



Länstyrelsen i Jönköpings län

Verkställde kommunerna sina beslut och domar om insatser för äldre och funktionshindrade 2005?

En undersökning av icke verkställda beslut och domar samt avslag trots bedömt behov





■ Verkställde kommunerna sina beslut och domar om insatser för äldre och funktionshindrade 2005?

En undersökning av icke verkställda beslut och domar samt avslag trots bedömt behov

Meddelandennummer	2006:38
Referens	Camilla Seidl, Rättsavdelningen, Sociala funktionen, September 2006
Kontaktperson	Camilla Seidl, Länsstyrelsen i Jönköpings län, Direkttelefon 036-395119, e-post camilla.seidl@f.lst.se
Beställningsadress	Länsstyrelsen i Jönköpings län, Rättsavdelningen, Sociala funktionen, 551 86 Jönköping, tfn 036-39 50 00 (vx)
Webbplats	www.f.lst.se
ISSN	1101-9425
ISRN	LSTY-F-M—0638-- SE
Upplaga	100 ex.
Miljö och återvinning	Rapporten är tryckt på Svanenmärkt papper och omslaget består av PET-plast, kartong, bomullsväv och miljömärkt lim. Vid återvinning tas omslaget bort och sorteras som brännbart avfall, rapportsidorna sorteras som papper

© Länsstyrelsen i Jönköpings län 2006

2006-10-10

Förord

Rättssäkerheten för äldre och för personer med funktionshinder inom socialtjänsten har under de senaste åren fått ökad uppmärksamhet, bland annat på grund av att beviljade insatser och avkunnade domar enligt socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) inte alltid verkställs inom rimlig tid. Dessutom förekommer det att personer får avslag på ansökan om insatser trots att de bedömts ha behov av dessa.

Länsstyrelsen har undersökt om länets kommuner verkställer sina beslut och för den enskilde gynnande domar. Dessutom har undersökts om kommunerna avslår framställan om insatser trots att behov föreligger.

Resultatet av undersökningen redovisas i denna rapport.

Iris Dovrén Råsbrant
Socialdirektör

Innehållsförteckning

Sammanfattning	5
Inledning och bakgrund.....	6
Syfte	7
Metod och genomförande.....	7
Resultat	8
Länsstyrelsens kommentarer.....	15

Sammanfattning

Rättssäkerheten för äldre och för personer med funktionshinder inom socialtjänsten har under de senaste åren fått ökad uppmärksamhet, bland annat på grund av att beviljade insatser och avkunnade domar enligt socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) inte alltid verkställs inom rimlig tid. Dessutom förekommer det att personer får avslag på ansökan om insatser trots att de bedömts ha behov av dessa.

Länsstyrelsen har undersökt om kommunerna verkställer sina egna beslut om insatser för äldre och funktionshindrade.

När socialnämnden nekar en äldre eller funktionshindrad person en insats kan beslutet överklagas till förvaltningsdomstol. Länsstyrelsen har även undersökt om de som fått rätt i domstol sedan har fått den hjälp de har rätt till. Har kommunen verkställt domen?

Slutligen har vi undersökt om kommunerna nekar äldre och funktionshindrade hjälp, trots att socialnämndens handläggare har bedömt att det finns behov av insatsen. Ger man avslag trots att man bedömt att behov finns?

Undersökningen genomfördes i enkätform och avsåg förhållandena den 31 december 2005. Samtliga ansvariga nämnder i länets kommuner har besvarat enkäterna.

Undersökningen visar att länets kommuner hade verkställt samtliga domar.

Länsstyrelsen har konstaterat att antalet ej verkställda beslut enligt SoL och LSS har ökat något sedan föregående kartläggning. Antalet avslagsbeslut trots bedömt behov enligt SoL har minskat avsevärt. Några avslagsbeslut enligt LSS redovisas inte.

Det fanns i länet vid senaste årsskiftet 51 personer, 24 män och 27 kvinnor, som väntat längre än tre månader på en insats de blivit lovade. Under 2005 fick 95 personer avslag på sin ansökan trots att beslutsfattaren hade bedömt att det fanns ett behov. Av dessa var 25 män och 70 kvinnor. Det senare gällde i de samtliga fall permanent plats i ett särskilt boende.

Fyra kommuner redovisade inte några ej verkställda beslut, ej verkställda domar eller avslagsbeslut trots bedömt behov.

Inledning och bakgrund

Rättssäkerheten för äldre och för personer med funktionshinder inom socialtjänsten har under de senaste åren fått ökad uppmärksamhet, bland annat på grund av att beviljade insatser och avkunnade domar enligt SoL och LSS inte alltid verkställs inom rimlig tid. Dessutom förekommer det att personer får avslag på ansökan om insatser trots att de bedömts ha behov av dessa. Socialstyrelsen och länsstyrelserna har tillsammans vid fyra tidigare tillfällen (årsskiftena mellan 2000 och 2004) kartlagt och analyserat detta på uppdrag av regeringen.

Länsstyrelsen har i regleringsbrevet för 2006 fått i uppdrag att kartlägga uppgifter om antalet ej verkställda beslut och domar samt avslag, trots bedömt behov, för äldre och funktionshindrade enligt socialtjänstlagen (2001:453) och lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) den 31 december 2005.

Kartläggningen avser insatser för:

- personer 65 år och äldre enligt 4 kap. 1 § SoL
- personer med funktionshinder enligt 9 § LSS i alla åldrar samt
- personer med funktionshinder under 65 år enligt 4 kap. 1 § SoL.

De lagrum som här är aktuella är 4 kap. 1 § SoL och 9 § LSS.

Enligt 4 kap. 1 § SoL har den som inte själv kan tillgodose sina behov eller kan få dem tillgodosedda på annat sätt rätt till bistånd bl.a. för sin livsföring i övrigt. Med livsföring i övrigt avses enligt prop. 2000/01:80 (Ny socialtjänstlag m.m.) t.ex. hemtjänst och särskilt boende för äldre samt bostad med särskild service för funktionshindrade. Den enskilde skall genom biståndet tillförsäkras en skälig levnadsnivå. Biståndet skall utformas så att det stärker hans eller hennes möjligheter att leva ett självständigt liv.

Av 9 § LSS framgår vilka insatserna för särskilt stöd och särskild service är. Enligt 7 § LSS skall den enskilde genom insatserna tillförsäkras goda levnadsvillkor. Vidare skall insatserna vara varaktiga, samordnade, anpassade till individuella behov, lättillgängliga samt stärka den enskildes förmåga att leva ett självständigt liv.

I 13 kap. 2 § SoL anges att Länsstyrelsen har tillsyn över den socialtjänst som kommunerna inom länet svarar för. Bland annat skall Länsstyrelsen verka för att kommunerna planerar för att kunna tillgodose framtida behov av bistånd i form av hemtjänst samt sådant boende som avses i 5 kap. 5 § andra stycket och 5 kap. 7 § tredje stycket SoL samt även i övrigt se till att socialnämnden fullgör sina uppgifter på ett ändamålsenligt sätt. Länsstyrelsens har även enligt 26 § LSS tillsyn över de verksamheter som inom länet bedrivs med stöd av LSS och ska verka för att kommunerna och landstingen planerar för att kunna tillgodose framtida stöd- och servicebehov.

Syfte

Syftet med denna undersökning är att kartlägga antalet ej verkställda beslut och domar samt avslagsbeslut trots bedömt behov för år 2005 inom kommunens äldreomsorg samt insatser för personer med funktionshinder.

Metod och genomförande

Länsstyrelsen har genomfört en undersökning av icke verkställda beslut och domar samt avslag trots bedömt behov i länets 13 kommuner. Undersökningen omfattade både äldre- och handikappomsorgen och genomfördes i enkätform. Undersökningen avser förhållandena den 31 december 2005 rörande ej verkställda beslut och domar. Då det gäller avslagsbesluten avses hela 2005.

Samtliga ansvariga nämnder i länets kommuner har besvarat enkäterna.

Undersökningen har genomförts på samma sätt som tidigare och omfattar fyra enkäter:

Enkät 1 Förekomst av ej verkställda beslut och domar samt avslagsbeslut trots bedömt behov (bilaga 1)

Enkät 2 Ej verkställda beslut den 31 december 2005 (bilaga 2)

Enkät 3 Ej verkställd dom den 31 december 2005 (bilaga 3)

Enkät 4 Avslagsbeslut trots bedömt behov under år 2005 (bilaga 4)

Resultatet av undersökningen presenteras nedan.

Resultatredovisningen inleds med en sammanställning av svaren från enkät 1. Därefter redovisas svaren från enkäterna 2 - 4. Redovisningen inom varje rubrikområde görs uppdelad på kön.

Resultat

Ej verkställda beslut och domar samt avslagsbeslut trots bedömt behov

Tabell 1. Antalet ej verkställda beslut och domar den 31 december 2005 samt avslag trots bedömt behov enligt SoL och LSS under 2005

Kommun	Ej verkställda beslut	Ej verkställda domar	Avslag trots bedömt behov
Aneby	0	0	18
Eksjö	0	0	0
Gislaved	0	0	35
Gnosjö	4	0	0
Habo	0	0	13
Jönköping	75	0	16
Mullsjö	18	0	0
Nässjö	10	0	0
Sävsjö	0	0	0
Tranås	6	0	13
Vaggeryd	0	0	0
Vetlanda	13	0	0
Värnamo	0	0	0
Summa	126	0	95

Ej verkställda beslut

Tabell 2. Väntetid på verkställighet av beslut enligt SoL och LSS

Väntetid	Lagrum		Summa
	SoL	LSS	
0-3 månader	53	22	75
3 månader eller mer	23	28	51
Summa	76	50	126

Totalt fanns 126 ej verkställda beslut den 31 december 2005 om insatser enligt SoL och LSS (motsvarande siffra för 31 december 2004 var 99 ej verkställda beslut). Tabellen visar att 51 personer hade väntat mer än tre månader. Av dessa var 23 beslut fattade enligt SoL och 28 enligt LSS (motsvarande siffror för 31 december 2004 var 125 respektive 19).

Ej verkställda beslut enligt SoL

Tabell 3. *Ej verkställda beslut enligt SoL fördelade på kommun, kön och biståndsform*

Kommun	Permanent boende i särskild boendeform/ bostad med särskild service		Korttidsboende		Hjälp i hemmet		Dagverksamhet		Annat	
	Män (M)	Kvinnor (K)	M	K	M	K	M	K	M	K
Gnosjö	1	2	-	-	-	-	-	-	-	-
Jönköping	11	13	-	-	-	-	-	2	8	8
Mullsjö	2	3	-	-	-	-	-	-	-	2
Nässjö	3	4	-	-	-	-	-	-	-	1
Tranås	2	4	-	-	-	-	-	-	-	-
Vetlanda	4	6	-	-	-	-	-	-	-	-
Summa	23	32	-	-	-	-	-	2	8	11

Av tabell 3 framgår att det fanns totalt 76 ej verkställda beslut enligt SoL. De beslut som redovisas under ”Annat” rör kontaktperson (18) och ledsagare (1).

Tabell 4. *Ej verkställda beslut enligt SoL som är äldre än tre månader*

Kommun	Permanent boende i särskild boendeform/ bostad med särskild service		Korttidsboende		Hjälp i hemmet		Dagverksamhet		Annat	
	Män (M)	Kvinnor (K)	M	K	M	K	M	K	M	K
Gnosjö	-	2	-	-	-	-	-	-	6	7
Jönköping	1	2	-	-	-	-	-	-	-	-
Mullsjö	2	1	-	-	-	-	-	-	-	2
Summa	3	5							6	9

Av tabell 4 framgår fördelningen av de 23 ej verkställda besluten enligt SoL som är äldre än tre månader. Besluten om annat bistånd rör insatsen boendestöd och kontaktperson.

Vid årsskiftet 2004/2005 redovisades 25 ej verkställda beslut enligt SoL som var äldre än tre månader. Vid årsskiftet 2003/2004 redovisades 16 ej verkställda beslut enligt SoL som var äldre än tre månader.

Ej verkställda beslut enligt LSS

Tabell 5. Ej verkställda beslut enligt LSS fördela på kommun, kön och insats

Kommun	Kort-tidstill-syn, barn över 12 år		Ledsagar-service		Kontakt-person		Korttids-vistelse utanför hemmet		Bostad med särskild service, vuxna		Daglig verk-samhet	
	M	K	M	K	M	K	M	K	M	K	M	K
Gnosjö						1						
Jönköping			5	1	5	7	-	3	5	7		
Mullsjö	3	2			5	1						
Nässjö			1							1		
Vetlanda						1					2	
Summa	3	2	6	1	10	10		3	5	8	2	

Av tabell 5 framgår att det finns totalt 50 ej verkställda beslut enligt LSS.

Tabell 6. Ej verkställda beslut enligt LSS som är äldre än tre månader

Kommun	Kort-tidstill-syn, barn över 12 år		Ledsagar-service		Kontakt-person		Korttids-vistelse utanför hemmet		Bostad med särskild service, vuxna		Daglig verk-samhet	
	M	K	M	K	M	K	M	K	M	K	M	K
Gnosjö						1						
Jönköping			1		4	3			1	5		
Mullsjö	3	1			3	1						
Nässjö			1							1		
Vetlanda						1					2	
Summa	3	1	2		7	6			1	6	2	

Av tabell 6 framgår fördelningen av de 28 ej verkställda besluten enligt LSS som är äldre än tre månader.

Andelen beslut som väntat mer än tre månader är något större än vid föregående mätningar. Vid årsskiftet 2004/2005 redovisades 19 ej verkställda beslut enligt LSS som var äldre än tre månader. Motsvarande siffra för årsskiftet 2003/2004 var 21.

Ej verkställda domar

Under 2005 uppgick antalet för den enskilde gynnande domar till 22, 16 enligt SoL och sex enligt LSS. Motsvarande siffror för 2004 var 12, sex enligt SoL och sex enligt LSS.

Den 31 december 2005 var alla domar avseende beslut om bistånd/insatser helt verkställda. Föregående årsskiften (31 december 2004 och 31 december 2003) fanns heller inga ej verkställda domar.

När en gynnande dom inkommer till Länsstyrelsen tillskrivs aktuell nämnd med begäran om en redovisning av när och hur domen verkställts. Samtliga kommuner har verkställt sina domar inom rimlig tid och det har därför inte varit aktuellt att hos Länsrätten ansöka om att någon kommun ska betala särskild avgift.

Avslagsbeslut trots bedömt behov

Under år 2005 var det 95 personer som, trots bedömt behov, fick avslag på ansökan om bistånd enligt 4 kap. 1 § SoL eller 9 § LSS (se tabell 1). Antalet avslag varierade mellan kommunerna, fem kommuner (tre kommuner 2004) redovisar avslagsbeslut trots bedömt behov.

Tabell 7. Avslagsbeslut trots bedömt behov uppdelat enligt SoL och LSS

Kommun	Lagrum		Summa
	SoL	LSS	
Aneby	18	0	18
Gislaved	35	0	35
Habo	13	0	13
Jönköping	16	0	0
Tranås	13	0	13
Summa	95	0	95

Som framgår av *tabell 7* gällde samtliga avslagsbeslut bistånd enligt SoL. Totalt hade 95 personer fått avslag på biståndsansökan enligt SoL trots bedömt behov.

Avslagsbeslut, enligt SoL, trots bedömt behov

Tabell 8. Avslagsbeslut enligt SoL fördelat på kommun, kön och biståndsform

Kommun	Permanent boende i särskild boendeform/bostad med särskild service	
	Män (M)	Kvinnor (K)
Aneby	2	16
Gislaved	12	23
Habo	3	10
Jönköping	6	10
Tranås	2	11
Summa	25	70

Av tabell 8 framgår fördelningen av de 95 avslagsbesluten enligt SoL. Samtliga avslag avser ansökan om permanent boende i särskild boendeform/bostad med särskild service. Av dessa rör 94 beslut personer över 65 år.

Under 2004 hade 216 personer fått avslag på biståndsansökan trots bedömt behov. Även dessa avsåg till övervägande del ansökan om permanent boende i särskild boendeform/bostad med särskild service. Det har alltså skett en markant minskning mellan 2004 och 2005 av personer som trots bedömt biståndsbehov inte fått detta tillgodosett.

Orsak till avslag trots bedömt behov

De kommuner som lämnat avslagsbeslut trots bedömt behov (Aneby, Gislaved, Habo, Jönköping och Tranås) har samtliga angett platsbrist som orsak till avslagsbeslutet.

Aneby anger i samtliga enkäter att skälet till avslagsbeslut trots bedömt behov är att det ej för tillfället finns tillgänglig lägenhet i särskilt boende. I Tranås och Habo anger man platsbrist som orsak till avslagen. I Gislaved anges i samtliga ärenden att ett boende för närvarande inte är tillgängligt men att behovet av servicelägenhet bevakas av socialförvaltningen under 6 månader. I Jönköping anges i samtliga fall utom ett orsaken vara platsbrist.

Annat bistånd/insats/stöd

Enkäten innehöll även en fråga om den enskilde får/fick annat bistånd/stöd eller insats istället för det som avslagits trots bedömt behov. Kommunerna skulle också ange vilket bistånd/stöd eller vilken/vilka insatser det rörde sig om. Nedan framgår i korthet vad de fem kommunerna redovisat.

Aneby: Alla personer utom fyra fick annat bistånd än det sökta. De flesta fick insatsen "hjälp i hemmet" istället för det som avslagits. En fick insatsen "korttidsplats". Två fick ingen annan insats och två var sökande från annan kommun.

Tranås: Samtliga fick annat bistånd än det sökta. Tio personer fick insatsen hemtjänst/utökad hemtjänst varav två även fick insatsen dagverksamhet och en fick växelvård. Resterande fick insatserna matdistribution (1), korttidsboende (1) och särskilt boende i annan kommun (1).

Habo: Flertalet av de sökande som fick avslag på begärd insats erbjöds annat bistånd; dels på korttidsboende, dels hjälp i hemmet. En av de sökande fick plats på annat särskilt boende ca 1½ månad efter avslagsbeslutet. En annan person erbjöds plats i annat boende än det sökta, men tackade nej.

Gislaved: Övervägande del av dem som fick avslag rörande särskilt boende har erbjudits insatsen hemtjänst/utökad hemtjänst. Av dessa är det endast fyra som enbart fått hemtjänst. Övriga har förutom hemtjänst även andra insatser så som matdistribution, trygghetslarm, dagverksamhet och anhörigvård. Resterande som inte har någon form av hemtjänst har istället korttidsboende (3), anhörigvård (2) och särskilt boende (1). Sju personer har inte fått något annat bistånd (det framgår ej av vilka skäl) av dessa är tre boende i annan kommun.

Jönköping: Flertalet av de 16 personer som fått ett avslagsbeslut rörande särskilt boende trots bedömt behov fick insatsen hemtjänst istället för det som avslagits. Fem fick insatsen korttidsboende. Övriga har inte erhållit annan insats då några tackat nej och i något fall saknas uppgift om insats.

Är avslagsbeslutet överklagat?

Kommunerna har via enkäten även tillfrågats om avslagsbeslutet har överklagats.

Tabell 8. Har avslagsbesluten överklagats?

Kommun	Totalt antal avslagsbeslut	Varav överklagats		Länsrättens beslut
		Ja	Nej	
Aneby	18	-	18	
Eksjö	0	-	-	
Gislaved	35	-	35	
Gnosjö	0	-	-	
Habo	13	5	8	3 bifall, 1 avslag, 1 återtag
Jönköping	16	-	16	
Mullsjö	0	-	-	
Nässjö	0	-	-	
Sävsjö	0	-	-	
Tranås	13	13	-	11 bifall, 1 avslag, 1 återtag
Vaggeryd	0	-	-	
Vetlanda	0	-	-	
Värnamo	0	-	-	

Totalt är det fem kommuner som lämnat beslut om avslag trots bedömt behov. Gislaved har flest avslagsbeslut varav inget har överklagats.

Länsstyrelsens tidigare erfarenhet är att en stor andel av de personer som får avslagsbeslut trots att de har behov av biståndet efter en relativt kort tid får det begärda biståndet. Några uppgifter om detta har inte efterfrågats i undersökningen och kan därför inte redovisas.

Avslagsbeslut, enligt LSS, trots bedömt behov

Det har till Länsstyrelsen, för år 2005, inte redovisats några avslagsbeslut trots bedömt behov av insats enligt LSS.

Inte heller redovisades några avslagsbeslut enligt LSS för år 2004. Däremot redovisades för år 2003 till Länsstyrelsen totalt fyra avslagsbeslut enligt LSS trots bedömt behov.

Länsstyrelsens kommentarer

Ej verkställda beslut och domar samt avslagsbeslut trots bedömt

I länet fanns vid tiden för undersökningen inte några ej verkställda domar. Däremot kan Länsstyrelsen konstatera en liten ökning då det gäller antalet ej verkställda beslut som var äldre än tre månader. Vid föregående mättillfälle (årsskiftet 2004/2005) redovisades 44 ej verkställda beslut som var äldre än tre månader, vilket vid detta mättillfälle (årsskiftet 2005/2006) uppgick till 51. Alltså en ökning med 7 ej verkställda beslut som är äldre än tre månader för hela länet. Antalet avslag trots bedömt behov har minskat markant (minus 121) sedan föregående mättillfälle. Detta innebär att ej verkställda beslut som är äldre än tre månader samt avslagsbeslut sammanlagt har minskat med totalt 114 sedan föregående mättillfälle.

Ej verkställda beslut

Ej verkställda beslut enligt SoL förekommer i sex kommuner i länet där beslut om permanent boende i särskild boendeform/bostad med särskild service utgör den stora andelen. Av det totala antalet ej verkställda beslut enligt SoL är 23 beslut äldre än tre månader

När det gäller ej verkställda beslut enligt LSS, som förekommer i fem kommuner, utgör besluten om kontaktperson en större andel av det totala antalet beslut. Här har mer än hälften (28) av det totala antalet beslut enligt LSS väntat på verkställighet mer än tre månader.

Att inte verkställa fattade beslut inom rimlig tid innebär att den enskilde inte får de insatser han eller hon är berättigad till. Rättssäkerheten sätts därmed ur spel.

Att beslut inte verkställs inom rimlig tid kan ha flera orsaker. När det rör beslut om permanent boende i särskild boendeform enligt SoL, uppstår ibland verkställighetsproblem då kommunen inte kan tillgodose den enskildes önskemål rörande ett speciellt boende. Då den enskilde tackar nej till erbjuden plats blir beslutet inte verkställt. Det kan vara så att man i kommunen arbetar utifrån en valfrihetsmodell som gör att den enskilde hellre väntar på att önskat boende blir ledigt än att tacka ja till erbjuden plats på annat boende.

Länsstyrelsen känner sedan tidigare till att beslut enligt LSS som rör kontaktperson ibland har varit verkställda vid ett tidigare tillfälle, men kontaktpersonen har slutat och nyrekrytering pågick vid mättillfället. Länsstyrelsen är medveten om att det föreligger svårigheter att rekrytera kontaktpersoner, bl.a. på grund av att man inte hittar kontakt-

personer som passar ihop med de personer som beviljats insatsen. Det är dock angeläget att kommunerna ser över sina former för rekrytering av kontaktpersoner.

Verkställande av domar

Länsstyrelsen konstaterar med tillfredsställelse att länets kommuner verkställer för den enskilde gynnande domar inom rimlig tid. Inte sedan bestämmelsen om särskilda avgifter 2002 infördes i socialtjänstlagen och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade har det därför funnits anledning för Länsstyrelsen att hos Länsrätten ansöka om att någon kommun ska åläggas att betala sådan avgift.

Avslagsbeslut trots bedömt behov

Antalet ärenden där kommunen givit avslag trots bedömt behov av insatser enligt SoL uppgick under 2005 till 95 och förekom i fem av länets kommuner (Aneby, Gislaved, Habo, Jönköping och Tranås). Detta är en ökning sedan 2004 med två nya kommuner (Aneby och Habo). Däremot har det totala antalet avslagsbeslut minskat markant sedan föregående mättillfälle. Samtliga beslut rör boende.

Andelen kvinnor som har fått avslagsbeslut trots bedömt behov är mer än dubbelt så stor som andelen män. Det går dock inte att dra några vidare slutsatser av detta utan mer ingående analyser. Bland annat krävs uppgifter om antalet ansökningar om insatser från kvinnor respektive män.

Som anledning till avslagsbeslut uppges som regel brist på platser. Länsstyrelsen vill här påpeka vikten av att kommunerna planerar sina insatser för äldre personer så att de kan få sina behov av särskilda boendeformer tillgodosedda.

Under 2005 fick inga personer som bedömdes ha behov av insatser enligt LSS avslag på sin ansökan.

Av de 18 avslagsbeslut som överklagades ändrade Länsrätten kommunens beslut i 14 ärenden.

Åtgärder för att minska antalet ej verkställda beslut och domar

I kap. 16 a § SoL finns bestämmelser om att en kommun ska åläggas att betala en särskild avgift om man inte inom skälig tid tillhandahåller bistånd enligt 4 kap 1 § SoL som någon är berättigad till enligt ett beslut av socialnämnden eller enligt en domstols övervägande. Detsamma gäller en kommun som inte inom skälig tid tillhandahåller biståndet efter det att verkställigheten av ett sådant beslut eller avgörande avbrutits.

I 28 § LSS finns bestämmelser om särskilda avgifter då socialnämnden underlåter att utan oskäligt dröjsmål tillhandahålla insatser enligt 9 § som någon är berättigad till enligt en domstols avgörande.

Bestämmelsen rörande särskild avgift vid ej verkställda domar har funnits sedan 2002. Bestämmelserna rörande avgifter vid ej verkställda beslut och vid avbrytande av verkställighet av domar och beslut gäller sedan den 1 juli 2006.

Länsstyrelsen konstaterar sammanfattningsvis:

- att antalet ej verkställda beslut som vid årsskiftet 2005/2006 var äldre än tre månader hade ökat något sedan föregående årsskifte.
- att kommunen verkställer för den enskilde gynnande domar inom rimlig tid.
- att antalet avslagsbeslut trots bedömt behov av insatser under 2005 minskat avsevärt sedan 2004.



Förekomst av ej verkställda beslut och domar den 31 december 2005 samt avslagsbeslut under år 2005, trots behov

Avser äldre personer och personer med funktionshinder

Enkäten ska besvaras av samtliga kommuner/kommundelar/stadsdelar

Kommun	
Kommundel/stadsdel	
Kontaktperson	
Telefon	E-post

Ej verkställda beslut (enligt 4 kap. 1 § SoL eller 9 § LSS)

Var alla beslut om bistånd/insatser helt verkställda den 31 december 2005?

- Ja
- Nej —————> *Fyll i enkät nr 2 = ej verkställt beslut!*

Ej verkställda domar (avseende 4 kap. 1 § SoL eller 9 § LSS)

Var alla domar avseende beslut om bistånd/insatser helt verkställda den 31 december 2005?

- Ja
- Nej —————> *Fyll i enkät nr 3 = ej verkställd dom!*

Avslagsbeslut (avseende 4 kap. 1 § SoL eller 9 § LSS)

Har några avslagsbeslut fattats år 2005, trots att behov bedömts föreligga?

- Ja —————> *Fyll i enkät nr 4 = avslagsbeslut!*
- Nej

Ifylld enkät ska vara Länsstyrelsen tillhanda **senast den 1 mars 2006**.

Länsstyrelsen
Sociala avdelningen
551 86 Jönköping

Tack för att ni besvarat enkäten!



Ej verkställt BESLUT den 31 december 2005

Avser äldre person eller person med funktionshinder

Anvisningar

- ◆ Enkäten avser beslut om bistånd enligt **4 kap. 1 § SoL** eller beslut om insats enligt **9 § LSS** som inte var verkställt den 31 december 2005.
- ◆ Redovisa endast ett ej verkställt beslut på varje blankett.
- ◆ Redovisa varje beslut om bistånd eller insats som inte var verkställt den 31 december 2005, även om det finns en näraliggande fastställd tidpunkt för verkställighet.
- ◆ Redovisa även beslut som endast delvis är verkställda.

Tips: Fyll i uppgifterna om kommunen nedan, kopiera därefter enkäten i önskat antal.

Kommun	
Kommundel/stadsdel	
Kontaktperson	
Telefon	E-post

1. Beslutet *Uppgifterna skall avse endast ett beslut!*

Datum för beslutet:	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
	År	Mån	Dao			

2. Person som beslutet avser *Obs! det är viktigt att samtliga rutor fylls i.*

Personnummer	Kön
<input type="text"/>	<input type="checkbox"/> kvinna
<input type="text"/>	<input type="checkbox"/> man
<input type="text"/>	
<input type="text"/>	
<input type="text"/>	
<input type="text"/>	
År	Mån
Dao	

3. Ej verkställt beslut om bistånd/insats

Avser det ej verkställda beslutet bistånd enligt SoL eller insats enligt LSS?

Bistånd enligt 4 kap. 1 § SoL



Ange ej verkställt beslut om bistånd:

Flera svarsalternativ är möjliga!

- Permanent boende i särskild boendeform/
bostad med särskild service
- Korttidsboende i särskild boendeform
- Hjälp i hemmet
- Dagverksamhet
- Annat – ange vad

.....
.....
.....

Insats enligt 9 § LSS



Ange ej verkställt beslut om insats:

Flera svarsalternativ är möjliga!

- Rådgivning och annat personligt stöd
- Personlig assistans
- Ledsagarservice
- Kontaktperson
- Avlösarservice
- Korttidsvistelse utanför hemmet
- Korttidstillsyn för barn över 12 år
- Familjehem eller bostad med särskild
service för barn och ungdom
- Bostad med särskild service för vuxna
eller annan särskilt anpassad bostad för vuxna
- Daglig verksamhet

4. Erbjuden insats

Har den enskilde fått erbjudande i enlighet med beslutet?

- Ja, men den enskilde har tackat nej.
- Nej

Ifylld enkät ska vara inkommen till Länsstyrelsen senast **den 1 mars 2006.**

Länsstyrelsen
Sociala avdelningen
551 86 Jönköping

Tack för att ni besvarat enkäten!



Ej verkställd DOM den 31 december 2005

Avser äldre person eller person med funktionshinder

Anvisningar

- ♦ Enkäten avser dom gällande bistånd enligt **4 kap. 1 § SoL** eller dom gällande insats enligt **9 § LSS** som inte var verkställd den 31 december 2005.
- ♦ Redovisa endast en dom på varje blankett.
- ♦ Redovisa varje dom avseende bistånd eller insats som inte var verkställd den 31 december 2005, även om det finns en näraliggande fastställd tidpunkt för verkställighet.
- ♦ Redovisa även dom som endast delvis är verkställd.

Tips: Fyll i uppgifterna om kommunen nedan, kopiera därefter enkäten i önskat antal.

Kommun	
Kommundel/stadsdel	
Kontaktperson	
Telefon	E-post

1. Domen Uppgifterna skall avse endast en dom!

Datum för domen:	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
	År	Mån	Dag		

2. Person som domen avser *Obs! det är viktigt att samtliga rutor fylls i.*

Personnummer <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> - <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> År Mån Dag	Kön <input type="checkbox"/> kvinna <input type="checkbox"/> man
---	--

3. Ej verkställd dom

Avser den ej verkställda domen bistånd enligt SoL eller insats enligt LSS?

Bistånd enligt 4 kap. 1 § SoL



Ange ej verkställd dom avseende bistånd:
Flera svarsalternativ är möjliga!

- Permanent boende i särskild boendeform/
bostad med särskild service
- Korttidsboende i särskild boendeform
- Hjälp i hemmet
- Dagverksamhet
- Annat – ange vad

.....
.....
.....

Insats enligt 9 § LSS



Ange ej verkställd dom avseende insats:
Flera svarsalternativ är möjliga!

- Rådgivning och annat personligt stöd
- Personlig assistans
- Ledsagarservice
- Kontaktperson
- Avlösarservice
- Korttidsvistelse utanför hemmet
- Korttidstillsyn för barn över 12 år
- Familjehem eller bostad med särskild
service för barn och ungdom
- Bostad med särskild service för vuxna
eller annan särskilt anpassad bostad för vuxna
- Daglig verksamhet

Ifylld enkät ska vara Länsstyrelsen tillhanda **senast den 1 mars 2006.**

Länsstyrelsen
Sociala avdelningen
551 86 Jönköping

Tack för att ni besvarat enkäten!



AVSLAGSBESLUT

trots bedömt behov under år 2005

Avser äldre person eller person med funktionshinder

Anvisningar

- ◆ Enkäten avser beslut under hela år 2005, enligt **4 kap. 1 § SoL** eller **9 § LSS**, där avslag givits trots att behov har bedömts föreligga då beslutet fattades.
- ◆ Redovisa endast ett avslagsbeslut på varje blankett.
- ◆ Redovisa även avslagsbeslut som senare har överklagats eller där sökta bistånd/insatser senare har helt eller delvis beviljats.

Tips: Fyll i uppgifterna om kommunen nedan, kopiera därefter enkäten i önskat antal.

Kommun	
Kommundel/stadsdel	
Kontaktperson	
Telefon	E-post

1. Avslagsbeslutet Uppgifterna skall avse endast ett beslut!

Datum för avslagsbeslutet:	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
	År	Mån	Dao				
Är avslagsbeslutet överklagat?							
<input type="checkbox"/> Ja							
<input type="checkbox"/> Nej							
<input type="checkbox"/> Vet ej							

2. Person som beslutet avser Obs! det är viktigt att samtliga rutor fylls i.

Personnummer	Kön
<input type="text"/>	<input type="checkbox"/> kvinna
<input type="text"/>	<input type="checkbox"/> man
<input type="text"/>	
<input type="text"/>	
<input type="text"/>	
<input type="text"/>	
År	Mån
Dao	

3. Avslagsbeslut trots bedömt behov, gällande bistånd eller insats

Avser avslagsbeslutet bistånd enligt SoL eller insats enligt LSS?

Bistånd enligt 4 kap. 1 § SoL



Ange det sökta bistånd som avslagits:
Flera svarsalternativ är möjliga!

- Permanent boende i särskild boendeform/
bostad med särskild service
- Korttidsboende i särskild boendeform
- Hjälp i hemmet
- Dagverksamhet
- Annat – ange vad

.....
.....
.....

Insats enligt 9 § LSS



Ange den sökta insats som avslagits:
Flera svarsalternativ är möjliga!

- Rådgivning och annat personligt stöd
- Personlig assistans
- Ledsagarservice
- Kontaktperson
- Avlösarservice
- Korttidsvistelse utanför hemmet
- Korttidstillsyn för barn över 12 år
- Familjehem eller bostad med särskild
service för barn och ungdom
- Bostad med särskild service för vuxna
eller annan särskilt anpassad bostad för vuxna
- Daglig verksamhet

4. Ange orsak till avslag trots bedömt behov:

5. Annat bistånd/insats/stöd

Får/fick den enskilde annat bistånd/stöd eller insats istället för det som avslagits trots bedömt behov?

Nej

Ja



Ange vilket bistånd/stöd eller vilken/vilka insatser:

.....
.....

Ifylld enkät ska vara inkommen till Länsstyrelsen senast **den 1 mars 2006.**

Länsstyrelsen
Sociala avdelningen
551 86 Jönköping

Tack för att ni besvarat enkäten!



Länsstyrelsen i Jönköpings län

Länsstyrelsen i Jönköpings län

551 86 Jönköping

Telefon: 036-39 50 00

Fax: 036-12 15 58

Webbplats: www.f.lst.se

E-post: lansstyrelsen@f.lst.se