



Länsstyrelsen
i Jönköpings län

Meddelande nr 2018:08

Behovsutredning för tillsyn enligt miljöbalken

År 2018–2020



■ Behovsutredning för tillsyn enligt miljöbalken

2018-2020

Meddelande	nummer 2018:08
Referens	Emma Willaredt, Miljö- och samhällsbyggnadsavdelningen, 2018
Kontaktperson	Emma Willaredt, Länsstyrelsen i Jönköpings län, Direkttelefon 010-223 63 00, e-post emma.willaredt@lansstyrelsen.se
Webbplats	www.lansstyrelsen.se/jonkoping
ISSN	1101-9425
ISRN	LSTY-F-M—18/08—SE
Tryckt på	Länsstyrelsen, Jönköping 2018
Miljö och återvinning	Rapporten är tryckt på miljömärkt papper.



Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	7
Natur- och kulturmiljöer	7
Vattenverksamhet.....	8
Vattenskyddsområde	8
Miljöskydd.....	8
Förorenade områden	8
1. Tillsyn – begreppsförklaring.....	10
1.1 Förebyggande och främjande tillsyn	10
1.2 Granskande och kontrollerande tillsyn.....	10
1.3 Tillsynsvägledning	11
1.4 Hur beskrivs behovet av tillsyn?	11
1.6 Vilka resurser kräver tillsynen?	11
1.7 Organisation för tillsyn på Länsstyrelsen	11
1.8 Avgränsning av behovsutredningen	12
2. Natur- och kulturmiljö	13
2.1 Bakgrund/beskrivning av verksamheten	13
2.2 Sammanfattning metod	13
2.3 Behov.....	14
2.4 Kompetens i förhållande till behov	14
3. Vattenverksamhet	15
3.1 Bakgrund/beskrivning av verksamheten	15
3.2 Sammanfattning metod	16
Anmälningsärenden (5351)	16
Egeninitierad tillsyn (5352)	16
Händelsestyrd tillsyn (5353)	17
3.3 Behov.....	17
3.4 Kompetens i förhållande till behov	18
4. Vattenskyddsområde	19
4.1 Bakgrund/beskrivning av verksamheten	19
4.2 Sammanfattning metod	19
4.3 Behov.....	19
4.4 Kompetens i förhållande till behov	19
5. Miljöskydd.....	20
5.1 Bakgrund/beskrivning av verksamheten	20
5.2 Sammanfattning metod	21
5.3 Behov.....	21
5.4 Kompetens i förhållande till behov	21
6. Förorenade områden	22
6.1 Bakgrund/beskrivning av verksamheten	22
6.2 Sammanfattning metod	22
6.3 Behov (med analys).....	23
6.4 Kompetens i förhållande till behov	23
Bilaga 1. Beräkningar modell för behovsutredning	Fel! Bokmärket är inte definierat.

Sammanfattning

Enligt miljötillsynsförordning ska en tillsynsplan upprättas för miljöbalkstillsyn och en uppdaterad utredning om tillsynsbehovet ska finnas på myndigheten. Föreliggande behovsutredning omfattar tillsyn också inom följande områden:

- Lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor (Seveso)
- Lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster

Behovsutredningen bygger på en nationell modell framarbetad av Miljösamverkan Sverige.

Tabell 1. Summering av tillsynsbehovet

Område	Totalt behov		
	2018 Åak*)	2019 Åak*)	2020 Åak*)
Natur- och kultur- miljö	2,6	2,6	2,6
Vattenverksamhet	8,4	Ca 7,5	Ca 7,5
Vattenskyddsom- råde	0,3	0,3	0,3
Miljöskydd	10,8	9,8	9,9
Förorenade områden	2,2	2,2	2,3
Totalt	24,2	22,3	22,4

*) År 2018 räknas en årsarbetskraft som 1970 timmar. För jämförbarhetens skull används samma siffror för åren 2019 och 2020.

Natur- och kulturmiljöer

Länsstyrelsens tillsyn enligt miljöbalken när det gäller den landbaserade tillsynen hanterar ca 484 särskilt utpekade objekt samt ett okänt antal generella biotopskyddsområden och affärer som kan tänkas handla med förbjudna arter enligt 26 § artskyddsförordningen. Till detta läggs alla ärenden om samråd enligt 12 kap. 6 § miljöbalken (ca 200 per år) och områden som tas ur jordbruksproduktion.

Länsstyrelsen bedömer att behovet av tillsyn när det gäller att kontrollera beslut om dispenser/tillstånd främst gäller där det beslutats om en dispens och den har villkorats samt där ansökan avslagits. Länsstyrelsen bedömer att de ärenden som fått dispens utan villkor har en bra egenkontroll.

Behovet av tillsyn bedöms till ca 2,6 årsarbetskrafter.

Vattenverksamhet

Länsstyrelsens tillsyn av vattenverksamheter omfattar framförallt tillsyn av dammar, vattenuttag, markavvattningar, anmälningspliktiga vattenverksamheter enligt 11 kap. 9 a § miljöbalken, anmälningar om rensning enligt 11 kap 15 § miljöbalken samt klagomålsärenden. Totalt handlar det om ca 3400 fasta tillsynsobjekt, ca 120 förebyggande tillsynsärenden (anmälningsärenden) per år samt ca 20 klagomålsärenden per år.

Länsstyrelsen har bedömt behovet av tillsynsresurser för perioden 2018–2020, baserat på den nationella metoden. Jämfört med föregående år tar nu metoden in behovet av engångsinsatser för att kontrollera tillstånden för vattenkraftverk och dammar som en löpande del av tillsynsverksamheten inom de angivna åren. Det har resulterat i en hög nivå på tillsynsbehovet av vattenverksamheter. Denna nivå ligger i linje med det särskilda fokus på planerad tillsyn av framförallt vattenkraftverk och dammar i det förslag till ny lagstiftning på vattentillsynsområdet som regeringen tagit fram för att efterleva EU-rättens krav på att uppfylla miljökvalitetsnormer i vatten och vattenförekomsternas ekologiska status.

Det identifierade behovet av tillsyn av vattenverksamheter är ca 8,4 årsarbetskrafter för år 2018. Eftersom en stor del av den planerade tillsynen bygger på förslag till ny lagstiftning rymmer behovet ett betydande mått av osäkerhet.

Vattenskyddsområde

Länsstyrelsen har tillsyn över 63 vattenskyddsområden. Tillsynen för vattenskyddsområdena rör primärt händelsestyrda åtgärder vid överträdelser av föreskrifter, vid anmälningar/klagomål samt informationsinsatser och planerade inspektioner. Länsstyrelsen bildar vattenskyddsområden efter begäran från kommunerna. Länsstyrelsen verkar för att kommunerna i större grad ska överta tillsynen.

Behovet av tillsyn bedöms till ca 0,3 årsarbetskraft.

Miljöskydd

Inom området miljöfarlig verksamhet och energitorvtäkter har Länsstyrelsen tillsynsansvar för 244 verksamheter. Länsstyrelsen bedriver även tillsyn över allmänna vattentjänster och enligt SEVESO-lagstiftningen i länet.

Det totala resursbehovet för arbete med tillsyn inom dessa områden år 2018 uppgår enligt denna behovsutredning till ca 10,7 årsarbetskrafter. För åren 2019–2020 sker en viss minskning av behovet vilket bygger på en översyn av överlåtelsen av tillsynen. Dessa siffror är mycket osäkra då inga beslut fattats.

Förorenade områden

Länsstyrelsen bedöms vara tillsynsmyndighet för ca 110 objekt av länets totalt omkring 560 objekt i riskklass 1 och 2. I Länsstyrelsens databas (EBH-stödet) finns det i dagsläget 5154 registrerade objekt i Jönköpings län som är misstänkt förorenade. Tillsyn omfattar framförallt att driva krav på inventeringar, undersökningar och åtgärder mot ansvarig, hantering av förorenade material och massor vid exploateringar samt tillsynsvägledning gentemot kommunerna och utredning av tillsynsansvar. I övrigt omfattar arbetet bland annat granskning av planer, överklagningsärenden samt tillståndsprövningsärenden.

Det totala resursbehovet för tillsyn av förorenade områden för år 2018 uppgår enligt denna behovsutredning till ca 2,2 årsarbetskrafter.

1. Tillsyn – begreppsförklaring

Enligt miljöbalken omfattar begreppet tillsyn inte bara inspektioner utan också informations- och rådgivningsinsatser vilket kan utläsas av 26 kap. 1 § miljöbalken. Där sägs att tillsynen ska säkerställa syftet med miljöbalken och de föreskrifter som har meddelats med stöd av balken. Enligt Miljötillsynsförordningen (2011:13) ska det finnas en utredning av tillsynsbehovet för Länsstyrelsens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Den ska vidare gälla för tre år och ska ses över vid behov eller minst varje år. Länsstyrelsen ska även upprätta en samlad tillsynsplan för varje verksamhetsår. Tillsynsplanen ska baseras på utredningen av tillsynsbehov, verksamhetsregister och uppföljningen tillsynsverksamheten.

Tillsynen ska alltså säkerställa miljöbalkens mål ”en hållbar utveckling”. De 16 nationella miljökvalitetsmålen, dess delmål och de regionala miljökvalitetsmålen är en konkretisering av miljöbalkens mål och tillsynen ska därför vara styrd av dessa.

Tillsynsverksamheten kan delas in i tre olika kategorier:

- Förebyggande och främjande tillsyn
- Granskande och kontrollerande tillsyn
- Tillsynsvägledning

Tillsynsvägledning tas inte med i denna utredning.

1.1 Förebyggande och främjande tillsyn

Denna verksamhet bedrivs i förebyggande eller främjande syfte. Till denna kategori förs följande arbetsuppgifter:

- information och förfrågningar via telefon och e-post från allmänhet och verksamhetsutövare
- särskilda informationsinsatser genom utskick, framtagande av blanketter, information på hemsidor
- branschträffar, kurser
- handläggning av samrådsärenden enligt 12 kap. 6 § MB, anmälningsärenden
- meddelande om tillståndsplikt, (dvs. att ärendet ska prövas enligt miljöbalken)
- arbete med särskilda tillsynskampanjer med fokus på förebyggande åtgärder

Både händelsestyrda och planerade aktiviteter förekommer inom den förebyggande och främjande tillsynen. Händelsestyrda tillsynsaktiviteter är de som initieras av utifrån kommande händelser. Det kan vara telefonsamtal eller skrivningar från allmänhet, verksamhetsutövare eller kommuner som behöver vägledning.

1.2 Granskande och kontrollerande tillsyn

Till denna kategori förs de traditionella tillsynsuppgifterna med kontrollen av regelefterlevnad i centrum:

- hantering av inkommande klagomålsärenden,
- oanmälda inspektioner
- granskning av miljörapporter

- periodiska besiktningar/inspektioner
- granskning av besiktningsrapport
- kontroller av villkors-/beslutsefterlevnad
- hantering av åtalsanmälningar och miljöstraffavgifter
- hantering av avgifter för tillsyn
- arbete med särskilda tillsynskampanjer med fokus på regelefterlevnad

Både händelsestyrda och planerade aktiviteter förekommer inom den granskande och kontrollerande tillsynen. Arbetsuppgifterna behöver kunna kvantifieras för såväl planering som uppföljning.

1.3 Tillsynsvägledning

Länsstyrelsen har ett ansvar att vägleda kommunerna i deras tillsynsarbete. Det innebär att länsstyrelsen har en skyldighet att bistå med råd och stöd samt att bedriva uppföljning och utvärdering av kommunens tillsynsarbete. Länsstyrelsens tillsynsvägledning ingår inte i denna rapport utan beskrivs i en separat tillsynsvägledningsplan.

1.4 Hur beskrivs behovet av tillsyn?

Under åren 2015 till 2017 arbetades det fram en gemensam modell¹ i miljösamverkan Sveriges regi för hur behovet av tillsyn kan beräknas. Länsstyrelsen har valt att tillämpa modellen. Eventuella avsteg från modellen redogörs för under respektive verksamhetsområde. Målet har varit att göra minimalt med avsteg för att kunna ha möjlighet att jämföra tillsynsbehovet mellan Länsstyrelser. I de fall vi ser en feluppskattning har vi valt att följa modellen men göra en kommentar om det. Metoden som används för att beräkna tillsynsbehovet skiljer sig mellan de olika verksamhetsområdena; natur- och kulturmiljö, vattenverksamhet, vattenskyddsområden, miljöskydd och förorenade områden. Inom varje verksamhetsområde nedan beskrivs modellen kortfattat.

Modellen räknar fram behovet i timmar. För att räkna ut faktiskt behov av resurs delas det framtänkade behovet med 0,75. Detta eftersom effektiv tid av en tjänst inte är 100 %. För att räkna ut årsarbetskrafter delas antalet timmar med 1970 vilket motsvarar en hel årsarbetskraft vid Länsstyrelsen år 2018.

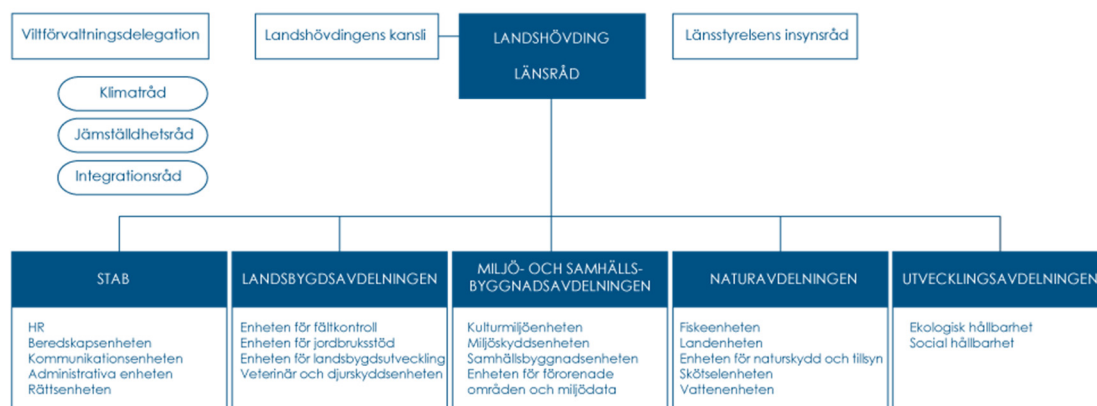
1.6 Vilka resurser kräver tillsynen?

Vid beräkning av resursbehovet är det av vikt att tillsynens olika delar analyseras så den händelsestyrda delen av tillsynsverksamheten kan skiljas från den målstyrda, planerade verksamheten, det vill säga de planerade tillsynsinsatser som avses utföras. De händelsestyrda tillsynsuppgifterna är ofta av ungefär lika stor omfattning från år till år medan omfattningen av den planerade tillsynen bland annat beror på vilka typer av insatser som planeras det aktuella året.

1.7 Organisation för tillsyn på Länsstyrelsen

Tillsyn enligt miljöbalken bedrivs inom enheterna för Miljöskydd, Förorenade områden och miljödata samt Kulturmiljö på Miljö- och samhällsbyggnadsavdelningen och på enheterna för Naturskydd och tillsyn och Land på Naturavdelningen.

¹ [Miljösamverkans Sveriges modell för behovsutredning](#)



1.8 Avgränsning av behovsutredningen

Behovsutredningen tar inte upp sådana arbetsuppgifter som ingår i förvaltning av skyddade områden t.ex. skyltning av reservat. De till kommunerna överlåtna tillsynsobjekten hanteras inte heller i utredningen.

2. Natur- och kulturmiljö

2.1 Bakgrund/beskrivning av verksamheten

I Jönköpings län finns för närvarande (1 december 2017) 1 nationalpark, 138 statliga naturreservat (inklusive 3 naturvårdsområden), 2 kulturresevat, 197 Natura 2000-områden, 26 fågelskyddsområden, 66 naturminnen och 3 av länsstyrelsen beslutade biotopskyddsområden (ej skogliga). Se tabell 2. Därutöver finns 10 kommunala naturreservat i sju kommuner (Jönköping, Tranås, Eksjö, Nässjö, Vaggeryd, Vetlanda och Värnamo).

När det gäller den landbaserade tillsynen handlar den till stor del om redan särskilt utpekade, skyddade områden så som kultur- och naturreservat eller djur- och växtskyddsområden. Verksamheter och/eller åtgärder som kan utgöra ett hot mot områdenas naturvärden noteras. Därefter bör områdena hållas under uppsikt så att överträdelser upptäcks snarast möjligt och åtalsanmälningar och eventuella förelägganden kan skrivas. För områden som inte är särskilt skyddade kan tillsynskampanjer gällande några eller alla tillsynsområden vara ett effektivt sätt att arbeta på. Därför är det viktigt att prioriteringarna som gjorts för tillsynsverksamheten är kända inom myndigheten.

Tabell 2. Antal särskilt utpekade objekt per tillsynsområde

Tillsynsobjekt	Antal (1 december 2017)
Nationalpark/naturreservat/ naturvårdsområde	138
Kulturresevat	2
Naturminnen	66
Biotopskydd, beslutade	3
Djur- och växtskyddsområde	26
Natura 2000	197
Verksamhetstillstånd enl artskyddsförordning och älghägn för förevisning	6
Vilthägn, beslutade	46
Totalt	484

2.2 Sammanfattning metod

Underlaget till tillsynsbehovet är i denna behovsutredning reviderad jämfört med tidigare år. Från år 2017 används Miljösamverkan Sveriges modell (härefter kallat ”modellen”) för behovsutredning. Länsstyrelsen har så långt det varit möjlig följt modellen. Inga avsteg har gjorts från modellen med avseende på natur- och kulturmiljö.

För en komplett beskrivning av modellen hänvisas till sidorna 18–32 i miljösamverkan Sveriges modell.

2.3 Behov

Modellen visar ett behov av totalt 5097 timmar vilket motsvarar ca 2,6 årsarbetskrafter, se tabell 1 samt bilaga 1 för sammanställning av behovet av tillsyn. Behovet av tillsyn i skyddade områden bedöms i denna behovsutredning vara ungefär lika stort som i förra årets behovsutredning. I nuvarande behovsutredningen har ett genomsnitt av antal dispenser och tillstånd som inte kontrollerats tagits med.

2.4 Kompetens i förhållande till behov

Inom enheten för naturskydd och tillsyn finns en bred grundläggande biologisk kompetens med inriktning mot ekologi, botanik och landbaserad naturvård. Detsamma gäller för land-enheten där vilthägnssärenden hanteras. För mer specifika frågor finns inom naturavdelningen (där enheten är en del) ett bra samarbete med bland annat botanister och ornitologer. Enhetens handläggare följer utvecklingen av bestämmelser, praxis och utförande genom regelbunden kompetensutveckling inom området. Länsstyrelsen bedömer att nödvändig kompetens för att svara upp mot det identifierade behovet finns till största delen.

3. Vattenverksamhet

3.1 Bakgrund/beskrivning av verksamheten

I länet finns ca 830 dammar varav uppgift om kraftproduktion finns för 132 st. De flesta dammarna och kraftverken är i nationellt perspektiv mycket små. Endast ett fåtal av dammarna och kraftverken i länet ägs av de större energibolagen i Sverige (till exempel Skånska Energi, Eon, Statkraft; Vattenfall). Istället ägs de flesta dammarna och kraftverken av privatpersoner och fåmansföretag. Det innebär, enligt Länsstyrelsens erfarenhet, att det finns mindre resurser för bl.a. underhåll och kompetensutveckling vilket ställer högre krav på tillsynen.

Ett urval av dammarna utgör även tillsynsobjekt inom dammsäkerhetsområdet. Det pågår ett arbete att klassa dammarna ur dammsäkerhetssynpunkt och i dagsläget har inventeringsarbetet lett fram till att det i Jönköpings län finns 4 dammar i klass B och 6 dammar i klass C. Under år 2018 fortsätter arbetet, och några ytterligare dammar kommer sannolikt hamna i klass C.

Markavvattningsföretag utgör den antalsmässiga majoriteten av tillsynsobjekten i länet. Länsstyrelsen har uppgift om totalt ca 2300 markavvattningar som tillkommit under olika tidsperioder och lagstiftningar. Aktiviteten hos markavvattningsföretagen har varit mycket låg och Länsstyrelsen bedömer att kunskapen hos markavvattningsföretagen om gällande lagstiftning, egenkontroll, lämpliga skyddsåtgärder och förekommande naturvärden är låg. År 2016 påbörjades ett stort arbete med att digitalisera de gamla kartor som finns för markavvattningsföretag. Arbetet med digitaliseringen är nu färdigt och förväntas underlätta bland annat tillsynen inom området.

Länsstyrelsen har idag kännedom om 242 vattenuttag, varav 143 är dricksvattenuttag. Det finns dock ett mörkertal främst avseende enskilda uttag, men även inom industrins användning av processvatten. Vattenuttag för bevattning av jordbruksmark förekommer främst inom Emåns avrinningsområde. I nationellt perspektiv är vattenuttag inte någon större fråga i Jönköpings län, men det förekommer tillfällen där konflikter uppstår mellan vattenuttag och andra intressen. Problemen väntas också öka i framtiden i och med ett förändrat klimat, främst då i länets östra delar. Efter de låga nivåerna på grund- och ytvatten under år 2017 har frågan om dricksvattenförsörjningen åter blivit aktuell. Det är då angeläget att exempelvis kommunala vattenuttag för dricksvattenförsörjning har tillstånd. I nuläget har vi identifierat ett femtiotal kommunala vattenuttag som saknar tillstånd i länet. Visst tillsynsfokus under år 2018 kommer därför att läggas på att förmå kommunerna att söka tillstånd för dessa uttag.

Största andelen av de anmälningspliktiga vattenverksamheterna utgörs av anläggande av våtmarker. Därefter är det relativt jämn fördelning mellan grävningar, utfyllnader, trummor/broar och ledningar (se tabell 3).

Tabell 3. Typer av vattenverksamheter i Jönköpings län

Vattenverksamhet	Antal
Dammar	ca 830
Dammar i dammsäkerhetsklass A-C	ca 10
Vattenuttag	ca 240
Markavvattningar (från 1841)	ca 2330
Anmälan enligt 11 kap. 9a § miljöbalken (antal ärenden/ år)	ca 110
Anmälan enligt 11 kap. 15 § miljöbalken, rensning (antal ärenden/ år)	ca 8

3.2 Sammanfattning metod

Underlaget till tillsynsbehovet är i denna behovsutredning reviderad jämfört med tidigare år. Från år 2017 används Miljösamverkan Sveriges modell (härefter kallat ”modellen”) för behovsutredning. Länsstyrelsen har så långt det varit möjlig följt modellen. I de fall avsteg från modellen gjorts kommenteras det särskilt under respektive avsnitt i detta stycke. Rubrikerna nedan följer modellens uppdelning.

För en komplett beskrivning av modellen hänvisas till sidorna 28-37 i miljösamverkan Sveriges modell.

ANMÄLNINGSÄRENDEN (5351)

I snitt har det under perioden 2014-10-20 till 2017-10-20 kommit in 110 anmälningsärenden enligt 11 kap. 9 a §, och 8 rensningsärenden enligt 11 kap. 15 §.

EGENINITIERAD TILLSYN (5352)

Den egeninitierade tillsynen är uppdelad i markavvattning, dammsäkerhet och övrig vattenverksamhet. Inom detta område finns ett stort behov av så kallade engångsinsatser, men även återkommande årlig tillsyn.

Enligt modellen är tiden för beslut om konsekvensklass inom dammsäkerhet 2 dagar per beslut. I ”fas 2” av inventeringen finns 5 dammar som ska beslutas om dammsäkerhetsklass under år 2018. I ”fas 3” finns ytterligare 19 och här kan även tillkomma någon ytterligare.

Behovet av årlig tillsyn på dammar som fått en beslutad konsekvensklass varierar beroende på klass. I Jönköping finns 4 objekt i klass B och i nuläget 6 objekt i klass C. Under år 2018 kommer fler dammar att få en dammsäkerhetsklass, och behovet kommer därför öka något.

Inom kategorin ”dammar där tillståndssituationen är oklar” finns 510 objekt. Dessa dammar känner Länsstyrelsen till, men saknar uppgift om tillstånd finns. Viktigt att påpeka här är att den absoluta merparten av dessa sannolikt inte har någon vattendom, och att de kommer hamna i kategorin ”andra dammar utan tillstånd” med ett stort efterföljande tillsynsbehov.

Det finns 137 kända vattenkraftverk i länet, varav 71 har kända tillstånd. Endast ett av dessa har en produktion över 10 MW.

Dammar med kända tillstånd utgör 78 objekt. Resterande cirka 600 övriga dammar saknar troligen tillstånd.

I länet finns 242 kända vattenuttag (varav ett okänt antal saknar tillstånd), och behovet av tillsyn bedöms här lika för samtliga. För kända vattenuttag utan tillstånd får räknas ett femtiotal kommunala vattenuttag där vi kommer att lägga visst fokus på tillsyn under år 2018. Övriga ”okända” vattenuttag får räknas i händelsestyrd tillsyn, såsom modellen föreslår.

Under ”andra vattenverksamheter/-anläggningar” har inte Jönköpings län så många särskilda objekt, men vi har räknat med 3 ärenden per år som innebär merarbete utöver ordinarie tillsyn. Exempel de senaste åren har varit ombyggnaden av hamnarna i Gränna o Vingsö, samt utfyllnaden i Södra Munksjön.

HÄNDELSESTYRD TILLSYN (5353)

Antalet ärenden inom den händelsestyrda tillsynen har de senaste tre åren i snitt varit 1,67 per år inom markavvattning och 17,33 inom övrig vattenverksamhet. Här kan noteras att Länsstyrelsen i Jönköping lägger mer tid på händelsestyrd tillsyn än vad modellen visar. Orsaken till denna skillnad kan vara att det finns en mycket stor variation mellan hur mycket tid dessa ärenden tar. Då det inte rör sig om så många ärenden till antalet kan därför ett eller ett par mycket tidskrävande ärenden få stor inverkan på tidsåtgången i medeltal per ärende.

3.3 Behov

Länsstyrelsen redovisar behovet av resurser för tillsynen enligt modellen. Det bör dock sägas att en stor del av tillsynsbehovet ligger inom den planerade (egeninitierade) tillsynen inom vattenkraftverk och dammar där ny lagstiftning och planer på en nationell provningsplan för vattenkraftverk är på gång men där framtiden ännu är oviss innan ny lagstiftning har beslutats i riksdagen.

Det totala behovet för tillsyn av vattenverksamhet har bedömts till ca 8,4 årsarbetskrafter för år 2018. Motsvarande siffra blir 7,5 årsarbetskrafter för år 2019 och 7,5 årsarbetskrafter för år 2020.

En brist i modellen är kolumnen för redovisning enligt 10 kap. 4 § FAPT i den sammanfattande tabellen, dvs vilka kostnader Länsstyrelsen har för sin tillsyn, som inte kan debiteras. Skillnaden mellan intäkter och kostnader enligt modellen motsvarar inte redovisningen enligt 10 kap. 4 § FAPT. Det är skillnad mellan vad som faktiskt tas in och vad som kan tas in enligt FAPT. Det är också ett problem att tillsynsavgifterna redovisas retroaktivt medan tillsynsbehovet är framtidsytande. Det går alltså inte att rakt av jämföra inhämtade tillsynsavgifter med tillsynsbehovet, eftersom de inte avser samma tidsperiod.

Oaktat att modellen inte visar korrekta siffror avseende kostnaden för tillsynen i förhållande till vad som kan inhämtas via tillsynsavgifter, finns det en betydande brist i Länsstyrelsens uttag av tillsynsavgifter. En viktig orsak till detta bedöms vara att det innebär ett extra arbetsmoment att göra detta och att avgifterna inte tillfaller Länsstyrelsen. Det saknas således tillräckligt incitament att utföra detta ”extraarbete” när tidsbrist redan råder, och då avgifterna ändå inte kommer myndigheten till godo. Länsstyrelserna håller dock på att ta fram gemensamma rutiner för att ta ut tillsynsavgifter.

Behovsutredningen visar en prognos för tillsynsbehovet under de kommande tre åren. Den redovisade skillnaden mellan åren beror främst på att den planerade tillsynen av vattenkraftverk och dammar fortfarande kräver en del uppstartsarbete för att komma igång och för att få en översiktlig bild av läget med tillstånd för verksamheterna. Detta arbete planeras främst ske under år 2018. När frågan om tillstånd för verksamheterna är utredd föreläggs verksamhetsutövarna att vidta åtgärder eller söka om tillstånd, och vattenkraftverken och dammarna övergår sedan som objekt i den löpande tillsynen.

I dammsäkerhetsarbetet sker fortsatt en viss klassning av dammar i B- respektive C-anläggningar som en engångsinsats. De dammar som har blivit säkerhetsklassade ingår sedan i den löpande dammsäkerhetstillsynen.

3.4 Kompetens i förhållande till behov

Inom enheten för naturskydd och tillsyn finns en bred grundläggande biologisk kompetens med inriktning mot vatten, liksom agronom- respektive civilingenjörskompetens med inriktning vatten. För mer specifika frågor finns inom Naturavdelningen ett bra samarbete med bland annat limnologer och fiskeribiologer. Det finns även en mättekniker inom avdelningen som vid behov kan hjälpa till.

Enhetens handläggare följer utvecklingen av bestämmelser, praxis och utförande genom regelbunden kompetensutveckling, främst inom det juridiska området. Inom dammsäkerhetsområdet har Länsstyrelsen kompetens genom att en person har genomgått Svenska Kraftnäts dammsäkerhetscertifierarkurs på två veckor.

Länsstyrelsen bedömer att nödvändig kompetens för att svara upp mot det identifierade behovet finns till största delen. Det som framförallt saknas är den juridiska kompetensen. Det skulle vara mycket värdefullt med en tillgänglig juristkompetens, som kan vara insatt i den föränderliga utvecklingen av vattenlagstiftningen i Sverige och EU, samt utvecklingen inom EU:s ramdirektiv för vatten och den svenska vattenförvaltningen och miljökvalitetsnormerna för vatten. En sådan kompetens skulle också kunna följa praxis i domar på området för vattenverksamheter och vara ett viktigt stöd och bollplank i diskussioner kring ställningstaganden i enskilda tillsynsärenden.

4. Vattenskyddsområde

4.1 Bakgrund/beskrivning av verksamheten

Jönköpings län har idag ca 130 allmänna vattentäkter. Av miljöbalken framgår att länsstyrelsen eller kommunen får förklara ett vattenområde som vattenskyddsområde för att skydda området om vatten utnyttjas eller kan antas komma att utnyttjas för vattentäkt. I länet finns 83 fastställda vattenskyddsområden med skyddsföreskrifter. Länsstyrelsen har tillsyn över 63 av dessa vattenskyddsområden.

4.2 Sammanfattning metod

Från och med år 2017 används Miljösamverkan Sveriges modell (härefter kallat ”modellen”) för behovsutredning. Länsstyrelsen har så långt det varit möjligt följt modellen. Det har inte gjorts några avsteg från modellen med avseende på vattenskyddsområden.

4.3 Behov

Modellen visar ett totalt behov av 668 timmar vilket motsvarar ca 0,3 årsarbetskrafter, se tabell 1 samt bilaga 1 för sammanställning av behovet av tillsyn. Behovet av tillsyn inom vattenskyddsområden bedöms i denna behovsutredning vara större än i tidigare behovsutredning. Det beror på att i denna behovsutredning har tid som går till att aktivt verka för att kommunerna ska begära delegation på att överta tillsynen lagts till.

4.4 Kompetens i förhållande till behov

Inom enheten för naturskydd och tillsyn finns kompetens inom prövning och tillsyn rörande vattenskyddsområden. Enhetens handläggare följer utvecklingen av bestämmelser, praxis och utförande genom regelbunden kompetensutveckling inom området. Länsstyrelsen bedömer att nödvändig kompetens för att svara upp mot det identifierade behovet finns till största delen.

5. Miljöskydd

5.1 Bakgrund/beskrivning av verksamheten

Länsstyrelsen har tillsyn över miljöfarliga verksamheter med tillstånd enligt 9 kap miljöbalken. Utöver tillsyn på miljöfarliga verksamheter bedriver Länsstyrelsen tillsyn enligt Lag (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor (Sevesolagen), samt lagen om allmänna vattentjänster.

Länet karakteriseras av små- och medelstora företag med tonvikt på tillverkningsindustri av olika slag. Länsstyrelsen har tillsyn på de verksamheter som har störst inverkan på yttre miljö med bl.a. utsläpp till vatten, t.ex. ytbehandlingsföretag. Andra tillsynsintensiva branscher är avloppsreningsverk, avfallsanläggningar, energianläggningar, vindkraft och pappersbruk. En annan stor men inte lika tillsynsintensiv bransch är takterna där Länsstyrelsen har tillsyn på 78 takter. Totalt har Länsstyrelsen tillsyn på 244 miljöfarliga verksamheter.

EU-lagstiftning medför krav på utökad tillsyn inom vissa områden. Industriutsläppsdirektivet som införlivats i svensk lagstiftning genom industriutsläppsförordningen ställer ökade krav på tillsyn av de verksamheter som omfattas av förordningen. För dessa verksamheter finns utpekade BAT (Bästa möjliga teknik) -slutsatser som ska följas. Vad som är BAT anges i de så kallade BREF-dokumenterna som redogör vad som kan anses vara bästa möjliga teknik i respektive bransch. Av de miljöfarliga verksamheterna i länet där Länsstyrelsen är tillsynsmyndighet omfattas 46 stycken av industriutsläppsbestämmelserna varav 7 av dessa har beslutade BAT-slutsatser.

Det finns tre verksamheter på högre kravnivå enligt Sevesolagen och fem stycken på den lägre kravnivån. Utöver de åtta verksamheterna finns ytterligare 15 bergtakter som omfattas av Sevesolagen på den lägre kravnivån.

Länsstyrelsen utövar tillsynen över att kommunen fullgör skyldigheten enligt 6 § Lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster att tillgodose behovet av vattentjänster. Länsstyrelsen har uppmanat kommunerna att kartlägga och föreslå områden som är prioriterade utifrån lagen. Utifrån kommunernas prioriteringsförslag har Länsstyrelsen förelagt kommunerna att ordna med allmän VA-anläggning i områden som tidigare haft enskilt avlopp.

Tabell 4. Antal verksamheter per tillsynsområde

Tillsynsområde	Antal (2017)
Miljöfarlig verksamhet	244
SEVESO (458)	23
Lagen om allmänna vattentjänster (5673)	37
Totalt	298

5.2 Sammanfattning metod

Modellen är anpassad till sakområdet miljöskydd som omfattar; Miljöfarliga verksamheter (555), kemiska produkter och biotekniska organismer (565) och avfallstillsyn (566). Även tillsyn som utförs i enlighet med annan lagstiftning än miljöbalken såsom Sevesolagen (458) och Lagen om allmänna vattentjänster (567).

Behovet för miljöfarlig verksamhet räknas fram genom att utgå från den tillsynsavgift som verksamheterna betalar. Alla beräkningar görs utifrån timavgiften 800 kr/h. En verksamhet med hög avgift får därmed ett större tillsynsbehov. Det görs vissa tillägg till modellen för t.ex. verksamheter som omfattas av industriutsläppsförordningen.

För områdena kemiska produkter och biotekniska organismer samt avfallstillsynen räknas behovet fram genom olika schabloner. Desamma gäller för områdena Seveso samt lagen om allmänna vattentjänster.

För en komplett beskrivning av modellen hänvisas till sidorna 45–49 i miljösamverkan Sveriges modell.

5.3 Behov

Modellen visar ett behov av totalt 21 316 timmar vilket motsvarar ca 10,8 årsarbetskrafter. Länsstyrelsen bedömer att modellen inom ett par områden kan ha brister som överskattar behovet. Bland annat görs ett tillägg för administration med 20 timmar per objekt, vilket Länsstyrelsen bedömer är för högt. Det görs också ett tillägg för miljöbalkstillstånd som är äldre än 10 år. Länsstyrelsen bedömer att det påslaget blir för.

För år två och tre i modellen minskar behovet. Det beror på antaganden om att det görs en överlåtelse av tillsyn som förväntas ändra strukturen på så sätt att kommunerna tar över mer tillsyn. Samtidigt förväntas Länsstyrelsen ta tillbaka tillsyn över flera IED-anläggningar vilket kräver mycket tillsyn. Sammantaget minskar troligen behovet till 9,8 årsarbetskrafter år 2019 och 9,9 årsarbetskrafter år 2020. Ökningen mellan 2019 och 2020 bygger på antagandet att det blir fler och fler IED-verksamheter som får beslutade BAT-slutsatser.

5.4 Kompetens i förhållande till behov

Inom arbetsgruppen finns en bred kompetensbas med olika inriktningar. Där finns biologer, kemister, ingenjörer m.m. Flertalet inom arbetsgruppen har lång erfarenhet inom arbetsområdet. Enhetens handläggare följer utvecklingen av bestämmelser, praxis och utförande genom regelbunden kompetensutveckling inom området. Länsstyrelsen bedömer att nödvändig kompetens finns för tillsynen.

6. Förorenade områden

6.1 Bakgrund/beskrivning av verksamheten

Arbetet med att kartlägga länet utifrån ett föroreningsperspektiv har pågått sedan slutet av 1990-talet och idag finns 5154 förorenade områden (objekt) registrerade i Länsstyrelsens databas (EBH-stödet). I EBH-stödet registreras fastigheter som kan misstänkas vara förorenade, fastigheter som är konstaterat förorenade samt fastigheter som tidigare varit förorenade men där det numera vidtagits åtgärder.

I Jönköpings län är verksamheter som omfattar metallbearbetning tydligt utmärkande, speciellt i de södra delarna av länet. I denna av typ av verksamhet har det traditionellt varit vanligt att trikloretylen och andra klorerade kolväten använts för avfettning vilket avspeglas i många misstänkta och konstaterade förorenade områden med en komplex föroreningssituation. Även tillverkning av plastprodukter är en bransch som är vanligt förekommande i länet. I stort sett samtliga de branscher som i Naturvårdsverkets branschlista eller branschkartläggning utpekats innebära störst risker finns representerade i länet.

Tillsynen över förorenad mark sker enligt 10 kap. miljöbalken och berör framför allt miljö kvalitetsmålen Giftfri miljö, Levande sjöar och vattendrag och Grundvatten av god kvalitet. Tillsyn omfattar bland annat att driva krav på inventeringar, undersökningar och åtgärder mot ansvarig, hantering av förorenade material och massor vid exploateringar samt tillsynsvägledning gentemot kommunerna och utredning av tillsynsansvar.

Av de omkring 560 objekten i riskklass 1 och 2 som finns i länet bedöms ca 110 av objekten tillfalla Länsstyrelsens tillsynsansvar. Ett flertal av objekten är stora verksamheter som varit verksamma under lång tid. Föroreningssituationen är ofta komplex och omfattar stora markområden. Utredningsarbetet blir därför tidskrävande och varje delmoment i dessa ärenden kräver mycket tid och resurser.

6.2 Sammanfattning metod

Denna behovsutredning är baserad på den modell för behovsutredning som är framtagen i Miljösamverkan Sveriges regi. Modellen bygger på att behovet beräknas utifrån begreppen återkommande tillsyn och händelsestyrd tillsyn.

För att beräkna behovet för den återkommande tillsynen kategoriseras länets riskklass 1 och 2 objekt samt särskilt utvalda branschklass 1 och 2 objekt in i tre olika kategorier benämnda omfattande, relativt omfattande och ej omfattande. Dessa kategorier har tilldelats olika schablontider motsvarande 150 dagar för omfattande, 75 dagar för relativt omfattande samt 25 dagar för ej omfattande. Antalet objekt i länet i respektive kategori multipliceras sedan med antalet dagar. Den sammanlagda tiden motsvarar då behovet för återkommande tillsyn fram till generationsmålet, år 2050. För att omvandla till årliga tillsynsbehovet divideras den sammanlagda tiden med antalet år kvar till 2050 vilket i dagsläget motsvarar 33 år.

För att beräkna behovet för den händelsestyrda tillsynen föreslår behovsutredningsmodellen en ny struktur i VÄS-koderna. Dessa förändringar infördes under år 2017 och tidredovisning enligt den nya VÄS-strukturen har fått ligga till grund för beräkning av behov för den händelsestyrda tillsynen.

Utöver dessa två aspekter av tillsynsbehov tar modellen även upp tillvägagångssätt för att beräkna behov inför avgränsade tillsynsinsatser för både den återkommande tillsynen och den händelsestyrda. Dessa avgränsade tillsynsinsatser skall syfta till att kunna täcka behovet för att genomföra en riktad insats mot tex en ny bransch, särskild förorening eller för att samlat och effektivt utföra tillsyn mot en särskilt tidsslukande bransch. Denna typ av avgränsad insats drivs i projektform.

6.3 Behov

Modellen visar ett behov på totalt 4387 h vilket motsvarar 2,2 årsarbetskrafter. Vid framtagandet av denna behovsutredning har Miljösamverkans Sveriges modell följts i all väsentlighet. Avsteg har dock gjorts i beräkandet av behovet för den återkommande tillsynen där även objekt med branschklass 1 och 2 räknats in i de fall länsstyrelsen är utpekade som tillsynsmyndighet. Vår bedömning är att dessa objekt i stor utsträckning kommer att ingå i behovet av återkommande tillsyn fram till och med år 2050.

Vi vill belysa den stora osäkerhet som finns i uppskattningen av komplexitet hos objekten som är avgörande för till vilken kategori med tillhörande schabloner objekten ska hänföras. Det gäller framförallt för de objekt som i dagsläget befinner sig tidigt i utredningsfasen. Vi anser dock att det angreppssätt som tillämpas i modellen är så bra man kan uppnå och att användandet av modellen kommer att minska denna osäkerhet med tiden.

För den händelsestyrda tillsynen har beräkningen baserats på uttag ifrån Agresso på VÄS 5752 (tillsyn ej prioriterade förorenade områden) enligt beskrivningen i modellen som gäller efter förändring av VÄS. Eftersom detta är första året med den nya VÄS-strukturen finns osäkerhet med detta förfarande. Osäkerheten är i första hand kopplat till det faktum att det enbart finns ett års statistik att grunda beräkningen på. Det gör detta årets beräkningar särskilt sårbara för enskilda års händelser. Den nya VÄS-strukturen medför även en viss ovana i tillämpningen, vilket kan ge effekten av en överanvändning såväl som en underanvändning av vissa VÄS-koder vid registrering. Detta året ser det ut som att dessa båda osäkerheter ger ett något för låg beräkning av behoven på det händelsestyrda arbetet. Modellen omfattar inte heller något av det händelsestyrda arbetet som är kopplat till de prioriterade förorenade områdena som i många fall är mer arbete än det händelsestyrda arbetet på de ej prioriterade förorenade områdena. Delar av det händelsestyrda arbetet på prioriterade området kan omfattas i den planerade tillsynen men långt ifrån allt.

6.4 Kompetens i förhållande till behov

Inom enheten förorenade områden och miljödata har en bred kompetens byggts upp under flera år med avseende på både naturvetenskap, teknik och juridik. Ett visst behov finns dock av kompetensuppbyggnad inom gruppen på grund av viss personalomsättning de senaste tre åren.

Bilaga 1. Beräkningar modell för behovsutredning år 2018.

Tillsynsområde	Tillsynsbehov (h)	Totalt behov av resurs
Naturvård	3823	5097
Vattenverksamhet	12374	16499
Vattenskyddsområde	501	668
Miljöskydd	15987	21316
Förorenade områden	3297	4396

NATURVÅRD

Återkommande objekt										Inkommande		år 1
Typ av verksamhet	K/F	Spec	Antal objekt	Egeninitierat	Händelsestyrt	Egeninitierat	Händelsestyrt	summa h/vht				
4355 Tillsyn av kulturresevat enligt miljöbalken 7 kap 9 §												
Tillsynsbesök (kontinuerlig kontroll av efterlevnad av lagar och föreskrifter)	K		2	24				24				
Inkomna klagomål, tips	K		0					0				
Information till allmänheten	F		0					0				
Summa VHT								24				
515 Tillsyn av områdesskydd												
5151 Händelsestyrd tillsyn av områdesskydd												
51511 Inkomna klagomål, tips, hantering av överträdelser nationalparker	K						7	7				
51512 Inkomna klagomål, tips, hantering av överträdelser naturreservat	K						35	35				
51513 Inkomna klagomål, tips, hantering av överträdelser Natura 2000	K						7	7				
51514 Inkomna klagomål, tips, hantering av överträdelser naturminnen	K						0	0				
51515 Inkomna klagomål, tips, hantering av överträdelser biotopskyddsområden	K						14	14				
51516 Inkomna klagomål, tips, hantering av överträdelser djur- och växtskyddsområden	K						7	7				
51517 Inkomna klagomål, tips, hantering av överträdelser strandskydd	K						7	7				
51518 Inkomna klagomål, tips, hantering av överträdelser övriga områdesskydd tex. område med landskapsbildsskydd	K						0	0				
51511 Information till allmänheten (vid frågor om gällande lagstiftning, föreskrifter m.m.) nationalparker	F						4	4				

51512 Information till allmänheten (vid frågor om gällande lagstiftning, föreskrifter m.m.) naturreservat	F							8	8	
51513 Information till allmänheten (vid frågor om gällande lagstiftning, föreskrifter m.m.) Natura 2000	F							8	8	
51514 Information till allmänheten (vid frågor om gällande lagstiftning, föreskrifter m.m.) naturminnen	F							2	2	
51515 Information till allmänheten (vid frågor om gällande lagstiftning, föreskrifter m.m.) biotopskyddsområden	F							8	8	
51516 Information till allmänheten (vid frågor om gällande lagstiftning, föreskrifter m.m.) djur- och växtskyddsområden	F							4	4	
51517 Information till allmänheten (vid frågor om gällande lagstiftning, föreskrifter m.m.) strandskydd	F							4	4	
51518 Information till allmänheten (vid frågor om gällande lagstiftning, föreskrifter m.m.) övriga områdesskydd tex. område med landskapsbildskydd	F							0	0	
Summa VHT									115	
5152 Planerad tillsyn av områdesskydd										
51521 Tillsynsbesök (kontinuerlig kontroll av efterlevnad av lagar och föreskrifter) nationalparker	K								0	
Låg	K		0	0	0				0	
Normal	K		0	0	0				0	
Hög	K		1	10	10				10	
51521 Hantering av konstaterade överträdelser (vid planerad tillsyn) nationalparker	K		1	7	7				7	
51522 Tillsynsbesök (kontinuerlig kontroll av efterlevnad av lagar och föreskrifter) naturreservat	K								0	
Låg	K		48	12	12				12	

Normal	K		29				29			29
Hög	K		20				200			200
51522 Hantering av konstaterade överträdelser (vid planerad tillsyn) naturreservat	K		4				28			28
51523 Tillsynsbesök (kontinuerlig kontroll av efterlevnad av lagar och föreskrifter) Natura 2000	K									0
Låg	K		24				2			2
Normal	K		68				51			51
51523 Hantering av konstaterade överträdelser (vid planerad tillsyn) Natura 2000	K		1				7			7
51524 Tillsynsbesök (kontinuerlig kontroll av efterlevnad av lagar och föreskrifter) naturminnen	K									0
Objekt med skötselbehov	K		63				12,6			12,6
Geologiska objekt	K		3				0,3			0,3
51524 Hantering av konstaterade överträdelser (vid planerad tillsyn) naturminnen	K		0				0			0
51525 Tillsynsbesök (kontinuerlig kontroll av efterlevnad av lagar och föreskrifter) beslutade biotopskyddsområden	K									0
Låg	K		0				0			0
Normal	K		3				3			3
51525 Hantering av konstaterade överträdelser (vid planerad tillsyn) beslutade biotopskyddsområden	K		0				0			0
51526 Tillsynsbesök (kontinuerlig kontroll av efterlevnad av lagar och föreskrifter) Djur- och växtskyddsområden	K									0
Låg	K		10				1,666666667			1,7
Normal	K		15				11,25			11,25
51526 Hantering av konstaterade	K		1				7			7

Information till allmänheten (vid frågor om gällande lagstiftning m.m.)	F								1	1
52829 Planerad tillsyn av övrig prövning avseende naturskydd, övrigt (i detta fall anmälan att ta jordbruksmark ur produktion)										
Informationssatsning/projekt	F						0		0	
Uppföljning av utvalda beslut inkl. fältbesök	K						16,5		16,5	
Summa VHT									150,5	
525 Samråd enligt 12 kap. 6 § miljöbalken										
5251 Händelsestyd tillsyn inom samråd enligt 12 kap. 6 § miljöbalken										
Inkomna anmälningar om samråd	K				217				1736	1736
Klagomål, tips	K								16	16
Information till allmänheten (vid frågor om gällande lagstiftning m.m.)	F							8	8	
Summa VHT									1760	
5252 Planerad tillsyn inom samråd enligt 12 kap. 6 § miljöbalken										
Informationssatsning/projekt	F				1		25		25	
Uppföljning av utvalda beslut inkl. fältbesök	K				51		408		408	
Summa VHT									433	
526 Tillsyn och kontroll av dispenser och tillstånd gällande områdesskydd										
5261 Händelsestyd tillsyn av dispenser och tillstånd avseende områdesskydd										
Inkomna klagomål, tips gällande villkor i meddelade dispenser och tillstånd	K/F				5			35	35	
5265 Planerad tillsyn av dispenser och tillstånd avseende områdesskydd										
Uppföljning av utvalda beslut med fältbesök nationalpark	K				0		0		0	

Uppföljning av utvalda beslut utan fältbesök (granskning av rapporter och dyl.) nationalpark	K	2				4	4	
Uppföljning av utvalda beslut med fältbesök naturreservat	K	11				88	88	
Uppföljning av utvalda beslut utan fältbesök (granskning av rapporter och dyl.) naturreservat	K	2				4	4	
Uppföljning av utvalda beslut med fältbesök Natura 2000	K	1				8	8	
Uppföljning av utvalda beslut utan fältbesök (granskning av rapporter och dyl.) Natura 2000	K	1				2	2	
Uppföljning av utvalda beslut med fältbesök naturminnen	K	0				0	0	
Uppföljning av utvalda beslut utan fältbesök (granskning av rapporter och dyl.) naturminnen	K	0				0	0	
Uppföljning av utvalda beslut med fältbesök biotopskyddsområden	K	6				48	48	
Uppföljning av utvalda beslut utan fältbesök (granskning av rapporter och dyl.) biotopskyddsområden	K	8				16	16	
Uppföljning av utvalda beslut med fältbesök växt- och djurskyddsområden	K	0				0	0	
Uppföljning av utvalda beslut utan fältbesök (granskning av rapporter och dyl.) växt- och djurskyddsområden	K	0				0	0	
Uppföljning av utvalda beslut med fältbesök strandskydd	K	3				24	24	
Uppföljning av ej kontrollerade beslut om dispens och tillstånd från tidigare år	K	46				92	92	
Uppföljning av utvalda beslut utan fältbesök (granskning av rapporter och dyl.) strandskydd	K	0				0	0	
Uppföljning av utvalda beslut med fältbesök övriga områdesskydd t.ex. område med landskapsbildsskydd	K	0				0	0	

Uppföljning av utvalda beslut utan fältbesök (granskning av rapporter och dyl.) övriga område skydd t.ex. område med landskapsbildsskydd	K	0				0		0
Summa VHT								286
527 Tillsyn av skydd för djur- och växtarter								
52711 Händelsestyrd tillsyn av fridlysta arter								
Inkomna klagomål, tips, hantering av överträdelser	K					16		16
Information till allmänheten (vid frågor)	F					4		4
Tidigt artskyddssamråd (samråd gällande t.ex. skogsbruksåtgärder eller detaljplaneärenden där viss fridlyst art, eller ev fler, berörs och man behöver samråda om utförandet)	F					80		80
52712 Händelsestyrd tillsyn av preparering, handel och förevisning (CITES)								
Inkomna klagomål, tips, hantering av överträdelser	K					8		8
Information till allmänheten (vid frågor)	F					4		4
Tillsynsbesök hos tillfälliga förevisningar	K							0
Summa VHT								112
52721 Planerad tillsyn av fridlysta arter								
Hemsidan	F					2		2
Informationsställning om fridlysningsbestämmelser	F					8		8
Tillsynskampanj	K					10		10
Tillsynsbesök (kontinuerlig kontroll) av lokal med fridlyst art	K		0					0
Hantering av konstaterade överträdelser (vid kontinuerlig kontroll) lokal med fridlyst art	K				0			0
Kontroll av meddelade dispenser (med fältbesök)	K		0			0		0

Kontroll av meddelade dispenser (utan fältbesök)	K	1				2			2
52722 Planerad tillsyn av preparering, handel och förevisning									
Hemsidan	F					2			2
Informationsattsning om preparering, handel och förevisning	F					16			16
Tillsynskampanj	K					10			10
Tillsynsbesök meddelade tillstånd för preparering	K			0					0
Hantering av konstaterade överträdelser (vid planerad tillsyn) preparering	K	0		0					0
Tillsynsbesök meddelade tillstånd för handel	K	3		2,4					2,4
Hantering av konstaterade överträdelser (vid planerad tillsyn) handel	K	5		25					25
Tillsynsbesök meddelade tillstånd för förevisning (djurpark)	K	3		18					18
Hantering av konstaterade överträdelser (vid planerad tillsyn) förevisning i djurpark	K	1		1					1
Granskning av verksamhetsrapporter	K	6		6					6
Granskning av auktionshandlares webbauktioner	K			20					20
Summa VHT									122
528 Tillsyn av övrig prövning avseende naturskydd									
52811 Händelsestyrd tillsyn av vilt-hågn enligt 12 kap 11 § miljöbalken									
Inkomna tips, klagomål, hantering av överträdelser	K	2					14		14
Information till allmänheten (vid frågor)	F	1					1		1
52812 Händelsestyrd tillsyn av stängselgenombrott enligt 26 kap 11 § miljöbalken									
Inkomna, klagomål, tips, hantering av	K	0					0		0

[illegible]

VATTENSKYDDSDOMRÅDEN

Aktivitet		Antal VSO	Återkommande tillsyn	Avgränsade insatser	Inkommande
Genomgång av vattenskyddsområden genom planerad tillsyn av medgivna dispenser och tillstånd med villkor samt avslag. Förberedelser, besök och efterarbete.		63	126		
Förebyggande information och rådgivning till allmänhet och verksamhetsutövare, t.ex. om tillståndsplikt och andra skyldigheter.				8	
Aktivt verka för att kommunerna ska begära delegation på att överta tillsynen.		12		360	
Handläggning av överträdelser som upptäcks eller anmäls till Länsstyrelsen.		1			7
Summa tillsynsbehov VSO (timmar)					501

VATTENVERKSAMHET

Återkommande objekt										Avgränsade insatser		Inkommande	År 1
Typ av vattenverksamhet	VHT	Antal objekt	varje år	var 3:e	var 5:e	Egeninitierat	Händelsestyrt	Egeninitierat	Händelsestyrt	Egeninitierat	Händelsestyrt	Summa	Summa
Övergripande	5350									30			30
Övergripande planering av tillsynen										30			
Anmälningssärenden	5351												228
Hantering av inkommande anmälningar enligt 11 kap § 9 a	53511	110									220		220
Hantering av inkommande anmälningar enligt 11 kap § 15	53512	8									8		8
Egeninitierad tillsyn	5352					1047,013333				193,375			1240,388
Markavvattnig	53521					93,08				0			93,08
- tillståndsprövade/i register		2327			x	93,08	ingår i kategorin inkommande under Händelsestyrd tillsyn						
Övriga markavvattningar som inte har tillstånd										0			
Dammsäkerhet	53522					74							74
Beslut om konsekvensklass (fas 1 och 2).		5				10							
Utläsa vilka ytterligare dammar som behöver konsekvensutredas (fas 3), dvs inventering och urval		0											
Beslut om konsekvensklass (fas 3)		19				38							
- klass A (ung. RIDAS 1+)													
Planera, granska årlig rapportering, analysera, tillsynsbesök, återkoppling, följa upp och rapportera		0	x			0	ingår i kategorin egeninitierat						

36

Uppföljning av större vattenverksamheter som inte innebär återkommande tillsyn	3								1,125		
Andra mindre vattenverksamheter utan tillstånd: utredning om tillstånd krävs									0		
Uppföljning av anmälningar											
Uppföljning av genomförda åtgärder som anmälts enligt § 9 a	27,5								13,75		
Uppföljning av genomförda åtgärder som anmälts enligt § 15	2								1		
Händelsestyd tillsyn	5353									48,33333333	48,33333
Markavvattnig	53531									5	5
Både tillståndsprövade/i register och övriga. Inkl klagomål, driftstörning, förfrågningar och information.		1,67								5	
Dammsäkerhet	53532									0	0
Inkommande, händelsestyd. Inkl klagomål, driftstörning, förfrågningar och information.											
Övrig vattenverksamhet	53533									43,33333333	43,33333
Alla typer av objekt och ärenden. Inkommande, händelsestyd. Inkl klagomål, driftstörning, förfrågningar och information.		17,33333333								43,33333333	
Totalt tillsynsbehov vattenverksamhet (dagar)											1546,722
Totalt tillsynsbehov vattenverksamhet (timmar)											12373,77

MILJÖSKYDD

Återkommande objekt							Avgränsade insatser		Inkommande	
	Egeninlitterat			Händelsestyrt	Egeninlitterat	Händelsestyrt		summa år 1		
Tillsyn miljöbalken										
Miljöfarlig verksamhet 555										
Täkter (10.10, 10.11, 10.20)			516							
Lantbruk (1.10, 1.11)			13							
Övriga branscher			6525							
Tillägg:	antal objekt	h/objekt								
Tillsynsadministration	244	20	4880							
IUV-objekt med beslutade BAT-slutsatser	7	48	336							
IUV-objekt utan beslutade BAT-slutsatser	46	24	1104							
Objekt med tillstånd enligt ML	40	20	800							
Objekt med tillstånd enligt MB	204	0	0							
Anmälningssärenden, klagomål, driftstörningar, förfrågningar				ingår i rad 4-6						
Summa miljöfarlig verksamhet			14174					14174		
565										
huvuddelen räknas in i 555										
566										
Transport av avfall 5662						100				
Avfallsplaner 5663					0	33				
GRÖT 5664 (Län med huvudansvar)					0	0				
GRÖT 5664 (Län utan huvudansvar).					0	20				
Dumpning 5666 och 5667					0	0				
Summa avfallstillsyn					0	153		153		
Totalt tillsynsbehov miljöskydd miljöbalken (h)								14327		

39

FÖRENADE OMRÅDEN

Återkommande objekt					Avgränsade insatser		Inkommande objekt	
	Antal objekt	Tid (dagar)			Tid (dagar)		Tid (dagar)	
Förenade områden Prioriterade objekt								
Omfattande	23	3450						
Relativt omfattande	84	6300						
Mindre omfattande	40	1000						
Summa	147	10750			50			
Förenade områden 575* Ej prioriterade objekt								
Ej prioriterade objekt							61	
Förenade områden Avgränsade tillsynsinsatser								
Ej prioriterade objekt					16			
Summa tillsyn (per år)		326			66		20	
					Årligt behov (dagar)		412	
-					Årligt behov (timmar)		3297	



Länsstyrelsen
i Jönköpings län