



# Vägledning för omarrondering i Dalarnas län - 2020

**Omslagsbild**

Foto: Mostphotos, freija

**Utgiven av**

Länsstyrelsen i Dalarnas län

Februari 2021

**Författare**

Therese Holmquist och Anita Lundmark

**Diarienummer**

606-13531-17

**Rapporten kan laddas ner från Länsstyrelsens webbplats**

[www.lansstyrelsen.se/dalarna/publikationer](http://www.lansstyrelsen.se/dalarna/publikationer)

## Förord

Länsstyrelsen i Dalarnas län tog under 2017 fram en vägledning för arbetet med kommande omarronderingar i Dalarnas län. Det gjordes i samverkan med markägare, representanter från näringsliv och intresseorganisationer samt ledning och regionala representanter för Lantmäteriet, Skogsstyrelsen, Jordbruksverket och Naturvårdsverket. Vid behov ska vägledningen revideras årligen under perioden 2018–2023.

Under 2018 inleddes förarbete för kommande omarrondering i två områden i länet, vilka under 2019 avslutades med ansökan om omarrondering och tillståndsbeslut för en av dessa förrättningar. Under 2019 inleddes förarbete i ytterligare ett område. Restriktioner förknippade med covid-pandemin har inneburit att arbetet tyvärr inte har kunnat genomföras som planerat. Erfarenheter från arbetet motiverar revidering av vägledningen.

Vägledningen riktar sig till alla som är berörda av eller arbetar med omarrondering.

26 februari 2021



Mikael Selander

Chef Avdelningen för hållbar utveckling

# Innehållsförteckning

Förord .....	3
Innehållsförteckning.....	4
1. Inledning.....	5
2. Nytt arbetssätt .....	6
2.1 Regeringsuppdrag och långsiktig statlig finansiering.....	7
2.2 Gemensam grundsyn.....	7
2.3 Dialog, samverkan och transparens.....	8
2.4 Arbetssätt .....	8
2.5 Förarbete .....	13
2.6 Förrättning.....	18
2.7 Uppföljning och utvärdering .....	21
3. Referenser .....	23
Bilaga 1 .....	24
Rutin för inventering, beskrivning och dokumentation av naturvärden .....	24
Bilaga 2 .....	27
Rutin för inventering, beskrivning och dokumentation av kulturmiljövärden ...	27
Bilaga 3 .....	30
Riktlinjer för inventering, beskrivning och dokumentation av sociala värden ..	30

# 1. Inledning

## 1.1. Bakgrund

I Dalarnas län finns cirka 1,9 miljoner hektar produktiv skogsmark. Ungefär en tredjedel, 534 000 hektar, har en ägosplittrad fastighetsstruktur. Ur ett samhällsperspektiv är nyttan av omarrondering tydlig och bestående. Förbättrad fastighetsstruktur är en grundläggande förutsättning för ett tryggare ägande och ett rationellt brukande vilket ger högre skogsproduktion. Det ger bättre tillgång på råvara för skogsindustrin, ökad sysselsättning och skatteintäkter, långsiktigt hållbar landsbygdsutveckling, minskade terrängtransporter, ökad inlagring av kol, mindre administrativa kostnader för myndigheter och en stärkt rättssäkerhet. Omarrondering ger också en unik möjlighet att inventera och vid behov skydda värdefull natur och kulturmiljö.

För en redovisning av samhällseffekter av omarrondering och hur berörda myndigheters arbete med omarrondering kan effektiviseras och stärkas enligt det regeringsuppdrag som Länsstyrelsen i Dalarnas län fick i regleringsbrevet för 2017 hänvisas till Granath et al. 2017 och Länsstyrelsen i Dalarnas län 2017.

För att markägarna ska vara positiva till omarrondering måste de ekonomiska förutsättningarna vara fördelaktiga och det måste finnas ett stort förtroende för berörda myndigheter. Förtroende skapas genom information, dialog, delaktighet och transparens.

## 1.2. Syfte

Vägledningen är en beskrivning av hur omarrondering kan bedrivas för att den ska leda till ett tillfredsställande slutresultat. Här beskrivs hur en konstruktiv dialog med markägare kan uppnås, hur omarronderingsarbetet kan effektiviseras och stärkas samt hur en god samverkan mellan berörda myndigheter kan åstadkommas med gemensam grundsyn, riktlinjer och ambitionsnivå samt en tydlig ansvarsfördelning.

Vägledningen riktar sig i första hand till de myndigheter som är direkt involverade i omarronderingsverksamhet, dvs. Länsstyrelsen i Dalarnas län, Lantmäteriet och Skogsstyrelsen. Dessutom kan den vara av intresse för Jordbruksverket, Naturvårdsverket, berörd kommun, markägarorganisationer och intresserade markägare.

Vägledningen används i ett pilotprojekt. Under 2018 inleddes arbete i två områden i Rättviks kommun och under 2019 inkluderades även ett område i Malung-Sälens kommun i pilotprojektet. Tyvärr har arbetet inte kunnat bedrivas som planerat på grund av covid-pandemin. Utifrån de erfarenheter som görs i pilotprojektet och de synpunkter som framförs från markägare och berörda myndigheter revideras vägledningen vid behov årligen under perioden 2018–2023.



## 2. Nytt arbetssätt

Det nya arbetssätt som beskrivs här är erfarenheter från möten med markägare och lokala politiker samt representanter för näringsliv, intresseorganisationer och samtliga berörda myndigheter.

Det regeringsuppdrag som Länsstyrelsen i Dalarnas län fick i regleringsbrevet för 2017 resulterade i:

- Begäran om likalydande regeringsuppdrag till Länsstyrelsen i Dalarnas län, Lantmäteriet och Skogsstyrelsen att gemensamt verka för omarrondering i Dalarnas län. Begäran lämnades till Näringsdepartementet 13 oktober 2017.
- Begäran om långsiktig statlig finansiering av arbetet med omarrondering. Begäran lämnades till Näringsdepartementet 13 oktober 2017.
- Förändrat arbetssätt som bygger på gemensam grundsyn, dialog, samverkan och transparens.

Detta beskrivs utförligt i delrapport (Granath et al. 2017) och slutrapport (Länsstyrelsen Dalarnas län 2017) som lämnades till regeringen under 2017. Olika aktörers erfarenheter av tidigare omarronderingar har sammanfattats i en projektrapport (Granath & Lundmark 2017).

Därefter fick samtliga tre myndigheter omarronderingsuppdrag i sina regleringsbrev för 2018. I regleringsbrev för 2019 fick endast Länsstyrelsen i Dalarnas län och Skogsstyrelsen ett återrapporteringsuppdrag. I regleringsbrev för 2020 fick Länsstyrelsen i Dalarnas län ett omarronderingsuppdrag som skulle utföras i dialog med markägare samt i samverkan med Lantmäteriet och Skogsstyrelsen. I regleringsbrev för 2021 har Lantmäteriet och Länsstyrelsen i Dalarnas län fått uppdrag med koppling till omarrondering. Skogsstyrelsen har för 2021 inte fått något eget uppdrag kopplat till omarrondering men kommer trots det att i viss utsträckning medverka i arbetet.

Länsstyrelsens uppdrag lyder:

### 1 C. punkt 4

*Länsstyrelsen i Dalarnas län ska beskriva utfallet av arbetet med omarrondering i Dalarnas län under 2021 och analysera årets resultat i jämförelse med resultaten de senaste två åren.*

### 3 C. punkt 6

*Länsstyrelsen i Dalarnas län ska ta fram en plan för det fortsatta arbetet med omarrondering av mark. Länsstyrelsen ska inhämta synpunkter från Lantmäteriet, Skogsstyrelsen samt andra berörda myndigheter och intressenter. Uppdraget ska redovisas till regeringen (Näringsdepartementet) senast den 1 april 2021.*

Lantmäteriets uppdrag lyder:

*Myndigheten ska redovisa hur mycket av medlen för de s.k. ned-sättningsbeloppen enligt 7§ 1-4 förordningen (1995:1459) om avgifter vid lantmåteriförrättningar som förbrukats för omarronderingar 2021 och analysera årets resultat i jämförelse med resultaten de senaste två åren.*

## 2.1 Regeringsuppdrag och långsiktig statlig finansiering

Helt avgörande för möjligheterna att genomföra omarrondering i Dalarnas län är att Länsstyrelsen i Dalarnas län, Lantmäteriet och Skogsstyrelsen har ett tydligt uppdrag från regeringen att gemensamt arbeta med detta.

Ett regeringsuppdrag blir en tydlig prioriteringsgrund för myndigheterna vad gäller ekonomiska och andra resurser.

Från regeringen efterfrågades under hösten 2020 en förstärkt långsiktig finansiering av den fortsatta omarronderingsverksamheten i Dalarnas län och förändrad konstruktion av Jordbruksverkets jordfond.

Riksdagen beslutade i december 2020 om följande förändringar:

- Höjning av Jordbruksverkets anslag 1:20 (Stöd till jordbrukets rationalisering m.m.) med 10 miljoner kronor år 2021 till totalt 14,116 miljoner kronor. Regeringen har i budgetproposition 2020/21:1 föreslagit att anslaget ska höjas med ytterligare 10 miljoner kronor årligen från och med 2022 till totalt 24,116 miljoner kronor per år. Länsstyrelsen i Dalarnas län får dispositionsrätt till medlen.
- Vinster vid försäljning av fastigheter i Jordfonden ska återinvesteras i fonden.

## 2.2 Gemensam grundsyn

För ett lyckat slutresultat där samtliga aspekter i omarronderingen beaktas är det avgörande att de inblandade myndigheterna har en gemensam grundsyn om varför den ägosplittrade marken behöver omarronderas och hur det ska genomföras.

Den gemensamma grundsynen omfattar all samhällsnytta som en omarrondering medför. Utan en gemensam grundsyn och en gemensam förståelse för varandras uppdrag, deras olikheter och förutsättningar kan det finnas en risk för att respektive myndighet inte ser till helheten utan endast till sitt eget ansvarsområde. I tidigare genomförda omarronderingar har det inte funnits en tydlig och förankrad gemensam grundsyn hos berörda myndigheter.

Nu är samtliga berörda myndigheter överens om en grundsyn som innebär att omarrondering görs i syfte att förbättra fastighetsstrukturen. Det möjliggör ett rationellt skogsbruk, skapar fungerande infrastruktur, främjar en positiv landsbygdsutveckling med bland annat ökad sysselsättning samt bidrar till minskad klimatpåverkan genom en växande och hållbar virkesproduktion. Genom inventeringar av värdefulla natur- och kulturmiljöer och beskrivning av sociala värden säkerställs vid omarrondering ett varaktigt skydd av värdefulla miljöer samtidigt som skogsproduktionen ökar genom ett aktivt brukande av resterande areal. Omarrondering medför dessutom förbättrad rättssäkerhet genom exempelvis tydligt uppmärkta fastighetsgränser, upplösande av onyttiga samfälligheter och utredning av de rättigheter som tillhör fastigheterna. Detta leder till förenklat brukande för fastighetsägarna och minskade myndighetskostnader.

För att stärka den gemensamma grundsynen och samverkan mellan berörda myndigheter bjuder Länsstyrelsen in regionala representanter från Lantmäteriet och Skogsstyrelsen till samverkansmöten minst två gånger per år.

## 2.3 Dialog, samverkan och transparens

Transparens och god kommunikation med markägare är förutsättningar för genomförandet liksom en utökad dialog och väl fungerande samverkan mellan alla berörda myndigheter. För att kunna ha en fungerande dialog behöver omarrondering genomföras i mindre delområden.

Äganderätten har blivit allt viktigare vilket ökar behovet av ett större inflytande från markägarna vid omarrondering, det krävs ökad lyhörddhet för deras önskemål och arbetet måste vara transparent. Markägarna måste känna sig delaktiga i processen. En målsättning är att markägarna ska uppfatta omarronderingen som sitt projekt och att de är med och driver arbetet med ledning och stöd från berörda myndigheter. Därigenom kommer osäkerheten att minska, och förhoppningsvis även genomförandetiden, då risken för överklaganden minskar. För att uppnå den känslan krävs fungerande samverkan och dialog med markägarna.

Lika viktigt som en bra dialog är att alla aktörer förstår varandra och gemensamt skapar en helhetssyn. Det gäller både materiella värden som timmer, massaved, bioenergi och jordbruksprodukter och immateriella värden som öppet landskap, kulturmiljö och attraktivitet för boende och besökare.

Kommunikationen mellan markägare och myndigheter förbättras genom att Länsstyrelsen genomför ett flertal markägarmöten och enskilda möten med markägare lokalt i byn under förarbetet. Under förrättningen erbjuder Lantmäteriet alla berörda markägare enskilda möten.

Idag bor många markägare inte på orten där de har sin skog. För att alla ska känna sig inkluderade är kommunikation med dessa markägare viktig. För att bygga upp ett förtroende hos markägarna krävs att de har insyn i processen och i arbetet hos respektive myndighet. För information och kommunikation mellan myndigheter och markägare används en lättillgänglig webblösning där markägarna får fortlöpande information om det arbete som pågår.

Det är viktigt att den information som delges berörda sakägare från olika myndigheter är samstämmig och förenlig med gällande lagstiftning för att skapa förtroende för processen och för myndigheterna.

En fungerande samverkan mellan myndigheterna kräver tydlighet i roller och ansvarsfördelning. En gemensam digital samarbetsyta upprättas för varje omarronderingsområde där dokument och annat material delas.

Länsstyrelsens kommunikationsplan för förarbetet inför och utvärdering av omarrondering beskriver hur övergripande och generell kommunikation i samband med omarronderingsprojekt bör genomföras. Dessutom beskrivs områdesspecifika kommunikationsinsatser i projektplanen för varje enskilt omarronderingsprojekt. I kommunikationsplanen finns rutiner för Länsstyrelsens dokumenthantering och där framgår vilka handlingar som ska arkiveras och hur.

## 2.4 Arbetssätt

### 2.4.1 Projektorganisation

Med det nya arbetssättet är markägare involverade i förarbetet och det är viktigt att eftersträva en stor delaktighet genom hela processen. Några funktioner



behövs, dels för att binda ihop förarbetet med förrättningen, dels för att involvera nödvändiga kompetenser för att undvika misstag och uppnå hög kvalitet på slutprodukten.

Funktionerna behövs även för att säkerställa att arbetet genomsyras av den gemensamma grundsynen och att alla former av samhällsnytta beaktas. Dessa funktioner ska också säkerställa kommunikation, samverkan, kontinuitet och transparens mellan de olika myndigheterna och mellan myndigheter och markägare.

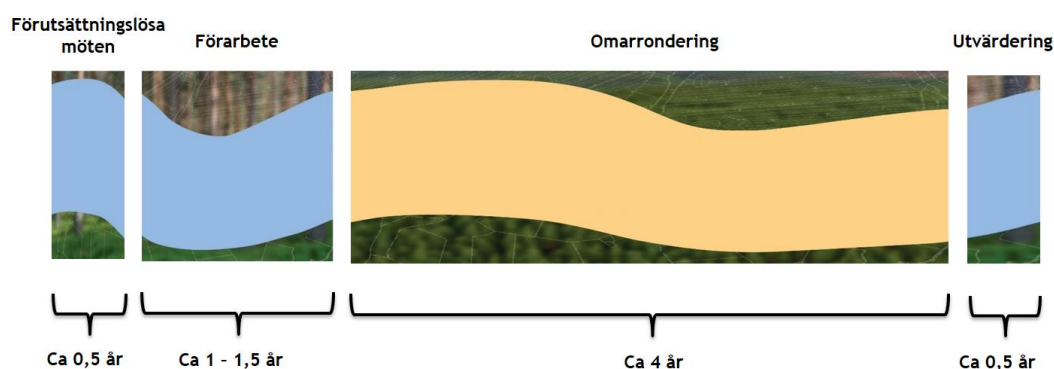
För att tillgodose dessa behov bör ett förarbete inför varje omarrondering genomföras som ett projekt med styrgrupp, projektledning, projektgrupp, referensgrupp, markägare samt i förekommande fall även väggrupp. De olika funktionernas roller och mandat utvecklas nedan.

### 2.4.2 Projektfaser

I det uppdrag som Länsstyrelsen i Dalarnas län fick från regeringen 2017 ingick att effektivisera och utveckla omarronderingsprocessen. Vår uppfattning är att den vikande opinionen för omarrondering som iakttagits är en följd av en alltför rationell process som har bidragit till att människan – markägaren – har hamnat i bakgrunden i arbetet med omarrondering. En omarrondering är så mycket mer än att flytta fastighetsgränser, både för den enskilde markägaren och för samhället i stort.

För att underlätta markägarnas delaktighet i arbetet bör omarronderingar genomföras i mindre områden än vad som tidigare varit fallet. Lämplig avgränsning för ett omarronderingsprojekt kan vara ett eller ett par skifteslag beroende på hur ägandet är fördelat. För att markägarna ska kunna vara delaktiga i arbetet är det viktigt att de inte är för många. Flera sådana omarronderingsprojekt kan med fördel genomföras parallellt. I vissa fall, där det är önskvärt, kan varje skifteslag då utgöra ett delprojekt inom ett större omarronderingsprojekt.

*Schematisk bild av omarronderingsprocessen enligt det nya arbetssättet*



Tidigare har omarronderingsarbetet inletts med en förstudie som i allt väsentligt utformats av berörda myndigheter. Denna förstudie ersätts med ett **förarbete** som utförs i dialog och samarbete mellan markägare och myndigheter. Under förarbetet är Länsstyrelsen i Dalarnas län huvudansvarig, men markägarna behöver vara delaktiga och bidra med väsentlig kunskap om lokala förhållanden och förutsättningar. Arbetet baseras på protokollförda markägarmöten som bildar ett underlag för en eventuell ansökan om omarrondering. En

projektledning, utsedd av Länsstyrelsen, leder hela förarbetet. Projektledningen bör bestå av minst två personer, av vilka en är projektledare med huvudansvar. En referensgrupp (se nedan), tillsätts så snart markägarna beslutat att de vill inleda ett förarbete inför en eventuell omarrondering.

Förarbetet pågår tills markägarna antingen

1. lämnat in en ansökan om omarrondering till Lantmäteriet eller
2. beslutar att man vill avsluta förarbetet utan att lämna in en ansökan.

När ansökan kommit till Lantmäteriet inleds en omarronderings**förrättning**. Under förrättningen är Lantmäteriet huvudansvarig. Projektledningen har ansvar för överlämnande av markägarnas ansökan inklusive framtagna underlag till Lantmäteriet när förarbetet övergår till förrättning.

### 2.4.3 Markägarna

Markägarna ska uppfatta förarbetet som sitt projekt som de är med och driver med ledning och stöd från berörda myndigheter. De ska vara delaktiga genom samverkan och dialog mellan markägarna och berörda myndigheter. Myndigheterna ska vara lyhörda för markägarnas kunskaper och önskemål och markägarna ska ha tillgång till aktuell information om processen. Projektledningen håller markägarna informerade om hur förarbetet fortskrider. Bland annat ska det finnas en enkel och lättillgänglig webblösning för att tillgodose informationsbehovet.

Förarbetet baseras på markägarmöten där markägarna behöver vara delaktiga och bidra med väsentlig kunskap om lokala förhållanden och förutsättningar.

I ett tidigt skede av förarbetet tillsätter Länsstyrelsen en referensgrupp. Den ersätter den markägarkommitté som funnits i tidigare omarronderingar. Markägarna behöver vara delaktiga i att utse och godkänna en eller två oberoende markägarrepresentanter<sup>1</sup> i referensgruppen.

Markägarna har vid enskilda möten möjlighet att enskilt diskutera med Länsstyrelsen sitt markinnehav, ställa frågor och framföra synpunkter gällande innehavet. Detta så att markägarna i ett tidigt skede kan börja fundera över vilka önskemål de skulle ha vid en eventuell omarrondering.

Förarbetet pågår tills markägarna lämnat in ansökan om omarronderingsförrättning till Lantmäteriet eller valt att avsluta förarbetet utan ansökan.

### 2.4.4 Styrgrupp

För varje förarbete utser Länsstyrelsen en styrgrupp. Samma personer kan ingå i styrgrupper för flera förarbeten. I styrgruppen bör ingå en person vardera från Länsstyrelsen i Dalarnas län, Lantmäteriet och Skogsstyrelsen. Styrgruppen har mandat att fatta beslut om projektets inriktning och genomförande samt om vilka resurser som står till projektets förfogande. Projektledningen rapporterar halvårsvis till styrgruppen om projektets status och

---

<sup>1</sup> Markägarrepresentant som inte är berörd av den aktuella omarronderingen men som accepterats av markägarna och vars roll är att företräda markägarkollektivets intressen i förarbetet.

ekonomi. Styrgruppen ska ge projektledningen det stöd som krävs för att projektet ska kunna genomföras.

### **2.4.5 Projektledning**

Projektledning utses av Länsstyrelsen så snart markägarna har signalerat att de vill inleda ett förarbete. Det är viktigt att projektledningen har en god arbetssituation som ger förutsättningar för kontinuitet i projektledningen. Ambitionen är att samma projektledning följer hela processen fram tills omarronderingsförrättningen vunnit laga kraft.

Bedömningen är att en rimlig arbetsvolym för en och samma projektledning är att bedriva två förarbeten parallellt.

För att projektledningen ska kunna leda projektet krävs det att den har ett konkret uppdrag, med uppsatta mål och ett väl definierat mandat. Det är viktigt ur både myndighets- och markägarperspektiv att det inte uppstår ett glapp i processen eller i kommunikationen när projektet övergår från förarbete till förrättning. Det är därför viktigt att det är tydligt vilka befogenheter projektledningen har i förhållande till övriga parter i projektet (markägare, berörd kommun, myndigheter, projektgrupp, referensgrupp). Från samtliga parter ska projektledningen fortlöpande få information som berör markägarna och projektet.

Projektledningen upprättar snarast möjligt en projektplan i samråd med berörda myndigheter. Den kommuniceras med markägarna och berörd kommun. Projektplanen ska definiera projektledningens mandat.

Det ingår i projektledningens arbetsuppgifter att under förarbete och utvärdering:

- ansvara för att projektplanen följs och se till att projektet uppnår uppställda mål utifrån projektledningens mandat
- ansvara för kommunikation, information och administration och säkerställa samverkan mellan de olika myndigheterna
- upprätthålla transparensen mellan myndigheter och markägare
- förmedla skriftlig och muntlig målgruppsanpassad information till respektive målgrupp vid lämplig tidpunkt
- ansvara för administration och kontinuerlig uppdatering av webbplats för information till markägare och kommunikation med myndigheter
- arrangera markägarmöten och se till att dessa möten dokumenteras.

Det konkreta förarbetet genomförs av medlemmarna i projektgruppen som, under ledning av projektledningen, är ansvariga för olika delar av förarbetet. Till stöd för projektledning och projektgrupp finns referensgruppen som innehar nödvändiga kompetenser och bidrar med idéer, råd och synpunkter.

### **2.4.6 Projektgrupp**

Projektgruppen består av de personer som utför det faktiska arbetet i förarbetet. Det är i första hand projektgruppens medlemmar som medverkar på markägarmöten och ansvarar för att den information och kunskap som krävs för genomförandet av de mötena tas fram inom medlemmarnas respektive sakområden. Den som ska medverka i projektgruppen bör ha sakkunskap i det som projektet handlar om och erfarenheter av denna typ av frågor.

Projektledningen utser projektgruppen och ansvarar för att gruppen har den kompetens som krävs för förarbetet. Projektgruppens medlemmar och andra berörda parter levererar material till projektet enligt projektplan och i enlighet med eventuell kravspecifikation från projektledningen.

Merparten av gruppens insats utförs under förarbetet då projektgruppen tillsammans med markägarna och övriga intressenter tar fram nödvändiga underlag för ansökan om omarrondering. Gruppens arbete leds och samordnas av projektledningen.

#### **2.4.7 Referensgrupp**

Referensgruppen har en rådgivande och stödjande funktion med enda målsättning att säkerställa ett gott slutresultat. Den fungerar som kompetensstöd till projektledning och projektgrupp. Gruppens roll är att bidra med olika kompetenser för att undvika misstag. Under förarbetet bör referensgruppen, utöver ett inledande möte, ha minst ett avstämningsmöte innan markägarna ska avgöra om en ansökan om omarrondering ska lämnas in. Referensgruppen ges möjlighet att komma med förslag till förändringar och förbättringar i ansökan innan den lämnas till Lantmäteriet.

Referensgruppen tillsätts av Länsstyrelsen i ett tidigt skede av förarbetet, så snart markägarna bestämt att de vill inleda ett förarbete. Den ersätter den i tidigare omarronderingar förekommande markägarkommittén. Referensgruppen representerar flera olika intressen och riskerar därför inte att bli partisk. Referensgruppen har tillgång till en för ändamålet anpassad digital samarbetsyta för information och kommunikation.

I referensgruppen ska finnas representanter från Länsstyrelsen i Dalarnas län, Lantmäteriet, Skogsstyrelsen, berörd kommun och en eller två oberoende markägarrepresentanter<sup>2</sup>. Projektledningen är också med i referensgruppen. Medlemmarna i referensgruppen får inte vara personligen berörda av förarbete/omarrondering i det aktuella området.

Från referensgruppen kan projektledningen och projektgruppen få nya infallsvinklar samtidigt som medlemmarna i referensgruppen får information om projektet som de kan vidarebefordra till de myndigheter eller grupper de företräder. Referensgruppen fungerar som en informationsförmedlare både till och från projektet. Referensgruppen ska, tillsammans med projektledningen, bidra till att arbetet genomsyras av den gemensamma grundsynen samt säkerställa kontinuitet genom hela processen. Referensgruppen har inget ansvar gentemot enskilda markägare, men ett ansvar att tillvarata markägarkollektivets intressen.

Det är önskvärt att referensgruppen används av förrättningslantmätaren vid samråd och för information. Referensgruppen kan även ges möjlighet att se det första förslaget till ny skiftesplan innan det skickas ut till markägarna. Vid behov kan gruppen även tillfrågas under planläggningen.

---

<sup>2</sup> Markägarrepresentant som inte är berörd av den aktuella omarronderingen men som accepterats av markägarna och vars roll är att företräda markägarkollektivets intressen i arbetet.

## 2.4.8 Väggrupp

Vissa ägosplittrade områden har idag ett fullgott vägnät, men i många områden behövs en utbyggnad av vägnätet för att möjliggöra ett rationellt brukande av skogen. Det vore önskvärt att en modell utarbetas som gör det möjligt att nödvändiga vägar byggs och anläggningsförrättningarna för dessa genomförs i nära anslutning till omarronderingsförrättningen.

Vid förarbete inför omarrondering i områden där vägnätet har brister bildas en väggrupp som ska arbeta med dessa frågor. Väggruppen består av en väg-specialist från Skogsstyrelsen och personer, utsedda av markägarna, med god kännedom om de lokala förhållandena samt erfarenhet av anläggning av skogsbilvägar.

Om väggruppens utredning visar att nybyggnation av vägar krävs för ett gott slutresultat bör skogsbilvägar byggas inom tiden för omarronderingsförrättningen. Om man inte hanterar nybyggnation av vägar under tiden för omarronderingen riskeras att vägarna och skiftesplanen inte synkroniseras och att markägarna tillträder sin nya mark utan att på flera år ha de vägar som krävs för ett rationellt brukande av skogen.

Väggruppen ska under förarbetet ta fram förslag till nya vägsträckor, vägklass, båtnadsberäkning, kostnadsberäkning, kostnadsfördelning, förslag till finansiering och genomförande av vägbyggnation. Väggruppens arbete finansieras inom förarbetet med statliga medel. I ansökan om omarrondering ingår i dessa fall även nybyggda vägar.

Beräkning av andelstal för de nya vägsträckorna görs i separata anläggningsförrättningar. I dessa kan nya gemensamhetsanläggningar bildas eller befintliga gemensamhetsanläggningar omprövas.

## 2.5 Förarbete

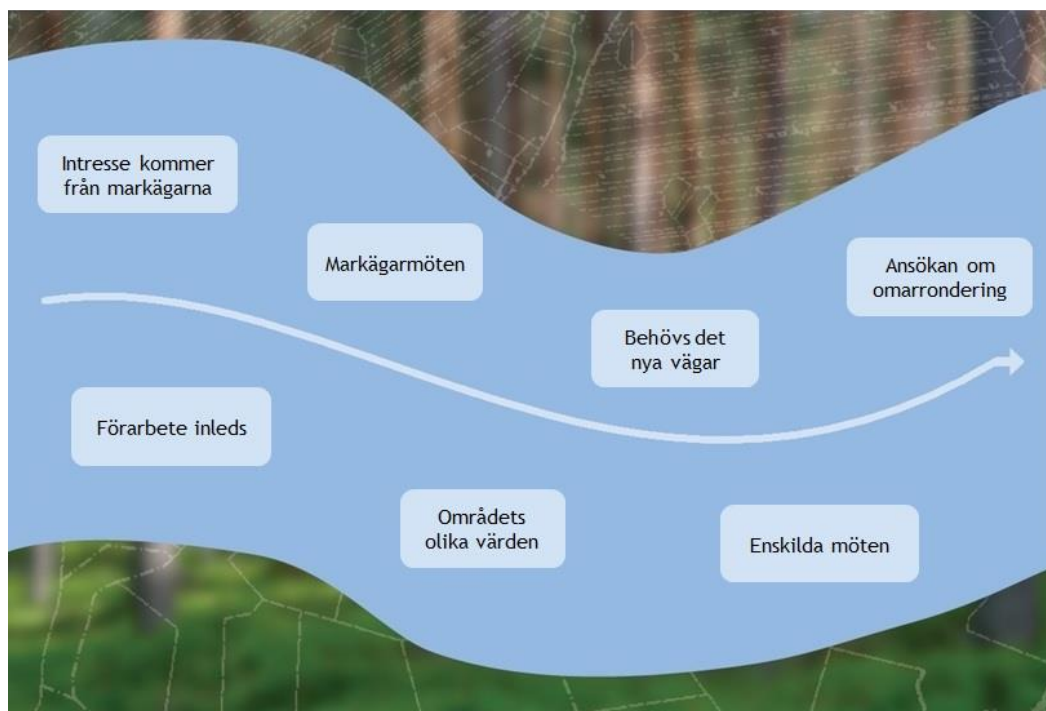
För att ett förarbete ska inledas är det önskvärt att någon eller några av markägarna i en eller flera byar tar ett inledande initiativ genom att muntligt eller skriftligt kommunicera med Länsstyrelsen att det finns ett intresse av att förbättra området fastighetsstruktur. Ett förarbete inleds dock endast om området är prioriterat enligt *Länsstyrelsens långsiktiga plan för rationalisering av ägostrukturen i Dalarnas län* (publiceras 2021). Det är också markägarna som avgör om de vill inleda ett förarbete.

Förarbetet pågår fram tills en eventuell ansökan om omarrondering överlämnats till Lantmäteriet, vilket i regel beräknas ta mellan ett och två år. Om markägarna ej önskar inlämna en ansökan om omarrondering avslutas förarbetet. Under förarbetet är Länsstyrelsen i Dalarnas län huvudansvarig för arbetet, men de berörda markägarna, Lantmäteriet, Skogsstyrelsen, berörd kommun, styrgrupp, referensgrupp, projektledning och projektgrupp medverkar.

Förarbetet kostar inte markägarna någonting. Det bekostas uteslutande med statliga medel. Kommunen bekostar sitt engagemang i förarbetet.

Förarbetet ska beskriva ett flertal av byns materiella och immateriella värden<sup>3</sup>. Informationen inhämtas från såväl markägare som myndigheter. Markägarmöten med olika teman arrangeras utifrån den gemensamma grundsynen och markägarnas frågor och önskemål.

#### *Flödesschema för det inledande arbetet och förarbetet*



Parallellt med markägarmötena påbörjas de inventeringar och beskrivningar som krävs som underlag i förarbetet, dvs. inventering av höga naturvärden, övriga naturvärden, kulturmiljövärden, sociala värden och utredning gällande behov av nya vägar. Samtidigt görs en beskrivning av övriga förutsättningar av betydelse för en eventuell omarrondering, såsom riksintressen för vindbruk och vindbruksplaner, riksintressen för friluftsliv, viltvårdsområden och jakt-rätter, utvecklingssatsningar, vattentäkter, vattenskyddsområden, förorenade områden m.m.

#### **2.5.1 Intresse från markägare**

Länsstyrelsen har en viktig roll i att väcka intresse för och informera om omarrondering i ägosplittrade områden. När intresse signaleras från markägare ansvarar Länsstyrelsen för att en aktuell markägarförteckning över samtliga markägare i området tas fram. Det kan ske antingen genom Länsstyrelsens egna system eller genom beställning från Lantmäteriet. Därefter bjuds markägarna in till minst två inledande förutsättningslösa möten för samtal om deras målbilder och den nuvarande och framtida fastighetsstrukturen i området. Markägarna får tydlig information om de berörda myndigheternas olika roller. Dessa möten är öppna för markägarnas frågor och

---

<sup>3</sup> Materiella värden är t.ex. timmer, massaved, bioenergi, jordbruksprodukter och vägar. Immateriella värden är bl.a. landskapet, kulturmiljö, naturvärden, sociala värden och attraktivitet för boende och besökare.



Länsstyrelsen undersöker intresset för att påbörja ett förarbete. Samtliga markägare får minnesanteckningar med post från dessa möten. I utskicket efter det första förutsättningslösa mötet bifogas den broschyr om omarrondering som Länsstyrelsen tagit fram under 2018 i samverkan med Lantmäteriet och Skogsstyrelsen (*Omarrondering – så här gör vi nu!*).

Om markägarna så önskar medverkar Lantmäteriet vid något av de förutsättningslösa mötena med allmän information om hur en omarronderingsförrättning går till.

Inför det sista förutsättningslösa mötet skickas en inbjudan där det tydligt framgår att närvarande markägare vid mötet får avgöra om ett förarbete ska inledas eller inte.

### **2.5.2 Inledande förarbete**

På markägarnas initiativ inleds förarbetet. Länsstyrelsen upprättar ett projektdirektiv och tillsätter en styrgrupp. Länsstyrelsen utser en projektledning som, tillsammans med projektgrupp och referensgrupp, följer omarronderingen hela vägen fram tills den vunnit laga kraft. Projektledningen upprättar, i samråd med berörda myndigheter, en projektplan för förarbete och utvärdering. Planen förankras hos markägarna.

Den markägarförteckning som upprättats i ett tidigt skede uppdateras vid behov under förarbetet. Det kan vara relevant exempelvis om det har gått lång tid, om avgränsningar för området ändras och inför markägarmöte då markägarna ska besluta om en ansökan om omarrondering ska lämnas in.

Om markägarna väljer att inleda ett förarbete medverkar, förutom Länsstyrelsen, även Lantmäteriet, Skogsstyrelsen och berörd kommun på markägarmötena. Lantmäteriet kan under förarbetet bistå med statistik, kartmaterial och markägarförteckning för aktuella områden. Först när markägarna har lämnat in en ansökan om omarrondering kan Lantmäteriet påbörja handläggningen av förrättningen i det specifika området.

### **2.5.3 Beskrivning av immateriella värden**

När förarbetet har inletts ska områdets immateriella värden inventeras, kartläggas och beskrivas så snart det är praktiskt möjligt.

För beskrivning av höga naturvärden är Länsstyrelsen och Skogsstyrelsen ansvariga och arbetet utförs enligt en gemensamt framtagen rutin (Bilaga 1). Länsstyrelsen är ansvarig för beskrivning av kulturmiljövärden och arbetet utförs enligt en utarbetad rutin (Bilaga 2). Det är önskvärt att beskrivningen av områdets sociala värden görs av den berörda kommunen enligt riktlinjer framtagna av Länsstyrelsen (Bilaga 3). Kulturmiljö och sociala värden bör beskrivas även i bykärnan och på åker/ängsmark som ofta kan ingå i de delar av byns mark som blir undantagna från omarrondering.

Det är en fördel för arbetet om de olika inventerarna från Länsstyrelsen, Skogsstyrelsen och berörd kommun träffas i början av inventeringsarbetet. Detta för att man ska kunna hjälpas åt och tipsa varandra om olika värden.

### **2.5.4 Markägarmöten**

När projektplanen är fastlagd och projektorganisationen klar utformas förarbetet utifrån det aktuella området. Förarbetet baseras på markägarmöten

med olika teman där markägarna behöver vara delaktiga och bidra med väsentlig kunskap om lokala förhållanden, förutsättningar och behov. Antalet möten, vilka frågor som ska behandlas och vilka som ska medverka vid respektive möte avgörs av projektledningen tillsammans med markägarna och projektgruppen. Markägare som inte kan närvara personligen vid dessa möten ska erbjudas möjlighet att vara med på distans via Skype eller annan teknisk lösning. Projektledningen arrangerar och dokumenterar mötena.

Vid det första mötet inom förarbetet ska markägarna få information om och ha möjlighet att lämna synpunkter på projektplanen. Dessutom ska vid detta möte flera viktiga frågor introduceras; geografiska avgränsningar, naturvärden, kulturmiljövärden och sociala värden. Det första mötet ska även ge möjlighet till fortsatta samtal om målbilder. Markägarnas delaktighet ska prioriteras. Dessa inledande diskussioner ska därefter följas upp och utvecklas vid senare markägarmöten inom förarbetet.

På ett av de första mötena hanteras de yttre gränserna för omarronderingsområdet och vilken jordbruks- och skogsmark markägarna önskar ska ingå i en eventuell omarrondering<sup>4</sup>. Markägarna ska själva vara med och utforma hur de vill arbeta med att ta fram förslag till geografiska avgränsningar. Eftersom detta kan påverkas av de önskemål som markägarna framför vid enskilda möten med Länsstyrelsen är det lämpligt att ha ytterligare ett möte om de geografiska avgränsningarna när samtliga enskilda möten är genomförda. Eventuellt kan ytterligare möten om de geografiska avgränsningarna behövas.

På markägarmöte om naturvärden medverkar Skogsstyrelsen och Länsstyrelsen. Markägarnas delaktighet ska prioriteras. Under mötet hålls ett samtal om vilket landskap markägarna vill ha och hur det ska åstadkommas. Resultat av inventering/beskrivning av naturvärden presenteras tillsammans med information om bildandet av eventuella naturreservat, biotopskydd och naturvårdsavtal.

På markägarmöte om kulturmiljö och sociala värden medverkar Länsstyrelsen och berörd kommun. Markägarnas delaktighet ska prioriteras. Under mötet förs ett samtal om kulturmiljö och sociala värden i byn och hur dessa ska bevaras. Resultat av inventering/beskrivning av kulturmiljö och sociala värden presenteras.

Andra markägarmöten som ordnas handlar om bland annat kunskap om avverkningsstopp, juridiska frågor, fastighetsvärdering, skattefrågor, samgande, generationsskifte och skogsbilvägar. Ett avverkningsstopp pågår tills omarronderingen är klar och påverkar samtliga markägare. Till möte om avverkningsstopp inbjuds därför även virkesköpare och drivningsledare som är aktiva i området. Detta för att i god tid planera eventuella avverkningar så att markägarnas likviditet kan hanteras under avverkningsstoppet. Dessutom kan ytterligare möten hållas utifrån markägarnas önskemål.

---

<sup>4</sup> Exempel på områden som eventuellt kan undantas är områden där planläggning pågår, mark där det finns ett positivt förhandsbesked för bygglov och välarronderade skiften eller välarronderad del av ett större skifte, såvida de inte stör fastighetsstrukturen.

Syftet med markägarmötena är att tillsammans med markägarna samla och dokumentera kunskap om området och diskutera hur man vill att dessa underlag ska beaktas vid en eventuell omarronderingsförrättning. Samtidigt ska markägarna vid dessa möten få svar på de frågor som uppkommer så att man som markägare känner sig trygg att gå in i en omarronderingsförrättning.

Förutom markägarmöten erbjuds markägarna andra möjligheter till information och kommunikation med myndigheterna. Bland annat erbjuds en webblösning där information och dokument är lättillgängliga.

### **2.5.5 Enskilda möten med markägare**

Under förarbetet bjuder Länsstyrelsen in samtliga markägare till individuella möten där de får diskutera sitt eget markinnehav, ställa frågor och framföra synpunkter gällande innehavet. Flertalet enskilda möten genomförs i den berörda byn. Vid dessa möten ges inga löften om slutresultatet av omarronderingsförrättningen, Lantmäteriet har ansvar för detta.

De enskilda mötena genomförs för att markägarna i ett tidigt skede ska börja fundera över vilka önskemål de skulle ha vid en eventuell omarrondering. Önskemålen och eventuella formella yrkanden ska markägarna överlämna direkt till Lantmäteriet under omarronderingsförrättningen (jfr. 2.6.5).

### **2.5.6 Vägar**

Vissa ägosplittrade områden har redan idag ett fullgott nät av skogsbilvägar, men i de områden där vägnätet har brister ska en väggrupp under förarbetet ta fram förslag till nya vägsträckor, lämplig vägklass, båtnadsberäkning, kostnadsberäkning, kostnadsfördelning, förslag till finansiering och genomförande av vägbyggnation. Detta kan utgöra underlag i samband med ansökan om anläggningsförrättning.

Förändringar av vägnätet hanteras i separata anläggningsförrättningar. Vägbyggnation och kostnaden för anläggningsförrättningar betalas av berörda markägare.

Tillgängligheten till skogen är avgörande för att man ska kunna utföra den skogsskötsel som leder till en ökad tillväxt i skogen. Det är mycket angeläget att det, efter utförd omarrondering, finns ett fullgott vägnät. Skogsbilvägar behöver därför byggas inom tiden för omarronderingsförrättningen om nybyggnation av vägar krävs för ett gott slutresultat och båtnad uppnås.

### **2.5.7 Ansökan om omarrondering**

När markägarna har fått svar på de frågor som kan besvaras i detta skede och de känner sig redo beslutar de vid ett markägarmöte om en ansökan om omarrondering ska lämnas in till Lantmäteriet eller ej. Markägarna får själva avgöra vid ett tidigare möte (som måste vara minst en månad innan beslutsmötet) hur detta beslut ska tas, t.ex. om omröstningen ska vara öppen eller sluten och vilka som ska vara röstberättigade.

Lantmäteriet gör, efter beställning från Länsstyrelsen, meddela en preliminär uppskattning av den totala förrättningskostnaden

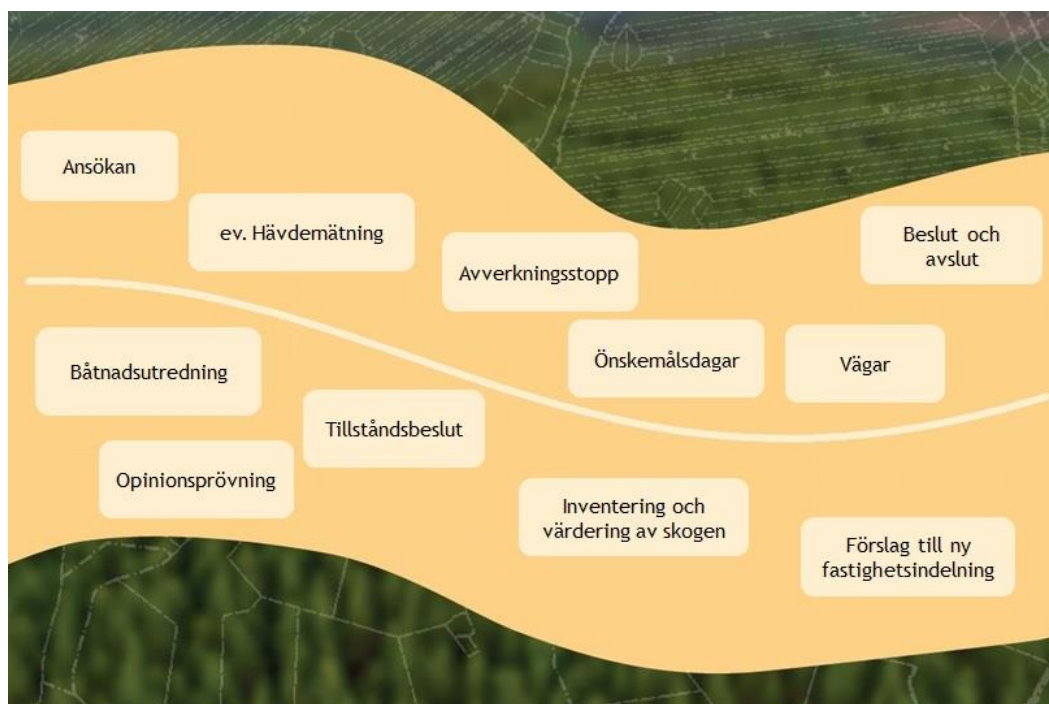
I de fall markägarna vill lämna in en ansökan bistår Länsstyrelsen med att utarbeta ett förslag till ansökan. Den bör vara utformad på ett sätt som möjliggör för förrättningslantmätaren att utföra förrättningen enligt ansökan men

inom fastighetsbildningslagens ramar. Förslag till ansökan studeras av referensgruppen som kan ge markägarna råd och förslag till eventuella förändringar. Därefter får markägarna ta ställning till och slutligen godkänna ansökan. Därefter undertecknas ansökan av de markägare som vill (Länsstyrelsen undertecknar inte). Slutligen överlämnar projektledningen markägarnas ansökan till Lantmäteriet.

## 2.6 Förrättning

När ansökan om omarrondering inkommit till Lantmäteriet övergår processen i en omarronderingsförrättning som Lantmäteriet är huvudansvarig för.

### Flödesschema för förrättningen



### 2.6.1 Ansökan inkommer

Till ansökan bifogas de underlag som utarbetats under markägarmötena och övrigt material som tagits fram under förarbetet. Till dessa underlag räknas bl.a. förslag till geografisk avgränsning, beskrivningar av höga naturvärden, kulturmiljövärden och sociala värden och eventuell information om nybyggnation av skogsbilvägar.

Lantmäteriet ska i förrättningen, så långt det är möjligt, beakta samtliga de underlag som lämnas in tillsammans med ansökan.

## 2.6.2 Båtnadsberäkning och opinionsprövning

Innan beslut kan tas om att genomföra omarrondering enligt ansökan måste Lantmäteriet pröva nyttan med förrättningen (båtnadsberäkning<sup>5</sup>) och opinionsläget (opinionsprövning<sup>6</sup>).

Båtnadsberäkningen innebär att Lantmäteriet kontrollerar att fördelarna med omarronderingen övervinner de kostnader och olägenheter som den medför. I de fall där staten bekostar delar av förrättningen beaktas det vid båtnadsberäkningen. Beräkningen görs kollektivt, dvs. på alla fastigheter som kommer att ingå i omarronderingen, vilket innebär att båtnad kan uppnås trots att det kan finnas enskilda fastigheter som inte uppnår båtnad.

Markägarna måste därefter ta ställning till om de är emot en omarrondering. Lantmäteriet undersöker sakägarnas ståndpunkt genom röstning. Detta kallas opinionsprövning. Lagen är skriven så att det är motståndet mot omarrondering (de som röstar NEJ) som mäts, både antal fastighetsägare och den areal de representerar. Vid behov beaktas även markägarnas skäl till motståndet.

## 2.6.3 Tillståndsbeslut

Alla markägare bjuds in till ett öppningssammanträde för att få information om förrättningen, inhämta synpunkter och besvara eventuella frågor. Om båtnadsberäkning och opinionsprövning är klara redovisas resultatet.

Om förrättningslantmätaren bedömer att båtnadsvillkoret och opinionsvillkoret är uppfyllda, fattar denne tillståndsbeslut<sup>7</sup>. Det är ett beslut som garanterar att omarrondering ska genomföras. Eventuellt kan beslutet tas vid öppningssammanträde med markägarna.

Görs motsatt bedömning, om något eller båda villkoren inte är uppfyllda, ställs förrättningen in. Beslutet meddelas skriftligt till alla sakägare och kungörs i tidningar. I båda fallen kan beslutet överklagas. Tiden för att överklaga är fyra veckor från beslutsdatum. Ett överklagande hanteras av mark- och miljödomstolen som första instans.

När tillståndsbeslutet vunnit laga kraft fortsätter handläggningen av förrättningen. Markägarna kommer löpande att få information om förrättningen och hur den fortskrider. Samtliga markägare kallas till personliga möten för att inhämta yrkanden och önskemål.

---

<sup>5</sup> Fastighetsbildningslagen 5 kap. 4 §: Fastighetsreglering får ske, under förutsättning att lämpligare fastighetsindelning eller eljest mer ändamålsenlig markanvändning vinnes samt att fördelarna härav överväger de kostnader och olägenheter som regleringen medför.

<sup>6</sup> Fastighetsbildningslagen 5 kap. 5 § 2 stycket: ...får regleringen ej äga rum, om de sakägare som har ett väsentligt intresse i saken mera allmänt motsätter sig regleringen och har beaktansvärda skäl för det. Vid prövningen av sådan fråga skall främst deras mening beaktas som har störst nytta av regleringen.

<sup>7</sup> Fastighetsbildningslagen 4 kap. 26 § första stycket: Om det med hänsyn till förrättningens omfattning eller annan särskild omständighet är lämpligt att frågan om fastighetsbildningens tillåtlighet avgöres på förhand och hinder icke möter mot fastighetsbildningen, får tillstånd till denna lämnas genom särskilt beslut (tillståndsbeslut).

#### **2.6.4 Avverkningsstopp och värdering**

Om en hävdemätning inte redan är gjord påbörjas den så snart som möjligt efter att ett positivt tillståndsbeslut om omarrondering meddelats. Hävdemätning innebär att alla befintliga gränser mäts in. Den ingår då i omarronderingsförrättningen och bekostas av markägarna genom förrättningskostnaden.

När tillståndsbeslutet vunnit laga kraft beslutar Lantmäteriet om avverkningsstopp och den skogliga inventeringen av området påbörjas. Inventering och värdering är en del av det tekniska arbete som utförs under förrättningen. Avverkningsstoppet pågår tills den avslutade omarronderingen vunnit laga kraft. Det påverkar samtliga markägare och därför har virkesköpare och drivningsledare under förarbetet bjudits in till ett markägarmöte. Detta för att möjliggöra planering av avverkningar så att markägarnas likviditet kan hanteras under avverkningsstoppet. Det är viktigt att, så långt det är möjligt, undvika dispenser under avverkningsstoppet, då eventuella dispensavverkningar kan medföra att inventeringar måste göras om och tidsplanen kan bli svår att hålla.

Skogsbestånd inventeras i fält, men det kan även utföras via fjärranalys. Fastighetskarta, skoglig beståndskarta och beståndsbeskrivning är några av de dokument som tas fram.

Inventeringen utgör grunden för den skogsvärdering som görs, där varje markägares innehav (areal, virkesvolym och terrängtransportavstånd) beaktas. Det sammanställs till ett totalt ägokrav som redovisas för varje markägare.

Skogsvärderingen och markägarens önskemål ligger sedan till grund för fördelningen av det nya markinnehavet i den nya skiftesplanen. Där tas även hänsyn till den värdeökning som de nybyggda vägarna medför.

#### **2.6.5 Önskemålsdagar**

Markägarna har under hela omarronderingsförrättningen möjlighet att framföra sina önskemål och göra yrkanden för sitt markinnehav. Lantmäteriet bjuder in till önskemålsdagar. Det är angeläget att önskemål och yrkanden framförs så tidigt som möjligt under förrättningen så att Lantmäteriet, i möjligaste mån, kan ta hänsyn till önskemålen vid utläggning av den nya skiftesplanen. Samtliga yrkanden prövas mot gällande lagstiftning. Det finns möjlighet att ta tillbaka, komplettera och komma med helt nya önskemål under hela förrättningen.

#### **2.6.6 Ny skiftesplan**

Därefter påbörjas arbetet med den nya skiftesplanen. Önskat samägande kan upplösas. Utredningar gällande fastigheternas rättigheter, ledningsrätter, servitut, andelar i befintliga samfällighetsföreningar m.m. genomförs. I planläggning av den nya fastighetsindelningen tas hänsyn till nybyggda vägar.



Alla markägare har rätt att gå ur förrättningen utan väsentlig förändring av det graderingsvärde<sup>8</sup> som de hade med sig in. Man kan eventuellt få avstå sitt innehav mot ersättning om man önskar. Målsättningen är att så många markägare som möjligt ska bli nöjda med slutresultatet.

En ny fastighetsindelning/skiftesplan arbetas fram. I det arbetet beaktas i största möjliga utsträckning de underlag som tagits fram i förarbetet och markägarnas önskemål och yrkanden. Det är bra om gamla gränser i form av vägar, upphuggna rågångar, fäbodars gamla inägo gränser, kraftledningsgator, diken etc. nyttjas i så stor utsträckning som möjligt när den nya skiftesplanen läggs.

Om förrättningslantmätaren anser det lämpligt kan referensgruppen ges möjlighet att se det första förslaget till ny skiftesplan innan det skickas ut till markägarna. Vid behov kan gruppen även tillfrågas under planläggningen.

När markägarna fått förslaget till ny skiftesplan har de möjlighet att lämna synpunkter till Lantmäteriet. Skiftesplanen justeras därefter i möjligaste mån med hänsyn till de synpunkter som lämnats in. Lantmäteriet strävar efter att skiftesplanen ska godtas av så många markägare som möjligt.

När den nya fastighetsindelningen är klar stakas de nya gränserna ut och markeras i terrängen – de nya fastigheterna mäts in. Utstakning ingår i omarronderingsförrättningen och bekostas av markägarna genom förrättningskostnaden. Upphuggning av rågångar ingår inte förrättningen.

### **2.6.7 Tillträde till marken**

När alla åtgärder i omarronderingen är klara, tas beslut om fastighetsbildningen enligt den slutgiltiga skiftesplanen i samband med att markägarna kallas till ett slutsammanträde. Det görs också en ekonomisk avräkning för samtliga markägare som visar hur mycket var och en ska betala eller få i ersättning genom att det sammanlagda skogsvärdet förändras. Kartor och beskrivningar över samtliga skiften upprättas och omarronderingen avslutas. Markägare kan få rådata från den skogliga inventeringen och övrigt underlag för sin fastighet i direkt anslutning till att förrättningen avslutas.

Innan förrättningen vinner laga kraft ska det löpa en tid om fyra veckor från beslutsdagen. Under den tiden har den som är missnöjd med förrättningen möjlighet att överklaga. Mark- och miljödomstolen behandlar överklagandet.

## **2.7 Uppföljning och utvärdering**

Året efter att omarrondering vunnit laga kraft ansvarar Länsstyrelsen för att, i samverkan med Lantmäteriet, Skogsstyrelsen och berörd kommun, göra en uppföljning och utvärdering av samtliga projektmål utom målet om markägarnas nöjdhet.

---

<sup>8</sup> Ett mått genom vilket man kan jämföra såväl olika markområden som enskilda fastigheters förändrade markinnehav. Jämförelsen sker med utgångspunkt från markens uppskattade värde, marken graderas.

[https://www.lantmateriet.se/contentassets/ba915d7f563b49c1bda878007b8b3196/analysningar-och-tabellverk-for-berakning-av-graderingsvarde-i-skogsmark\\_2012.pdf](https://www.lantmateriet.se/contentassets/ba915d7f563b49c1bda878007b8b3196/analysningar-och-tabellverk-for-berakning-av-graderingsvarde-i-skogsmark_2012.pdf)

Ett förslag till vision för ett projekt med förarbete och utvärdering är att 100 % av de berörda markägarna är nöjda med slutresultatet efter genomförd omarrondering.

Projekt mål som följs upp kan vara exempelvis

- Minskning av den totala rågångslängden både inklusive och exklusive den yttre gränsen för det område som ingår i omarronderingen.
- Antalet samägare med 3 eller fler delägare har minskat.
- För nya vägar är båtnad och kostnader beräknade och förslag till finansiering och genomförande finns.
- Höga naturvärden är registrerade och vid behov formellt skyddade av myndigheterna.
- Fornlämningar och övriga kulturhistoriska lämningar är registrerade och kända av markägare och berörda myndigheter.
- Arbetsätt och projektorganisation är utvärderade med avseende på gemensam grundsyn, dialog, samverkan och transparens.

Projekt mål om de berörda markägarnas nöjdhet utvärderas cirka fem år efter avslutad omarrondering. Uppföljningen mot markägare sker i form av enkäter och/eller telefonintervjuer.

Om målen ej uppnås behöver orsakerna beskrivas och i den mån det är möjligt ska kommande projekt anpassas utifrån de erfarenheter som gjorts.

### 3. Referenser

Granath, K. & A. Lundmark, 2017. Långsiktig plan för omarrondering i Dalarnas län – Projektrapport november 2017. Rapport: 2017-14. 31 pp

Granath, K., A. Lundmark & M. Larsson, 2017. Långsiktig plan för omarrondering i Dalarnas län – Delrapport mars 2017. Rapporter från Länsstyrelsen i Dalarnas län, ISSN: 1654-7691. 28 pp

Länsstyrelsen Dalarnas län, 2017. Långsiktig plan för omarrondering i Dalarnas län – Slutrapport oktober 2017. Rapport: 2017-11. 20 pp

Länsstyrelsen Dalarnas län, 2021. Långsiktig plan för rationalisering av ägostrukturen i Dalarnas län. (Ännu ej publicerad.)

# Bilaga 1

## Rutin för inventering, beskrivning och dokumentation av naturvärden

Inför en omarrondering ska natur- och kulturmiljövärden inventeras inom aktuellt område. Detta görs för att kunskapen om var dessa värden finns ska vara kända av markägare och av myndigheter. Naturvårdsavsättningar i form av formellt skydd som stat och kommun kan göra kan då bestämmas utifrån aktuell kunskap. I en förlängning utgör kunskapen sedan underlag för hänsyn och planering av markanvändningen.

Utöver ny kunskap, som tas fram i och med inventeringar, ska redan känd kunskap från området sammanställas och presenteras. Innan fältarbete startar görs ett utsök om var äldre skog, som bedöms vara mindre påverkad av rationellt skogsbruk, är belägen för att få ett underlag till fältinventeringen.

Länsstyrelsen tar fram ett underlag för potentiella inventeringsytor baserat på Naturvårdsverkets kartmaterial över kontinuitetsskogar i landet, ett material som även Skogsstyrelsen kommer att utgå från i sitt arbete. När det gäller naturtyper som inte finns i skogsmark kommer studier av redan kända naturvärden vara vägledande till var eventuella fältinsatser ska ske, exempelvis i ängsmarker.

### 1 Inventeringar utförda av enheten för naturskydd på Länsstyrelsen

Inför inventeringarna kommer flygbilder att studeras över alla kontinuitetsskogar som är större än 20 hektar inom trakten. De bestånd som utifrån dessa studier framstår som beklädda med äldre skog och som inte verkar påverkade av rationellt skogsbruk, kommer att besökas i fält. Övriga områden av intresse att besöka i fält när det gäller naturvärden, är ängsmarker och fåbodområden där spår av biologiskt kulturarv kan finnas.

#### 1.1 Utförande

Inventeringen kommer att följa instruktion i Naturvårdsverkets rapport 5295 från 2003 *Planering av naturreservat – avgränsning och funktionsindelning*. Inventeringen klassar ytor utifrån naturvärden, arter och strukturer vilka bestäms och kvantifieras. Kontakt tas med personer med lokalkännedom för att få tips om områden med höga naturvärden.

Det är en fördel för arbetet om de olika inventerarna från Länsstyrelsen, Skogsstyrelsen och berörd kommun träffas i fält i början av inventeringsarbetet. Detta för att man ska kunna tipsa varandra om olika värden.

I de fall områden förmodas ha så höga naturvärden att de skulle kunna klassificeras som nyckelbiotoper informeras Skogsstyrelsen. Denna myndighet gör då ett uppföljande besök för att slå fast om så är fallet.

Utöver detta kommer noteringar om strukturer som är resultat av historisk markanvändning (biologiska kulturspår) att göras. Noteringar av övriga lämningar som kan bedömas vara av historiskt slag görs också. Om sådana noteringar görs kommer dessa att överlämnas till enheten för kulturmiljö och samhällsplanering vid Länsstyrelsen för vidare undersökning (se vidare Bilaga 2). I de fall inventeringen av kulturmiljöer gör noteringar av det som av dem bedöms som värdefulla naturelement eller strukturer ska dessa undersökas i fält av Länsstyrelsens naturvårdskompetens.

## 1.2 Resultat

Resultatet från inventeringen är klassade polygoner utifrån naturvärde och punktskikt med arter och foton från områdena. Naturvärdena registreras i GIS-skikt som Länsstyrelsen förvaltar.

## 2 Inventeringar utförda av Skogsstyrelsen

För att identifiera nyckelbiotoper görs en inventering som liknar Länsstyrelsens. Efter granskning på rummet av den geografiska information som Skogsstyrelsen har tillgång till, bland annat den naturvärdesinventering som Länsstyrelsen kommer att utföra, identifieras ett antal områden som kommer att besökas i fält. Kontakt kommer också att tas med personer med lokalkännedom för att få tips om områden med höga naturvärden.

### 2.1 Utförande

Fältinventeringen kommer att följa Skogsstyrelsens instruktion som finns i *Handbok för inventering av nyckelbiotoper*, 2014. Myndigheten kommer främst att besöka ytor med en yta mindre än 20 hektar med undantag för de förslag på större områden man fått från Länsstyrelsen.

Det är en fördel för arbetet om de olika inventerarna från Länsstyrelsen, Skogsstyrelsen och berörd kommun träffas i fält i början av inventeringsarbetet. Detta för att man ska kunna tipsa varandra om olika värden.

### 2.2 Resultat

Resultatet från inventeringen är polygoner som håller nyckelbiotopsstatus eller så kallade ”naturvärdesobjekt”. Nyckelbiotoperna och Naturvärdesobjekten beskrivs och registreras i Skogsstyrelsens databas på sedvanligt sätt.

## 3 Sammanställning av resultat

När kunskapsinhämtning i fält är slutförd ska resultatsammanställning genomföras. Sammanställningen bör inledas med en kort generell beskrivning av områdets naturmiljöer, naturgeografiska särart och betydelse i landskapet för djur, växter och människors välbefinnande (grön infrastruktur). Sammanställningen av naturvärden ska omfatta resultat av fältinventeringar utförda inom projektet, kunskap om sedan tidigare kända naturvärden och information från markägare med kunskap om höga naturvärden i området. Materialet sammanställs i kartor, bilder och text i format som tillåter att det kan lämnas till Lantmäteriet tillsammans med en eventuell ansökan om omarrondering. Resultaten överlämnas enligt projektplan till projektledningen på Länsstyrelsen i digitalt format.

De områden med naturvärden som övervägs för formellt områdesskydd avgränsas. Om det handlar om naturreservatsbildning är det sedan Naturvårdsverket som avgör om medel för markåtkomst kan ges.

Det samlade kunskapsunderlaget presenteras av Länsstyrelsen och Skogsstyrelsen vid ett markägarmöte i byn. Vid mötet ska kunskap som markägarna besitter komplettera bilden av natur- och kulturmiljövärden. Med dessa kompletterade underlag som utgångspunkt kan framtidsfrågor för markanvändningen föras. Om en omarrondering därefter vidtas är ett av syftena med kunskapssammanställningen att markägare ska kunna framföra för dem underbyggda önskemål om sitt framtida ägande. Dokumentationen av

naturvärdena kommer att skickas in till Lantmäteriet tillsammans med ansökan om omarrondering så att Lantmäteriet, så långt det är möjligt, kan anpassa den nya skiftesplanen med hänsyn till dessa värden.

## **4 Finansiering**

### **4.1 Länsstyrelsens inventering av naturvärden**

Kostnaden för Länsstyrelsens naturvärdesinventering finansieras inom ramen för ordinarie arbete med naturvärdesinventering.

### **4.2 Skogsstyrelsens inventering av nyckelbiotoper**

Skogsstyrelsens nyckelbiotopsinventering bekostas inom förarbetet med medel från Skogsstyrelsen och/eller Länsstyrelsen i Dalarnas län.



## Bilaga 2

### Rutin för inventering, beskrivning och dokumentation av kulturmiljövärden

Olika spår efter mänsklig verksamhet i våra skogar och marker är omfattande. De kulturmiljövärden de representerar ligger ofta hos betraktaren mot bakgrund av dennes kunskaper, intressen och värderingar. Inför en eventuell omarrondering ska Länsstyrelsen identifiera och dokumentera kulturspår och värden som är lagskyddade lämningar och kulturmiljöer, såsom fornlämningar och andra särskilt utpekade miljöer. Detta görs för att kunskapen om var dessa värden finns ska vara kända av markägare och av myndigheter. I en förlängning utgör kunskapen sedan underlag för hänsyn och planering av markanvändningen.

Utöver ny kunskap som tas fram ska redan känd kunskap från området sammanställas, kvalitetssäkras, presenteras och dokumenteras. Länsstyrelsen tar fram underlaget, utför inventering, beskriver och dokumenterar kulturmiljövärdena i samråd med markägare och andra med god lokalkännedom.

Den stora nationella fornminnesinventeringen genomfördes i Dalarna under åren 1967–1976 samt 1989–1994 av Riksantikvarieämbetet. Då avsöktes framförallt strandnära områden och vattendrag, bynära områden samt de uppgifter om lämningar som man då fick från boende. De större skogsområdena inventerades då endast i begränsad omfattning. Under en tioårsperiod från slutet av 1990-talet fram till 2000-talet genomfördes därför skogsmarkinventeringar av forn- och kulturlämningar i bl.a. Dalarna inom projektet *Skog och Historia*. Det var ett arbetsmarknadsprojekt där mindre arbetslag under handledning av en utbildad arkeolog hade som uppgift att söka igenom skogsmarker. Detta arbete utfördes med oklar täckning och kvalitet. Tidigare registrerade lämningar kan ibland ha en kvalitetsbrist gällande bedömning och positionering. Det kan exempelvis betyda att en lämning är markerad på fel plats och ibland då även på fel fastighet samt, beroende på bedömning, ha osäkert lagskydd. En byråmässig registrering av historiska fäbodan i Dalarna utifrån historiska kartor har därefter utförts av Länsstyrelsen, men den är inte fullständig och omfattar därför inte samtliga fäbodan. Sammantaget är kultur- och fornlämningarna i Dalarnas skogsmarker bristfälligt inventerade och i stora skogsområden i framförallt västra och norra länet närmast oinventerade.

#### 1 Genomförande

##### 1.1 Utförande

Inför inventeringarna studeras kända forn- och kulturlämningar, liksom andra skyddade kulturmiljöer i det aktuella området. Uppgifter från relevant litteratur och tips från markägare och andra informanter samlas in, studeras och analyseras. Historisk bebyggelse, fäbodan samt odlingsmarker studeras på historiska kartor och analyser görs av topografi, jordarter, flygbilder och terrängskuggning baserad på data från laserskanning.

Dessa studier ligger sedan till grund för en fältinventering, vilken utförs selektivt. Historiska bebyggelse- och odlingsområden, kända forn- och kulturlämningar samt platser och/eller områden med stor fornlämningspotential fältinventeras. I övriga områden utförs endast stickprovsinventeringar.

Det är en fördel för arbetet om de olika inventerarna från Länsstyrelsen, Skogsstyrelsen och berörd kommun träffas i fält i början av inventeringsarbetet. Detta för att man ska kunna tipsa varandra om olika värden.

Vid Länsstyrelsens och Skogsstyrelsens inventeringar av naturvärden (Bilaga 1) görs noteringar om strukturer som är resultat av historisk markanvändning (biologiska kulturspår) och övriga lämningar som kan bedömas vara av historiskt slag. Dessa noteringar överlämnas snarast möjligt till Länsstyrelsens enhet för kulturmiljö och samhällsplanering och bedöms där av kulturhistorisk kompetens.

Påträffade lämningar beskrivs och klassificeras enligt Riksantikvarieämbetets praxis. De mäts in med GPS, avgränsas, beskrivs, fotograferas om möjligt, fornlämningsstatus (juridiskt) bestäms och registreras i det nationella Kulturmiljöregistret.

Vid fältinventeringen kommer även att noteras sådant som bedöms vara värdefulla naturelement eller strukturer. Om sådana noteringar görs kommer dessa att överlämnas till enheten för naturskydd vid Länsstyrelsen för vidare undersökning i fält av Länsstyrelsens naturvårdskompetens (Bilaga 1).

## 1.2 Utförare

Arbetet genomförs om möjligt i Länsstyrelsens regi. Om inte detta är möjligt att uppnå inom planlagd tid, upphandlas tjänsten av en av Länsstyrelsen godkänd arkeologisk kompetens.

## 1.3 Resultat

Resultatet från inventeringen blir punkter, linjer och polygoner som klassas efter juridisk status och med lämningstyp, beskrivningar, foton som attributdata. Dessa registreras i det nationella Kulturmiljöregistret enligt Riksantikvarieämbetets praxis. Därigenom blir fornlämningsdata tillgängliga för alla berörda i en omarronderingsprocess. Därtill görs en sammanfattande beskrivning av det aktuella områdets olika kulturmiljöer och typiska lämningar samt hur dessa bör hanteras inom en omarronderingsprocess och även vid fortsatt markanvändning för att inte skadas. Materialet kan sammanställas i t.ex. en broschyr.

## 2 Sammanställning av resultat

När kunskapsinhämtning i fält är slutförd ska resultatsammanställning genomföras. Sammanställningen bör inledas med en kort generell beskrivning av områdets kulturhistoriska särart. Sammanställningen av kulturmiljövärden ska omfatta resultat av fältinventeringar utförda inom projektet, kunskap om sedan tidigare kända kulturmiljövärden, relevanta delar av övriga underlag och information från markägare och andra med kunskap om kulturmiljövärden i området. Materialet sammanställs i kartor, bilder och text i format som tillåter att det kan lämnas till Lantmäteriet tillsammans med en eventuell ansökan om omarrondering. Resultaten överlämnas enligt projektplan till projektledningen på Länsstyrelsen i digitalt format.

Det samlade kunskapsunderlaget presenteras av Länsstyrelsen vid ett markägarmöte i byn. Vid mötet ska kunskap som markägarna besitter komplettera bilden av kulturmiljövärden. Med dessa kompletterade underlag som utgångspunkt kan framtidsfrågor för markanvändningen föras. Om en

omarrondering därefter vidtas är ett av syftena med kunskapssammanställningen att markägare ska kunna framföra för dem underbyggda önskemål om sitt framtida ägande. Dokumentationen av kulturmiljövärden kommer att skickas in till Lantmäteriet tillsammans med ansökan om omarrondering så att Lantmäteriet, så långt det är möjligt, kan anpassa den nya skiftesplanen med hänsyn till dessa värden.

### **3 Finansiering**

Kostnaden för inventering, beskrivning och dokumentation av kulturmiljövärden finansieras av Länsstyrelsen i Dalarnas län.

## Bilaga 3

### Riktlinjer för inventering, beskrivning och dokumentation av sociala värden

Inför en omarrondering ska kunskapen om skogsmarkens natur- och kulturmiljö och sociala värden vara känd inom aktuellt område. Detta görs för att kunskapen om var dessa värden finns ska vara känd av markägare och av myndigheter. I en förlängning utgör kunskapen sedan underlag för hänsyn och planering av markanvändningen.

Utöver ny kunskap, som tas fram genom inventeringar, ska redan känd kunskap från området sammanställas, presenteras och dokumenteras. Den berörda kommunen tar fram underlaget, utför inventeringen, beskriver och dokumenterar de sociala värdena i samråd med markägare och andra med god lokalkännedom.

#### 1 Sociala värden

Ett områdes sociala värden är ekosystemtjänster, det vill säga funktioner hos naturens ekosystem, som gynnar människor genom att upprätthålla eller förbättra människors välmående, livskvalitet och välfärd. Sociala värden kan vara till exempel samvaro, upplevelser, friluftsliv och andra aktiviteter. De sociala värden som bör beskrivas i ett omarronderingsområde är bland andra tätortsnära skogar, vandringsleder, andra frekventerade stigar, ridleder, cykelleder, kanotleder, skoterleder, skidspår, utflyktsmål, utsiktsplatser och samlingsplatser. Dessutom behöver gemensamma anläggningar i byn beskrivas, exempelvis bystuga, dansbana, hockeyplan, fotbollsplan, elljusspår, grustäcker, gemensamma dricksvatten- och/eller avloppsanläggningar eller liknande. Bedrivs det jakt inom området bör eventuellt viltvårdsområde beskrivas och om det finns gemensamma slakt-/kylhus och skjutbanor. Anläggningar för fritidsfiske inom området behöver belysas. Om kommunen har planer för grön infrastruktur och/eller lokalt friluftsliv ska relevanta delar avspeglas i beskrivningen av området. I kartanalysen bör riksintressen för exempelvis friluftsliv och kulturmiljö beaktas.

#### 2 Inventeringar utförda av berörd kommun

Inför inventeringen överlämnar projektledningen på Länsstyrelsen i Dalarnas län en karta eller shape-fil som beskriver det aktuella områdets utbredning. Kommunen gör sedan en GIS-analys och en genomgång av relevanta befintliga planer och beskrivningar som underlag för det fortsatta arbetet. Utifrån dessa underlag väljer kommunen ut områden som besöks i fält. Markägare och andra med god lokalkännedom i området behöver kontaktas för att få ta del av den lokala kunskapen om sociala värden i det aktuella området.

Det är en fördel för arbetet om de olika inventerarna från Länsstyrelsen, Skogsstyrelsen och berörd kommun träffas i fält i början av inventeringsarbetet. Detta för att man ska kunna tipsa varandra om olika värden.

### **3 Sammanställning av resultat**

När kunskapsinhämtning i fält är slutförd ska resultatsammanställning genomföras. Sammanställningen av sociala värden ska omfatta resultat av fältinventeringar utförda inom projektet, kunskap om sedan tidigare kända sociala värden, relevanta delar av övriga underlag och information från markägare och andra med kunskap om sociala värden i området. Materialet sammanställs i kartor, bilder och text i format som tillåter att det kan lämnas till Lantmäteriet tillsammans med en eventuell ansökan om omarrondering. Resultaten överlämnas enligt projektplan till projektledningen på Länsstyrelsen i digitalt format.

Det samlade kunskapsunderlaget presenteras av kommunen vid ett markägarmöte i byn. Vid mötet ska kommunens bild av de sociala värdena kompletteras med kunskap som markägarna besitter. Med dessa kompletterade underlag som utgångspunkt kan framtidsfrågor för markanvändningen behandlas. Om en omarrondering därefter vidtas är ett av syftena med kunskapssammanställningen att markägare ska kunna framföra underbyggda önskemål om sitt framtida ägande. Dokumentationen av de sociala värdena kommer att skickas in till Lantmäteriet tillsammans med ansökan om omarrondering så att Lantmäteriet, så långt det är möjligt, kan anpassa den nya skiftesplanen med hänsyn till dessa värden.

### **4 Finansiering**

Kommunen bekostar personal, resor och material som behövs för beskrivning, inventering och dokumentation av sociala värden i området.



LÄNSSTYRELSEN  
DALARNAS LÄN