



# Byggnadsnämndernas tillsyn i Blekinge län 2012



Rapport, år och nr: 2013:2

Rapportnamn: Byggnadsnämndernas tillsyn i Blekinge län 2012

Utgivare: Länsstyrelsen Blekinge län, 371 86 Karlskrona.

Dnr: 404-2258-2013

Författare/Kontaktperson: Peter Abrahamsson

Foto/Omslag: Peter Abrahamsson

ISSN: 1651 –8527

Länsstyrelsens rapporter: [www.lansstyrelsen.se/blekinge/publikationer](http://www.lansstyrelsen.se/blekinge/publikationer)

© Länsstyrelsen Blekinge län

---

# Innehåll

---

Förord	4
Sammanfattning av Blekinge län	5
Kommunernas organisation, resurser och kompetens för tillsyn	8
Lov, anmälningar och tillsyn	11
Planering och uppföljning av tillsyn	15
Länsstyrelsens och Boverkets tillsynsvägledning	19
Summering	21

## Förord

---

Rapporten är en sammanställning av den enkät som skickats ut av landets alla länsstyrelser, som gäller byggnadsnämndernas verksamhet under 2012. Syftet är att ge en bild av tillsynsläget i kommunerna och vilka svårigheter det kan finnas att tillämpa lagen samtidigt som den ger ett underlag för fortsatt planering av länsstyrelsens tillsynsvägledning. Rapporten visar även regeringsuppdraget att särskilt analysera hur byggnadsnämnderna tillämpar reglerna om förelägganden och byggsanktionsavgifter i den nya plan- och bygglagen.

Karlskrona den 31 oktober 2013

Lars Olsson  
Avdelningschef  
Avd. för Samhällsutveckling

Peter Abrahamsson  
Arkitekt SAR/MSA

## Sammanfattning av Blekinge län

---

Blekinge är ett landskap i sydöstra delen av Sverige med 153 000 invånare. I södra Blekinge finns en av Sveriges tre större skärgårdar lokaliserad. Från de norra delarna av länet sänker sig landskapet stegvis ned i såväl söder som öster mot Östersjön i söder. Norra delen av länet utgörs av skogsbygd med berg och kärr med omgivande barrskogsområden.

Sedan följer mellanbygden med småsjöar och vattendrag med mellanliggande områden av bördiga jordar och skogspartier av bok. Vattendragens riktningar är sydliga. De högsta bergen är lokaliserade i nordvästra delen av länet och högsta punkten utgörs av Råvebacken intill byn Farabol i Olofströms kommun.

Kustzonen i söder är rik på djupa havsvikar och omgiven av vidsträckta skärgårdsområden med både mindre och större öar. Kustområdet och skärgården har utsetts till biosfärområde Arkipelag Blekinge med syfte att bevara och utveckla skärgårdssamhällen i en levande skärgård.



Totalarean för Blekinge län är 2 941 km<sup>2</sup>. Länet har fem kommuner - Olofström, Karlskrona, Ronneby, Karlshamn och Sölvesborg. Samtliga fem kommuner har deltagit och besvarat enkäten om *Byggnadsnämndernas tillsyn i Blekinge län 2012*.

### *Tillsynsläget i länet*

Tillsyn enligt ny Plan- och bygglag från år 2011 har ännu inte gjort några märkbara förändringar av hur tillsynen bedrivs för de fem kommunerna i länet. Endast en av länets kommuner anser sig ha förändrat sitt arbetssätt vad gäller tillsyn enligt 11 kapitlet PBL. Även om inte arbetssättet märkbart förändrats har diskussioner kommit att föras kring hur ett lämpligt tillsynsarbete kan planeras för kommunen, dels för att tillmötesgå den

nya lagstiftningens krav och dels för att tillgodogöra sig möjligheter till ett utvecklat arbetssätt med uppgiften. Diskussioner har förts i byggnadsnämnderna med syfte att klargöra synsätt och prioritering för utvecklat kommunalt tillsynsansvar och anpassad resurstilldelning.

#### *Närheten*

Länet är ett av Sveriges mindre till ytan och det råder stor närhet mellan de fem kommunerna. Det är enkelt att gemensamt diskutera aktuella frågeställningar och ta del av varandras arbetssätt. Länsstyrelsen arbetar aktivt med det regionala perspektivet och följer kontinuerligt kommunernas arbete både genom kommunbesök som genom regionala plan- och byggträffar.

#### *Olika huvudfrågor*

Trots jämförbar lokalisering i den sydöstra delen av landet har de fem kommunerna ändå väldigt olika utgångslägen och planeringsförutsättningar för samhällsplanering och bebyggelseutveckling. Detta innebär inte att synsätten behöver vara olika för den aktuella tillsynsfrågan utan att själva fokus för kommunernas huvudfrågor varierar dem emellan.

#### *Låg utbyggnadstakt*

Låg förändringstakt och byggverksamhet kan verka dämpande avseende tillsynsfrågornas prioritet i kommunerna. Det kan bidra till att byggtillsynen erhåller alltför låg uppmärksamhet i den kommunala ärendehandläggningen.

#### *Tid för tillsyn*

Låg utbyggnadstakt kan dock ge tillfälle till ökad fokusering kring bebyggelseinventeringar och kommunal planering i ett långsiktigt hållbarhetsperspektiv. I den befintliga bebyggelsemiljön pågår ständiga förändrings- och förnyelseprocesser där byggtekniska frågor behöver anpassas till tidsenliga krav och tekniska utföranden.

#### *Resultat av årets tillsynsenkät*

Erhållna enkätsvar ger dock en bild av ett län, där kommunerna anser sig ha en väl utbyggd personalresurs för att inom ramen för PBL kunna hantera tillsynsfrågor. Vad som kan störa effektiviteten i den kommunala tillsynen kan orsakas av avsaknaden av insikten om tillsynens betydelse och angelägenhetsgrad. Dessutom kan det förekomma en viss tröghet med att starta upp ett tillsynsarbete utifrån en ny lagstiftnings intentioner. Resurstillgången för den kommunala tillsynen kan dock ibland upplevas som otillräcklig.

Hittills har bygganmälanprocessen med tekniskt samråd utgjort den dominerande arbetsuppgiften och tillsynen har saknat ett reellt fokus. Den nya tillsynsrollen har för många kommuner kommit att upplevas som en utökning av förvaltningens totala arbetsvolym. För en del organisationer har pensionsavgångar orsakat störningar och personella kapacitetsbrister och det har konstaterats att behovet av resurser för tillsynsarbetet är starkt konjunkturberoende.

Två tredjedelar av länets lov- och anmälanärenden har under år 2012 upptagits av lovärenden. Det huvudsakliga tillsynsarbetet har föranletts efter tillsynsanmälan. Den egenitierade tillsynen för länets kommuner upptog under år 2012 < 20 % av ärendemängden avseende tillsyn. De vanligaste anledningarna för tillsynsingripanden utgjordes av

att lovpliktiga åtgärder utförts utan lov, att byggnationer påbörjats utan startbesked, anmälningar om ovårdade tomter samt skötsel av tomters växtlighet och vegetation. Elva stycken av inkomna ärenden har under år 2012 resulterat i ingripanden i någon form. För länets större kommuner framkommer att för cirka 90 % av dessa ärenden sker rättelser efter samtal och kommunikation med kommunens stadsbyggnadsförvaltning, dvs innan ärendena resulterar i förelägganden m.m. Mellan fem och tio tillsynsbeslut under år 2012 har varit förenade med vite. Mellan sex och nio ärenden har byggnadsnämnderna under år 2012 fattat beslut om byggsanktionsavgifter. De mest problematiska tillsynsområdena utgörs av EAH /enkelt avhjälpna hinder, ovårdade tomter, brister vad gäller redovisning av protokoll och sanktionsavgifter.

#### *Förslag till områden för tillsynsvägledning*

Byggnadsnämnderna anser sig behöva tillsynsvägledning avseende frågor som *ovårdad byggnad enligt PBL 8:14, ovårdad tomt, ovårdad tomt med risk för olycksfall enligt 8 kap. 15 § PBL, bra mallar, rättsfall och erfarenhetsåterföring samt allmän vägledning i hur tillsynsärenden lämpligen bör handläggas.*

Lämpliga aktiviteter som stöd för ett tillsynsarbete föreslås *länsvisa kommunträffar, framtagande av vägledande dokumentation som sammanställning av rättsfall, support i specifika fall genom telefon- eller mailkorrespondens, framtagande av bra exempel på tillsynsarbete från andra kommuner samt seminarier i form av länsträffar.*

Med ökat samarbete och förbättrad kommunikation mellan de olika tillsynsmyndigheterna enligt nya PBL kan erfarenhetsåterföring och kunskapsutveckling successivt byggas upp kring tillsynsprocessen. Svaren avseende länsstyrelsens arbete med tillsynsvägledning, råd och stöd verifierar uppfattningen att nya former för tillsynsarbete för samtliga involverade parter fortfarande befinner sig i ett uppbyggnadsskede och där samtliga tillsynsmyndigheter har ansvar för tillsynsprocessens fortsatta utveckling och möjligheter.

# Kommunernas organisation, resurser och kompetens för tillsyn

---

1:1

## Har kommunerna förändrat sitt arbetssätt vad gäller tillsyn enligt 11 kapitlet PBL?

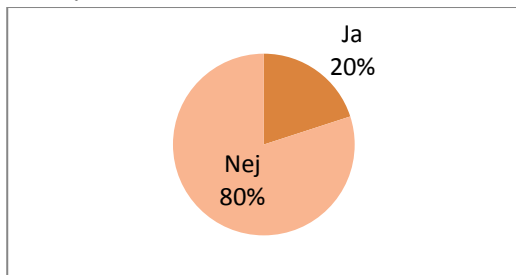


Diagram: Förändrat arbetssätt vad gäller tillsyn?

Fyra av fem kommuner anger att de inte förändrat sitt arbetssätt vad gäller tillsyn enligt 11 kapitlet PBL. Någon kommun menar att de inte förändrat sitt arbetssätt men arbetar mer med bemötande.

En av fem kommuner anser sig ha förändrat sitt arbetssätt vad gäller tillsyn enligt 11 kapitlet PBL. Man har haft diskussioner inom kontoret om lämplig nivå att hantera tillsyn. Man har även fört diskussioner med kommunens politiker avseende hur mycket resurser nämnden vill lägga på tillsynsdelen.

1:2

## Vilka resurser hade ni för PBL-tillsynsarbete under 2012 i form av antal personer, uppskattad total arbetstid med antal timmar, inkl administration?

Olofströms kommun har 3 personer som hanterar kommunens tillsynsarbete enligt PBL. Karlskrona kommun har 3 personer, Ronneby kommun har 4 personer, Karlshamns kommun har 2 personer och Sölvesborgs kommun har 2 personer.

Uppgifter avseende uppskattad total årsarbetstid i antal timmar inkl administration kan redovisas enligt följande.

	Antal tjänstemän	Antal timmar
O	3	200
S	2	200
KN	2	570
R	4	7200
KA	3	900

Tabell: Uppskattad total årsarbetstid i antal timmar inkl adm

Angiven summa antal timmar för Ronneby kommun avviker starkt från övriga kommuners uppskattade årsarbetstid för tillsynsuppgiften. Det höga värdet på redovisad årsarbetstid kan vara orsakad av skrivfel eller felberäkning.



## Hur ser personalresurserna ut i förhållande till antalet ärenden?

Se sammanställda uppgifter i tabell.

Kommun	Antal lovärenden	Antal anmälanärenden	Summa ärenden	Antal tjänstemän
O	146	54	<b>200</b>	3
S	332	118	<b>450</b>	2
KN	414	100	<b>514</b>	2
R	400	80	<b>480</b>	4
KA	731	450	<b>1181</b>	3
Summa	<b>2023</b>	<b>802</b>	<b>2825</b>	

Tabell: En jämförelse mellan antalet personalresurser i förhållande till antalet ärenden för länets fem kommuner år 2012.

1:3

### Anser ni er ha tillräcklig kompetens för tillsynsarbete?

Tre av fem kommuner anger att de anser sig ha tillräcklig kompetens för kommunens tillsynsarbete.

Två kommuner anger att de delvis har tillräcklig kompetens för kommunens tillsynsarbete.

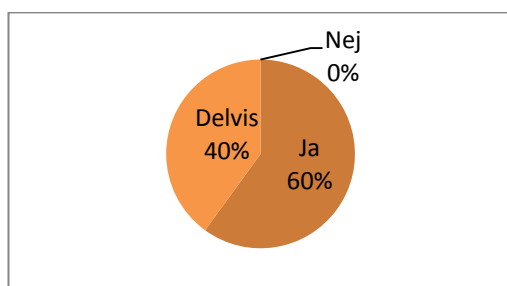


Diagram: Tillräcklig kompetens för tillsynsarbetet?

En kommun anger att de saknar insikten i allvaret med tillsyn samt att det finns en tröghet att komma igång med tillsynsarbetet enligt nya PBL.

1:4

### Anser ni er ha tillräckliga resurser för tillsynsarbete?

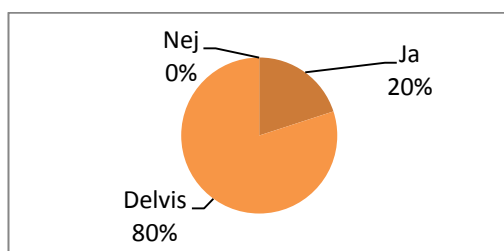


Diagram: Tillräckliga resurser för tillsynsarbete?

Ingen kommun anser sig helt sakna tillräckliga resurser för kommunens tillsynsarbete. En kommun anser att de har tillräckliga resurser för kommunens tillsynsarbete.

Fyra kommuner anser att de delvis har tillräckliga resurser för kommunens tillsynsarbete.

Vad som kan orsaka bristsituation kan vara

- att ingen myndighet kan uppnå 100% tillsyn
- att tidsbrist uppstår pga bygganmälanprocessen enligt 10 kap PBL
- på grund av pensionsavgångar
- verksamhetsplanering och rekrytering av ny personal
- att behovet av resurser är starkt konjunkturberoende
- begränsade resurser under år 2012

*Kommentar:*

*Enligt inkomna enkätsvar har kommunernas arbete med tillsynsuppgiften enligt ny PBL inte genomgått några märkbara förändringar för de fem kommunerna i länet. Det är endast en av länets kommuner som anser sig ha förändrat sitt arbetsätt vad gäller tillsyn enligt 11 kapitlet PBL.*

*Även om inte arbetsättet märkbart förändrats i de kommunala organisationerna så har ändå ny lagstiftning kommit att generera diskussioner kring hur ett lämpligt tillsynsarbete skulle kunna planeras för kommunen. Detta dels för att tillmötesgå den nya lagstiftningens krav och dels för att kommunerna ska kunna tillgodogöra sig möjligheten till ett utvecklat och förnyat arbetsätt med tillsynsuppgiften.*

*Personalsituationen har inte genomgått några större förändringar. På frågan ifall den kommunala kompetensen kan anses vara tillräcklig för tillsynsarbetet anger tre av fem kommuner att så är fallet. Två kommuner anser att de delvis har tillräcklig kompetens. En uppfattning är att man säger sig sakna insikten i allvaret med tillsyn samt att det finns en tröghet att komma igång med tillsynsarbetet enligt nya PBL.*

*Ny lagstiftning har medfört ökad administration i och med nya arbetsrutiner. Ingen kommun anser sig helt sakna tillräckliga resurser för det kommunala tillsynsarbetet. En av fem kommuner anser att de har tillräckliga resurser, medan fyra av de fem kommunerna i länet anser att de delvis har tillräckliga resurser. Vad som upptar huvuddelen av personalresurserna idag är kommunens hantering av bygganmälanprocessen med de tekniska samråden i enlighet med 10 kapitel i PBL. Denna process har under vissa perioder orsakat påtaglig resursbrist för en del organisationer. Andra orsaker till brist på personella resurser kan utgöras av pensionsavgångar och arbete med rekrytering av ny personal. Man konstaterar att resursbehovet är starkt konjunkturberoende och för år 2012 kan några kommuner konstatera att resurser för utvecklad tillsyn enligt ny lagstiftning varit begränsade.*

## Lov, anmälningar och tillsyn

---

2:1

**Ange antalet lovärenden för respektive kommun under år 2012?**

	Antal lov- värenden
O	146
S	332
KN	414
R	400
KA	731
Summa	<b>2023</b>

Tabell: Antalet lovärenden kommunvis under år 2012.

Lovärenden utgör 2/3 av sammantagna antalet lov- och anmälanärenden under år 2012.

2:2

**Hur många inkomna ärenden avsåg anmälan enligt 6:5 PBF?**

	Antal anmälanärenden
O	54
S	118
KN	100
R	80
KA	450
Summa	<b>802</b>

Tabell: Antalet anmälanärenden enligt 6:5 PBF kommunvis under år 2012.

Anmälanärenden utgör 1/3 av sammantagna antalet lov- och anmälanärenden under år 2012.

2:3

**Hur många tillsynsärenden har öppnats under år 2012 efter tillsynsanmälan?**

	Antal ärenden
O	2
S	20
KN	57
R	ca 5-10
KA	ca100-150

Tabell: Antalet öppnade ärenden efter tillsynsanmälan år 2012.

## Hur många tillsynsärenden har öppnats under år 2012 efter egeninitierad tillsynsinsats?

	Antal ärenden
O	2
S	20
KN	5
R	< 10
KA	Vet ej

Tabell: Antalet öppnade ärenden efter egeninitierad tillsynsinsats under år 2012.

2:4

## Hur många inneliggande öppna tillsynsärenden fanns vid slutet av år 2012?

	Antal ärenden
O	1
S	5
KN	38
R	5
KA	50

Tabell: Antalet inneliggande öppna tillsynsärenden vid slutet av år 2012.

Orsaker till uppkommen situation kan utgöras av

- tidsbrist
- resursbrist
- att ärenden även inkluderar tillsyn över tomters växtlighet

2:5

## Ange de vanligaste anledningarna till tillsynsinsatserna?

- lovpliktiga åtgärder utförs utan lov
- åtgärder påbörjas utan startbesked
- anmälningar om ovårdade tomter
- skötsel av tomters växtlighet /ex. häckar

2:6

**Hur många tillsynsärenden har resulterat i tillsynsinsgripande i någon form?**

	Antal ärenden
O	1
S	7
KN	3
R	0
KA	*)

*Tabell: Hur många tillsynsärenden har resulterat i tillsynsinsgripande i någon form?*

\*) Karlskrona kommun anger att i ca 90 % av ärendena sker rättelser efter samtal eller kommunikation, det vill säga innan de resulterar i förelägganden m.m.

2:7

**Hur många av tillsynsbesluten i frågan innan har förenats med vite?**

	Antal ärenden
O	1
S	1
KN	2
R	0
KA	*)

*Tabell: Hur många av tillsynsbesluten i frågan innan har förenats med vite?*

\*) Karlskrona kommun anger att så förekommer i ca 10 % av ärendena

2:8

**Hur många ärenden om byggsanktionsavgifter har BN fattat beslut i?**

	Antal ärenden
O	2
S	1
KN	1
R	0
KA	2 - 5

*Tabell: Antalet ärenden om byggsanktionsavgifter som BN fattat beslut i under år 2012.*

2:9

**Vilket belopp avseende byggsanktionsavgifter har tillförts kommunen under år 2012?**

En kommun anger att det belopp byggsanktionsavgifter tillfört kommunen under år 2012 utgjorts av ca 50 000 kr.

*Kommentar:*

*Blekinge län har under år 2012 expedierat cirka 3000 lov- och anmälan-ärenden. 2/3 av den totala ärendemängden har utgjorts av lovärenden.*

*1/3 har utgjorts av anmälanärenden enligt 6:5 PBF.*

*Den samlade resultatbilden visar att vanliga anledningar för tillsynsinskrivningen utgörs av att lovpliktiga åtgärder utförs utan lov och att åtgärder påbörjas utan startbesked.*

*Dessutom kommer ärenden som anmälningar av ovårdade tomter och skötsel av tomters växtlighet att uppta en stor del av de kommunala tillsynsresurserna.*

*Den egeninitierade tillsynsarbetet är betydligt mindre i omfattning än det antal som föranleds av tillsynsanmälningar. Enbart någon kommun har tagit fram en planering över egen tillsynsverksamhet.*

*Ett tio-tal ärenden har under år 2012 resulterat i tillsynsinskrivningen. Ungefär hälften av dessa har resulterat i tillsynsbeslut förenade med vite.*

*Länets större kommun anger att 90 % av ärenden för tillsynsinskrivningen finner rättelser efter samtal och kommunikation, dvs innan de resulterar i förelägganden.*

*Byggnadsnämnderna i Blekinge län kom under år 2012 för mellan sex och nio ärenden att fatta beslut om byggsanktionsavgifter.*

*Med en formulerad och preciserad målsättning för kommunalt tillsynsarbete tydliggörs den kommunala viljan och ambitionen för uppgiften samt motivationen till ett mer aktivt tillsynsarbete.*

## Planering och uppföljning av tillsyn

---

3:1

### Har BN gjort någon planering för sin tillsyn under 2012?

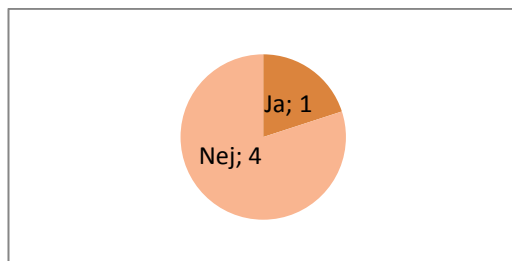


Diagram: Har BN gjort någon planering för sin tillsyn under 2012?

En av fem kommuner anger att de hade en plan för tillsyn under år 2012. Kommunen påtalar att MBN fastställt plan för tillsyn – politiskt förankrad. Fyra av fem kommuner anger att de under år 2012 saknat en plan för kommunens tillsynsarbete. Någon framhåller att deras kommun planerar att ta fram en tillsynsplan för år 2013.

3:2

### Hur följer ni upp och utvärderar er tillsyn?

Uppföljning sker genom

- rättsfall
- fortlöpande diskussioner inom bygglovgruppen
- diskussioner med politiker vid beslut om verksamhetsplanering
- uppföljning i samband med delårsbokslut och årsrapportering (avseende mål, ekonomi och verksamhet)
- uppföljning pågår kontinuerligt för att utveckla verksamheten

3:3

### Har ni något register över hur många hissar det finns i kommunen?

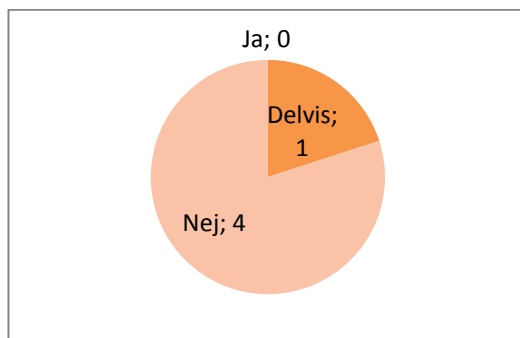


Diagram: Finns det register över antalet hissar i kommunen?

En av fem kommuner anger att de har ett register över befintliga hissar i kommunen. Någon kommun anger att de har för avsikt att utföra en komplett hissinventering av bebyggelsen i kommunen.

Fyra av fem kommuner anger att man saknar register över befintliga hissar i kommunen?

Man påtalar att arbete pågår med att försöka utveckla ett sådant register.

En kommun påtalar att de får in protokoll i de fall en hiss inte godkänns.

Man påstår att arbetet med framtagande av register över kommunens hissar kan utvecklas.

3:4

#### **Brukar ni få protokoll från hisskontrollanten?**

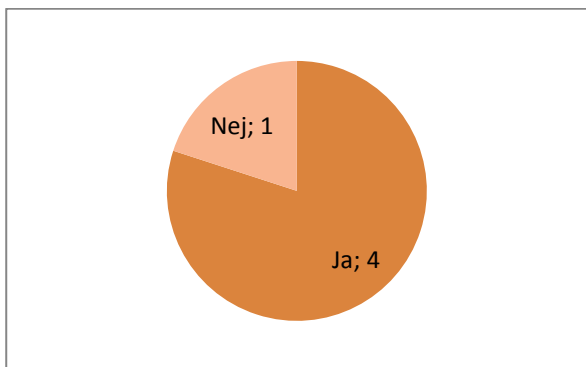


Diagram: Brukar ni få protokoll från hisskontrollanten?

Fyra av fem kommuner anger att de erhåller protokoll från hisskontrollanten.

En av fem kommuner anger att de inte erhåller något protokoll från hisskontrollanten.

3:5

#### **När ett besiktningsprotokoll kommer in till BN – hur agerar nämnden för att försäkra sig om att hissar och andra motordrivna anordningar med automatiskt användningsförbud enligt 5 kap 14 § PBF inte används?**

Byggnadsnämnden agerar med att

- ingen åtgärd vidtas
- kontakt tas med fastigetsägaren
- i de flesta fall görs ett platsbesök
- inga ärenden under 2012

3:6

#### **Har ni något register över vilka byggnader som omfattas av obligatorisk ventilationskontroll?**

En av fem kommuner anger att de har register över vilka byggnader som omfattas av obligatorisk ventilationskontroll.

Fyra av fem kommuner anger att de delvis har register över vilka byggnader som omfattas av obligatorisk ventilationskontroll.

En kommun gör bedömningen att befintligt register är komplett men medger att ett visst mörkertal kan förekomma när det gäller anmälan vid väsentlig ändring av ventilation.



Någon kommun meddelar att de till viss del brukar få in protokoll, men att de inte aktivt söker erhålla protokoll från samtliga.

En kommun meddelar att de har ett äldre register som är i behov av uppdatering och att arbetet har påbörjats.

3:7

#### **Hur arbetar ni med tillsynen av ventilationssystem enligt 8:25 PBL?**

- genom uppföljning av inkomna protokoll vid sista besiktningdag
- vi har en bristfälligt register
- vi arbetar med att ta fram och uppdatera rutinerna för arbetet
- vi tar emot protokoll och i de fall som resultatet inte är godkänt skickar vi skrivelse om åtgärdsbehov. Ett problem är att vi inte får in alla protokoll.

3:8

#### **Beskriv de i ert tycke tre mest problematiska tillsynsområdena**

(Ex. EAH, OVK, motordrivna anordningar i byggnadsverk)

- enkelt avhjälpna hinder
- ovårdade tomter
- brister vad gäller protokoll som inte skickas in
- sanktionsavgifterna har varit svårhanterliga men har förbättrats sedan ändringarna 1 juli.
- vi har ingen aktiv tillsyn över dessa områden

3:9

#### **Finns det några problem förbundna med lagstiftningen om Byggnadsnämndens tillsyn?**

En av fem kommuner anger att de inte anser att det är några problem förbundna med lagstiftningen om Byggnadsnämndens tillsyn?

Två av fem kommuner anser att de inte vet ifall det är några problem förbundna med lagstiftningen om Byggnadsnämndens tillsyn?

Två av fem kommuner anser dock att det finns problem förbundna med lagstiftningen om Byggnadsnämndens tillsyn?

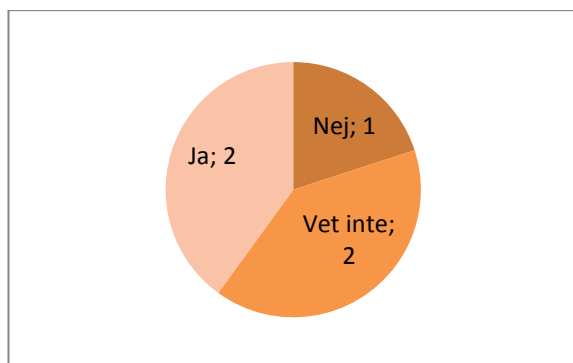


Diagram: Finns det några problem förbundna med lagstiftningen om Byggnadsnämndens tillsyn?

Någon kommun anser att kravet på rimlig tid för rättelse borde gälla vid upprepade överträdelser av liknande karaktär förenat med möjlighet att utfärda sanktionsavgift direkt.

En kommun anser att lagstiftningen är otydlig runt åtgärdsföreläggande och att stödet från tidigare rättsfall är dåligt.

Problemet är att få till resurser till att göra tillsyn. Kommunens politiker trycker på att alla lov ska hanteras inom 70 dagar. Lovärenden ger intäkter och det ser bra ut. Tillsynsärenden orsakar kommunen enbart problem och ger få intäkter.

*Kommentar:*

*Enkätsvaren redovisar entydigt att det nya arbetssättet med tillsyn enligt nya PBL för samtliga parter fortfarande befinner sig i ett start- och uppbyggnadsskede. Nya arbetsrutiner i samband med ny PBL behöver konsolideras innan tid kan medges till fördjupad diskussion och utformning av en aktiv och egeninitierad tillsynsverksamhet. Tillsynsarbetet har kanske inte alltid varit högprioriterat tidigare. För att tillsynsarbetet ska erhålla ökad tyngd och betydelse kan ett kommunalt ställningstagande i nämnden vara till stor hjälp. Det stärker tillsynsrollen och ger stöd i arbetsutförandet. Ett kommunalt tillsynsprogram tydliggör den kommunala tillsynsambitionen och utgör underlag för bedömning av erforderlig resurstilldelning. Ifall kommunal tillsynsambition innebär utökad tillsyn kan ökad resurstilldelning komma att erfordras för uppgiftens utförande. En antagen plan eller ett program för den kommunala tillsynen ger förutsättning för ett framåsyftande tillsynsarbete och ett förbättrat byggresultat.*

## Länsstyrelsens och Boverkets tillsynsledning

---

4:1

### Vad vill BN ha vägledning om i sitt tillsynsarbete framöver?

BN vill i sitt tillsynsarbete ha vägledning avseende

- ovårdad byggnad enligt PBL 8:14
- ovårdad tomt
- ovårdad tomt med risk för olycksfall enligt 8 kap. 15 § PBL
- bra mallar
- rättsfall och erfarenhetsåterföring
- allmän vägledning i handläggning av tillsynsärenden

4:2

### Ge exempel på aktiviteter som skulle vara ett stöd för ert tillsynsarbete

Exempel på aktiviteter kan vara

- vägledande dokumentation som sammanställningar av ex. rättsfall
- support i specifika fall genom telefon- eller mailkorrespondens
- exempel på bra tillsynsvägledning från andra kommuner
- möjligheter att taxera tillsynsbesök
- seminarier i form av länsträffar

4:3

### Har länsstyrelsens arbete med tillsynsvägledning, råd och stöd motsvarat era förväntningar?

(5 är bäst och 1 är sämst)

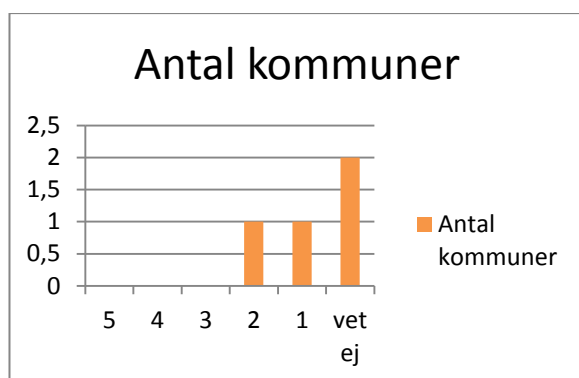


Diagram: Har länsstyrelsens arbete med tillsynsvägledning, råd och stöd motsvarat era förväntningar?

#### Kommentar:

Frågor som föranleder tillsynsverksamhet i dagsläget avser i huvudsak underhåll av byggnader och tomter. Tomters växtlighet och vegetationsutbredningar utgör anmärkningsvärt stort intresse.

Enligt enkätresultatet utgör tillsynsanmälningar merparten av kommunernas tillsynsverksamhet i jämförelse med den egeninitierade kommunala tillsynen. Men det kan noteras ett tydligt intresse hos kommunerna att söka utveckla ett mer aktivt tillsynsarbete.

*Det påtalas behov av material för tillsynsvägledning i form av nya mallar, kunskaps-sammanställningar, erfarenhetsåterföringar samt allmän vägledning hur tillsynsärenden bör handläggas. Genom möjligheter till ett anpassat material för tillsynsvägledning samt med förenklad kommunikationskultur mellan kommun, länsstyrelse och Boverk utgör föreslagna exempel på lämpliga åtgärder och aktiviteter som skulle kunna utgöra stöd i ett mer aktivt kommunalt tillsynsarbete.*

*Svaren avseende länsstyrelsens arbete med tillsynsvägledning, råd och stöd verifierar uppfattningen att nya former för tillsynsarbete för samtliga involverade parter fortfarande befinner sig i ett uppbyggnadsskede och där samtliga tillsynsmyndigheter har ansvar för tillsynsprocessens fortsatta utveckling och möjligheter.*

## Summering

---

Enligt inkomna enkätsvar har kommunernas arbete med tillsynsuppgiften enligt ny PBL inte genomgått några märkbara förändringar för de fem kommunerna i Blekinge. Personalsituationen är densamma och flertalet av länets kommuner anses sig ha tillräckligt kompetensen för tillsynsarbete enligt ny PBL. Man säger sig dock sakna insikten i allvaret med tillsyn samt påtalar att det föreligger en tröghet i att komma igång med den nya tillsynsverksamheten. Ny lagstiftning har medfört ökad administration och nya arbetsrutiner men flertalet kommuner anser sig ha tillräckligt med personalresurser.

Blekinge län har under år 2012 expedierat 3000 lov- och anmälanärenden. 2/3 har utgjorts av lovärenden och 1/3 har utgjorts av anmälanärenden enligt 6:5 PBF. Ett tio-tal ärenden har under året resulterat i tillsynsingripanden varav ungefär hälften resulterat i tillsynsbeslut förenade med vite. Vanliga anledningar för tillsynsingripanden utgörs av att lovpliktiga åtgärder utförs utan lov och att åtgärder påbörjas utan startbesked.

Byggnadsnämnderna i Blekinge län kom under år 2012 att fatta beslut om byggsanktionsavgifter för mellan sex och nio ärenden.

Nya arbetsrutiner i samband med ny PBL behöver konsolideras innan tid kan medges till fördjupad diskussion och utformning av en aktiv och målinriktad tillsynsverksamhet. Tillsynsanmälningar utgör idag merparten av kommunernas tillsynsverksamhet i jämförelse med egeninitierad tillsyn. Men det kan noteras ett tydligt intresse hos kommunerna att söka utveckla ett eget mer aktivt tillsynsarbete. Anpassad tillsynsvägledning och förenklad kommunikationskultur mellan kommun, länsstyrelse och Boverk kan utgöra stöd för en mer aktiv kommunal tillsynsverksamhet. Med en formulerad målsättning för tillsynsarbetet kan den kommunala viljan och ambitionen för uppgiften tydliggöras.

Enkätsvaren avseende länsstyrelsens arbete med tillsynsvägledning, råd och stöd verifierar uppfattningen att nya former för tillsynsarbete för samtliga involverade parter fortfarande befinner sig i ett uppbyggnadsskede och där samtliga tillsynsmyndigheter har ansvar för tillsynsprocessens fortsatta utveckling och möjligheter.

\*\*\*



**LÄNSSTYRELSEN  
BLEKINGE LÄN**

SE-371 86 Karlskrona  
Telefon 0455-870 00  
E-post: [blekinge@lansstyrelsen.se](mailto:blekinge@lansstyrelsen.se)  
[www.lansstyrelsen.se/blekinge](http://www.lansstyrelsen.se/blekinge)