



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN
Länsstyrelsen i Uppsala län
Hannesplanaden 3
751 86 UPPSALA

BESLUT

1 (5)

2012-01-11

Dnr: 100-2670-11

Länsstyrelsens strategiska inriktning 2012-2015

Detta dokument redovisar vad som är strategiskt viktigt att beakta vid planering och genomförande av Länsstyrelsen i Uppsala läns verksamhet på medellång sikt.

I 2010 års förvaltningspolitiska proposition anser regeringen att styrningen bör utvecklas med inriktning att kombinera olika styrformer. Syftet är att skapa bästa möjliga förutsättningar för statsförvaltningen att förverkliga regeringens politik, utföra sina uppgifter i övrigt och upprätthålla grundläggande värden.

Strategisk styrning bör vara:

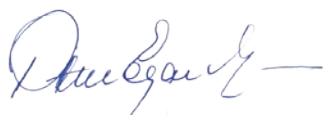
- Tydlig
- Inriktad mot verksamhetens resultat
- Verksamhetsanpassad
- Ha ett medborgarperspektiv.

Formen för den strategiska styrningen på Länsstyrelsen utgår från ovanstående.

Resultatet av den strategiska styrningen är att inom ramen för myndighetsutövningen göra vederhäftiga tvärsektoriella avvägningar så att länets tillväxt främjas, att utvecklingen är långsiktigt hållbar samt att nationella mål och regeringens strategi för Östersjöregionen beaktas.

Alla verksamheter ska förhålla sig till den för myndigheten gemensamma strategiska inriktningen. Myndighetens verksamhetsplan tar sin utgångspunkt i denna och redovisar insatser med tillhörande resursinsats som särskilt ska följas upp.

Beslut i detta ärende har fattats av landshövdingen Peter Egardt.



Peter Egardt
Landshövding



Strategisk inriktning 2012-2015

Utgångspunkter

Uppsala län är ett av Sveriges snabbast växande län. Tillsammans med Stockholm och Mälardalen utgör länet landets största arbetsmarknad med en tredjedel av den svenska befolkningen. Stockholm-Uppsalaregionen beräknas växa med ca 40 000 invånare per år de närmaste 20 åren. En väsentlig del av denna befolkningsökning bedöms äga rum i Uppsala län. Under 2011 förefaller tillväxten överträffa kalkylen. Uppsala kommuns antal invånare har sprängt 200 000-vallen under hösten 2011. Uppsala län har lägst arbetslöshet i landet och hela länet förutom Älvkarleby kommun ingår i samma funktionella arbetsmarknadsregion som Stockholm. Länets sysselsättning utgörs främst av arbetstillfällen inom den offentliga sektorn, av kunskapsintensiva företag inom Life Science och IT, av företag med inriktning på handel och logistik, av uppdragsverksamhet inom tillverkningsindustrin samt via omfattande arbetspendling till Stockholm. Trots en annalkande nedgång i den globala tillväxten förutspås sysselsättningsutvecklingen i Stockholm-Uppsalaregionen vara fortsatt positiv och ligga högst i riket 2012. Under året återstartar t.ex. gruvverksamheten i Dannemora.

Uppsala universitet och Sveriges lantbruksuniversitet utgör tillsammans med Akademiska sjukhuset ett internationellt kunskapscentrum inom många områden. Här bedrivs forskning på hög internationell nivå inom bl.a. medicin- och bioteknik, klimat- och energiområdet, informations- och kommunikationsteknik samt jordbruks- och livsmedelsvetenskaperna. Inom Uppsala län finns både en storstad och en omfattande landsbygd. Uppsala är förutom att vara landets fjärde största kommun också landets största landsbygdskommun räknat till antal boende utanför tätort. Inom länets gränser finns rikligt med historiska lämningar. Förutom de många kyrkorna finns en stor del av det förkristna Sverige fortfarande gömd i länets jordar. Uppsala län har en mångfasetterad naturmiljö i form av stora rullstensåsar, kalkrika marker och landhöjningskust, vilket gör länet till ett av landets artrikaste. Kärnkraftverket i Forsmark och det planerade slutförvaret av kärnbränsle ställer särskilda krav på beredskapsplanering och miljötillsyn.

Länet har stor brist på bostäder. Särskilt märkbart är detta för ungdomar, studenter och nyanlända. Underdimensionering i infrastruktur och kommunikationer påverkar flödena av såväl personer som gods över länsgränserna och gör att tillväxtpotentialen inte kan nyttjas fullt ut.

Den närmaste tiden är en rad förändringar aviserade att äga rum i den del av den statliga förvaltningen som är nära kopplad till länsstyrelsernas verksamhet. I slutet av 2012 presenteras ett utredningsbetänkande över hur den statliga regionala organisationen med tillhörande uppgifter bör utvecklas. Ett av förslagen kan resultera i att länsstyrelserna får ansvar för uppgifter som idag hanteras av andra myndigheter. Under 2012 koncentreras även olika delar av nuvarande länsstyrelseuppgifter till ett färre antal länsstyrelser. Detta innebär bl.a. att miljöprövningsdelegationen i Uppsala län får ett utökat ansvar. Länsstyrelsen i Uppsala län bör på sikt också ha beredskap för förändringar i uppgifterna avseende livsmedelskontroller, havsplaneringen, hanteringen av EU-stöden, tillsynen av förorenad mark samt rovdjurshanteringen.



Länsstyrelsen är statens regionala myndighet i Uppsala län. Inriktningen på myndighetens verksamhet karaktäriseras i huvudsak av att göra avvägningar. Dessa ska göras dels tvärsektorielt mellan statens olika sakområden, dels mellan olika intressen. Myndighetsutövningen på Länsstyrelsen kan i allra högsta grad underlätta för en hållbar utveckling i länet.

Nedan anges myndighetens strategiska inriktning för olika områden 2012-2015.

Regional tillväxt

Medverka till att den regionala utvecklingsstrategin för Uppsala län utformas på ett sådant sätt att:

- statens aspekter på samhällsutveckling, regional tillväxt, klimat och energi samt miljö- och hälsoskydd tillvaratas
- den blir vägledande för markanvändningen i länet
- andra statliga myndigheters tillämpning av den är möjlig att följa upp

Sträva efter en hållbar utveckling i länet genom att i arbetet med regional tillväxt bl.a:

- betrakta länets natur- och kulturmiljöer som viktiga bidrag för regionens tillväxt
- delta i genomförandet av färdplanen för att till 2050 få ett Sverige utan nettoutsläpp av växthusgaser
- främja insatser för att öka andelen förnybar energi och energieffektivisering
- arbeta för att EU:s miljö kvalitetsnormer kan uppnås till 2021 för länets vatten

Verka för att stärka länets konkurrenskraft genom att:

- fördjupa samarbetet avseende regional tillväxt mellan Länsstyrelsen, universiteten i Uppsala, näringslivet och övriga offentliga organisationer i länet
- samla regionens samtliga aktörer som har möjlighet att påverka utvecklingen på arbetsmarknad, bostadsbyggandet samt förbättring i infrastruktur och koordinera insatserna inom dessa områden
- genomföra reformen för etableringen av nyanlända invandrare så att detta bidrar till den regionala tillväxten
- vidareutveckla länets internationella samverkan med Zhejiang-provinsen i Kina, Vallonien i Belgien, Małopolska i Polen samt Tartu i Estland

Verka för att länet har en levande landsbygd genom att:

- främja landsbygdens näringsliv
- samordna insatser som finansieras via Landsbygdsprogrammet med andra stödprogram
- främja yrkesfisket för en levande kust och skärgård
- främja insatser som minskar de klimatpåverkande utsläppen och bidrar till en hållbar expansion av vattenbruket

Samhällsplanering

Effektivisera samhällsplaneringen i länet genom att bl.a:

- utveckla arbetsformerna för uppföljning, tillsyn och tillsynsvägledning avseende PBL i dialog med berörda aktörer
- utveckla planeringsunderlagen så att de kan användas av kommunernas i deras strategiska översiktsplanering



- tidigt i planeringsprocessen uppmärksamma natur-, miljö-, klimat- respektive kulturhistoriska aspekter i den fysiska planeringen
- integrera planeringsprocessen för infrastruktur så att andra statliga intressen ska kunna tillgodoses

Samhällsskydd och beredskap

Med utgångspunkt från att Uppsala län är ett kärnkraftslän vidareutveckla myndighetens förmåga att upprätthålla:

- geografiskt områdesansvar avseende samverkan, samordning och information inom samhällsskydd och krisberedskap
- en krisledningsorganisation med nödvändig utrustning för ledning och kommunikation så att myndigheten kan uppfylla de lagar och förordningar som reglerar sakområdets verksamhet

Social hållbarhet

Formulera ett regionalt förhållningssätt för myndighetens uppgifter inom social hållbarhet som tar sin utgångspunkt i att länet har många ungdomar samt en rik mångfald och som kan användas som en samlande plattform för arbetet avseende samhällsbyggnad, regional tillväxt, jämställdhet, folkhälsa, integration och migration.

Naturmiljö och kulturmiljö

Bidra till en hållbar utveckling i länet utifrån regionala förhållanden och förutsättningar genom att:

- fokusera tillsyn och tillsynsvägledning enligt miljöbalken till insatser kopplade till miljö kvalitetsmålen begränsad klimatpåverkan, ingen övergödning och giftfri miljö
- genomföra insatser så att länets vatten uppnår miljö kvalitetsnormen god status
- vidmakthålla den biologiska mångfalden genom att fokusera naturvårdsarbetet på insatser kopplade till områdesskydd, havsmiljö och rovdjur
- säkerställa långsiktig kapacitet och finansiering för att förvalta den ökande arealen reservatsmark
- vara drivande i arbetet med att regionalisera rovdjursförvaltningen
- säkerställa att ett adaptivt synsätt präglar förvaltningen av länets älgstammar
- arbeta förebyggande i de regionala miljö- och hälsoskyddsfrågorna.
- underlätta och öka länsinvånarnas tillgång till de historiska lämningarna och kunskapen om dem så att alla nu och i framtiden ska kunna uppleva och förstå de förändringar och de händelser i det förflutna som har format samtiden

Handläggningen av förvaltningsärendena

Länets invånare har ett berättigat och lagfäst krav på att förvaltningsärendena ska hanteras lagenligt, rättssäkert, skyndsamt och kostnadseffektivt. Vidare krävs att besluten, som ska vara utförligt motiverade, baseras på tvärspektoriella avvägningar mellan olika allmänna intressen samt på rättsenliga avvägningar mellan den enskildes intresse och dessa allmänna intressen. För att efterkomma länsinvånarnas krav ska Länsstyrelsen bl.a:

- utveckla de tvärspektoriella arbetsformerna



- införa de länsstyrelsegemensamma rutinerna och systemlösningarna så att de blir ett effektivt stöd för verksamheten
- betala ut EU-stöden på ett kostnadseffektivt sätt och att handläggningstiderna uppnår nationellt fastställda mål
- ha en bra kompetensbalans mellan anställda och inhyrda resurser som är anpassad till formerna för den externa finansiella styrningen
- ha beredskap för att kunna göra omprioriteringar med anledning av förändrade arbetsuppgifter

Utveckla arbetsformerna avseende:

- myndighetens information och kommunikation så att de kan utgöra ett stöd för informationsspridning internt och till allmänheten
- kontroller av livsmedlens primärproduktion, djurskydd respektive djurhälsopersonal
- den egeninitierade tillsynen av vattenverksamheter och skydd av naturen

Utveckla dialogen och samverkan med länets kommuner i samhällsbyggnadsfrågor, miljömålsarbetet, tillsynen av miljöfarlig verksamhet samt inom kulturmiljöarbetet.

Arbetsmiljö och kompetensförsörjning

Stärka förutsättningarna för att myndigheten ska upplevas som en modern och attraktiv arbetsplats genom att se till att arbetsplatsen har ändamålsenliga lokaler och tillhörande tekniskt stöd, anpassade styrdokument med tydliga riktlinjer samt effektiva verksamhetsprocesser för arbetets genomförande.

Tillämpa strategisk kompetensförsörjning för att utveckla verksamheten så att:

- individers olikheter tillvaratas
- arbete på myndigheten kräver såväl sakkunskap inom ett specifikt sektorsområde som förståelse för övriga sektorsområdets och myndighetens uppdrag i dess helhet