



Länsstyrelsen Uppsala län

Årsredovisning

2012

Foto

Omslag

Åker, Ylva Englund

Domkyrkan i Uppsala, Ylva Englund

Pojke, Martin Englund.

Forsmarks kärnkraftverk, cc. www.flickr.com, Vattenfall

Örskär, Länsstyrelsen

Gamla Uppsala högar, cc. www.flickr.com, Matte Frenne

Balkonger, Ylva Englund

Lada, Ylva Englund

Ångströmlaboratoriet, Teddy Thornlund

Trafik, Ylva Englund

Lodjur, cc. www.flickr.com, Property#1

Vindkraftssnurra, Vertical Wind AB

Övriga

”Haveriövning”, Stefan Unnevall

Övriga foton, Ylva Englund

Innehåll (113 sidor)

1. Landshövdingen har ordet _____	2
2. Organisation _____	3
3. Länsstyrelseinstruktion 2 § _____	3
4. Länsstyrelseinstruktion 3-6 § _____	9
Trafikföreskrifter _____	9
Livsmedelskontroll, djurskydd och allmänna veterinära frågor _____	10
Lantbruk och landsbygd _____	12
Fiske _____	22
Regional tillväxt _____	25
Infrastrukturplanering _____	31
Energi och klimat _____	34
Hållbar samhällsplanering och boende _____	39
Naturvård, samt miljö- och hälsoskydd _____	43
Skydd mot olyckor, krisberedskap och civilt försvar _____	58
Kulturmiljö _____	65
Folkhälsa _____	70
Jämställdhet _____	71
Integration _____	74
5. Övrig verksamhet _____	80
Övrig förvaltning _____	80
6. Organisationsstyrning _____	81
7. Personaluppgifter _____	81
8. Året i siffror _____	83
9. Sammanställning över väsentliga uppgifter _____	93
10. Finansiell redovisning _____	95
11. Landshövdingens beslut _____	113

1. Landshövdingen har ordet

Uppsala län fortsätter att växa och precis som tidigare år har frågor kopplade till samhällsplaneringen haft en central roll i vår verksamhet. Att vi bygger fler bostäder i länet är en nödvändig förutsättning för att länet ska kunna fortsätta att växa. Länets bostadssituation är på agendan inom flera av de sakområden som vi hanterar på Länsstyrelsen. Särskilt uppmärksammas under året har den avsiktsförklaring om bostadsbyggande blivit som jag tillsammans med länets alla ordförande i kommunstyrelserna ställde mig bakom. I den har vi enats om att vi de kommande fem åren ska bygga 25 000 nya bostäder i Uppsala län. Vi är också överens om vem som måste göra vad för att detta mål ska kunna uppnås. Vi fick beröm för vårt initiativ av bostadsministern när han besökte Uppsala slott den där decemberonsdagen när snön föll som allra mest. Den onsdagen gick inte tågen enligt tidtabell. God järnvägsinfrastruktur är ett annat viktigt fundament för att inte länets tillväxt ska hämmas.

Glädjande nog har arbetet med att bygga dubbel-spår på Ostkustbanan genom Gamla Uppsala kommit igång. För Länsstyrelsens del har detta också inneburit att vi har genomfört en mycket omfattande och komplex arkeologiupphandling. En mycket stor utgrävningsplats som i slutet av sommaren också lockade kungligt besök. Men fortfarande återstår en rad nödvändiga järnvägs-satsningar. Särskilt på Mälarbanan, Dalabanan och Ostkustbanan är det mycket angeläget att ytterligare kapacitetsförstärkningar kommer till stånd. Vissa satsningar är aviserade, men ännu har jag inte sett några initiativ för att bygga fyra spår mellan Stockholm och Uppsala.

Men det har också hänt en hel del annat under 2012.

Jag hade nöjet att leda en länsdelegation under ett besök i vår vänprovins Zhejiang i Kina. Vi avhandlade bland annat universitetsutbyte och handelsfrågor med våra kinesiska värdar. Med mig hade jag företrädare för bland annat Uppsala universitet och SLU, Regionförbundet, näringslivet och Älvkarleby kommun.

Vi har även detta år medverkat till att bekämpa mygginvasionen i Nedre Dalälvs-området. Dels genom att finansiera besprutningar, dels genom att medverka i en studie som utredde alternativa bekämpningsmetoder. Vissa resultat av studien

är särskilt spännande, bland annat korrelationen mellan hävden av älvängarna och antalet mygglarver.

Under 2012 kunde vi efter en minst sagt lång beredningsprocess fatta beslut om att bilda ett naturreservat i Gräsö östra skärgård. Intresset för att utvidga åtkomsten till bredband har glädjande nog fått ett litet uppsving. Detta är en viktig komponent för att länet ska ha möjlighet att förverkliga innehållet i den regionala digitala agenda som vi medverkar till att ta fram i samarbete med Regionförbundet.

Länsstyrelsen har också fortsatt den verksamhetsutveckling som vi påbörjade under 2011. Det har under året pågått flera parallella projekt som var för sig i hög grad kommer att ge oss bättre förutsättningar att verka som statens regionala myndighet i Uppsala län. Vi har fastställt en ny vision, verksamhetsidé och värdegrund för myndigheten. Vi har gjort förändringar i vår organisation för att stärka vårt arbete med samhällsplanering. Vi har sett över vårt lokalprogram för att kunna ta ställning var vi fysiskt ska ha vårt säte från och med 2014. Vi har omarbetat arbetsordningen och påbörjat arbetet med att utveckla våra rutiner för att få en effektivare ärendehandläggning. Vi har kraftsamlat på att utveckla våra roller och tillhörande krav på kunskaper i vår beredskapsorganisation. Allt detta samtidigt som myndighetens alla medarbetare fullgjort sina ordinarie uppgifter.

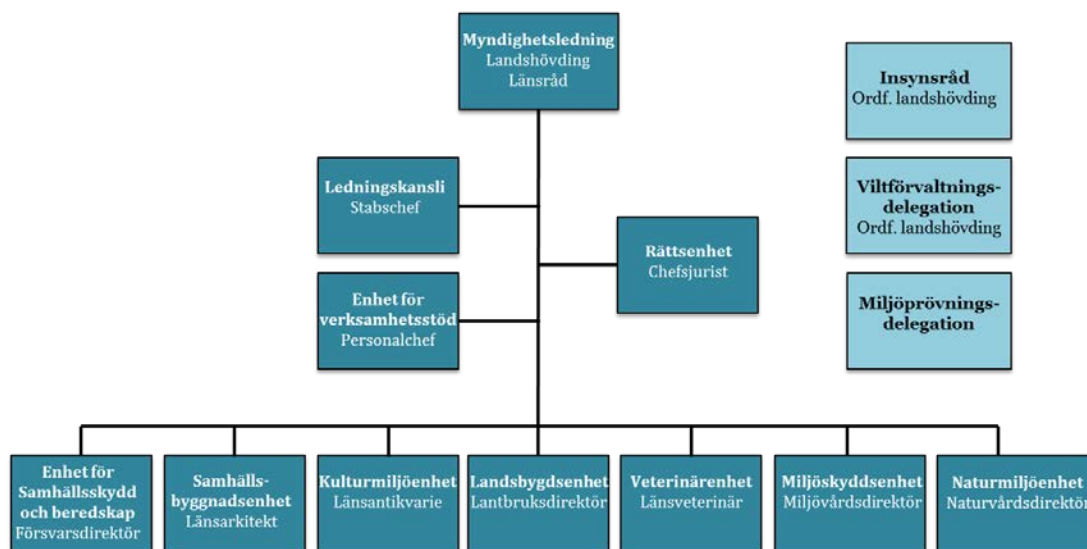
Min ambition som myndighetschef är fortfarande densamma som jag har haft sedan jag tillträdde: Uppsala län ska ha en rättssäker, effektiv, innovativ och samverkande Länsstyrelse.

Länsstyrelsen Lyfter Länet genom att vi agerar Tidigt, Tydligt och Tillsammans!



Peter Egardt
Landshövding Uppsala län

2. Organisation



3. Länsstyrelseinstruktion 2 §

Länsstyrelsen ska verka för att nationella mål får genomslag i länet samtidigt som hänsyn ska tas till regionala förhållanden och förutsättningar.

Länsstyrelsen ska utifrån ett statligt helhetsperspektiv arbeta sektorsövergripande och inom myndighetens ansvarsområde samordna olika samhällsintressen och statliga myndigheters insatser.

Länsstyrelsen ska främja länets utveckling och noga följa tillståndet i länet samt underrätta regeringen om dels det som är särskilt viktigt för regeringen att ha vetskap om, dels händelser som inträffat i länet.

Länsstyrelsen ska vidare ansvara för de tillsynsuppgifter som riksdagen eller regeringen har ålagt den. Förordning (2008:1346).

Satsning för ökat bostadsbyggande

Arbetet med att förbättra bostadssituationen i länet har fortsatt under året. Bostadsgruppen som tillsattes av landshövdingen under hösten 2011 har sammanställt en rapport. Denna innehåller flera förslag på lokala, regionala och nationella åtgärder

som bör vidtas för att öka tillgången på bostäder i länet. På det regionala planet har landshövdingen och samtliga ordföranden i länets kommunstyrelser samlats bakom en avsiktsförklaring för hur man ska gå tillväga för att få till stånd 25 000 nya bostäder under den kommande femårsperioden. På det nationella planet har landshövdingen över-

lämnat förslag till bostadsministern om vad regeringen bör göra för att öka bostadsbyggandet.

Samhällsplanering

Länsstyrelsen har under 2012 utbildat politiker och tjänstemän i områdena översiktlig planering, nationella mål och allmänna intressen enligt plan- och bygglagen. Inom ramen för arbetet med råd och vägledning har Länsstyrelsen med kommunala företrädare också diskuterat bland annat hantering av strandskydd i detaljplaner samt vattenplaneringen i kommunernas översiktsplaner. Länsstyrelsen har också undersökt kommunernas behov av tillsynsvägledning och upprättat en plan för hur denna ska bedrivas under perioden 2012–2014.

Arbetet med översyn av riksintressen för kulturmiljövård har fortsatt även under 2012. Eftersom exploateringsstrycket är särskilt stort i Uppsala kommun påbörjades länets översyn med att revidera texten för Uppsala stad. För att värdetexterna verkligen ska bli användbara i det kommunala planeringsarbetet har förslagen diskuterats fortlöpande i en dialoggrupp med kommunala företrädare.

Flyktingmottagande

Mottagandet av nyanlända flyktingar i Uppsala län har som helhet under de senaste åren inte motsvarat det antal som kommunernas överenskommelser anger. Trots en mycket god arbetsmarknad fortsätter denna trend sedan några år tillbaka, med ett mottagande som understiger summa av antalet platser i överenskommelserna med kommunerna. Bristen på hyreslediga bostäder i de flesta av kommunerna är ett hinder för mottagande av nyanlända flyktingar. Länsstyrelsen har under 2012 arbetat aktivt med att främja den regionala samverkan mellan olika berörda aktörer inom integrationsfrågor. Under året har samtliga kommuner i länet tecknat en överenskommelse om mottagande av ensamkommande barn. Även mottagandet av ensamkommande barn begränsas av bostadsbristen.

Infrastruktur

Under 2012 har antalet ärenden inom fysisk planering för väg- och järnvägsinfrastrukturen ökat. Bland dessa finns tre delsträckor på väg 288, väg 70, cykelvägar i Knivsta och Heby kommuner samt dubbelspår på Ostkustbanan mellan Skutskär och Furuvik. Det sistnämnda har också krävt en upphandling av omfattande arkeologisk slutundersökning. Eftersom samhället ska fungera under tiden järnvägsbygget pågår har projektet krävt ett invecklat planeringsarbete och den arkeologiska processen är ovanligt komplicerad. Undersökningen pågår 2012–2015.

Inom infrastukturområdet har Länsstyrelsen vid ett flertal tillfällen samrått kring anläggning av kraftledningar genom länet och tillhörande beslut om förundersökningar enligt expropriationslagen.

Digital agenda för Uppsala län

Länsstyrelsen har tillsammans med Regionförbundet tagit fram ett förslag på en regional digital agenda för Uppsala län. Förslaget kommer att remitterats brett i länet under 2013. En del av den digitala agendan hanterar bredbandsutbyggnaden i länet. Länsstyrelsen har under 2012 fortsatt att verka för en utbyggnad av bredbandsinfrastrukturen på landsbygden inom ramen för regeringens bredbandssatsningar.

Tryggare Uppsala län

Länsstyrelsen har genom sitt engagemang i projektet Tryggare Uppsala Län arbetat för att Uppsala län ska bli en attraktiv region där människor och företag ska utvecklas och trivas genom trygghetsskapande åtgärder, där folkhälsa, drogförebyggande och brottsförebyggande arbete ingår.

Klimat och energi

Inom energiområdet har Länsstyrelsen i samverkan med STUNS (Stiftelsen för samverkan mellan universitet, näringsliv och samhället), Regionförbundet och Landstinget initierat ett projekt i syfte att öka utbyggnad av solkraften i länet. Länsstyrelsen har också genomfört dialoger med Försvarsmakten och tre kommuner i länet för att försöka förbättra förutsättningarna för

planeringen av vindbruk. Under året har Länsstyrelsen också slutfört projektet Klimatavtal för att främja energieffektivisering hos bl.a. företag, kommuner, landstinget, fastighetsägare och andra aktörer. Uppskattningsvis har omkring tusen aktörer informerats om möjligheter till energieffektivisering av sina verksamheter.

Internationellt

I maj besökte en delegation från Uppsala län, under landshövdingens ledning, provinsen Zhejiang i Kina. Förutom Länsstyrelsen representerades bl.a. länets universitet, Regionförbundet, Älvkarleby kommun samt lokala företag. Syftet var bl.a. att utveckla forskningsutbytet mellan universiteten samt att diskutera investeringar och handelsfrågor mellan länen. Länsstyrelsen har också informerat utländsk ambassadpersonal om det planerade slutförvaret av kärnbränsle i Forsmark.

Vattenförvaltning

Inom vattenförvaltningens arbete har Länsstyrelsen under 2012 tagit fram fördjupade åtgärdsunderlag via så kallade vattenverkstäder. De fördjupade åtgärdsunderlagen behövs för att uppnå God ekologisk och kemisk status i länets grundvatten, ytvatten och kustområden. Åtgärderna ska bidra till att uppnå generationsmålet och miljö kvalitetsmålen för vatten.

Miljöskyddsfrågor

Antal ärenden inom miljöskyddsområdet har ökat under året. Detta beror dels på att ärenden om prövning av miljöfarlig verksamhet övertagits från Västmanlands och Södermanlands län i samband med koncentrationen av miljöprövningsdelegationerna, dels på att Uppsala län är en del av en expansiv region.

Myggbekämpning kring Dalälven

Problemet med massförekomst av stickmyggor är fortfarande omfattande i området kring Nedre Dalälven. Länsstyrelsen i Uppsala län har tillsammans med Länsstyrelsen i Gävleborgs län och Länsstyrelsen i Väst-

manlands län beslutat att bevilja medel från Landsbygdsprogrammet för myggbekämpning. Länsstyrelsen har också medverkat i ett länsöverskridande projekt. Ett resultat från av projektet är att hävd av markerna tydligt förefaller minska myggförekomst.

Krisberedskap

Under 2012 har Länsstyrelsen ägnat mycket tid till att utveckla krisberedskapsorganisationen. Bland annat har en särskild befattning tillförts i syfte att förstärka förmågan inom kärnenergiberedskapen. Dessutom har myndigheten anställt en informationschef med ansvar för kommunikationsuppgifter i krisberedskapsorganisationen. Under året har också en process startats för att stärka den samlade kompetensen hos medarbetarna som ingår i krisberedskapsorganisationen.

Djurskydd

Inom djurskyddsområdet har antalet anmälningar fortsatt att öka. Under året har arbetet med att effektivisera kontrollverksamheten fortsatt och antalet utförda kontroller har ökat jämfört med tidigare år. Även om arbetssättet successivt har blivit effektivare har prioriteringar varit nödvändiga, däribland lantbruk som inte tidigare haft besök samt djurskyddet på slakterier och transporter.

Stöd till lantbruk

Länsstyrelsen i Uppsala län har haft som ambition att så många lantbrukare som möjligt ska få ut sin ersättning vid första möjliga utbetalningstidpunkt. Arbetet med återkrav för gårdsstödet 2008–2011 har tagit mycket tid i anspråk. Kostnaderna för SAM-ansökan respektive per utbetalningsärende har via förbättrade handläggningssystem och rutiner under 2012 fortsatt att sjunka.

Tillsyn

Länsstyrelsen har under året utfört tillsynsuppgifter i enlighet med lagar och förordningar.

Indikatorer för nationella mål

Areella näringar, landsbygd och livsmedel utgiftsområde 23

Sysselsättning	2012	2011	2010
Antal kvinnor sysselsatta utanför tätort (på landsbygden) i förhållande till totalt antal kvinnor sysselsatta i länet (avser dagbefolkning) (%).	-	7	7
Antal män sysselsatta utanför tätort (på landsbygden) i förhållande till totalt antal män sysselsatta i länet (avser dagbefolkning) (%).	-	16	15
Antal sysselsatta utanför tätort (på landsbygden) i förhållande till totalt antal sysselsatta i länet (avser dagbefolkning) (%).	-	11	11
Nyföretagande	2012	2011	2010
Antal nystartade företag av kvinnor utanför tätort (på landsbygden) i förhållande till nyföretagande i länet (%).	-	12,7	12,3
Antal nystartade företag av män utanför tätort (på landsbygden) i förhållande till nyföretagande i länet (%).	-	24,0	21,0
Antal nystartade företag utanför tätort (på landsbygden) i förhållande till nyföretagande i länet (%).	-	36,7	33,3

Källa: SCB:s registerbaserade arbetsmarknadsstatistik (RAMS)

Vilket framgår av ovanstående tabell har förändringen mellan 2010 och 2011 varit tämligen konstant. Andelen sysselsatta utanför tätort har varit i stort sett konstant men en liten positiv förändring kan skönjas

avseende nystartade företag utanför tätorten och det är framför allt nystartade företag av män som ökat mest i förhållande till nystartade företag av män i tätort (tre procentenheter).

Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik utgiftsområde 18

Detaljplaner	2012	2011	2010
Antal överprövade detaljplaner	-	0	2
Antal upphävda detaljplaner	-	0	0
Strandskyddsdispenser	2012	2011	2010
Antal strandskyddsdispenser som länsstyrelsen har överprövat	-	10	20
Antal strandskyddsdispenser som länsstyrelsen har upphävt	-	1	2

Källa: Boverket,

2010: Uppföljning av strandskyddsbeslut 2010. Naturvårdsverket ärendenr NV-00711-11, tabell 5

2011: Uppföljning av strandskyddsbeslut 2011. Naturvårdsverket ärendenr NV-00289-12, tabell 4

Länsstyrelsen överprövar cirka två detaljplaner per år. Ingen detaljplan har upphävts av Länsstyrelsen med anledning av överprövningsgrunderna i plan- och bygglagen under 2010 och 2011. Inget tyder på avvikelse för 2012.

Länsstyrelsen prövar varje år cirka tio procent av kommunernas beslut om strandskyddsdispenser. Av dessa beslut upphävs ett fåtal, cirka tio procent, av de överprövade dispensbesluten, helt eller delvis. En viss ökning av antalet upphävda dispensbeslut ses 2012.

Allmän miljö- och naturvård utgiftsområde 20

Biologisk mångfald	2012	2011	2010
Markåtkomst produktiv skog, antal hektar	2 125	221	1 520
Förekomst av rovdjur i länet	2012	2011	2010
Antal vargrevir med föryngringar	-	0	0
Vattenmiljö	2012	2011	2010
Antal ytvattenförekomster som uppnår hög eller god ekologisk status i förhållande till totala antalet i länet (%).	27%	27%	27%
Antal grundvattenförekomster som uppnår god kvantitativ status i förhållande till totala antalet i länet (%).	100%	100%	100%
Antal grundvattenförekomster som uppnår god kemisk status i förhållande till totala antalet i länet (%).	96%	96%	96%
Mark	2012	2011	2010
Antal sanerade objekt i förhållande till inventerade objekt i riskklass 1 (%).	-	11	2
Förnybar energi	2012	2011	2010
Installerad effekt MW (megawatt) i vindkraftverk.	-	10,6	11
Producerad el, antal MWh (megawattimmar) som kommer från vindkraft.	-	33 150	33 368

Källa: Naturvårdsverket,

2010: Ulv i Skandinavien, statusrapport för vintern 2010-2011. Hogskolen i Hedmark Oppdragsrapport nr 1-2011

2011: Varg i Skandinavien och Finland, slutrapport från inventering av varg vintern 2011-2012. Högskolan i Hedmark Oppdragsrapport nr 6-2012

VISS-databasen, Havs- och vattenmyndigheten, EBH-databasen

Vindkraftsstatistik 2011 (Statens Energimyndighet ES 2012.02)

Biologisk mångfald

Markåtkomst produktiv skog, antal hektar: Att siffrorna för markåtkomst produktiv skog varierar relativt mycket mellan åren beror på nationella överenskommelser. År 2010 tecknades en överenskommelse mellan Naturvårdsverket och Fortifikationsverket om undantag av skogsbruk i skyddsvärda skogar på Fortifikationsverkets mark. För Uppsala län ingick 993 hektar produktiv skogsmark i denna överenskommelse. I markåtkomstsiffran för år 2012 ingår 1817 ha produktiv skogsmark som har sitt ursprung i regeringens beslut 2010 om förändrat uppdrag för Sveaskog. Hur stor resterande areal är (308, 221 och 527 hektar 2012, 2011 och 2010 respektive) beror till övervägande del på hur mycket medel för markåtkomst som tilldelats länet från Naturvårdsverket. Efter ändringen i expropriationslagen 2010, med ett schablonpåslag på ersättningen med 25 procent, har intresset från markägare att teckna intrångsavtal ökat påtagligt, och anslaget för markåtkomst är begränsande för hur stor areal produktiv skogsmark som kan säkras.

Förekomst av rovdjur i länet

Det har inte funnits några vargrevir i länet under perioden 2010–2011, inte heller under 2012.

Vattenmiljö

Antal vattenförekomster som uppnår hög eller god status: Det finns inga vattenförekomster som uppnår hög status, endast god status. Anledningen är omfattande övergödningssproblem samt hydromorfologisk påverkan i vattendrag. Statusklassningen genomfördes 2009, därav ingen skillnad i klassning under åren 2010–2012.

Antal ytgrundvattenförekomster som uppnår god kvantitativ status: Den kvantitativa statusen är okänd. Länsstyrelserna har kommit överens om att klassa okänd status i grundvattenförekomster som god.

Statusklassningen genomfördes 2009, därav ingen skillnad i klassning under åren 2010–2012.

Antal grundvattenförekomster som uppnår god kemisk status i länet: Fyra förekomster uppnådde ej god kemisk status vid klassningen 2009.

Sanerad mark

Den förhållandevis stora ökningen av antal sanerade objekt i förhållande till inventerade objekt i riskklass 1 beror främst på en markant ökning av åtgärdade tillsynsobjekt i riskklass 1- från inget objekt 2010 till sex objekt 2011. Av dessa objekt var fem objekt

kommunala tillsynsobjekt och ett länsstyrelsens tillsynsobjekt. Därtill hade antalet åtgärder finansierade med bidragsmedel fördubblats från två objekt 2010 till fyra objekt 2011.

Jämställdhet utgiftsområde 13

Nystartade företag	2012	2011	2010
Antal nystartade företag av kvinnor i förhållande till totalt antal nystartade företag i länet (%)	-	34,9%	34,0%
Antal nystartade företag av män i förhållande till totalt antal nystartade företag i länet (%)	-	65,1%	66,0%
Mäns våld mot kvinnor	2012	2011	2010
Anmällda misshandelsbrott inomhus mot kvinnor 18 år eller äldre, där förövaren är bekant eller obekant med offret. Antal per 100 000 av medelfolkmängden 18 år eller äldre	205	193	185

Källa: SCB:s registerbaserade arbetsmarknadsstatistik (RAMS), Brottsförebyggande rådet

Nystartade företag

Mellan 2010 och 2011 är antalet nystartade företag av kvinnor i ungefär samma storleksordning.

Huvuddelen av uppgifterna för att främja kvinnors företagande har avslutats av Länsstyrelsen eller övergått till annan huvudman under 2011. Länsstyrelsen bedömer att det inte går att avgöra i vilken omfattning de egna insatserna påverkat indikatorn.

Mäns våld mot kvinnor

Antalet anmällda misshandelsbrott har ökat under perioden 2010–2012. Det kan bero på att mörkertalet för brotten minskar eftersom fler kvinnor vågar anmäla förövaren. En alternativ dystrare förklaring kan vara att brotten faktiskt ökar. Länsstyrelsen kan inte avgöra hur indikatorn bör förklaras. Det är därför också svårt att bedöma i vilken utsträckning de egna insatserna påverkat resultatet.

Integration utgiftsområde 13

Nyanlända flyktingar eller andra skyddsbehövande	2012	2011	2010
Antal kommuner som tecknat överenskommelser om flyktingmottagande i förhållande till antal kommuner inom länet (%).	100%	100%	100%
Antal platser per 10 000 invånare i länet	16,7	22,3	22,6
Ensamkommande flyktingbarn			
Antal platser per 10 000 invånare i länet	4,2	4,3	3,7

Källa: Migrationsverket, Befolkningsstatistik från SCB

Platsantalet för nyanlända flyktingar i länet har minskat som en följd av bostadsbrist. Överenskommelserna har justerats i förhållande till denna.

Platsantalet för ensamkommande barn är oförändrat i länet.

4. Länsstyrelseinstruktion 3-6 §

Trafikföreskrifter

Prestationer (volym och kostnader) område Trafikföreskrifter (25*)

	2012	2011	2010
Årsarbetskrafter män ¹⁾	0,03	0,05	0,07
Årsarbetskrafter kvinnor ¹⁾	0,41	0,44	0,42
Andel av totala årsarbetskrafter (%)	0,30%	0,33%	0,32%
Verksamhetskostnad inkl. OH (tkr) totalt	381	416	471
Andel av totala verksamhetskostnader (%) ²⁾	0,27%	0,30%	0,33%
Antal ärenden, inkomna och initiativärenden	159	173	153
Antal beslutade ärenden	122	154	145
Antal ej beslutade ärenden äldre än två år	9	0	0
Bidragsutbetalningar (tkr) ^{3,4)}	0	0	0

Källa: Sammanställning av uppgifter hämtade från Agresso, Platina och Diabas

1) 1 årsarbetskraft = 1 760 timmar

2) Andel av totala verksamhetskostnader inkl OH exkl resurssamverkan (%)

3) Där Länsstyrelsen gör utbetalningen

4) Uppgifterna i ovanstående tabell omfattar verksamhet 25*

Länsstyrelsen har fortsatt sitt arbete med att kvalitetssäkra de existerande föreskrifterna som har införts i den rikstäckande databasen för trafikföreskrifter. Detta arbete pågår parallellt med Trafikverkets översyn över hastigheterna på de statliga vägarna och införandet av de nya hastighetsgränserna.

Tidigare år har ärenden inkommit avseende områden som inte är färdigkonstruerade alternativt att sökanden inte vid tiden för ansökan har haft samtliga förutsättningar för beslut. Dessa har därför tillåtit att vänta oavgjorda och medfört att fler ärenden krävt längre handläggningstid.

Livsmedelskontroll, djurskydd och allmänna veterinära frågor

Prestationer (volym och kostnader) område Livsmedelskontroll, djurskydd och allmänna veterinära frågor (28*)

	2012	2011	2010
Årsarbetskrafter män ¹⁾	0,84	1,14	1,51
Årsarbetskrafter kvinnor ¹⁾	9,54	8,87	7,77
Andel av totala årsarbetskrafter (%)	6,86%	6,81%	6,04%
Verksamhetskostnad inkl. OH (tkr) totalt	10 195	9 612	8 739
Andel av totala verksamhetskostnader (%) ²⁾	7,17%	6,85%	6,12%
Antal ärenden, inkomna och initiativärenden	1 160	1 143	2 294
Antal beslutade ärenden	1 047	2 749	858
Antal ej beslutade ärenden äldre än två år	115	55	144
Bidragsutbetalningar (tkr) ^{3,4)}	0	0	0

Källa: Sammanställning av uppgifter hämtade från Agresso, Platina och Diabas

1) 1 årsarbetskraft = 1 760 timmar

2) Andel av totala verksamhetskostnader inkl OH exkl resurssamverkan (%)

3) Där Länsstyrelsen gör utbetalningen

4) Uppgifterna i ovanstående tabell omfattar verksamhet 28*

Länsstyrelsen i Uppsala län har under året fortsatt att effektivisera verksamheten inom djurskyddskontrollen och det totala antalet utförda kontroller under 2012 har ökat jämfört med tidigare år. Det som under året har prioriterats är att kontrollera lantbruk som inte tidigare haft besök, djurskyddet på slakterier och transporter. Transportkontrollerna genomfördes inom ramen för ett projekt och koncentrerades till att kontrollera transporter till och från slakterier.

Antalet inkommande anmälningar fortsätter att öka och trots ett effektivare arbetssätt har kraftiga prioriteringar behövt göras bland de inkomna anmälningarna.

Även djurskyddskontrollen av försöksdjur har prioriterats med utbildning av Länsstyrelsens personal, kartläggning av godkända anläggningar och kontroller. En stor del av kontrollerna har gjorts efter inkomna anmälningar. Länsstyrelsen har varit representerad i den arbetsgrupp som arbetat med 3R-frågor.

Den stora differensen mellan antalet beslutade ärenden 2011 och 2012 beror på att Länsstyrelsen 2010 inledde arbetet med att upprätta ett register över länets primärpro-

ducenter inom livsmedelskedjan. Förfrågan skickades ut 2010 som ett initiativärende och som sedan avslutades 2011 med ett beslut om tilldelning av risk-klass och inplacement i primärproducentregistret.



Länsstyrelsen har under året utfört revisioner av livsmedelskontrollen i två av länets åtta kommuner vilket är i enlighet med plan. Detta innebär att kommunernas livsmedelskontroll revideras vart fjärde år. Under 2012 har Tierps och Enköpings kommun varit föremål för revision. Sammantaget gör Länsstyrelsen bedömningen att livsmedelskontrollen hos dessa kommuner fungerar tillfredsställande även om Länsstyrelsen

riktat anmärkningar inom framförallt området dokumenterade rutiner.

Länsstyrelsen har anordnat två länsmöten för länets livsmedelsinspektörer där också Livsmedelsverket och Landstingets smittskyddsläkarenhet deltagit. Ett av dessa möten har kombinerats med utbildningstillfällen inom dricksvattenområdet med extern föreläsare. Länsstyrelsen har också anordnat ett studiebesök för livsmedelsinspektörerna på gränskontrollen vid Arlanda.

Länsstyrelsen har under året startat upp riskbaserad kontroll av livsmedel i primärproduktionen. Basen i den kontrollen har varit tvärvillkorskontrollerna med kompletterande kontroller hos spannmålsodlare och svinproducenter.

Under året har ett utbrott av salmonella hos en kycklinguppfödare inträffat. Länsstyrelsen agerade då i samarbete med Jordbruksverket och samtliga fåglar avlivades.

Regleringsbrev 2012, uppdrag 5. Länsstyrelserna ska bistå Jordbruksverket i arbetet med att kvalitetssäkra uppgifterna i djurskyddskontrollregistret.

Länsstyrelsen i Uppsala län har under året varit delaktig i utvecklingen av djurskyddskontrollregistret genom att svara på Jordbruksverkets remiss gällande registervård. Myndigheten har aktivt arbetat med att

kontinuerligt uppdatera och komplettera registret i samband med registrering av resultat från samtliga utförda djurskyddskontroller, samt fortlöpande kvalitetssäkra införda uppgifter.

Tabell 1.1 Verksamma veterinärer och djurskyddsinspektörer

Länsfakta	2012-12-31	2011-12-31	2010-12-31
Antalet verksamma veterinärer i länet	74	23	23
varav män	15	3	3
varav kvinnor	59	20	20
Antal personer som varit föremål för tillsyn över djurhälsopersonal	16	7	-
Antal inspektörer inom djurskyddskontroll, åa	6,34	8	8
varav män	0	0	0
varav kvinnor	6,34	8	8
Antal inspektörer inom kontrollen av livsmedel och foder i primärproduktionen, åa	0,25	0,1	0,1
varav män	0,05	0	0
varav kvinnor	0,2	0,1	0,1
Antalet under året meddelade djurförbud	11	3	3
Antalet under året beslutade omhändertaganden av djur	17	23	30
Antalet genomförda djurskyddskontroller	496	339	357
Antalet genomförda kontroller av insamling och transport av animaliska biprodukter.	1	1	0
Antal kontroller av hästpass	22	3	-

Källa: Djurskyddskontrollregistret, Platina, Gula sidorna, Agresso. Antalet årsarbetskrafter inom kontroll av livsmedel och foder i primärproduktionen är en skattning då detta område inte tidsredovisats separat.

Antalet provningar av djurförbud har under året varit fler än tidigare beroende på ett ökat antal djurplågeridomar.

Länsstyrelsen har tidigare redovisat antal veterinärer verksamma inom animalieproduktionen men har i år angett det totala antalet kliniskt verksamma veterinärer i länet.

Länsstyrelsen har tidigare redovisat antalet heltidsinspektörer inom djurskyddskontrollen, för 2012 anges antalet årsarbetskrafter.

Antalet djurskyddskontroller har under året ökat i antal beroende på en fortsatt effektivisering och konsolidering av verksamheten. Antalet omhändertaganden har fortsatt att sjunka, vilket förhoppningsvis är ett tecken på att de riktigt dåliga djurhållningarna minskar i antal.

Länsstyrelseinstruktion, § 4 punkt 2. Länsstyrelsens uppgifter omfattar också tillsyn över veterinärers verksamhet samt ledning och samordning av åtgärder mot djursjukdomar.

Länsstyrelsen har under året kontrollerat veterinärer som arbetar inom såväl animalieproduktionen som inom sällskapsdjursjukvården. Fokus har dock varit på veterinärer som beviljat villkorad läkemedelsanvändning. Kontroller har också gjorts efter inkomna anmälningar. Under året har Länsstyrelsen anmält två veterinärer till ansvarsnämnden för djurens sjuk- och hälsovård. Dessa anmälningar har grundats på olämpliga förskrivningar.

Länsstyrelsen har under året anordnat ett samverkansmöte med representanter för

olika veterinärkategorier i länet. Vid detta möte säkerställdes också tillgången för distriktsveterinärerna till Länsstyrelsens epizootiförråd.

Under året har inga större sjukdomsutbrott inträffat förutom ett salmonellautbrott i en hönsbesättning. Länsstyrelsen har där samverkat med Jordbruksverket, och samtliga fåglar avlivades.

Tillsyn över animaliska biprodukter (ABP) har skett genom inspektion av den omlastningsplats som finns för ABP i länet.

Lantbruk och landsbygd

Prestationer (volym och kostnader) område Lantbruk och landsbygd (60*)

	2012	2011	2010
Årsarbetskrafter män ¹⁾	5,64	4,75	6,18
Årsarbetskrafter kvinnor ¹⁾	21,28	21,64	24,55
Andel av totala årsarbetskrafter (%)	17,77%	17,95%	19,99%
Verksamhetskostnad inkl. OH (tkr) totalt	27 461	26 584	27 209
Andel av totala verksamhetskostnader (%) ²⁾	19,31%	18,94%	19,06%
Antal ärenden, inkomna och initiativärenden	12 480	11 739	12 876
Antal beslutade ärenden	12 965	12 018	23 786
Antal ej beslutade ärenden äldre än två år	209	175	153
Bidragsutbetalningar (tkr) ^{3,4)}	131	425	0
Varav Jordbrukarstöd, VÅS 601*	-	-	-
Antal behandlade SAM-ansökningar (st)	2 979	3 035	3 090
Antalet utbetalningar (st)	12 849	12 255	12 174
Direkta verksamhetskostnader vht 601* (tkr)	8 522	9 466	10 858

Direkta kostnader per SAM-ansökning (kr/st)	2 861	3 119	3 514
Direkta kostnader per utbetalningsärende (kr/st)	663	772	892
Varav Landsbygdsstöd, VÅS 602*	-	-	-
Summa antal beslutade ansökningar om företagsstöd och ansökningar om utbetalning av företagsstöd (st)	170	169	202
Direkta verksamhetskostnader vht 6020 (tkr)	1 137	619	467
Direkta kostnader per beslutad ansökan om företagsstöd och ansökan om utbetalning av företagsstöd (kr/st)	6 688	3 663	2 312
Summa antal beslutade ansökningar om projektstöd och ansökningar om utbetalning av projektstöd (st)	58	56	53
Direkta verksamhetskostnader vht 6021 (tkr)	564	871	2 860
Direkta kostnader per beslutad ansökan om projektstöd och ansökan om utbetalning av projektstöd (kr/st)	9 724	15 554	53 962
Summa antal beslutade ansökningar om miljöinvesteringar och ansökan om utbetalning av stöd till miljöinvesteringar (st)	69	68	87
Direkta verksamhetskostnader vht 6022 (tkr)	392	335	486
Direkta kostnader per beviljad ansökan om miljöinvesteringar och ansökan om utbetalning av stöd till miljöinvesteringar (kr/st)	5 681	4 926	5 586
Nöjdindex brukarundersökning – verksamhet 6020, Landsbygdsutveckling – företagsstöd ⁵⁾	58	-	-

Källa: Sammanställning av uppgifter hämtade från Agresso, Platina och Diabas med flera

1) 1 årsarbetskraft = 1760 timmar

2) Andel av total verksamhetskostnad inkl OH exkl. resurssamverkan

3) Där Länsstyrelsen gör utbetalningen

4) Uppgifterna i ovanstående tabell omfattar verksamhet 60*

5) Nöjdindex för verksamhet 6020 från länsstyrelsegemensam brukarundersökning 2012. Nöjdindex varierar mellan 0 och 100, där 0 är lägsta betyg och 100 är högsta betyg. Genomsnitt för samtliga 21 länsstyrelser är 69

Vilket framgår av tabellen ovan har personalresurserna ökat med cirka en halv årsarbetskraft. Det är framför allt på utbetalningssidan inom VÅS 602, det vill säga företags- och projektstöd samt miljöinvesteringar, där handläggarkapaciteten har ökat och handläggare för återkravsärenden rekryterades under hösten.

Kostnaderna per SAM-ansökan samt kostnader per utbetalningsärende fortsätter att sjunka vilket torde bero på förbättrade handläggningssystem och rutiner.

Enligt tabellen ovan framgår en kraftig ökning av kostnaderna per beslutad ansökan om företagsstöd mellan 2011 och 2012. Orsaken till ökade kostnader för 2012 är att arbete med årets sju revisioner tagit handläggningstid på företagssidan i anspråk, vilket lett till ökade handläggningstider och ökade kostnader per handlagd ansökan.

Kostnaderna per ansökan för projektstöd fortsätter att sjunka kraftigt beroende på förbättrade handläggningssystem och rutiner. För miljöinvesteringarna har kostna-

derna per ansökan varit tämligen konstant de tre senaste åren.

En enkätundersökning har genomförts bland företag som fått beslut om utbetalning av företagsstöd under perioden januari 2011–maj 2012. Resultaten av enkäten visar på ett visst missnöje bland företagarna angående möjligheten att komma i kontakt med handläggare på Länsstyrelsen i Uppsala län samt hur de upplever att bemötandet. Efter övergång till ny telefoni under hösten 2012 kommer tillgängligheten till handläggarna att förbättras. Tidigare har handläggare av företags- och projektstöden haft vissa telefontider för sökanden att kontakta handläggarna. Nu frågar Länsstyrelsen de fasta telefontiderna för att de sökande lättare ska kunna nå handläggarna. Länsstyrelsen kommer också att tydliggöra gentemot den sökande vilken handläggare som ansvarar för ett visst ärende. Detta för att den sökande ska veta vem som handlägger ärendet och därigenom snabbare få information om ärendestatus.

Regleringsbrev 2012, uppdrag 9. Länsstyrelserna ska på ett kostnadseffektivt och för företagen enkelt sätt samt med minimerad risk för sanktioner genomföra uppgifterna som åligger dem ifråga om direktstöd till lantbruket och stöd till landsbygdsåtgärder enligt förordningarna (2004:760) om EG:s direktstöd för jordbrukare m.m. och (2007:481) om stöd för landsbygdsutvecklingsåtgärder. Länsstyrelserna ska, tillsammans med Jordbruksverket, säkerställa att direktstöd till lantbruket och stöd till landsbygdsutveckling i så hög utsträckning som möjligt betalas ut så tidigt som regelverket tillåter samt säkerställa att handläggningstider för beslut och utbetalning av stöd minskar samtidigt som risken för finansiell korrigeringsåtgärd förebyggs och minimeras. Länsstyrelserna ska dessutom särskilt arbeta med återkrav och under 2012 hantera de återkrav som är en följd av kommissionens ställningstagande om sanktion för stödår 2008.

Under 2012 har Länsstyrelsen i Uppsala län arbetat för att så många lantbrukare som möjligt ska få ut sin ersättning vid första möjliga utbetalningstidpunkt. Arbetet har under året försvårats av ett omfattande återkravsarbete för gårdsstödet för perioden 2008-2011 och i synnerhet har återkravsprojektet för gårdsstödet för perioden 2009-2010 varit mycket arbetskrävande.

IT-systemet för hantering av återkrav av gårdsstöd blev klart i juni varför arbetet med återkravshantering kunde påbörjas efter sommaren. Jordbruksverkets inventering av jordbruksmarkerna i Uppsala län slutfördes först under senare hälften av 2011 varför få brukare hade aktuella arealer vid ansökningstillfället 2010. Lantbrukare använde sig i stället av gamla uppgifter vilket resulterade i många återkrav för åren 2009 och 2010.

Nya medarbetare rekryterades för att kunna handlägga den mängd återkrav som Länsstyrelsen hade att hantera, vilket uppgick till 216 stycken för 2008, 1 277 stycken för 2009 och 922 stycken för 2010. Lantbrukare med återkrav från 2010 som tidigare erhållit handjursbidrag prioriterades enligt riktlinjer från Jordbruksverket. Återkravsarbetet för 2008 genomfördes utifrån en mer rimlig tidsplan och med fungerande IT-system vilket resulterade i en ändamålsenlig handlägningsprocess.

Arbetet med återkravsprojektet var sammantaget omfattande och kom att påverka ordinarie handläggning som då kom att släpa efter ursprunglig plan. Dock beslutades 99 procent av gårdsstödsåterkraven 2008, 97 procent av gårdsstödsåterkraven

2009 samt 98 procent av gårdsstödsåterkraven 2010 under 2012. Detta till ett sammantaget belopp på cirka sju miljoner kronor.

Länsstyrelsen i Uppsala län har under 2012 arbetat vidare med målet att få in hundra procent elektroniska ansökningar för SAM. Endast en pappersansökan lämnades in av totalt 2 979 ansökningar. Detta har förenklat ankomstregistreringen samt underlättat handläggningen eftersom elektroniska ansökningar håller en högre kvalitet.



Under ansökningsperioden har lantbrukare i länet erbjudits möjlighet att vid besök på Länsstyrelsen och på tre olika orter i länet låna en dator för att genomföra sina ansökningar. Handläggare har då funnits till hands för att svara på frågor och ge support till de sökande. Det är Länsstyrelsens bedömning att support på plats i vissa fall krävs för att få in ansökningar av rätt kvalitet och för att vi ska nå målet om hundra procent elektroniska ansökningar. Information om SAM har även spridits via Länsstyrelsens informationsblad Gröna Bladet som når lantbrukarna fyra gånger per år samt via myndighetens hemsida. En informations-

träff anordnades under januari för konsultier i länet där Länsstyrelsen gick igenom nyheter inför ansökningsåret 2012.

Det omfattande återkravsarbetet kom att påverka den övriga handläggningen. Eftersom gårdsstödet ofta ger den största ersättningen och därmed är viktigast för lantbrukarnas ekonomi så prioriterades handläggningen av gårdsstöd framför slututbetalning av miljöersättningar och kompensationsbidrag. Länsstyrelsen uppfyllde målet om att 95 procent av brukarna ska få gårdsstödet utbetalt till den 3 december. Innan årsskiftet hade 87 procent av lantbrukarna fått slututbetalningar av miljöersättningarna och kompensationsbidraget vilket är nära målet om 90 procent.

Antal jordbruksblock som översökts, det vill säga där brukarna ansöker om ersättning för större areal än vad som är godkänd i myndighetens blockdatabas, har sjunkit de senaste åren. År 2012 var antalet översökta block 1 441 stycken vilket kan jämföras med 2 820 stycken år 2011 och 3 903 stycken år 2010. Det är Länsstyrelsens bedömning att detta beror på att brukarnas underlag förbättrats med åren via den utökade ajourhållningen som numera utförs av Jordbruksverket och länsstyrelserna. Färre översökta block innebär att jordbrukarna får färre avvikelser och mindre risk för sanktion. Ajourhållningen är en prioriterad uppgift vars höga kvalitet är avgörande för att i framtiden undvika ytterligare sanktion. Länsstyrelsen fick under 2012 ta hjälp av Jordbruksverket för att utföra en del av fältarbetet på grund av att arbetet på Länsstyrelsen fokuserades på arealkontrollerna.

Länsstyrelsen i Uppsala län har deltagit i Jordbruksverkets arbetsgrupper för e-handläggning samt för En väg in. Syftena med dessa projekt är att minska de administrativa kostnaderna respektive att öka kundservicen.

Länsstyrelsen har genomfört handläggning av beslut om stöd och utbetalning av stöd

inom landsbygdsprogrammet enligt Jordbruksverkets anvisningar i handläggarstödet i datasystemet och de förordningar och föreskrifter som är aktuella.¹

¹ Se även redovisning av Lantbruk och landsbygd, uppdragen 12 och 13.

Regleringsbrev 2012, uppdrag 10. Länsstyrelserna ska följa Jordbruksverkets styrning över stödprocessen avseende administrationen av jordbruks- och landsbygdsstöd. Länsstyrelserna ska löpande rapportera handläggnings och kontrolläge till Jordbruksverket enligt av verket fastställd rapportplan, samt bistå Jordbruksverket i att under stödåret uppnå en bättre uppföljning av handläggnings- och kontrolläge av ovan nämnda stöd.

Planen för styrning och uppföljning i samverkan (så kallade SUSS-planen) för handläggning av gårdsstöd, miljöersättningar och kompensationsbidrag har varit det styrande dokumentet för Länsstyrelsens arbete 2012. Handläggningen har i stort sett fungerat bra under året, trots att återkravsarbetet varit mer omfattande än beräknat.

Under 2012 kunde fältkontrollarbetet starta i god tid och slutfördes enligt tidsplanen i SUSS. Resultatet av årets arealkontroller har dock visat en större skötselavvikelse än tidigare år, vilket till stor del beror på problem med mycket nederbörd i länet som resulterat i att lantbrukarna inte har kunnat sköta sina marker enligt skötselvillkoren. En prioritering av arealkontrollerna medförde dock att tvärvillkorskontrollerna blev sent utförda. Länsstyrelsen i Uppsala läns arbete med arealkontroller har efter revision från Jordbruksverket 2012 fått omdömet nöjaktig överensstämmelse med efterföljande åtgärder såsom två extra omkontroller. Under 2010 fick Länsstyrelsen omdömet god kvalitet med enbart ett par mindre arealavvikelser och ändring av kontrollresultat som följd. Länsstyrelsen bedömer därför att kvaliteten på utförda arealkontroller i länet har försämrats i jämförelse med tidigare år. Merparten av djurkontrollerna genomfördes i början av året och arbetet bedöms ha fungerat bra.

Arbetet med åtagandeplaner för betesmarker och slåtterängar med särskilda värden (inklusive skogsbeten, mosaikbeten och restaureringsmark) har under flera år varit mycket omfattande på Länsstyrelsen och delar av arbetet har förts över till nästkommande år. Trots att Länsstyrelsen är inne i slutet av programperioden fortsätter ansökningar om nya marker med särskilda värden att komma in. Under 2012 har dock Länsstyrelsen kommit ikapp med arbetet. Av de ansökningar om särskilda värden som fick

föras över från 2011 till 2012 har samtliga besökts (60 stycken) i fält. För de ansökningar om särskilda värden som kom in under 2012 (131 stycken) och som behöver besökas i fält har endast ett fåtal inte besökts under året. Länsstyrelsen har sedan 2010 ett nära samarbete med länen i samordningsregionen och utbyter där mycket erfarenheter som utvecklar verksamheten. Under våren genomfördes ett länsgemensamt möte om åtagandeplaner (ÅP) och miljöersättningen för betesmarker. Under våren genomfördes en kalibreringsdag för ÅP-handläggare på Länsstyrelsen och under hösten bjöd Länsstyrelsen in regionen till en kalibreringsdag i fält för ÅP-handläggare och fältkontrollanter där flera av samordningslänen deltog.

Var tredje vecka har Länsstyrelsen haft samordningsmöten då vi gått igenom SUSS-planen och fördelat resurserna för att planen i största möjligaste mån ska följas. Rutinbeskrivningen för intern styrning och kontroll har följts.

Länsstyrelsen har lämnat lägesrapport till SUSS styrgrupp och vid förfrågan från Jordbruksverket lämnat plan på hur arbetet ska fullföljas. Länsstyrelsen bedömer att arbetet med SUSS 2012 har fungerat mycket bra och avstämningarna från Jordbruksverket har varit tydliga.

Handläggnings- och kvalitetskontroll samt redovisning av antal besiktade ärenden inför utbetalning kommer för landsbygdsstödet att lämnas tillsammans med Rapport om utbetalningar under året för år 2012 och en rapport över landsbygdsprogrammets genomförande för år 2012 kommer att lämnas under mars 2013 till Jordbruksverket. Länsstyrelsen har kontinuerligt under året skickat kopior av avslutade ärenden inom företagsstöd, projektstöd samt Leader till Jordbruksverkets grupp för utvärdering och analys av landsbygdsprogrammet.

Regleringsbrev 2012, uppdrag 11. Länsstyrelserna ska under 2012, tillsammans med Jordbruksverket, genomföra en processgenomgång av stödprocessen för landsbygdsutvecklingsstöd. I denna ska erfarenheter från andra medlemsländer tas tillvara.

Jordbruksverket har, tillsammans med länsstyrelserna, genomfört en processanalys av handläggningen av ärenden inom landsbygdsprogrammet (företags- och projektstöden). Syftet med projektet, kallat LB-SUSS, har varit att korta handläggningsti-

derna. Länsstyrelsernas medverkan har skett via utsedd representant från chefsnätverket till styrgruppen. Länsstyrelsen i Uppsala län har medverkat vid projektmöten i Stockholm och Jönköping.

Regleringsbrev 2012, uppdrag 12. Länsstyrelserna ska verka för ett effektivt regionalt genomförande av Landsbygdsprogrammet för Sverige åren 2007–2013 i syfte att uppnå de i programmet angivna målen i enlighet med förordningen (2007:481) om stöd för landsbygdsutvecklingsåtgärder. I detta ingår att enligt Jordbruksverkets riktlinjer rapportera om programmets genomförande, resultat och effekter. Länsstyrelserna ska även vara regeringen och centrala myndigheter behjälpliga i förberedelserna för ett nytt landsbygdsprogram för perioden 2014–2020.

Grundläggande för Länsstyrelsens verksamhet med Landsbygdsprogrammet är att hantering av ärenden sker på ett effektivt och korrekt sätt genom enhetlig rättstillämpning. Prioriterade områden regionalt är att bredda landsbygdsens näringsliv, främja nytänkande och tillväxt, lokalt producerade livsmedel samt relevanta miljökvalitetsmål. Prioriterade målgrupper är ungdomar, kvinnor samt utlandsfödda svenskar.

Länsstyrelsen har aktivt informerat om och marknadsfört landsbygdsprogrammets möjligheter för företagare och boende på landsbygden, bland annat genom informationsbladet Gröna Bladet, den egna hemsidan och genom pressmeddelande. Länsstyrelsen har deltagit i två av Landsbygdsnätverkets workshops om integration och entreprenörskap. Båda dessa aktiviteter syftade till erfarenhetsutbyte mellan organisationer och myndigheter inom respektive område.

Länsstyrelsen i Uppsala län har ett nära samarbete med de andra länen inom samordningsregionen, Östra mellansverige, i syfte att öka effektiviseringen i handläggningen och likabehandling i genomförandet. Under året har ett stort fokus legat på förkortning av handläggningstiderna. Gemensamma handläggningsträffar har genomförts regelbundet under året för utbyte av

erfarenheter och kompetensutveckling gällande handläggning. Tillsammans med de andra länen i regionen har Länsstyrelsen anordnat en träff i Västerås för alla Leaderkontor i regionen. Syftet med träffen var att gå igenom ESV:s revisionsrapport och utifrån denna diskutera och utbyta erfarenheter om hur handläggning och bemötande kan förbättras.

Handläggarna av stöd och ersättning inom landsbygdsprogrammet får kontinuerlig utbildning och kompetensutveckling om ärendehandläggningen. En stor del av denna kompetensutveckling sker tillsammans med övriga län i regionen. Handläggarna har under året deltagit i Jordbruksverkets tre utbildningar för landsbygdsprogrammet. Länsstyrelsen i Uppsala län anordnade också en utbildningsdag för alla handläggare inom regionen i november.

Länsstyrelsen i Uppsala län har uppdaterat länets genomförandestrategi för landsbygdsprogrammet inom områden som rör bredband, rovdjursstängsel, djurens välfärd, anläggning av våtmark och restaurering av betes- och ängsmarker. Genomförandestrategin skickades till partnerskapet för synpunkter, innan den slutliga versionen fastställdes och senare godkändes av Jordbruksverket.

Generellt har antalet inkomna ärenden om stöd respektive ansökan om utbetalning minskat under året jämfört med föregående år för företagsstöd och projektstöd. Ansökan om stöd inom Leader har halverats jämfört med år 2011 medan ansökningar om utbetalning istället har ökat. För flera av åtgärderna inom landsbygdsprogrammet är tilldelade medel snart förbrukade. Av åtgärderna inom axel 1 är de endast åtgärd 121, modernisering som inte har inte förbrukat 80 procent av sin budget under 2012. Budgeten för startstödet förbrukades i början av året och Länsstyrelsen i Uppsala län valde därför att flytta medel från modernisering till startstödet då möjligheten till överflyttning av medel gavs.

Inom axel 3 har alla åtgärderna förbrukat över 80 procent av tilldelade medel förutom åtgärd 321 Service- bredband². Åtgärderna diversifiering (311) och mikroföretag (312) har båda en medelsförbrukning på över 93 procent och ansökningar rör framför allt hästföretagande och företag inom bioenergiområdet. Länsstyrelsen har börjat avslå ansökningar på grund av brist på medel.

Stor förekomst av stickmyggor kvarstår i Nedre Dalälven och Länsstyrelsen i Uppsala län beslutade därför att, tillsammans med Länsstyrelsen i Gävleborgs län och Länsstyrelsen i Västmanlands län att bevilja medel inom axel 3 för myggbekämpning. Länsstyrelsen har också deltagande i länsöverskridande projektet Människor, mygg och natur vid Nedre Dalälven där försökt genomförts för att minska myggförekomsten. Ett intressant resultat från slutrapporten är att hävd av markerna tydligt minskar förekomst av mygg.

Leader Upplandsbygd, vilket handläggs av Länsstyrelsen Uppsala län, har under året kommit upp i en totalförbrukning av medel till över 90 procent. Det är framför allt inom åtgärd 413, livskvalitet och diversifiering som medel förbrukas. Stöd har gått enskilda

föreningar som driver små eller stora projekt, förstudier av bredbandsutbyggnad och projekt till lokalproducerad mat. Länsstyrelsen har möten varje månad med Leaderkontoret där frågor kring ärendehandläggningen diskuteras och gemensamma rutiner för exempelvis kompletteringsbegäran har beslutats i syfte att korta handläggningstiderna.

Uppsala län tilldelades genom regeringsbeslut ytterligare medel för rovdjursavvisande stängsel eftersom länet ingår i spridningszonen för varg. Söktrycket för insatsen har ökat markant, troligtvis på grund av en höjning av ersättningen. Under år 2012 har 19 ansökningar inkommit på totalt 1 449 tusen kronor. Detta kan jämföras med att det under perioden 2010-2011 endast kom in fyra godkända ansökningar på totalt 93 tusen kronor.

Klimat och förnybar energi är två av utmaningarna i nuvarande landsbygdsprogram. I Gröna Bladet presenterade Länsstyrelsen sitt klimat- och energiarbete, och informerade om möjligheter söka stöd till projekt och investeringar för förnybar energi och klimatåtgärder³. Länsstyrelsen medverkade även vid klimatmässan Sol, vind och vakuum. Länsstyrelsen har upphandlat kurser i sparsam körning för lantbruksmaskiner. Totalt 54 lantbrukare deltog i utbildningarna som genomfördes under november och december. Länsstyrelsen anordnade under hösten ett seminarium om klimatförändringarnas effekter på det framtida uppländska lantbruket⁴.

Länsstyrelsen i Uppsala län har begränsat med medel kvar inom åtgärden kompetensutveckling. I syfte att dels underlätta prioriteringar av inkomna ansökningar, dels effektivisera handläggningen, gjordes en samlad utlysning av två miljoner kronor för kompetensutveckling. Av inkomna ansökningar har merparten avsett kompetensutveckling inom företagsutveckling. Kompe-

² Se också redovisning av Lantbruk och landsbygd, uppdrag 13.

³ Se även redovisning av Energi och klimat, uppdrag 40.

⁴ Se även redovisning av Energi och klimat, uppdrag 41.

tensutveckling med koppling till matlandet har inläggande ärenden som motsvarar 90 procent förbrukade medel.

Miljörådgivning genomförs inom målområdena Ingen övergödning, Giftfri miljö och Begränsad klimatpåverkan samt via projektet Greppa Näringen. Målet var att genomföra 290 rådgivningar till lantbrukare under 2012. Totalt utfördes 247 rådgivningar vilket motsvarar en måluppfyllelse på 85 procent. Av dessa är 243 stycken inom projektet Greppa Näringen och 19 stycken utförda av rådgivare inom Länsstyrelsen. Totalt har 46 kurser och fältvandringar genomförts under året varav tre inom projektet Greppa Näringen.

Till Landsbygdsgalan (Ullbaggegalan), där årets bästa landsbygdssatsningar utses, nominerades ett projekt i kategorin årets integrationssatsning. Projektet från Uppsala

gick vidare till finalen men vann tyvärr ingen Ullbagge.

Produktutvecklingstävlingen Matverk genomfördes i Uppsala under december månad. Elva nyutvecklade livsmedelsprodukter deltog i tävlingen och ett bidrag gick till riksfinalen. Deltagandet i Landsbygdsgalans final samt Matverk ger ökad spridning av kunskap om möjligheterna på landsbygden.

Länsstyrelsen i Uppsala län har deltagit i möten med Jordbruksverket om förslaget till nytt landsbygdsprogram för 2014-2020. Tillsammans med övriga berörda i samverkansregionen har även ett arbetsmöte genomförts med fokus på förslag om nya landsbygdsprogrammet där en representant från Landsbygdsdepartementet medverkade. Länsstyrelsen har deltagit som representant för länsstyrelserna vid departementets referensgruppsmöte.

Regleringsbrev 2012, uppdrag 13. Länsstyrelserna anvisas medel från landsbygdsprogrammet via anslag 1.21 och 1.22 inom utgiftsområde 23 vilket regleras via Jordbruksverkets regleringsbrev för budgetåret 2012. Under 2012 ska länsstyrelserna särskilt arbeta för att minska handläggningstiderna inom axel 1,3 och 4 samt delar av axel 2 (avseende Utvald miljö). Länsstyrelserna ska redovisa följande:

- handläggningstiderna för ansökningar om beslut om stöd och ansökningar om utbetalningar samt hur länsstyrelsen arbetar för att minska handläggningstiderna,
- vilka åtgärder som har låg anslutning i länet, översiktligt analysera orsakerna till detta samt redovisa vilka insatser länsstyrelsen vidtagit under 2012 för att öka anslutningen till dessa åtgärder för att besluten och utbetalningarna kopplade till programmet ska vara i fas och att de
- relevanta resultatmål och omfattningsmål som finns fastställda i programmet är uppnådda vid utgången av 2011.

Fokus på arbetet under året har varit att arbeta ned ärendebalansen och därmed förkorta handläggningstiden. I handläggningsarbetet har ansökningar både om stöd och utbetalningar handlagts i datumordning enligt ankomstdatum och kompletta har prioriterats före ofullständiga. Inom de olika åtgärderna har ansökningar med prioriterade områden enligt länets genomförandestrategi handlagts med förtur. Ärenden som ska beslutas med avslag har handlagts skyndsamt. Efter begäran om komplettering

till de ofullständiga ansökningarna skickas högst en påminnelse om komplettering. Inkommer ingen komplettering från sökanden trots påminnelse kan ansökan därefter komma att avslås.

Vid beslut om stöd har sökanden informerats om vad den efterföljande ansökan om utbetalning ska innehålla. Detta för att få in fler ansökningar om utbetalning som är kompletta för att på så sätt minska handläggningstiden för utbetalningarna. Ärenden från Leader har förtur för både ansökan om

stöd och ansökan om utbetalning. Många av sökanden inom Leader är små ideella föreningar som inte har någon möjlighet att under en längre tid ligga ute med pengar utan behöver få delutbetalningar löpande. Detsamma gäller för projektstöd från ideella föreningar. Leader-kontoret erbjuder sina projektägare en genomgång av ansökan om utbetalning innan sökanden skickar den till Länsstyrelsen. Detta har ökat kvaliteten hos de inkommande ansökningarna vilket gjort dem mer kompletta, minskat behovet av kompletteringar och förkortat handläggningstiden hos Länsstyrelsen.

Målet för handläggningstiden av ansökan om stöd (ankomstdag till beslut) var vid årets början 120 dagar för ansökan om stöd och 90 dagar för ansökan om utbetalning. Varken målet för ansökan om stöd eller ansökan om utbetalning nåddes⁵. Störst är problemen för ansökan om företagsstöd där endast ett fåtal ärenden uppnådde målet om 120 dagar och en försämring har skett jämfört med året innan. En förklaring till detta att mycket handläggningstid har ägnats årets revisioner och att detta har drabbat just företagsansökningarna särskilt hårt. Handläggningskapaciteten på utbetalningssidan har ökat med cirka 1,5 årsarbetskrafter under året. Dock har dessa rekryteringar ännu inte resulterat i kortare handläggningstider då upplärningsfasen är tämligen lång. Emellertid har, vilket framgår av tabell 3.2, utbetalningarna i kronor räknat ökat markant under året. För både företags- och projektstöden har utbetalningen ökat med närmare 60 procent under 2012 jämfört med 2011.

Under året har Länsstyrelsen i Uppsala län haft sju revisioner avseende ärendehandläggningen av företags- och projektstöd. Den samlade bedömningen av dessa revisioner är att framför allt kravet på dokumentation i ärendehandläggningen skärps. Revisionerna har medfört uppdaterade och i vissa fall nya rutiner avseende hur Länsstyrelsen ska dokumentera ärendehandlägg-

ningen. Detta har kommit att påverka handläggningstiden negativt under året trots förstärkning av antalet handläggare på utbetalningssidan.



För ansökan om utbetalning har tre fjärdedelar av ärendena avseende företagsstöd och drygt hälften av projektstöden en handläggningstid kortare än 90 dagar. Ett bekymmer som Länsstyrelsen i Uppsala län upplever angående utbetalningsansökningar är inkompleta ansökningar och att begäran om kompletteringar tar tid. För att minska handläggningstiden har Länsstyrelsen beslutat att endast skicka ut en påminnelse om komplettering, därefter avslås ärendet. En annan orsak till långa handläggningstider är också att de ansökningar om utbetalning som idag kommer in till Länsstyrelsen har fått beslut för ett par år sedan. Både information till den sökande om vad som krävs i en utbetalningsansökan och handläggningsrutinerna har skärpts under senare år, varför kommande utbetalningsansökningar torde innebära enklare handläggning.

Målet för handläggningstid (tiden mellan ankomstdatum och beslut om stöd) för miljöinvesteringar var för ansökan om stöd 120 dagar och för ansökan om utbetalning 90

⁵ Se tabell H

dagar. Målet för ansökan om utbetalning nåddes men inte för ansökan om stöd där medel låg på 194 dagar (median på 178 dagar).

Generellt har Länsstyrelsen i Uppsala län en god anslutning till åtgärderna inom landsbygdsprogrammet. Inom axel 1 är det endast åtgärd 121, modernisering som inte har förbrukat 80 procent av sin budget under 2012. I början av året var endast drygt 50 procent av tilldelade medel förbrukade inom modernisering och Länsstyrelsen noterade av ett avtagande intresse för investeringar. Vid en jämförelse med kringliggande län framkom att Uppsala län hade ett lägre maxtak för investeringar inom modernisering (max 600 tusen kronor på fyra år) varför en ändring gjordes i genomförandestrategin efter samråd med partnerskapet. Taket höjdes därefter i paritet med angränsande län till max 800 tusen kronor. Av modulerade medel inom modernisering för bioenergi och till mjölkföretag har dock 80 procent förbrukats av tilldelade medel.

Länsstyrelsen har fortsatt sitt arbete med att underlätta för en utbyggnad av bredbandsinfrastrukturen på landsbygden i Uppsala län. Regeringen har i två omgångar tilldelat länet totalt 28 miljoner kronor för bredbandssatsningar. I Uppsala län har Länsstyrelsen och Regionförbundet under året arbetat med att ta fram en regional digital agenda genom dialogmöten och workshops⁶.

Länsstyrelsen och alla länets kommuner möts regelbundet för att öka samverkan, utbyta erfarenheter och för att underlätta en utbyggnad av bredband på landsbygden. Det är Länsstyrelsens bedömning att kommunerna är mycket viktiga aktörer för en bredbandsutbyggnad. Länsstyrelsen har deltagit i Länssamverkan Bredband 2.0 tillsammans med andra länsstyrelser, PTS och regeringens Bredbandsforum. Med hjälp av projektstöd genomför LRF en bredbandskurs

som riktar sig till boende, byalag och samfälligheter på landsbygden. Länsstyrelsen har bedrivit ett aktivt informationsarbete via informationsbladet Gröna Bladet, genom deltagande på möten samt vid träffar med sökanden. Länsstyrelsen samarbetar också med Leader Norra Mälärstranden och Leader Upplandsbygd i arbetet med att informera om möjligheter att få hjälp med ansökningar och förstudier till bredbandsprojekt.

Länsstyrelsen har under året märkt av ett ökat engagemang både hos boende på landsbygden, föreningar, samfälligheter och hos kommunerna och flera ansökningar om bredbandsuppbyggnad inkom till Länsstyrelsen i slutet av året. Större fiberutbyggnad sker just nu främst i Heby, Knivsta, Östhammar och i Enköpings kommuner.

Intresset för att producera biogas i länet är svagt och endast en ansökan har inkommit under året. Länsstyrelsen har därför beviljat ett projektstöd till Biogas Öst för att öka informationsspridning om biogasproduktion bland annat genom ett seminarium om bioenergi.

Inom utvald miljö har några insatser haft låg anslutning i länet under året. Dessa är anpassad skyddszon, mångfaldsträda, bete och slåtter på svårtillgängliga platser, fosfordamm, reglerbar dränering samt restaurering och återskapande av allé. Att anslutningsgraden är låg för dessa insatser kan förklaras med att flera av insatserna fortfarande är tämligen nya och oupptäckta, att grundkriterierna i den regionala genomförandestrategin för godkänd ansökan är förhållandevis snäva samt att det inte finns så stort urval av lämpliga marker där insatsen kan passa i länet. Flera artiklar med koppling till insatser inom utvald miljö har varit införda i Gröna Bladet. Information om varje insats, kriterier, skäl för avslag, hur man söker och länkar till blanketter finns på Länsstyrelsens webbplats.

Uppsala län drabbades under året av tre angrepp av varg på fårbesättningar. En snabb handläggning av ansökningar inom stödet för uppsättning av rovdjursstängsel var därför en förutsättning för att möjlig-

⁶ Se även redovisning under Infrastruktur

göra fortsatt bete i de drabbade områdena. Därför prioriterade Länsstyrelsen dessa ansökningar före andra ansökningar inom utvald miljö.

Länsstyrelsen har som mål att 75 hektar våtmarker ska anläggas och 500 hektar äng- och betesmark ska restaureras under programperioden. I syfte att nå dessa mål har Länsstyrelsen påbörjat insatser med riktad rådgivning för restaurering av betes- och ängsmarker samt anläggning och restaurering av våtmarker. Ett 30-tal intresserade lantbrukare har fått ett rådgivningsbesök på

plats. Även inom projektet Greppa Näringen har information om skötsel och restaurering av våtmarker spridits vid rådgivningar och kurser. Dessutom har Länsstyrelsen i Uppsala län inventerat 150 värdefulla ängs- och betesmarker under sommaren. Inventeringen har lett till ökad information till berörda markägare om vilka värden dessa marker innehar. Det är Länsstyrelsens bedömning att dessa insatser med riktad rådgivning kommer att resultera i nya ansökningar under 2013.

Länsstyrelseinstruktion § 4, punkt 3. Länsstyrelsen uppgifter omfattar också tillsyn över att fastighetsinnehav avvecklas enligt 18 kap. 7 § ärvdabalken. Förordning (2008:1346)

Länsstyrelsen har enligt 18 kap. 7 § ärvdabalken utövat tillsyn genom att informera nyregistrerade dödsbon. Länsstyrelsen har av Skatteverket underrättats om att 75 dödsbon har registrerats som ägare av lantbruksenhet under 2012. Informationen till dödsbon har bland annat varit följande.

Dödsbo som innehar fast egendom som är taxerad som lantbruksenhet ska avvecklas inom fyra år efter det kalenderår då dödsfallet inträffade. Ett antal av de aktuella dödsbon som tillsynen gäller har avvecklats under året.

Fiske

Prestationer (volym och kostnader) område Fiske (62*)

	2012	2011	2010
Årsarbetskrafter män ¹⁾	0,45	0,45	0,58
Årsarbetskrafter kvinnor ¹⁾	0,05	0,08	0,07
Andel av totala årsarbetskrafter (%)	0,33%	0,36%	0,42%
Verksamhetskostnad inkl. OH (tkr) totalt	457	506	745
Andel av totala verksamhetskostnader (%) ²⁾	0,32%	0,36%	0,52%
Antal ärenden, inkomna och initiativärenden	97	103	101
Antal beslutade ärenden	123	106	85
Antal ej beslutade ärenden äldre än två år	2	10	12
Bidragsutbetalningar (tkr) ^{3,4)}	209	415	10

Källa: Sammanställning av uppgifter hämtade från Agresso, Platina och Diabas

1) 1 årsarbetskraft = 1 760 timmar

2) Andel av totala verksamhetskostnader inkl OH exkl resurssamverkan (%)

3) Där Länsstyrelsen gör utbetalningen

4) Uppgifterna i ovanstående tabell omfattar verksamhet 62*

Länsstyrelsen har under året arbetat övergripande med fisket. Ekonomiska stöd till fisket har betalats ut från Europeiska fiskefonden, Fiskevårdsanslaget samt ersättningar för skador orsakade av säl. Fiskevårdsanslaget har under året främst gått till uppföljning och utvärdering av projektet Fria vandringsvägar i Fyrisån där det huvudsakliga målet är att stärka beståndet av den rödlistade aspen. Länsstyrelsen är också representerad i styrgruppen i Sportfiskarnas

projekt Åtgärdspaket för stärkta fiskbestånd och friskare kustmiljö i fyra ostkustlän. Detta är ett samarbetsprojekt där flera länsstyrelser, Sportfiskarna och Upplandsstiftelsen deltar. Fiskevårdsmedlen har även täckt kostnaderna för fisketillsynen längs större delar av länets kust. I övrigt har allmänhetens frågor besvarats och tid har lagts ned på arbetet med att internt förankra och kommunicera beslut inom sakområdet.

Regleringsbrev 2012, uppdrag 16. Länsstyrelserna ska verka för ett effektivt regionalt genomförande av det operativa programmet för fiskerinäringen i Sverige åren 2007–2013 i syfte att uppnå målen enligt förordningen (EG) 1198/2006. Länsstyrelserna ska även vara regeringen och centrala myndigheter behjälpliga i förberedelserna för ett nytt program 2014–2020. Länsstyrelserna ska fortsatt redovisa hur de främjat och bidragit till den nationella offentliga finansieringen av det operativa programmet för fiskerinäringen i Sverige perioden 2007–2013.

Till Länsstyrelsen i Uppsala län har under 2012 inkommit två ansökningar ur europeiska fiskefonden. Den offentliga finansieringen för dessa ansökningar står Jordbruksverket för och Länsstyrelsen bedömer att möjligheterna till någon annan offentlig finansiering inom Uppsala län är små.



Regleringsbrev 2012, uppdrag 17. Länsstyrelserna ska redovisa hur de bidragit till arbetet med omprövning av vattendomar.

Länsstyrelsen har inventerat vattenkraftverken i länet och konstaterat att vissa av dessa saknar tillstånd. I dessa fall finns inte något tillstånd att ompröva, varför fokus istället har riktats mot att få dessa verksamhetsutövare att ansöka om tillstånd enligt miljöbalken. Detta har prioriterats högre än att driva omprövningar av anläggningar som har någon form av tillstånd.

Länsstyrelsen har fortsatt att understödja Tierps kommun i ett omprövningsmål angående fiskväg vid den första dammen i Tämnrån från havet räknat.

Fortum har ansökt om att bygga ett nytt kraftverk som delvis ska ersätta Untra kraftverk i Dalälven. Fortum har begränsat ansökan så att vattenhushållningen inte prövas. Därmed sker inte någon helhetsprövning av anläggningens miljöpåverkan. Området kring Untra hyser unika naturvärden och är skyddade enligt bland annat Natura 2000 och som naturreservat. Tillstånden som gäller för Untra är gamla och omfattar inte den miljöhänsyn som miljöbalken kräver. Det unika naturområdet tar därför stor skada av verksamheten. Mark- och miljödomstolen beslutade i juni 2012 att meddela tillstånd enligt ansökan. Länsstyrelsen har

överklagat tillståndet och fått prövningstillstånd i Mark- och miljööverdomstolen, som kommer att pröva målet under 2013.

Ordinarie arbete inom vattenförvaltningen medför ökad kunskap om våra vatten. Detta kommer sedan att användas som underlag vid till exempel behovsbedömningar för omprövning av vattendomar.

Omprövning av vattendomar kan medföra betydande kostnader för den sökande. Detta kan exempelvis omfatta kostnader för motparter juridiska ombud, framtagande av undersökningar, projekteringsarbete eller skadestånd. Länsstyrelsen saknar ekonomiska medel för detta, vilket försvårar möjligheten att driva egna omprövningar på ett ändamålsenligt sätt.

Länsfakta inom fiskeområdet	2012	2011	2010
Antal fiskevårdsområden	24(21)	24(21)	24(21)
Antal yrkesfiskelicenser	24	23	23
Antal fartygstillstånd	26	26	27
Antal inkomna ansökningar om stöd ur strukturfondsprogram	2	1	11

Källa: Antal fiskevårdsområden: Länsstyrelsens register över fiskevårdsområden; Övrig data: Havs- och vattenmyndigheten

*Siffran inom parentes anger fiskevårdsområden som enbart ligger i Uppsala län

Antalet ansökningar ur strukturfondsprogrammen kan synas ha minskat drastiskt då det mellan 2010 och 2011 minskat från elva till en ansökan. Noteras ska göras att detta kan bero av att år 2010 var ett toppår för ansökningar och att många av dessa ansökningar var för gemensamma aktiviteter för yrkesfiskarna (säkerhetskurs). Med mer information från Länsstyrelsen skulle dock antalet ansökningar förmodligen öka.

Största andelen av befintliga fiskevårdsområden (FVO) bildades under 1980-talet och Länsstyrelsens uppfattning är att antalet förfrågningar om att bilda FVO är ökande. Länsstyrelsen anser även att behovet av att bilda FVO är överhängande för att få tillstånd en ändamålsenlig förvaltning av fiskeresursen.

Regional tillväxt

Prestationer (volymer och kostnader) område Regional tillväxt (30*)

	2012	2011	2010
Årsarbetskrafter män ¹⁾	0,86	0,76	0,90
Årsarbetskrafter kvinnor ¹⁾	0,94	1,09	0,90
Andel av totala årsarbetskrafter (%)	1,19%	1,26%	1,17%
Verksamhetskostnad inkl. OH (tkr) totalt	1 967	2 315	2 126
Andel av totala verksamhetskostnader (%) ²⁾	1,38%	1,65%	1,49%
Antal ärenden, inkomna och initiativärenden	36	42	49
Antal beslutade ärenden	38	45	28
Antal ej beslutade ärenden äldre än två år	1	42	0
Bidragsutbetalningar (tkr) ^{3,4)}	3 830	3 704	4 311

Källa: Sammanställning av uppgifter hämtade från Agresso, Platina och Diabas

1) 1 årsarbetskraft = 1 760 timmar

2) Andel av totala verksamhetskostnader inkl OH exkl resurssamverkan (%)

3) Där Länsstyrelsen gör utbetalningen

4) Uppgifterna i ovanstående tabell omfattar verksamhet 30*

Arbetsinsatserna inom regional tillväxt har varit i stort sett oförändrade under de senaste tre senaste åren.

Länsstyrelsen har under året genomfört en särskild insats för att avsluta äldre ärenden avseende ansökningar om projektstöd.

Länsstyrelsen har levererat uppgifter om regionens tillväxtarbete i enlighet med Tillväxtverkets anvisningar, i detta ingår också arbetet med det regionala serviceprogrammet. Arbetet med att bevaka tillgången på kontanter har återredovisats via länsstyrelsen i Dalarna.

Länsstyrelsen tar alla tillfällen i akt att uppmärksamma konkurrensaspekter både internt och externt. Externt har Länsstyrelsens insatser framförallt bestått av information. Länsstyrelsen har via de olika kontaktnäten informerat om konkurrensfrågor vid olika slags möten med både företag och offentlighet. Konkurrensfrågorna blev särskilt belysta under den av Handelskammaren genomförda analysen om hinder för bostadsbyggande i länet. Internt inom myndigheten har konkurrensfrågan i huvudsak aktualiserats i samband med inköp och upphandlingar av varor och tjänster



Länsstyrelsen har under år 2012 inte upptäckt något förhållande som visat på överträdelse av konkurrenslagstiftningen och därför inte heller haft anledning att uppmärksamma Konkurrensverket på något.

Länsstyrelsen har inte uppmärksammat några regleringar som verkar hindrande för konkurrensen. Inte inom myndighetens verksamhetsområde och inte heller inom andra verksamheter.

Under året har inte lämnat några nya förslag till avregleringsåtgärder lämnats till Konkurrensverket. Länsstyrelsen har inte heller uppmärksammat några specifika hinder för effektiv konkurrens under året.

Länsstyrelsen har under 2012 inte mottagit någon information från allmänheten om

eventuella brott mot konkurrensreglerna.

Regleringsbrev 2012, uppdrag 20. Länsstyrelserna ska redovisa exempel på och kommentera hur samverkan mellan länsstyrelser och statliga myndigheter sker inom det regionala tillväxtarbetet samt hur denna samverkan utvecklats.

Länsstyrelsen deltar i den av Tillväxtverket arrangerade Regionala kontaktgruppen. I gruppen möts länsstyrelser, regionförbund, Tillväxtverket och ibland inbjudna representanter från andra myndigheter. Varje möte har ett tema med koppling till regional tillväxt. Verksamheten har pågått i några år och har utvecklats positivt i den meningen att mötena besöks av olika externa organisationer som ges möjlighet att bidra med kunskaper om sina tillväxtfrämjande verksamheter.

Länsstyrelsen deltar även i vissa av de möten som arrangeras av Vinnova. Syftet är i första hand att kunna vidareförmedla uppgifter till företag och organisationer om olika stödprogram som Vinnova ansvarar för. Dessa möten är bra tillfällen att erhålla aktuella kunskaper om de program som erbjuds.

Energimyndigheten och Länsstyrelsen samverkar i och finansierar gemensamt olika

projekt inom energiområdet, både kopplade till energibesparing och till forskning och utveckling kring och av hållbar energiproduktion.

I STUNS, stiftelsen för samverkan mellan universiteten i Uppsala, näringsliv och samhälle, är landshövdingen ordförande. I denna stiftelse där de statliga universiteten ingår, står samverkan om regionala tillväxtfrågor i fokus. Stiftelsen har fungerat väl i mer än 25 år och är noden i den samverkan kopplat till innovation som sker i regionen.

Arbetsförmedlingen är en viktig del av Länsstyrelsens arbetsmarknadsråd och är en medspelare även i integrationsfrågor.

Dessa exempel på samverkan har i de flesta fall pågått i många år och Länsstyrelsen bedömer att det fungerar på ett strukturerat och bra sätt.

Regleringsbrev 2012, uppdrag 24. Länsstyrelserna ska redovisa varför aktuella prioriteringar gjorts vid beslut om medel inom ramen för ändamålen inom anslaget 1:1 Regionala tillväxtåtgärder.

Som stöd för Länsstyrelsens prioriteringar av medelsfördelning inom anslaget 1:1 Regionala tillväxtåtgärder ligger den nationella strategin för regional konkurrenskraft, entreprenörskap och sysselsättning, det regionala utvecklingsprogrammet för Uppsala län (RUP) samt bedömningar av vad som kan ge bäst effekt med hänsyn tagen till länets struktur i vid mening. Budgeten har delgetts Regionförbundet. Förutom medel avsatta för nedanstående särskilda områden har cirka fem procent av medlen reserverats för olika slags inkommande projektansökningar inom tillväxtområdet.

Innovationer

Innovationers betydelse för tillväxten påtalas både i den nationella strategin och i länets utvecklingsstrategi. I Uppsala län finns två universitet av vilka det ena har samverkan med Akademiska sjukhuset med sin forskningsverksamhet. Båda universiteten bedriver även bland annat forskning inom energiområdet. Därutöver finns många forskningsintensiva företag, till exempel inom bioteknik-, metallurgi-, material- och IKT-områdena inom länet. Länsstyrelsen bedömer att förutsättningarna för att innovationer inom dessa och andra områden ska

bli tillväxt drivande är goda. Länsstyrelsen har budgeterat cirka 40 procent av anslaget till att delfinansiera innovationsprojekt.

Internationalisering

Gränsöverskridande aktiviteter är även dessa prioriterade i både den nationella och regionala strategin. I länet finns internationella investeringar och flera av regionens företag verkar på en internationell marknad. Landshövdingeämbetet har i dessa sammanhang haft en viktig roll som dörröppnare både genom att leda delegationer som besöker andra länder och som värd för delegationer från andra länder som besöker Uppsala län. Under 2012 har en delegation bestående av landshövdingen, Uppsala universitet, SLU, Regionförbundet, Älvkarleby kommun och lokala företag besökt Uppsala läns vänprovins Zhejiang i Kina. Syftet var bland annat att utveckla forskningsutbytet mellan universiteten samt att diskutera investeringar och handelsfrågor mellan länen. Länsstyrelsen har under året också medverkat i olika slags internationellt utbyte avseende forskning och innovation med vänprovinserna i Polen och Belgien. I slutet av året genomfördes en särskild informationsinsats för utländsk ambassadpersonal angående det planerade slutförvaret av kärnbränsle i Forsmark. För att delfinansiera kostnader som uppstår till följd av den internationella verksamheten har cirka 25 procent av anslaget avsatts.

Kompetensförsörjning

Kompetens är en profilfråga för Uppsala län, vilket bland annat framgår av länets RUP. Både universitetens och näringslivets forskning samt de senares internationella konkurrenskraft är beroende av att tillgång till medarbetare, på alla nivåer, är god. Länsstyrelsen har därför budgeterat cirka 15 procent av tillväxtmedlen till projekt med inriktning mot kompetensfrågor. Ett särskilt projekt som finansierats inom ramen för detta är SciFest. Projektets syfte har varit att anordna en mäsia riktat till mellanstadieelever för att väcka grundskoleelevers intresse för naturvetenskap och i förlängningen även stimulera dem till att utbilda sig inom naturvetenskapliga discipliner.

Integration av nyanlända

Arbetet med integration av nyanlända har hög prioritet på Länsstyrelsen. Dels på grund av att regeringen gett myndigheten fler uppdrag och dels eftersom breddad kompetens, kännedom om olika kulturer och goda språkkunskaper blir allt viktigare i en globaliserad värld. Ur tillväxtsynpunkt är integrationen av nyanlända nära kopplad till de båda tidigare nämnda delfrågorna om gränsöverskridande och kompetens. En framgångsrik integration av nya medborgare är av stor betydelse på många plan. Länsstyrelsen har avsatt cirka 15 procent av anslaget för integrationsprojekt.

Regleringsbrev 2012, uppdrag 30. Berörda länsstyrelser ska redovisa exempel på och kommentera inom vilka områden samverkan sker mellan länsstyrelsen och det organ som ansvarar för det regionala tillväxtarbetet i länet samt hur denna samverkan utvecklats.

Länsstyrelsen och Regionförbundet för, på olika nivåer, regelbundna samtal om hur tillväxten i länet ska främjas. Arbetet med att ta fram den nya utvecklingsstrategin är ett bra exempel på samverkan. Användandet av de regionala tillväxtmedlen är ett annat exempel på samverkan så tillvida att Länsstyrelsen medfinansierar vissa projekt medan Regionförbundet medfinansierar andra. I vissa fall delar organisationerna på finansieringen. Exempel på gemensam finansie-

ring är när angelägna projekt inte kunnat startas eftersom annan offentlig medfinansier saknas.

Regionförbundet ingår i landshövdingens arbetsmarknadsråd och Länsstyrelsen ingår i Regionförbundets tillväxtråd. Länsstyrelsen och Regionförbundet är båda med i STUNS styrelse och samverkar där både med varandra och med övriga medverkande organisationer i styrelsen. Länsstyrelsen och Regionförbundet har tillsammans arbetat

fram ett förslag till en digital agenda för Uppsala län. Arbetet har inletts med dialoger kring digitala frågor och har följts av gemensamma besök hos länets åtta kommuner.

Förutom alla övriga kontakter har länsrådet och regiondirektören fastlagda möten. Där-

utöver träffas myndighetens ledning och regionförbundets politiska ledning för återkommande diskussioner om tillväxtfrågor.

Denna samverkan har sedan många år funnit sina former och Länsstyrelsen gör bedömningen att den fungerar väl.

Regleringsbrev 2012, uppdrag 31. Berörda länsstyrelser ska bistå det organ som ansvarar för det regionala tillväxtarbetet i länet i dess uppdrag att, i enlighet med Tillväxtverkets riktlinjer, utarbeta och genomföra en handlingsplan för att integrera ett jämställdhetsperspektiv i det regionala tillväxtarbetet under perioden 2012–2014.

Jämställdhetsfrågor har alltid hanterats i nära samarbete mellan Länsstyrelsen och Regionförbundet. När Länsstyrelsen ansvarade för projektet Kvinnors företagande fanns Regionförbundet med både som finansierare och som deltagare i beslut. Även sedan ansvaret för att integrera jämställdhetsperspektiv i det regionala tillväxtarbetet överförts till Regionförbundet har samar-

betet fortsatt. Länsstyrelsens uppdrag inom området kommuniceras alltså med Regionförbundet och båda organisationerna söker samarbete för att hitta synergieffekter av de insatser som tilldelats var och en av dem. Länsstyrelsen har bland annat medverkat i beredningen av Regionförbundets handlingsplan för jämställd tillväxt i Uppsala län.

Regleringsbrev 2012, uppdrag 32. För sin uppgift att verka för en god tillgång till kommersiell service för medborgare och företag ska berörda länsstyrelser redovisa och kommentera vilka insatser som genomförts, resultaten av dessa och vilka aktörer som deltagit samt på vilket sätt insatserna förhåller sig till övriga insatser för hållbar regional tillväxt i länet. Redovisningarna ska relatera till mål och intentioner i länets regionala serviceprogram.

Länsstyrelsen har två verktyg för att stödja kommersiell service i länet. Stöd till hemsändningsbidrag kan ges till alla kommuner som själva finansierar en del av handlarnas merkostnader för att ombesörja hemsändning av varor. Två av länets kommuner använder sig av denna möjlighet. Länsstyrelsens del av kostnaderna år 2012 uppskattas till cirka 300 tusen kronor. Utbetalningarna sker under år 2013. Investeringsstöd till servicegivare är det andra verktyget och stöd ges i första hand till investeringar i drivmedelsanläggningar och till landsbygdshandlare. Antalet ansökningar har varit få men förfrågningarna från potentiella investerare har varit fler. Många har varit tveksamma till att genomföra sina planer. De är osäkra på om de ska fortsätta att driva sina företag eftersom lönsamheten ofta är svag och har

så varit under många år. Flera handlar uppger dessutom att köptroheten är svag bland de närboende kunderna. De allra flesta pendlar till närmaste stad för att arbeta och gör då ofta sina inköp där istället för i landsbygdsbutiken. Omsättningen kommer därför alltför sällan upp till en rimlig nivå.

Länsstyrelsen tar hjälp med att informera berörda handlare och andra intressenter om stödmöjligheter genom att informera kommunernas näringslivschefer, LRF, Leader och andra organisationer med koppling till landsbygden.

Under året har en nystartad handlare, vilken lokaliserat sig i ett samhälle där sista butiken på orten stängdes för flera år sedan, beviljats investeringsstöd och fått det utbetalt. En drivmedelsanläggning som fick sin

ansökan beviljad föregående år har fått stödet utbetalat under 2012. En ansökan om stöd till en drivmedelsanläggning inkom i december. En muntlig framställan om stöd till en landsbygdshandel aviserades, även den i december, men har ännu inte följts av en skriftlig ansökan.

Serviceprogrammets mål om stöd till en drivmedelsanläggning och två landsbygdsbutiker är på gränsen till uppfyllda. Med tanke på de telefonförfrågningar som inkommit är Länsstyrelsen hoppfull när det gäller satsningarna år 2013.

Tabell 3.1: Kostnader för strukturfondsadministrationen, programperiod 2007-2013

Strukturfondsadministration (tkr)	Anslag (5:1)	Övrig finansiering	Årsarbetskrafter
Totala kostnader och årsarbetskrafter för strukturadministration	0	0	0
varav Förvaltande myndighet	0	0	0
varav Attesterande myndighet	0	0	0
varav Kontroller i territoriella program	0	0	0

Källa: Agresso

Länsstyrelsen har inte haft några kostnader för strukturfondsadministration under 2012.

Tabell 3.2: Länsfakta inom EU-stöd

Utbetalade bidrag, summa (tkr)	2012	2011	2010
Bidrag, vilka länsstyrelsen fattar beslut om och betalar ut	0	0	0
varav Artikel 33 (inom mål 1-området)	0	0	0
Bidrag, vilka länsstyrelsen inte fattar beslut om, men betalar ut ¹⁾	197	425	0
Bidrag, vilka länsstyrelsen har fattat beslut om, men där Jordbruksverket har gjort utbetalningen	492 839	462 589	490 812
Landsbygdsprogrammet	147 863	135 564	129 226
varav Leader	3 178	5 036	1 160
varav miljöersättningar	94 022	97 378	98 928
varav kompensationsbidrag (LFA)	8 959	9 676	11 080
varav företagsstöd	18 715	11 844	15 023
varav projektstöd ²⁾	13 885	8 932	6 919
varav miljöinvesteringar	2 401	2 698	0
Gårdsstöd	339 236	327 025	361 586

Källa: Jordbruksverkets datasystem (DAWA) Ararat-Betal

1) Dessa medel har beslutats av PTS som medfinansiering till projekt för utbyggnad av bredband inom Landsbygdsprogrammet. Medfinansieringen från PTS betalas till Länsstyrelsen som sedan betalar till sökanden av projektet

2) I utbetalningar projektstöd ingår även kompetensutvecklingsprojekt motsvarande 8 289 tkr

Länsstyrelseinstruktion § 5, punkt 7. Länsstyrelsen ska i sin verksamhet verka för att förenkla för företag.

Länsstyrelsen har deltagit i ett seminarium som anordnats av Länsstyrelsen i Kronobergs län. Vid detta tillfälle utbyttes förenklingstips mellan de närvarande länsstyrelserna. Dessa tips har delgivits länsstyrelsens enhetschefer för att, efter eventuell länsanpassning, implementeras i Uppsala läns länsstyrelses verksamhet. Länsstyrelsen gjorde redan år 2011 stora insatser på förenkla-området. Sakområdena landsbygd, miljöskydd, samhällsbyggnad och regional tillväxt utvecklade framför allt olika webb-lösningar för att ge information och i vissa fall möjliggöra ansökningar via internet. Dessa insatser har fallit väl ut både för de företag som varit i kontakt med länsstyrelsen och för myndighetens ärendehantering. De gjorda förenklingarna har fått mogna under år 2012.

Länsstyrelsen har genomfört en omorganisation och bland annat bildat en samhällsutvecklingsenhet. Ett av motiven för detta har varit att samla frågor som har betydelse för flera företagare på ett ställe för att underlätta kontakterna mellan dem och myndigheten.

Telefonsystemet har bytts ut så att alla medarbetare nu endast har mobiltelefoner. Närbarheten har ökat markant.

En ny process när det gäller beslut av ärenden som berör fler sakområden har införts. Internremisser genomförs numera huvudsakligen i veckovisa beslutsfattande sammanträden.

Under året har ytterligare insatser gjorts för att utveckla Länsstyrelsens hemsida. Denna utveckling sker till största delen gemensamt av alla länsstyrelser. Exempel är den nyöppnade möjligheten kunna göra e-betalningar vid ansökan och anmälan om transport och hantering av avfall, överlåtelse eller privat hantering av särskilt farliga kemiska produkter samt ansökan om handel, preparering eller förevisning av vissa djur och växter.

Länsstyrelsen har låtit genomföra en analys av bostadsmarknaden i Uppsala län. Denna studie har redovisats för bland andra bostadsministern. I texten återfinns ett avsnitt med förslag till förenklingar i det regelsystem som är styrande för bostadsproduktionen.

Landshövdingen har regelbundna kontakter med näringslivsrepresentanter och företagsledare. Frågan om förenklingar i regelsystemet finns alltid med vid dessa tillfällen. Många framförda önskemål är av sådan natur att de är beroende av centrala beslut för att kunna genomföras.

Länsstyrelsens under 2012 framtagna vision, verksamhetsidé och värdegrund ger medarbetarna tydliga signaler om förhållningssätt gentemot både företagare och allmänhet.

Infrastrukturplanering

Prestationer (volymer och kostnader) område Infrastrukturplanering (34*)

	2012	2011	2010
Årsarbetskrafter män ¹⁾	0,34	0,50	0,63
Årsarbetskrafter kvinnor ¹⁾	0,24	1,11	0,40
Andel av totala årsarbetskrafter (%)	0,38%	1,09%	0,67%
Verksamhetskostnad inkl. OH (tkr) totalt	565	1 020	1 482
Andel av totala verksamhetskostnader (%) ²⁾	0,40%	0,73%	1,04%
Antal ärenden, inkomna och initiativärenden	41	32	38
Antal beslutade ärenden	41	38	35
Antal ej beslutade ärenden äldre än två år	8	1	18
Bidragsutbetalningar (tkr) ^{3,4)}	30	0	0

Källa: Sammanställning av uppgifter hämtade från Agresso, Platina och Diabas

1) 1 årsarbetskraft = 1 760 timmar

2) Andel av totala verksamhetskostnader inkl OH exkl resurssamverkan (%)

3) Där Länsstyrelsen gör utbetalningen

4) Uppgifterna i ovanstående tabell omfattar verksamhet 34*

Infrastruktur, väg, järnväg och kraftledning

I länet pågår fysisk planering för en rad väg- och järnvägsobjekt i den nationella planen samt länstransportplanen. Andelen ärenden har ökat under året. Några ärenden som kan nämnas är tre delsträckor väg 288, väg 70, cykelvägar i Knivsta och Heby kommuner samt dubbelspår på Ostkustbanan mellan Skutskär och Furuviik. Dessutom har Länsstyrelsen haft flera samrådsärenden om kraftledningar genom länet och tillhörande beslut om förundersökningar enligt expropriationslagen.

Inom området infrastrukturplanering har förslag till lagförändringar för den ekonomiska och fysiska planeringen av infrastruktur medfört behov av kompetensutveckling samt mer strategiskt arbete, i form av remisser och deltagande i referensgrupper. Andelen årsarbetskrafter har inte ökat vilket kan förklaras genom att en del av det strategiska arbetet har redovisats inom området samhällsplanering samt att ärendena inte har varit lika komplicerade och omfattande som under 2011.

Vid fysisk planering deltar Länsstyrelsen flera gånger under processen såsom lagstiftningen såg ut 2012. Deltagandet omfattar

bland annat samrådsmöten, yttranden och beslut som beslut om betydande miljöpåverkan, yttranden över miljökonsekvensbeskrivningar (MKB), godkännande av MKB, yttrande över utställningshandlingar av förstudier, utredningar och planer samt fastställelse av arbetsplaner och järnvägsplaner.

På lokal och regional nivå är Länsstyrelsens dialog med länets kommuner, regionförbundet i Uppsala och kollektivtrafikmyndigheten ett viktigt arbete. Dialogen med dessa aktörer sker dels genom kommunbesök och dels vid träffar genom Regionförbundets och kollektivtrafikmyndighetens forum för fysisk planering och infrastruktur.

Regionförbundet har under året arbetat fram en regional utvecklingsstrategi, Uppländsk Drivkraft 3.0 (RUS). Infrastruktursystemet, noder och stråk, är en viktig del i strategins rumsliga dimension den så kallade strukturbilden. I arbetet med strategin har Länsstyrelsen deltagit i workshops samt svarat på samrådsremissen. Länsstyrelsen har också deltagit i Regionförbundets Infra-dag, där regionala och nationella aktörer samlas för att diskutera länets knäckfrågor samt nationella utblickar.

Ytterligare ett nätverk på regional nivå är samarbetet En bättre sits. Länsstyrelsen är sedan flera år tillbaka deltagare i detta frivilliga och informella samarbete som leds av Mälardalsrådet. Sju län deltar i satsningen. Inom ramen för samarbetet arbetar man för internationell tillgänglighet, rimlig pendling mellan regionala noder, klimatsmarta, effektiva godstransporter, samt framkomliga och trafiksäkra vägar. Länsstyrelsen deltar i möten, samt samlar och tillhandahåller planerings- och kunskapsunderlag om regionala och mellankommunala frågor. Under året har man bland annat arbetat fram en komplettering till systemanalysen för infrastrukturen i deltagande län. Länsstyrelsen har deltagit i möten med En bättre sits, länsförankringen av dokumentet, i en hearing med Trafikverket detta presenterades samt i presentationer av godsstudier.

Länsstyrelsen har svarat på remiss nummer två av Trafikverkets kapacitetsutredning. I samband med remissen har Länsstyrelsen deltagit på regional hearing i Eskilstuna.

Inom ramen för En bättre sits har en testkartläggning för godstransporter i Uppsala län genomförts. Länsstyrelsen har deltagit i ett seminarium som anordnades av Regionförbundet.

Länsstyrelsen har under året svarat på remissen avseende Kollektivtrafikmyndighetens (landstingets) kollektivtrafikförsörjningsprogram.



Det föreslagna nya systemet för effektivare planering av väg och järnväg har medfört ett behov av kompetensutvecklingsinsatser samt förberedelseåtgärder inför att nya lagstiftningen träder ikraft. Vid länsstyrelsernas årliga plan- och bostadsdagar ansvarade

Länsstyrelsen för ett samtalsspass om hur den nya lagstiftningen påverkar länsstyrelsernas arbetssätt. Länsstyrelsen har haft träffar och diskussioner med angränsande länsstyrelser om gemensamma tolkningar av lagstiftningen samt förslag på förändrade arbetssätt. Samarbetet mellan länsstyrelserna är en viktig del för att få ensade bedömningar och lika hantering av frågor över hela landet. Länsstyrelsen har också representerat länsstyrelserna i Trafikverkets referensgrupp om Trafikverkets arbete med planeringsunderlag. Vidare har det inom Länsstyrelsen påbörjats en intern kompetensutvecklingsinsats genom självstudier, genomgång av Trafikverkets webutbildningar samt möte med Trafikverkets regionala samordnare för fysisk planering.

Bredband och digital agenda

Under året har Länsstyrelsen i Uppsala län tillsammans med Regionförbundet arbetat med att ta fram en Regional digital agenda för Uppsala län. Arbetet har inletts med dialoger kring digitala frågor. En turné där Länsstyrelsen och Regionförbundet har träffat länets åtta kommunerna har också genomförts. I arbetet har en dialog har förts med Bredbandsgruppen och IT-chefsgruppen i länet. Länsstyrelsen har tillsammans med Regionförbundet genomfört en workshop med kommunernas planerare och IT-strateger för att få en bred kunskapsbas i frågan. Ett utkast till agenda är framtaget och förväntas skickas på remiss under år 2013.

Länsstyrelsen är sammankallande för länets Bredbandsgrupp. Gruppen träffas fyra gånger per år för att utbyta underlag, kunskap och samla länet kring frågor om IT-infrastruktur och elektroniska kommunikationer. I år har fokus varit på elektroniska kommunikationer som nytt allmänt intresse i plan- och bygglagen, behovet av kommunalt engagemang, Digitala agendan, Marknadsanalys och frågor kring byalag, samfälligheter, stöd och utbyggnad på landsbygden i stort. Gruppen har även bjudit in externa aktörer så som Sverige kommuner och landsting (SKL) och operatörer som kommit och berättat hur de arbetar med de digitala frågorna.

Länsstyrelsen har fortsatt sitt arbete med att underlätta för en utbyggnad av bredbandsinfrastrukturen på landsbygden i Uppsala län. Regeringen har i två omgångar tilldelat länet totalt 28 miljoner för bredbandssatsningar. Bredband har ett särskilt avsnitt i Uppsala läns genomförandestrategi för Landsbygdsprogrammet 2009–2013 i den senaste uppdateringen från februari⁷. Lantbrukarnas riksförbund (LRF) genomför i samarbete med Länsstyrelsen en kurs i bredbandsutbyggnad som riktar sig till boende och byalag, samfälligheter på landsbygden. Cirka 20 personer deltar i kursen från cirka 20 olika föreningar. Det är andra gången som utbildningen hålls. Länsstyrelsen har på möten, i informationsbladet Gröna Bladet samt vid träffar med sökanden informerat om möjligheterna till stöd för bredbandsprojekt på landsbygden. Länsstyrelsen samarbetar med Leader Norra Mälarsanden i arbetet med att informera om möjligheter att få hjälp med ansökningar och förstudier till bredbandsprojekt. Länsstyrelsen har med hjälp av kommunerna och Trafikverket tagit fram adresser till vägsamfälligheter. Det gjordes för att kunna informera om möjligheterna att få stöd till bredbandsutbyggnad och bjuda in till LRF kursen beskriven ovan. Länsstyrelsen märker av ett ökat engagemang både hos boende på landsbygden, föreningar, samfälligheter och hos kommunerna. Större fiberutbyggnad sker just nu främst i Heby, Knivsta, Östhammar och i Enköpings kommuner. En del mindre kanalisationsprojekt och enstaka projekt med medel från Landsbygdsprogrammet har genomförts. Länsstyrelsen ser dock ut ökat intresse och har en rad ärenden inne för handläggning och en rad projekt som är på gång i länet⁸.

Länsstyrelsen har i samband med ärenden i form av översiktsplaner, detaljplaner upplyst kommunerna om att elektroniska kommunikationer är ett nytt allmänt intresse i plan- och bygglagen samt i samband med

det gett råd och vägledning i frågan. Länsstyrelsen genomförde i november en workshop om översiktsplanering där elektroniska kommunikationer var en del av workshopen⁹.

Länsstyrelsen har deltagit i Länssamverkan bredband 2.0 tillsammans med bland annat andra länsstyrelser, Post- och telestyrelsen (PTS) och regeringens Bredbandsforum. Länsstyrelsens medverkande har i huvudsak varit den i delgruppen som ansvarat för sakfrågan stöd.

Länsstyrelsen deltog vid konferensen om digital agenda som anordnades av Länsstyrelsen i Örebro län och Näringsdepartementet. Länsstyrelsen och Regionförbundet har tillsammans besökt Länsstyrelsen i Örebro län för att inhämta råd och tips när det gäller att ta fram en regional digital agenda.

Länsstyrelsen har skrivit ett yttrande på remissen från Regeringskansliet om affärs- möjligheter med bredbandskanalisation.

⁷ Se även Lantbruk och landsbygd, uppdrag 12.

⁸ ibid.

⁹ Se även redovisning under Hållbar samhällsplanering och boende

Energi och klimat

Prestationer (volym och kostnader) område Energi och klimat (42*)

	2012	2011	2010
Årsarbetskrafter män ¹⁾	1,05	1,73	2,17
Årsarbetskrafter kvinnor ¹⁾	2,55	2,78	1,89
Andel av totala årsarbetskrafter (%)	2,38%	3,07%	2,64%
Verksamhetskostnad inkl. OH (tkr) totalt	4 352	5 495	5 219
Andel av totala verksamhetskostnader (%) ²⁾	3,06%	3,92%	3,66%
Antal ärenden, inkomna och initiativärenden	13	21	12
Antal beslutade ärenden	19	18	11
Antal ej beslutade ärenden äldre än två år	12	3	1
Bidragsutbetalningar (tkr) ^{3,4)}	24 129	25 014	24 176

Källa: Sammanställning av uppgifter hämtade från Agresso, Platina och Diabas

1) 1 årsarbetskraft = 1 760 timmar

2) Andel av totala verksamhetskostnader inkl OH exkl resurssamverkan (%)

3) Där Länsstyrelsen gör utbetalningen

4) Uppgifterna i ovanstående tabell omfattar verksamhet 42*. För att öka jämförbarheten mellan 2012 och 2011-2010, har justeringar gjorts i posten för åren 2011 och 2010.

Verksamhetskostnaderna har minskat beroende på att några stora projekt har löpt ut.

Klimat- och energiarbetet har internt inom Länsstyrelsen letts av en styrgrupp bestående av enhetscheferna för områdena samhällsbyggnad samt samhällsskydd och beredskap. Det operativa arbetet inom klimat- och energistrategi samt klimatanpassningsarbetet har till största delen skett inom en särskild arbetsgrupp. Länsstyrelsen har sett det viktigt att de båda arbetsområdena har samordnats men även att arbetena implementerats i övriga delar av Länsstyrelsens verksamhetsområden. En viktig framgångsfaktor för arbetet är samarbetet med universitetens högt kvalificerade forskning samt olika företags utvecklingsarbete inom klimat- och energiområdena samt en bred samverkan med länets olika berörda aktörer, och då inte minst länets kommuner.

Förutom medel på 860 tusen kronor för klimatanpassningsarbetet har bidrag erhållits för energiomställning från Energimyndigheten, samt projektmedel från Trafikverket och Regionförbundet i Uppsala län.

Under året har även projekt Styrel (styrning av el till samhällsviktiga anläggningar) fortsatt genom att länsstyrelsen löpande har deltagit på energimyndighetens nationella träffar för att diskutera och informera om projektet. Arbetet med Styrel bevakas och fortgår löpande även under 2013¹⁰.

Länsstyrelsen bedömer att inriktningen på klimat- och energistrategi- samt klimatanpassningsarbetet har fått stort gehör från länets olika aktörer och stimulerat till många nya aktiviteter.

¹⁰ Se även redovisning under Skydd mot olyckor, krisberedskap och civilt försvar

Regleringsbrev 2012, uppdrag 40. Länsstyrelserna ska redovisa:

- Insatser som genomförts för att strategiskt samordna och leda det regionala arbetet med att förverkliga regeringens politik avseende energiomställning och minskad klimatpåverkan.
- Insatser för att utveckla och genomföra regionala åtgärdsplaner för det klimat- och energistrategiska arbetet i samverkan med berörda lokala och regionala aktörer i syfte att identifiera, planera och genomföra regionala insatser och åtgärder för att uppnå minskad klimatpåverkan, ökad andel förnybar energi och ökad energihushållning.
- Insatser för att stödja näringslivets och kommunernas klimat- och energiarbete.
- Insatser för att verka för en ökad andel förnybar energi, särskilt avseende insatser för att uppnå planmässiga förutsättningar inom planeringsramen för vindkraft.
- Insatser för att bidra till och stödja Naturvårdsverkets arbete med Färdplan 2050.

Energiomställning och minskad klimatpåverkan

Länsstyrelsen har samordnat ett nätverk med kommunala klimat- och energihandläggare, mot bakgrund av kommunernas behov av stöd i deras arbete med Energimyndighetens energieffektiviseringsstöd inom de kommunala organisationerna, samt för att implementera länets klimat- och energistrategi på lokal nivå.

Länsstyrelsen har tillsammans med Regionförbundet i Uppsala län byggt upp en gemensam arbetsplattform tillsammans med STUNS (Stiftelsen för samverkan mellan universitet, näringsliv och samhälle), Energihuset, Landstinget, Energikontoret och representanter för kommunerna i syfte att samordna och intensifiera länets klimat- och energiarbete.

Länsstyrelsen har byggt upp ett nätverk med kommunala belysningsansvariga som enligt planer kommer att träffas fyra gånger per år. Syftet är att sprida ny teknik och energieffektiva lösningar organisationerna emellan samt att bjuda in belysningsexperten för föreläsningar och demonstrationer.

Länsstyrelsen har påbörjat en uppbyggnad av ett byggnätverk för länets olika aktörer inom byggbranschen tillsammans med STUNS, i syfte att bygga klimat- och energismart i ett långsiktigt kostnadseffektivt perspektiv.

Länsstyrelsen har haft regelbundna kontakter med Länsstyrelserna i Stockholms,

Västmanlands och Södermanlands län kring projekt samt dialog kring genomförandet av klimat- och energiuppdraget. Mötena har huvudsakligen skett genom telefon- eller webbkonferenser för att minska resandet.

Klimat- och energistrategiskt arbete

Länsstyrelsen har under hösten 2012 påbörjat en kommunturné där kommunledningarna och kommunpolitiker i länets samtliga kommuner bjuds in till överläggningar om hur Länsstyrelsen och respektive kommun kan arbeta gemensamt med klimat- och energifrågorna. Turnén görs gemensam för klimatanpassnings- och klimat- och energistrategifrågor och kommer att slutföras under första kvartalet 2013. Varje kommun erbjuds att fortsätta med gemensamma träffar med Länsstyrelsen för att tillsammans utforma regionala och kommunala åtgärdsplaner inom klimat- och energiområdet.

Länsstyrelsen har samarbetat med Regionförbundet i Uppsala län i deras arbete med en regional utvecklingsstrategi (RUS) för att få en gemensam inriktning på länets klimat- och energiarbete.

Stödja näringsliv och kommuner

Länsstyrelsen har haft regelbundna möten med kommunernas klimat- och energihandläggare i syfte att stödja deras uppdrag från Energimyndigheten att minska de klimatpåverkande utsläppen och att energieffektivera de kommunala organisationerna.

Länsstyrelserna i Uppsala, Västmanland och Södermanlands län har initierat och leder ett gemensamt tvåårigt projekt för att effektivisera de kommunala transporterna och därmed både minska de klimatpåverkande utsläppen och kostnaderna för 15 kommuner. Från Uppsala län deltar sju av åtta kommuner. Projektets inriktning är att kommunerna ska ges en helhetsbild över sina transporter och hur dessa kan effektiviseras genom att minska bilflottans omfattning, köpa bränslesnålare och miljövänligare bilar, minska onödig användning och köra bränslesnålare. Projektet, på totalt 3,7 miljoner kronor, finansieras av Energimyndigheten, Trafikverket, Länsstyrelserna i Uppsala, Västmanland och Södermanlands län, Regionförbunden i Regionförbunden i Södermanlands och Uppsala län, samt deltagande kommuner.

Länsstyrelsen har anordnat seminarier om systematiskt arbete med energieffektivisering, effektiv belysning och transporteffektivisering i samarbete med Västmanland och Södermanlands län samt Energimyndigheten. I Uppsala hölls seminariet om belysning dit även kommuner från Dalarna och Gävleborgs län bjöds in.

Länsstyrelsen har ansvarat för ledning av ett projekt för att främja effektivare användning av dieseldrivna arbetsmaskiner för jordbruks-, skogs- och entreprenadmaskiner tillsammans med Institutet för jordbruks- och miljöteknik (JTI), Skogforsk och Uppsala kommun.

Länsstyrelsen har slutfört det treåriga energieffektiviseringsprojektet Klimatavtal med syfte att främja energieffektivisering i företag, kommuner, landstinget, bostadsfastigheter och andra aktörer. Uppskattningsvis har omkring tusen aktörer informerats om möjligheter till energieffektivisering av sina verksamheter. Informationsmaterial har tagits fram för branscherna restauranglokaler, kontorslokaler, industrilokaler och handelslokaler.

Länsstyrelsen har genomfört ett matsvinnprojekt för ansvariga för kommunernas skolbespisningar.

Länsstyrelsen har arbetat för etablering av en företagsidé för omhändertagande av tjänligt matsvinn från butiker, för distribution till hjälporganisationer i länet.

Inom ramen för Greppa näringen har Länsstyrelsen informerat lantbrukare om möjligheten att få energikartläggningscheckar.

Länsstyrelsen informerade om sitt klimat- och energiarbete i ett temanummer av informationsbladet Gröna bladet, som går ut till samtliga av länets lantbruksföretag.

Länsstyrelsen har deltagit i och delfinansierat mässan Sol, vind och vakuum som arrangerades av Uppodlarna, en sammanslutning av ekologiska lantbrukare i Uppland.

Förnybar energi

Länsstyrelsen har anordnat två dialogmöten med Försvarmakten och tre kommuner i länet, som planerar för vindkraft, för att få fram tydliga planeringsföresättningar och främja planering av vindbruk. Bakgrunden är att det finns många konflikter mellan Försvarmaktens intressen och vindkraft i Uppsala län. Stoppområde för höga objekt kring Uppsala flygplats berör cirka 30 procent av länets markyta. Dialogmötena resulterade i en skrivelse från kommunerna till Försvarmakten, som senare beslutade att öka höjden på en så kallad MSA-yta som tidigare hade hindrat utbyggnaden av vindkraft i främst Heby kommun.

Länsstyrelsen har under året arbetat med att sprida information om relevanta planeringsunderlag för vindkraft som tagits fram av Länsstyrelsen eller andra myndigheter. Planeringsunderlagen syftar till att underlätta planering och prövning av vindkraftverk i länet. Planeringsunderlagen har spridits på möten med kommuner och Regionförbundet, via Länsstyrelsens hemsida, på mässan Sol, vind och vakuum samt genom en artikel i Länsstyrelsens tidning Gröna bladet. Länsstyrelsen har även lyft fram ovan nämnda planeringsunderlag för vindkraft i de sammanfattande redogörelserna som Länsstyrelsen är skyldig enligt plan- och bygglagen att göra för varje kommun minst en gång per mandatperiod.

Länsstyrelsen har under året haft samråd med tre kommuner om översiktsplan, tematiskt tillägg till översiktsplan och vindkraft-policy som behandlat vindkraft.

Energimyndigheten har påbörjat en översyn av riksintresseområden för vindbruk. Under året har Energimyndigheten översänt en remiss angående riksintresseområden för vindbruk på land och till havs. Länsstyrelsen har deltagit i ett möte med Energimyndigheten samt påbörjat handläggningen av remissen. Kommunerna har bjudits in till en informationsträff. Arbetet kommer att fortsätta under 2013.

Länsstyrelsen har samarbetat och bidragit med ekonomiskt stöd till Biogas Östs verksamhet. Genom Landsbygdsprogrammet har Länsstyrelsen beviljat projektstöd till Biogas Östs verksamhet att gynna utvecklingen av biogasproduktion och- användning i länet.

Länsstyrelsen har deltagit i det av Länsstyrelsen initierade projektet Effekter av en långvarig fossil bränslebrist inom jordbrukssektorn. Projektet syftar till att beskriva effekterna av en uppkommen dieselbrist för den inhemska livsmedelsproduktionen.

Länsstyrelsen har beställt en utredning från Skogforsk om tillgång till biobränsle i länets

skogar. Utredningen syftar till att klarlägga hur stor mängd biobränsle som ytterligare kan tas ut från skogen.

Länsstyrelsen har initierat och tillsammans med och med ekonomiskt stöd från STUNS, Regionförbundet och Landstinget, påbörjat uppbyggnaden av projektet Uppsol 2020. Avsikten är att driva projektet fram till 2020 i syfte att få till en kraftig utbyggnad av solkraften i länet och för att sprida projektiden till angränsande län. Projektet går ut på att bygga upp ett antal testbäddar för solkraft inom olika kategorier av aktörer, bostadsrättsföreningar, industrifastigheter, kommunfastigheter med flera. Vid sidan av elproduktionen bedöms medvetandegörandet om energiförsörjningen ge incitament till ytterligare energieffektivisering av fastigheterna.

Färdplan 2050

Länsstyrelsen har lämnat underlag till Naturvårdsverkets arbete med Färdplan 2050. Under färdplansarbetet anordnade Länsstyrelsen ett större seminarium med cirka 80 deltagare efter en bred inbjudan till olika aktörer i länet. Länsstyrelsen genomförde därefter sex uppföljande tematiska arbetsmöten med experter från olika sakområden. Dialoger har förts med andra län.

Regleringsbrev 2012, uppdrag 41. Länsstyrelserna ska redovisa insatser och användningen av medel från anslag 1:10 Klimatanpassning inom utgiftsområde 20 med anledning av uppdraget att samordna det regionala klimatanpassningsarbetet.

Länsstyrelsen i Uppsala län har under 2012 fokuserat på kunskapsspridning och att implementera klimatanpassningsarbetet i länsstyrelsen egen handläggning av löpande ärenden. Arbetet har resulterat i seminarium, deltagande i olika forskningsprogram men också i genomförda kommunbesök och framtagande av en analys över förändrade vattenflöden och havsnivåhöjningar i länet.

Nätverk med olika aktörer är en viktig del i arbetet med att vara regional samordnare av klimatanpassningsarbetet. Länsstyrelsen i Uppsala län deltar i länsstyrelsernas nation-

ella nätverk för klimatanpassning. Det nationella nätverket träffas två gånger per år och diskuterar där aktuella frågeställningar inom området och gemensamma arbetsgrupper. Under en av träffarna deltar även en del centrala myndigheter som har ett ansvar inom klimatanpassningsområdet. Länsstyrelsen har under året deltagit i de två träffarna som gick av stapeln under april i Umeå och i Stockholm under november månad.

Länsstyrelserna runt Mälaren har ett nära samarbete när det gäller klimatanpassningsfrågor som berör sjön Mälaren. Under året

har bland annat en Mälarkonferens hållits i regi av länsstyrelsen i Södermanlands län. Under året har två arbetsgrupper med specifika projektbeskrivningar bildats.



I den första gruppen ingår länsstyrelserna i Stockholms, Uppsala, Västmanlands, Södermanlands och Örebro län. Gruppen har som uppgift att utreda förutsättningarna för Mälaren som dricksvattentäkt i ett förändrat klimat och är en fortsättning på den förstudie som togs fram gemensamt under 2011 (Mälaren om 100 år). Arbetsgruppen har under året tagit fram en gemensam skrivelse till regeringen med förslag om fördjupad utredning om Mälaren som dricksvattentäkt, skrivelsen skickades in av deltagande läns landshövdingar under hösten. Arbetsgruppen har även under året haft en handfull möten för att diskutera problematiken och planerat steg 1 i en eventuell utredning. En gemensam workshop med deltagare från samtliga fem länsstyrelser, för att tydliggöra problembilden från många olika perspektiv, genomfördes i slutet av november. Under första halvan av 2013 fortsätter arbetet med två workshops som kommer att hållas med externa deltagare.

I arbetsgrupp två ingår länsstyrelserna i Stockholms, Uppsala, Västmanlands och Södermanlands län. Gruppen har som uppgift att ta fram nya riktlinjer för byggande längs Mälarens stränder, när en ny reglering av Mälaren tas fram. Gruppen har under året träffats regelbundet och arbetet kommer att fortsätta under 2013.

Länsstyrelsen har under året upphandlat en konsult med uppdrag att ta fram en länsomfattande analys hur länets framtida förändrade klimat kan komma att se ut. Analysen

har haft fokus på förändrade flöden i fem av länets åar och beräkningar för förändringar i havets nivå efter fram till år 2100. Analysen kommer att färdigställas under 2013 och är tänkt att vara ett stöd och en hjälp till kommunerna och andra aktörer i deras planarbete.

Länsstyrelsen har under året fortsatt sitt deltagande i forskningsprogrammet Mistra Swecias arbete rörande klimatförändringars påverkan på skogen, markanvändningen och biologisk mångfald. Under året så har det hållits ett arbetsgruppsmöte där fortsättningen på arbetet diskuterades och där den första workshopen i denna programfas i projektet planerades och genomfördes i november. Arbetet kommer att fortsätta under 2013.

Länsstyrelsen har under året deltagit i en referensgrupp inom ett forskningsprojekt som drivs av Göteborgs universitet tillsammans med Karlstads universitet och SMHI. Forskningsprojektet studerar hur kraftig nederbörd påverkar flöden i vattendrag. Fyrisån i Uppsala län har valts ut som studieobjekt. Under hösten deltog länsstyrelsen i ett första referensgruppsmöte i projektet

Länsstyrelsen anordnade under hösten ett seminarium om hur lantbrukets förutsättningar kan komma att förändras om klimatet förändras. Deltagare och föredragshållare var SMHI, SLU och Statens veterinärmedicinska anstalt samt ett lantbruksföretag från norduppland.

Ytterligare aktiviteter som skett under året inom klimatanpassningsuppdraget är:

- Deltagande i den nationella GIS-kravgruppen för att nationellt representera området klimatanpassning. Länsstyrelsen i Uppsala län har även varit samordnande för en nationell nätverksgrupp inom området som diskuterar klimatanpassning och geodataförsörjning.

- Tillsammans med Sveriges geologiska undersökning har länsstyrelsen ordnat en "låna en geolog"-dag, där förutsättningar för att använda geologiska data mer i klimatanpassningsarbetet diskuterades.

- Att klimatanpassningsuppdraget har en aktiv del i plangranskningsarbetet som pågår på Länsstyrelsen och bidrar med plane-

ringsunderlag men är även med i själva granskningen av planer utifrån ett klimatperspektiv.

Hållbar samhällsplanering och boende

Prestationer (volym och kostnader) område Hållbar samhällsplanering och boende (40*-41*)

	2012	2011	2010
Årsarbetskrafter män ¹⁾	4,31	4,64	3,37
Årsarbetskrafter kvinnor ¹⁾	5,45	4,79	6,77
Andel av totala årsarbetskrafter (%)	6,45 %	6,41%	6,60%
Verksamhetskostnad inkl. OH (tkr) totalt	9 693	9 044	9 288
Andel av totala verksamhetskostnader (%) ²⁾	6,82 %	6,44%	6,51%
Antal ärenden, inkomna och initiativärenden	1 037	929	995
Antal beslutade ärenden	1 017	923	1 002
Antal ej beslutade ärenden äldre än två år	1	3	7
Bidragsutbetalningar (tkr) ^{3,4)}	0	30	30
Nöjdindex brukarundersökning – verksamhet 402, Detaljplaner ⁵⁾	61	-	-
Nöjdindex brukarundersökning – verksamhet 4032, Överklagande av beslut om lovärenden och förhandsbesked ⁶⁾	29	-	-

Källa: Sammanställning av uppgifter hämtade från Agresso, Platina och Diabas

1) 1 årsarbetskraft = 1 760 timmar

2) Andel av totala verksamhetskostnader inkl OH exkl resurssamverkan (%)

3) Där Länsstyrelsen gör utbetalningen

4) Uppgifterna i ovanstående tabell omfattar verksamhet 40* och 41*

5) Nöjdindex för verksamhet 402 från länsstyrelsegemensam brukarundersökning 2012. Nöjdindex varierar mellan 0 och 100, där 0 är lägsta betyg och 100 är högsta betyg. Genomsnitt för samtliga 21 länsstyrelser är 62

6) Nöjdindex för verksamhet 4032 från länsstyrelsegemensam brukarundersökning 2012. Nöjdindex varierar mellan 0 och 100, där 0 är lägsta betyg och 100 är högsta betyg. Genomsnitt för samtliga 21 länsstyrelser är 34

Länsstyrelsen har under året anordnat flera kommunträffar, seminarier och workshops inom området hållbar samhällsplanering och boende i syfte att vägleda och ge råd och stöd till kommunerna. Länsstyrelsen har bland annat genomfört en workshop om översiktlig planering, nationella mål och allmänna intressen enligt plan- och bygglagen för politiker och tjänstemän, för såväl kommuner som länsstyrelser som uppföljning av Regeringskommitténs Ny PBL på rätt sätt nationella webbutbildning.

Länsstyrelsen har väglett kommunerna om strandskydd. En strandskyddsträff för kommunernas tjänstemän har genomförts.

Huvudtema på träffen var hantering av strandskydd i detaljplaner. Många strandskyddsfrågor är desamma i detaljplaner som i dispensärenden och målgruppen var därför både detaljplanerare och handläggare av dispensärenden.

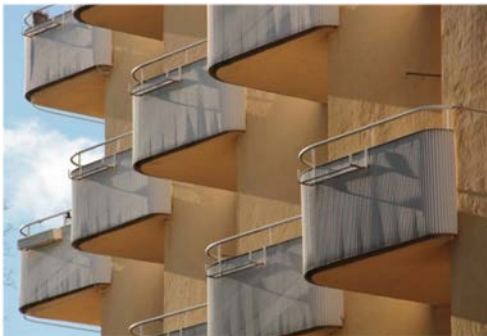
Länsstyrelsen har tillsammans med flera andra länsstyrelser, anordnat en utbildningsdag med tema hantering av förorenad mark i planprocessen. Utbildningen riktade sig till miljöinspektörer och fysiska planerare, vid kommuner och länsstyrelser.

Länsstyrelsen har genomfört vattenverkstäder med fyra kommuner under året i syfte att bland annat diskutera vattenplaneringen

i kommunernas översiktsplaner, dagvattenhantering, enskilda avlopp och reningsverk, VA-planer och vattenförsörjning, samt lämna planeringsunderlag. Vidare syftade vattenverkstäderna till att tillsammans med kommunerna ta fram åtgärdsförslag för att lyfta fram de prioriteringar kommunerna beslutat att satsa på för att nå god vattenstatus.

Länsstyrelsen har anordnat två dialogmöten med Försvarmakten och tre kommuner, som planerar för vindkraft, i länet för att få fram planeringsförutsättningar och främja planering av vindbruk. Bakgrunden är att det finns många konflikter mellan Försvarmaktens intressen och vindkraft i Uppsala län.

Länsstyrelsen har under året samordnat för åtta länsstyrelser tagit fram en slutlig rapport kring tillgänglighetsanalyser i planprocesser. I rapporten redovisas exempel på hur tillgänglighetsfrågor för äldre och personer med funktionsnedsättning kan inkluderas i kommunernas arbete med översikts- och detaljplaner. Vidare lämnades allmänna råd kring vad som bör uppmärksammas vid tekniskt samråd så att tillgänglighetsaspekterna kan tillgodoses. Arbetet med rapporten har också skett i samarbete med Handisam och SKL.



Länsstyrelsen har, på landshövdingens initiativ, genomfört ett bostadsseminarium med representanter för samtliga bostadsmarknadsaktörer i länet. Resultatet har utmynnat i två rapporter av de medverkande om hinder och möjligheter för ökat bostadsbyggande och bostadsförsörjning i länet. I ett uppföljande bostadsseminarium

för bostadsmarknadsaktörerna deltog även bostadsminister Stefan Attefall.

Länsstyrelsen har under 2012 deltagit i fyra av beredningsgrupperna inom länsstyrelsens Forum för hållbart samhällsbyggande: tillsynsvägledning, tillsyn, infrastruktur samt planeringsunderlag inklusive riksintressen. Länsstyrelsen deltar även i Forums arbetsutskott.

Länsstyrelsen har inför upprättande av en plan för tillsynsvägledning genomfört en enkätundersökning riktad till kommunerna under våren och hösten 2012. Sammantaget visar svaren i undersökningen att det finns behov av tillsynsvägledningsaktiviteter. Länsstyrelsen har upprättat en plan för tillsynsvägledning för åren 2012–2014.

Länsstyrelsen har deltagit i nationell dialog om riksintressesystemets tillämpning som Boverket samordnar. Länsstyrelsen har under 2012 sett en ökad aktivitet vad gäller översyn och utpekande av riksintresseområden. Ärenden har under 2012 inkommit från följande myndigheter: Trafikverket, Energimyndigheten, Försvarmakten, Havs- och vattenmyndigheten, Tillväxtverket och Riksantikvarieämbetet.

Länsstyrelsen medverkar i regionalt Forum för fysisk planering och infrastruktur, som samverkar inom infrastruktur- och översiktsplane frågor inom länet, bland annat i syfte att stödja arbetet med anläggningar som får stor påverkan och därmed har betydelse för flera kommuner och regionalt. Regionförbundet är sammankallande¹¹.

Regionförbundet i Uppsala län har under året arbetat fram en regional utvecklingsstrategi, Uppländsk Drivkraft 3.0 (RUS). Länsstyrelsen har, i arbetet med strategin, bistått med underlag, deltagit i workshops och samråd. Länsstyrelsen har också deltagit i Regionförbundets Infradag, där regionala och nationella aktörer samlas för att

¹¹ Se även redovisning under Infrastruktur

diskutera länets knäckfrågor samt nationella utblickar.

Länsstyrelsen har under året tillsammans med Regionförbundet arbetat med att ta fram en regional digital agenda för Uppsala län. Ett utkast till agenda är framtaget och förväntas skickas på remiss under år 2013.

Länsstyrelsen ingår i en arbetsgrupp, tillsammans med flera andra länsstyrelser, som har i uppgift att utreda förutsättningarna för Mälaren som dricksvattentäkt i ett förändrat klimat. Arbetsgruppen har under året tagit fram en gemensam skrivelse till regeringen med förslag om fördjupad utredning om Mälaren som dricksvattentäkt. Skrivelsen skickades under hösten in av deltagande läns landshövdingar. Arbetsgruppen har även under året haft möten, och en workshop, för att diskutera problematiken och planerat första steget i en eventuell utredning.

Länsstyrelsen ingår i en arbetsgrupp, tillsammans med flera andra länsstyrelser, som har i uppgift att se över och eventuellt ta fram nya riktlinjer för byggande längs Mälarens stränder, inför en ny reglering av Mälaren. Gruppen har under året träffats regelbundet och arbetet kommer att fortsätta under 2013.

Länsstyrelsen har under året arbetat kontinuerligt med ajourhållning av arkiv och katalog för planeringsunderlag. Länsstyrelsen har under 2012 lett ett länsstyrelsegemensamt projekt WKP för att ta fram ett enhetligt system (en katalogtjänst) för att effektivisera spridningen av och öka tillgängligheten till relevant planeringsunderlag. Systemet ska ge användarna ökade möjligheter att, på ett enkelt sätt, söka de planeringsunderlag i form av geodata, dokument eller bilder som behövs för att tillämpa plan- och bygglagens samt miljöbalkens bestämmelser om hushållning med mark- och vattenområden med mera. Arbetet med att ta fram kravspecifikationen har genomförts i samarbete med Boverket under 2012. Länsstyrelsen har sökt medel till 2013

för att realisera systemet och organisationen enligt kravspecifikationen.

Länsstyrelsen har under året deltagit i det länsstyrelsegemensamma projektet Verksamhets-GIS – Nationell enad geodataproduktion, som syftar till att effektivisera GIS-användningen på länsstyrelserna och kvalitetssäkra planeringsunderlag i form av geodata som används som beslutsunderlag. Projektet är uppdelat i tre delprojekt som behandlar följande: framtagning av en länsstyrelsegemensam nationell GIS-policy, standardisering och harmonisering av länsstyrelsernas geodata (till exempel riksintressen), samt framtagande av ett system för att förvalta geodata som stödjer uppföljningen av geodatakvalitet och som är integrerat med det befintliga metadatasystemet och den nya gemensamma geodataportalen och katalogen för länsstyrelsernas planeringsunderlag.

Länsstyrelsen har under året fortsatt med implementeringen av den antagna GIS-policyn som styr användning, produktion och förvaltning av kvalitetssäkrad verksamhetsdata. Under året har Länsstyrelsen slutfört kvalitetssäkringen av digitala registerkartan (DRK-geodata). Länsstyrelsen i Uppsala län har även tagit fram en ny intern webbGIS-tjänst som stöd för ärendehandläggning.

Länsstyrelsen har deltagit i den nationella GIS-kravgruppen för att nationellt representera området klimatanpassning, samt varit samordnande för en nationell nätverksgrupp inom området som diskuterar klimatanpassning och geodataförsörjning.

Länsstyrelsen har åiterrapporterat erhållna uppdrag och bedömer att myndigheten har verkat framåtsyftande inom sakområdet genom vägledning, kunskapsförmedling och rådgivning gentemot kommuner och andra berörda aktörer. Länsstyrelsen bedömer även att viktiga insatser gjorts under året för att utveckla arbetsformer och tillämpning av berörd lagstiftning i länet.

Tabell 4.1

Bidrag för vilka länsstyrelsen har fattat beslut, men där annan myndighet har gjort utbetalningen (tkr)	2012	2011	2010
Boverket: Engångsbidrag	24 967	24 344	62 693
Boverket: Periodiska bidrag totalt	999	9 260	21 447
Totalt	25 966	33 604	84 140
varav Boverket: Nyutbet. periodiska bidrag respektive år	0	0	365

Källa: Boverkets statistikdatabas, Svanen

Under år 2012 har utbetalningar för engångsbidrag och periodiska stöd minskat med 7 638 tusen kronor i jämförelse med år 2011. Anledningen är utfasningen av de

periodiska bidragen (räntebidrag) efter regeringens beslut om avveckling från och med år 2007.

Tabell 4.3

Beslut om stöd (antal första beslut)	2012	2011	2010
Reguljära stöd	-	-	-
Radonbidrag egnahem	154	163	114
Tillfälliga stöd	-	-	-
Konvertering från direktverkande elvärme	0	10	93
Bidrag till solvärme	0	83	71
Investeringsstöd till solceller (SFS 2009:689) ¹⁾	24	1	7
Investeringsstöd äldreboende	5	0	3
Övriga beslut	-	-	-
Beslut om omprövning	18	24	37
Beslut om avslag/avskrivning	24	36	28
Beslut om återkallande	32	55	38
Beslut om utbetalning	162	252	277
Beslut om omprövning efter utbetalning	11	4	49

Källa: Boverkets statistikdatabas, Svanen

1) Stöd till solceller har lagts till i tabellen.

Totalt sett minskade mängden första beslut om reguljärt- och tillfälliga stöd med 74 stycken jämfört med år 2011 och anledningen är i huvudsak den fortsatta nedtrappningen av tillfälliga stöd. Antal avslag, av-

skrivningar och återkallade stöd har främst bäring i att sökanden av stöd inkommit för sent med dels ansökan om bidrag eller begäran om utbetalning av beviljat stöd.

Naturvård, samt miljö- och hälsoskydd

Prestationer (volymer och kostnader) område Naturvård, miljö- hälsoskydd (5*)

	2012	2011	2010
Årsarbetskrafter män ¹⁾	24,3	21,7	21,5
Årsarbetskrafter kvinnor ¹⁾	22,1	21,4	22,6
Andel av totala årsarbetskrafter (%)	30,69%	29,34%	28,70%
Verksamhetskostnad inkl. OH (tkr) totalt	55 606	50 487	50 556
Andel av totala verksamhetskostnader (%) ²⁾	39,11%	35,97%	35,41%
Antal ärenden, inkomna och initiativärenden	1 382	1 245	1 015
Antal beslutade ärenden	1 199	1 262	1 292
Antal ej beslutade ärenden äldre än två år	168	199	245
Bidragsutbetalningar (tkr) ^{3,4)}	10 513	8 169	5 582
Varav Tillsyn av miljöfarlig verksamhet, VÅS 555*	-	-	-
Beslutande tillsynsärenden, (st)	454	494	571
Totala verksamhetskostnader inkl OH vht 555*, (tkr)	485	632	434
Kostnad per tillsynsärende, (kr/st)	1 068	1 279	760
Nöjdindex brukarundersökning – verksamhet 521, Tillstånd och dispenser avseende naturskydd ⁵⁾	68	-	-

Källa: Sammanställning av uppgifter hämtade från Agresso, Platina och Diabas

1) 1 årsarbetskraft = 1 760 timmar

2) Andel av totala verksamhetskostnader inkl OH exkl resurssamverkan (%)

3) Där Länsstyrelsen gör utbetalningen

4) Uppgifterna i ovanstående tabell omfattar verksamhet 5*

5) Nöjdindex brukarundersökning för verksamhet 521* från länsstyrelsegemensam brukarundersökning 2012. Nöjdindex varierar mellan 0 och 100, där 0 är lägsta betyg och 100 är högsta betyg. Genomsnitt för samtliga 21 länsstyrelser är 64

Huvudskälet till att antalet årsarbetskrafter har ökat jämfört med tidigare år är koncentrationen av miljöprövningsdelegationerna till Länsstyrelsen i Uppsala län samt en utökad satsning på inventering av förorenad mark.

Länsstyrelsen bedömer att uppdragen inom naturvård har genomförts på ett bra sätt. Länsstyrelsen har under 2012 prioriterat områdesskydd och vattenmiljö. Drygt 300 öppna ärenden har hanterats inom ramen för naturvårdsuppdragen. Naturvårdsuppdragen har under året uppgått till cirka 27 årsarbetskrafter.

Miljö- och hälsoskyddsarbetet har uppgått till cirka 19 årsarbetskrafter varav tillsynen inom miljöbalksområdet utgjort cirka 3 årsarbetskrafter. Tillsynsinsatser är genomförda inom i stort sett samtliga tillsynsområden. Länsstyrelsens operativa tillsyn inom miljöbalkens olika områden är till stora delar händelsestyrd genom inkommande

miljörapporter, anmälnings- och klagomål-särenden med mera. Utifrån tillgängliga resurser prioriteras egeninitierad tillsyn på miljöfarlig verksamhet, förorenad mark samt Seveso-tillsyn. Den egeninitierade tillsynen utgår dels från miljökvalitetsmålen, där giftfri miljö varit i fokus, dels från tidigare erfarenheter av verksamheternas egenkontroll kopplat till risk för påverkan på människors hälsa och miljön. Länsstyrelsen har tillsynen över 13 miljöfarliga verksamheter. De flesta av dessa är stora anläggningar som var för sig är unika vilket gör att tillsynsmetodiken anpassas utifrån respektive anläggnings behov. En avvikelse att rapportera är avsaknad av en samlad tillsynsplan för år 2012 som omfattar myndighetens hela ansvarsområde inom miljöbalkstillsynen. Dock bedöms avvikelsen inte ha haft någon effekt på utfallet av tillsynen. Inom de områden Länsstyrelsen bedriver egeninitierad tillsyn så har denna skett utifrån planerad verksamhet inom respektive

område. Den egeninitierade tillsynen över miljöfarliga verksamheter har under året haft en lägre prioritet än planerat till förmån för arbetet med att utveckla handläggningen av prövningsärenden vid miljöprövningsdelegationen.

Att notera är en påtaglig ökning av antalet inkomna ärenden under året. En mindre del av dessa är övertagna ärenden om prövning av miljöfarlig verksamhet från Västmanlands och Södermanlands län. Merparten av ökningen avspeglar att Uppsala län är en del

av en expansiv region vilket medför ett ökat antal ärenden inom samtliga områden.

Länsstyrelsen i Uppsala län ligger på fjärde plats i Sverige när det gäller antal ärenden, tillstånd och dispenser avseende naturskydd, men över genomsnitt när det gäller nöjdindex. Brukarundersökningen pekar dock på en förbättringspotential bland annat vad gäller handläggningstider. Med en stabil bemanning och pågående utveckling av handläggningsrutinerna sker ett proaktivt arbete med att korta handläggningstiderna.

Regleringsbrev 2012, uppdrag 46. Länsstyrelserna ska utveckla och genomföra regionala åtgärdsprogram i bred förankring i länet för att nå generationsmålet och miljökvalitetsmålen. Arbetet med åtgärdsprogrammen ska översiktligt redovisas. Länsstyrelserna ska särskilt redovisa viktigare insatser inom de miljöpolitiskt prioriterade områdena: klimat, havsmiljö (i berörda län), biologisk mångfald samt giftfri miljö.

Inom vattenförvaltningens arbete har Länsstyrelsen under 2012 tagit fram fördjupade åtgärdsunderlag i bred samverkan med länets kommuner genom de så kallade vattenverkstäderna. Dessa underlag ska utgöra underlag för Vattenmyndigheternas åtgärdsprogram som tas fram vart sjätte år. De fördjupade åtgärdsunderlagen, liksom Vattenmyndigheternas beslutade åtgärdsprogram, beskriver åtgärdsbehovet och lämpliga åtgärder för att uppnå God ekologisk och kemisk status i Sveriges och länets grundvatten, ytvatten och kustområden. Åtgärderna bidrar till att uppnå generationsmålet och miljökvalitetsmålen för vatten.

Länsstyrelsen har upprättat en plan för arbetet inom vattenförvaltningen enligt gällande åtgärdsprogram.

Länsstyrelsen har tagit fram ett regionalt program för arbetet med förorenade områden i Uppsala län under 2012. Programmet innehåller bland annat en sammanställning av läget i länet och en plan för det fortsatta arbetet.

Länsstyrelsen har färdigställt Värna Vårda Visa, ett program för att bättre förvalta och använda skyddade områden i Uppsala län.

Programmet har tagits fram i samarbete med Upplandsstiftelsen har förankrats hos samtliga förvaltare av statliga naturreservat i länet. Programmet utgör ett stöd för förvaltare av skyddade områden i länet och fastställer tydliga mål för förvaltningen av värdefulla naturområden.

Klimat

Länsstyrelsen har samordnat ett nätverk med kommunernas klimat- och energihandläggare i syfte att stödja dem i arbetet med Energimyndighetens energieffektiviseringsstöd inom de kommunala organisationerna¹².

Länsstyrelsen har under 2012 avslutat projektet Stoppa onödan som syftade till att underlätta energiomställningen och energieffektiviseringen hos företagen i länet.

Länsstyrelsen har tillsammans med Regionförbundet i Uppsala län byggt upp en gemensam arbetsplattform tillsammans med STUNS (Stiftelsen för samverkan mellan

¹² Se även redovisning Energi och klimat, uppdrag 40

universiteten i Uppsala, näringsliv och samhälle), Energihuset, Landstinget, Energikon-toret och representanter för kommunerna i syfte att samordna och intensifiera länets klimat- och energiarbete.

Länsstyrelserna i Uppsala, Västmanland och Södermanlands län initierat och lett ett ge-mensamt tvåårigt projekt för att effektivisera de kommunala transporterna och där-med minska både de klimatpåverkande ut-släppen och kostnaderna för kommunerna. Länsstyrelsen har också ansvarat för ledning av ett projekt för att främja effektivare an-vändning av dieseldrivna arbetsmaskiner för jordbruks-, skogs- och entreprenadmaskiner tillsammans med Institutet för jordbruks- och miljöteknik (JTI), Skogforsk och Upp-sala kommun.

Länsstyrelsen hade under 2012 fokus på kunskapsspridning och att föra in klimatan-passningsarbetet i Länsstyrelsens egen handläggning av löpande ärenden. Arbetet har resulterat i seminarium, deltagande i olika forskningsprogram och kommunbesök och framtagande av en analys över föränd-rade vattenflöden och havsnivåhöjningar i länet. Länsstyrelsen har också aktivt deltagit i både nationella och regionala nätverk inom ämnet¹³.

Biologisk mångfald

Alla miljömål värnar och främjar den biolo-giska mångfalden på olika sätt. Därför kan man påstå att allt miljöarbete och all strävan efter ett hållbart samhälle främjar den bio-logiska mångfalden. Länsstyrelsen i Uppsala län har under 2012 genomfört några särskilt viktiga insatser för att främja och värna den biologiska mångfalden:

- Länsstyrelsen har genomfört åtgärder i ett 35-tal åtgärdsprogram för hotade arter. Åtgärderna syftar till att nå miljömålet Ett rikt växt- och djurliv och omfattar bland annat inventering, informationsinsatser,

restaurering, skötsel och framtagande av ny kunskap.

- Fisken asp, skyddsvärda träd och vitryggig hackspett är arter eller motsvarande som Länsstyrelsen ägnat särskild uppmärksam-het åt under 2012. Ett samarbete mellan Sportfiskarna, Uppsala kommun, Upplands-stiftelsen och Länsstyrelsen har stora fram-gångar med att skapa fria vandringsvägar i Fyrisån. Via liknande samarbeten kommer andra viktiga vattendrag för asp att åtgärdas under de kommande åren. Arbetet har på-börjats men det är en lång process från ett beslut om omprövning till en färdig vand-ringsväg. Skyddsvärda träd värnar inte bara träd utan bevarar också värdefulla kultur-miljöer. Inventeringsresultat tyder på att den vitryggiga hackspetten har goda möjlig-heter att återetablera sig i länet.

- Marma skjutfält är en extremt artrik bio-top för hotande arter. Länsstyrelsen sam-verkar med Generalläkaren och Försvars-makten för att anpassa verksamheten på skjutfältet så det både gynnar arterna och går att bedriva verksamhet på skjutfältet.

- Under 2012 har Länsstyrelsen tillgänglig-gjort sin fynddatabas för rödlistade arter för externa aktörer. Databasen kan laddas ned från länsstyrelsernas gemensamma GIS-data. Även internt har databaser om arter tillgängliggjorts via ArcGIS och WebbGIS.

- Länsstyrelsen har inventerat flodkräfta för att få en bild av var den akut hotade arten finns kvar. Meningen är bland annat att kunskapen ska tillvaratas i vattenarbetet för att minimera riskerna för kräftpestens spridning.

- Områdesskydd och programmet Värna, Vårda, Visa har som ett uttalat syfte att gynna den biologiska mångfalden.

- Länsstyrelsen har under 2012 prioriterat arbete med riktad rådgivning till lantbru-kare om restaurering av betes- och slåtter-marker samt anläggning av våtmarker. Un-der 2012 har cirka 30 rådgivningar genom-förts och arbetet fortsätter under 2013.

- Länsstyrelsen har under året genomfört naturvårdsåtgärder och åtgärder för fri-luftlivet i 42 Natura 2000-områden och

¹³ Begränsad klimatpåverkan, se även redovisning under Energi och klimat

naturreservat. Åtgärderna syftar i första hand till att nå miljömålen Ett rikt odlingslandskap, Myllrande våtmarker, Levande sjöar och vattendrag, Levande skogar och Ett rikt växt- och djurliv.

- Länsstyrelsen har särskilt arbetat för att upprätthålla och förbättra hävden av betes- och slåttermarker i de skyddade områdena. Det innebär att Länsstyrelsen bland annat har restaurerat stora arealer strandäng, genomfört naturvårdshuggningar och röjningar i trädbärande betesmarker, restaurerat befintliga stängsel, satt upp nya stängsel samt slagit ner vattenspetsar och installerat nospumpar för betesdjuren. I områden där brukaren av olika anledningar saknat miljöstöd har Länsstyrelsen slutit särskilda avtal om betesdjur och slåtter.

- Länsstyrelsen har tagit fram underlag som redogör för olika alternativ till en fiskpassage förbi dämnet vid Hjälstavikens utlopp. Idag utgör dämnet ett vandringshinder för fisk som vill gå upp i Hjälstaviken och leka. En passage skulle gynna fiskreproduktionen lokalt, med positiva effekter på fiskpopulationer regionalt i Mälaren.

Länsstyrelsen har fortsatt satsningen på att öka tillgängligheten till Hjälstavikens naturreservat, ett av länets mest besökta reservat. En entrébyggnad med bänkar och bord som är anpassade för rullstolsburna har uppförts vid Hjälstavikens huvudentré. I byggnaden finns plats för information om Hjälstavikens naturreservat, varav en del är särskilt anpassad för barn. Ett omfattande planerings- och projekteringsarbete under året har lett fram till att bygget av ett tillgänglighetsanpassat gömsle nu kommit igång. Här ska bland annat besökare med rullstol eller barnvagn kunna ta sig fram till vattenbrynet för att skåda fågel.

Länsstyrelsen har tagit ett helhetsgrepp om Tjäderleksmossens naturreservat och ställt i ordning området för besökare. Dess läge gör det till ett potentiellt viktigt utflyktsmål för

besökare, särskilt från de närliggande samhällena. Länsstyrelsen har upprustat vägar till reservatet, anlagt parkeringsplatser och entréer och märkt ut och skyltat upp nio kilometer vandringsstigar. En befintlig stuga har gjorts i ordning, möblerats och utrustats och är nu tillgänglig som öppen rast- och övernattningsstuga.

Havsmiljö

Målet med vattenförvaltningens arbete med åtgärder och fördjupade åtgärdsunderlag är att alla vatten ska ha god ekologisk och kemisk status 2021. Övergödning är ett stort miljöproblem i länet och näringsämnen hamnar förr eller senare i havet. Några exempel på projekt som pågår:

Länsstyrelsen i Uppsala har slutfört projektet Fosforfällning i en brackvattenfjärd – en förstudie i Östhammarsfjärden som syftar till att ligga till grund för fortsatt åtgärdsarbete.

Länsstyrelsen har bidragit med medel för 35 aktiva lokala vattenvårdsprojekt (LOVA-bidrag) i Uppsala län under 2012.

Länsstyrelsen har påbörjat arbetet med havsplaneringen under samordning av Havs- och vattenmyndigheten (HaV) och i samarbete med Västernorrlands länsstyrelse. Havsplaneringen syftar till att ge en sammanhängande fysisk planering av havet i form av kartmaterial och riktlinjer och bestämmelser för hur olika områden ska skyddas, nyttjas och förvaltas samt vilka samhällsintressen som ska uppmärksammas i samhällsplaneringen.

Giftfri miljö

Länsstyrelsen har sammanställt en intern källanalys över miljögifter i länet. Syftet med källanalysen är att få en samlad bild över miljögiftssituationen i länet, sammanställa befintligt underlag och ta fram ett internt arbetsmaterial för fortsatt arbete med åtgärder inom Giftfri miljö.

Regleringsbrev 2012, uppdrag 47. Länsstyrelserna ska redovisa vilka åtgärder som vidtagits för att öka antalet privatfinansierade efterbehandlingar av förorenade områden.

Länsstyrelsen tar årligen fram en lista över de mest prioriterade objekten för arbetet med förorenade områden i länet. För 23 av objekten är Länsstyrelsen tillsynsmyndighet, varav det för 20 av objekten bedöms finnas ansvar, helt eller delvis. Under 2012 har Länsstyrelsen agerat pådrivande som operativ tillsynsmyndighet vid 17 av dessa objekt. Länsstyrelsen arbetar i stor utsträckning frivilligvägen, men arbetar även aktivt med de objekt som drivs vidare genom förelägganden för att bidra till att praxis skapas på området. Under 2012 har Länsstyrelsen verkat för att öka antalet privatfinansierade åtgärder genom att granska och diskutera provtagningsresultat, riskbedömningar och åtgärdsutredningar med verksamhetsutövare vid flertalet av de objekt där Länsstyrelsen är tillsynsmyndighet.

I fyra fall har förelägganden skrivits. I övrigt har dialog förts via möten och skrivelser.

För många prioriterade objekt är det kommunerna som är tillsynsmyndighet. Länsstyrelsen arbetar därför också aktivt med tillsynsvägledande insatser. Under 2012 har Länsstyrelsen bland annat arrangerat en ansvarsutredningsworkshop. Workshopen arrangerades i samarbete med länsstyrelserna i Stockholms, Gävleborgs, Södermanlands och Gotlands län, men Uppsala län var huvudansvarig. I samarbete med andra länsstyrelser har det under året också arrangerats en statistikutbildning och den så kallade Mälarlänsutbildningen. Länsstyrelsen har genomfört en kommunträff för länets kommuner samt gjort två kommunbesök.

Regleringsbrev 2012, uppdrag 48. Länsstyrelsernas miljötillsynsarbete ska bidra till att miljökvalitetsmålen nås och att uppkomsten av miljöskador motverkas. Länsstyrelserna ska särskilt redovisa:

- hur arbetet med effektivisering för att förbättra tillsyn och provning samt underlag för prioriteringar av tillsynen utvecklas, t.ex. genom förändrade rutiner och arbetsmetoder,
- tillsynsområden inom vilka den operativa tillsynen och tillsynsvägledningen kan utvecklas och förbättras, samt
- hur och inom vilka områden samverkan skett med Miljösamverkan Sverige och regional Miljösamverkan i de län där sådana projekt finns/bedrivs.

Allmänt

Länsstyrelsen har i de tillsynssituationer som ägt rum aktivt arbetat med att genom beslut, rådgivning och information förmedla kunskap om gällande bestämmelser inom miljöområdet.

Länsstyrelsens tillsynsvägledning under året har fokuserat på miljömålen Giftfri miljö och Ingen övergödning med betydande insatser inom områdena förorenad mark och enskilda avlopp. Länsstyrelsen har under året besökt två kommuner i länet och diskuterat deras situation angående förorenade områden och vilken vägledning som behövs. Därtill har Länssty-

relsen arrangerat en länsträff och en utbildningsdag för kommunala miljöinspektörer. Länsstyrelserna i Uppsala, Gävleborg, Stockholm, Södermanland och Gotlands län har i samverkan arrangerat en ansvarsutredningsworkshop samt en tvådagars utbildning, Förorenad mark i planprocessen, för länens kommuner. Länsstyrelsen har stöttat Havs- och vattenmyndighetens tillsynsvägledning kring enskilda avlopp genom att i samverkan med Länsstyrelsen i Västmanland arrangera en handläggartäff för länens miljöinspektörer. Frågor om tillsyn av enskilda avlopp och koppling till miljökvalitetsnormer är behandlade i samband med

fyra kommunbesök, så kallade vattenverkstäder. Vattenverkstäder syftar till att vara enhetsövergripande möten med länsstyrelsen och kommunernas miljö- och hälsa, plan- och VA-enheter. I arbetet med fördjupade åtgärdsplaner har Länsstyrelsen tagit fram avrinningsområdesvisa kartor med belastning från enskilda avlopp, reningsverk och jordbruk som hjälper kommunerna att prioritera tillsynsarbetet. Kartunderlaget används som diskussionsunderlag på vattenverkstäderna. Alla åtgärder som kommunerna har rådighet över diskuteras, inte minst tillsynen som är ett av kommunens allra viktigaste verktyg i åtgärdsarbetet.

Arbetet med att se över tillsynsvägledningsplanen för år 2013–2015 har påbörjats i samråd med kommunerna.

Effektivisering för att förbättra tillsyn och prövning

För att frigöra tid till egeninitierad tillsyn och underlätta för verksamhetsutövare har fortsatt arbete med handläggningsrutiner och informationsmaterial skett inom områdesskydd och vattenverksamhet. Länsstyrelsen bedömer dock att effektiviseringspotentialen i den formella handläggningen vanligtvis är relativt begränsad jämfört med betydelsen av handläggarens erfarenhet av prövning och tillsyn. Den operativa tillsynen och prövningen genomgår en kontinuerlig utvecklig utifrån erfarenheten av att bedriva verksamheten. Länsstyrelsens tillsyn och prövning enligt miljöbalken hör organisatoriskt till en förvaltning vilket är en styrka när det gäller att utveckla tillsynsmetodik och skapa samsyn i bedömningsfrågor.

Länsstyrelsen har under året genomfört ett omfattande arbete med att utveckla handläggningen av prövningsärenden vid miljöprövningsdelegationen (MPD). Arbetet har skett utifrån de riktlinjer som de tolv MPD-länen gemensamt enats kring. Därtill har samverkan skett med länsstyrelserna i Västmanland och Södermanland för att underlätta koncentrationen och det framtida arbetet med miljöprövningarna. Miljöprövningsdelegationen har

också deltagit på tillsynsvägledningsträffar i Västmanland och Uppsala län för att informera om prövningsprocessen och tillsynsmyndigheternas roll i samband med remisser. De nya arbetsrutinerna har underlättat för ny personal att snabbare komma in i handläggningen av prövningsärenden samtidigt som kvaliteten påtagligt har förbättrats. Länsstyrelsen bedömer att brister i ansökan, miljökonsekvensbeskrivningen eller handläggningen av ärendet upptäckts tidigare vilket för alla parter är en positiv utveckling.

Förbättrat teknikstöd i form av smarta mobiler med tillgång till bland annat e-post, kalender och kamera har ökat handläggarnas tillgänglighet och effektiviserat handläggningen. Länsstyrelsegemensamma framtagna e-blanketter, informationsmaterial och mallar för beslut har ytterligare effektiviserat handläggningen.

Utveckling av operativ tillsynen och tillsynsvägledning

Enligt Länsstyrelsens bedömning finns det behov av att tillsynen och tillsynsvägledningen förbättras och utvecklas inom följande områden:

- Balansen mellan kommunal och regional tillsyn bedöms inte vara optimal ur effektivitetssynpunkt. Det finns ett behov att i enlighet med miljötillsynsförordningen se över den överlåtna tillsynen. En brist är att Länsstyrelsen tidigare i något för stor utsträckning har överlåtit tillsyn över miljöfarlig verksamhet till de mindre kommunerna i länet. Verksamheter, där det finns behov av hög specialkompetens för att fullgöra tillsynsupdraget, bör företrädesvis tillsynas av länsstyrelsen, alternativt en större kommun eller genom en etablerad kommunsamverkan. Det nya industriutsläppsdirektivet bidrar till den pågående utvecklingen att allt högre krav ställs på tillsynsmyndigheternas kompetens. Många av kommunerna i länet är små och saknar förutsättningar att bibehålla och utveckla den kompetens som är nödvändig för tillsyn av större miljöfarliga anläggningar. Ur ett regionalt perspektiv

skulle också ett visst strategiskt återtåg av tillsyn över miljöfarliga verksamheter komma kommunerna till del genom att det förbättrar Länsstyrelsens möjligheter att ge god tillsynsvägledning. I nuläget är dock finansieringen av tillsynen ett hinder för att uppnå rätt balans mellan kommunal och regional tillsyn. Länsstyrelsen anser att det därför bör inrättas ett system där en länsstyrelse omgående efter ett återtågande av tillsynsobjekt betalas riktade medel för tillsyn motsvarande den avgift verksamheten betalar.

- Inom området förorenad mark föreslås att länsstyrelserna i enlighet med Länsstyrelsen i Västra Götalands rapport Tydligare och enklare fördelning av tillsynsansvar över förorenade områden (redovisning av regeringsuppdrag enligt ändringsbrev till regleringsbrev för 2010, Fi2010/3412, punkt 46B) medges ett utökat tillsynsansvar för områden med hög riskklass. Länsstyrelsens bedömning är att årsskiftet 2013/2014 är en lämplig tidpunkt för en sådan reform. Ett utökat uppdrag bedöms vara ett effektivt sätt att tillvarata länsstyrelserna kompetens inom området, öka åtgärdstakten och bidra till uppfyllandet av miljömålet giftfri miljö.

- Egeninitierad tillsyn inom området vattenverksamhet behöver ske i långt större omfattning för att god status ska vara möjlig att uppnå i länets vattenförekomster senast år 2015 eller 2021. Dock behöver såväl tillsynsvägledning som lagstiftning inom detta område utvecklas för att tillsynen ska fungera ändamålsenligt och effektivt.

- Tillsynen enligt lagen om allmänna vattentjänster behöver utvecklas då tillsynen inom detta område fortfarande är på en låg nivå. Länsstyrelsen konstaterar att det inte finns någon myndighet som enligt denna lag har ett tillsynsvägledningsansvar. Kommunernas skyldighet att tillhandahålla vattentjänster bygger på rekvisiten till skydd för människors hälsa och miljön varför möjligheten att reglera denna skyldighet genom miljöbalken bör utredas. Därigenom blir bland annat reglerna i 2 kap miljöbalken, de så kallade

hänsynsreglerna tillämpliga. Vidare torde ett en sådan förändring avsevärt stärka kommunernas arbete med VA-planering.

- Vad gäller samordning och rollfördelning mellan länsstyrelsernas och de centrala myndigheternas tillsynsvägledning finns en förbättringspotential. Idag har länsstyrelserna parallellt med centrala myndigheter vägledningsansvar inom regionen. Vad som kan förbättras är samordningen av tillsynsprojekt och ansvarsfördelningen. Länsstyrelsernas styrka som tillsynsvägledande myndigheter ligger i den nära kontakt som man får med kommunerna i länet genom att ordna handläggartäffar med mera. En verksamhet som redan påbörjats är att via tillsynsvägledningen lyfta fram länsstyrelsens tvärssektoriella arbete med de regionala miljö kvalitetsmålen, åtgärdsprogram för vatten, kontroll av tvärvillkor, greppa näringen, återkoppling av överklagade ärenden, bullerfrågor i planeringen etc.

Miljösamverkan Sverige och regional miljösamverkan

Länsstyrelsen har under året aktivt deltagit i följande projektarbeten i regi av Miljösamverkan Sverige:

- Tillsyn markavvattning. Projektet syftar till att skapa gemensamma utgångspunkter för en väl fungerande miljöbalkstillsyn av markavvattningsföretag. Arbetet startade i september 2012 och beräknas pågå ett år till september 2013.

- Samråd enligt 6 kap miljöbalken. Projektet startade i november 2012 och kommer att arbeta med att ta fram rutiner och information kring samrådsprocessen enligt 6 kap. miljöbalken. Det huvudsakliga arbetet sker under 2013.

Utöver medverkan i projekten har Länsstyrelsen bidragit med en styrelsemedlem till Miljösamverkan Sverige.

Uppsala län saknar ett regionalt miljösamverkansförbund. Länsstyrelsens tillsynsväglednings aktiviteter där handläggare möts och diskuterar har därför ett extra stort värde för att främja en enhetlig tillsyn.

Regleringsbrev 2012, uppdrag 50. Länsstyrelserna ska i sitt arbete med biologisk mångfald och naturvård särskilt:

- skydda och förvalta värdefulla naturområden i syfte att nå Sveriges miljökvalitetsmål samt åtaganden inom EU:s naturvårdsdirektiv och internationella naturvårdskonventioner. Bevarande av skogar är högt prioriterat och ska ske med utgångspunkt i strategierna för formellt skydd av skog,
- fortsätta arbetet med artbevarande, genomförandet av rovdjurspolitiken och främjandet av friluftslivet, samt
- se till att naturvårdsarbetet sker i god dialog med medborgare, brukare och andra berörda aktörer.

Länsstyrelsen beslutade under året om bildande av sju nya naturreservat med en totalareal av 55 753 hektar, varav landareal 2 141 hektar. Bildandet av det stora naturreservatet Gräsö östra skärgård, där 97,5 procent av ytan utgörs av vatten, bidrar till att nå miljömålet Hav i balans samt levande kust och skärgård, och till att nå Sveriges åtagande enligt Helsingforskommissionen (HELCOM). Samtliga beslutade naturreservat bidrar till att nå miljömålet Levande skogar och under året har 636 hektar produktiv skogsmark skyddats genom reservatsbildning. Naturreservaten bidrar också till att nå miljömålen Myllrande våtmarker, Levande sjöar och vattendrag och Ett rikt växt- och djurliv. Länsstyrelsen har tecknat ett naturvårdsavtal för sex månader i avvaktan på att avtal om intrångsersättning för reservatsbildning ska kunna tecknas.

Länsstyrelsen har färdigställt Värna, Vårda Visa, ett program för att bättre förvalta och använda skyddade områden i Uppsala län. Programmet har tagits fram i samarbete med Upplandsstiftelsen och i förankrats med samtliga förvaltare av statliga naturreservat i länet. Programmet fastställer tydliga mål och inriktning för förvaltningen av värdefulla naturområden.

Länsstyrelsen har under året genomfört åtgärder i 23 Natura 2000-områden och naturreservat för att bevara naturtyper och arter i enlighet med EU:s art- och habitatdirektiv. Länsstyrelsen har arbetat för att upprätthålla och förbättra hävden av betes- och slåttermarker i de skyddade områdena. Det innebär att Länsstyrelsen bland annat har restaurerat stora arealer strandäng genom

betesputsning och tuvfräsning, genomfört naturvårdshuggningar och röjningar i träd-bärande betesmarker, restaurerat befintliga stängsel, satt upp nya stängsel samt slagit ner vattenspetsar och installerat nospumpar för betesdjuren. I områden där brukaren av olika anledningar saknat miljöstöd har Länsstyrelsen slutit särskilda avtal om betesdjur och slåtter. Länsstyrelsen har tagit över miljöstödsåtagandet på statens mark i tre områden. Detta har möjliggjort en bättre samordning och ett bättre utnyttjande, vilket förbättrat såväl fodervärde som förutsättningarna för en hög biologisk mångfald på betesmarkerna.

I samarbete med Krisstödsförbundet har Länsstyrelsen föreberett ett område för naturvårdsbränning. Det är klart att bränna så snart årstid och väder tillåter.



Länsstyrelsen har tagit fram underlag som redogör för olika alternativ till en fiskpassage förbi dämmet vid Hjälstavikens utlopp. Idag utgör dämmet ett vandringshinder för fisk som vill gå upp i Hjälstaviken och leka. En passage skulle gynna fiskreproduktionen lokalt, med positiva effekter på fiskpopulationer regionalt i Mälaren.

Länsstyrelsen har arbetat för att alla naturreservat ska uppnå den så kallade basnivån för information i enlighet med Naturvårdsverkets riktlinjer. Det har inneburit en fortsatt satsning på nymarkering och restaurering av gränser samt framtagande av entréskyltar för naturreservat. Totalt har mer än 50 kilometer gräns målats eller röjts och fem reservat har fått nya skyltar.

Artbevarande

Länsstyrelsen fokuserar inom åtgärdsprogram för hotade arter på de program som Naturvårdsverket har utsett som nationellt prioriterade program samt ett antal ansvarsarter för Uppsala län. Arbetet är långsiktigt och ska genomföras under en treårsperiod. Havs- och vattenmyndigheten har gett motsvarande uppdrag om att arbeta med åtgärdsprogram i vatten. Sammantaget har Länsstyrelsen genomfört åtgärder i cirka 35 program. Åtgärderna omfattar bland annat inventering, informationsinsatser, restaurering, skötsel och framtagande av ny kunskap. Åtgärderna syftar till att uppnå miljömålet Ett rikt växt- och djurliv. Nedan följer några exempel på åtgärder.

Myndigheten arbetar tillsammans med Sportfiskarna, Uppsala kommun och Upplandsstiftelsen för att se till att aspen har tillräckligt med lämpliga lekområden och uppväxtmiljöer. Under året har arbetet med ytterligare en fiskväg i Fyrisån fortsatt. Fiskvägen kommer sannolikt att byggas under 2013. En DNA-analys visar att fiskvägarna som byggts i Fyrisån fungerar eftersom asprom har påträffats uppströms den södra fiskvägen. Dessutom har Länsstyrelsen genomfört en utredning och tagit markägar-kontakter för att skapa fria vandringsvägar för asp i Sävaån. Samarbete sker med forskare vilket ger värdefull kunskap om aspen och vilka åtgärder som behövs för att bevara den.

Inom åtgärdsprogrammet för skyddsvärda träd samarbetar Länsstyrelsen med många externa aktörer, bland annat Skogsstyrelsen, Riksantikvarieämbetet, Arbetsförmedlingen, kommuner och markägare. Under 2012 har ett stort samarbete startats upp tillsammans med Skogsstyrelsen. Under de kommande

åren ska arbetslag inom arbetsmarknadsåtgärden Kulturarvslyftet inventera Uppsala läns skyddsvärda träd. Resultatet kommer bland annat att användas som underlag för skötselåtgärder. Dessutom har Länsstyrelsen hållit en kyrkogårdsträff tillsammans med kyrkogårdsförvaltningar för att ge kompetens om hur träden på kyrkogården bör skötas.

Länsstyrelsen har under 2012 samarbetat med Naturskyddsföreningen, Skogsstyrelsen och skogsbolag kring åtgärder för vitryggig hackspett. Under året har 16 ungfåglar släppts ut och uppföljning visar att fåglarna håller sig kvar i området. Inför utsläppet har Länsstyrelsen genomfört åtgärder för att skapa mer död ved i närområdet. Detta ger goda förutsättningar för hackspetten att etablera sig i länet.

Marma skjutfält är en av länets riktiga hot spots för hotade arter. Länsstyrelsens samarbete med Fortifikationsverket, Generalläkaren och Försvarmakten fortsätter på Marma skjutfält. Under året har hållits samråd och möten i fält för att komma fram till en gemensam skötsel som både gynnar de hotade arterna och verksamheten på skjutfältet.



Under 2012 har Länsstyrelsen tillgängliggjort sin fynddatabas för rödlistade arter för externa aktörer. Databasen kan laddas ned från länsstyrelsernas gemensamma GIS-data. Även internt har databaser om arter tillgängliggjorts via ArcGIS och WebbGIS.

Genomförande av rovdjurspolitiken

Länsstyrelsen har genomfört inventering av rovdjur vilket bland annat har resulterat i 17 kvalitetssäkrade loföryngringar. Länsstyrelsen har också kvalitetssäkrat en vargförekomst i Uppsala stadskärna.

Länsstyrelsen har besiktat ett trettiotal befarade angrepp av rovdjur på tamdjur. Av dessa har nio angrepp av lo kvalitetssäkrats samt fem angrepp av varg. Totalt utbetalades 170 tusen kronor i bidrag för angrepp orsakade av rovdjur.

Ett av vargangreppen resulterade i en skyddsjakt på varg i Gräsö Östra skärgård. Den aktuella vargen hade dödat eller skadat ett tjugotal får på ön Lilla Risten. Skyddsjaktbeslut togs av Naturvårdsverket dagen efter angreppet med motivet att vargförekomst i skärgården inte är lämplig på grund av svårigheterna att vidta skadeförebyggande åtgärder samt att det lokalt finns öar med mycket får. Skyddsjakten blev resultatlös. Länsstyrelsen inkom med yttrande inför skyddsjaktbeslut.

Länsstyrelsen har tillsammans med Uppsala biologiska museum (Biotopia) anordnat en permanent utställning om rovdjur. Biotopia besöks årligen av cirka 100 000 människor, främst barn i olika åldrar. Utställningen förmedlar kunskap om rovdjuren och Länsstyrelsens arbete med att inventera rovdjur.

Länsstyrelsens viltförvaltningsdelegation har haft möten fyra gånger under året. Delegationen har bland annat tagit beslut om att lodjursstammen bör förvaltas på ett sådant sätt att den närmar sig miniminivån. Delegationen har också tagit beslut om att licensjakten på lodjur under de första 15 dagarna ska genomföras i två delområden, öster och väster om E4:an för att därefter genomföras i hela länet under förutsättning att det finns djur kvar att jaga.

Landshövdingen i Uppsala län tillträdde under året som ordförande i en nationell kommitté för hållbar rovdjurspolitik för varg, kallad Vargkommittén. Även huvudsekreteraren i kommittén återfinns på Länsstyrelsen i Uppsala. Kommittén som består av experter från nio organisationer har diskuterat hur rovdjurspolitiken bör utvecklas och under året tagit fram en gemensam åsiktsförklaring som beskriver de viktigaste åtgärderna. Kommittén har också besökt EU-kommissionen i Bryssel. Arbetet slutfördes den 31 augusti 2013.

Friluftsliv

Länsstyrelsen har fortsatt satsningen på att öka tillgängligheten till Hjälstavikens naturreservat, ett av länets mest besökta reservat. En entrébyggnad med bänkar och bord som är anpassade för rullstolsburna har uppförts vid Hjälstavikens huvudentré. I byggnaden finns plats för information om Hjälstavikens naturreservat, varav en del är särskilt anpassad för barn. Ett omfattande planerings- och projekteringsarbete under året har lett fram till att bygget av ett tillgänglighetsanpassat gömsle nu kommit igång. Här ska bland annat besökare med rullstol eller barnvagn kunna ta sig fram till vattenbrynet för att skåda fågel.

Länsstyrelsen har tagit ett helhetsgrepp om Tjäderleksmossens naturreservat och ställt i ordning området för besökare. Dess läge gör det till ett potentiellt viktigt utflyktsmål för besökare, särskilt från de närliggande samhällena. Länsstyrelsen har upprustat vägar till reservatet, anlagt parkeringsplatser och entréer och märkt ut och skyltat upp nio kilometer vandringsstigar. En befintlig stuga har gjorts i ordning, möblerats och utrustats och är nu tillgänglig som öppen rast- och övernattningsstuga.

Länsstyrelsen har anlagt en naturstig har i det tätortsnära reservatet Haga ekbackar. Längs stigen finns tio skyltar som informerar om ekars betydelse för den biologiska mångfalden.

Ytterligare anläggningar som underlättar för besökare och gynnar friluftslivet har uppförts i olika naturreservat under året, till exempel toalettbyggnader med mulltoaletter, eldplatser, bänkbord och bänkar längs vandringsleder. I övrigt arbetar Länsstyrelsen löpande med underhåll av befintliga anläggningar och förser eldplatser med ved med mera. De gamla byggnaderna i Risön och Västergårde i Florarnas naturreservat har under året fått ökad betydelse som lägergård och antalet uthyrningsdagar till privatpersoner har också ökat.

Naturvårdsarbetet sker i god dialog med medborgare, brukare och andra berörda aktörer

Länsstyrelsen har under året bildat en regional samrådsgrupp för naturvård och hållit två möten med denna. I gruppen ingår representanter för kommuner, skogsbolag, markägarrepresentanter och ideella föreningar. Inriktningen på mötena har varit dialog om restaurering och naturvård i såväl terrestra som limniska miljöer. I arbetet med områdesskydd för Länsstyrelsen en kontinuerlig dialog med markägare.

Inom vattenförvaltningens arbete med att ta fram åtgärder för att uppnå god status i länets vatten är dialog en central del. Länsstyrelsen träffar eller kommunicerar regelbundet med de vattenråd som finns i länet. Inom kunskapsprojektet Greppa Näringen är dialog en viktig inledande del där vattenförvaltningen deltagit och bidragit med underlag.

Under året har flera vatten inventerats efter den akut hotade flodkräftan. Resultaten har kommunicerats med mark- och fiskerättsägare på två välbesökta möten under hösten. Mötena har fokuserat på vilka åtgärder och möjligheter till samarbete som finns för att bevara flodkräftan. Intresset för att bevara flodkräftan är stort och arbetet kommer att fortsätta under 2013.

Flera fältbesök med markägare har genomförts. Länsstyrelsen har bland annat diskuterat naturvårdsavtal med en häradsallmänning som har de hotade arterna raggbock, cinnoberbagge, rökpipsvamp och barkkvastmossa på sin mark.

Länsstyrelsen genomför tillsynsbesök tillsammans med kommunen i samband med efterbehandling. Vid dessa diskuteras hur man kan genomföra efterbehandling utan att förstöra naturvärdena som har skapats. För de fyra täkter som har besökts har alla parter enats om en efterbehandling som bevarar och gynnar naturvärden.

Länsstyrelsen har ett pågående samarbete med Östhammars och Uppsala kommun för att föra ut information om hotade arter till skolorna. Projektet omfattar fortbildning av lärarna, distribution av material om hotade arter och besök på Biotopia. Arbetet fortsätter i större skala under 2013.

Länsstyrelsen i Uppsala län samverkar med länsstyrelserna i Södermanland och Västmanland, samt Upplandsstiftelsen och Sveaskog i EU-projektet LIFE+MIA. Det har möjliggjort en mängd naturvårdsåtgärder i skyddade områden kring Mälaren.

Länsstyrelsen har haft löpande kontakt med en mängd olika aktörer i länets skyddade områden. Det har till exempel skett genom samtal med enskilda personer, samverkan i lokala skötselråd och genom möten med olika samfälligheter. Särskilt fokus har legat på Hjälstavikens naturreservat, där Länsstyrelsen haft ett nära samarbete med djurhållarna för att nå en samsyn kring betesfrågor, stängsling med mera. Flera samråd och ett öppet informationsmöte har hållits med fågelskådare som engagerar sig i Hjälstaviken. Detta har lett fram till ett gemensamt förslag på lämpliga platser för utsikt och fågelskådning samt idéer om hur förutsättningarna för häckande fåglar kan förbättras. Åtgärder för att förbättra för häckande fågel har genomförts i samråd med fågelskådare som har lång erfarenhet av Hjälstaviken som fågellokal.

Ett intensivt arbete i god samverkan med markägaren Brygggholmsstiftelsen, har lett fram till att det åter finns betesdjur i Brygggholmens naturreservat. Bland annat betas de marker som restaurerats inom LIFE+MIA.

Länsstyrelsen har deltagit i arbetet med att ta fram Utflyktsprogram 2012. Programmet togs fram i samverkan med Upplandsstiftelsen, Biotopia, länets kommuner, naturskolor och ideella föreningar och var inriktat mot upplevelser i natur- och kulturmiljöer. Totalt ingick 23 aktiviteter, varav 15 genomfördes i naturskyddade områden.

Regleringsbrev 2012, uppdrag 54. Länsstyrelserna i Stockholms, Västra Götalands, Skåne, Jönköpings, Östergötlands, Uppsala, Västerbottens län och Västernorrlands län ska, för de kommuner eller områden där det fastställts åtgärdsprogram med syfte att nå miljökvalitetsnormerna för luftkvalitet, redovisa i vilken grad åtgärderna har genomförts, vilken effekt åtgärderna bedöms ha haft på halterna samt om miljökvalitetsnormerna följs.

Redovisning av arbetet med att klara MKN för luftkvalitet i Uppsala stad

Länsstyrelsen fastställde den 24 november 2006 Uppsala kommuns förslag till åtgärdsprogram för att klara miljökvalitetsnormerna (MKN) för partiklar och kvävedioxid. Uppsala kommun kompletterade våren 2009 åtgärdsprogrammet med en åtgärds-

plan för 2009-2010. Under 2012 har Uppsala kommun påbörjat en omprövning av gällande åtgärdsprogram då MKN för luftkvalitet inte uppnåts under den sexårsperiod som gått sedan åtgärdsprogrammet fastställdes 2006.

Tabell 4.4 Genomförande av åtgärder

Åtgärder	Genomförd
Hastighetsbegränsning i delar av innerstaden till 30 km/tim	Ja
Begränsad framkomlighet på utsatta gator	Påbörjat
Dubbdäcksförbud på Kungsgatan	Ja
Miljözon för tyngre trafik	Nej. Planerad start 1 januari 2013
Information och marknadsföring	Ja
Installation av fuktsensorer	Utreds 2012
Löpande åtgärder enligt Åtgärdsprogrammet	
Marknadsplan för busstrafiken	Ja
Införande av "den mjuka busslinjen", flex och närlinje	Ja
Harmonisering av region och stadstrafiken	Ja
Gatustädning inklusive våtrengöring av vägbanan	Ja
Åtgärdsprogram	
Omprövning av gällande åtgärdsprogram	Påbörjat under 2012

Effekter av åtgärderna på halterna av luftföroreningar och MKN

Uppsala kommun bedriver idag ett omfattande arbete med att klara miljökvalitetsnormerna (MKN) för kvävedioxid och PM₁₀. Under 2012 underskreds MKN både med avseende på partiklar, PM₁₀, och kvävedioxid, NO₂.

Partiklar

Enligt information från Uppsala kommun så överskreds dygnsmedelvärdet 20 gånger av tillåtna 35 överskridanden. En bidragande orsak till att MKN för PM₁₀ klarades under 2012 kan förutom de vidtagna åtgärderna såsom dubbdäcksförbudet och hastighets-sänkningen vara den nederbördrika våren.

Liknande resultat erhöles också 2010 då MKN underskreds, 29 överskridanden av 35 tillåtna. Till de lägre halterna under år 2010 kan förutom vidtagna åtgärder också de rådande väderförhållanden bidragit som under 2010 innebar att gatorna var snötäckta under relativt lång period.

Kvävedioxid

Miljökvalitetsnormerna för NO₂ underskreds under 2012. Mätningar på Kungsgatan visade att dygnsnormen överskreds fem gånger av sju tillåtna överskridanden. Förklaringen till att MKN klarades kan dels vara de vidtagna åtgärderna så som minskad personbilstrafik på grund av dubbdäcksförbud och att ett stort antal gamla bussar byts ut mot nya. Även det milda klimatet under

perioden kan ha bidragit till lägre koncentrationer av NO₂ som ett resultat av lägre utsläpp av NO₂ och stor omblandning av luften än vid kalla förhållanden.

Övrigt

Enligt kontakter med Uppsala kommun har cirka 400 nya bussar tagits i trafik under 2012. Detta innebär troligen att effekten av det planerade införandet av en miljözon den

1 januari 2013 redan har slagit igenom på halterna av främst NO₂.

De åtgärder som i övrigt vidtagits såsom dubbdäcksförbud och sänkt hastighet samt minskad framkomlighet har inneburit en minskning av personbilstrafiken med 30 procent på Kungsgatan och av kvarvarande trafik så kör endast 20 procent med dubbdäck.

Länsstyrelseinstruktion § 5, punkt 8. Länsstyrelsen ska verka för att de av riksdagen fastställda miljö kvalitetsmålen uppnås, och svara för regionalt mål- och uppföljningsarbete, stödja kommunerna med underlag för deras miljömålsarbete, verka för att målen får genomslag i den lokala och regionala samhällsplaneringen samt samordna arbetet på regional nivå med anpassningen till ett förändrat klimat.

Länsstyrelserna ska i fråga om sitt miljömålsarbete enligt första stycket 8 rapportera till det miljömålsråd som finns inom Naturvårdsverket och samråda med rådet om vilken rapportering som behövs. Förordning (2008:1346)

Miljömålsarbetet i Uppsala län drivs i stor utsträckning i samverkan med kommunerna och andra länsstyrelser. Den interna samverkan på myndigheten är också etablerad och väsentlig för ett effektivt miljömålsarbete.

I de regionala åtgärdsprogrammen redovisas de planer som formulerar mål, åtgärder och uppföljning av miljömålen för olika miljö kvalitetsmål. Planerna tjänar som stöd både för länsstyrelsens eget arbete och för kommunernas arbete med tillsyn och planering av miljöarbetet inom olika områden¹⁴.

Många olika samverkansformer stödjer miljömålsarbetet

Länsstyrelsen driver och deltar i en länstäckande samverkansgrupp för naturvård. Samverkansgruppen bildades enligt uppdrag 62 i 2010 års regleringsbrev för länsstyrelserna. Gruppen består av representanter från ideella organisationer, kommuner och skogsbolag. Gruppen träffas

regelbundet och lyfter behov av åtgärder och förankrar miljömålsarbetet i länet. Gruppen har efterhand delats upp i flera tematiska konstellationer, där sjörestaureringar och andra vattenfrågor är central fråga i en fallang medan skydd av skog utgör tema för en delgrupp.

Länsstyrelsen har ett nätverk med kommunernas miljöstrateger och miljösakskunniga. Nätverket har träffats två gånger under 2012. Nätverket lyfter frågor och erfarenheter av kommunalt och regionalt miljöarbete och definierar samverkanstillfällen kring projekt och ansökningar.

Länsstyrelsen har sedan flera år tillbaka organiserat miljömålsarbetet på myndigheten med fyra arbetsgrupper med medarbetare och representanter från berörda sakområden. Syftet med arbetsgrupperna är att ta fram underlag i det regionala uppföljningsarbetet. Arbetsgruppen är tillgänglig med sin kompetens för kommunernas nätverk med miljöstrateger och miljösakskunniga och bidrar med stöd till kommunernas arbete med miljömålen.

Länsstyrelsen har deltagit i ett regionalt nätverk med Svealänen. Detta nätverk syftar

¹⁴ Se även redovisning av uppdrag 46.

till att utbyta erfarenheter och hitta samverkansmöjligheter mellan länen för att uppnå miljö kvalitetsmålen.

Länsstyrelsen i Uppsala län är huvudman till ett länsstyrelsegemensamt projekt för att ta fram en nationellt webbaserad katalogtjänst för planeringsunderlag som ger möjlighet att på ett enkelt sätt söka planeringsunderlag i form av geodata, dokument eller bilder som behövs för att tillämpa plan och bygglagen, Miljöbalken samt för att upprätta miljökonsekvensbeskrivningar. Länsstyrelsens arbete med ajourhållning av arkiv och katalog för planeringsunderlag har pågått kontinuerligt under 2012.

Vattenförvaltningens arbete med att ta fram åtgärder för att uppnå god ekologisk och kemisk status i länets vatten förankras lokalt i så kallade vattenråd, som består av markägare, kommuner, verksamhetsutövare och intresserade medborgare i ett avrinningsområde. Länsstyrelsen och kommunerna träffas på så kallade vattenverkstäder och diskuterar åtgärder och underlag inom kommunernas tillsynsverksamhet och planarbete.

Inom klimatarbetet pågår flera stora samarbeten i Uppsala län. Nämnas kan till exempel ett kommunalt nätverk, ett samarbete med Regionförbundet i Uppsala län och med STUNS, Stiftelsen för samverkan mellan universiteten i Uppsala, näringsliv och samhälle. Länsstyrelsen har också en tät och regelbunden kontakt med länsstyrelserna i Stockholms, Södermanlands och Västmanlands län¹⁵.

Länsstyrelsen arbete för att nå miljömålen

Länsstyrelsen har under året fördelat medel till åtta projekt inom den Lokala Naturvårdssatsningen (LONA), regeringens satsning på lokala naturvårdsprojekt). Projekten bidrar främst till miljömålen Ett rikt växt- och djurliv, Levande skogar, God bebyggd miljö och Ett rikt odlingslandskap. Det lo-

kala initiativet är starkt och i de nya projekten deltar sex kommuner (med flera olika förvaltningar), sju ideella föreningar och ytterligare flera lokala aktörer.

Länsstyrelsen har bidragit med LOVA-medel till de 35 lokala vattenvårdsprojekt i Uppsala län som varit aktiva under 2012 med kommuner och lantbrukarorganisationer som huvudmän. Projekten bidrar främst till miljömålet Ingen övergödning genom åtgärder inom VA- och jordbrukssektorn. Länsstyrelsen i Uppsala har även slutfört havsmiljöprojektet Fosforfällning i en brackvattenfjärd- en förstudie i Östhammarsfjärden som ger värdefullt underlag till fortsatt åtgärdsarbete i ett kraftigt övergött havsområde.

Länsstyrelsen har deltagit aktivt i arbetet att minska massförekomsten av mygg i Nedre Dalälven samtidigt som den biologiska mångfalden bevaras. Länsstyrelsen deltar i styr- respektive arbetsgrupp och Länsstyrelsen i Gävleborg ansvarar för projektledningen.

Länsstyrelsen har tagit fram ett undervisningsmaterial för grundskolan med syfte att sprida kunskap om naturmiljöer och arter som finns i Uppsala län. Detta material har använts i undervisningen i skolorna i en av länets kommuner under 2012.

Länsstyrelsen har färdigställt Värna Vårda Visa, ett program för att bättre förvalta och använda skyddade områden i Uppsala län. Programmet har tagits fram i samarbete med Upplandsstiftelsen och i förankrats hos samtliga förvaltare av statliga naturreservat i länet. Programmet utgör ett stöd för förvaltare av skyddade områden i länet och fastställer tydliga mål för förvaltningen av värdefulla naturområden.

Länsstyrelsen har under året bildat naturreservat för en av de våtmarker som ingår i Myrskyddsplan för Sverige, vilket bidrar till att nå miljö kvalitetsmålet Myllrande våtmarker. Beslut om bildande av det stora naturreservatet Gräsö östra skärgård, där 97,5 procent av de ingående 55 753 hektar utgörs av vatten, bidrar till att nå miljö kvalitetsmålet Hav i balans samt levande kust och skärgård. Länsstyrelsen har också gett

¹⁵ Länsstyrelsens klimatarbete, se även redovisning under Energi och klimat

636 hektar produktiv skogsmark ett långsiktigt skydd genom beslut om reservatsbildning, vilket bidrar till att nå miljökvalitetsmålet Levande skogar.

Som en del i arbetet för att nå miljökvalitetsmålet En giftfri miljö genomför Länsstyrelsen kartläggning, utredningar och åtgärder av områden som är förorenade. Naturvårdsverket har målsättningen att allt inventeringsarbete av förorenade områden ska avslutas 2013. Länsstyrelsen har en plan för detta och kommer att nå Naturvårdsverkets mål. Länsstyrelsen driver också undersökningar och åtgärder som finansieras av Naturvårdsverket. Statlig finansiering är endast aktuell för förorenade områden där ingen part är ansvarig och om området är prioriterat nationellt. Under 2012 har delåtgärder finansierade med statliga bidragsmedel genomförts för två objekt. För närvarande pågår åtgärdsförberedande undersökningar finansierade med bidragsmedel för två objekt.

Arbetsgruppen för förorenade områden har under året arbetat aktivt med tillsynsvägläggande insatser gentemot kommunerna, vilket även beskrivs under åiterrapporteringskrav.

Länsstyrelsen har arrangerat en ansvarsutredningsworkshop i samarbete med länsstyrelserna i Stockholms, Gävleborgs, Södermanlands och Gotlands län, där Uppsala län var huvudansvarig.

I samarbete med andra länsstyrelser arrangerades en statistikutbildning och den så kallade Mälarlänsutbildningen. Mälarlänsutbildningen hade i år temat förorenad mark i planprocessen och var riktad mot planhandläggare på kommunerna.

Länsstyrelsen har även genomfört en kommunträff för länets kommuner samt gjort två kommunbesök inom området för miljömålet Giftfri miljö.

Länsstyrelsen i Uppsala län har under 2012 fokuserat på kunskapsspridning och att föra in klimatanpassningsarbetet i Länsstyrelsens egen handläggning av löpande ärenden. Arbetet har resulterat i seminarium,

deltagande i olika forskningsprogram och kommunbesök och framtagande av en analys över förändrade vattenflöden och havsnivåhöjningar i länet. Länsstyrelsen har också aktivt deltagit i både nationella och regionala nätverk inom ämnet.

2012 var det år då åtgärder skulle vara påbörjade enligt vattenförvaltningens tidplan. Länsstyrelsen har genom sitt utåtriktade arbete på olika sätt initierat olika åtgärder. Exempel är en ökad anslutning till Greppa Näringen bland lantbrukare, tillsynsprojekt av vattenverksamhet och via samverkan med kommunerna ökat fokus på dagvattenhanteringen i kommunernas detaljplaner. Åtgärder för att öppna ett antal definitiva vandringshinder har också påbörjats under 2012. Åtgärderna bidrar till att uppnå målen för Ingen övergödning, Levande sjöar och vattendrag, Hav i balans och Ett rikt växt- och djurliv.

Länsstyrelsen har påbörjat arbetet med havsplanering under samordning av Havs- och vattenmyndigheten och Länsstyrelsen i Västernorrlands län. Havsplaneringen syftar till att ge en sammanhängande fysisk planering av havet i form av kartmaterial och riktlinjer och bestämmelser för hur olika områden ska skyddas, nyttjas och förvaltas samt vilka samhällsintressen som ska uppmärksammas.

Miljömålet Frisk luft är aktuellt i Uppsala kommun, som inte uppnår miljökvalitetsnormen för luft. Uppsala kommun, i samverkan med Länsstyrelsen, har påbörjat en omprövning av gällande åtgärdprogram då miljökvalitetsnormerna för luftkvalitet inte uppnåtts under den sexårsperiod som gått sedan åtgärdprogrammet fastställdes 2006.

Den årliga bedömningen av miljömålen för 2012 visar att Uppsala län behöver arbeta mer för att miljömålen ska uppnås. Utvecklingen bedöms dock positiv om det framtida arbetet fokuseras. Länsstyrelsens arbete med bland annat förorenad mark och vattenförvaltningen bedöms ge en ökad möjlighet att uppnå miljömålen.

Skydd mot olyckor, krisberedskap och civilt försvar

Prestationer (Volym och kostnader) område Skydd mot olyckor, krisberedskap och civilt försvar (45*)

	2012	2011	2010
Årsarbetskrafter män ¹⁾	4,36	4,48	5,38
Årsarbetskrafter kvinnor ¹⁾	3,96	2,39	2,39
Andel av totala årsarbetskrafter (%)	5,50%	4,67%	5,05%
Verksamhetskostnad inkl. OH (tkr) totalt	11 433	15 380	12 530
Andel av totala verksamhetskostnader (%) ²⁾	8,04%	10,96%	8,78%
Antal ärenden, inkomna och initiativärenden	155	126	62
Antal beslutade ärenden	129	132	117
Antal ej beslutade ärenden äldre än två år	0	6	47
Bidragsutbetalningar (tkr) ^{3,4)}	133	0	4

Källa: Sammanställning av uppgifter hämtade från Agresso, Platina och Diabas

1) 1 årsarbetskraft = 1 760 timmar

2) Andel av totala verksamhetskostnader inkl OH exkl resurssamverkan

3) Där Länsstyrelsen gör utbetalningen

4) Uppgifterna i ovanstående tabell omfattar verksamhet 45*

Länsstyrelsens krisberedskapsorganisation

Vid Länsstyrelsen i Uppsala län organiseras arbetet med skydd mot olyckor, krisberedskap och civilt försvar vid en egen enhet. Under 2012 har en befattning tillförts denna enhet i syfte att förstärka förmågan inom kärnenergiberedskapen. Dessutom har en informationschef med ansvar i krisberedskapsorganisationen också tillförts till Länsstyrelsens organisation. Länsstyrelsen i Uppsala län har under hösten 2012 påbörjat en process för kompetensutveckling inom myndighetens krisberedskapsorganisation. I detta arbete har ett antal olika åtgärder vidtagits. Myndighetens stabsinstruktion har reviderats och anpassats efter den nya beslutade organisationen. I revideringen av länsstyrelsens stabsinstruktion ingick en uppdatering av befattningskort för placerade i krisberedskapsorganisationen och kompetenskrav för respektive befattning har konkretiserats. Placeringsprocessen för krisberedskapsorganisationen har omarbetats och en krisberedskapsberedning har inrättats för att behandla frågor angående placering av personal. Länsstyrelsen har också frivillig personal ur Krisstödsförbundet placerad i krisberedskapsorganisationen enligt ett särskilt avtal.

En utbildningsplan för hela krisberedskapsorganisationen har skapats vilken anger utbildningsbehovet för placerade inom organisationen. Ny struktur för kursutbudet har tagits fram och arbetet med utbildning och kompetensutveckling fortlöper. Länsstyrelsen i Uppsala har fört en dialog med Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) angående deras kursutbud för CBRNE utifrån egen myndighets behov. Länsstyrelsen har också genomfört en intern informationssatsning gällande krisberedskapsorganisationen.

Krisberedskap i länet

Krisberedskap handlar om att minska riskerna och att stå bättre förberedda om en kris inträffar. Krisberedskapssystemet har som övergripande mål att skapa ett säkrare samhälle och för att nå dit krävs samordning av olika myndigheter och andra aktörer i samhället.

CeSam – Samverkan i C län

Sedan år 2000 finns ett samverkansorgan i länet, CeSam, vars huvudsyfte är att öka förutsättningarna för en effektiv samverkan främst vid situationer som beskrivs i förord-

ningen om krisberedskap och höjd beredskap. En uppgift som ingår är att samordna resurser vid svåra påfrestningar på samhället som berör flera kommuner och organisationer.

CeSam utvecklades som ett nätverk i samband med Estonias förlisning. Huvudparter i CeSam är kommunerna i Uppsala län, Landstinget i Uppsala län, Polismyndigheten i Uppsala län, Sveriges Radio P4 Uppland och Länsstyrelsen i Uppsala län.

CeSam består av flera kluster av samverkansgrupper.

CeSam samverkansgrupper

Arbetsgruppen, CeSam Beredskapssamordnare där samtliga kommuner, landsting och polis finns representerade, arbetar löpande med frågor relaterade till risk- och sårbarhetsanalyser och stöttar varandra vid behov. Under året har gruppen träffats en gång i kvartalet för erfarenhetsutbyte och utbildning utifrån gemensamma behov. I maj genomförde en konsult en heldagsutbildning i kontinuitetsplanering.

CeSam Informatörsnätverk består av representanter från länets åtta kommuner, landstinget, och polisen. Under året har nätverket arbetat med en kriskommunikationsplan. Målet med planen är att uppnå en gemensam kriskommunikationsstrategi och syftet är att minimera att händelser blir ägarlösa avseende information. En plan är framtagen, och den kommer att omarbetas för att passa in i de behov som framkommit i arbetsgruppen under året. Arbetet kommer att fortsätta under 2013.

CeSam Utbildningsgrupp har i samverkan med Västmanlands län, Dalarnas län och Gävleborgs län tagit fram en utbildningskatalog. I den finns regionala samverkanskurser, mediautbildning och stabsutbildningar.

I CeSam Regional samordningsfunktion ingår deltagare från länets räddningstjänster som hanterar händelser kopplat till farliga ämnen. Gruppen har ett alternerande värdskap och har genomfört planeringsmöten och samverkansövningar under året. Under året har ett revideringsarbete genom-

förts av handböcker som togs fram under 2009.

CeSam Tjänsteman i beredskap, TiB, är en samverkansgrupp inom länet där myndigheter och organisationer med funktionen, TiB, tillsammans driver utvecklingsfrågor inom Rakel och WIS (Webbaserat informationssystem).

CeSam Kärna är en brett sammansatt grupp av förstahandskontakter inom länet. I den ingår representanter från är räddningstjänst som går beredskap, P4, Kustbevakningen, Svenska kyrkan, Försvarsmakten, SOS alarm, Landstinget, polisen och Länsstyrelsen.

Kunskapshöjande insatser

I augusti 2012 genomförde CeSam beredskapssamordnare och informatörsnätverk en studieresa till Oslo för att inhämta erfarenheter från aktörer i det norska krisberedskapssystemet vilka var aktiva under terrorattentatet i Oslo och på Utöya. Målet var att se och lära av andra med liknande uppdrag inom polis, kommun och landsting och ta del av genomförda insatser inom olika områden. Syfte var att utveckla deltagarnas förmåga inom krishanteringsområdet. Resan bidrog också till att fördjupa kontakterna inom nätverket. Deltagarna skapade en reserapport utifrån föreläsningarna. Den skickades ut till samtliga deltagare, som i sin tur sedan spred den vidare till andra aktörer.

Länsstyrelsen i Uppsala län genomförde en beredskapskonferens i oktober med länets politiker som främsta målgrupp. Syftet med konferensen var att informera länets kommuner och landsting om nyheter, förändringar och det arbete som löpande pågår inom krisberedskapsområdet centralt och regionalt. Vid konferensen deltog cirka 100 personer.

En gång per år träffas länets krishanteringsråd. I rådet ingår cirka 140 personer. Rådet utgör en kompetensbank till länets krishanteringsorganisation, CeSam (Samverkan i C län). I maj 2012 genomfördes som en informationsträff där mötets deltagare fick lyssna till aktuella föreläsare inom krisbe-

redskapsområdet och bli informerade om länsstyrelsens arbete med krisberedskap.

Länsstyrelsen i Uppsala län har deltagit i Livsmedelsverkets arbetsgrupp för dricksvatten och krisberedskap, VAB, under året. Gruppen har funktionen som tvärgrupp i det nationella krishanteringssystemet och ingår i nätverket för nationella dricksvattensamordningen.

ÖSAM – Övergripande samverkan i Mellansverige

ÖSAM, är ett länsövergripande samarbete mellan åtta länsstyrelser i Mellansverige. I ÖSAM ingår Uppsala, Stockholms, Södermanlands, Västmanlands, Östergötlands, Gotlands, Örebro och Värmlands län. Länsstyrelsen i Uppsala län samverkar med länsammanslutningen ÖSAM och har deltagit i vårdlänet Södermanlands aktiviteter under året samt aktivt drivit frågor, som samman kallade, i ÖSAM Krishanteringsgrupp. Då samtliga länsstyrelser i ÖSAM är geografiskt områdesansvariga inom sitt respektive län omfattar samarbetet ett brett spektrum av arbetsuppgifter inom krisberedskapsområdet.

Syftet med ÖSAM är att genom erfarenhets- och kunskapsutbyte minska sårbarheten i länen och bidra till en stärkt krishanteringsförmåga. ÖSAM arbetar bland annat med att ta fram gemensamma riktlinjer och samverkar i planering av aktiviteter. ÖSAM leds av de deltagande länsstyrelserna och har en gemensam ledningsgrupp. Årligen genomförs en gemensam storkonferens med samtliga deltagare i ÖSAM Styrgrupp, LSO-grupp och Krisberedskapsgruppen. Under år 2012 har Länsstyrelsen i Södermanlands län varit ordförande i ledningsgruppen. Länsstyrelsen i Uppsala län har ordförandeskapet under 2013.

Utöver detta så har tre större projekt startat under året. Projekt Sociala risker, Övning Havsörn 2013 och Utveckling av regional ledning (samverkansprojekt med Kalmar län), vilka fortsätter under 2013.

Under året har även projekt Styrel (styrning av el till samhällsviktiga anläggningar) fortsatt genom att Länsstyrelsen löpande har

deltagit på energimyndighetens nationella träffar för att diskutera och informera om projektet. Arbetet med Styrel bevakas och fortgår löpande även under 2013. EU-projektet MASSCRISCOM slutredovisades och avslutades under 2012.

Kärnenergiberedskap

Länsstyrelsen har under året genomfört två beredskapssworkshops för aktörer med ansvar för räddningstjänst vid utsläpp av radioaktiva ämnen så som avses i lag (2003:778) och förordning (2003:789) om skydd mot olyckor. Workshopen har under flera år varit ett återkommande inslag och är ett av Länsstyrelsens instrument för interorganisatorisk samordning av kärnenergiberedskapsplaneringen i Uppsala län. Under året har särskild tonvikt legat på utrymnings- och indikeringsledning vilket har återspeglats bland annat i årets övningsverksamhet.

En stor satsning har gjorts för att implementera ett bättre användande av moderna GIS-verktyg som stöd för strålningsmätning, så kallad indikering. Elektroniska kartor har tagits fram i vilka befintliga mätpunkter och slingor lagts in tillsammans med annan geografisk, och i viss utsträckning demografisk, information. Resultatet är förbättrade möjligheter till indikeringsledning, behovsanpassad visualisering samt öppnade möjligheter till fortsatt utveckling så som sammanlänkning med andra i länet förekommande GIS-baserade ledningsstödsystem. Sålunda identifierades i slutet av 2012 identifierades en konkret möjlighet att sammanlänka det nu framtagna GIS-baserade materialet med ledningsstödsystemet Alitis, som används för styrning av blåljusorganisationernas resurser i länet. Vidare öppnar den gjorda satsningen för sammanlänkning med Strålsäkerhetsmyndighetens beslutsstödsystem.

Det samarbete med länsstyrelserna i Halland, Kalmar och Skåne med att ett regeringsuppdrag, S2011/3158/SFÖ, som syftar till att utveckla och fördjupa samverkan och samordnings mellan kärnkraftslänen, som påbörjades 2011, har resulterat i en rapport som delgivits regeringen. Omsättning av de konkreta förslag som presenterades i rap-

porten har börjat omsättas i konkreta åtgärder. Dialog har inletts med Hallands län avseende samarbete inom en rad områden och en motsvarande dialog med Kalmar län är planerad till januari 2013.

I samarbete med Strålsäkerhetsmyndigheten har länsstyrelserna i Uppsala, Halland och Kalmar fortsatt arbete med ett projekt inom området fasta mätstationer kring de svenska kärnkraftverken i enlighet med projektplan framtagen av Strålsäkerhetsmyndigheten.

Genomförda övningar

I mars 2012 deltog Länsstyrelsen i Forsmarks kraftgrupps blockövning Siv med åtta personer som grupperade i Länsstyrelsens ledningsplats. I maj genomförde Länsstyrelsen en grupperingsövning i Skärplinge i samverkan Polisen, Forsmarks kraftgrupp, Brandförsvaret Uppsala, Tierps kommun och Strålsäkerhetsmyndigheten. Ett 20-tal personer deltog i övningen. Övningen följdes upp av Grepen i november, en övning som Länsstyrelsen genomförde och som omfattande driften av utrymningsstationen i Gimo, ledning av indikeringsorganisationen, samverkan mellan staber vid Länsstyrelsen, Strålsäkerhetsmyndigheten och Forsmarks kraftgrupp. Övningarna resulterande i såväl

upprätthållande som utveckling av förmåga hos övade att genomföra uppgifter med relevans relaterat till övningens inriktning. Identifierade lärdomar omsätts i förbättringsåtgärder.



I december 2013 planeras Havsörn 2013, nästa stora kärnenergiberedskapsövning, att genomföras. Till övningen har ett stort antal aktörer på lokal, regional och nationell nivå har inbjudits. Planeringsarbetet påbörjades redan 2011 men intensifierades under hösten 2012. Övningen förväntas att väsentligen höja förmågan hos deltagande aktörer att i samverkan hantera en olycka vid Forsmarks kärnkraftverk, genom förberedelser som kommer utföras inom övningen, genom den träning som övningen i sig kommer medföra men framför allt genom framtida implementering av de lärdomar som utvärderingen väntas identifiera. Höstens arbete med övningen avslutades med en planeringskonferens till vilka samtliga påtänkta deltagande aktörer blev bjudna till.

Tabell 4.5 Genomförd utbildning av personal som ingår i beredskapsorganisationen

Kategori	Utbildning	Plats	Antal pers
Stabspersonal	3 GU	Forsmark	60
Stabspersonal	4 BU	Länsstyrelsen	30
RRP (SKSF)	1 GU	Länsstyrelsen	14
RRP Dosimetri	3 BU	Länsstyrelsen	20
RRP Grp.ch	1 BU	Uppsala	20
Stabspersonal	RSK	Uppsala	5
Stabspersonal	Info.utb	Bjurfors	5
Stabspersonal	RSK	Bjurfors	20

GU – Grundutbildning

BU – Befattningsutbildning

RSK – Regional samverkanskurs

Regleringsbrev 2012, uppdrag 67. Länsstyrelsernas tillsyn av kommunerna inom området skydd mot olyckor syftar till att främja och bedöma kommunernas förmåga att leva upp till nationella mål, verksamhetsmål och särskilda skyldigheter enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor. Tillsynen ska inriktas så att den kan samordnas med länsstyrelsernas uppföljning av kommunernas tillämpning av lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. Länsstyrelserna ska i årsredovisningen för verksamhetsåret 2012 redovisa en sammanfattande bedömning av resultatet av kommunernas arbete enligt lagen om skydd mot olyckor.

Sammanfattande bedömning

Länsstyrelsen gör den sammanfattande bedömningen att länets kommuner och räddningstjänstförbund uppfyller de krav som ställs i lagen om skydd mot olyckor (LSO), dock finns brister i antal utförda brandskyddkontroller och rengöring och att tillsynsregister i vissa fall visats sig vara inaktuella, detta påpekas vid tillsynsbesök samt i de tillsynsanteckningar och protokoll som efter utförd tillsyn skickas till de politiskt ansvariga i räddningsnämnder och direktion. Länsstyrelsen avser att följa upp de påpekade bristerna vid kommande tillsyner.

Länsstyrelsens tillsynsansvar

Länsstyrelsen i Uppsala län har tillsynsansvar för sex av länets åtta kommuner. De återstående två kommunerna, Älvkarleby- och Knivsta kommun ingår i räddningstjänstförbund med säte i andra län, där tillsynsansvaret åläggs Länsstyrelsen i Gävleborgs län respektive Stockholms län.

Genomförd tillsyn

Inriktningen för Länsstyrelsens tillsyn under året har varit kommunernas preciserade skyldigheter och kommunens förmåga att genomföra räddningsinsats.

- Räddningstjänsten Enköping/Håbo 2012-11-26

- Uppsala brandförsvaret 2012-10-22 och 2012-11-30

- Heby kommun 2012-02-16

Förändringar under året

Sedan årsskiftet ingår kommunerna Tierp och Östhammar i Uppsala brandförsvaret. Det politiska ansvaret ligger hos den gemen-

samma räddningsnämnd där Uppsala kommun är värdkommun. Länsstyrelsen anser att samarbetet har potential att utveckla räddningstjänsten främst inom materiel och teknik och inom utbildningsområdet samt övningsverksamheten.

Tillsynsbesök

Vid tillsynsbesöken har för kommunens räkning ansvariga politiker och tjänstemän och de entreprenörer som utför brandskyddskontroll och rengöring deltagit. Tillsynen har skett i dialogform och genom frågeställningar från Länsstyrelsen. Inför besöket har Länsstyrelsen granskat den uppföljning som kommunerna årligen skickar till MSB, och genomförda statistiska jämförelser med liknande kommuner i den databas som MSB tillhandahåller. Syftet med jämförelsen är att säkerställa att kommunen uppfyller kravet på likvärdigt skydd utifrån lokala förhållanden.

Samordnad tillsyn och uppföljning

Under året har diskussioner förts om att utveckla arbetet med samordnad tillsyn och uppföljning enligt de två lagarna: lagen om skydd mot olyckor samt lagen om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. Utvecklingsarbetet inom detta område fortsätter under 2013.

Övrig tillsynsverksamhet

Länsstyrelsen medverkar i Arbetsmiljöverkets tillsyn av verksamheter som lyder under Lag (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor.

Beredskapsplanering för dammbrott Dalälven

Länsstyrelsen har under året deltagit i ett flertal älvgrupps- och samordningsmöten kopplat till den pågående beredskapsplaneringen för dammbrott i Dalälven. Länsstyrelsen samordnar berörda kommuners arbete med beredskapsplaneringen. Arbete utgår från det tabell- och kartmaterial som Vattenregleringsföretagen arbetat fram vilket är delgivet Länsstyrelsen och berörda kommuner. Den färdiga beredskapsplaneringen ska presenteras under våren 2013.

Inventering av gruvhål

Kommunerna har enligt LSO skyldighet att verka för att åstadkomma skydd mot olyckor inom den egna kommunen.

Staten har också ett ansvar just beträffande gamla gruvhål, detta ansvar åligger Länssty-

relsen och Polismyndigheten. Enligt Kungl. Maj:ts beslut den 13 januari 1956 (Inrikesdepartementet), får på statens bekostnad anordnas stängsel kring ett övergivet gruvhål om uppenbar fara för människor och husdjur föreligger.

I länet finns i cirka 900 övergivna gruvhål. Flera av gruvhålen kan utgöra påtaglig fara för allmänhet och husdjur. En inventering av dessa för att bedöma om de utgör fara har påbörjats och det praktiska inventeringsarbetet utförs av Skogsstyrelsen. I de fall gruvhål bedöms utgöra fara för enskilda har Länsstyrelsen att besluta om stängsling av dessa. Stängslingsarbetet bekostas dock av Polismyndigheten. Länsstyrelsen har vid två möten med Skogsstyrelsens personal informerat om bakgrunden till länsstyrelsens ansvar vad gäller övergivna gruvhål och redovisat de kriterier som gäller för att bedöma om stängsling ska ske.

Regleringsbrev 2012, uppdrag 68. För uppföljningen av samhällets krisberedskap ska länsstyrelserna göra en översiktlig regional sammanställning med analys och värdering av de risk- och sårbarhetsanalyser och handlingsplaner som kommuner och landsting sammanställer enligt lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. Uppföljningen ska inriktas så att den kan samordnas med uppföljningen av kommunernas användning av utbetalade medel enligt avtal mellan staten och Sveriges Kommuner och Landsting om kommunernas uppgifter i samhällets krishanteringssystem. Länsstyrelserna ska i årsredovisningen för verksamhetsåret 2012 dels redovisa den översiktliga regionala sammanställningen, dels redovisa hur stor andel av länets kommuner och landsting som hittills under mandatperioden har lämnat en risk- och sårbarhetsanalys, varvid länsstyrelserna ska värdera kvalitén på kommunernas analyser. En bedömning ska göras av i vilken utsträckning som enskilda kommuner och landsting analyserat och dokumenterat möjliga extraordinära händelser i fredstid, uppskattat deras konsekvenser för verksamheten och värderat sin förmåga att verka vid en sådan händelse.

Länsstyrelsen gör bedömningen vid uppföljning av lagen om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH), att kommuner och landsting i länet har en god förmåga att verka vid en extraordinär händelse.

Den översiktliga regionala sammanställningen av länets risk- och sårbarhetsarbete redovisas i Risk- och sårbarhetsanalys (RSA) 2012, Uppsala län.

Planeringsprocessen för uppföljning av kommunernas förberedande arbete enligt LEH startade under januari 2012 och Länsstyrelsen har under september och oktober 2012 genomfört besök hos samtliga åtta kommuner och Landstinget. Syftet med besöken är att ge kommunerna stöd och målsättningen är att den ska bidra till att förbättra och effektivisera länets krishanteringsförmåga.

Vid uppföljningsbesöken har kommunerna och Landstinget i olika konstellationer varit representerade av kommunchef, landstingschef, förvaltningschefer och tjänstemän som har sakfrågorna inom sitt ansvarsområde. Vid uppföljningen av lagen följs även avtalet mellan stat och Sveriges kommuner och landsting upp hos kommunerna. Mötet i sig och diskussionerna i synnerhet gör att beredskaps- och krisrelaterade frågor synliggörs för samtliga deltagare. Bedömningen från Länsstyrelsen är att dialogen är värdefull när det gäller att identifiera framgångsfaktorer och utvecklingsbehov lokalt och i regionen. Besöken bidrar också till en ökad kunskap och ett värdefullt erfarenhetsutbyte mellan Länsstyrelsen, kommunerna och Landstinget.

Länsstyrelsens bedömning av vad som är en godtagbar RSA är att MSB:s föreskrift 2010:6 efterföljs.

Enligt MBS:s föreskrifter, 6 § och 7 §, ska en RSA lämnas in vart fjärde år. Samtliga åtta kommuner och Landstinget har arbetat med RSA. Sju av åtta kommuner har fastställt en ny under 2010 samt en handlingsplan till denna. En analys och värdering av dessa finns redovisade i Länsstyrelsen i Uppsala län RSA 2010. Den återstående kommunen fastställde sin RSA under hösten 2011. Även landstinget arbetade om sin och skickade in en ny enligt nya föreskrifterna under hösten 2011. Samtliga kommuner och landstinget har under 2012 gjort uppföljningar av RSA enligt 8 § i MSB:s föreskrifter.

Tabell 4.6 Länsstyrelsens uppföljning av risk- och sårbarhetsanalyser

Kommun/Landsting	Mellanårs-rapport	RSA	Plan för hantering av extraordinär händelse	Bedömning dokumentation	Bedömning av förmåga
Enköping	Ja	2010	Ja	God	Huvudsak god
Håbo	Ja	2010	Ja	God	Huvudsak god
Uppsala	Ja	2009	Ja	Huvudsak god	Huvudsak god
Knivsta	Ja	2010	Ja	Huvudsak god	Huvudsak god
Heby	Ja	2011	Ja	Huvudsak god	Huvudsak god
Östhammar	Ja	2010	Ja	Huvudsak god	Huvudsak god
Tierp	Ja	2010	Ja	Huvudsak god	Huvudsak god
Älvkarleby	Ja	2010	Ja	Huvudsak god	Huvudsak god
Landstinget	Ja	2011	Ja	God	Huvudsak god

Kulturmiljö

Prestationer (volymer och kostnader) område Kulturmiljö (43*)

	2012	2011	2010
Årsarbetskrafter män ¹⁾	2,89	2,35	2,05
Årsarbetskrafter kvinnor ¹⁾	6,82	5,78	5,08
Andel av totala årsarbetskrafter (%)	6,41%	5,53%	4,64%
Verksamhetskostnad inkl. OH (tkr) totalt	9 909	8 642	6 530
Andel av totala verksamhetskostnader (%) ²⁾	6,97%	6,16%	4,57%
Antal ärenden, inkomna och initiativärenden	803	802	774
Antal beslutade ärenden	771	692	727
Antal ej beslutade ärenden äldre än två år	20	25	29
Bidragsutbetalningar (tkr) ^{3,4)}	1 679	2 518	2 938

Källa: Sammanställning av uppgifter hämtade från Agresso, Platina och Diabas

1) 1 årsarbetskraft = 1 760 timmar

2) Andel av totala verksamhetskostnader inkl OH exkl resurssamverkan (%)

3) Där Länsstyrelsen gör utbetalningen

4) Uppgifterna i ovanstående tabell omfattar verksamhet 43*

Årsarbetskrafter kvinnor inbegriper under 2012 tre extraanställda personer under sammanlagt 19 månader med projektuppgift att ta fram kunskapsunderlag (medel från 7:2-anslaget). Ökningen av årsarbetskrafter representerar inte ökade insatser på löpande ärendehandläggning. Årsarbetskraft män inbegriper två extraanställda under 15 månader.

Antal inkomna ärenden under 2012 var 803 stycken som gällt verksamheterna 430-439. Utöver dem har enheten deltagit med kulturmiljöbedömningar i ytterligare 184 ärenden i verksamheterna 525, 401, 402, 403 och 407. De senaste två åren har ärendemängden varit likartad, men har omfattat ett hundratal fler ärenden än genomsnittet under de senaste tio åren.

Antal beslutade ärenden var 771 stycken, det vill säga nästan lika många som antalet inkommande. Enheten har en eftersläpning med 32 öppna ärenden.

Antal ej beslutade ärenden äldre än två år är 20 stycken. Dessa inbegriper bland annat väckta frågor om byggnadsminnen.

Bidragsutbetalningar från 7:2-anslaget har uppgått till 10 431 tusen kronor, varav

662 tusen kronor har betalats ut genom Länsstyrelsen i Uppsala län medan övrigt har betalats ut direkt från Riksantikvarieämbetet.

I handläggningen av bygglov och förhandsbesked brukar kommunernas byggnadsnämnder höra Länsstyrelsen angående förekomsten av fornlämningar på eller i närheten av den tilltänkta byggnadsplatsen. I 2010 års plan- och bygglag stadgas en maximal handläggningstid om tio veckor (nya PBL 9 kap 27). Länsstyrelsen har prioriterat ärenden som är led i en planeringsprocess av betydelse ur tillväxtsynpunkt framför att svara på förhandsbesked inom angiven tidsgräns.

De nya riktlinjerna för antikvarisk medverkan innebär att länsstyrelserna själva ska genomföra slutbesiktningar av genomförda byggnadsantikvariska och kyrkoantikvariska arbeten. Länsstyrelsen har prioriterat tillståndsprovning framför tillsyn och har endast följt upp att besluten följs genom den antikvariska expertens insända material och endast i undantagsfall utfört en slutbesiktning.

Länsstyrelsen arbetar enligt en tillsynsplan från 2009.

Regleringsbrev 2012, uppdrag 69. Länsstyrelserna ska redovisa exempel på och kommentera hur man verkar för att förnya och utveckla kulturmiljöarbetet. Länsstyrelsen ska också redovisa exempel på och kommentera hur samverkan, t.ex. med statliga myndigheter och kommuner, sker inom kulturmiljöarbetet samt hur samverkan har utvecklats.

Samverkan för att utveckla kulturmiljöarbetet

Länsstyrelsen har genomfört insatser enligt länsstyrelseinstruktionens uppdrag som handlar om att samverka för att utveckla kulturmiljöarbetet.

Representanter för kulturmiljövården deltar regelbundet i de regionala länsstyrelsenätverken för samverkan rörande arkeologi, byggnadsvård, samråd för handläggare som arbetar med kyrkoantikvarisk handläggning, liksom stiftets samverkansgrupp.

Länsstyrelsen har också deltagit i det strukturerade samarbetet på kulturmiljöområdet mellan länsstyrelserna och Riksantikvarieämbetet inom den mellersta länsgruppen. Detta har inneburit gemensamma insatser framför allt rörande utveckling av arbetet med riksintressen för kulturmiljövården. Den mellersta länsgruppen har tagit ett särskilt ansvar att för landets samtliga länsstyrelser driva utvecklingsarbete kring denna fråga. Arbetet har skett i en särskild arbetsgrupp som följer Riksantikvarieämbetets nu pågående projekt kring utveckling av arbetet med kulturmiljövårdens riksintressen. Genom länsgruppens insatser har nödvändiga länsstyrelseperspektiv på riksintressena på ett effektivt sätt kunnat föras in i Riksantikvarieämbetets arbete. Genom särskilda kontaktpersoner följer länsgruppen också det gemensamma utvecklingsarbetet inom områdena Tillsyn och IT. Inom länsgruppen sker värdefull erfarenhetsöverföring som är till direkt nytta i det dagliga kulturmiljöarbetet. Det gäller också de strävanden efter ensade rutiner för ärendehantering med mera som präglar hela samverkansarbetet. Länsgruppen vill i det sammanhanget peka på att det arbete som bedrivs i de gemensamma IT-projekten är av mycket stor betydelse. Utan väl fungerande, effektivt och användarvänligt IT-stöd, kan sådana ensade rutiner inte fungera. Medverkan i dessa IT-projekt är därför prioriterat för länsstyrel-

serna i den mellersta länsgruppen. Länsstyrelserna inom länsgruppen konstaterar gemensamt att det strukturerade samarbetet har inneburit en vitalisering av kulturmiljöarbetet och att gemensam fokusering på ett effektivt sätt kunnat ske på särskilt angelägna frågor

Länsstyrelsen i Uppsala län har under 2012 deltagit i arbetet med förstudier som länsstyrelserna och Riksantikvarieämbetet gemensamt genomfört rörande utvecklade handläggarprocesser, informationsförsörjning med mera inom kulturmiljövården. Arbetet har bedrivits genom tre separata delprojekt:

- Dp 1: Informationsöverföring mellan Platina och Källa.

- Dp 2: Utvecklade handläggarprocesser mm, informationsförsörjning och uppföljningsinformation.

- Dp 3: Arkeologisk information i kulturmiljösystemet. Projektet omfattar fler aktörer än Riksantikvarieämbetet och länsstyrelserna, och är bredare och mer långsiktigt syftande.

Under perioden 2010–2012 har det länsstyrelsegemensamma projektet Kalejdoskop – sätt att se på kulturarv, pågått med finansiering från Riksantikvarieämbetets FoU-anslag. Inom projektet har antologin Platins mänskliga berättelser under 2012 färdigställts för tryckning. I boken har en historiker på uppdrag av Länsstyrelsen i Uppsala län medverkat med en artikel Forntiden som fond om historierna bakom föreställningen om Uppsala som svearikets politiska, juridiska och kultiska centrum.

Dialog kring riksintressen

Arbetet med översyn av riksintressen för kulturmiljövård har fortsatt under 2012. Eftersom exploateringstrycket är särskilt stort i Uppsala kommun påbörjades länets översyn med att revidera texten för Uppsala

stad. För att värdetexterna verkligen ska bli användbara i det kommunala planeringsarbetet har förslagen diskuterats fortlöpande i en dialoggrupp med kommunala företrädare.



Revidering av fornminnesinventeringen

Inventeringen i norra Uppland genomfördes i början av 1950-talet och det har visat sig ohållbart att basera handläggningen på 60 år gamla uppgifter. Arbetet med att revidera fornminnesregistret påbörjades 2011 och har fortsatt under 2012.

Gruvmiljöer i antikvarisk praxis

Flera län har under 2012 fortsatt samverka under samordning av Örebro i ett kunskapsuppbyggnadsprojekt om den antikvariska hanteringen av gruvlämningar i Bergslagen. Syftet är att definiera gruvområdenas kulturhistoriska värde, definiera hoten och att formulera strategier för att bevara och tillvarata gruvområdenas värden, utan att blockera möjligheterna till ekonomisk tillväxt och miljöförbättringar.

Det kyrkoantikvariska arbetet

Länsstyrelsen har medverkat i dialoger om förvaltningen av de kyrkliga kulturmiljöerna. I frågor kring kyrkoantikvarisk ersättning (KAE) samverkar länsstyrelserna i de län som ingår i stiftet, vilket ökar förutsättningarna för ett gott utfall vid Kyrkostyrelsens fördelning av medel. Samverkan har lett till en mer enhetlig och rättvis bedömning av ansökningarna och att systemet med KAE kunnat användas på ett mer effektivt sätt. Angelägna behov av vård och kunskapsuppbyggnad har kunnat identifieras och omsättas i aktiva insatser, hela den kyrkoantikvariska verksamheten och fördelningen av medel har blivit mer behovsstyrd

än händelsestyrd. Länsstyrelsen i Uppsala län har 2012 skickat ut ett brev till samtliga församlingar, broschyr om kyrkoantikvarisk ersättning samt ansökningsblanketter vilka även publicerats på Länsstyrelsens i Uppsala län webbplats.

Skötselråd Ekolsund

Länsstyrelsen i Uppsala län har deltagit i Skötselråd Ekolsund som arbetar med skötsel och vård av de befintliga alléerna inom byggnadsminnet Ekolsunds slott

Lövsta bruk

Länsstyrelsen i Uppsala län har deltagit i Stiftelsen Leufstas styrelse och arbetsutskott

Publikation

2012 har rapporten *Parken på Grönsö* publicerats där Länsstyrelsen i Uppsala län deltagit. Rapporten är en avslutning på Grönsö-projektet som genomförts i samarbete med Grönsö kulturhistoriska stiftelse, Länsstyrelsen i Uppsala län och SLU.

Andra insatser

- Inför anläggande av dubbelspår för Ostkustbanan genom Gamla Uppsala upphandlades en mycket omfattande arkeologisk slutundersökning. Eftersom samhället ska fungera under tiden järnvägsbygget pågår har projektet krävt ett invecklat planeringsarbete och den arkeologiska processen är ovanligt komplicerad. Undersökningen pågår 2012–2015.

- Under 2012 har Länsstyrelsen i Uppsala län inlett arbetet med att ta fram ett Handlingsprogram för uppdragsarkeologi i Uppland genom FoU-anslag. Syftet är att sammanfatta aktuellt kunskapsläge och precisera efterfrågad kunskap som underlag för Länsstyrelsens beställningar av uppdragsarkeologi och skapa en gemensam referensplattform för undersökarna. Projektet möjliggör samtidigt kompetensutveckling för handläggare inom Länsstyrelsen.

- Under 2012 har Länsstyrelsen i Uppsala län samarbetat med SLU, Uppsala universitet och ideella föreningar (däribland Sällskapet Linnés Hammarby) rörande vård och

informationsinsatser i kulturreseervaten Långnåre och Linnés Hammarby.

- Projektet Husby-Långhundra och Örsundaåns dalgång har drivits i samarbete med hembygdsföreningar och kommuner. I Uppsala, Knivsta och Enköpings kommuner har fornlämningar vårdats i samarbete mellan kommunerna och Länsstyrelsen i Uppsala län. För övrigt i länet har fornlämningar vårdats i samarbete mellan Skogsstyrelsen och Länsstyrelsen i Uppsala län. Projektet Tierpsslättan har fortsatt i samarbete med extern konsult under 2012. En revidering av fornvårdsprogrammet och framtagande av ett skyltprogram har också genomförts av extern konsult.

- Inom ramen för den av Riksantikvarieämbetet initierade satsningen på Människors mötesplatser har flera län under samordning av Örebro län belyst de strömningar som låg bakom utvecklingen av bruksortens moderna bebyggelse. Syftet är att utveckla och tillgängliggöra regionens kulturpolitiska potential. 2012 publicerades Modernismens mötesplatser som ett led i detta arbete.

Kommentarer på remisser

Länsstyrelsen i Uppsala län har lämnat synpunkter på remiss gällande kulturmiljöutredningen. Länsstyrelsen välkomnar intentionerna, men ifrågasätter att förslagen ökar möjligheterna. Förslagen i utredningen skulle innebära ett betydande merarbete för länsstyrelserna. Länsstyrelsen anser att önskade förbättringar om tydlighet kan nås med befintlig lagstiftning, genom föreskrifter och ett förbättrat fornminnesregister och att en samordning mellan kulturminneslagen och andra markanvändningslagar är nödvändig för ett effektivt tvärsektorielt samarbete och för en bättre tillämpning av den europeiska landskapskonventionen.

Länsstyrelsen i Uppsala län har svarat på enkät gällande nya bidragsförordningen och har i sitt svar menat att det är för tidigt att dra slutsatser av den nya bidragsförordningen.

Enkäter från Riksrevisionen gällande tillsyn och tillståndsgivning eller dispenser på Länsstyrelsen i Uppsala län har besvarats.

Länsstyrelsen Uppsala län har yttrat sig om Regional kulturplan för Uppsala län, och ser positivt på att en samverkansmodell tas fram.

Tabell 5.1

Länsfakta kulturmiljö	2012-12-31	2011-12-31	2010-12-31
Antal registrerade fornlämningar (exkl. marina)	18 863	18 751	100 000
Antal byggnadsminnen enligt 3 kap. kulturminneslagen	69	69	69
Antal kyrkobyggnader enligt 4 kap. kulturminneslagen	126	124	124
Riksintresseområden för kulturmiljövården, antal	66	66	66
yta (ha)	1 100	1 100	1 100
Kulturreseervat, antal	2	2	2
yta (ha)	68	68	68
Andel av länets kommuner som har kulturmiljöprogram (%)	100%	100%	100%

Källa:

FMIS (Fornsök) för fornlämningar.

Utdrag länsstyrelsens webbsida för byggnadsminnen,

Länsstyrelsens meddelandeserie 1997:13 listar 64 riksintressen. År 2007 tillkom 2 riksintressen i Heby kommun, som då tillfördes Uppsala län från Västmanlands län. I utdraget för Uppsala kommun ingår även Knivsta kommun.

Utdrag från länsstyrelsens webbplats för kulturreseervat.

Kommunernas hemsidor angående kulturmiljövårdsprogram, programmen finns ej digitalt.

Utdrag från Vägvisaren till Kyrkorna i Uppland, 1997, samt utdrag ur Riksantikvarieämbetets förteckning över kyrkobyggnader och begravningsplatser tillkomna efter 1939. År 2007 tillkom 8 kyrkor i Heby kommun då Uppsala län tillfördes dessa från Västmanlands län.

Rapport fornminnesinventering 2011 och 2012.

Från och med 2011 utgår beräkningen av antal fasta fornlämningar från de uppgifter som redovisas i det digitala fornlämningsregistret FMIS (Fornsök). Den stora differensen mellan 2011 och tidigare år beror inte på att antalet har minskat, utan på att beräkningen är gjord på ett annat sätt. En boplat räknas som antal = 1 och ett gravfält räknas också som antal = 1 (oavsett antalet gravar på gravfältet). Det är bara lämningar med bedömningen fast fornlämning som tagits med (de så kallade komponenterna, bevakningsobjekt eller övrig kulturhistorisk lämning har inte räknats).

För att uppdatera uppgifterna i fornminnesregistret för norra Uppland, som var 60 år gamla och inte längre tillförlitliga, har Länsstyrelsen genomfört ett revideringsarbete med hjälp av extraanställd personal. Under år 2012 revideringsinventerades Älvkarleby socken i Älvkarleby kommun och Tierps socken i Tierps kommun, varvid 1 117 nya lämningar registrerades. Av dessa är 112 fasta fornlämningar.

Det finns runt 130 kyrkomiljöer i Uppsala län. Några kyrkoobjekt är under utredning om de omfattas av kulturminneslagens fyra kapitel vilket förklarar siffran på 126 stycken.

Tabell 5.2

Utbetalade bidrag för kulturmiljö, summa (tkr)	2012	2011	2010
Bidrag, vilka länsstyrelsen fattar beslut om och betalar ut	1 419	0	0
Bidrag, vilka länsstyrelsen har fattat beslut om, men där Riksantikvarieämbetet har gjort utbetalningen	9 031	9 998	8 625

Källa: Riksantikvarieämbetets handläggarssystem "KÄLLA"

Bidrag, vilka Länsstyrelsen i Uppsala fattar beslut om och betalar ut, gäller kunskapsunderlag. Bidrag som Länsstyrelsen i Uppsala beslutar om men som betalas ut av

Riksantikvarieämbetet gäller inklusive beslut om bemyndigandemedel och satsningen Hus med historia.

Folkhälsa

Prestationer (volymer och kostnader) område Folkhälsa (70*)

	2012	2011	2010
Årsarbetskrafter män ¹⁾	0,15	1,65	2,04
Årsarbetskrafter kvinnor ¹⁾	2,40	1,33	1,89
Andel av totala årsarbetskrafter (%)	1,68%	2,02%	2,55%
Verksamhetskostnad inkl. OH (tkr) totalt	3 666	3 063	5 872
Andel av totala verksamhetskostnader (%) ²⁾	2,58%	2,18%	4,11%
Antal ärenden, inkomna och initiativärenden	99	61	48
Antal beslutade ärenden	58	45	65
Antal ej beslutade ärenden äldre än två år	3	2	12
Bidragsutbetalningar (tkr) ^{3,4)}	5 378	8 516	9 473

Källa: Sammanställning av uppgifter hämtade från Agresso, Platina och Diabas

1) 1 årsarbetskraft = 1 760 timmar

2) Andel av totala verksamhetskostnader inkl OH exkl resurssamverkan (%)

3) Där Länsstyrelsen gör utbetalningen

4) Uppgifterna i ovanstående tabell omfattar verksamhet 70*

Tabell 6.1 Verksamhetskostnader och årsarbetskrafter

Kostnader och årsarbetskrafter för Folkhälsa	Kostnader (tkr)	Årsarbetskrafter
Totala kostnader (exkl. OH)	2 827	2,55
varav Allmänt och övergripande inom Folkhälsa (700)	2 432	1,92
varav Fördelning av statsbidrag (704)	26	0,05
varav Alkohol- och tobaksärenden (705)	358	0,57
varav alkoholärenden (7051–7053)	136	0,23
varav tobaksärenden (7054)	71	0,11
Totala kostnader (inkl. OH)	3 666	-

Källa: Agresso

Tabellen ska innehålla verksamhetskostnader enligt resultaträkningen. Fakta i tabellen ska endast redovisas för senaste räkenskapsår (dvs. 2012).

Länsstyrelsen har under året engagerat sig i projektet Sveriges Länsstyrelser utvecklar alkohol- och tobakstillsynen inom området förstärkt tillsyn enligt alkohollagen och tobakslagen. Detta har medfört att antalet

genomförda tillsyner har ökat. Vidare har Länsstyrelsen ändrat sina rutiner kring diarieföring, vilket har lett till en synbar ökning av ärendemängden.

Länsstyrelseinstruktion § 5, punkt 6. Länsstyrelsen ska verka för att det av riksdagen fastställda nationella folkhälsomålet uppnås genom att folkhälsan beaktas inom länsstyrelsernas arbete med bl.a. regional tillväxt, samhällsplanering, krishantering samt alkohol och tobak

Länsstyrelsen har genom sitt deltagande i länets nätverk för folkhälsa aktivt deltagit vid Regionförbundets framtagande av länets nya regionala utvecklingsstrategi för tillväxt (RUS). Ambitionen med RUS är bland annat att skapa en god folkhälsa som kännetecknas av hög livskvalitet, hög medellivslängd, låg sjuklighet och jämlik hälsa i befolkningen. Länsstyrelsen har också genom sitt engagemang i projektet Tryggare Uppsala Län arbetat för att Uppsala län ska bli en attraktiv region där människor och företag ska utvecklas och trivas genom trygghetsskapande åtgärder, där folkhälsa, drogförebyggande och brottsförebyggande arbete ingår. Länsstyrelsen har också tillsammans med Regionförbundet genomfört kommundialoger i majoriteten av länets kommuner för att implementera den nationella strategin inom alkohol-, narkotika-, dopning- och tobaksområdet (ANDT) och samla underlag till länets kommande åtgärdsprogram för ANDT-frågor. För att begränsa tillgången till illegal alkohol och tobak har Länsstyrelsen intensi-

fierat sitt samarbete mellan förebyggarfunktionen och tillsynssidan. Länsstyrelsen har här bland annat satsat på att arbeta för rökfria skolgårdar, och att följa upp 2011 års tobakskonferens genom ett ungdomsperspektiv. Detta har skett genom en särskild ungdomskonferens med deltagande politiker för att lyfta fram vikten av barn- och ungdomars delaktighet och engagemang. Ett annat stort projekt är att Länsstyrelsen i samarbete med Uppsala universitets samverkansforum U-FOLD har genomfört en utbildning av cannabisutbildare. Avsikten är att ge fler vuxna ökad kunskap och kunna föra bra samtal med ungdomar om cannabis och andra droger. Länsstyrelsen har även fortsatt sitt arbete att öka samverkan mellan olika tillsynsmyndigheter i länet och samsynen hos länets kommuner avseende alkohol- och tobakstillsyn. Inom krishanteringen har samverkan mellan olika interna uppdrag stärkts via ett internt projekt avseende Sociala risker och social oro i Uppsala län. Detta har inletts med ett antal planeringsmöten.

Jämställdhet

Prestationer (volymer och kostnader) område Jämställdhet (80*)

	2012	2011	2010
Årsarbetskrafter män ¹⁾	0,01	0,12	0,17
Årsarbetskrafter kvinnor ¹⁾	0,34	1,11	1,73
Andel av totala årsarbetskrafter (%)	0,23%	0,84%	1,24%
Verksamhetskostnad inkl. OH (tkr) totalt	309	2 052	4 431
Andel av totala verksamhetskostnader (%) ²⁾	0,22%	1,46%	3,10%
Antal ärenden, inkomna och initiativärenden	11	7	10
Antal beslutade ärenden	27	3	10
Antal ej beslutade ärenden äldre än två år	0	14	14
Bidragsutbetalningar (tkr) ^{3,4)}	50	724	7 068

Källa: Sammanställning hämtade från Agresso, Platina och Diabas

1) 1 årsarbetskraft = 1 760 timmar

2) Andel av totala verksamhetskostnader inkl OH exkl resurssamverkan (%)

3) Där Länsstyrelsen gör utbetalningen

4) Uppgifterna i ovanstående tabell omfattar verksamhet 80*

Tabell 7.1 Kostnader/intäkter för jämställdhet

	2012	2011	2010
Verksamhetskostnader inkl. OH (tkr) ¹⁾	309	2 052	4 431
varav ramanslag 5:1, netto (tkr)	144	840	1 322
varav övrig finansiering (tkr)	165	1 164	3 108
Andel av länsstyrelsens totala verksamhetskostnader (%)	0,22%	1,46%	3,10%
Verksamhetsintäkter	106	1 087	2 733

Källa: Agresso

1) Med OH avses Myndighetsövergripande verksamhet (10+11)

För att öka jämförbarheten mellan 2012 och tidigare år har justeringar gjorts i uppgifterna för år 2011 och 2010.

Länsstyrelsens verksamhetskostnader och personella insatser har under 2012 varit väsentligen lägre än de två föregående åren. Huvudanledningen är dels att Länsstyrelsens områden inom jämställdhet kopplat till regional tillväxt 2011 övergick till Regionförbundet eller annan aktör. En annan bidragande orsak att en rekrytering av en särskilt sakkunnig inom jämställdhet ägt rum sedan sommaren. Under halva året har Länsstyrelse haft en vikarie på posten som samtidigt haft andra arbetsuppgifter. Länsstyrelsens har i huvudsak prioriterat nedanstående insatser.

Länsstyrelserna fick i juli 2007 i uppdrag av regeringen att inom ramen för sitt ansvarsområde ta initiativ till och på olika sätt ge stöd till samordningen i länet i frågor som syftar till att motverka mäns våld mot kvinnor och barn som bevittnat våld.

Länsstyrelsen i Uppsala har medverkat i nationellt nätverk för samordning med träff två gånger per termin. Länsstyrelsen har redovisat arbetet med samordning i en enkät till Länsstyrelsen i Stockholm som har ansvar för att vidarerapportera hela landets arbetsinsatser till regeringen.

I Uppsala län har samordningen delvis organiserats i samverkan med Tryggare Uppsala Län i ett regionalt nätverk. I nätverket finns representanter för kommunerna, Landstinget, Polismyndigheten, Kriminalvården och frivården samt ett flertal frivilliga organisationer. Nätverksgruppens syfte har varit att sprida information och dela varandras erfarenheter vad gäller arbetet med våld i nära relationer. Nätverksträffar har ägt rum ett par gånger per termin med

ett 40-tal deltagare per tillfälle. Träffarna har behandlat olika teman inom våld i nära relationer och experter inom området har föreläst. Nätverket har också främjat den lokala samverkan med resultatet att bland annat andra lokala grupper har etablerats.

Länsstyrelsen har också samordnat en länsgrupp, bestående av socialtjänst, åklagare, polis och för att arbeta med information om prostitution och människohandel. Ämnena har också aktualiserats i samband med utbildning av länets handläggare avseende integration av nyanlända.

Länsstyrelsen har medverkat i en länsstyrelsegemensam arbetsgrupp för att kartlägga familjearbetet inom den hederskulturella kontexten. Ett nytt projekt har beviljats medel under 2012, TRIS, tjejs rätt i samhället, med 350 tusen kronor till projektet RONJA.

Länsstyrelsernas och Socialstyrelsens gemensamma uppdrag, att utgöra ett kompetens stöd för kommunerna i deras arbete att motverka våld mot kvinnor, barn som bevittnat våld, hedersrelaterat våld och våld-utövare har påbörjats under hösten 2012. Länsstyrelsens handläggare har utbildats inom området och för att kunna utveckla bästa möjliga kompetensstöd till länets kommuner.

Länsstyrelsen har sammanställt en översikt av kvinnofridsarbetet i länets kommuner. Översikten omfattar det förebyggande arbetet och vilka insatser som erbjuds våldsutsatta personer.

Länsstyrelseinstruktion § 5, punkt 1. Länsstyrelsen ska integrera ett jämställdhetsperspektiv i sin verksamhet genom att belysa, analysera och beakta kvinnors och mäns samt flickors och pojkars villkor

Länsstyrelsen tillämpar ett jämställdhetsintegrerat arbetssätt och har som övergripande mål att integrera ett jämställdhetsperspektiv i all verksamhet och att de jämställdhetspolitiska målen får genomslag i hela länet. Det yttersta ansvaret för att främja jämställdhetspolitiken åvilar länsledningen och chefer. Särskilt sakkunnig i jämställdhet är ett stöd i detta arbete.

Länsstyrelsens anställda ska ha en god kunskap om vad jämställdhet innebär, om de jämställdhetspolitiska målen och vad jäm-

ställdhetspolitik inom det egna området kan innebära. Utbildning i jämställdhet och jämställdhetsintegrering samt information om Länsstyrelsens uppdrag inom jämställdhetsområdet är ett stående inslag i introduktionen av ny anställda.

Länsstyrelsen har under 2012 genomfört lönekartläggning över myndighetens samtliga anställda. Den partsgemensamt framtagna metoden Besta-vägen har använts som stöd i arbetet.

Länsstyrelseinstruktion § 5, punkt 2. Länsstyrelsen ska genomgående analysera och presentera individbaserad statistik med kön som övergripande indelningsgrund om det inte finns särskilda skäl mot detta

I många olika sammanhang, bland annat i den folder som presenterar Länsstyrelsens uppdrag och roll understryks vikten av att alla verksamheter följer kravet att analysera och presentera individbaserad statistik med

kön som övergripande indelningsgrund. Vidare framhålls detta vid olika utbildningstillfällen.

Någon samlad regional individbaserad statistik har inte getts ut under året.

Länsstyrelseinstruktion § 5, punkt 3. Länsstyrelsen ska vid beslut och andra åtgärder som kan röra barn analysera konsekvenserna för dem och därvid ta särskild hänsyn till barns bästa

I Länsstyrelsens naturvårdsarbete har fortsatt fokus legat på barns bästa. I ett skolprojekt har Länsstyrelsen i samverkan med skolor tagit fram material för undervisning om biologisk mångfald för barn i årskurserna tre och fyra.

Länsstyrelsen har även i samverkan med en skola verkat för att behålla träd som de planerat att avverka och istället kommit att använda som lekträd i skolmiljön.

Länsstyrelsen har gjort en barnstig i Hjälsstavikens naturreservat som är cirka en kilometer lång och består av flera stationer med fakta och aktiviteter.

Länsstyrelsen har också i samband med invigning av myndighetens guideprogram för naturreservat informerat om olika aktiviteter anpassade för barn.

Länsstyrelsen har i ärenden om lokala trafikföreskrifter invid skolor under året applicerat de grundtankar som återges i Länsstyrelsens promemoria 2009-11-02, Att använda barnkonventionen i förvaltningsärenden.

Material i form av en barnkonsekvensanalys har arbetats fram för att ytterligare ge stöd till de enskilda handläggarna inom myndigheten då de ska analysera konsekvenserna av de beslut och andra åtgärder som berör barns bästa.

Länsstyrelsen har i samband med byggnadsantikvariska ärenden som gäller ombyggnationer av såväl kyrkor som historiska byggnader kontrollerat hänsyn till barns bästa. Bland annat då sökande velat förändra och skapa inbjudande och inspirerande miljöer för barn och ungdomar.

I samband med länsstyrelsens tillsynsverksamhet inom djurskydd förekommer det att

myndighetens handläggare kommer ut i miljöer där inte bara djur utan även barn kan misstänkas fara illa. För dessa tillfällen pågår ett arbete för att utarbeta rutiner i samarbete med kommunernas socialtjänst för hur dessa iakttagelser ska föras vidare inom socialtjänsten.

Integration

Prestationer (volym och kostnader) område Integration (85*)

	2012	2011	2010
Årsarbetskrafter män ¹⁾	1,42	0,83	0,69
Årsarbetskrafter kvinnor ¹⁾	0,42	0,27	0,76
Andel av totala årsarbetskrafter (%)	1,22%	0,74%	0,94%
Verksamhetskostnad inkl. OH (tkr) totalt	1 682	1 101	1 242
Andel av totala verksamhetskostnader (%) ²⁾	1,18%	0,78%	0,87%
Antal ärenden, inkomna och initiativärenden	39	43	14
Antal beslutade ärenden	23	29	14
Antal ej beslutade ärenden äldre än två år	1	0	0
Bidragsutbetalningar (tkr) ^{3,4)}	0	0	0

Källa: Sammanställning av uppgifter hämtade från Agresso, Platina och Diabas

1) 1 årsarbetskraft = 1 760 timmar

2) Andel av totala verksamhetskostnader inkl OH exkl resurssamverkan (%)

3) Där Länsstyrelsen gör utbetalningen

4) Uppgifterna i ovanstående tabell omfattar verksamhet 85*

För att skapa förutsättningar för att klara och öka mottagningskapaciteten har mycket energi och tid lagts på Länsstyrelsens arbete med att främja bostadsförsörjningen i länet. I det arbetet har även en integrationshandläggare deltagit. Länsstyrelsen har också satsat särskilt på arbetet med att främja samverkan i länet för att stärka arbetslinjen.

En särskild strategi, Yrkesspår från första dagen, innebär kontakter med arbetsgivare, såväl offentliga som privata, och samordning av yrkesutbildningar, validering och undervisning i svenska med kopplingar till landshövdingens arbetsmarknadsråd och Regionförbundets arbete med kompetensförsörjning.

Regleringsbrev 2012, uppdrag 72. Länsstyrelserna ska inom ramen för uppdraget rörande mottagandet av nyanlända invandrare prioritera genomförandet av reformen för etablering av vissa nyanlända invandrare. Länsstyrelsen ska redovisa:

- En bedömning av behovet av insatser från länsstyrelserna,
- genomförda insatser,
- en bedömning av det egna resultatet, samt
- kvarstående utvecklingsbehov.

Länsstyrelserna ska särskilt redogöra för insatser m.m. som rör sfi. Anvisningar för redovisningarna ska lämnas av Länsstyrelsen i Kronobergs län.

Bedömning av behovet av behovet av insatser

Regionförbundet har bedömt att sysselsättning och arbetstillfällen kommer att öka i länet. Den närmaste tioårsperioden kommer 37 500 nya jobb att behöva tillsättas. Behovet av arbetskraft är utgångspunkten i planeringen av mottagandet av nyanlända flyktingar och ensamkommande barn. En särskild strategi, Yrkesspår från första dagen, utgår från de behoven. Men där arbetsmarknaden är god, är det stor brist på bostäder. Bristen på bostäder är det generellt största hindret för att klara volymerna i mottagande som överenskommelserna mellan staten och kommunerna anger. Endast två kommuner uppnår, enligt Migrationsverkets statistik, vad överenskommelsen anger. Arbetslinjen går inte att tillämpa, det är snarare bostad först som får gälla.

Landshövdingen har bland annat därför tagit initiativ till en avsiktsförklaring gällande bostadsförsörjningen i länet – 25 000 nya bostäder på fem år. Samtliga kommunstyrelseordföranden i länet har undertecknat den och de har förbundit sig att ha aktuella riktlinjer för bostadsförsörjningen i varje kommun. Länsstyrelsen har även tagit flera andra initiativ för att påskynda bostadsbyggandet i länet eller skapa tillfälliga bostäder för att lösa den akuta bristen.

I den strategiska ledningsgruppen för integration och etablering i Uppsala län, som landshövdingen leder, har bostadsfrågan behandlats vid varje sammanträde. Motsvarande har skett i den korresponderande operativa styrgruppens sammanträden som länsrådet leder.

Genomförda insatser

Det finns överenskommelser om mottagandet av nyanlända flyktingar, som löper tills vidare, med alla kommuner. Höstens förhandlingar har ännu inte gett några framgångar för ett ökat mottagande av nyanlända flyktingar för år 2013, även om den största kommunen har deklarerat att kapacitet finns vad gäller skola, barnomsorg, sfi och samhällsorientering, men däremot inte vad gäller bostäder. Bostadsbristen lägger hinder i vägen i de flesta kommunerna för att öka antalet nyanlända motsvarande länsstatlet i överenskommelserna.

Förhandlingarna med kommunerna under hösten 2012 omfattade även mottagandet av ensamkommande barn, i syfte att öka antalet asylplatser. Tidigare under året tecknades en överenskommelse om mottagande av ensamkommande barn med den kommun som inte hade någon sådan. Nu har alla kommuner även en överenskommelse om mottagande av ensamkommande barn. Även mottagandet av ensamkommande barn begränsas av bostadsbristen.

För att följa upp kommunernas mottagande av nyanlända flyktingar och ensamkommande barn genomförde Länsstyrelsen dialogmöten med tjänstemän i respektive kommun under maj, juni och augusti månader. En betydelsefull effekt av dessa dialoger i flera av kommunerna var att personal som vanligtvis inte träffas, fick tillfälle att behandla interna angelägenheter beträffande mottagandet.

Ett särskilt bosättningsseminarium genomfördes i början på hösten där Arbetsför-

medlingens etableringshandläggare och kommunernas flyktingmottagare deltog.

Yrkesspår från första dagen är en strategi som innebär, i den konkreta tillämpningen, att arbetsmarknadsutbildningar kombineras med sfi. Fyra olika utbildningar har startat under hösten. Förutsättningen för att goda resultat ska uppnås är uppsökande verksamhet. Företagsbesök har gjorts och kontakter har etablerats under året. Sammantaget har ett hundratal företag och andra aktörer (offentliga myndigheter, ideella organisationer och liknande) kontaktats både i syfte att utreda behov av yrkesutbildningar och för att möjliggöra praktikplatser för nyanlända. En särskild styrgrupp för Yrkesspår från första dagen har bildats med representanter från Arbetsförmedlingen och kommunernas vuxenutbildningsansvariga och näringslivschefer samt Länsstyrelsen. Kopplingar finns även till Regionförbundets kompetensforum och de olika branschråden i länet. På initiativ av länsrådet har, inom ramen för Yrkesspår från första dagen, Länsstyrelsen träffat representanter för Svenskt Näringsliv, Företagarna, Svensk Handel och Handelskammaren för att planera inspirationsdagar för att ge inblick i den outnyttjade resurs som finns att tillgå i nyanlända flyktingar. Mötena har skapat nya kontakter och kommunikationsvägar med det övergripande syftet att knyta näringsliv, offentliga aktörer samt personer inom etableringsreformen till varandra.

Även landshövdingens arbetsmarknadsråd, som sammanträder två till tre gånger per år, har behandlat integrationsfrågan och mottagandet av nyanlända flyktingar och ensamkommande barn.

För att lyfta barnperspektivet i mottagandet av nyanlända flyktingar har Länsstyrelsen valt att även ta med frågor som rör alla barn i det pågående arbetet med att utarbeta en avsiktsförklaring och en länsstrategi för mottagandet av ensamkommande barn. I det arbetet ingår representanter från socialtjänsten, skolan, Landstinget, överförmyndare och verksamheter som arbetar med ensamkommande barn.

Länsstyrelsen har i samarbete med Uppsala kommuns Centrum för introduktion i skolan genomfört två tillfällen för kompetensutveckling för personal i länets skolor. Syftet är att utveckla mottagandet av nyanlända elever. Nätverk för olika yrkesgrupper har bildats.

Länsstyrelsen har tagit initiativ till samordning av samhällsorienteringen i länet i syfte att göra det möjligt för flertalet nyanlända att erhålla den på modersmål. Under hösten har en kartläggning genomförts i samarbete med kommunerna för att ha som underlag till den fortsatta planeringen. Länsstyrelsen har även samordnat en utbildning för samhällskommunikatörer.

Hälsa och integration är en viktig fråga att arbeta med. En arbetsgrupp med representation från kommuner, Landstinget, Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och med Länsstyrelsen som sammankallande har under året arbetat med olika frågeställningar. Länsstyrelsen har även medverkat till en samordning mellan Landstingets barn- och ungdomspsykiatriska mottagningar och kommunernas mottagning av ensamkommande barn och ungdomar. Länsstyrelsen har också medverkat i ett möte som Landstingets utskott för integration, demokrati och jämställdhet bjöd in till med tema flyktingbarns psykiska och fysiska hälsa. Länsstyrelsen träffar Landstingets ledning en gång per år för överläggning om gemensamma frågor kring integration och etablering.

I syfte att knyta ideella sektorn närmare kommunernas mottagning av ensamkommande barn och nyanlända flyktingar har Länsstyrelsen bjudit in representanter för föreningar och kommuner. Ett särskilt nätverk bildades som kommer att fortsätta sitt erfarenhetsutbyte.

Länsstyrelsen har tillsammans med Uppsala universitet inlett planeringen för att genomföra en dag med kompetensutveckling. Forskning pågår, för personal som i sitt arbete möter nyanlända flyktingar och ensamkommande barn. Teman för dagen blir migration, integration och etablering samt främlingsfientlighet.

Bedömning av det egna resultatet

Länsstyrelsen har genomfört de aktiviteter som planerats för 2012. Överenskommelser finns med alla kommunerna om mottagande av nyanlända flyktingar och ensamkommande barn. I förhandlingarna med kommunerna har inga större framsteg gjorts. Bristen på bostäder i länet överskuggar tyvärr det positiva arbetet med att utveckla mottagandet på det kvalitativa planet för att skapa beredskap för ett ökat mottagande i länet. I arbetet med att främja det regionala samarbetet har fyra nya strukturer skapats: yrkesspår från första dagen, kvalitativt samarbete omkring mottagandet av ensamkommande barn, samarbete omkring samhällsorienteringen och samarbetet med den ideella sektorn. Länsstyrelsen bedömer att strukturerna skapar en bättre beredskap för mottagandet av ensamkommande barn och nyanlända flyktingar.

Kvarstående utvecklingsbehov

Samarbetet kommunerna emellan kan utvecklas vidare. Den inriktning som Länssty-

relsen arbetar efter är att man som nyanländ kan bo i en kommun och få insatser i en annan. Strategin Yrkesspår från första dagen är ett verktyg för att genomföra den. Goda kommunikationer finns i länet, vilket möjliggör detta. Däremot är fortfarande bostadsbristen ett hinder. Länsstyrelsen har låtit göra en kartläggning av flyktinghandläggarnas vardag. Rapporten används av dem som ett underlag för att fördjupa samarbetet kommunerna emellan.

Länsstyrelsen har tillsammans med Arbetsförmedlingen inlett en förhandling med en kommun om ett så kallat etableringspaket till en ort som har bostäder, men som för närvarande inte har arbetstillfällen. På längre sikt ligger orten bra till för en lyckad etablering.

Länsstyrelsens organisation för samordning i länet av integrationsarbetet, Integration och etablering i Uppsala län, som fungerat sedan etableringsreformen trädde i kraft behöver utvärderas för att bli effektivare.

Regleringsbrev 2012, uppdrag 73. Länsstyrelserna ska redovisa till vilka typer av insatser som ersättning enligt förordningen (2010:1122) om statlig ersättning för insatser för vissa utlänningslämnats till kommuner och kommunförbund. Av redovisningen ska särskilt framgå insatser för att underlätta kommunal samverkan rörande sfi och samhällsorientering. Ersättningarna finansieras från det under utgiftsområde 13 uppförda anslaget 1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande. Anvisningar för redovisningarna lämnas av Länsstyrelsen i Kronobergs län.

Länsstyrelsen har i år utlyst § 37-medlen via styrgruppen för Integration och etablering i Uppsala län. Som tidigare år har Länsstyrelsens policy varit att endast bevilja medel till projekt som innebär samarbete mellan kommunerna i länet. Länsstyrelsen har valt

att prioritera ett projekt som rör mottagningen av ensamkommande barn och ett som rör samordning av arbetsmarknadsutbildning, sfi och kommunal vuxenutbildning.

Tabell 7.2 Beviljade projektstöd

Kommun	Sökt insats	Sökt belopp, tkr	Beviljat belopp, tkr
Älvkarleby kommun	Regional samordning för mottagande av ensamkommande och nyanlända barn och ungdomar.	600	600
Uppsala kommun	Yrkesspår från första dagen. Samordning av kommunal vuxenutbildning, arbetsmarknadsutbildning och undervisning i svenska för invandrare.	600	600
Summa:		1 200	1 200

Regional samordning för mottagande av ensamkommande och nyanlända barn och ungdomar

Älvkarleby kommun är projektägare, men projektet bedrivs i samarbete med övriga kommuner. För att öka samarbetet kommunerna emellan i mottagandet av ensamkommande barn och ungdomar genomförs i första hand en inventering av arbetssätt och behov av samarbete. Därefter följer nätverksbildande och gemensam kompetens- och verksamhetsutveckling. Projektid är från 2012-08-13 till 2013-08-12.

Yrkesspår från första dagen

Yrkesspår från första dagen är en strategi som Länsstyrelsen, Arbetsförmedlingen och kommunerna utvecklar i länet för att den nyanlända som tänker bosätta sig här ska veta vad som länet kan erbjuda i form av etableringsinsatser som passar yrkesbakgrund eller önskad yrkesutbildning. Uppsala kommun är projektägare i den del som rör

samordningen av sfi i samarbete med övriga kommuner, men även utveckling och anpassning av kommunal vuxenutbildning till nyanländas behov. Projektid är från 2012-10-01 till 2013-09-30.

Bedömning av resultat

Ensamkommande barn-projektet har ett nära och positivt samarbete med Länsstyrelsens arbete med att skapa beredskap hos kommunerna att ta emot ensamkommande barn. Länsstyrelsen och projektet arbetar tillsammans med en avsiktsförklaring för mottagandet av ensamkommande barn i länet. Även ett samarbete har etablerats med SKL:s projekt Ensamkommande barn – lokalt och regionalt utvecklingsstöd, som möjliggör ett brett samarbete i länet. Länsstyrelsen och projektet samarbetar även i kontakterna med Landstinget, särskilt BUP.

Yrkesspår

Projektet har pågått för kort tid för att kunna göra några bedömningar.

Regleringsbrev 2012, uppdrag 85. Länsstyrelserna ska redovisa hur Sveriges rättsliga åtagande om icke-diskriminering och mänskliga rättigheter belyses, analyseras och beaktas i den egna verksamheten i enlighet med 5§ punkten 5 i förordningen (2007:825) med länsstyrelseinstruktion samt bedöma resultatet av detta. Redogörelsen ska innehålla information om bl.a. hur länsstyrelserna samarbetat med andra berörda myndigheter samt vilka åtgärder som vidtagits för att stödja kommunernas arbete med dessa frågor.

- Åtgärder som har vidtagits för att genomföra länsstyrelsernas handlingsplan för lika rättigheter och möjligheter 2010–2012, samt resultatet av dessa, ska särskilt redovisas.

Länsstyrelseinstruktion § 5, punkt 5. Länsstyrelsen ska integrera de mänskliga rättigheterna i sin verksamhet genom att belysa, analysera och beakta rättigheterna i den egna verksamheten, särskilt skyddet mot diskriminering.

Arbetet på Länsstyrelsen ska genomsyras av en arbetsmiljö och ett arbetssätt där alla medarbetare och medborgare bemöts utifrån en grundsyn om allas lika värde. Länsstyrelsernas gemensamma arbete under 2012 angående åtgärder för att genomföra den gemensamma handlingsplanen för lika rättigheter och möjligheter finns redovisad i Länsstyrelsen i Dalarnas årsredovisning. Länsstyrelsen i Uppsala har aktivt deltagit i detta gemensamma arbete.

Länsstyrelsen genomförde i februari för samtliga chefer, fackliga företrädare samt för medarbetare inom HR en utbildning i kompetensbaserad rekrytering. De chefer som inte kunde delta vid detta tillfälle har senare deltagit i länsstyrelsegemensamma utbildningar inom området. Den strukturerade och kompetensbaserade metodiken är en kvalitetssäkring och ett effektivt sätt att finna rätt person för aktuell tjänst men ga-

ranterar också en rekryteringsprocess som inte orättfärdigt exkluderande och diskriminerande. Utbildningen fokuserar på hur ett mångfaldsorienterat förhållningssätt kan uppnås. Kursutvärderingen visade att deltagarna har uppfattningen att utbildningen har hållit en hög kvalitet, varit relevant samt gett kunskaper om rekrytering som borgar för en högre kvalitet i det fortsatta rekryteringsarbetet. Den stora vinsten är att man nu arbetar mer metodiskt med kravspecifikationen inför varje rekrytering vilket är en förutsättning för att på sikt se mätbara effekter på ökad kvalitet i rekryteringsarbetet.

Inom myndigheten har två enheter och samtliga chefer genomfört grundutbildningen i mänskliga rättigheter med stöd av de utbildade handledarna. Som en förlängning av detta arbete har hela myndigheten påbörjat ett visions- och värdegrundsarbete under 2012 vilket ska implementeras 2013.

Länsstyrelseinstruktion § 5, punkt 4. Länsstyrelsen ska vid samråd, beslut och andra åtgärder verka för tillgänglighet och delaktighet för personer med funktionsnedsättning

Länsstyrelsen verkar för att tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning ska öka i samråd med kommuner och uppdragsgivare.

Länsstyrelsen sammanställde 2012 en slutrapport från regeringsuppdrag 44 från regleringsbrevet 2010. I rapporten presenteras bland annat en nulägesanalys för 2012 inom Uppsala län och de åtgärder som vidtagits under tidigare år i samverkan med kommunerna.

I rapporten framgår att om tillgänglighet bara ses som en funktionshinderfråga riskerar vissa grupper att pekas ut medan andra glöms bort. Det är en olycklig utveckling som riskerar att bidra till stigmatisering istället för kreativa idéer om hur ett tillgängligt och hållbart samhälle för alla medborgare skapas.

Länsstyrelsen som myndighet och arbetsgivare anser att frågor om tillgänglighet och delaktighet på arbetsmarknaden är viktiga. Det finns ett samarbete med Arbetsförmedlingen för att kunna erbjuda praktik och eventuellt vidare tjänster till personer med funktionsnedsättning. Myndigheten har även ett samarbete med Uppsala kommun som har en arbetsgrupp från daglig verksamhet placerad på myndigheten. Denna gruppens arbete är mycket uppskattat och de deltar alltid i myndighetens gemensamma övergripande arrangemang som personaldagar och fester, på lika villkor som alla medarbetare.

Länsstyrelsen har genomfört ett omfattande förberedande arbete under flera år för att tillgänglighetsanpassa Hjälstavikens naturreservat och stor invigning sker i maj 2013.

5. Övrig verksamhet

Övrig förvaltning

Prestationer (volym och kostnader) område Övrig förvaltning (20*-21*)

	2012	2011	2010
Årsarbetskrafter män ¹⁾	0,97	1,18	1,49
Årsarbetskrafter kvinnor ¹⁾	3,09	3,67	3,85
Andel av totala årsarbetskrafter (%)	2,68%	3,30%	3,47%
Verksamhetskostnad inkl. OH (tkr) totalt	4 481	4 631	6 324
Andel av totala verksamhetskostnader (%) ²⁾	3,15%	3,30%	4,43%
Antal ärenden, inkomna och initiativärenden	968	1 270	1 332
Antal beslutade ärenden	1 226	1 140	1 188
Antal ej beslutade ärenden äldre än två år	26	168	125
Bidragsutbetalningar (tkr) ^{3,4)}	39 760	29 473	41 942

Källa: Sammanställning av uppgifter hämtade från Agresso, Platina och Diabas

1) 1 årsarbetskraft = 1 760 timmar

2) Andel av totala verksamhetskostnader inkl OH exkl resurssamverkan (%)

3) Där Länsstyrelsen gör utbetalningen

4) Uppgifterna i ovanstående tabell omfattar verksamhet 20*-21*

För att nå en högre effektivitet och en mer rationell användning av resurser samt säkerställa en väl fungerande rättssäkerhet har 13 verksamheter under området övrig förvaltning fr.o.m. den 1 juli 2012 koncentrerats till sju länsstyrelser. Det förtjänar att påpekas att av antal beslut i raden antal beslutade ärenden i tabellen ovan, har

många ärenden beslutats genom att överlämnats till annan länsstyrelse. Det höga beloppet för bidragsutbetalningar beror på några större konkurser som inträffade under första halvåret 2012, varefter lönegarantiutbetalningarna genomfördes under resten av kalenderåret.

Länsstyrelseinstruktion § 4, punkt 1. Länsstyrelsens uppgifter omfattar också de allmänna valen.

Länsstyrelsen har haft dialog med Uppsala kommuns valnämnd om ny valdistriktindelning inför 2014 års allmänna val och val till EU-parlamentet. Uppsala kommun har för avsikt att utöka antalet valdistrikt. Länsstyrelsen har i samverkan med Uppsala kommun påbörjat arbetet med valdistriktsindel-

ningen, som även kommer att pågå under 2013.

Elva sammanträden har genomförts med att utse nya ledamöter och ersättare i länets kommunfullmäktige och landstingsfullmäktige.

6. Organisationsstyrning

Regleringsbrev 2012, uppdrag 93. Länsstyrelserna ska kunna använda och samverka med det gemensamma radiokommunikationssystemet Rakel. Länsstyrelserna ska var och en betala 120 000 kr till Myndigheten för samhällsskydd och beredskap som abonnemangsgift för detta system. Beloppet ska betalas efter fakturering från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap.

På Länsstyrelsens ledningsplats är Rakel installerat för samverkan och ledning.

Handenheter för Länsstyrelsen finns för Länsstyrelsens kärnenergiberedskap samt

för Tjänsteman i Beredskap (TiB). Under 2012 har en planläggning genomförts i syfte att införa systemet vid fler områden på Länsstyrelsen i Uppsala län.

7. Personaluppgifter

Enligt kraven i FÅB 3 kap 3§ ska myndigheter redovisa de åtgärder som har vidtagits i syfte att säkerställa att kompetens finns för att fullgöra de uppgifter som avses i 1§ första stycket. I redovisningen ska det ingå en bedömning av hur de vidtagna åtgärderna sammantaget har bidragit till fullgörandet av dessa uppgifter. (Förordning 2008:747)

Under år 2012 har fortsatt arbete lagts ner på att säkerställa att Länsstyrelsen i Uppsala län är en attraktiv arbetsplats. Det ekonomiska utrymmet medför att vi inte kan konkurrera med lön. Inriktningen är istället att attrahera medarbetare genom att erbjuda en arbetsplats där man kan växa och utvecklas.

Ett övergripande arbete har pågått under året för att utveckla arbetsformer, verksamhetside, värdegrund och vision samt karriär och utvecklingsmöjligheter inom myndigheten. Alla myndighetens medarbetare har engagerats i detta arbete. Ett av resultaten är att Länsstyrelsen Lyfter Länet genom att agera Tidigt, Tydligt och Tillsammans.

Länsstyrelsens bedömning är att chefer och ledare är viktiga för att nå våra mål. I lönesättande samtal och i utvecklingssamtal förtydligas chefernas roll och betydelse för organisationen. Samtliga medarbetare har minst två samtal med sin chef och detta anser vi vara en grund för att säkerställa vår kompetens och följa upp våra mål.

Under 2011–2012 har flera medarbetare rekryterats till myndigheten. En längre in-

troduktions- och förvaltningsutbildning har genomförts som ett led i att utveckla och skapa förståelse för hela myndighetens uppdrag och statstjänstemannarollen.

Införande av Platina har också präglat myndighetens arbete, där medarbetare har utbildats i systemet vid tre tillfällen under året.

Upphandlingsfrågor har fortsatt att vara i fokus för myndigheten där upphandlingsgruppen på myndigheten har arbetat med implementering av policy och stödverktyg för hela myndigheten.

Länsstyrelsen tar ansvar för hälsan som arbetsgivare genom ett aktivt arbetsmiljöarbete, utveckla ett tydligt ledarskap och uppmuntra till en god livsstil genom att aktivt driva friskvårdsfrågor. Myndigheten har under 2012 blivit hälsodiplomerad enligt Korpens riktlinjer.

Arbetsmiljöfrågor är viktiga och under året har myndigheten genomfört utbildning i bemötande med fokus på tillsynen inom

områden såsom djurskydd, lantbruk och rovdjursfrågor.

Träning i kommunikation och bemötande har också genomförts. Dessa bedöms vara avgörande att medarbetarna behärskar dessa områden i samband med myndighetsutövning i tjänsten.

Myndigheten har under året genomfört en medarbetarundersökning. Uppföljningen av denna sker i huvudsak enhetsvis med genomgångar och prioriteringar av åtgärder för att vidareutveckla verksamheten och arbetsmiljön.

Tabell 8.1 Redovisad sjukfrånvaro i enlighet med 7 kap. 3§ FÅB

Kön	2012				2011		
	Ålder	Antal anställda	Total sjukfrånvaro i förhållande till sammanlagd ordinarie arbetstid (%)	Sjukfrånvaro 60 dgr och längre i förhållande till total sjukfrånvaro (%)	Antal anställda	Total sjukfrånvaro i förhållande till sammanlagd ordinarie arbetstid (%)	Sjukfrånvaro 60 dgr och längre i förhållande till total sjukfrånvaro (%)
Män	- 29	4	1,3	0,0	3	0,3	0,0
	30 - 49	32	4,7	9,1	31	2,0	6,3
	50 -	35	1,0	0,0	39	2,5	27,5
	Alla	71	2,7	9,1	73	2,2	33,8
Kvinnor	- 29	9	2,2	0,0	7	3,0	0,0
	30 - 49	82	4,8	31,2	74	3,6	28,2
	50 -	49	5,7	25,3	50	5,5	29,8
	Alla	140	4,9	56,5	131	4,2	57,9
Samtliga	- 29	13	2,0	0,0	10	2,1	0,0
	30 - 49	114	4,7	26,3	105	3,1	23,4
	50 -	84	3,7	19,8	89	4,2	29,3
	Alla	211	4,2	46,1	204	3,5	52,6

Källa: Agresso

Länsstyrelsen bedriver ett aktivt långsiktigt förebyggande arbetsmiljö- och hälsoarbete för att bland annat minska sjukfrånvaron på sikt. Tyvärr går det inte utifrån dessa siffror att verifiera att arbetet ger resultat. Utifrån den genomförda medarbetarenkäten framgår det dock att arbetsmiljö- och hälsoarbetet är mycket uppskattat. Tyvärr är populat-

ionen förhållandevis liten så att ett fåtal längre sjukskrivningar slår igenom i resultaten.

Länsstyrelsen har ett aktivt rehabiliteringsarbete i samverkan med företagshälsovården. Under 2012 upphandlades företagshälsovård för kommande ramavtalsperiod vilket bedöms borge för fortsatt långsiktighet.

8. Året i siffror

Tabell A- Verksamhetskostnader 2010–2012

VÄS-KOD	Sakområden och myndighetsövergripande verksamhet	2012 (tkr)	2011 (tkr)	2010 (tkr)
20-21	Övrig förvaltning	2 941	2 993	4 466
25	Körkort och trafikföreskrifter	243	266	311
28	Livsmedelskontroll, djurskydd och allmänna veterinära frågor	6 605	6 212	5 776
30	Regional tillväxt	1 332	1 651	1 466
34	Infrastrukturplanering	362	715	1 094
40	Hållbar samhällsplanering och boende	5 732	5 230	5 456
41	Stöd till boende	662	650	704
42	Energi och klimat	3 133	3 957	3 841
43	Kulturmiljö	6 437	5 531	4 272
45	Skydd mot olyckor, krisberedskap och civilt försvar	8 257	12 070	9 464
50	Övergripande och gemensam för naturvård och miljöskydd	10 758	10 278	9 912
51	Skydd av områden och arter, förvaltning och skötsel av skyddade områden	16 086	14 516	14 278
52	Prövning och tillsyn för skydd av naturen	1 245	1 211	1 092
53	Vattenverksamhet	3 644	3 508	3 354
54	Mineral-och torvfyndigheter	37	53	135
55	Miljöfarlig verksamhet	2 389	1 701	1 784
56	Övrig miljö-och hälsoskydd	341	469	301
57	Förorenade områden, efterbehandling	5 568	4 365	6 023
58	Restaurering	0	1	0
60	Lantbruk	19 044	18 549	18 925
62	Fiske	297	335	547
70	Folkhälsa	2 827	2 066	4 662
80	Jämställdhet	198	1 602	3 594
81	Nationella minoriteter	7	-	-
82	Mänskliga rättigheter	3	-	-
83	Barnperspektivet	1	-	-
85	Integration	1 079	713	816
	SUMMA PRODUKTION	99 230	98 644	102 275
10	Myndighetsövergripande verksamhet	12 900	12 244	9 911
11	Administration och intern service	30 044	29 459	30 577
	SUMMA VERKSAMHETSKOSTNADER EXKL RESURSSAMVERKAN	142 174	140 348	142 763
99	Resurssamverkan ¹⁾	0,0	0,0	0,0
	Totalsumma verksamhetens kostnader enl resultaträkningen ²⁾	142 174	140 348	142 763

Källa: Sammanställning av uppgifter hämtade från Agresso

1. Den del av kostnader för resurssamverkan som ska belasta länsstyrelsen fördelas på respektive tvåsiffrerad

2. Totalsumma verksamhetskostnader ska överensstämma med verksamhetskostnader enligt resultaträkningar

Kostnaderna för Infrastrukturplanering är lägre än tidigare år eftersom verksamheten i

hög grad integreras med Hållbar samhällsplanering och boende.

Inom kulturmiljö har resursinsatsen varit högre 2012 än föregående år eftersom ett särskilt projekt för att förbättra kunskapsunderlagen inom området genomförts.

Under Skydd mot olyckor, krisberedskap och civilt försvar är kostnaderna väsentligen lägre än 2011 eftersom EU-projektet MASS-SCRISCOM avslutats.

Den sammantagna resursinsatsen för Naturvård samt miljö- och hälsoskydd högre än tidigare år beroende bland annat på att miljöprövningsdelegationerna i Söderman-

lands och Västmanlands län koncentrerats till Uppsala län. En annan orsak är att arbetet art- och områdesskydd samt förvaltning av naturreservat varit mer omfattande under 2012.

Insatserna inom Jämställdhet har varit väsentligen lägre än 2010 och 2011. Detta beror i huvudsak på att uppgifterna inom jämställdhet kopplade till regional tillväxt flyttats till annan huvudman under 2011.

Länsstyrelsen har inte haft någon resurs-samverkan under 2012.

Tabell B – Verksamhetskostnader 2012

VÄS-KOD	Sakområden och myndighetsövergripande verksamhet	Kostnader exkl OH		OH Kostnader		Kostnader inkl OH	
		tkr	%	tkr	%	tkr	%
20-21	Övrig förvaltning	2 941	2,07%	1 540	3,59%	4 481	3,15%
25	Trafikföreskrifter m.m.	243	0,17%	137	0,32%	381	0,27%
28	Livsmedelskontroll, djurskydd och allmänna veterinära frågor	6 605	4,65%	3 589	8,36%	10 195	7,17%
30	Regional tillväxt	1 332	0,94%	636	1,48%	1 967	1,38%
34	Infrastrukturplanering	362	0,25%	203	0,47%	565	0,40%
40	Hållbar samhällsplanering och boende	5 732	4,03%	2 930	6,82%	8 662	6,09%
41	Stöd till boende	662	0,47%	369	0,86%	1 031	0,72%
42	Energi och klimat	3 133	2,20%	1 219	2,84%	4 352	3,06%
43	Kulturmiljö	6 437	4,53%	3 473	8,09%	9 909	6,97%
45	Skydd mot olyckor, krisberedskap och civilt försvar	8 257	5,81%	3 176	7,40%	11 433	8,04%
50	Övergripande och gemensamt för naturvård och miljöskydd	10 758	7,57%	5 281	12,30%	16 040	11,28%
51	Skydd av områden och arter, förvaltning och skötsel av skyddade områden	16 086	11,31%	4 688	10,92%	20 774	14,61%
52	Prövning och tillsyn för skydd av naturen	1 245	0,88%	705	1,64%	1 950	1,37%
53	Vattenverksamhet	3 644	2,56%	1 472	3,43%	5 116	3,60%
54	Mineral- och torvfyndigheter	37	0,03%	14	0,03%	51	0,04%
55	Miljöfarlig verksamhet	2 389	1,68%	1 352	3,15%	3 741	2,63%
56	Övrig miljö-och hälsoskydd	341	0,24%	193	0,45%	534	0,38%
57	Förorenade områden, efterbehandling	5 568	3,92%	1 832	4,27%	7 400	5,20%
58	Restaurering	0,0	0,00%	0,0	0,00%	0,0	0,00%
60	Lantbruk	19 044	13,40%	8 416	19,60%	27 461	19,31%
62	Fiske	297	0,21%	160	0,37%	457	0,32%
70	Folkhälsa	2 827	1,99%	838	1,95%	3 666	2,58%
80	Jämställdhet	198	0,14%	111	0,26%	309	0,22%
81	Nationella minoriteter	7	0,01%	4	0,01%	12	0,01%
82	Mänskliga rättigheter	3	0,00%	2	0,00%	4	0,00%
83	Barnperspektivet	1	0,00%	0	0,00%	1	0,00%
85	Integration	1 079	0,76%	603	1,40%	1 681	1,18%
	SUMMA PRODUKTION	99 230	69,79%	42 944	100 %	142 174	100 %

10	Myndighetsövergripande verksamhet	12 900	9,07%	-	-	-	-
11	Administration och intern service	30 044	21,13%	-	-	-	-
	SUMMA VERKSAMHETS- KOSTNADER EXKL RESURSSAMVERKAN	142 174	100%	-	-	142 174	100%
99	Resurssamverkan ¹⁾	0,0	-	0,0	-	0,0	-
	Totalsumma verksamhet- ens kostnader enl resul- taträkningen ²⁾	142 174	-	-	-	142 172	-
	Myndighetsövergripande, adm och intern service uppdelat på: ³⁾	-	-	-	-	-	-
	Nivå 1 (113-115)	24 296	32,16%	-	-	-	-
	Nivå 2 (110-112, (116-119)	5 748	7,61%	-	-	-	-
	Nivå 3 (100-109)	12 900	17,08%	-	-	-	-
	Personalkostnad produktion (kkl 4, verksamhetskod 2-8)	75 539	-	-	-	-	-

Källa: Sammanställning av uppgifter hämtade från Agresso

1. Den del av kostnader för resurssamverkan som inte avser den egna länsstyrelsen redovisas på denna rad. Länsstyrelsens egen andel redovisas under relevant verksamhetskod, oftast adm. och intern service (11).

2. Totalsumma verksamhetskostnader ska överensstämma med verksamhetskostnaderna enligt resultaträkningen.

3. Summan på nivå 1-3 ska överensstämma med summan av Myndighetsövergripande verksamhet och Administration och intern service. Den procentuella fördelningen ska visa resp. nivåns andel av personalkostnaderna vht 2-8 (kkl 4).

Länsstyrelsens samlade OH-kostnader utgör cirka 30 procent av de totala kostnaderna. Det är av samma storleksordning som 2011.

Tabell C – Årsarbetskrafter 2010–2012

VÄS- KOD	Sakområden och myndighetsövergripande verksamhet	2012 årsarb	2012 årsarb	2012 årsarb	2011 årsarb	2010 årsarb
		totalt	varav kvinnor	varav män	totalt	totalt
20-21	Övrig förvaltning	4,06	3,09	0,97	4,85	5,34
25	Trafikföreskrifter m.m.	0,45	0,41	0,03	0,49	0,49
28	Livsmedelskontroll, djurskydd och allmänna veterinära frågor	10,38	9,54	0,84	10,01	9,28
30	Regional tillväxt	1,80	0,94	0,86	1,85	1,80
34	Infrastrukturplanering	0,58	0,24	0,34	1,61	1,03
40	Hållbar samhällsplanering och boende	8,49	5,45	3,04	8,15	8,80
41	Stöd till boende	1,27	0,00	1,27	1,28	1,34
42	Energi och klimat	3,60	2,55	1,05	4,51	4,05
43	Kulturmiljö	9,71	6,82	2,89	8,14	7,14
45	Skydd mot olyckor, krisberedskap och civilt försvar	8,32	3,96	4,36	6,87	7,77
50	Övergripande och gemensamt för naturvård och miljöskydd	14,36	6,24	8,12	14,05	14,80
51	Skydd av områden och arter, förvaltning och skötsel av skyddade områden	14,63	6,56	8,07	13,93	14,88
52	Prövning och tillsyn för skydd av naturen	2,14	0,89	1,24	2,11	2,01
53	Vattenverksamhet	4,64	2,89	1,75	5,04	4,53
54	Mineral- och torvfyndigheter	0,04	0,00	0,04	0,09	0,22
55	Miljöfarlig verksamhet	3,79	1,55	2,24	2,75	3,01
56	Övrigt miljö- och hälsoskydd	0,61	0,06	0,54	0,71	0,52
57	Förorenade områden, efterbehandling	6,27	3,95	2,32	4,54	4,36

58	Restaurering	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
60	Lantbruk	26,91	21,28	5,64	26,39	30,73
62	Fiske	0,49	0,05	0,45	0,52	0,65
70	Folkhälsa	2,55	2,40	0,15	2,98	3,93
80	Jämställdhet	0,35	0,34	0,01	1,23	1,91
81	Nationella minoriteter	0,01	0,00	0,01	-	-
82	Mänskliga rättigheter	0,01	0,01	0,00	-	-
83	Barnperspektivet	0,00	0,00	0,00	-	-
85	Integration	1,84	0,42	1,42	1,09	1,45
	SUMMA PRODUKTION	127,31	79,66	47,65	123,18	130,03
10	Myndighetsövergripande verksamhet	11,01	5,74	5,26	9,89	8,92
11	Administration och intern service	13,13	10,01	3,12	14,03	15,01
	SUMMA ÅRSARBETSKRAFTER EXKL RESURSSAMVERKAN	151,45	95,41	56,04	147,11	153,96
	Resurssamverkan ²⁾	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	TOTALT ANTAL ÅRSARBETSKRAFTER	151,45	95,41	56,04	147,11	153,96

Källa: Sammanställning av uppgifter hämtade från Agresso

1)1 årsarbetskraft = 1 760 timmar

2)Den del av årsarbetskrafterna för resurssamverkan som inte avser den egna länsstyrelsen redovisas på denna rad. Länsstyrelsens egen andel redovisas under relevant verksamhet på tvåsiffernivå".

Antalet årsarbetskrafter är cirka fyra fler jämfört med 2011. Huvudanledningen till detta är ökningar i insatserna inom Kulturmiljö samt Naturvård samt miljö- och hälsoskydd.

Andelen kvinnliga medarbetare har varit 62 procent och andelen manliga 38 procent, vilket motsvarar fördelningen för 2011.

Se även kommentarer under tabell A.

Tabell D – Representation

Kostnader för representation	2012	2012	2011	2011	2010	2010
	Totalt tkr	per åa kronor	Totalt tkr	per åa kronor	Totalt tkr	per åa kronor
Intern representation (undergrupp 496 i baskontoplanen)	330	2 177,5	238	1 620,9	145	939,7
Extern representation (undergrupp 552 i baskontoplanen)	603	3 979,3	847	5 759,1	535	3 478,0

Källa: Sammanställning av uppgifter hämtade från Agresso

Den interna representationen har ökat något under 2012 vilket är beroende av myndighetens satsning på att utveckla den interna organisationen och arbetssätt. Detta arbete har bland annat bestått i utarbetande av Länsstyrelsens vision, verksamhetsidé och värdegrund. Myndigheten har under

2012 bjudit in till två heldagsaktiviteter för samtliga medarbetare för att utveckla dessa frågor.

Den externa representationen har minskat något 2012 vilket ytterligare visar att 2011 var ett exceptionellt år för myndigheten med bland annat estniskt stadsbesök.

Tabell E – Lokaler

Lokalkostnader	2012	2011	2010
Residens			
Lokalkostnader (tkr) (103)	1 450	1 352	1 327
Lokalyta (m ²)	1 347	1 347	1 347
Lokalkostnad per m ² (kr)	1 076	1 004	985
Lokaler ¹⁾			
Lokalkostnader (113)	8 408	8 485	8 763
Lokalyta (m ²)	5 891	5 891	6 383
Lokalkostnad per m ² (kr)	1 427	1 440	1373
Lokalkostnader per årsarbetskraft (tkr)	56	58	57
Lokalyta per årsarbetskraft (m ²)	39	40	41
Kontorslokaler ²⁾			
Kontorslokalyta (m ²)	4 461	4 461	4 953
Kontorslokalyta per årsarbetskraft (m ²)	29	30	32
SUMMA LOKALKOSTNADER	9 858	9 837	10 089

Källa: Sammanställning av uppgifter hämtade från Agresso samt gällande hyresavtal

1) Med lokaler avses samtliga utrymmen förutom residenset såsom kontorslokaler, förråd, källare och garage. Med lokalkostnader avses hyra, lokalvård, larm och bevakningskostnader, avskrivningskostnader m.m.

2) Med kontorslokaler avses ytor ovan mark såsom kontorsrum, biutor som korridorer, toaletter, trapphus, närarkiv, närförråd etc.

I februari 2012 tecknades ett nytt hyresavtal för residenset.

Diskussioner pågår i skrivande stund med nuvarande hyresvärd samt ett par andra intressenter angående framtida lokaler för myndigheten. Hyresavtalet löper ut december 2013. I ett lokalprogram har Länsstyrel-

sen visat på behoven för att finna lokaler som kan stödja ett utvecklande arbetssätt för myndigheten. En utgångspunkt har varit att gå mot öppnare lösningar.

Länsstyrelsen har sedan ett par år tillbaka lokalvård i egen regi.

Tabell F – Redovisning av ärenden 2012 (samtliga ärenden oavsett databas)

A	B	C	D	E	F	G
Sakområde och del av sakområde	Ingående balans	Antal inkomna ärenden (exkl initiativ-ärenden)	Antal initiativ-ärenden	Antal beslutade ärenden	Utgående balans (F=B+C+D-E)	Antal ej beslutade ärenden, äldre än två år.
Myndighetsövergripande, administration och Intern service (10-11)	108	158	154	298	122	7
Övrig förvaltning (20-21)	565	865	103	1 226	307	26
varav stiftelser (206)	0	0	0	0	0	0
varav allmän kameraövervakning (211)	35	64	7	84	22	12
varav bevakningsföretag m.m (212)	87	202	7	269	27	1
Trafikföreskrifter m.m. (25)	69	146	13	122	106	9
Livsmedelskontroll, djur-	464	783	377	1 047	577	115

skydd och allmänna veterinära frågor (28)						
<i>varav</i> Livsmedelskontroll (281)	45	18	8	20	51	0
<i>varav</i> Djurskydd (282)	396	702	362	970	490	112
<i>varav</i> Smittskydd (283)	16	21	2	20	19	0
<i>varav</i> Allmänna veterinära frågor (284)	4	4	5	10	3	1
Regional tillväxt (30)	117	24	12	38	115	1
Infrastrukturplanering (34)	27	36	5	41	27	8
Hållbar samhällsplanering och boende (40)	138	1 026	11	1 017	158	1
Stöd till boende (41)	204	248	0	279	173	8
Energi och klimat (42)	23	7	6	19	17	12
Kulturmiljö (43)	459	726	77	771	491	20
Skydd mot olyckor, krisberedskap och civilt försvar (45)	113	115	40	129	139	0
<i>varav</i> tillsyn enligt lag om skydd mot olyckor samt uppföljning av kommunernas krishanteringssystem (456)	4	13	8	11	14	0
Övergripande och gemensamt för naturvård och miljöskydd (50)	80	248	19	233	114	13
Skydd av områden och arter, förvaltning och skötsel av skyddade områden (51)	394	71	146	174	437	58
<i>varav</i> tillsyn av vattenskyddsområden (516)	0	0	0	0	0	0
Prövning och tillsyn för skydd av naturen (52)	81	406	7	413	81	8
Vattenverksamhet (53)	111	92	9	97	115	31
<i>varav</i> tillsyn av vattenverksamheten (535)	38	65	3	71	35	10
Mineral- och torvfyndigheter (54)	2	9	2	10	3	1
Miljöfarlig verksamhet (55)	108	185	5	124	174	30
<i>varav</i> tillsyn av miljöfarlig verksamhet (555)	45	58	4	45	62	4
Övrigt miljö och hälso-skydd (56)	14	136	3	120	33	0
Förorenade områden, efterbehandling (57)	50	23	21	28	66	27
<i>varav</i> tillsyn av förorenade områden och miljöriskområden (575)	19	13	7	18	21	14
Restaurering (58)	0	0	0	0	0	0
Lantbruk (601)	1 744	10 079	2 401	12 965	1 259	209
<i>varav</i> stöd till jordbruket enligt EG:s förordningar (601)	122	194	8	207	117	7
Fiske (62)	60	95	2	123	34	2
Folkhälsa (70)	40	31	68	58	81	3
Jämställdhet (80)	30	10	1	27	14	0
Nationella minoriteter (81)	0	0	0	0	0	0
Mänskliga rättigheter (82)	0	0	0	0	0	0
Barnperspektivet (83)	0	0	1	1	0	0
Integration (85)	23	9	30	23	39	1

Summa	5 024	15 528	3 513	19 383	4 682	590
Varav Vattenmyndighets- ens ärenden	0	0	0	0	0	0
Varav Miljöprövnings- delegationens ärenden	63	65	0	36	92	21

Källa: Sammanställning av uppgifter hämtade från Diabas, Platina, IAKS och Ararat.

¹⁾ Lantbruksärenden inkl. jordbrukarstödsärenden registrerade i IAKS och Ararat.

551 MPD-ärenden från Södermanlands och Västmanlands län har tillförts Uppsala län under året.

öppna till dess att slututbetalningen är beslutad. Därför finns förhållandevis många ärenden äldre än 2 år fortfarande öppna.

Lantbruk (60). Företagsstöd- och projektstöd inom landsbygdsprogrammet ligger

Tabell G – Redovisning av överklagade ärenden 2012 (samtliga ärenden oavsett databas)

A	B	C	D
Sakområde och del av sakområde	Antal överklagade ärenden ¹⁾	Antal överklagade ärenden som avgjorts i högre instans ²⁾	varav antal ändrade ³⁾
Myndighetsövergripande, administration och Intern service (10-11)	3	2	0
Övrig förvaltning (20-21)	13	22	17
varav stiftelser (206)	0	0	0
varav allmän kameraövervakning (211)	4	17	15
varav bevakningsföretag m.m (212)	0	0	0
Trafikföreskrifter m.m. (25)	19	11	3
Livsmedelskontroll, djurskydd och allmänna veterinära frågor (28)	20	17	2
varav Livsmedelskontroll (281)	1	1	0
varav Djurskydd (282)	19	16	2
varav Smittskydd (283)	0	0	0
varav Allmänna veterinära frågor (284)	0	0	0
Regional tillväxt (30)	0	0	0
Infrastrukturplanering (34)	0	0	0
Hållbar samhällsplanering och boende (40)	66	65	15
Stöd till boende (41)	12	8	0
Energi och klimat (42)	0	0	0
Kulturmiljö (43)	3	3	0
Skydd mot olyckor, krisberedskap och civilt försvar (45)	5	3	1
varav tillsyn enligt lag om skydd mot olyckor samt uppföljning av kommunernas krishanteringssystem (456)	0	0	0
Övergripande och gemensamt för naturvård och miljöskydd (50)	22	18	6
Skydd av områden och arter, förvaltning och skötsel av skyddade områden (51)	1	0	0
varav tillsyn av vattenskyddsområden (516)	0	0	0

Prövning och tillsyn för skydd av naturen (52)	7	4	2
Vattenverksamhet (53)	3	3	2
varav tillsyn av vattenverksamheten (535)	3	3	2
Mineral- och torvfyndigheter (54)	0	0	0
Miljöfarlig verksamhet (55)	9	2	1
varav tillsyn av miljöfarlig verksamhet (555)	0	0	0
Övrigt miljö och hälsoskydd (56)	0	0	0
Förorenade områden, efterbehandling (57)	1	0	0
varav tillsyn av förorenade områden och miljöriskområden (575)	1	0	0
Restaurering (58)	0	0	0
Lantbruk (60) ⁴⁾	124	35	11
varav stöd till jordbruket enligt EG:s förordningar (601)	122	35	11
Fiske (62)	0	0	0
Folkhälsa (70)	0	0	0
Jämställdhet (80)	0	0	0
Nationella minoriteter (81)	0	0	0
Mänskliga rättigheter (82)	0	0	0
Barnperspektivet (83)	0	0	0
Integration (85)	0	0	0
Summa	308	193	60
varav Vattenmyndighetens ärenden	0	0	0
varav Miljöprövnings-delegationens ärenden	7	1	0

Källa: Sammanställning av uppgifter hämtade från Diabas och Platina.

¹⁾ Avser ärenden som är beslutade av länsstyrelsen och överklagade till högre instans.

²⁾ Redovisa de ärenden som avgjorts i högre instans och vars domar/beslut inkommit till länsstyrelsen under 2012.

³⁾ Avser ärenden som är ändrade substantiellt (t.ex. ska ändring av angivna tidpunkter ej beaktas) i förhållande till länsstyrelsens beslut.

⁴⁾ Lantbruksärenden inkl. jordbrukarstödsärenden registrerade i IAKS och Ararat.

Av de femton beslut angående allmän kame-räövervakning som ändrats av överinstans avsåg fjorton beslut en och samma fråga; nämligen huruvida övervakning kan tillåtas av påfyllningsstationer vid fjorton bensin-stationer.

Inom område 601 har antalet överklagning-ar ökat markant i år. Majoriteten av dessa överklagningar avser överklagade beslut om återkrav av felaktigt utbetala gårdsstöd för perioden 2009-2011.

Tabell H – Handläggningstider

VÄS-KOD	Beskrivning	Ärendeslag	Mål 2012 median dagar	Utfall 2012 median dagar	Utfall 2011 median dagar
Ärendegrupper med tresiffrig VÄS-kod					
202	Medborgarskap	Alla	21	11	11
204	Begravningsfrågor	Ansökan om att sprida aska	21	2,5	5
206	Stiftelser	Alla, e-tjänster	4	-	-
206	Stiftelser	Ändringsanmälan, e-tjänster	7	-	-
206	Stiftelser	Nyregistrering, e-tjänster	10	-	-

211	Allmän kameraövervakning	Anmälan	30	35	20
211	Allmän kameraövervakning	Ansökan	180	82	138
212	Bevakningsföretag m.m.	Anmälan, e-tjänster	1	1	1
212	Bevakningsföretag m.m.	Ansökan om godkännande av personal hos auktoriserat bevakningsföretag, e-tjänster	10	25	10
218	Jakt och viltvård	Tillstånd för skydds jakt	90	98	1
282	Djurskydd	Förprovning av djurstall	42	28	42
282	Djurskydd	16 § (Tillståndsplikt för yrkesmässig djurhållning av sällskapsdjur)	90	137	97
402, 404	Detaljplan, områdesbest, fastighetsplan	Prövning av antagen plan, detaljplaner m.m.	21	5	7
403	Överklagande av kommuns beslut enligt plan- och bygglagen	Överklagande av beslut om detaljplaner	120	136	74
403	Överklagande av kommuns beslut enligt plan- och bygglagen	Överklagande av beslut om lovärenden samt förhandsbesked	180	96,5	72
431	Fornminnen	Avverkningsärenden	30	63	29
505	Överklagande av kommuns beslut enligt miljöbalken m.fl. författningar	Överklagande av kommuns beslut	180	114	121
521	Tillstånd och dispenser avseende naturskydd	Strandskyddsdispenser	90	61	67
525	Samråd enl. 12 kap 6 § miljöbalken	Alla	42	56	40
551	Prövning av miljöfarlig verksamhet enligt 9 kap. MB	Samråd o beslut om betydande miljöpåverkan	42	54	-
551	Prövning av miljöfarlig verksamhet enligt 9 kap. MB	Prövning vid miljöprövningsdelegationen	180	180	385
555	Tillsyn av miljöfarlig verksamhet	Anmälningsärenden	42	28,5	17
555	Tillsyn av miljöfarlig verksamhet	Miljörapporter	42	169	114
562	Prövning av avfall- och producentansvar	Alla	14	8,5	16
VÄS-KOD	Beskrivning	Ärendeslag	Mål 2012 antal dagar	Utfall 2012 måluppfyllelse %	Utfall 2011 måluppfyllelse %
602	Stöd till landsbygdsutveckling exkl. kompetensutveckling	Ansökan om företagsstöd landsbygdsutveckling	120 ¹⁾	3%	16%
602	Stöd till landsbygdsutveckling exkl. kompetensutveckling	Utbetalning av företagsstöd landsbygdsutveckling	90 ¹⁾	22%	12%
602	Stöd till landsbygdsutveckling exkl. kompetensutveckling	Ansökan om projektstöd exkl. miljöinvesteringar	120 ¹⁾	63%	57%
602	Stöd till landsbygdsutveckling exkl. kompetensutveckling	Utbetalning av projektstöd exkl. miljöinvesteringar	90 ¹⁾	33%	62%

Källa: Sammanställning av uppgifter i Platina och Diabas samt DAWA-statistik. Rapport_handläggningstider_ÅR. Siffrorna i parentes är LB-SUSS-statistik

¹⁾För ärenden inom stöd till landsbygdsutveckling gäller mål som överenskomits mellan Jordbruksverket och länsstyrelserna. Målet är att minst 90 % av ärendena ska avgöras inom uppsatt tid.

Handläggningstiderna för miljörapporter inom miljöfarlig verksamhet (VÅS 555) varit mycket högre (169 dagar) jämfört med målet (42 dagar). Anledningen är att Länsstyrelsen har av effektivitetsskäl prioriterat att handlägga miljörapporterna i samband med planerat tillsynsbesök.

Statistik över handläggningstider inom landsbygdsprogrammet (VÅS 602) avser andel av ärenden där antalet dagar från ankomstdag till första beslut ligger under

målvärdet. Denna statistik tar dock inte hänsyn till den tid ett ärende ligger vilande, ärenden som avslagits eller ärenden som kräver ombeslut. Om statistik istället redovisas som inkluderar dessa faktorer erhålles en måluppfyllelse på 56 procent för ansökan om företagsstöd och 74 procent för ansökan om utbetalning. För projektstöden är motsvarande siffror 71 procent respektive 54 procent.

Tabell I – Nyckeltal

	2012	2011	2010
Antal inkomna och initiativärenden	19 041	18 277	21 200
Antal beslutade ärenden	19 383	19 832	29 837
Totalt antal beslutade ärenden/totalt antal inkomna och initiativärenden	1,02	1,09	1,41
Antal ej beslutade ärenden äldre än två år	590	713	875
Utgående ärendebalans	4 682	5 376	6 931
Årsarbetskrafter (åa)	151,4	147,1	154,0
varav kvinnor	95,4	90,2	94,2
varav män	56,0	56,8	59,5
Lokalkostnad per årsarbetskraft	55,5	57,7	56,9
Intern representation (tkr)	330	238	145
Extern representation (tkr)	603	847	535
Total sjukfrånvaro %	4,2%	3,5%	3,1%
- Sjukfrånvaro kvinnor %	4,9%	4,2%	3,4%
- Sjukfrånvaro män %	2,7%	2,2%	2,5%
Personalomsättning nyanställda, tillsvidareanställda	9,1%	5,7%	11,6%
Personalomsättning avgångna, tillsvidareanställda	9,1%	13,8%	7,3%
Andel OH-kostnad av total kostnad %	30,21%	29,71%	28,36%
Andel förvaltningsanslag av totala intäkter %	66,0%	66,4%	66,8%

Källa: Sammanställning av uppgifter hämtade från Diabas, Platina, IAKS, Ararat och Agresso. Definitionerna av lämnade uppgifter är hämtade från det länsstyrelsegemensamma EA-stödet, LISA-projektet.

Avgiftsbelagd verksamhet

Tabellen visar intäkter, kostnader och utfall för länsstyrelsens avgiftsbelagda verksamhet, enligt den indelning för återrapportering som framgår av budgeten för avgiftsbelagd verksamhet i regleringsbrevet. Belopp angivna i tkr

	2012	2012	2012	2012	2012	2011	2011	2011	2010
Verksamhet	Intä- kter	Kost- nader	Netto- utfall	Netto- budget	Acku- mulerat utfall	Intä- kter	Kost- nader	Netto- utfall	Acku- mulerat utfall
Offentligrättslig verksamhet									
Registreringsavgift för jaktområden	433	400	33	10	-179	261	250	11	-223
Djur och lantbruk (avgift för extra kontroller m.m.)	344	0	344	10	-795	129	319	-190	-949
Delgivning	30	13	17	0	2	15	0	15	-30
Övrig offentlig rättslig verksamhet	10	0	10	5	14	8	0	8	-4

Uppdragsverksamhet	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Summa totalt	817	413	404	25	-958	413	569	-156	-1 206
- fördelat på									
Summa offentlig-rättsligt	817	413	404	25	-958	413	569	-156	-1 206
Summa uppdrags-verksamhet	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Källa: Sammanställning av uppgifter hämtade från Agresso

Djur och lantbruk – skillnaden mellan net-toutfall 2012 mot budget på 334 tusen kronor beror till största delen på att länsstyrelsen arbetar för att minska det gamla underskottet på 1 059 tusen kronor gällande förprovning av djurstallar. Underskottet har

funnits sedan 2008 och det finns ingen möjlighet att öka kommande avgift för att täcka detta underskott. I bokslutet 2012 innebär det att Länsstyrelsen har amorterat av 212 tusen kronor på den gamla skulden, vilket i denna tabell syns som intäkt.

9. Sammanställning över väsentliga uppgifter

Sammanställningen är gjord enligt 2 kap. 4 § Förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag.

Låneram i Riksgälden	2012	2011	2010	2009	2008
Beviljad	2 700	2 800	5 000	3 000	5 000
Utnyttjad	1 255	1 944	1 524	1 558	1 908
Räntekontokredit i Riksgälden					
Beviljad	5 400	5 400	5 400	5 400	5 400
Räntekonto					
Ränteintäkter	443	495	123	305	1 451
Avgiftsintäkter som disponeras					
Budget	4 012	4 020	10 000	9 300	6 812
Utfall	5 850	3 618	4 031	14 670	11 129
Avgiftsintäkter som inte disponeras					
Budget	4 012	3 340	2 200	2 860	3 405
Utfall	3 803	3 914	3 409	4 466	2 899
Anslagskredit					
01 05 001 002 Länsstyrelserna m.m.					
Beviljad	3 259	3 231	3 164	4 293	4 000
Utnyttjad	0	-846	-638	0	0
19 01 001 002 Regionala tillväxtåtgärder					
Beviljad	198	198	198	297	396
Utnyttjad	-74	0	0	0	0

20 01 010 004 Klimatanpassning

Beviljad	750	750	750	800	0
Utnyttjad	-13	0	0	0	0

Anslagssparande

01 05 001 002 Länsstyrelserna m.m.	1 901	0	0	1 511	1 689
19 01 001 002 Regionala tillväxtåtgärder	0	4	27	6	9
20 01 010 004 Klimatanpassning	0	31	0	0	0
Summa anslagssparande	1 901	35	27	1 517	1 728

Bemyndiganden**19 01 001 002 Regionala tillväxtåtgärder**

Tilldelat	1 000	3 000	5 000	5 000	7 000
Åtaganden	237	59	0	0	0

Personal

Antal årsarbetskrafter ¹	151	147	154	165	163
Medeltal anställda ¹	185	183	187	205	207
Driftkostnad per årsarbetskraft	934	948	923	927	833

Kapitalförändring

Årets kapitalförändring	-2 553	2 203	7 129	11 824	-1 213
Balanserad kapitalförändring	1 625	18 212	11 083	-2 322	-7 640

Källa: Sammanställning av uppgifter hämtade från Agresso

¹ Mätmetod finns dokumenterad

Den stora minskningen av posterna Årets- och balanserad kapitalförändring 2012 beror på att koncentration av handläggningen av lönegaranti konkurser koncentrerats till ett mindre antal länsstyrelser. För Länssty-

relsen i Uppsala läns del innebar detta att lönegarantiärenden från och med den 1 juli 2012 handläggs av Länsstyrelsen i Stockholms län.

10. Finansiell redovisning

Resultaträkning (tkr)

Verksamhetens intäkter	2012	2011	Not
Intäkter av anslag	79 377	80 000	1
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	5 850	3 618	2
Intäkter av bidrag	56 886	56 154	3
Finansiella intäkter	466	507	4
Summa	142 579	140 278	

Verksamhetens kostnader			
Kostnader för personal	-92 692	-90 047	5
Kostnader för lokaler	-10 059	-10 049	6
Övriga driftskostnader	-38 724	-39 399	7
Finansiella kostnader	-43	-75	8
Avskrivningar och nedskrivningar	-656	-777	9
Summa	-142 174	-140 348	

Verksamhetsutfall	404	-69	
--------------------------	------------	------------	--

Uppbördsverksamhet			
Intäkter av avgifter och andra intäkter som inte disponeras av myndigheten	3 803	3 914	
Intäkter av uppbörd	7	2	
Medel som tillförts statens budget från uppbördsverksamhet	-3 809	-3 917	
Saldo	0	0	

Transfereringar			
Medel som erhållits från statens budget för finansiering av bidrag	27 725	27 502	10
Medel som erhållits från myndigheter för finansiering av bidrag	56 648	48 887	11
Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag	-1 826	5 001	12
Finansiella intäkter i transfereringsverksamhet	5	4	13
Finansiella kostnader i transfereringsverksamhet	-9	-9	14
Avsättning till/upplösning av fonder mm för transfereringar	342	-124	15
Lämnade bidrag	-85 842	-78 988	16
Saldo	-2 957	2 272	

Årets kapitalförändring	-2 553	2 203	17
--------------------------------	---------------	--------------	-----------

Balansräkning

Tillgångar (tkr)	2012-12-31	2011-12-31	Not
Materiella anläggningstillgångar			
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	1 255	1 944	
Summa	1 255	1 944	18
Fordringar			
Kundfordringar	824	1 439	
Fordringar hos andra myndigheter	4 838	5 491	19
Övriga fordringar	2 719	23 930	20
Summa	8 381	30 861	
Periodavgränsningsposter			
Förutbetalda kostnader	2 442	2 456	
Upplupna bidragsintäkter	6 656	9 667	
Övriga upplupna intäkter	761	2 532	
Summa	9 860	14 655	21
Avräkning med statsverket			
Avräkning med statsverket	9 157	6 534	
Summa	9 157	6 534	22
Kassa och bank			
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	30 922	25 432	23
Övriga tillgodohavanden i Riksgäldskontoret	557	2 455	24
Kassa, plusgiro och bank	350	371	25
Summa	31 829	28 258	
Summa tillgångar	60 481	82 252	

Balansräkning

Kapital och skulder (tkr)	2012-12-31	2011-12-31	Not
Myndighetskapital			
Donationskapital	20	21	
Balanserad kapitalförändring	1 625	18 212	26
Kapitalförändring enl resultaträkningen	-2 553	2 203	17
Summa	-907	20 436	
Fonder			
Fonder	446	787	
Summa	446	787	
Avsättningar			
Avsättningar för pensioner o likn förpliktelser	644	1 064	27
Övriga avsättningar	182	0	28
Summa	826	1 064	
Skulder m.m.			
Lån i Riksgäldskontoret	1 255	1 944	29
Skulder till andra myndigheter	5 721	7 539	30
Leverantörsskulder	10 633	5 588	31
Övriga skulder	1 727	2 254	32
Depositioner	382	2 467	33
Summa	19 718	19 792	
Periodavgränsningsposter			
Upplupna kostnader	8 374	6 682	
Oförbrukade bidrag	32 024	33 491	
Summa	40 399	40 173	34
Summa kapital och skulder	60 481	82 252	

Anslagsredovisning

Redovisning mot anslag

Belopp i tkr

Anslag	Ingående överföringsbelopp	Årets tilldelning enligt regleringsbrev	Omdisponerat anslagsbelopp	Indragning	Totalt disponibelt belopp	Utgifter	Utgående överföringsbelopp
01 05 001 002 Länsstyrelserna m.m.	-846	81 826	1 525	0	82 505	-80 604	1 901
19 01 001 002 Regionala tillväxtåtgärder	4	1 980	0	-4	1 980	-2 054	-74
20 01 010 004 Klimatanpassning	31	25 000	0	-31	25 000	-25 013	-13
Summa	-811	108 806	1 525	-35	109 485	-107 672	1 813

Utgifterna är avstämda mot intäkter av anslag.

Indragning

19 01 001 002 Regionala tillväxtåtgärder. Anslagsbehållning 2011 på 4 tkr får enligt regleringsbrev inte disponeras.

20 01 010 004 Klimatanpassning. Anslagsbehållning 2011 på 31 tkr får enligt regleringsbrev inte disponeras.

Negativt utgående överföringsbelopp på anslaget 19 01 001 002, Regionala tillväxtåtgärder. Beviljad anslagskredit på 198 tkr.

Negativt utgående överföringsbelopp på anslaget 20 01 010 004, Klimatanpassning. Beviljad anslagskredit på 750 tkr.

Semesterlöneskuld före 2009 har avräknats anslag med 570 tkr.

Redovisning mot inkomsttitel

Belopp i tkr

Inkomsttitel	Beräknat belopp	Inkomster
2511 Expeditions- och ansökningsavgifter	600	538
2537 Miljöskyddsavgift Täktavgift	2 800	2 587
2714 Tilläggsavgift (Plan o Bygglagen)	300	429
2811 Övriga inkomster	300	248
9455 Lotteriavgifter	12	7
Summa	4 012	3 809

Redovisning av bemyndiganden

Belopp i tkr

Anslag	Tilldelat bemyndigande	Ingående åtaganden	Utestående åtaganden	Utestående åtagandenas fördelning per år			
		2012	2012	2013	2014	2015	2016
19 01 001							
Regionala tillväxtåtgärder	1 000	59	237	0	0	0	0

Endast 237 tkr av bemyndiganderamen på 1 000 tkr har utnyttjats. Anledningen är att efterfrågan av medel varit begränsad under året.

Finansiella villkor

Belopp i tkr

Anslag/Benämning	Villkor	Belopp	Utfall
01 05 001 002 Länsstyrelserna m.m., Uppsala län	Anslagskredit	3 259	0
	Anslagsbehållning som disponeras, 3 %	-	-
	Kredit på räntekonto	5 400	0
	Låneram för anläggningstillgångar	2 700	1 255
	Finansiering av förvaltningskostnader hos samverkansorganet i Uppsala län	1 880	1 880
19 01 001 002 Regionala tillväxtåtgärder	Anslagskredit	198	74
	Anslagsbehållning som disponeras	Inget	
	Uppföljning och utvärdering	200	200
	Bemyndiganden	1 000	237
20 01 010 004 Klimatanpassning	Anslagskredit	750	13
	Anslagsbehållning som disponeras Medlen fördelas till övriga länsstyrelser	Inget	

Noter till resultaträkningen

Not 1	Intäkter av anslag	2012	2011
	01 05 001 002 Förvaltningsanslag	78 694	79 754
	Årets minskning av semesterlöneskulden före 2009	-570	-1 063
	01 05 001 002 Förvaltningsanslag	78 124	78 691
	20 01 010 004 Klimatanpassning	878	836
	19 01 001 002 Regionala tillväxtåtgärder	375	473
	Summa intäkter av anslag	79 377	80 000

Skillnaden mellan summan av intäkter av anslag samt medel som erhållits från statens budget för finansiering av bidrag i resultaträkningen och utgifter i anslagsredovisningen beror på anslagsavräknad semesterlöneskuld intjänad till och med 2008 enligt övergångsbestämmelsen till 16 § anslagsförordningen.

Not 2	Intäkter av avgifter och andra ersättningar	2012	2011
	Offentligrättsliga avgifter	972	426
	Försäljning enligt 4 § Avgiftsförordningen	4 775	2 629
	Intäkter av andra ersättningar	102	563
	Summa	5 850	3 618
	Intäkter av avgifter enligt 4 § Avgiftsförordningen består av:		
	Intäkter uthyrning	739	591
	Intäkter utbildning/konferenser	1 320	910
	Intäkter konsultuppdrag	1 800	1 128
	Intäkter övriga 4 § avgifter	917	0
	Summa	4 775	2 629

Den i separat tabell redovisad avgiftsbelagd verksamhet är inte jämförbar med denna not.

Ökningen av intäkter av avgifter enligt 4 § avgiftsförordningen beror på bland annat; ökning av avgiftsfinansierade kurser och konsultkostnader (ersättning för sålda tjänster) samt en bidragsintäkt på 500 tkr som felaktigt bokförts som avgift.

Not 3	Intäkter av bidrag	2012	2011
	Bidrag från statliga myndigheter	57 044	49 956
	Varav:		
	Kammarkollegiet	674	238
	Riksantikvarieämbetet	2 235	1 112
	Länsstyrelsen i Uppsala län	123	311
	Länsstyrelsen i Västmanlands län	3 958	2 216
	Länsstyrelsen i Örebro län	332	3 386
	Socialstyrelsen	169	212
	SMHI	172	0
	Arbetsförmedlingen	913	785

Rikspolisstyrelsen	142	0
Naturvårdsverket	21 731	23 177
Boverket	298	917
Statens jordbruksverk	9 761	8 157
Statens folkhälsoinstitut	2 210	1 494
Kärnavfallsfonden	418	935
Regeringskansliet	558	176
Statens energimyndighet	2 736	1 814
Vetenskapsrådet	549	497
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap	6 208	4 252
Tillväxtverket	118	-1 761
Trafikverket	239	0
Havs- och vattenmyndigheten	3 319	405
Övriga myndigheter	181	1 633
Bidrag från övriga	-159	6 198
Summa	56 886	56 154

Posten Bidrag från övriga. Den stora minskningen beror på att Länsstyrelsen under 2011 fick bidrag från EU:s institutioner.

Not 4	Finansiella intäkter	2012	2011
	Räntekonto i Riksgälden	443	495
	Övriga finansiella intäkter	23	12
	Summa	466	507

Not 5	Kostnader för personal	2012	2011
	Lönekostnader, exkl. arbetsgivaravgifter, pensionspremier och andra avgifter enligt lag och avtal	-61 733	-59 058
	Övriga kostnader för personal	-30 959	-30 989
	Summa	-92 692	-90 047

Not 6	Kostnader för lokaler	2012	2011
	Kostnader för lokaler	-10 059	-10 049

Not 7	Övriga driftskostnader	2012	2011
	Övriga driftskostnader	-38 724	-39 399

Not 8	Finansiella kostnader	2012	2011
	Räntekostnader avseende lån i Riksgälden	-26	-33
	Övriga finansiella kostnader	-17	-42
	Summa	-43	-75

Not 9	Avskrivningar och nedskrivningar	2012	2011
	Avskrivningar och nedskrivningar	-656	-777

Under 2012 har inga investeringar i materiella anläggningstillgångar gjorts.

Not	10	Medel som erhållits från statens budget för finansiering av bidrag	2012	2011
		01 05 001 002 Förvaltningsanslag	1 910	1 867
		20 01 010 004 Klimatanpassning	24 135	24 133
		19 01 001 002 Regionala tillväxtåtgärder	1 680	1 503
		Summa	27 725	27 502

Not	11	Medel som erhållits från myndigheter för finansiering av bidrag	2012	2011
		Från myndighet		
		Kammarkollegiet	38 504	25 062
		Riksantikvarieämbetet	1 679	2 518
		Socialstyrelsen	5 019	8 119
		Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut	-223	223
		Naturvårdsverket	8 502	9 341
		Statens folkhälsoinstitut	140	100
		Statens energimyndighet	100	878
		Myndigheten för samhällsskydd och beredskap	-558	691
		Tillväxtverket	210	0
		Trafikverket	-106	0
		Havs- och vattenmyndigheten	3 146	0
		Övriga myndigheter	235	1 955
		Summa	56 648	48 887

Not	12	Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag	2012	2011
		Naturvårdsverket	0	5
		Europeiska kommissionen	914	-914
		Älgvårdsfonden	-301	125
		Bygdemedel	147	80
		Lönegaranti konkurser	-2 586	5 705
		Summa	-1 826	5 001

Den stora minskningen av lönegaranti konkurser beror på att koncentration av handläggningen koncentrerats till ett mindre antal länsstyrelser. För Länsstyrelsen i Uppsala läns del innebar detta att lönegarantiärenden från och med den 1 juli 2012 handläggs av Länsstyrelsen i Stockholms län.

Not	13	Finansiella intäkter	2012	2011
		Finansiella intäkter i transfereringsverksamhet	5	5
		Avser ränta på särskilda bankmedel (bygdemedel)		

Not	14	Finansiella kostnader	2012	2011
		2714 10 Tilläggsavgift (Plan o Bygglagen)	-9	-9

Not 15	Avsättning till/upplösning av fonder mm för transfereringsändamål	2012	2011
	Ingående balans	787	663
	Årets förändring	-342	124
	Utgående balans	446	787
	Uppdelat på:		
	Älgvårdsfonden		
	Ingående balans	458	418
	Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag	-301	125
	Lämnade bidrag	-163	-84
	Utgående balans	-5	458
	Bygdemedel		
	Ingående balans	329	246
	Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag	147	80
	Finansiella intäkter i transfereringsverksamhet	5	4
	Lämnade bidrag	-30	0
	Utgående balans	451	329

Not 16	Lämnade bidrag	2012	2011
	Lämnade bidrag till den offentliga sektorn	-40 713	-43 251
	Lämnade bidrag till internationella organisationer	-25	-25
	Lämnade bidrag till övriga, samt vissa förluster och periodiseringar	-45 105	-35 713
	Summa lämnade bidrag	-85 842	-78 988
	Inom verksamhetsområden:		
	Lönegaranti	-38 641	-28 169
	Deponering, adm o fördeln medel, allm arvsfonden	-30	0
	Jakt och viltvård	-1 088	-1 304
	Företagsstöd	-270	-337
	Regional projektsamverkan	-3 560	-3 367
	Kommunikationsplanering	-30	0
	Allmänt o övergripande inom Hållbar samhällsplanering och boende	0	-30
	Allmänt o övergripande inom Energi och klimat	-24 129	-25 014
	Fornminnen	-110	-212
	Byggnadsvård	0	-359
	Fornminnes- o kulturlandskapsvård	-1 532	-1 934
	Kulturhistoriskt värdefulla miljöer	-36	-13
	Skydd mot olyckor inkl räddningstjänstansvar	-133	0
	Allmänt o övergripande inom Naturvård och miljöskydd	-10	0
	Miljömål	-1 075	-1 762
	Miljöövervakning o uppföljning miljömål	-2	-204
	Tillsynsvägledning	-50	0
	Skydd av områden och arter	-235	-20
	Förvaltning skötsel skyddade områden	12	-573
	Förvaltning av kvaliteten på vattenmiljön	-2 082	-2 507
	Efterbehandling förorenade områden	-6 871	-3 103

Övriga ärenden inom omr 57	-200	0
Stöd till lantbruksutvecklingsåtgärder	-131	-425
Stöd till fisket	-25	-30
Fiskevård, fritidsfiske	-184	-385
Allmänt o övergripande inom Folkhälsa	-140	-100
Fördelning av statsbidrag	-5 238	-8 416
Jämställdhetsfrågor	-50	-724
	-85 842	-78 988

Not 17	Årets kapitalförändring	2012	2011
	Verksamhetsutfall		
	Avgiftsfinansierad verksamhet och resurssamverkan	404	-156
	Semesterlöne- och löneskuld	570	1 063
	Årets minskning av semesterlöneskulden från 2008 som finansieras av anslag	-570	-1 063
	Summa verksamhetsutfall	404	-156
	Transfereringar		
	Lönegaranti konkurser	-2 957	2 359
	Summa Transfereringar	-2 957	2 359
	Summa årets kapitalförändring	-2 553	2 203

Den stora minskningen av lönegaranti konkurser beror på regeringens koncentration av handläggningen till ett mindre antal länsstyrelser. För Uppsala län innebär detta att lönegarantiärenden från och med den 1 juli 2012 handläggs av Länsstyrelsen i Stockholms län. Vid avslut av Lönegarantiredovisningen identifierades en historisk felredovisning. Transfereringsavsnittet skulle i årets bokslut visat ett nollsaldo. Felredovisningen får i bokslutet en negativ påverkan på årets kapitalförändring med 2 957 tkr. Samtidigt får balansposten balanserad kapitalförändring en positiv påverkan med motsvarande belopp. Dessa belopp kommer att under 2013 ta ut varandra.

Noter till balansräkningen

Not 18	Materiella anläggningstillgångar	2012	2011
	Maskiner, inventarier, installationer mm.		
	Ingående anskaffningsvärde	11 260	10 434
	Årets anskaffning	0	1 245
	Årets försäljning, utrangering	-2 211	-419
	Utgående anskaffningsvärde	9 049	11 260

Ingående avskrivningar	-9 316	-8 907
Årets avskrivningar	-656	-777
Årets försäljning, utrangering	2 178	368
Utgående avskrivningar	-7 795	-9 316

Bokfört värde materiella anläggningstillgångar	1 255	1 944
---	--------------	--------------

Minskningen av posten "Årets försäljning, utrangering" beror på att flera gamla kopiatorer, skrivare och dataservrar utrangerats under året, de flesta med bokfört värde 0.

Not	19	Fordringar hos andra myndigheter	2012	2011
		Diverse fordringar andra myndigheter	2 701	3 695
		Mervärdesskatt	2 137	1 796
		Summa	4 838	5 491

Not	20	Övriga fordringar	2012	2011
		Lönegarantifordringar	0	22 286
		Övriga fordringar	2 719	1 645
		Summa	2 719	23 930

Den stora minskningen av lönegaranti konkurser beror på att koncentration av handläggningen koncentrerats till ett mindre antal länsstyrelser. För Länsstyrelsen i Uppsala läns del innebär detta att lönegarantiärenden från och med den 1 juli 2012 handläggs av Länsstyrelsen i Stockholms län.

Not	21	Periodavgränsningsposter	2012	2011
		Förutbetalda kostnader		
		Förutbetalda hyror	2 394	2 325
		Övriga förutbetalda kostnader	47	131
			2 442	2 456
		Upplupna bidragsintäkter		
		Upplupna bidragsintäkter från andra myndigheter	6 637	9 667
		Varav:		
		Uppsala universitet	-370	-370
		Kammarkollegiet	273	212
		Länsstyrelsen i Kronobergs län	-100	-100
		Länsstyrelsen i Uppsala län	-445	-589
		Länsstyrelsen i Örebro län	1 457	2 875
		Naturvårdsverket	146	-86
		Sveriges lantbruksuniversitet	-100	-100
		Statens jordbruksverk	4 863	3 211
		Regeringskansliet	258	0
		Vetenskapsrådet	1 824	1 499
		Tillväxtverket	-651	2 024

Övriga myndigheter	-518	1 091
Upplupna bidragsintäkter från ickestatliga organisationer eller privatpersoner	19	0
Totala upplupna bidragsintäkter	6 656	9 667
Övriga upplupna intäkter	761	2 532
Summa periodavgränsningsposter	9 860	14 655

Minskning av posten "Övriga upplupna intäkter" beror på att i posten 2011 ingår ett stort enskilt projekt som nu är avslutat.

Not 22	Avräkning med statsverket	2012	2011
	Uppbörd		
	Ingående balans	-1 645	0
	Redovisat mot inkomstittel (-)	-3 809	-3 917
	Uppbördsmedel som betalats till icke räntebärande flöde (+)	2 710	2 271
	Skulder avseende uppbörd	-2 745	-1 645
	Anslag i icke räntebärande flöde		
	Ingående balans	41	0
	Redovisat mot anslag (+)	2 054	1 976
	Medel hänförliga till transfereringar med mera som betalats till icke räntebärande flöde (-)	-2 008	-1 935
	Fordringar avseende anslag i icke räntebärande flöde	87	41
	Anslag i räntebärande flöde		
	Ingående balans	815	638
	Redovisat mot anslag (+)	105 617	106 589
	Anslagsmedel som tillförts räntekonto (-)	-108 351	-106 413
	Återbetalning av anslagsmedel (+)	31	0
	Skulder avseende anslag i räntebärande flöde	-1 888	815
	Fordran avseende semesterlöneskuld som inte har redovisats mot anslag		
	Ingående balans	2 961	4 024
	Redovisat mot anslag under året enligt undantagsregeln	-570	-1 063
	Fordran avseende semesterlöneskuld som inte har redovisats mot anslag	2 392	2 961
	Övriga fordringar/skulder på statens centralkonto		
	Ingående balans	4 363	11 415
	Inbetalningar i icke räntebärande flöde (+)	60 140	59 014
	Utbetalningar i icke räntebärande flöde (-)	-53 192	-66 067
	Saldo	11 311	4 363
	Övriga fordringar på statens centralkonto	11 311	4 363
	Summa utgående balans avräkning med statsverket	9 157	6 534

Not	23	Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	2012	2011
-----	----	---	------	------

		Räntekonto i Riksgälden	30 922	25 432
--	--	-------------------------	--------	--------

Beviljad räntekontokredit 5 400 tkr, som inte utnyttjats under 2012

Not	24	Övriga tillgodohavanden i Riksgäldskontoret	2012	2011
-----	----	---	------	------

		Övriga tillgodohavanden i Riksgälden Deponeringar	557	2 455
--	--	---	-----	-------

Den stora minskningen av lönegarantikonkurser beror på att koncentration av handläggningen koncentrerats till ett mindre antal länsstyrelser. För Länsstyrelsen i Uppsala läns del innebar detta att lönegarantiärenden från och med den 1 juli 2012 handläggs av Länsstyrelsen i Stockholms län.

Not	25	Kassa och bank	2012	2011
-----	----	----------------	------	------

		Nordea	319	345
--	--	--------	-----	-----

Not	26	Balanserad Kapitalförändring	2012	2011
-----	----	------------------------------	------	------

		Balanserad kapitalförändring	1 625	18 212
		Kapitalförändring enligt resultaträkningen	-2 553	2 203
		Summa	-927	20 415

Specifikation balanserad kapitalförändring

		Avgiftsfinansierad verksamhet och resurssamverkan	-1 332	-1 176
		Lönegaranti konkurser, se not 17	2 957	19 388
			1 625	18 212

Specifikation kapitalförändring enligt resultaträkningen

		Avgiftsfinansierad verksamhet och resurssamverkan	404	-156
		Lönegaranti konkurser, se not 17	-2 957	2 359
			-2 553	2 203

Specifikation total kapitalförändring

		Avgiftsfinansierad verksamhet och resurssamverkan	-927	-1 332
		Lönegaranti konkurser	0	21 747
			-927	20 415

Not	27	Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	2012	2011
-----	----	---	------	------

		Ingående avsättningar	1 064	1 644
		Årets pensionskostnader	319	122
		Årets pensionsutbetalningar	-739	-702
		Utgående avsättning	644	1 064

Not	28	Övriga avsättningar	2012	2011
		Kompetensväxlingsåtgärder		
		Årets förändring	182	183
		Utgående balans	182	0

Not	29	Lån i Riksgäldskontoret	2012	2011
		Ingående balans	1 944	1 524
		Under året upptagna lån	0	1 194
		Årets amorteringar	-690	-774
		Utgående balans	1 255	1 944
		Beviljad låneram	2 700	2 800
		Räntekontokredit i Riksgäldskontoret. Beviljad kreditram	5 400	5 400

Under 2012 har inga investeringar i materiella anläggningstillgångar gjorts, därför har inga nya lån tagits upp.

Not	30	Skulder till andra myndigheter	2012	2011
		Diverse skulder inkl. leverantörsskulder	3 503	5 296
		Lagstadgade arbetsgivaravgifter	1 754	2 118
		Premier avtalsförsäkringar	4	7
		Mervärdesskatt	461	118
			5 721	7 539

Lagstadgade arbetsgivaravgifter innefattar både anställd personal samt lönegaranti.

Not	31	Leverantörsskulder	2012	2011
		Leverantörsskulder	10 633	5 588

Den stora ökningen av leverantörsskulder beror på fler obetalda fakturor, som kvar-
talshyra på 2,5 mnkr. Anledningen är att året hade färre betalningsdagar före års-
skiftet.

Not	32	Övriga skulder	2012	2011
		Personalens källskatt	1 543	1 384
		Övriga skulder – utomstatliga	184	870
			1 727	2 254

Not	33	Depositioner	2012	2011
		Depositioner	382	2 467

Den stora minskningen av lönegaranti konkurser beror på att koncentration av handläggningen koncentrerats till ett mindre antal länsstyrelser. För Länsstyrelsen i Uppsala läns del innebar detta att lönegarantiärenden från och med den 1 juli 2012 handläggs av Länsstyrelsen i Stockholms län.

Not 34	Periodavgränsningsposter	2012	2011
	Upplupna kostnader		
	Upplupna löner, arvoden inkl social avg	706	314
	Upplupna semesterlöner inkl social avg	6 378	5 869
	Övriga upplupna kostnader	1 291	499
		8 374	6 682
	Oförbrukade bidrag från annan myndighet	31 141	34 086
	<i>Varav</i>		
	Kammarkollegiet	798	-777
	Riksantikvarieämbetet	514	200
	Länsstyrelsen i Uppsala län	256	160
	Länsstyrelsen i Västmanlands län	7 678	6 809
	Länsstyrelsen i Örebro län	1 107	-1 874
	Länsstyrelsen i Gävleborgs län	150	0
	Länsstyrelsen i Hallands län	427	469
	Socialstyrelsen	1 310	3 668
	Rikspolisstyrelsen	112	0
	Naturvårdsverket	11 611	16 800
	Statens folkhälsoinstitut	326	781
	Kärnavfallsfonden	482	232
	Vetenskapsrådet	-225	0
	Myndigheten för samhällsskydd och beredskap	2 239	993
	Tillväxtverket	509	3 163
	Trafikverket	1 017	0
	Havs- och vattenmyndigheten	2 381	1 155
	Övriga myndigheter	449	2 307
	Oförbrukade bidrag från ickestatliga organisationer eller privatpersoner	883	-595
	Totalt oförbrukade bidrag	32 024	33 491
	Summa periodavgränsningsposter	40 399	40 173

Uppgifter om rådsledamöter enligt 7 kap. 2§ förordningen om årsredovisning och budgetunderlag

Redovisning av skattepliktiga ersättningar och andra förmåner till rådsledamöter och ledande befattningshavare samt uppgift om uppdrag som styrelse- eller rådsledamot i andra statliga myndigheter eller uppdrag som styrelseledamot i aktiebolag.

Namn	Ersättning kr	Andra uppdrag
Landshövding/Ordförande		
Peter Egardt	1 040 667	<i>Ordförande:</i> Rymdstyrelsen, Försvarshögskolan, Millesgården.
Bostadsförmån	163 800	<i>Ledamot:</i> Hufvudstaden AB, Riksbanken
Länsråd		
Anki Bystedt	694 200	
Parkeringsförmån	10 608	
Insynsråd		
Agneta Gille	1450	<i>Ledamot:</i> Polisstyrelsen i Uppsala län, Riksbankens jubileumsfond
Eva Åkesson	2 900	<i>Ledamot:</i> SI insynsråd, Uppsala universitet konsistorie/styrelse, Studentlitteratur AB
Per Bill		<i>Ordförande:</i> Infobill AB (eget bolag), <i>Ledamot:</i> Ponte AB
Ann-Christin Norrström	2 900	<i>Ordförande:</i> Handelskammaren Uppsala län <i>Ledamot:</i> Länsförsäkringar AB, Länsförsäkringar Fastighetsförmedling AB, Stockholms Handelskammare, SLU Holding AB, STUNS, FAO (Försäkringsbranschens arbetsgivarorganisation)
Paul Sandberg	1 450	<i>Ordförande:</i> Partner Print AB <i>Ledamot:</i> Almi Invest AB, Bruno Liljeforsstiftelsen, Östhammarshem, Hargshamn AB, Sparbanksstiftelsen Uppland
Lisa Sennerby Forsse		<i>Ledamot:</i> Sveriges lantbruksuniversitet, Regeringens forskningsberedning, WWF:s förtroenderåd, Norsk institutt for skog og landskap, NordForsk, SVA Insynsråd, HSV Insynsråd, European Forest Institute EFI, ZEF Zentrum für Entwicklung Forschung, Bonn University
Solweig Lindell Sohlberg	2 900	<i>Ordförande:</i> Mäklarhuset Real Estate Sweden AB och därtill hörande dotterbolag, Nya Affärshuset Lindell & Sohlberg AB
Solveig Zander	2 900	<i>Ledamot:</i> Insynsrådet ISF (Inspektionen för socialförsäkring), HI (Hjälpmiddelsinstitutet) <i>Huvudman:</i> Enköpings sparbank

Tilläggsupplysningar och noter

Belopp redovisas i tusentals kronor (tkr) där annat ej anges.

Redovisnings- och värderingsprinciper

Allmänt

Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag (FÅB) samt Ekonomistyrningsverkets föreskrifter och allmänna råd till förordningen.

Länsstyrelsen redovisning följer god redovisningssed en 6 § förordning (2000:606) om myndigheters bokföring.

Regeringen har beslutat att återrapportering ska ske enligt anvisningar som framgår under rubriken Verksamhet i avsnittet Organisationsstyrning och bilaga 2 till regleringsbrevet. Anvisningarna utgör ett undantag från bestämmelserna i 3 kap. 2 § FÅB och i vissa fall undantag från 3 kap. 1 § förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag. Länsstyrelsen i Uppsala län följer den, för samtliga länsstyrelser, gemensamma redovisningsmodellen.

Kostnadsfördelningen i årsredovisningens resultatredovisningsdel baseras på personalkostnader som fördelningsbas. En årsarbetskraft motsvarar 1 760 timmar (220 arbetsdagar x 8 timmar). Kostnader och intäkter bokförs löpande på respektive verksamhetsgren. Overheadkostnader (OH) fördelas löpande på verksamhetsgrenarna med andel av personalkostnad som fördelningsnyckel.

Brytdatum, det datum då löpande bokföring på räkenskapsåret avslutas, är den fjärde januari 2013.

De flesta belopp i de finansiella delarna är framtagna med hjälp av excelerator. Det innebär att talen innehåller decimaler, vilket ger avrundningsdifferenser.

Periodavgränsningsposter

Inkomna fakturor t.o.m. brytdag har bokförts. Fakturor som erhålls efter brytdagen redovisas som periodavgränsningspost. Beloppsgränsen för periodavgränsningsposter har fastställts till 20 tkr.

Löpande under året periodiseras förutbetalda kostnader såsom hyror m.m. för att kostnaden ska belasta rätt period. Beloppsgräns är fastställd till 10 tkr. Skulder till personalen i form av kompledighet och semesterlöner redovisas månadsvis och regleras halvårsvis med värdeförändring till följd av ändrade löner m.m.

Erhållna bidrag som inte förbrukats periodiseras och redovisas som oförbrukade bidrag. Kostnader motsvarande bidragsbelopp som ännu inte erhållits, periodiseras och redovisas som upplupna bidragsintäkter

Anläggningstillgångar

Tillgångar med en bedömd ekonomisk livslängd om minst 3 år och ett anskaffningsvärde på minst 20 tusen kronor redovisas som anläggningstillgångar. Immateriella anläggningstillgångar vid anskaffningsvärde på minst 100 tusen kronor och för förbättringsutgifter på annans fastighet på minst 50 tusen kronor.

På anskaffningsvärdet görs linjär avskrivning månadsvis. Följande avskrivningstider tillämpas.

	Avskrivningstid
Immateriella anläggningstillgångar	3 år
Materiella anläggningstillgångar:	
- Förbättringsutgift på annans fastighet	högst 7 år
- Maskiner, inventarier m.m.	
IT-utrustning	3 år
Leasingavtal	3 år
Bilar och transportmedel	5 år
Maskiner	5 år
Konst	ingen avskrivning
Övriga inventarier	5 år
- Pågående nyanläggning	ingen avskrivning

Länsstyrelsernas IT-verksamhet är centraliserad till Länsstyrelsen i Västra Götaland. Det innebär att det är denna länsstyrelse som svarar för investeringar i datautrustning, persondatorer, kopiatorer och liknande.

Värdering av fordringar och skulder

Fordringar har tagits upp till det belopp som efter individuell prövning beräknas bli betalt. Fordringar och skulder i utländsk valuta har värderats till balansdagens kurs.

Redovisning av lönegaranti sker i enlighet med Ekonomistyrningsverkets skrivelse den 6 december 2002.

Stora genomslag i den finansiella redovisningen

Riksdagen har beslutat att handläggningen av lönegarantier ska koncentreras till ett mindre antal länsstyrelser. För Länsstyrelsen i Uppsala läns del innebär detta att dessa ärenden från och med den 1 juli 2012 handläggs av Länsstyrelsen i Stockholms län. Detta har fått stor påverkan på posterna "Transfereringar" och Årets kapitalförändring i resultaträkningen, samt posten "Balanserad kapitalförändring" i balansräkningen.

11. Landshövdingens beslut

Jag intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning.

Uppsala den 22 februari 2013

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Peter Egardt', followed by a horizontal line.

Peter Egardt
Landshövding



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

POSTADRESS 751 86 Uppsala
GATUADRESS Hamnesplanaden 3
TEL 010-22 33 000(vxl) FAX 010-22 33 010
E-POST uppsala@lansstyrelsen.se
WEBBPLATS www.lansstyrelsen.se/uppsala