



Länsstyrelsens strategiska inriktning 2016-2019

1. Inledning

Länsstyrelsen i Uppsala län ska utgöra en naturlig plattform för regional tvärssektoriell verksamhet för samtliga aktörer i länet.

Länsstyrelsens vision, verksamhetsidé och värdegrund som fastställdes 2012 är i högsta grad aktuell som målbild för vår gemensamma utveckling. Vi vill lyfta länet genom att agera tidigt, tydligt och tillsammans.

Vi ska samla länets aktörer i frågor som är viktiga för länets utveckling. Vi fattar beslut i frågor som kräver avvägning mellan olika intressen. Vi hanterar sakfrågor korrekt och effektivt med medborgaren och företagen i fokus.

Ledord som ska genomsyra hela vår verksamhet är ansvar, engagemang, respekt och öppenhet.

2. Strategins syfte

Den strategiska inriktningen redovisar vad som är viktigt att beakta vid planering och genomförande av Länsstyrelsens i Uppsala län verksamhet på medellång sikt. Detta dokument ska utgöra långsiktig styrning som fokuserar på hur myndigheten uppfyller regeringens förväntningar¹. Myndighetens vision och verksamhetsidé ska utgöra målbilden för det som formuleras i strategin.

Länsstyrelsen bedriver verksamhet inom ett stort antal områden och den strategiska inriktningen är ett övergripande styrdokument som beskriver i stort hur vi utför våra uppdrag. Den strategiska inriktningen ska integreras med länsstyrelsens verksamhetsplaneringsprocess likväl som återredovisning till uppdragsgivaren. Inför varje årsplanering bör den strategiska inriktningen ses över och utgöra utgångspunkten för myndighetens verksamhetsplan.

¹ Länsstyrelseinstruktion, Regleringsbrev, lagar och förordningar, andra regeringsuppdrag



Det nuläge som strategin utgår från är:

- Länsstyrelsens analys av utmaningar och möjligheter
- Brukarundersökning
- Medarbetarundersökning
- Länsstyrelsernas gemensamma målsättningar
- Återkoppling från regeringen rörande årsredovisning
- Förvaltningspolitiska målsättningar

3. Nulägesbeskrivning med utmaningar och möjligheter

3.1 Uppsala län

Uppsala län är ett av Sveriges snabbast växande län. Tillsammans med Stockholm och Mälardalen utgör länet landets största arbetsmarknad med en tredjedel av den svenska befolkningen. Stockholm-Upsalaregionen beräknas växa kraftigt och en väsentlig del av denna befolkningsökning bedöms äga rum i Uppsala län. Länets sysselsättning utgörs främst av arbetstillfällen inom den offentliga sektorn, av kunskapsintensiva företag inom bl.a. Life Science och IT, av företag med inriktning på handel och logistik, av uppdragsverksamhet inom tillverkningsindustrin och via omfattande arbetspendling till och från Stockholm.

Uppsala universitet och Sveriges lantbruksuniversitet utgör tillsammans med Akademiska sjukhuset ett internationellt kunskapscentrum inom många områden. Här bedrivs forskning på hög internationell nivå inom bl.a. medicin- och bioteknik, klimat- och energiområdet, informations- och kommunikationsteknik samt lantbruks- och livsmedelsvetenskaperna. Inom Uppsala län finns både en storstad och en omfattande landsbygd. Uppsala kommun² är förutom att vara landets fjärde största kommun till invånarantal också landets största landsbygdskommun räknat till antal boende utanför tätort.

² Enköping är nr 58, Östhammar 115, Tierp 119, Håbo 120, Knivsta 137, Heby 165 och Älvkarleby 228 (invånarantal).

Inom länets gränser finns rikligt med historiska lämningar. De många medeltida kyrkorna, brukna och många andra byggnader utgör kulturhistoriskt värdefulla bebyggelsemiljöer i vårt län. Det finns också fortfarande en stor del av Sveriges historia gömd i länets jordar.

Uppsala län har en mångfasetterad naturmiljö i form av stora rullstensåsar, kalkrika marker och landhöjningskust, vilket gör länet till ett av landets artrikaste. Kärnkraftverket i Forsmark och det planerade slutförvaret av kärnbränsle ställer särskilda krav på beredningsplanering och miljötillsyn.

3.2 Länets utmaningar och möjligheter

Länet har stor brist på bostäder. Särskilt märkbart är detta för ungdomar, studenter och nyanlända. Underdimensionering i infrastruktur och kommunikationer påverkar flödena av såväl personer som gods över länsgränserna och gör att tillväxtpotentialen inte kan nyttjas fullt ut. Länets behov av tillväxt kommer också att innebära att ett antal målkonflikter kommer att behöva hanteras relaterat till att dricksvatten- och materialförsörjningen behöver säkerställas, samtidigt som åtgärder för ett förändrat klimat behöver vidtas. Det är också viktigt att utveckla förutsättningarna för att kunna behålla en levande landsbygd.

I en turbulent säkerhetspolitisk omvärld där många människor är på flykt måste förmågan att ta emot och integrera flyktingar i det svenska samhället utvecklas. Vår förmåga att samla länets aktörer kring frågor som rör utbildnings-, bostads- och sysselsättningsfrågor är viktig för att lyckas i denna fråga.

Sverige står inför både hot och möjligheter inom i princip alla områden i samhället när klimatet förändras. Samhället måste verka för att aktivt möta klimatförändringar, det vill säga minska sårbarheter och tillvarata möjligheter för att utveckla ett långsiktigt robust Uppsala län.

En utredning om den statliga regionala indelningen pågår vilken kan medföra att det i framtiden blir färre länsstyrelser med en annan geografisk indelning än i dag. Länsstyrelsen ska vara delaktig i detta arbete i syfte att skapa goda framtida förutsättningar för Uppsala län.



3.3 Länsstyrelsen i Uppsala län

Länsstyrelsen är en tvärsektoriell regional myndighet som verkar inom många samhällssektorer. Huvuddelen av länsstyrelsens uppgifter utförs i kontakt med andra aktörer i länet. Utifrån medarbetarenkäten som genomfördes 2014 finns det tre utvecklingsområden som bör prioriteras för att nå största utvecklingspotential – målqualitet, ledarskap och delaktighet. I de brukarundersökningar som har genomförts framgår också att länsstyrelsen måste utveckla sin förmåga att kommunicera med medborgarna på ett bra sätt, öka tillgängligheten och reducera handläggningstiderna för flera sakområden.

För att Länsstyrelsens verksamhet ska fungera optimalt är det viktigt att målen som fastställs är tydliga, realistiska, påverkningbara och utvärderingsbara. Målen bör brytas ner på olika nivåer för att öka delaktigheten och tydligheten för den enskilde medarbetaren. Tydligare mål, utvecklat ledar- och medarbetarskap tillsammans med en ökad delaktighet kommer säkerligen att påverka övriga områden såsom stressprofil och arbetsresultat i positiv riktning.

3.4 Länsstyrelsens utmaningar och möjligheter

Länsstyrelsens interna styrning och ledning behöver förbättras genom tydligare kommunikation och tydlighet kring hur verksamhetens mål ska uppnås. Organisationen som helhet måste utformas på ett mer flexibelt sätt så att möjligheterna att hantera nya och förändrade uppdrag ökar.

Vidare måste hänsyn tas till att kraven på effektivitet och rationellt nyttjande av myndighetens kompetens ökar i takt med att det ekonomiska utrymmet för verksamhetens genomförande årligen reduceras. Parallellt ökar kraven på myndighetsutövningen genom ökade förväntningar från såväl medborgare som länets övriga aktörer.

För att leva upp till förväntningarna och kraven från uppdragsgivaren, medborgarna och länets aktörer krävs att länsstyrelsen upprätthåller en god personell kompetens. Detta ställer krav på att länsstyrelsen både klarar av att behålla kompetenta medarbetare och att attrahera nya medarbetare med efterfrågad kompetens.

Vidare ska länsstyrelsen aktivt verka för att utgöra en modern aktör genom att fortsätta utveckla förmågan att använda modern teknologi och tekniska lösningar, t.ex. vad gäller ärendehantering och e-handel.



4. Strategiska fokusområden

4.1 Utveckling av Uppsala län

Länsstyrelsen ska medverka till att den regionala utvecklingen för Uppsala län utformas på ett sådant sätt att statens intressen avseende samhällsutveckling, regional tillväxt, klimat och energi samt miljö- och hälsoskydd tillvaratas. Myndigheten ska sträva efter en hållbar utveckling i länet genom att i arbetet med regional tillväxt betrakta länets natur- och kulturmiljöer som viktiga. I detta arbete utgör länets rika kulturmiljöer viktiga resurser för att attrahera såväl besökare som nya kommuninnevånare till Uppsala län.

Länsstyrelsen i Uppsala län ska verka för att stärka länets konkurrenskraft genom att fördjupa samarbetet avseende regional tillväxt mellan Länsstyrelsen, universiteten i Uppsala, näringslivet och övriga offentliga organisationer i länet. Länsstyrelsen ska dessutom samla samtliga de aktörer i regionen som har möjlighet att påverka utvecklingen på arbetsmarknad, bostadsbyggandet och infrastruktur i syfte att koordinera insatserna inom dessa områden. Länsstyrelsens tillsyn och kontroll ska främja en hållbar utveckling och bidra till likvärdiga och rättssäkra förutsättningar för företagande. Vidare ska länsstyrelsen utveckla länets förmåga att ta emot och integrera nyanlända invandrare så att insatserna bidrar till den regionala tillväxten och en stabil social samhällstruktur.

Länsstyrelsen ska verka för att länet har en levande landsbygd genom att främja landsbygdens näringsliv och utveckla möjligheterna för landsbygden i syfte att uppnå likvärdiga förutsättningar för medborgarna – oavsett om dessa bor i stad eller på landsbygden.

Myndigheten ska effektivisera samhällsplaneringen i länet genom att utveckla arbetsformerna för uppföljning, tillsyn och tillsynsvägledning avseende PBL. Länsstyrelsen ska dessutom i dialog med berörda aktörer utveckla planeringsunderlagen så att de kan användas av kommunerna i deras strategiska översiktsplanering. Dessutom ska länsstyrelsen tidigt i planeringsprocessen uppmärksamma natur-, miljö-, klimat- respektive kulturhistoriska aspekter i den fysiska planeringen.

Med utgångspunkt från att Uppsala län är ett kärnkraftslän ska länsstyrelsen vidmakthålla och utveckla sin förmåga att utöva sitt geografiska områdesansvar avseende samverkan, samordning och information vid kriser och händelser som påverkar samhällsviktiga funktioner. Dessutom ska länsstyrelsen utgöra en aktiv regional aktör vid utvecklingen av ett nytt modernt civilt försvar.



4.2 Utveckling av länsstyrelsen i Uppsala län

Länets invånare har ett berättigat och lagfäst krav på att förvaltningsärendena ska hanteras rättssäkert, skyndsamt och kostnadseffektivt. Vidare krävs att besluten, som ska vara motiverade, baseras på tvärsektoriella och rättsenliga avvägningar mellan olika intressen. För att kunna tillmötesgå dessa krav ska myndigheten utveckla de tvärsektoriella arbetsformerna samt införa länsstyrelsegemensamma rutiner och systemlösningar som ett effektivt stöd för verksamheten. Dessutom behöver bemanningen anpassas till den externa finansiella styrningen och myndighetens förmåga att göra omprioriteringar stärkas.

Myndighetens uppdrag och interna planeringscykel ska tydliggöras. Processerna kring verksamhetsplanering, genomförande, uppföljning och årsredovisning ska beskrivas sammanhängande som en helhet och planeringshorisonten ska omfatta ett fyraårsperspektiv. Myndighetens verksamhetsplanering ska genomföras sammanhållet med gemensamma avstämnings- och leveranstidpunkter. Verksamhetsplaneringsprocessen ska kompletteras med moment där enhetsöverskridande uppgifter särskilt resurssätts och förankras innan verksamhetsplanen fastställs. Jämställdhetsintegrering, ett rättighetsbaserat arbetssätt och folkhälsa ska ingå som naturliga delar i planeringscykeln och genom detta prägla alla delar av myndighetens verksamhet under genomförandet.

En struktur för styrande dokument ska skapas på intranätet där samtliga gällande dokument redovisas på ett ställe vilket skapar tydlighet och utgör ett gott grundstöd för alla medarbetare. I syfte att öka delaktighet och stimulera det tvärsektoriella samarbetet ska kontinuerliga myndighetsgemensamma beredningsforum etableras. Detta ökar transparensen och inbjuder till aktivt deltagande.

Arbetet kring länsstyrelsepersonalens säkerhet ska prioriteras av såväl ledning som samtliga medarbetare. Alla i organisationen ska känna ett ansvar för säkerhetsfrågor, ha mod att rapportera brister och våga säga ifrån när fel upptäcks.

Vår organisation ska sträva efter att bli mer aktiv i länsstyrelsegemensamma verksamheter. Detta är ett bra sätt att få genomslag för våra idéer och uppnå ökad effektivitet genom samarbete med andra länsstyrelser.

Deltagande i EU-projekt bör genomföras i de fall de bidrar till en ökad samverkan med universitet och näringslivet i regionen. Projekt som genom sitt genomförande samtidigt gynnar länsstyrelsens ordinarie uppdrag alternativt fördjupar genomförandet av ordinarie verksamhet bör prioriteras.



BESLUT
2015-11-30

7(7)
Dnr: 100-6659-15.

Identifiering av möjligheter till arbetsväxling mellan enheter vid variation av arbetsbelastning ska genomföras i syfte att öka flexibilitet, ge möjlighet till kraftsamling och för att förstärka vi-känslan (en myndighet). Intern rörlighet vad avser bemanning skapar mervärde, robusthet och utveckling för individen och ska stimuleras.

Vår förmåga att utöva mötesteknik ska utvecklas i syfte att mötas under kortare tid och mer effektivt. En bra möteskultur ställer krav på goda förberedelser såväl på den som förbereder ett möte som på den som deltar. Kvalitativa möten stimulerar också deltagande, reducerar stress och verkar för en bättre arbetsmiljö.

Ett långsiktigt individuellt ledarskapsutvecklingsprogram ska utvecklas för chefer och övriga ledare. En långsiktig myndighetsgemensam kompetensutvecklingsplan på individnivå ska utarbetas i syfte att utveckla medarbetarna och tillföra myndigheten ny kompetens och robusthet. På myndigheten ska kompetensförsörjningen präglas av långsiktighet men också av nytänkande. Samverkan mellan enheter och samutnyttjande av resurserna ska vara ledstjärnan som ska understödjas av en god personalplanering. För att öka robustheten bör balansen vid myndigheten mellan antalet specialister och generalister kontinuerligt värderas.

5. Avslutning

Hela verksamheten ska förhålla sig till den för myndigheten gemensamma strategiska inriktningen. Den strategiska inriktningen utgör utgångspunkt för myndighetens verksamhetsplan likväl som den kontinuerligt ska fungera som ett verktyg för utvärdering och återkoppling.

Beslut i detta ärende har fattats av landshövding Peter Egardt. Länsråd Johan von Knorring och enhetscheferna Peter Huotila, Åsa Norling-Staland, Kristina Jansson, Cecilia Magnusson, Lennart Nordvarg, Tomas Waara och Petter Lundin har deltagit i den slutliga beredningen.

Peter Egardt
Landshövding