



Program för efterbehandling av förorenade områden

Ansökan om medel för inventering,
utredningar och tillsyn 2008



Länsstyrelsen
Västerbotten

Program för efterbehandling av förorenade områden

Ansökan om medel för inventering, utredningar och tillsyn 2008

Ansvarig funktion: Miljöskydd

Text: Halvard Didriksson, Richard Lindsköld, Johanna Melin, Erika Nilsson, Sara Selegran och Barbro Waldenström

Omslag: Nätfiske (Christina Myrestam), saneringsskylt (Elisabeth Husing) och Ammarnäsdeltat (Malin Karlsson)

Layout och redigering: Elisabeth Husing

Publiceringstillstånd: Ur allmänt kartmaterial från Lantmäteriet. Medgivande 94.0410

Tryck: Länsstyrelsens tryckeri, Umeå 2007

Förord

Via regleringsbrevet har länsstyrelserna uppdraget att utarbeta ett regionala program för arbetet med förorenade områden. Programmet ska revideras och uppdateras årligen samt redovisas för Naturvårdsverket senast den 30 november. Samtliga kommuner i länet har fått möjlighet att lämna synpunkter på fjolårets program och redovisa uppgifter om det efterbehandlingsarbete som pågår i kommunal regi.

Programmet ska ge en bakgrund och en nulägesbeskrivning av det pågående arbetet med att inventera, undersöka och vid behov efterbehandla förorenade områden i Västerbottens län.

Programmet består av tre delar och följer i huvudsak Naturvårdsverkets förslag till struktur. I del A beskrivs bakgrund, mål, strategi och organisation av efterbehandlingsarbetet. I del B beskrivs det planerade arbetet för utredningar och undersökningar de närmaste fem åren. Del C består av ansökan om statligt rambidrag för inventeringar, undersökningar och tillsyn.

Delaktiga i utformningen av programmet har varit Halvard Didriksson, Richard Lindsköld, Johanna Melin, Erika Nilsson, Sara Selegren och Barbro Waldenström vid Länsstyrelsen i Västerbottens län. Tio kommuners miljöförvaltningar har bidragit med underlagsmaterial till delar av programmet.

Sammanfattning

Västerbottens industrihistoria präglas till stor del av skogs- och träindustrin med sågverk, impregneringsanläggningar och massaindustri. Föroreningsproblematiken kring dessa verksamheter kommer främst från kreosot, koppar, krom, arsenik, kvicksilver och dioxiner. Gruvverksamheten präglar också länet och då speciellt Skelleftefältet där mineraler utvinns ur sulfidmalm. I anslutning till gruvor är det främst tungmetallerna koppar, zink, bly, kadmium, kvicksilver och arsenik som orsakar föroreningsproblematik. Kopplat till gruvindustrin finns också en del andra branscher, t.ex. verkstäder, där oljor och lösningsmedel kan ge upphov till problem.

I Västerbotten finns ca 2500 potentiellt förorenade områden främst lokaliserade längs älvdalarna, i kustområdena samt i malmrika områden. Av dessa områden har ca 330 inventerats och riskklassats enligt MIFO¹ i syfte att bedöma risken för miljön och människors hälsa. Utifrån den bedömda risken prioriteras områden med störst risk för åtgärder. Länsstyrelsen Västerbotten samordnar arbetet kring efterbehandling av förorenade områden i länet och ansvarar också för en databas, MIFO-databasen, där alla förorenade områden i länet finns registrerade.

Sveriges övergripande mål med miljömålsarbetet är att till nästa generation lämna över ett samhälle där de stora miljöproblemen är lösta. Två av delmålen under miljö kvalitetsmålet giftfri miljö handlar om efterbehandling av förorenade områden och styr Länsstyrelsens arbete med dessa frågor. Länsstyrelsen Västerbotten arbetar mycket aktivt för att åstadkomma undersökningar och åtgärder bekostade och utförda av den som är ansvarig. För närvarande driver Länsstyrelsen frågor kring efterbehandlingsåtgärder på ett 15-tal objekt där ansvarig finns.

I det fall ingen ansvarig finns kan statliga medel erhållas för utredningar, undersökningar och åtgärder. Varje år satsas 3–4 miljoner av statliga medel på inventering av nedlagda verksamheter, utredningar och undersökning av förorenade områden där ansvarig saknas. Av dessa är i snitt några 0,5 – 2 miljoner kronor kostnader för undersökningar av objekt. Åtgärder för ca 90 miljoner kronor har under de senaste åren genomförts i länet för vilka bidrag söks löpande när behov uppstår. För närvarande bedrivs utredningar, undersökningar och åtgärder med statliga medel på ett 10-tal objekt i länet.

Länets kommuner har en viktig roll i arbetet med förorenade områden, t.ex. genom att agera huvudman i ett saneringsprojekt. Via den ordinarie miljötillsynen har kommunen också en mycket viktig pådrivande roll för att få fram inventeringar, undersökningar och åtgärder där ansvarig finns. Länets kommuner har tillsyn över många verksamheter där mer undersökningar behövs för att kunna bedöma risken för miljön och människors hälsa. Länsstyrelsen stöttar genom tillsynsvägledning kommunerna i deras arbete.

¹ Naturvårdsverket, rapport 4918, Metodik för inventering av förorenade områden.

INNEHÅLL

DEL A: Bakgrund, mål, strategi och organisation	13
1 LÄNET I ETT EFTERBEHANDLINGSPERSPEKTIV	15
1.1 Geologiska och hydrologiska förhållanden	15
1.2 Industrihistoria	16
2 FÖREKOMSTEN AV FÖRORENADE OMRÅDEN.	17
2.1 Identifieringsarbetet i Västerbottens län	17
2.2 Inventeringsarbetet i Västerbottens län	17
2.3 Pågående verksamheter - Länsstyrelsens tillsyn	18
2.4 Pågående verksamheter - kommunernas tillsyn	18
3 MILJÖRISKER FÖRKNIPPADE MED FÖRORENADE OMRÅDEN.	21
3.1 Motiv till efterbehandling	21
3.2 Riskbedömning	21
3.3 Miljörisker i länet	21
3.4 Branschbeskrivningar	21
4 MÅL FÖR EFTERBEHANDLINGSGRÄNSARBETET	25
4.1 Nationella miljö kvalitetsmål	25
4.2 Regionala miljömål	25
4.3 Lokala miljömål	25
4.4 Verksamhetsmål för länsstyrelsens arbete	25
4.5 Lagstiftning	25
5 STRATEGI, FÖR EFTERBEHANDLINGSGRÄNSARBETET SOM FINANSIERAS MED BIDRAG	27
5.1 Angreppssätt och metod	27
5.2 Prioriterade områden för utredningar och åtgärder samt motiv för detta	27
5.3 Inventering	28
5.4 Ansvar för bidragsansökningar	28
5.5 Kommunalt huvudmannaskap	28
5.6 Akuta objekt	29
6 STRATEGI FÖR TILLSYNSARBETET	31
6.1 Angreppssätt och metod tillsynsarbete	31
6.2 Riskvärdering i läns perspektiv	31
6.3 Organisation och personalsituation	32
6.4 Tillsynsansvaret i enlighet med Miljöbalken	32
6.5 Tillsynsfördelning och tillsynsvägledning gentemot kommunerna	32
7 ÖVERGRIPANDE EFTERBEHANDLINGSGRÄNSARBETE	33
7.1 Länsstyrelsens organisation och samverkan inom länsstyrelsen i efterbehandlingsfrågor	34
7.2 Ansvar för uppdatering av Länsstyrelsens EBH-program	34
7.3 Förorenade områden i den fysiska planeringen och i samband med exploatering	34
7.4 Miljöövervakning som kontroll av läckage från förorenad mark/sediment	34
7.5 Samverkan i länet för efterbehandling av förorenade områden	35
7.6 Nätverk för kommuner och länsstyrelse	36
7.7 Nätverk inom miljömålsarbetet	36
8 INFORMATIONSTRATEGI	37
8.1 Information till kommunerna	37
8.2 Information till verksamhetsutövare	37
8.3 Intern kommunikation	37

8.4	Övrig informationsverksamhet	37
9	DATABAS ÖVER FÖRORENADE OMRÅDEN	39
9.1	MIFO-databas	39
9.2	Registrering med GIS	39
10	AVTAL MED SGU OCH SGI	39
11	LÄNSSTYRELSENS ARBETE MED AVSÄTTNING OCH REGISTRERING AV MILJÖRISKOMRÅDEN	39
12	MOTTAGNINGS- OCH BEHANDLINGSKAPACITET FÖR FÖRORENADE MASSOR I LÄNET/REGIONEN	41
DEL B: Program för utredningar och åtgärder de närmaste fem åren		43
13	INVENTERINGAR, UNDERSÖKNINGAR OCH UTREDNINGAR	45
13.1	Prioriteringar, orienterade studier och riskklassningar (MIFO fas 1)	45
13.2	Kvalitetssäkring och tillsynsvägledning	45
13.3	Resursbehov	45
13.4	Översiktliga undersökningar och riskklassningar (MIFO fas 2)	46
13.5	Ansvarsutredningar	46
13.6	Prioritering av de 30 mest angelägna åtgärdsobjekten	47
13.7	Ärendehanteringssystem för handläggning av förorenade områden	47
14	ÅTGÄRDER	49
14.1	Saneringsobjekt där åtgärder baseras på insats från efterbehandlingsansvarig	49
14.2	Saneringsobjekt där åtgärder baseras på statligt bidrag	52
14.3	Saneringsobjekt där frivilliga överenskommelser kan bli aktuella	52
14.4	Övergripande åtgärdsplan	52
14.5	Tidplaner för åtgärdsobjekt	52
14.6	Uppföljning av åtgärdsobjekt	52
15	ÅTGÄRDER SOM DRIVS AV VERKSAMHETSUTÖVARE INOM NATIONELLA PROGRAM	55
15.1	Banverket	55
15.2	Försvarsmakten	55
15.3	Vattenfall	55
15.4	SPIMFAB	55
15.5	Övriga	55
15.6	SGU – statliga nedlagda verksamheter	55
16	EFTERBEHANDLING AV AVSLUTADE DEPONIER	57
16.1	Kommunala depoiner	57
16.2	Privatägda depoiner	57
DEL C: Ansökan om statligt bidrag till efterbehandlingsarbetet		59
17	KOSTNADER FÖR GENOMFÖRT ARBETE MED INVENTERING OCH IDENTIFIERING	61
18	KOSTNADER FÖR GENOMFÖRDA UNDERSÖKNINGAR OCH UTREDNINGAR	61
19	KOSTNADER FÖR GENOMFÖRT ARBETE MED TILLSYN OCH TILLSYNSVÄGLEDNING	61
20	ANSÖKAN OM BIDRAG FÖR ARBETE MED MIFO-INVENTERING ÅR 2008-2009	63
21	ANSÖKAN OM BIDRAG FÖR ARBETE MED UNDERSÖKNING OCH UTREDNING ÅR 2008-2009	63

21	ANSÖKAN OM BIDRAG FÖR TILLSYN OCH TILLSYNSVÄGLEDNING ÅR 2008-2009	63
22	SAMMANSTÄLLNING AV ANSÖKAN FÖR 2008	64

Bilaga 1: 30-listan

Bilaga 2: Saneringsobjekt där insats baseras på statligt bidrag

Bilaga 3: Nyckeltal

Separata bilagor

Bilaga 1: Ekonomisk redovisning undersökningar

Bilaga 2: Ekonomisk sammanställning av utredningsram och tillsyn

DELA

Bakgrund, mål, strategi och organisation

I Länet i ett efterbehandlingsperspektiv

Västerbotten är landets näst största län och ytmässigt något större än en åttondel av Sveriges totala landareal. Till stora delar består Västerbotten av skogsmark och fjäll. Länets olika regioner kan naturgeografiskt delas in i kustlandet, inlandet och högfjällsregionen. Kustlandet består av slättlandskap kring norra Bottenviken och en skärgård med sandiga öar, medan inlandet präglas av bergkullterräng med omväxlande barrskog, myr och fjällhedar. Högfjällsregionen karaktäriseras av branta fjäll och glaciärer samt lågt belägna vegetationsgränser.

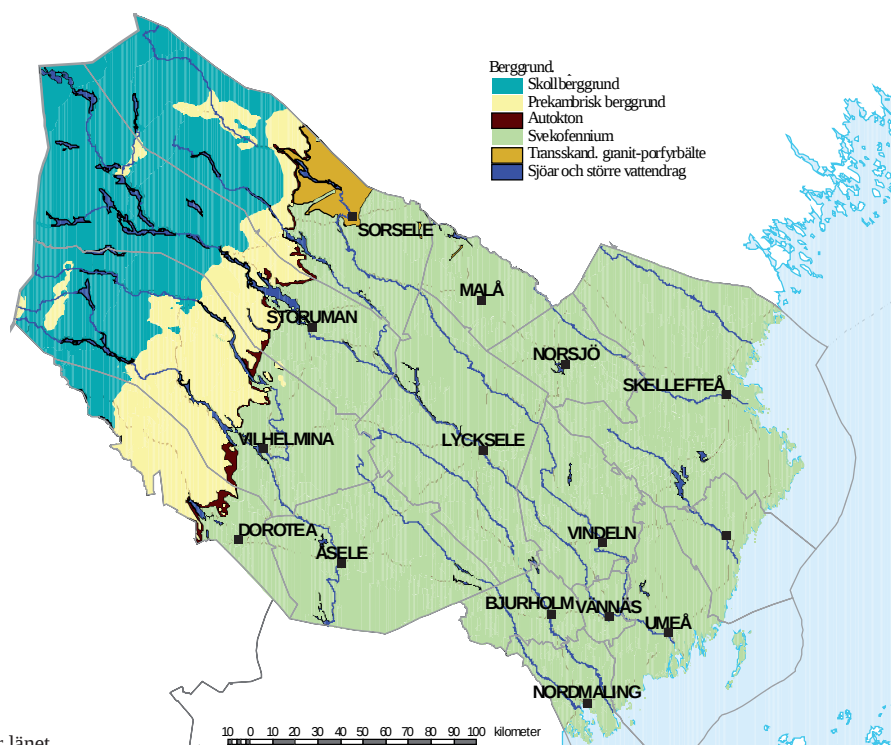
I.1 Geologiska och hydrologiska förhållanden

Sett ur ett efterbehandlingsperspektiv har de geologiska och hydrologiska förhållandena mycket stor inverkan för hur föroreningar uppträder i dagsläget och kommer att uppträda i framtiden. Dessa påverkar bland annat föroreningarnas förekomstform, bindningsförmåga, nedbrytningstid och spridningsförutsättningar.

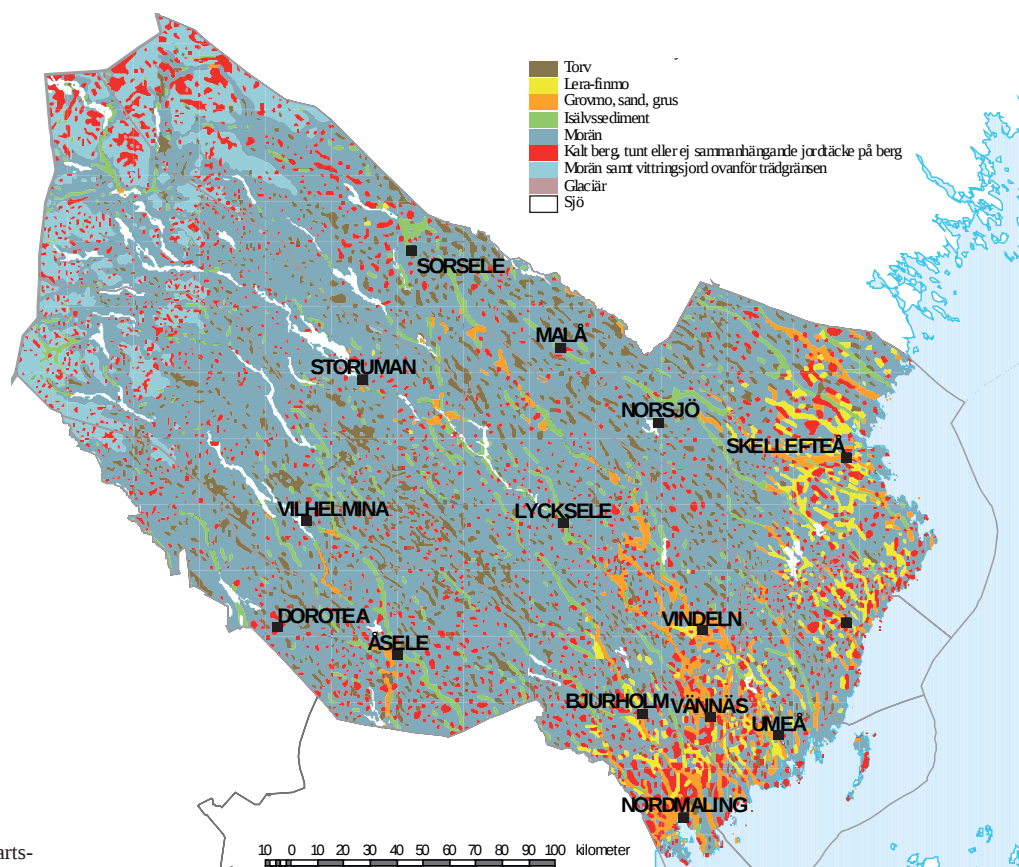
Länet dräneras via ett antal älvar till Bottenviken och Bottenhavet. Avrinningen till Bottenviken sker till övervägande del via Ume- och Skellefteälven samt i mindre grad via Åbyälven, Byskeälven, Bureälven, Rickleån och Sävarån. I Bottenhavet mynnar Hörnån, Öreälven, Lögdeälven och Ångermanälven. Ångermanälven har sitt utlopp i Västernorrland, men källflödena finns inom Västerbottens län. Berggrunden inom Ume- och Vindelälvens avrinningsområde kan grovt delas in i två bergartsregioner, kaledoniska bergarter i fjällkedjan

bestående av skollberggrund och prekambrisk berggrund samt svekofenniska bergarter i skogslandet. Fjällkedjan (Kaledoniderna) bildades för mellan 510 och 400 miljoner år sedan och består av mer eller mindre omvandlade sedimentära bergarter. Berggrunden är här mycket uppdelad, vanligt förekommande är gnejs, glimmerskiffer, lokalt fyllit, kvartsiter och amfiboliter. Vid kusten och inlandet är den prekambrisk berggrunden, som bildades för 1880-1870 miljoner år sedan, mer homogent uppbyggd. Den domineras av yngre granit och pegmatit i väster samt gråvacka, skiffer, kvartsit och arkos delvis migmatitomvandlade i en kustzon. I länets nordöstra del förekommer de sura vulkaniter som finns i ett stråk mellan Malå och Boliden samt i ett stråk på ömse sidor om Skellefteälven. De sistnämnda bildar det så kallade Skelleftefältet som är känt för sina rika tillgångar på koppar, zink och guld. Se figur 1.

Huvuddelen av jordarterna i Västerbottens län utgörs av morän och torvmark men i älvdalarna finns även glacifluviala sediment avsatta. Jordtäckets tjocklek varierar kraftigt inom området. Under högsta kustlinjen, (250 m ö h), är jordtäckets på många ställen tunt och moränen kan ofta vara kraftigt ursvallad. I dalgångarna finns ansamlingar av finsediment med, ibland, inslag av sulfidjord (svartmokka). Då sulfidjorden kommer i kontakt med luft oxideras den från sulfid till sulfat och pH sänks kraftigt. Järn faller ut som oxider/hydroxider och tungmetaller kan frigöras och transporteras ut i miljön. Jordartsfördelningen tillsammans med



Figur 1. Översiktlig berggrundskarta över länet.



Figur 2. Översiktlig jordarts-karta över länet

berggrunden utgör några av de viktigaste faktorerna som styr naturliga bakgrundshalter av metaller i marken. Se *figur 2*.

I Västerbotten finns många sjöar och vattendrag. Bebyggelse och industriverksamhet är i allmänhet lokaliserade i närheten till dessa. Vattendragen är i mynningsområdena nedskurna i tidigare avsatta isälvssediment och fjärdsediment. De geologiska förhållandena kan i sådana miljöer variera mycket med olika skiktningar i jordlagren, även inom relativt begränsade områden. Industrier är i allmänhet också byggda på områden med fyllnadsmaterial, vilka även de kan ha en mycket varierad sammansättning.

1.2 Industrihistoria

Uppkomsten av förorenade områden är knuten till industrialiseringen. I Västerbottens län har träindustrin och gruvbrytningen gamla anor. Båda verksamheterna började i mindre skala på 1700-talet, men tog riktigt fart först under senare delen av 1800-talet och blev då mer omfattande och utbredda. Sågverk och senare massfabriker lokaliserades till älvdalar och mynnningar eftersom tillgång till vatten var en förutsättning för verksamheten. Älvarna transporterade råvaran till industrierna och utskeppningsmöjligheterna var goda i en kustnära lokalisering. Vattenkraft stod också i många fall för energitillgången.

Gruvbrytningen fick sitt verkliga genombrott vid

upptäckten av Boliden-malmen och det ledde sedan till att många fyndigheter och gruvor etablerades inom det så kallade Skelleftefältet för utvinning av mineraler ur sulfidmalm. Rönnskärsverken etablerades vid Skelleftehamn som en direkt följd av denna nya råvara och är idag den största koppar-, bly-, silver- och guldproducenten inom de nordiska länderna. Rönnskärsverken är också Sveriges enda producent av dessa metaller ur malm och slig. Vid framställningen bildas även en avsevärd mängd avfall och Rönnskärsverken utgör den klart största miljöpåverkande verksamheten i Västerbottens län.

I gruv- och träindustrins fotsår har även andra industrier växt upp. På så sätt har verkstadsindustrin kommit att i stor utsträckning vara kopplad till gruv- och träindustrin med tillverkning av maskindelar, kranar och skotare m.m. Det är en av förklaringarna till varför industrin i länet har sitt starkaste fäste i Skellefteå-regionen.

2 Förekomsten av förorenade områden

Naturvårdsverket fick 1990 i uppdrag att planera åtgärder för efterbehandling (EBH) och sanering av förorenade områden. Naturvårdsverket genomförde då en branschkartläggning (BKL) under åren 1992-1994 för att identifiera de största och allvarligaste områdena/branscherna i landet. Branscherna tilldelas en branschklass (BKL), mellan 1 och 4, där 1 anger branscher med högst risk. Detta resulterade i en branschlista, som har legat till grund för identifieringsarbetet i länen. Inventeringen av förorenade områden i länen görs enligt MIFO-metodiken, som har tagits fram av Naturvårdsverket¹ för att inventering och riskklassning av områdena ska kunna göras på ett enkelt och enhetligt sätt över hela landet. MIFO står för metodik för inventering av förorenade områden.

2.1 Identifieringsarbetet i Västerbottens län

I Västerbottens län slutfördes identifieringsarbetet under 2005, och utifrån det arbetet har man fått en tydlig bild av fördelningen av branscher i länet. Identifieringen resulterade i ca 2500 möjligt förorenade områden i länet. I siffran ingår, förutom objekt från Länsstyrelsens identifiering även andra objekt som inventeras av särskilda verksamhetsutövare, till exempel Försvaret, Banverket, Vattenfall och SPIMFAB (Svenska petroleuminstitutets miljösaneringsfond). De flesta av länets industriföretag finns inom branscherna gruvnäring, träindustri och verkstadsindustrin. Dessa branscher har prioriterats att inventeras i första hand på grund av att de flesta objekt inom dessa branscher tillhör BKL 1 och 2. I figur 3 redovisas de vanligaste branscherna i Västerbottens län och därtill även branschvis fördelning av riskklass.

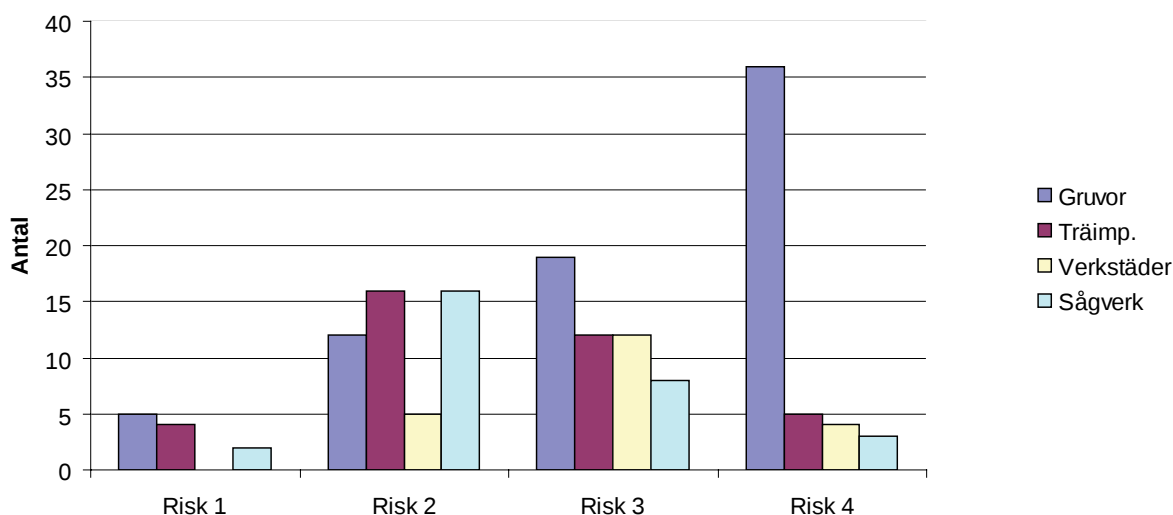
2.1 Inventeringsarbetet i Västerbottens län

Inventeringen följer MIFO-metodiken som utarbetats av Naturvårdsverket. Länsstyrelsen i Västerbotten har även utarbetat en egen MIFO-handbok, i vilken bl.a. rutiner för inventeringsarbetet finns beskrivna. Syftet med denna handbok är att kvalitetssäkra hela inventeringsprocessen, att uppnå hög kvalitet samt att utföra likvärdiga riskklassningar oberoende av vem som utför dem. Handboken ska också fungera som hjälp vid introduktion av nya medarbetare.

Inventeringen har under 2007 fokuserats på de branscher som fanns kvar att inventera inom BKL 2 och även ett par branscher med BKL 3 har prioriterats. Endast nedlagda verksamheter inom de prioriterade branscherna har inventerats av Länsstyrelsen. Denna avgränsning baseras på att Naturvårdsverkets bidragsanslag inte får användas för utredningar av objekt där ansvar kan utkrävas enligt miljöbalken eller annan lagstiftning.

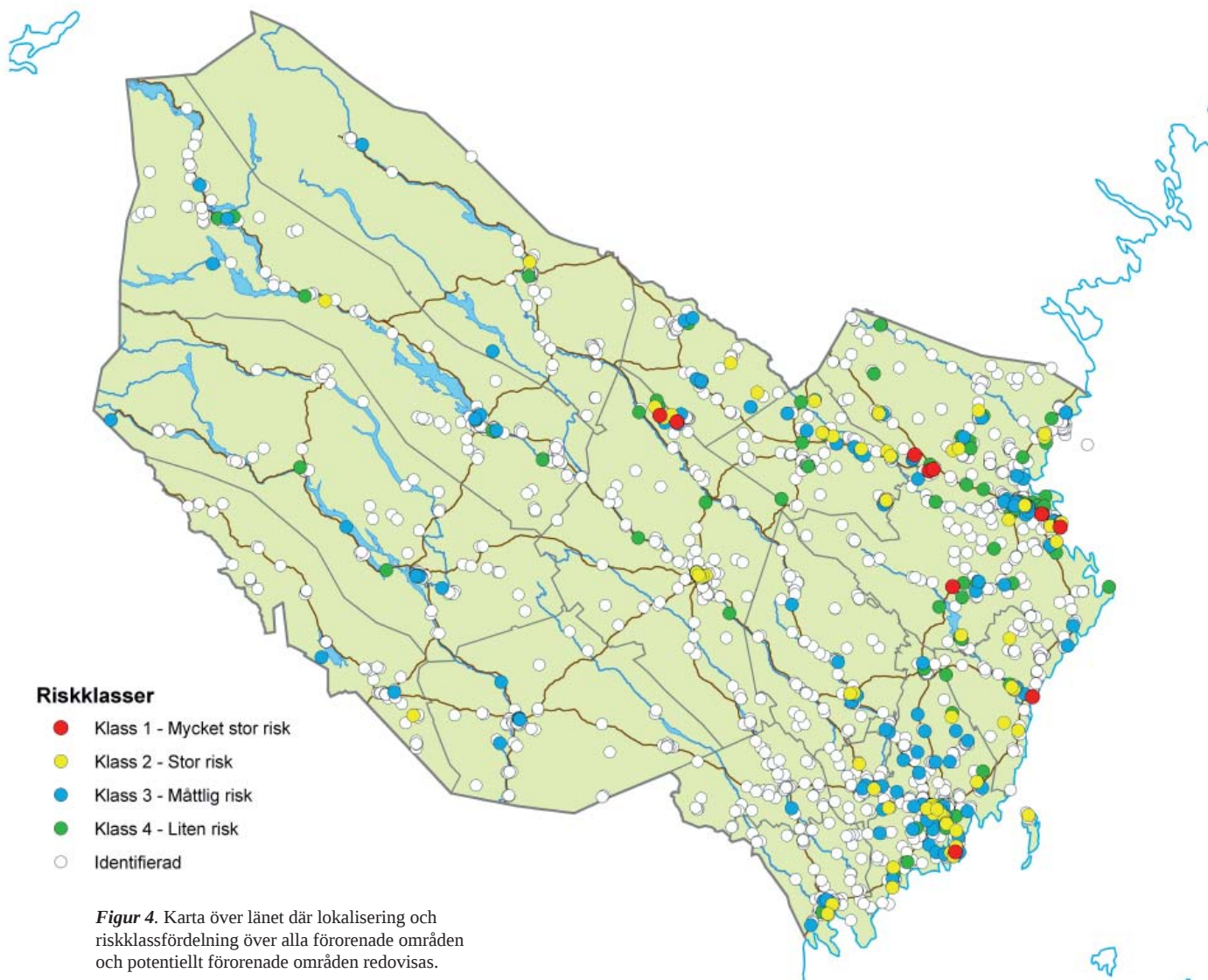
De branscher med BKL 2 där inventeringen avslutades under 2007 är flygplatser, fiberskivetillverkning, brandövningsplatser, anläggning för farligt avfall och glasbruk. Objekt inom verkstadsindustrin tillhörande BKL 3, men där vissa objekt kan tillhöra BKL 2 är näst intill färdig inventerade. Samma gäller för oljegrus- och asfaltverk och tillverkning trätjärar tillhörande BKL 3 där vissa objekt fortfarande finns kvar att inventera.

I MIFO-databasen finns i dagsläget 2461 objekt identifierade i länet, varav 333 stycken objekt har riskklassats. 11 stycken har riskklass 1, 72 stycken har riskklass 2, 155 stycken har riskklass 3 och 99



Figur 3. De vanligast förekommande branscherna i Västerbottens län samt riskklassfördelning av objekten inom varje bransch. Vissa av sågverken återfinns även i gruppen träimpregneringsanläggningar.

¹ Naturvårdsverket, rapport 4918, Metodik för inventering av förorenade områden.



stycken har riskklass 4. I *figur 4* visas lokalisering och riskklassfördelning över alla förorenade områden och potentiellt förorenade områden i länet. Kartan visar förutom statusen på inventeringsläget i länet även hur de förorenade områdena är lokaliserade med hänvisning till kapitel 1.2 Industrihistoria.

Inventeringen enligt MIFO har prioriterats i första hand med hjälp av BKL. Detta leder till att antalet inventerade objekt i respektive kommun skiljer sig åt. I *tabell 1* redovisas antal identifierade objekt per kommun och vilka objekt som har riskklassats enligt MIFO.

2.3 Pågående verksamheter - Länsstyrelsens tillsyn

Under 2007 har Länsstyrelsen haft extra resurser för att avsluta arbetet med att via den ordinarie miljötillsynen inventera och riskklassa Länsstyrelsens pågående verksamheter enligt MIFO fas 1. Alla verksamheter inom prioriterade branscher har nu riskklassats enligt MIFO fas 1, så när som på några nyetablerade gruvor. Under 2007 har arbetet också fortskridit med

att få till stånd undersökningar enligt MIFO fas 2 för de verksamheter som klassats högt enligt MIFO fas 1. Flera frivilliga överenskommelser har fattats och under 2008 kommer därför ett antal MIFO fas 2 undersökningar att rapporteras in till Länsstyrelsen.

2.4 Pågående verksamheter - kommunernas tillsyn

Under året har ett intensivt arbete lagts ner på att få länets kommuner att inventera sina pågående verksamheter inom ramen för den ordinarie miljötillsynen. Länsstyrelsen har rekommenderat att kommunerna i första hand ska prioritera A- och B- verksamheter med hög branschriskklass under 2007. Länsstyrelsen har anordnat utbildningsdagar för kommunerna samt tagit fram en webbsida för kommunerna med information om inventering, instruktioner och mallar att använda. Om någon kommun har velat så har Länsstyrelsen besökt kommunen och hjälpt till med att ladda ner MIFO-databasen och gett förslag till prioritering av objekt. De flesta kommunerna har nu laddat ner MIFO-databasen och flera kommuner har kommit igång med inventering

via tillsynen. Kommunerna i länet har miljötillsyn över många verksamheter inom prioriterade branscher. Länsstyrelsen räknar med att fler kommuner kommer att arbeta aktivt med inventering under 2008 och att det därför kommer att behövas resurser för bland annat tillsynsvägledning och utbildningar för kommunerna.

<http://www.ac.lst.se/naturochmiljo/forenadenomraden/informationtillkommunerna>

Tabell 1. Totalt antal identifierade objekt och antal objekt per riskklass enligt MIFO uppdelat per kommun.

Kommun	Identifierade objekt enligt MIFO	MIFO fas 1 (Riskklass)				MIFO fas 2 (Riskklass)			
		1	2	3	4	1	2	3	4
Bjurholm	62			1					
Dorotea	66			1				2	
Lycksele	178	3	8	11	8				
Malå	63		2	6	2				
Nordmaling	95		3	4					1
Norsjö	113		7	9	6				
Robertsfors	83		5	3	4	1			1
Skellefteå	655	6	19	42	41		1		
Sorsele	64		1	2	2				
Storuman	157		1	8	7				
Umeå	572	1	20	43	19		2	3	
Vilhelmina	111			6	5				
Vindeln	101		1	5	2			1	
Vännäs	61		2	3					
Åsele	81			5	1				
Totalt antal objekt	2461	10	69	149	97	1	3	6	2

3 Miljörisker förknippade med förorenade områden

3.1 Motiv till efterbehandling

Industrialisering av samhället har lett till en omfattande förorening av vår omgivning. Det finns ett stort ansvar att inte lämna de miljöproblem som är kopplade till förorenade områden till kommande generationer.

Det finns flera motiv till att efterbehandla förorenade områden. Det kan dels vara ur ett rent miljöperspektiv, för att minska påverkan på utsatta miljöområden eller enskilda växter och djur och dels ur hälsosynpunkt där man ser på människors risk att exponeras för föroreningarna. Detta kan ske via direktexponering vid vistelse på det förorenade området eller via intag av föroreningar via vatten eller föda. På sikt kan föroreningar också riskera att spridas vilket kan fördyra och försvåra en efterbehandling.

Även om föroreningarna inte nödvändigtvis utgör en stor risk där de ligger kan det också finnas ett mervärde att sanera, till exempel ett bostadsområde eller ett rekreationsområde.

3.2 Riskbedömning

Ett förorenat område kan utgöra en risk för både människa och miljö under lång tid. Föroreningar kan vara hårt bundna i marken för att i ett senare skede börja läcka ut till grundvatten och ytvatten p.g.a. förändrade förutsättningar. Exempel på några sådana faktorer kan vara genom att föroreningarna får nya egenskaper som kan öka eller minska deras rörlighet och giftighet. Detta kan till exempel ske genom naturliga processer så som biologisk nedbrytning eller erosion av sediment samt förändring av grundvattenytan på grund av landhöjning. Andra omständigheter som kan påverka riskbedömningen är ändrad markanvändning så som etablering av bostäder på tidigare industriområde eller eventuella markarbeten till följd av till exempel vägbyggen och dikesgrävning. Det kan frilägga och exponera föroreningar som tidigare ansetts vara relativt skyddade och utgjort liten risk för människa och miljön.

Sammantaget gör detta att riskbedömningar ofta kan vara svåra att göra eftersom många aspekter måste vägas in. Bedömningarna ska dessutom gälla för lång tid, det så kallade 1000-årsperspektivet. I de fall faktaunderlaget är begränsat eller om ett objekt väger mellan två riskklasser, sker riskklassning utifrån försiktighetsprincipen.

3.3 Miljörisker i länet

Några exempel på verksamheter som har en historisk förankring och som utgör en miljörisk i länet, är smältverk, sulfidmalmsgruvor samt träindustrier.

Rönnskärsverken är ett av världens största smältverk för framställning av koppar, men producerar även andra metaller så som bly, zink silver och guld. Ärligen

släpps stora mängder stoft och tungmetaller till luft och vatten. Verksamheten har bedrivits under lång tid och industriområdet är delvis uppbyggt på avfallsmaterial. Hela området, liksom sediment i omkringliggande havsmiljö, är förorenat av tungmetaller.

Avfallet från sulfidmalmsgruvorna utgör en av de allvarligare miljöriskerna i länet. Avfallet finns i stora mängder och består huvudsakligen av två typer: gruvvarp (ofyndigt gråberg) och anriknings-sand. Gruvvarpen finns kvar vid de gamla gruvorna och består av block och sten som innehåller låga mineralhalter. Anrikningsand är den restprodukt som bildas vid dagens anrikningsverk. Båda avfallstyperna kan innehålla höga halter av tungmetaller som kan frigöras vid oxidation. Det innebär risk för läckage till omgivande grund- och ytvatten med sänkt pH och förhöjda metallhalter som följd.

Träindustrin är och har varit en av länets dominerande branscher. Vid många sågverk var träskyddsbehandling vanligt förekommande före virkestorkarnas intåg. Träimpregnering förekommer fortfarande i länet i viss utsträckning. På de platser sådan verksamhet har bedrivits kvarstår ofta stora problem med mark som förorenats av tungmetaller, kreosot och andra typer av bekämpningsmedel som använts som impregneringsmedel. Länets massaindustri har hanterat bland annat stora mängder kvicksilver som har förorenat mark och vattenområden.

Utöver dessa industrier har det tidigare i länet funnits många ställen som har haft drivmedelshandling och i dessa fall också har de ofta haft en verkstad kopplad till verksamheten. Det har tidigare också funnits en stor mängd kemtvättar i länet. Dessa verksamheter har ofta varit mindre verksamheter, men med tanke på deras stora geografiska spridning så är det ändå viktigt att dokumentera deras placeringar noggrant, då de ändå kan ha orsakat förorenade områden.

3.4 Branchbeskrivningar

Här nedan ges kortfattade beskrivningar av vanligt förekommande branscher i länet som hittills ingått i inventeringen och som kan ge en miljöpåverkan.

Anläggningar för farligt avfall

Inom branschen behandlas många olika avfallssorter med olika kemiska sammansättningar. Vid flera anläggningar sker upplagring, omlastning och ompaketering av farligt avfall. Det finns därför risk för att spill av olika avfallsslag förekommer eller har förekommit. I många fall rör det sig om oljeförorenade markområden.

Bilskrotning och skrothandel

De miljöproblem som dominerar vid

bilskrotningsanläggningar är spill av olika vätskor vid demonteringen. Det är i första hand oljor, kylarvätska, batterisyra och bensin. Där skrothandel har bedrivits kan också transformatorer och kondensatorer med innehåll av PCB ha demonterats.

Garverier

Den största miljöpåverkan från garveriverksamheter sker troligtvis på vattenrecipienten genom utsläpp av processvatten innehållande metaller, lösningsmedel, syror m.m. Hanteringen av restprodukter i form av slam och spillmaterial kan också misstänkas ha varit bristfällig med miljöpåverkan som följd. Troliga platser för föroreningar vid garverier är, förutom recipienten, upphängningsplatser för hudar, kemikalieförråd, omkring spillvattenledningarna och vid utsläppsplats för processvatten. De föroreningar som framförallt kan förekomma i branschen är krom, bly, trikloretylen, BTEX och andra petroleumprodukter. Övriga ämnen som kan förekomma vid garverier är ftalater och AFE samt olika bakteriedödande ämnen som skinnen kan ha varit behandlade med, till exempel PCB, DDT, klorfenoler och arsenik.

Gruvindustrin

De flesta gruvorna i Västerbottens län är sulfidmalmsgruvor. Jämfört med järnmalmsgruvor anses de utgöra ett större miljöproblem på grund av den stora mängden lakbara tungmetaller i avfallet. Föroreningarna som utgör störst risk från brytning av sulfidmalm är tungmetallerna koppar, zink, bly, kadmium, kvicksilver och arsenik. Efterbehandlingsproblemen i branschen består av avfall i form av varphögar och gruvslag från tidigare brytning, sandmagasin och gråbergsupplag. Ur miljösynpunkt är vittringen av metallsulfider det allvarligaste problemet. Då sulfiderna kommer i kontakt med luftens syre och med vatten oxideras sulfiderna till sulfat samtidigt som vätejoner och metalljoner frigörs. Därigenom kan sura förhållanden skapas vilket i sin tur orsakar ännu mer omfattande metallurlakning.

Kemtvättar

Historiskt sett har hanteringen av tvättvätskor och restprodukter ofta varit bristfällig. Branschens största föroreningsproblem är perkloretylen på grund av ämnets kemiska egenskaper. Perkloretylen är tyngre än vatten och kan i vätskefas tränga genom betong och ansamlas vid täta skikt och finnas kvar där under lång tid på grund av långsam nedbrytning.

Massaindustrin

Massaindustrier har historiskt sett ofta varit placerade längs kuster och vattendrag. Kviksilver har använts som impregneringsmedel av pappersmassan och detta gör att en vanlig föroreningssituation vid massaindustrier är kraftigt kvicksilverförorenade sediment. Andra metallföroreningar, så som arsenik, bly, kadmium, koppar och zink kan uppträda vid de sulfidfabriker där restprodukten kisaska finns kvar. Dessutom är massaindustrin ofta förknippad med

dioxiner som möjlig förorening. Förr var det vanligt att massan blektes med klor, varvid dioxiner bildades. Idag använder de flesta massafabrikerna andra blekprocesser som ger upphov till färre oönskade restprodukter.

Oljedepåer

Kolväten i form av alifater och aromater är tillsammans med bly exempel på föroreningar man kan finna kring oljedepåer. I samband med att vatten togs bort ur cisternerna uppkom en restprodukt i form av oljeslam som användes, brändes upp eller deponerades. Tidigare transporterades en hel del olja via järnvägen och gamla, mindre depåer har därför funnits längs järnvägsnätet. Lagringen i bergrum håller på många platser att avvecklas medan lagringen i cisterner fortsätter.

Träimpregnering

Träimpregneringsverksamhet i Sverige har pågått allt sedan slutet av 1800-talet och användningen av impregneringsmedel har därför ändrats över tiden. Sliprar och ledningsstolpar impregnerades tidigt med kopparsulfatlösning, så kallat kopparvitriol (CuSO_4). Denna ersattes därefter med det organiska medlet kreosot som har gett upphov till kraftigt PAH-förorenade platser där kreosot har använts. Under andra världskriget hindrades importen av kreosot vilket ledde till användning av så kallat Bolidenindustrisalt (BIS), bestående av arsenik och zink. Detta utvecklades sedan vidare till ett av de vanligaste använda metallsalterna innehållande koppar, krom och arsenik (CCA-medel). Vid doppning har olika preparat som innehåller pentaklorfenol använts. Dessa preparat har förutom pentaklorfenol också visat sig innehålla dioxiner och furaner och därför sammanknippas träimpregneringsplatser även med dessa föroreningar. Den förändrade användningen av impregneringsmedel gör att föroreningssituationen kan vara mycket komplicerad på en plats där man har impregnerat virke under lång tid.

Verkstadsindustrin

Avgränsningen mellan ytbehandlingsindustrin och verkstadsindustrin är ibland svår att göra, då det inom dessa industrier ofta förekommer liknande verksamhet men i olika utsträckning. Metallutsläppen från verkstadsindustrin sker mestadels i form av stoft från slipning eller annan mekanisk bearbetning. Det är också vanligt att någon form av avfettning av godset har gjorts, där det största utsläppet till luft därför består av olika organiska föroreningar i form av lösningsmedel. I vissa fall har det använts halogenerade lösningsmedel i avfettningsprocessen, vilket för dessa objekt leder till en högre BKL. I övrigt är oljor och fetter vanliga avfall för dessa industrier.

Ytbehandling

Föroreningar förknippade med ytbehandlingsindustrin är främst tungmetaller som zink, krom, koppar och nickel. Vissa ytbehandlingsverksamheter har även hanterat cyanidhaltiga bad och avfettningsmedel

som trikloretylen. Föroreningarna härrör främst från tiden innan miljöskyddslagen (1969) då inga tillstånd eller villkor krävdes för verksamheterna. Det var inte ovanligt att avloppsvatten släpptes orenat direkt till omgivningen. Dessutom var hanteringen av metallhydroxidslam och förbrukade processbad ofta bristfällig och det hände att baden släpptes ut utan föregående rening. Det har även visat sig att ringa användning av organiska lösningsmedel kan leda till komplicerad föroreningsbild på grund av ämnenas spridningsförmåga och långa nedbrytningstid.

4 Mål för efterbehandlingsarbetet

4.1 Nationella miljö kvalitetsmål

Det övergripande målet för miljöarbetet i Sverige är att vi till nästa generation ska lämna över ett samhälle där de stora miljöproblemen är lösta. Detta innebär att påverkan på miljön inom en generation (20-25) år ska ha reducerats till nivåer som är långsiktigt hållbara. Miljö kvalitetsmålet "Giftfri miljö" ligger till grund för Länsstyrelsens fortsatta arbete med förorenade områden. Nedan redovisas de två nationella delmål som handlar om förorenade områden.

Delmål 6, 2010

Samtliga förorenade områden som innebär akuta risker vid direkt exponering och sådana förorenade områden som i dag, eller inom en nära framtid, hotar betydelsefulla vattentäkter eller värdefulla naturområden skall vara utredda och vid behov åtgärdade vid utgången av år 2010.

Delmål 7, 2005-2010/2050

Åtgärder skall under åren 2005-2010 ha genomförts vid så stor andel av de prioriterade förorenade områdena att miljöproblemet i sin helhet i huvudsak kan vara löst allra senast år 2050.

4.2 Regionala miljö mål

Länsstyrelserna har ett uppdrag från regeringen att precisera och konkretisera de nationella miljö kvalitetsmålen till regionala mål. Detta har skett i bred samverkan med kommuner, näringsliv och andra berörda regionala aktörer och resulterat i regionala miljö mål och delmål som antogs av Länsstyrelsens styrelse september 2003. Under 2007 har Länsstyrelsen följt upp de regionala miljö målen och redovisat läget i Västerbotten i nytryckt broschyr. Det regionala delmålet för efterbehandling som sträckte sig fram till och med 2005 är uppfyllt. Därför kommer de nationella delmålen för efterbehandling (delmål 6 och 7) att antas även som regionala delmål.

4.3 Lokala miljö mål

Några av länets kommuner har lokala mål för efterbehandling, vilka redovisas nedan.

Umeå kommun

Umeå kommun har tagit fram förslag till lokala miljö mål som presenteras under tre profilområden. I målet som rör efterbehandling anges att senast år 2025 ska de förorenade områden som enligt rådande kunskapsläge innebär mer än en måttlig risk för

människors hälsa och miljön var undersökta och vid behov åtgärdade.

Skellefteå kommun

Skellefteå kommuns miljö mål antogs januari 2006 och är indelade i fyra övergripande mål. Målet för förorenad mark som ska uppnås till 2012 innebär att hälften av de ca 15 förorenade områdena som Länsstyrelsen placerat i riskklass 1 och 2 ska vara markundersökta. Sanering ska ha inletts i 50 % av områdena med saneringsbehov.

Vilhelmina kommun

Vilhelmina kommuns miljö mål antogs i november 2003. Där sägs att inventeringsresultatet beträffande förorenade områden successivt ska överföras och beaktas i det kommunala planarbetet.

4.4 Verksamhetsmål för länsstyrelsen arbete

Länsstyrelsen eget arbete är målstyrt och beskrivs närmare i verksamhetsplanen för 2008.

4.5 Lagstiftning

Pollutor Pays Principle (PPP)

Den miljö rättsliga princip som har störst betydelse beträffande ansvar och skyldigheter kring förorenade områden är principen att förorenaren ska betala eller med den engelska termen Polluter Pays Principle, (PPP). Den uttrycks i en av de allmänna hänsynsreglerna i miljöbalken, 2 kap 8 §, som lyder:

"Alla som bedriver eller har bedrivit en verksamhet eller vidtagit en åtgärd som medfört skada eller olägenhet för miljön ansvarar till dess skadan eller olägenheten har upphört för att denna avhjälpas i den omfattning det kan anses

skäligt enligt 10 kap. I den mån det föreskrivs i denna balk kan i stället skyldighet att ersätta skadan eller olägenheten uppkomma."

Förorenade områden (10 kap miljöbalken)

Bestämmelser om förorenade områden finns i 10 kap miljöbalken. Enligt dessa bestämmelser är i första hand den som bedriver eller har bedrivit den verksamhet som orsakat föroreningen ansvarig för efterbehandling. Efterbehandlingsansvaret innebär att den ansvarige



Giftfri miljö illustrerat av Tobias Flygar.

i skäligen omfattning ska utföra eller bekosta de efterbehandlingsåtgärder som behövs för att motverka skador eller olägenheter för hälsa och miljö. Ansvar kan dock utkrävas endast om den faktiska driften vid en miljöfarlig verksamhet har pågått efter den 30 juni 1969. Ett undantag utgör förvaringsfallet som betraktas som pågående miljöfarlig verksamhet enligt 9 kap miljöbalken. Även fastighetsägare kan under vissa förutsättningar hållas ansvariga.

Tillståndsprövning av miljöfarlig verksamhet (9 kap miljöbalken)

Reglerna om förorenade områden i 10 kap har ett starkt samband med övriga regler i miljöbalken. Det gäller främst bestämmelserna i 2 kap (allmänna hänsynsregler), 9 kap (miljöfarlig verksamhet), 26 kap (tillsyn) och 33 kap (miljöskade- och saneringsförsäkringen).

En av nyheterna i miljöbalken är möjligheten att ställa krav på säkerhet för efterbehandling och andra återställningsåtgärder i samband med tillståndsprövning enligt 9 kap miljöbalken. Denna möjlighet regleras i 16 kap 3 § och Länsstyrelsens ambition är att tillämpa denna möjlighet vid alla tillfällen där det finns skäl för detta. Vägledning från Naturvårdsverket för hur säkerhetsbelopp bör beräknas för olika typer av verksamheter är önskvärd.

En annan viktig fråga med koppling till efterbehandling är frågan om tillståndskrav för den behandling/ behandlingsanläggning som behövs om förorenade massor ska behandlas på plats vid det aktuella objektet. En tillståndsprövning tar lång tid och det är viktigt att ha med denna fråga tidigt i arbetet med ett efterbehandlingsprojekt.

Tillsyn av miljöfarlig verksamhet (26 kap miljöbalken)

Naturvårdsverket har tidigare gjort bedömningen att det för ungefär hälften av de förorenade områden i landet som behöver saneras, faktiskt finns någon ansvarig verksamhetsutövare eller fastighetsägare att rikta krav emot, beträffande undersökningar, utredningar och saneringsåtgärder. Statliga medel får naturligtvis inte användas när någon ansvarig kan och ska betala. Krav gentemot ansvarig ställs med stöd av 10 och 26 kap miljöbalken. Länsstyrelsen och flera kommuner i länet driver sådana ärenden parallellt med arbetet vid objekt där statliga medel är en förutsättning för att saneringsåtgärder ska kunna komma till stånd.

Miljöriskområden (10 kap. Miljöbalken)

Länsstyrelsen ska genom beslut förklara ett mark- eller vattenområde för miljöriskområde om det är så allvarligt förorenat att det med hänsyn till riskerna för människors hälsa och miljön är nödvändigt att föreskriva om begränsningar i markanvändningen eller andra försiktighetsmått. Vid förklaringen ska beaktas föroreningarnas hälso- och miljöfarlighet, föroreningsgraden, förutsättningarna för spridning och den

5 Strategi för efterbehandlingsarbetet som finansieras med bidrag

5.1 Angreppssätt och metod

Länsstyrelsens arbete med förorenade områden grundar sig på miljökvalitetsmålet giftfri miljö och dess delmål som är styrande för inriktningen av arbetet. Lagstiftningen är ett verktyg för att nå dessa mål. I enlighet med bland annat regleringsbrevet ska Länsstyrelsen verka för att andelen privatfinansierade åtgärder ökar, när det gäller efterbehandling av förorenade områden.

Efterbehandlingsobjektens karaktär innebär ofta svåra bedömningar såväl miljömässigt, tekniskt, ekonomiskt som juridiskt. För att nå framgång i efterbehandlingsarbetet krävs personal med kompetens och erfarenheter vid såväl myndigheter som konsulter, entreprenörer och problemägare och att dessa i hög grad samverkar.

Länsstyrelsens strategi är att åtgärda de akuta och mest angelägna områdena först, så att största möjliga riskreduktion erhålls i förhållande till kostnaderna.

Länsstyrelsens arbete med att driva på undersökningar, utredningar och åtgärder för förorenade områden genomförs utifrån tre olika förutsättningar. Dessa förutsättningar grundar sig på vilken finansiering som finns för objekten. Ett projekt kan vara statligt finansierat, pådrivet inom tillsynen eller frivilligt finansierat. Detta styrs framför allt av ansvarsförhållanden enligt 10 kap. miljöbalken.

Under året har EBH-gruppen satt extra fokus på jämställdhetsfrågorna. Med hjälp av en metoden JämkaBas har EBH-gruppen undersökt hur arbetet med förorenade områden påverkar uppnåelsen av de jämställdhetspolitiska målen i länet. Undersökningen visar att arbetet har en viss inverkan på jämställdheten i länet, bland annat genom en ökad efterfrågan på entreprenadverksamhet till följd av att Länsstyrelsen driver fram efterbehandlingsåtgärder. För att bidra till en ökad uppnåelse av de jämställdhetspolitiska målen i länet har EBH-gruppen bestämt att

- rikta information och utskick till både män och kvinnor,
- vid telefonkontakt inte automatiskt fråga efter mannen,
- utforma upplägg och innehåll på informationsmöten så att det lockar både män och kvinnor,
- lägga möten efter 9 och före 15 för att möjliggöra deltidsarbete för både män och kvinnor,
- försöka påverka så att det blir en jämn könsfördelningen i styrgrupper för efterbehandlingsprojekt

samt

- efterfråga jämställhetsplan för större företag i projekt som vi finansierar.

Under året har kontakt tagits med en student på Umeå universitet som i form av en C-uppsats påbörjat en genusgranskning av Västerbottens regionala program. En del synpunkter har tagits med i detta program, men fler synpunkter och förbättringar förväntas kunna arbetas in i regionala programmet för 2009.

5.2 Prioriterade områden för utredningar och åtgärder samt motiv för detta

Länsstyrelsens fokus vid arbetet med undersökningar, utredningar och åtgärder har de senaste åren varit på de mest prioriterade objekten i länet, oberoende av om ansvarig verksamhetsutövare/fastighetsägare finns eller inte.

Prioriterade områden i Västerbottens län är de som enligt MIFO tillhör riskklass 1 och i vissa fall även riskklass 2. Särskild prioritet ges i de fall

- objektet utgör ett direkt hot mot människors hälsa, dvs innebär akuta risker vid direktexponering (luft, vatten, mark, damm, byggnadsmaterial),
- objektet hotar eller kommer inom snar framtid att hota allmänna vattentäkter och andra betydande vattenförsörjningsintressen *eller*
- objektet hotar eller kommer inom snar framtid att hota naturområden med stora skyddsvärden (Natura 2000, riksintressen, skyddade områden).

I övrigt beaktas följande för objekt som ska finansieras med statliga medel:

- Det ska inte finnas någon som enligt lag är efterbehandlingsansvarig alternativt ska det finnas möjligheter till en frivillig uppgörelse med den efterbehandlingsansvarige eller någon som vill exploatera området.
- Bidrag för *särskilt angelägna* objekt kan också utgå i den del som en rättslig prövning visat att det inte är skäligt att kräva åtgärder av den ansvarige. Objektet ska vara välutrett, d.v.s. det ska finnas en färdig huvudstudie.
- Berörd kommun eller någon annan ska vara beredd att ta på sig huvudmannaskapet för projektet och uppfylla vad som krävs för detta.
- Objekt som inte uppfyller ovanstående kriterier kan ändå komma ifråga för statliga bidrag om samordningsvinster uppnås med ett högprioriterat objekt.

Omständigheter som kan beaktas vid prioritering av objekt som hanteras inom tillsynen är:

- möjlighet att få till stånd prejudicerande rättsfall för att klarlägga hur långt ansvaret enligt miljöbalken sträcker sig,
- händelser som föranleder provning, anmälan eller nedläggning,
- någon som frivilligt tar på sig att utföra utredningar och åtgärder, t.ex. vid byggnation och annan exploatering inom förorenade områden,
- planläggning enligt plan- och bygglagen, t.ex. ändring av markanvändning
eller
- klagomål från allmänheten.

Prioritering av objekt sker även i syfte att fördela arbetet med förorenade områden jämnt över länets kommuner. På så vis blir alla kommuner delaktiga i efterbehandlingsarbetet och kompetensen och erfarenheterna blir spridda över hela länet. Länsstyrelsen anser att detta arbetssätt föder ett intresse att driva efterbehandlingsfrågor inom tillsyn och planarbete.

5.3 Inventering

Inventeringen i länet följer metodiken för inventering av förorenade områden (MIFO), framtagen av Naturvårdsverket¹. Som ett led i kvalitetssäkringen av inventeringsprocessen följer arbetet dessutom länets MIFO- handbok, som beskriver rutiner och förtydligar vissa delar av inventeringsarbetet.

Inventeringsprocessen inleds med en prioritering av de objekt som ska inventeras, både med avseende på branschtillhörighet och med avseende på deras geografiska placering i förhållande till skyddsvärda objekt och områden eller andra prioriterade områden. Efter faktainsamling och inläsning om objekten och branschen görs ett platsbesök. Inför platsbesöken informeras också kommunen och en tid försöker anpassas så att de kan delta. Verksamhetsutövaren informeras om syftet med platsbesöket och intervjuas tillsammans med eventuella anställda under platsbesöket. En rundvandring görs i såväl lokaler som utomhus. Intryck och uppgifter som kommer fram under besöket dokumenteras. Efter platsbesöket sammanställs informationen, uppgifterna förs in i MIFO-databasen och en sammanvägd bedömning görs som leder till en riskklassning av objektet. Denna riskklassning kommuniceras därefter med verksamhetsutövaren, fastighetsägare och kommunen där de har möjlighet att komma in med synpunkter.

Riskklassningen kan komma att revideras efter kommunikeringen om information inkommit som visar att den föreslagna riskklassningen inte stämmer. Riskklassningen kan också komma att ändras när till exempel provtagningar görs i MIFO fas 2. Efter

utförda efterbehandlingsåtgärder kan riskklassen revideras först efter att man kunnat påvisa minskade risker. Beroende på verksamhet kan det ta olika lång tid innan man via mätningar kan påvisa resultat av utförda efterbehandlingsåtgärder. Vid pågående verksamhet är det verksamhetsutövarens ansvar att till tillsynsmyndigheten redovisa resultat och motivera att riskklassningen ska ändras.

Pågående verksamheter inventeras inom den ordinarie miljötillsynen eftersom Naturvårdsverkets bidragsanslag inte får användas för inventering av verksamheter där ansvar kan utkrävas enligt miljöbalken eller annan lagstiftning. Grundtanken är att verksamhetsutövaren med hjälp av Naturvårdsverkets rapport 4918 själva eller med konsult hjälp ska göra en MIFO fas 1 inklusive riskklassning. Att skaffa sig kunskap om företagets påverkan på miljön och att utföra riskbedömningar är en viktig del i egenkontrollen. MIFO är ett bra verktyg för detta och genom att under pågående drift tänka på spridning och risker samt planera provtagningar som behövs för detta, blir efterbehandlingsfrågor en naturlig del i driften och inte en separat del som blir aktuell först vid eventuell nedläggning.

5.4 Ansvar för bidragsansökningar

Samordnaren ansvarar för bidragsansökningar. Ordinarie handläggare kan bidra med underlagsmaterial. Ytterst ansvarar funktionschefen för ekonomin.

5.5 Kommunalt huvudmannaskap

Naturvårdsverket har tidigare, på uppdrag av regeringen, redovisat ett förslag till organisation av den statliga efterbehandlingsverksamheten. Förslaget bygger på att berörda kommuner är beredda att med statligt bidrag ta på sig huvudmannaskapet för efterbehandlingsprojekt där det saknas någon ansvarig tidigare verksamhetsutövare, samt i normalfallet att kommunen kan bekosta 10 % av kostnaderna för åtgärder. Det här arbetssättet är en förutsättning för att ett effektivt efterbehandlingsarbete ska kunna bedrivas. Kraven på kommunernas ekonomiska deltagande vid kommunalt huvudmannaskap för efterbehandlingsprojekt bör dock minskas.

Enligt 10 § i bidragsförordningen² så får Länsstyrelsen inte dela ut bidrag till kommunala bolag. De statliga bidragen får endast delas ut till en kommun eller till en annan myndighet som är huvudman för utredningen eller efterbehandlingen. Detta gäller också i de fall kommunen är ensam ägare till ett kommunalt bolag. Normalt är det kommunernas tekniska förvaltningar eller motsvarande som kan fungera som huvudmän eftersom dessa har såväl projektvana som beställarkompetens för entreprenadverksamheter. Kommunernas miljönämnder är ofta tillsynsmyndighet för de aktuella objekten och denna roll går inte att

¹ Naturvårdsverket, rapport 4918, Metodik för inventering av förorenade områden.

² 2004:100 Förordning om statsbidrag till åtgärder för utredning och efterbehandling av förorenade områden.

kombinera med ansvaret för genomförandet av ett saneringsprojekt. Det är även viktigt att kommunerna är medvetna om att huvudmannaskap för efterbehandlingsprojekt som genomförs med statligt bidrag innebär två funktioner, det finansiella ansvaret och beställaransvaret (huvudman). Ett problem som nämnts i samband med kommunernas kommande roll som huvudmän för saneringsentreprenader är det långsiktiga ansvar för uppföljning och eventuellt behov av kompletterande åtgärder som kan bli aktuella.

Länet har en rad mindre kommuner där de ekonomiska förutsättningarna kan vara en starkt begränsande faktor för att bekosta och driva större efterbehandlingsprojekt. Länsstyrelsen vill lyfta fram dessa för länet specifika förhållanden och peka på att detta kan motverka att miljömålen uppnås.

I Västerbotten har Skellefteå kommun för närvarande huvudmannaskap för två projekt. Umeå kommun har tagit på sig huvudmannaskap och driver ett större undersökningsprojekt.

Naturvårdsverket har genom avtal med Sveriges geologiska undersökning (SGU), Statens geotekniska institut (SGI) respektive Institutionen för tillämpad miljövetenskap (ITM) upphandlat tjänster i form av stöd till kommunerna vid sanering av objekt där annan efterbehandlingsansvarig saknas. Sådant behov av stöd kan finnas i samband med undersökning, utredning, projektering, upphandling, genomförande och uppföljning av entreprenader.

5.6 Akuta objekt

Arbetet med att undersöka om länet har några akuta objekt har gjorts med hjälp av GIS. En applikation med alla identifierade och riskklassade objekt har jämförts med kartor som bland annat visar riksintressen, naturvärden och vattentäkter. De objekt som riskklassats som 1 eller 2 och som geografiskt ligger nära några av dessa områden har granskats närmare. Hänsyn har också tagits till om många människor vistas på platsen. I dagsläget har inget, enligt Naturvårdsverkets definition, akut objekt identifierats i Västerbotten.

6 Strategi för tillsynsarbetet

6.1 Angreppssätt och metod tillsynsarbete

Tillsynen bör bedrivas så att den stärker verksamhetsutövarens egen förmåga att uppfylla sitt ansvar och ställda krav samt att självständigt bidra till en hållbar utveckling genom ett förebyggande miljöarbete. Målen med tillsynen är att

- genom rådgivning, information och liknande verksamhet skapa förutsättningar för att miljöbalkens ändamål ska kunna tillgodoses,
- få till stånd efterbehandling av förorenade områden där det finns någon som är ansvarig för utredningar och åtgärder,
- på sikt minska behovet av statligt stöd till enskilda objekt
samt
- genom frivilliga överenskommelser påbörja prioriterade projekt.

Angreppssätt och metod för arbetet med förorenade områden via den egeninitierade tillsynsverksamheten följer den som beskrivits under 5.1. Strategi för prioritering av objekt beskrivs under 5.2. Inventering av pågående verksamheter via den ordinarie miljötillsynen beskrivs i sista stycket under 5.3.

För både pågående och nedlagda verksamheter ska inventeringar och undersökningar motsvarande MIFO fas 1 och 2 krävas i de fall det anses skäligt. Vid behov av åtgärder ska detta krävas i skälig utsträckning.

Länsstyrelsen arbetar i sin tillsyn med att den som genom en enklare ansvarsbedömning eller en ansvarsutredning befunnits ha ett efterbehandlingsansvar inbjuds till ett möte med syfte att i dialog få insikt i och förståelse för sitt ansvar. Mötet omfattar en redogörelse för detta samt ett platsbesök för att tillsammans bilda sig en mer konkret uppfattning om de faktiska förhållandena. De undersökningar och åtgärder som anses motiverade presenteras och diskuteras och i möjligaste mån försöker länsstyrelsen att komma fram till frivilliga åtaganden och lösningar i syfte att nå målet på bästa sätt.

Det arbetssätt som tillämpats har visat sig vara effektivt. I de fall ansvarig inte delar Länsstyrelsen uppfattning och inte avser vidta några undersökningar eller åtgärder återstår att genom beslut få denne att vidta åtgärder. Efter att ha drivit ett antal domstolsärenden är Länsstyrelsen medveten om den arbetstid det tar och också den handläggningstid domstolarna har. Det har gjort att Länsstyrelsen i ännu större utsträckning strävar efter att nå frivilliga överenskommelser med verksamhetsutövare. Under kommande år kommer såväl nya som idag pågående tillsynsinsatser att göras

vid egna tillsynsobjekt.

Länsstyrelsen i Västerbotten har genom att aktivt driva det så kallade tillsynsspåret skaffat sig en god kompetens. Detta har bidragit till stor framgång vid domstolsavgöranden. Samtliga tillsynsärenden har hittills avgjorts till Länsstyrelsens fördel.

Arbetet med inventering och efterbehandling drivs också fortlöpande i samband med det ordinarie tillsyns- och provningsarbetet. Vid provning av miljöfarliga verksamheter ska efterbehandlingsfrågorna beaktas och vid behov ska särskilda villkor föreskrivas.

6.2 Riskvärdering i länsperspektiv

Vid en riskvärdering beaktas resultaten av undersökningar, utredningar, riskbedömning, åtgärdsutredning och de övergripande åtgärds målen för val av mätbara åtgärds mål.

Målen tas fram genom att jämföra de tekniska möjligheterna och konsekvenserna för andra intressen och välja den teknik som totalt sett ger det bästa resultatet. Därefter beaktas kostnaderna. Återfinns inte något tekniskt alternativ som till rimliga kostnader når den riskreduktion som är önskvärd enligt riskbedömningen, måste antingen åtgärdsutredningen kompletteras med andra teknikalternativ som bättre uppfyller målen, finansieringen förstärkas eller åtgärds målen sätts lägre. Nedan anges några faktorer som är speciellt karaktäristiska för länet och som måste vägas in i en riskvärdering.

Berggrund och jordarter

För Västerbottens del spelar de geologiska förutsättningarna in på ett speciellt sätt inom det så kallade Skelleftefältet. Det förekommer sura vulkaniter i ett stråk mellan Malå och Boliden med höga halter av bland annat koppar, zink, guld, svavel och arsenik. Detta innebär att moränen och grundvattnet i Malå, Norsjö, Skellefteå och Robertsfors kommuner har naturligt förhöjda halter av ämnen som har sitt ursprung i Skelleftefältets berggrund.

Huvuddelen av jordarterna i Västerbottens län utgörs av morän och myrmark men i älvdalarna finns även glaciälviala sediment avsatta. I dalgångarna, i området under högsta kustlinjen, finns ansamlingar av finsediment som ibland har inslag av sulfidjord (svartmocka). Då sulfidjorden kommer i kontakt med luft oxideras den från sulfid till sulfat och pH sänks kraftigt, järn faller ut som oxider/hydroxider och tungmetaller kan frigöras och transporteras ut i miljön. Jordartsfördelningen tillsammans med berggrunden utgör några av de viktigaste faktorerna som styr naturliga bakgrundshalter av metaller i marken och

som i Västerbotten ibland visat sig vara högre än genomsnittet i Sverige.

Natur- och kulturvärden

Naturen är en av länets stora tillgångar. Den kan indelas i tre delar, slättlandskapet vid norra Bottenviken med en karaktäristisk landhöjningskust, inlandet präglad av barrskogar och myrmarker samt i väster länets fjällregion där man möter ett storslaget landskap med många sjöar insprängda i fjälldalarna.

En tredjedel av länets yta är av riksintresse för naturvård eller friluftsliv. Av dessa områden är drygt hälften naturskyddade. I länet finns det ca 150 naturreservat som tillsammans har en total yta av närmare 800 000 ha, vilket motsvarar ca 13 % av länets yta. Länet har 52 kulturmiljöer av riksintresse, två naturreservat och en nationalpark. I många fall ligger ett objekt inom ett område av riksintresse vilket kan påverka riskvärderingen.

Befolkningstäthet

Västerbotten är landets till ytan näst största län och utgör drygt en åttondel av Sveriges totala landareal. Befolkningen är i stort lokaliserad till dalgångar och älvmynningar ute vid kusten där också de flesta identifierade objekten finns. Objekt som är aktuella för undersökningar och åtgärder, framförallt i form av skogs- och träindustri, kan i en del fall finnas i glest befolkade områden vilket bör beaktas i riskvärderingen när åtgärdsåtgärden tas fram.

Exploatering

Exploateringsstrycket i länet är lågt och utgör därmed ingen betydande drivkraft för efterbehandlingsåtgärder. Exploateringen bidrar endast marginellt till ökad andel privatfinansierade efterbehandlingsåtgärder och att miljömålen uppnås.

6.3 Organisation och personalsituation

EBH-gruppen består av följande personer vilka förutom Sara Selegren och Anna Stenmark finansieras av inventerings- eller tillsynsmedel. Se *tabell 2* nedan.

6.4 Tillsynsansvaret i enlighet med Miljöbalken

Länsstyrelsens nuvarande tolkning av tillsynsförordningen är att Länsstyrelsen har tillsyn över de områden som förorenats av miljöfarlig verksamhet med beteckningen A eller B i bilagan till förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd och som pågår, eller har upphört efter den 30 juni 1969. För övriga förorenade områden ansvarar kommunen. Kommunen ansvarar även för de A- och B-objekt där tillsynen vid tidpunkten för upphörandet var överlåten till kommunen. De överlåtelsebeslut som finns och det faktum att tillsynsförordningen kan tolkas olika bland länsstyrelserna och kommunerna innebär att en översyn bör göras i länet.

Kommunerna ansvarar alltså för tillsynen vid alla verksamheter som upphörde före 1 juli 1969. År 1986 överlät Länsstyrelsen för första gången miljötillsynen på en kommun. Detta innebär att Länsstyrelsen ansvarar för tillsynen vid alla A- och B-verksamheter som upphörde mellan 1 juli 1969 och 1986. I övrigt följer tillsynsansvaret för förorenade områden det tillsynsansvar som gällde för varje enskild verksamhet när den lades ner.

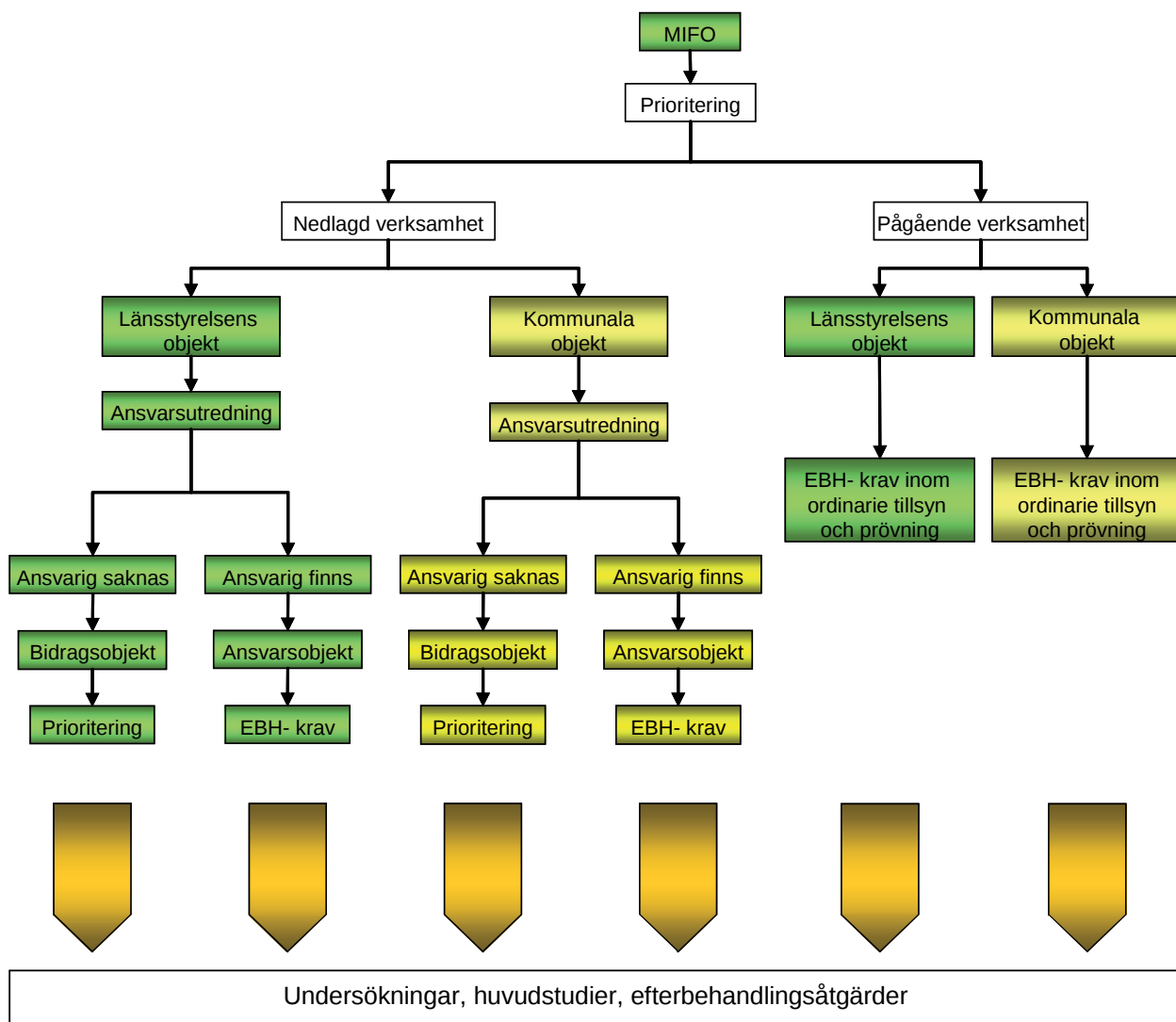
6.5 Tillsynsfördelning och tillsynsvägledning gentemot kommunerna

Länsstyrelsen har, utöver en pådrivande roll för att driva fram nya objekt inför ansökan om statliga bidrag, en regional samordnande och prioriterande roll gentemot övriga aktörer inom efterbehandlingsområdet. Länsstyrelsens efterbehandlingspersonal lägger ned mycket tid på att ge stöttning, rådgivning och övrig vägledning till i första hand kommunerna. I detta ingår bland annat samordning, medverkan vid informationsmöten, utbildningsinsatser, rådgivning och vägledning i konkreta frågeställningar. I takt med att kommunerna bedriver ett mer aktivt efterbehandlingsarbete ökar kraven på tillsynsvägledning. Tillsynsvägledning sker löpande framförallt genom att lokala tillsynsmyndigheter kommer med frågor via telefon och e-post. Detta arbete ökar i takt med att kommunerna driver EBH- frågorna alltmer aktivt via tillsynen.

Tabell 2. Personal som arbetat med efterbehandling under 2007.

Namn	Arbetsuppgifter	Anställningsform
Halvard Didriksson	Handläggare med inventering som huvuduppgift och ansvar för MIFO-databas	Projektanställd
Magnus Kristensson	Handläggare tillsyn och tillsynsvägledning	Tillsvidare
Richard Lindsköld	Samordnare, handläggare tillsyn och bidrag, tillsynsvägledning, bidragsadministration och ekonomi	Tillsvidare
Erika Nilsson	Handläggare med inventering som huvuduppgift och ansvar för MIFO-databas	Projektanställd
Sara Selegren	Funktionschef, ledning och styrning, ekonomiska frågor	Tillsvidare
Anna Stenmark	Stödfunktion för ansvarsutredningar och andra juridiska bedömningar	Tillsvidare
Barbro Waldenström	Handläggare tillsyn pågående verksamheter	Projektanställd
Tomas Åström	Handläggare tillsyn och tillsynsvägledning	Projektanställd

7 Övergripande efterbehandlingsarbete



Figur 4. Flödesschema över aktiviteter och ansvarfördelning.

För att nå framgång inom efterbehandlingsområdet drivs arbetet i samverkan mellan stat och kommun i länet. Ansvar och aktiviteter skiljer sig på en del punkter och redovisas översiktligt i flödesschemat, figur 4.

Arbetsfördelningen mellan Länsstyrelsen och de enskilda kommunerna och i vissa fall även ansvarig huvudman följer i stort Naturvårdsverkets förslag till organisation av den statliga efterbehandlingsverksamheten. Arbetsfördelningen ser ut enligt följande:

Länsstyrelsen

- samordning av efterbehandlingsarbetet
- upprättande av regionalt program i samråd med kommunerna samt ansökan om rambidrag för inventeringar, undersökningar, utredningar och åtgärder
- prioritering av objekt samt fördelning och utbetalning av bidrag till utredningar

och åtgärder efter separat ansökan och överläggning med Naturvårdsverket

- ansvar för inventeringar av objekt som utgörs av både pågående verksamheter där länsstyrelsen har tillsynsansvaret och nedlagda verksamheter
- ansvarar för länets MIFO-databas
- vägledning och stöd till olika aktörer inom efterbehandlingsområdet (kommuner, företag, fastighetsägare, konsulter och till viss del även entreprenörer)
- tillsyn och tillsynsvägledning samt utredning av ansvarsförhållandena för de objekt där länsstyrelsen är tillsynsmyndighet
- uppföljning och utvärdering
- avfallsfrågor
- information om förorenade områden i planeringsprocessen (översiktsplaner och detaljplaner)
- information om förorenade områden i samrådsärenden (12:6 miljöbalken)

Kommunerna

- ansvar för inventeringar av objekt som utgörs av pågående verksamheter där kommunen har tillsynsansvaret
- medverka vid upprättande av regionalt program samt ansökan om rambidrag till inventeringar, undersökningar, utredningar och åtgärder
- huvudman och ansvar för framtagning av erforderliga underlag för genomförandet av delar av inventeringsarbetet, utredningar, undersökningar, åtgärder samt ansvarsutredningar
- tillsyn samt utredning av ansvarsförhållandena för de objekt där miljönämnden eller motsvarande är tillsynsmyndighet
- uppföljning och utvärdering

7.1 Länsstyrelsens organisation och samverkan inom länsstyrelsen i efterbehandlingsfrågor

Arbetet med förorenade områden är ett mycket komplext arbetsfält som kräver många kompetenser. I arbetet med förorenade områden inom Länsstyrelsen samverkar personal med kompetens inom framför allt miljö, natur, hälsa och juridik. Även i planeringsfrågor sker samverkan eftersom det kan ha stor betydelse att i så tidigt skede som möjligt lyfta frågor om eventuellt förorenade områden.

Efterbehandlingsfrågor hanteras främst av efterbehandlingsgruppen, EBH-gruppen. Gruppen är en del av miljöskyddsfunktionen, som är en av två funktioner under miljöbyrån. Miljöbyrån bildar tillsammans med naturbyrån och samhällsplaneringsfunktionen miljö- och planavdelningen. Till gruppen hör även en jurist från Länsstyrelsens rättsavdelning som i allt större utsträckning anlitas för ansvarsutredningar och juridiska bedömningar.

Efterbehandlingsfrågor med koppling till pågående verksamhet och prövning handläggs i första hand av miljöskyddshandläggare från tillsynsgruppen respektive prövningsgruppen. Handläggare från EBH-gruppen stöttar och samverkar vid behov dessa grupper.

7.2 Ansvar för uppdatering av Länsstyrelsens EBH-program

Samordnaren ansvarar för att programmet uppdateras och redovisas till Naturvårdsverket.

7.3 Förorenade områden i den fysiska planeringen och i samband med exploatering

När det gäller fysisk planering av markområden ska kommunerna enligt plan- och bygglagstiftningen samråda med länsstyrelsen. Vid samrådet bevakar länsstyrelsen bland annat frågor kopplade till förorenade

områden. Via länsstyrelsens yttranden i samband med samrådet kan kommunen ofta få information gällande förorenade områden samt länsstyrelsens bedömning av ärendet. Sedan en detaljplan har antagits kan länsstyrelsen överpröva beslutet om det kan befaras att bebyggelse blir olämplig med hänsyn till de boendes och övrigas hälsa eller till behovet av skydd mot olyckshändelser. Vid denna bedömning kan förorenad mark också ha betydelse. För kommunen är den fysiska planeringen av områden ett tillfälle att få föroreningsfrågorna belysta och utredningar utförda och ibland även åtgärder genomförda. Detta sker i arbetet med översiktsplaner, men framför allt i detaljplaner med olika detaljeringsgrad.

Föroreningsfrågan uppmärksammas generellt sent i den fysiska planeringen och tidsåtgången underskattas. Det kan leda till att arbetet får karaktären av ”brandkårsutryckning” samt utförs under tidspress, vilket kan leda till att utredningar och åtgärder blir bristfälliga. Många av kommunerna i länet har numera tillgång till MIFO-databasen och möjlighet att använda den vid fysisk planering vilket förhoppningsvis leder till att föroreningsfrågan kommer att beaktas i ett tidigare skede. Antalet exploateringsärenden förväntas dock inte öka utan bedöms som mest röra sig om högst några ärenden per år under den kommande perioden.

7.4 Miljöövervakning som kontroll av läckage från förorenad mark/sediment

En angelägen uppgift är att samordna den regionala miljöövervakningen med det arbete som görs beträffande förorenade områden. Miljöövervakning enligt den nya vattenförvaltningen innebär en ambitionshöjning när det gäller arbetet med att uppnå och bevara en god vattenkvalité. Vattenförvaltningen ska bedrivas med avrinningsområden i fokus. Särskilt ställs höga krav på en kontinuerlig uppföljning av vattenkvalitén, bland annat för att följa upp att vidtagna miljöåtgärder får avsedd effekt.

Det övergripande målet är att alla ytvatten, grundvatten och kustvatten ska ha god ekologisk och kemisk status innan år 2015 samt att vattenkvalitén inte får försämrats. Bedömningen av den ekologiska och kemiska statusen sker med utgångspunkt från nationella bedömningsgrunder. De ekologiska kvalitetsfaktorerna i ytvatten är växtplankton, bottenfauna, fisk och makrofytter. I de kemiska faktorerna ingår bland annat näringsämnen, syre samt prioriterade och andra förorenande ämnen. De prioriterade ämnena är 33 stycken och finns listade i en bilaga till vattendirektivet (bilaga 10) och med andra förorenande ämnen avses exempelvis metaller, bioackumulerbara organiska toxiska ämnen och syretärande ämnen (bilaga 8 i vattendirektivet).

Enligt den nya vattenförvaltningen indelas miljöövervakningen i tre övervakningstyper: kontrollerande, operativ och undersökande

övervakning. Syftet med kontrollerande övervakning är att bedöma långsiktiga förändringar i naturliga förhållanden och förändringar orsakade av mänsklig verksamhet. Den ska ske i ett så stort antal ytvatten- och grundvattenförekomster att en bedömning kan göras av den allmänna vattenstatusen i varje avrinningsområde eller delavrinningsområde inom avrinningsdistriktet. Samtliga kvalitetsfaktorer ska övervakas. Den kontrollerande övervakningen ska även användas till att revidera bedömningsgrunder och miljökvalitetsnormer (MKN) och utforma framtida övervakningsprogram. I den kontrollerande övervakningen ingår övervakning i områden med nära referensförhållanden.

Operativ övervakning ska ske i de vattenförekomster där MKN inte uppfylls eller där det finns risk för att MKN inte uppfylls samt där prioriterade ämnen släpps ut. Operativ övervakning kan jämföras med dagens recipientkontroll. Övervakningen ska bedrivas så att det är möjligt att följa upp om genomförda åtgärder i recipienten får önskad effekt. I operativ övervakning ska en övervakning ske av de kvalitetsfaktorer som återspeglar den påverkan som vattenförekomsten utsätts för och som är mest känsliga för den aktuella påverkan. Prioriterade och förorenande ämnen som släpps ut ska alltid övervakas.

Den tredje varianten är undersökande övervakning och den är av utredande karaktär. Den ska ge svar på varför en vattenförekomst inte når upp till god ekologisk status. Den undersökande övervakningen ska även ge underlag för åtgärdsprogram.

Vattenförvaltning - förvaltningsplan

I den förvaltningsplan och det åtgärdsprogram som vattendelegationen senast vid utgången av 2009 ska fatta beslut om ska det bl.a. finnas en sammanfattande redogörelse för vattenförhållandena och kvalitén på vattenmiljön i distriktet. I vattenförvaltning betonas samverkan och delaktighet. En viktig del är det samråd om väsentliga frågor som ska ske under 2008. Exempelvis ska uppskattningar av föroreningar från punktkällor och från diffusa källor redovisas. Det regionala programmet för efterbehandling av förorenade områden kommer således att utgöra ett viktigt underlag för åtgärdsprogram och förvaltningsplanen.

Revidering av dagens miljöövervakningsprogram

Vattenmyndigheterna i de fem vattendistrikten beslutade i december 2006 om övervakningsprogram för varje distrikt. Till stor del baseras dessa program på redan befintliga regionala övervakningsprogram och recipientkontrollprogram samt på ett reviderat nationellt program. Under år 2008 ska de regionala övervakningsprogrammen revideras för att bättras mot kraven i vattendirektivet. Nya program ska tas i bruk år 2009. Även innehåll och omfattning av befintliga recipientkontrollprogram behöver ses över. Inom samtliga program finns ett behov av en utökning av biologiska parametrar samt en

mer omfattandeuppföljning av förekomsten av i vattendirektivet utpekade ämnen.

Miljöövervakning i förorenade recipienter

I vattenförekomster där det inom avrinningsområdet finns förorenade områden som påverkar eller riskerar att påverka grund- eller ytvatten så att miljökvalitetsnormer inte uppnås, ska det ske en övervakning enligt kraven i den nya vattenförvaltningen. Den eventuella påverkan som förorenade områden kan ha på vattenkvalitén i en vattenförekomst ska beaktas i översynen av de regionala miljöövervaknings- och recipientkontrollprogram.

7.5 Samverkan i länet för efterbehandling av förorenade områden

Länsstyrelsen ansvarar för den länstäckande översiktliga inventeringen, för genomförande och/eller stöd när undersökningar utförs samt för upprättande av det regionala programmet för arbetet med efterbehandling. Det innebär att Länsstyrelsen, utöver en genomföranderoll, har en regionalt samordnande och prioriterande roll. Kommunernas miljönämnder är tillsynsmyndighet för huvuddelen av de förorenade områdena och fastigheterna. Samverkan inom efterbehandlingsområdet påbörjas redan i inventeringsfasen när Länsstyrelsen besöker kommunerna för att hämta in material. Då informeras kommunerna om det pågående inventeringsarbetet och den allmänna föroreningssituationen i kommunen diskuteras. Det ges också möjlighet att påverka inventeringsarbetet genom att lyfta objekt som i kommunen anses särskilt angelägna att inventera. Under inventeringsarbetet är personalen på kommunen till ovärderlig hjälp eftersom de ofta har det lokala kontaktnät som krävs och god kännedom om objekten. Vid kommunikationen av objekt har kommunerna också en viktig roll som granskare av det framtagna materialet.

Flera av länets miljöförvaltningar arbetar alltmer aktivt med efterbehandlingsfrågorna i sin tillsyn vilket innebär att de får ett större behov av samverkan. Som ett led i samverkansarbetet inom området har Länsstyrelsen målsättningen att aktivt sprida information och ge tillsynsvägledning samt att uppmärksamma kommunerna om behovet av att de avsätter resurser inom området. Länsstyrelsens ambition är att regelbundna träffar ska ske med kommunerna.

Nätverket Renare Mark är ett forum som verkar både regionalt och nationellt med att öka kontaktytorna och arrangera möten, konferenser och utbildningar men även att skapa arbetsgrupper och sträva framåt i specifika frågor inom marksaneringsområdet. Den lokala avdelningen Renare Mark Norr, där Länsstyrelsen finns representerad i styrelsen, anordnar varje år arrangemang i form av seminarier, studiebesök m.m.

7.6 Nätverk för kommuner och länsstyrelse

För att effektivisera arbetet krävs regional och central samverkan för att bland annat tillvarata de erfarenheter som byggs upp på de olika länsstyrelserna. Länsstyrelsen prioriterar att medverka vid de regionala handläggarträffar som årligen anordnas. Länsstyrelserna i Norrland träffas varje år för informations- och erfarenhetsutbyte. Övrigt under året sker samverkan med flera länsstyrelser via telefonsamtal och e-post om specifika frågeställningar.

Länsstyrelserna har tillgång till ett nätverk för efterbehandlingsfrågor där kommunikationen sker via e-post. Dessutom finns gemensam arbetsyta på Internet för länsstyrelsens personal som jobbar med förorenade områden. Där samlas dokument och annat som tidigare skickats och diskuterats på nätverket. Länsstyrelsen är också medlem i, och prioriterar att delta i Nätverket Renare mark.

Kommunförbundets samrådsgrupp har som mål att tillvarata fördelarna med samverkan, erfarenhetsutbyte och intressebevakning inom bygg-, plan-, miljö- och hälsoskyddsområdet i länet. Genom denna samrådsgrupp samverkar Länsstyrelsen om gemensamma aktiviteter i form av projekt, utbildningar och informationsutbyte.

7.7 Nätverk inom miljömålsarbetet

Fortsatt samverkan i länets miljömålsarbete sker nu i "Samverkansgrupper för hållbar utveckling i Västerbottens län". Samverkan sker kring genomförandet av de regionala miljömålen och helhetsstrategierna för hållbar utveckling. I de fyra tvärsektoriella strategigrupperna finns företrädare från näringslivet, kommunerna, Landstinget, Länsstyrelsen, Skogsstyrelsen, de statliga kommunikationsverken, forsknings-, utbildnings- och utvecklingsorgan, intresseorganisationer m.fl. . Det praktiska förändringsarbetet sker utifrån varje organisations egna förut sättningar och interna beslut. Varje aktör (företag, myndighet etc.) väljer själv de "hållbara lösningar" som samman taget ger det bästa utfallet i den egna verksamheten. Deltagarna rapporterar hur genomförandearbetet fortskrider i respektive organisation och diskuterar egna erfarenheter och goda exempel från andra aktörer. De diskuterar metoder för uppföljning, val av indikatorer och deltar i utvärderingen av miljömålsarbetet samt eventuellt framtagande av nya delmål och förslag till sådana. I samverkansgrupp 3 (Metallindustrigruppen) diskuteras bl.a. frågor om föroreningar från gruv- och metallindustrin. En representant från EBH-gruppen har deltagit i Umeå kommuns arbete med framtagande av lokala miljömål för "Giftfri Miljö".

8 Informationsstrategi

Länsstyrelsen i Västerbotten följer den strategi för information och kommunikation som är ett gemensamt antaget mål för att utveckla länsstyrelsernas kompetens och förmåga till intern och extern kommunikation. Strategin ska öka samsynen mellan länsstyrelserna och leda till en förbättrad service och dialog, stärkt rättssäkerhet, höjd effektivitet och en tydligare bild av länsstyrelsen. Sedan mars 2007 arbetar Länsstyrelsen i Västerbotten också utifrån en reviderad regional informationspolicy.

Inventeringen av potentiella förorenade områden medför många kontakter med kommuner, verksamhetsutövare, fastighetsägare och privatpersoner och därmed många tillfällen att informera om inventerings- och efterbehandlingsarbetet i länet. När en riskklassning av ett objekt har utförts kommunicerar Länsstyrelsen denna med berörda kommuner, verksamhetsutövare och fastighetsägare innan riskklassningen delges andra intressenter.

8.1 Information till kommunerna

I och med arbetet med det årliga regionala programmet skickas en remiss ut till alla länets kommuner. Det Länsstyrelsen önskar genom denna remiss är att kommunerna informerar om de aktiviteter inom efterbehandlingsarbetet som skett under året och även en redogörelse för de objekt som kommunerna vill prioritera i efterbehandlingsarbetet under de kommande åren. Vid remissutskicket bifogas även en sammanställning av alla objekt i MIFO-databasen för respektive kommun. Av länets 15 kommuner har 10 svarat på årets remiss.

Under 2007 har en webbsida tagits fram till hjälp för kommunerna när de via tillsynen ska utföra MIFO-inventeringar på sina tillsynsobjekt. På sidan finns information om MIFO-metodiken, instruktioner, mallar och informationsdokument. Under 2008 planerar Länsstyrelsen att utöka informationen på webben med information om MIFO fas 2 samt mallar för ansvarsutredningar och förelägganden. Under 2008 planeras att anordna en utbildningssdag för kommunerna som uppföljning på den som anordnades i december 2006.

[www.ac.lst.se/naturoch miljo/fororenadeomraden/informationtill kommunerna](http://www.ac.lst.se/naturoch_miljo/fororenadeomraden/informationtill_kommunerna)

7.2 Information till verksamhetsutövare

Information till aktiva verksamhetsutövare om efterbehandlingsfrågor och lagstiftning sker främst via tillsynsvägledning, men även via inventeringsarbetet och då i form av platsbesök på företagen. Verksamhetsutövare informeras om vikten av att själv inventera potentiellt förorenade områden och att vid behov genomföra provtagningar. Tillsynshandläggarna

och EBH-gruppen ger stöd och vägledning i detta arbete. Allmänheten och verksamhetsutövare kan även ta del av information om det efterbehandlingsarbete som pågår i länet via Länsstyrelsen webbplats, www.ac.lst.se.

7.3 Intern kommunikation

Internt arbetar EBH-gruppen med att öka samverkan och informationsutbytet mellan Länsstyrelsens olika arbetsgrupper, funktioner och avdelningar, genom bland annat gemensamma möten. Extra viktiga samverkanspartners är de som arbetar med recipientprovtagningar, miljöövervakning och samhällsplanering. Information om länets förorenade områden finns som ett GIS-skikt som nås av all Länsstyrelsens personal.

Under året har samverkan och informationsutbyte EBH-gruppen och Länsstyrelsens tillsynshandläggare ökat ytterligare. Detta har bland annat skett via samarbete kring komplexa efterbehandlingsfrågor rörande tex gruvor samt via det så kallade tillsynsprojektet.

Under 2007 har en kommunikationsplan tagits fram för miljöbyrå där tanken var att EBH-gruppen skulle fungera som pilotgrupp. På grund av omstruktureringar är det osäkert hur det arbetet kommer att fortskrida. En ökad kunskap om kommunikation och riskkommunikation samt en plan för hur efterbehandlingsfrågor kommuniceras på bästa sätt är dock fortsatt prioriterade områden för 2008.

8.4 Övrig informationsverksamhet

I augusti 2007 anordnades stora Nolia-mässan i Umeå, en mässa som vänder sig till allmänheten och som i år hade ca 190 000 besökare. Länsstyrelsen hade en monter på mässan med fokus på information om miljömålsuppföljningen. En fjärdedel av monter byggdes upp som ett förorenat område och personal från länsstyrelsens EBH-grupp fanns på plats i nio dagar för att ge fördjupad information om arbetet med förorenade. Det uppbyggda förorenade området var en stark kontrast till de andra delarna i monter och väckte en del reaktioner och frågor. På en storbildsskärm varvades filmer om naturreservat med filmer om saneringsprojekt. Till mässan hade informationsskyltar tagits fram och en kortfattad informationsbroschyr om förorenade områden skrivits. Uppskattningsvis besöktes Länsstyrelsens monter av drygt 1900 personer och ett stort antal regionala program och egna broschyrer delades ut. Genom att delta på mässan har en bred allmänhet fått information om Länsstyrelsens arbete kring förorenade områden.

9 Databas över förorenade områden

9.1 MIFO-databas

Inventering enligt metodiken för inventering av förorenade områden, innebär att en stor mängd information inhämtas och bearbetas. Informationen används dels till att beskriva området men även till att göra en riskbedömning. Informationen registreras i en databas, MIFO-databasen, som tagits fram av Naturvårdsverket i samarbete med några länsstyrelser. Den används idag i samtliga län i landet. En gång per år rapporteras riskklassade och kommunicerade objekt till Naturvårdsverket. Tanken är att informationen så småningom ska sammanföras till en nationell databas. Alla förorenade områden blir också koordinatsatta i inventeringen för att uppgifterna ska kunna användas i GIS-applikationer.

Vid identifieringsarbetets slut vid årsskiftet 2005 var alla identifierade objekt i Västerbottens län inskrivna i MIFO-databasen. Genom att ligga i fas med inskrivningen i databasen, kan ett snabbare offentliggörande av identifierade objekt göras och åtgärder kan påbörjas tidigare.

För en kvalitetssäkring av MIFO-databasen har ett antal rutiner tagits fram för inskrivning i basen. Rutinerna ingår i Länsstyrelsen Västerbottens MIFO-handbok, vars syfte är att kvalitetssäkra hela inventeringsprocessen.

9.2 Registrering med GIS

För att även andra avdelningar internt inom länsstyrelsen ska kunna använda viss information som finns registrerad i MIFO-databasen har ett GIS-skikt utformats. Detta skikt visar lokaliseringen och riskklassfördelningen för alla objekt som är registrerade i MIFO-databasen. GIS-skiktet ligger tillgängligt för hela länsstyrelsen och informationen kan användas bland annat vid handläggning och tillsyn av vattenverksamhet samt vid arbete med vattendirektivet, samhällsplanering och miljömålsarbete. En uppdatering av informationen för skiktet utförs med jämna mellanrum.

Länsstyrelsen i Västerbotten har varit ett av sex pilotlän för att testa GIS för MIFO, en GIS-applikation som tagits fram av Länsstyrelsen i Uppsala med hjälp av ett antal andra länsstyrelser. Fördelen med GIS för MIFO är att MIFO databasen är kopplad till GIS. Detta medför att varje gång ett nytt GIS-projekt startas så kan uppdaterad information från MIFO-databasen hämtas in. Olika urval kan utföras och information om vilka MIFO objekt som ligger på eller i anslutning till valda fastigheter kan erhållas.

10 Avtal med SGU och SGI

2006 träffades ett avtal med SGU och SGI avseende stöd i arbetet med förorenade områden, vilket gäller tills vidare. Under året har Länsstyrelsen haft projektstöd

i samband med tillsynsärenden och statligt finansierade åtgärdsobjekt.

11 Länsstyrelsens arbete med avsättning och registrering av miljöriskområden

Om ett mark- eller vattenområde är så allvarligt förorenat att det krävs begränsningar i markanvändningen eller andra försiktighetsmått med hänsyn till riskerna för människors hälsa och miljö, ska Länsstyrelsen enligt 10 kap 10 § i miljöbalken genom beslut förklara området som miljöriskområde. Syftet med att förklara ett område som miljöriskområde är att skydda människor och omgivningen från påverkan från området. Vid bedömningen skall länsstyrelsen

beakta bl.a. föroreningarnas hälso- och miljöfarlighet, föroreningsgrad, lokalisering, förutsättningarna för spridning mm. Innan ett område förklaras som miljöriskområde ska således nödvändiga utredningar göras för att klarlägga förutsättningarna och behovet av att meddela särskilda bestämmelser. I länet finns i dag inget miljöriskområde.

12 Mottagnings- och behandlingskapacitet för förorenade massor i länet/regionen

Under de senaste åren har kapaciteten att behandla och deponera förorenade massor i länet kraftigt förbättrats. I Robertsfors och Vilhelmina kommuner har nya avfallsanläggningar tagits i drift. Anläggningarna har kapacitet att ta emot, behandla och deponera farligt och icke farligt avfall samt kompostera. Lokaliseringarna i länet minimerar transportavstånden. Dessutom har en ny anläggning för farligt avfall fått tillstånd i

Umeå kommun. I och med detta finns god kapacitet att omhänderta de förorenade massor som bedöms uppkomma vid saneringar inom länet. En översikt över länets mottagningsanläggningar finns i *tabell 3*.

Tabell 3. Mottagningsanläggningar för mellanlagring, behandling och deponering av förorenade massor i Västerbottens län.

Anläggning	Kommun	Föroreningar	Mängd per år	Behandlingsmetod
Vägverket, Däva	Umeå	Organiska och oorganiska	10 000 ton	Biologisk och jordtvätt
Umeva, Däva	Umeå	Organiska och oorganiska	70 000 ton	Deponering
EkoTec AB	Skellefteå	Organiska	50 000 ton (TS)	Kompostering
			Mottagning: 180 000 ton/3 år	
Ragn-Sells, Fagerliden	Robertsfors	Organiska och oorganiska	Deponering: 120 000 ton/3 år	Biologisk, stabilisering, solidifiering mm samt deponering
RGS90	Vilhelmina	Organiska och oorganiska	20 000 ton	Kompostering

DEL B

Program för utredningar och åtgärder de närmaste fem åren

13 Inventeringar, undersökningar och utredningar

13.1 Prioriteringar, orienterade studier och riskklassningar (MIFO fas 1)

Inventeringsarbetet under 2008 kommer att utföras med en något ändrad strategi jämfört med tidigare år. Inventeringen av objekt med BKL 1 och 2 som länsstyrelsen har ansvar över är i stort sett avslutad. Detta innebär att de objekt som återstår att inventera finns inom branscher med BKL 3 och 4. För att den kommande inventeringen ska resultera i att de mest prioriterade objekten inventeras och riskklassas först så kommer en analys av alla kvarvarande objekt att utföras. Denna analys kommer att ta hänsyn till ett antal kriterier som matchas mot dessa objekt. Analysen kommer att ske med hjälp av GIS för MIFO som gör det möjligt att erhålla uppdaterad information från MIFO-databasen angående de aktuella objekten. Kriterier som kommer att tas i beaktning är objektets lokalisering i förhållande till värdefulla naturområden, betydelsefulla vattentäkter och områden där människor vistas och kan utsättas för en direktexponering. Analysen kommer att leda till en första prioriteringslista av objekten. Utifrån denna lista görs sedan ett mer detaljerat urval av objekten med avseende på verksamhetens föroreningspotential.

Med anledning av delmål 6 om akuta objekt avser Länsstyrelsen att prioritera inventering av objekt som skulle kunna tänkas vara akuta. Med akuta objekt avses områden som uppfyller följande kriterier:

1. Objekt där stor sannolikhet för vistelse på det förorenade området föreligger och där detta innebär akuta risker för allvarliga skador vid direktexponering.
2. Objekt som nu eller på kort sikt (inom tre år) innebär risk för allvarliga skador på betydelsefulla vattentäkter (sammantagen vattenförsörjning nu eller i framtiden för mer än 50 personer eller ett dygnsuttag på mer än 10m³).
3. Objekt som nu eller på kort sikt (inom tre år) innebär risk för allvarliga skador på värdefulla naturområden (skyddade områden, riksintressen, Natura 2000-områden). Med allvarliga skador menas att de skyddsvärden som motiverar skyddet eller klassningen helt eller i betydande omfattning förstörs, t.ex. genom att arter eller biotoper försvinner.

Grundtanken med delmålet är att rikta insatserna mot sådana områden som sannolikt på mycket kort sikt kan slå ut "ett stort värde". Detta värde kan vara en människas liv eller hälsa, en större dricksvattentäkt eller en skyddad art eller biotop. Man kan säga att det finns fyra kriterier som måste vara uppfyllda för att ett område skall tillhöra målet:

- a) Utslagning – skadehändelsen skall varaktigt förstöra ett stort värde
- b) Tidsaspekt – utslagningen skall ske inom en kort tidsrymd
- c) Stort värde – det som slås ut skall ha ett stort värde
- d) Sannolikhet – det skall vara en stor sannolikhet att utslagningen sker inom en kort tidsrymd

Ett objekt som är akut ska tillhöra någon av kategorierna 1-3 samt stämma in på a-d ovan. Efter översynen kan det tänkas att prioriteringen av inventeringsordningen kan ändras.

Inför 2008 återstår ett fåtal objekt inom BKL 2 och dessa kommer att inventeras i första hand. Ungefär 10 branscher inom BKL 3 och BKL 4 kommer sedan att ingå i prioriteringsanalysen. En av branscherna med BKL 4 är sågverk. Det kan nämligen förekomma mindre sågverk som har impregnerat virke, men att detta inte kommit fram vid identifieringsarbetet.

13.2 Kvalitetssäkring och tillsynsvägledning

Under 2007 har länsstyrelsen fått ta del av inventeringar enligt MIFO fas 1 för Länsstyrelsens tillsynsobjekt och även i något fall inventeringar av kommunens tillsynsobjekt på remiss. Där verksamheten har fått hög riskklassning enligt MIFO fas 1 har verksamhetsutövaren uppmanats att utföra undersökningar motsvarande MIFO fas 2. Under 2008 kommer därför ett antal undersökningar enligt MIFO fas 2 på länsstyrelsens tillsynsobjekt att rapporteras in och behöva tid för granskning. Kommunerna har uppmanats att prioritera A- och B- anläggningar med hög BKL för inventering via tillsynsarbetet under 2007. En majoritet av kommunerna har under året laddat ner MIFO-databasen och förväntas redovisa utförda inventeringar till Länsstyrelsen under 2008. Länsstyrelsen kommer kvalitetssäkra utförda riskklassningar innan de förs in i Länsstyrelsens MIFO-databas.

13.3 Resursbehov

Behovet av resurser för inventeringsarbetet baseras på antalet objekt som kommer att bli prioriterade för inventering utifrån den analys som ska utföras inför 2008. I dagsläget kan därför inte något exakt antal objekt som länsstyrelsen ska inventera fastslås. Branscher som kommer att bli aktuella för inventering finns dock redovisade i *tabell 4*.

Utöver Länsstyrelsens eget inventeringsarbete kommer det att krävas resurser för tillsynsvägledning och kvalitetssäkring av kommunernas utförda riskklassningar. Dessa resurser kommer att vara

Tabell 4. Plan för inventeringsarbetet under perioden 2008-2010.

Aktivitet	BKL	2008-2010
Inventering	3 (2?)	Verkstadsindustri
	3	Tillverkning av trätjära
	3	Oljegrus- och asfaltverk
	3	Lerduveskyttebanor
	3	Grafisk industri
	3	Gummiproduktion
	3-4	Övriga branscher
Tillsynsvägledning		Tillsynsvägledning vid kommunens inventeringsarbete
Granskning		Granskning av kommunens riskklassningar

*Övriga branscher omfattar exempelvis sågverk BKL 4 (doppning?), nedlagda deponier (tillsyn länsstyrelsen), plantskolor, drivmedelshandling, bilvårdsanläggningar och motorbanor.

beroende av i vilken grad kommunerna påbörjar inventeringen av sina tillsynsobjekt. Sannolikt är dock att kommunernas inventeringsarbete intensiveras under 2008 och detta leder till att resurser för tillsynsvägledning kommer att behövas under hela 2008 samt 2009.

13.4 Översiktliga undersökningar och riskklassningar (MIFO fas 2)

Av de objekt som ingått i Länsstyrelsens tillsynsprojekt för pågående verksamheter samt på ett antal av de nedlagda tillsynsobjekten kommer undersökningar och riskklassningar enligt MIFO fas 2 att fortsätta drivas fram. Inom den ordinarie miljötillsynen kommer krav på undersökningar att ställas på många av länets tyngsta och mest förorenade verksamheter med bland annat gruvor.

Länsstyrelsen arbetar med att få länets kommuner att inventera sina pågående verksamheter inom ramen för den ordinarie miljötillsynen fortsätter. Behovet av

tillsynsvägledning med anledning av detta förväntas öka under 2008.

Länsstyrelsen avser också för 2008 att genomföra ett antal MIFO fas 2 undersökningar på objekt som kan komma att tillhöra riskklass 1 och helt eller delvis bedöms komma att finansieras med statliga medel, se vidare kap 21.

13.5 Ansvarsutredningar

Innan arbetet med statligt finansierade objekt inleds ska en ansvarsutredning utföras som visar att verksamhetsutövare saknas. Ansvarsutredningar som utarbetas av kommunerna ska granskas och godkännas av Länsstyrelsen. För Länsstyrelsens tillsynsobjekt har ansvarsutredningar utförts av egen personal.

Under 2007 har ansvarsutredningar utförts/fördjupats för objekten i *tabell 5*. Under 2008 är målsättningen att ansvarsutredningar ska utföras på objekten i *tabell 6*.

Tabell 5. Objekt där ansvar utretts eller ansvarsutredningar reviderats 2007.

Kommun	Objekt	Tillsynsmyndighet
Umeå kommun	Gimonäs oljehamn	Länsstyrelsen
Umeå kommun	Umeå Träsliperi	Länsstyrelsen
Umeå kommun	Tavelsjösågen	Länsstyrelsen
Robertsfors kommun	Träbiten Bygdeå	Länsstyrelsen
Norsjö kommun	Gunbo fabriker	Länsstyrelsen
Skellefteå kommun	Bure träsliperi	Länsstyrelsen
Umeå kommun	Överboda såg och hyvleri	Kommunen
Vindelns kommun	Vindelns galvaniseringsfabrik	Länsstyrelsen
Vindelns kommun	Vindelns såg och vattenkraft	Länsstyrelsen

Tabell 6. Objekt där ansvar ska utredas eller ansvarsutredningar revideras 2008.

Kommun	Objekt	Tillsynsmyndighet
Sorsele kommun	Sorsele Trävaruhandel	Kommunen
Storumans kommun	Umnäs Stolp AB	Kommunen
Lycksele kommun	Buréns mekaniska verkstad	Kommunen
Robertsfors kommun	Profal	Länsstyrelsen

13.6 Prioritering av de 30 mest angelägna åtgärdsobjekten

Naturvårdsverket begär genom nyckeltal och regionalt program in en lista över de 30 objekt som respektive länsstyrelse anser vara de högst prioriterade åtgärdsobjekten i länet. De första 10 objekten ska vara rangordnade efter vilken risk de anses utgöra och ska således vara de starkaste riskklass 1-objekten. Om det inte finns 30 objekt som troligen tillhör riskklass 1 får länsstyrelsen frivilligt fylla på med objekt ur riskklass 2.

Strategin för prioritering av objekt till 30-listan är att objekt som innebär akuta risker vid direktexponering, hotar betydelsefulla vattentäkter eller hotar värdefulla naturområden i första hand bör åtgärdas. För prioritering av objekt för statlig finansiering av efterbehandlingsåtgärder finns ytterligare kriterier listade i Naturvårdsverkets kvalitetsmanual¹.

Den lista som redovisas i *tabell 7* består av totalt 29 objekt. Den omfattar såväl pågående som nedlagda verksamheter. Nio objekt tillhör riskklass 1 och 20 objekt riskklass 2. De elva första objekten har rangordnats enligt Naturvårdsverkets direktiv. Det bör påpekas att det är utomordentligt svårt att göra en sådan rangordning, bl.a. eftersom olika verksamheter/objekt ger skilda typer av risker och att det är väldigt många faktorer som spelar in vid en riskbedömning. Objekt 12-29 har placerats på listan utan inbördes rangordning. Tre objekt har tagits bort från föregående lista eftersom genomföra åtgärder och undersökningar medfört att riskklassningen sänkts. Allteftersom inventeringen fortskrider och kunskaperna ökar kan fler objekt komma att placeras in på 30-listan och rangordningen förändras. Ytterligare information om objekten finns i *bilaga 1*.

13.7 Ärendehanteringssystem för handläggning av förorenade områden

Under 2007 har MIT-gruppen - som arbetar med framtagande av IT-verktyg för länsstyrelserna gemensamt - och Länsstyrelsen Västerbotten samverkat i en pilotstudie där programmet MiljöReda prövats. Detta för att utifrån ett länsstyrelseperspektiv utforma och ta fram en fullständig kravspecifikation för ett nytt verksamhetsstöd för länsstyrelsernas gemensamma miljöskyddshandläggning. Länsstyrelsen har som önskemål att under 2008 - i samråd med

Naturvårdsverket - utvidga pilotstudien till att även omfatta ett underprogram till MiljöReda - MarkMiljö. Ett effektivt ärendehanteringssystem för handläggning av förorenade områden saknas helt i dagsläget. MarkMiljö sammanställer den information som finns om alla markområden inom en fastighet, ett tillsynsobjekt, en kommun eller ett län på ett funktionellt och överblickbart sätt. Systemet gör det enkelt att få fram statistik, t.ex. på vilka områden som är sanerade, vilka som pågår och vilka som kvarstår att sanera.

Ekonomiska medel för denna pilotstudie kommer i viss mån att sökas. Resterande kostnadstäckning av pilotstudien kommer att ske genom egen insats av Länsstyrelsen framför allt genom upparbetning av arbetstid - men även för pilotstudien nödvändiga IT-investeringar. Pilotstudien ska inte ses som en ersättning av Naturvårdsverkets egen utvecklingssatsning av ny MIFO-data bas, utan som ett komplement vad gäller ärendehandläggning och då framför allt tillsynsrelaterad handläggning. I pilotstudien kommer samverkan med Samhällsplaneringsfunktionen ske för att ur ett myndighetsperspektiv hitta nödvändiga rutiner för att i översikts- och detaljplanegranskning få kunskap om pågående ärendehandläggning och framtida planeringsförutsättningar avseende förorenade områden.

Motiven får anses starka att använda medel till efterbehandlingsarbetet i Sverige för denna studie. Naturvårdsverket får då för efterbehandlingsarbetet en sammanhållen återkoppling från en och samma länsstyrelse där nytt MS-stöd redan testas - och där framtagande av kravspecifikation är i ett slutskede.

Länsstyrelsen Västerbotten har mycket framgångsrikt drivit tillsynsärenden inom efterbehandlingsområdet. Det vore onekligen en stor fördel för efterbehandlingsarbetet i hela landet att nyttja kompetensen och effektiviteten hos ebh-handläggarna i arbetet med framtagandet av en komplett programmiljö för just förorenade områden. Nuvarande systemet CEMIR har sitt ursprung i utsläppsrapportering till Naturvårdsverket och utgör inget ärendehanteringssystem. När nu nytt ärendehanteringssystem upphandlas är ju synnerligen viktigt att funktionaliteten och processrutiner i efterbehandlingsfrågor poängteras.

¹ Naturvårdsverket, Kvalitetsmanual för användning och hantering av bidrag till efterbehandling och sanering, utgåva 3, 2007.

Tabell 7. Förorenade områden i Västerbottens län med störst risk.

Nr	Objekt	Kommun	Risk- klass	Tillsyns- ansvar	Ansvarig finns?	Primär förorening
1	Rönnskärsverken	Skellefteå	1	Lst	Ja	Arsenik
2	Holmsunds fd träimpregnering (inkl Patholmsviken)	Umeå	1	Lst	Nej	Arsenik
3	Scharins industriområde	Skellefteå	1	Kommun	Nej	Dioxin
4	Hornträskgruvan	Lycksele	1	Lst	Delvis	Kadmium
5	Kristinebergsgruvan	Lycksele	1	Lst	Ja	Kadmium
6	Bolidengruvan	Skellefteå	1	Kommun	Ja	Kadmium
7	Burträskbygdens träförädling	Skellefteå	1	Kommun	Nej	Arsenik
8	Rutselgruvan	Norsjö	1	Kommun	Nej	Kadmium
9	Kankbergsgruvan	Skellefteå	1	Kommun	Ja	Kadmium
10	Öbackasågen	Umeå	2	Lst	Ja	Dioxin
11	Sikeå såg	Roberts- fors	1	Lst	Ja	Dioxin
12	Tippen Boliden	Skellefteå	1	Kommun	Ja	Arsenik
13	Bure träsliperi	Skellefteå	2	Kommun	Ja	Kviksilver
14	Örvikens massafabrik	Skellefteå	2	Kommun	Ja	Dioxin
15	Bjurforsgruvan	Norsjö	2	Kommun	Ja	Kadmium
16	Granlidengruvan	Norsjö	2	Kommun	Ja	Kadmium
17	Oljedepåer och berggrum i Umeå hamn	Umeå	2	Kommun	Ja	Oljeprod.
18	Oljedepåer och berggrum i Skelleftehamn	Skellefteå	2	Kommun	Ja	Oljeprod.
19	Gimonäs industriområde	Umeå	2	Kommun	Ja	PCB
20	Hörnefors fd massafabrik	Umeå	2	Lst	Ja	Arsenik
21	Rävlidmyrgruvan	Lycksele	2	Lst	Ja	Arsenik
22	Maurlidengruvan	Norsjö	2	Lst	Ja	Arsenik
23	Sofiehem Träsliperi	Umeå	2	Lst	Ja	Kviksilver
24	Vännäs Garveri	Vännäs	2	Lst	Ja	Krom
25	Sorsele Trävaruhandel	Sorsele	2	Kommun	Delvis	X-CH
26	Tavelsjö såg	Umeå	2	Kommun	Nej	Koppar
27	Gunbo fabriker	Norsjö	2	Kommun	Nej	X-CH
28	Överboda Såg och hyvleri	Umeå	2	Kommun	Ja	Dioxin
29	Galkro	Umeå	2	Kommun	Ja	Krom

14 Åtgärder

14.1 Saneringsobjekt där åtgärder baseras på insats från efterbehandlingsansvarig

Tabell 8 visar de objekt där åtgärder baseras på insats från efterbehandlingsansvarig.

Tabell 8. Objekt där åtgärder baseras på insats från efterbehandlingsansvarig.

Objekt	Verksamhet	Ansvar utrett	Status	Tillsyn
Dorotea kommun				
Bilskroten i Laiksjö			MIFO fas 2 utförd, riskklass 3	kn
Bilskroten i Lavsjö			MIFO fas 2 utförd, riskklass 3	kn
Lycksele kommun				
Hornträsket	Gruv- och skogsbruksverksamhet	Ja	Åtgärder pågår	Ist
Malå kommun				
Setra Group AB	Träimpregnering		Ebh av deponi, provtagning mark utförd, riskbedömning ska inkomma	kn
Ytterberg	Deponi		Föreläggande, efterbehandling ska vara utförd hösten 2008	kn
Bolidens station i Strömfors			Behov av undersökning	kn
Nordmalings kommun				
Örsbäck	Kylskåpsdeponi		Omhändertagande prioriterat	kn
Norsjö kommun				
Linbanan (Kristineberg-Boliden)	Transport		Behov av undersökningar	kn
Granliden	Gruva	Ja	Föreläggande om undersökningar 2006, ligger f.n. hos MD.	kn
Bjurfors	Gruva	Ja	Föreläggande om undersökningar 2006, ligger f.n. hos MD.	kn
Rutselgruvan	Gruva	Delvis	Behov av komplettering förstudie	kn
Gunbo fabriker	Träimpregnering	Ja	Ansvarsutredning	kn
Robertsfors kommun				
Sikeå såg	Sågverk, impregnering	Ja	Huvudstudie genomförd, sanering 2007/2008	Ist
Träbiten	Träimpregnering	Ja	Föreläggande om undersökningar	Ist
Skellefteå kommun				
Gullringshus	Träimpregnering	Ja	Förstudie genomförd 2007	kn

Objekt	Verksamhet	Ansvar utrett	Status	Tillsyn
Åsträsk	Deponering (hormoslyr och kreosot)	Nej	Möte med Holmen, Banverket och kommunen om ansvar ska hållas	kn
Örvikens massafabrik	Massafabrik	Ja	Inledande möte med fastighetsägare hösten 2007	kn
Bure träsliperi	Träsliperi	Ja	Ansvarsutredning under 2007. Bottensediment undersökta	kn
Deponi för sulfidmalm i Boliden	Deponi		Läckage av metaller till ytvatten, utredning pågår.	kn
Umeå kommun				
Holmsund träimpregnering	Såg och träimpregnering	Ja/konkurs	Förstudie genomförd	lst
Nedre Umeälvens sediment (Hg)	Träsliperi	Ja	Undersökningar genomförda	lst
Nedre Umeälvens sediment (PCB)	Industriområde	Ja	PCB i slam påvisat, krav på undersökningar i sediment 2007/2008	kn
Oljedepåer och bergrum i Umeå hamn	Oljeförvaring	Ja	Ansvar kommuniceras under 2006	kn
Oljecisterner	Oljeförvaring	Ja	Föreläggande att undersöka bunkerledning	kn
Öbackasågen	Sågverk impregnering	Ja	Huvudstudie genomförd. Avhängigt lagakraftvinnande av detaljplan.	lst
Överboda såg	Sågverk impregnering	Nej	Krav har ställts på vu motsvarande MIFO fas 2	kn
Deponier	Kommunala avfallsdeponier (37 st)		Inventerade. Uppstädning och bättring av täckning pågår.	kn
Ersmarksberget deponi	Kommunal avfallsdeponi (fd)	Ja	Täckning pågår. Kontrollprogram upprättat.	kn
PCB-källor Västerslätt	Olika	Delvis	Sanering av 700 m elkabel med PCB-olja.	kn
Gimoborg bostadsexploatering	Barkupplag		Bark från Bowaters undersökt. Punktvisa förhöjningar av Hg. Platsspecifika riktvärden framtagna. Åtgärder utförs 2007.	kn
Kullaskroten bostadsexploatering	Bilskrotning		Undersökning genomförd. Sanering krävs sannolikt om markanvändningen ändras.	kn
Bilskrot vid Hissjövägen	Bilskrotning		Undersökningar utförda, åtgärder 2007/2008.	kn
Hörnefors	Oljetunnor i mark		Georadar indikerar metall i området. Kontrolleras genom schaktning.	kn
Hörnefors sulfitmassa-fabrik	Massa, pappersbruk, gjuteri, sprittillverkning, deponier, kisaska	Ja	MIFO fas 2 utförd, huvudstudie pågår.	lst

Objekt	Verksamhet	Ansvar utrett	Status	Tillsyn
Norsk Hydro Holmsund			Fördjupade undersökningar utförda, åtgärder aktuella vid ändring av verksamheten.	kn
F.d. OK depån			Lokal oljeförorening sanerad, inget behov av ytterligare åtgärd.	kn
F.d. Mattssons lastbilsdemontering	Bildemontering		Undersökning och sanering av ytliga oljeföroreningar genomförd.	kn
Gimonäs oljehamn	Oljelagring	Ja	Ansvarsutredning	Ist
Umeå f.d. träsliperi	Träsliperi och ytbehandling	Ja	Ansvarsutredning	Ist
Tavelsjö såg	Träimpregnering	Ja	Ansvarsutredning	Ist
Sofiehems f.d. träsliperi	Träsliperi		MIFO fas 2	Ist
Vilhelmina kommun				
Baksjönäs 1:114	Oljedepå		Undersökt 2002 och 2004. Överklagat föreläggande.	kn
Smeden 9	Bensinstation		Åtgärder pågår	kn
LIC-Perssonverken	Ytbehandling	Ja	Ansvarsutredning	Ist
Vindelns kommun				
Vindelns galvaniseringsfabrik	Ytbehandling	Ja	Ansvarsutredning och MIFO fas 2	Ist
Vindelns Såg och vattenkraft	Träimpregnering	Ja	Ansvarsutredning och MIFO fas 2	Ist
Vännäs kommun				
Vännäsby garveri	Garveri och skofabrik	Ja	Föreläggande om undersökningar.	Ist

14.2 Saneringsobjekt där insats baseras på statligt bidrag

Tabell 9 visar de objekt där insatser baseras på statligt bidrag. Ytterligare information om vissa av objekten finns i bilaga 2.

14.3 Saneringsobjekt där frivilliga överenskommelser kan bli aktuella

Länsstyrelsen i Västerbotten strävar att så långt möjligt nå frivilliga överenskommelser i enlighet med det arbetssätt som redovisats under 5.4. Gällande statligt finansierade objekt jobbar vi aktivt med att få kommunerna att ta på sig ett huvudmannaskap för åtgärder genom att lyfta fram de fördelar det kan innebära för kommunen. I de fall vi inte når en frivillig överenskommelse i tillsynsärenden så föreläggs ansvarig om åtgärder. Kommande år bedöms flertalet åtgärder ändå kunna ske genom frivilliga överenskommelser.

14.4 Övergripande åtgärdsplan

Länsstyrelsen har för avsikt att i möjligaste mån följa den åtgärdsplan som Naturvårdsverket beskriver i kvalitetsmanualen¹ oavsett om projektet drivs med statliga bidrag eller genom tillsynen. Bland annat kommer följande krav och principer att beaktas.

- Åtgärden skall reducera den risk det förorenade området innebär så långt det är tekniskt möjligt och ekonomiskt rimligt.
- Skador som uppstår under genomförandet får totalt sett inte bli större än de som orsakas av det förorenade området.
- Åtgärder bör vara av engångskaraktär.
- Åtgärder skall inte annat än övergångsvis kräva underhåll och skötsel efter avslutad åtgärd t.ex. drift av pumpar, utbyte av fästanordningar, lagning av konstgjorda tätningar. Viss långsiktig lågfrekvent övervakning av skyddsåtgärder vid deponier, inneslutningar och barriärer måste dock accepteras.
- Bästa tillgängliga teknik skall användas om det inte medför orimliga kostnader. Energisnål teknik bör väljas så långt möjligt.
- Efterbehandlingsåtgärder skall utföras så att den planerade framtida markanvändningen begränsas så lite som möjligt.
- Åtgärder skall genomföras så att delar av området som sanerats inte återförorenas av delar där sanering inte ännu genomförts.
- Efterbehandling bör genomföras innan spridning av föroreningar orsakar än mer kostsamma åtgärder och innan akuta situationer uppstår.
- Åtgärder skall väljas och genomföras så att intrånget i andra intressen blir så litet som möjligt t.ex. vad gäller kulturminnesvården.
- Ytterligare sanering får inte omöjliggöras

om föroreningar lämnas kvar t.ex. genom att bostadsbebyggelse uppförs.

- Kvarlämnas föroreningar skall skyddsåtgärder vidtas som minst motsvarar skyddsåtgärder vid den deponiklass dit de förorenade massorna skulle ha förts om de grävts upp.
- Åtgärder skall genomföras i ett sammanhang på ett sådant sätt att det inte skall finnas risk att det senare krävs ytterligare sanering av området.
- Områden som efterbehandlas med bidrag från Naturvårdsverket skall kunna tjäna som förebild för saneringar som görs av andra.

14.5 Tidplaner för åtgärdsprojekt

Bidragsfinansierade åtgärdsprojekt i Västerbottens län presenteras i tabell 10. Ytterligare information om vissa av objekten finns i bilaga 2.

14.6 Uppföljning av åtgärdsprojekt

Inriktningen och omfattning på efterbehandlingsarbetet redovisas årligen i Länsstyrelsens regionala program med ansökan om medel för kommande år. I det regionala programmet redovisas bland annat de objekt som beviljats statliga bidrag för innevarande år.

Fördelade bidragsmedel registreras fortlöpande objektsvis utifrån bidragskonton. Varje kvartal lämnas en kvartalsrapport för respektive objekt.

¹ Naturvårdsverket, Kvalitetsmanual för användning och hantering av bidrag till efterbehandling och sanering, utgåva 3, 2007.

Tabell 9. Objekt där insats baseras på statligt bidrag i Västerbottens län 2007.

Objekt	Verksamhet	Ansvar utrett	Aktivitet	Tillsyn
Skellefteå kommun				
Scharins	Sågverk, träsliperi, boardtillverkning	Ja	Rivning av byggnader och åtgärdsförberedande undersökningar för marksanering	kn
Burträskbygdens träföädling	Träimpregnering	Ja	Åtgärdsförberedande undersökningar	kn
Umeå kommun				
Holmsund fd träimpregnering	Träimpregnering	Ja	Upphandling huvudstudie	Ist
Robertsfors kommun				
Robertsfors fd träimpregnering	Träimpregnering	Ja	Avslutning och uppföljning av sanering	kn

Tabell 10. Bidragsfinansierade åtgärdsobjekt i Västerbottens län 2008 och framåt.

Objekt	Verksamhet	Ansvar utrett	Aktivitet	Tillsyn
Umeå kommun				
Holmsund fd träimpregnering	Träimpregnering	Ja	Genomförande huvudstudie	Ist
Tavelsjösågen	Träimpregnering	Ja	MIFO fas 2	kn
Strömbäck	Glasbruk	Ja	MIFO fas 2	kn
Norsjö kommun				
Ruttselgruvan	Gruva	Ja	Komplettering förstudie	kn
Gunbo fabriker	Träimpregnering	Ja	MIFO fas 2	kn
Skellefteå kommun				
Scharins	Sågverk, träsliperi, boardtillverkning	Ja	Marksanering	kn
Burträskbygdens träföädling	Träimpregnering	Ja	Marksanering	kn

15 Åtgärder som bedrivs av verksamhetsutövare inom nationella program

Mer omfattande efterbehandlingsarbete bedrivs även av andra aktörer med nationell omfattning t.ex. Banverket, Försvarsmakten, Vattenfall och Svenska Petroleuminstitutens miljösaneringsfond (SPIMFAB).

15.1 Banverket

Banverket har ett regeringsuppdrag att inventera sina verksamheter. De har tidigare år inventerat bangårdar enligt MIFO fas 1 i Västerbottens län, men inga nya områden har riskklassats i Västerbottens län under det gångna året.

Under 2006 har dock en ny inventeringsmetod påbörjats, "PRIOR", som utvecklats på initiativ från Länsstyrelsen i Västra Götaland och som utgör ett komplement och utveckling av MIFO-modellen. PRIOR skiljer sig från MIFO genom att objekt i MIFO-basen delas upp i delområden som sedan inventeras separat med syftet att få en mer detaljerad riskklassning. Denna inventering görs genom beräkning med ett dataprogram (Chrystal Ball 2000). De värden som erhålls från detta beräkningsprogram är inte jämförbara med MIFO:s klassindelning. Därför görs nu en utvärdering med redan MIFO-klassade områden för att se hur dessa två klassningar korrelerar med varandra. Inga uppgifter har inkommit till Länsstyrelsen angående Banverkets arbete under 2007.

15.2 Försvarsmakten

Försvarets arbete vad gällande efterbehandling av förorenade områden rapporteras direkt till Naturvårdsverket.

15.3 Vattenfall

Under 2002 och 2003 gjorde SwedPower på uppdrag av Vattenfall en inventering av förorenade områden i anslutning till kraftstationer längs Ume och Skellefteälven. Totalt har 16 kraftstationer i Västerbottens län inventerats enligt MIFO. Tio objekt har riskklassats till riskklass 3 och sex objekt till riskklass 4. Under 2007 har saneringsarbeten gjorts vid Stornorrskraftstation.

15.4 SPIMFAB

Oljebolagens gemensamma saneringsprogram omfattar fastigheter på vilka detaljstförsäljning av bensin till vägtrafikfordon har bedrivits och där verksamheten upphört mellan den 1 juli 1969 och den 31 december 1994. Programmet omfattar identifiering, inventering, riskklassning, markundersökning och vid behov sanering, oavsett vem som har ägt fastigheten eller vem som bedrivit försäljning på fastigheten. Försäljningsstället ska ha varit tillgängligt för allmänheten. I den kartläggning SPIMFAB utfört har 243 objekt identifierats i Västerbottens län. Totalt

har 188 objekt avslutats i länet, varav 9 objekt 2007. Anledningen till avslut kan vara "rent, sanerat eller övriga skäl". Antal objekt där markundersökningar kommit till stånd under 2007 är 15 stycken och de väntas saneras under våren/sommaren 2008.

15.5 Övriga

I Västerbotten driver luftfartsverket två flygplatser, Umeå flygplats och Skellefteå flygplats. Riskklassningen för hela Umeå flygplats sattes till 3-4 där några delområden ansågs kräva utredningar enligt MIFO fas 2. Luftfartsverket har under 2007 gått vidare med MIFO fas 2 på flygplatserna i Skellefteå och Umeå och tagit prover i specifika områden. I skrivande stund är analyserna inte klara. Statens Järnvägar (SJ) finns kvar men utför inga inventeringar. Vägverket har under våren 2007 utfört slutliga provtagningar i samband med ett saltlager i Bjurholms kommun. De har vidare under året grävt bort de saltförorenade massorna samt övervakat arbetet med kontinuerlig provtagning.

15.6 SGU – statliga nedlagda verksamheter

SGU har det övergripande ansvaret för statliga verksamheter och verk som inte längre finns kvar. SGU:s uppdrag är att utreda och undersöka antal objekt, hur frågan ska lösas samt kostnader. Förenade fabriksverken (FFV), Domänverket, Överstyrelsen för civilberedskap (ÖCB), statliga växtskyddsanstalter och statliga gruvor (NSG) är exempel på verksamheter som SGU utreder.

16 Efterbehandling av avslutade deponier

Ansvaret att identifiera och bedöma risken för gamla deponier ligger på kommunerna, enligt Naturvårdsverkets föreskrifter och allmänna råd om innehållet i en kommunal avfallsplan och länsstyrelsernas sammanställning, NFS 2006:6. NFS 2006:6 ersätter SNFS 1991:3. Enligt NFS 2006:6 ska kommunerna redovisa sina kommunala avfallsplaner till länsstyrelsen. Dessa ska utgöra ett underlag till den sammanställning som länsstyrelsen ska göra till Naturvårdsverket. Många kommuners avfallsplaner är gamla och löper på olika tidsperioder vilket gör det svårt för Länsstyrelsen att få en överblick över länets deponier. I 6§ NFS 2006:6 står det:

”Planen ska innehålla uppgifter om deponier som inte längre tillförs avfall och som inte längre används för detta ändamål. För varje sådan deponi skall en bedömning av risken för olägenheter för människors hälsa eller miljön redovisas. För de deponier där kommunen har varit verksamhetsutövare skall planen även innehålla uppgifter om planerade och vidtagna åtgärder för att förebygga olägenheter för människors hälsa eller miljön.”

Generellt gäller att den myndighet som skulle ha haft tillsynen när verksamheten var i drift även har tillsyn över det förorenade området. Om verksamheten lades ner före 1 juli 1969 är dock kommunen alltid tillsynsmyndighet.

Information om inventering och riskklassning av deponier (industri- och kommunala avfallsdeponier) ska lagras i länsstyrelsens MIFO-databas.

16.1 Kommunala deponier

I mitten av 1980-talet gjordes en inventering i länet av antalet nedlagda deponier. Inventeringen utfördes av kommunerna och Länsstyrelsen sammanställde resultaten som sedan skickades till Naturvårdsverket. En särskild rapport upprättades av verket där en sammanställning hade gjorts av landets inventerade gamla deponier. Deponier i Västerbotten var också namngivna och miljöklassade (klass 1-3, där klass 1 hade den allvarligaste miljörisken). Bland annat Ersmarksberget i Umeå hörde till de deponier i Västerbottens län som hade klassats till 1 och där det för närvarande pågår åtgärder.

Sommaren 2004 inventerade Umeå kommun 37 nedlagda kommunala deponier enligt MIFO. Av dessa hamnade sex stycken i riskklass 2, 24 stycken i riskklass 3 och sju stycken i riskklass 4. För närvarande pågår arbete med uppstädning och avslutning av dessa deponier. Vid behov kommer övertäckningen att förbättras. I planeringen ligger också att genomföra provtagning (ytvatten/grundvattenprov) på deponierna.

I Skellefteå kommun har 24 kommunala deponier inventerats enligt MIFO. En hamnade på riskklass 2, tre fick riskklass 3 och 20 stycken riskklass 4.

16.2 Privatägda deponier

Privatägda deponier finns framförallt vid de stora industrierna inom gruv- och skogsindustrin. Även vid dessa deponier finns behov av undersökningar och efterbehandlingsåtgärder och detta drivs inom den ordinarie miljötillsynen. Om en deponi ligger på eller i direkt anslutning till ett objekt som ska inventeras enligt MIFO inventeras deponin som en del av objektet.

DEL C

Ansökan om statligt bidrag till efterbehandlingsarbetet

Ansökan om utredningsmedel inlämnas en gång per år, senast den 30 november, till Naturvårdsverket. Bidragsansökan avser en ram för inventeringar, undersökningar och utredningar för det kommande året. Länsstyrelsen ska också göra en grov bedömning av medelsbehovet till utredningsramen för ytterligare två år. I början av varje år ger Naturvårdsverket medel till länsstyrelsernas utredningsram för aktiviteter som ska ske under året. För bidrag till inventeringsverksamheten kan Naturvårdsverket utlova medel för flera år.

17 Kostnader för genomfört arbete med inventering och identifiering

Arbetet har bedrivits med två heltidstjänster samt en projektanställning under huvuddelen av året. Länsstyrelsen beräknar att överskottet på inventeringskontot vid årets slut kommer att vara ca 750 000 kronor pga. deltidsföräldradigheter och utebliven projektanställning under 2007 (totalt anställningstopp på myndigheten). Rekrytering pågår men kommer slutföras endast under förutsättning att detta överskott får behållas.

18 Kostnader för genomförda undersökningar och utredningar

Förstärkning av rambidrag med 0,7 miljon kronor erhöles genom beslut 21 december 2006 (protokoll nr 173/06). Kostnaderna för 2007 samt 2002-2006 redovisas nedan i *tabellerna 11 och 12*, samt i *bilaga 4*. Länsstyrelsen beräknar att överskottet på utredningskontot vid årets slut kommer att vara ca 2,4 miljoner kronor vilka ska bekosta del av undersökningar och utredningar 2008.

19 Kostnader för genomfört arbete med tillsyn och tillsynsvägledning

Naturvårdsverket har genom beslut den 18 januari 2007 (protokoll 4/07) tilldelat Länsstyrelsen 1,667 miljoner kronor för arbetet med tillsyn över förorenade områden. Arbetet har under året bedrivits med fyra heltidstjänster. Länsstyrelsen beräknar - förutom in-tecknade medel genom anställning som överskrider årsskiftet - att överskottet på kontot vid årets slut kommer att vara ca 20 000 kronor vilka ska bekosta del av tjänst under 2008.

Tabell 11. Kostnader för undersökningar och utredningar 2007.

Objekt	Kommun	Aktivitet	Kostnad (kronor)
År 2007			
Projektstöd SGU		Stöd i tillsynsärendet och statligt objekt	17 000
Lavsjö fd bilskrot	Dorotea	Översiktlig miljöteknisk markundersökning	338 000
Laiksjö fd bilskrot	Dorotea	Översiktlig miljöteknisk markundersökning	196 000
Holmsund	Umeå	Komplettering och uppdatering av förstudie	177 000

Tabell 12. Kostnader för undersökningar och utredningar 2002-2006.

Objekt	Kommun	Förorening	Kostnad (kronor)
År 2002			
Scharins industriområde	Skellefteå	Arsenik, bly, krom, koppar, PAH, klorfenoler och dioxin	450 000
Robertsfors fd träimpregnering	Robertsfors	Arsenik, krom, koppar	210 000
År 2003			
Scharins industriområde	Skellefteå	Arsenik, bly, krom, koppar, PAH, klorfenoler och dioxin	570 000
Robertsfors fd träimpregnering	Robertsfors	Arsenik, krom, koppar	500 000
Burträskbygdens Träförädling, Innansjön 3:16	Skellefteå	Arsenik, krom, koppar	250 000
SGU sedimentundersökning	Skellefteå	Kviksilver	30 000
Holmsund fd träimpregnering	Umeå	Komplettering och uppdatering av förstudie	150 000
Projektstöd SGU		Stöd i tillsynsärendet, Umeälvens sediment	20 000
År 2004			
Robertsfors fd träimpregnering	Robertsfors	Kompletterande undersökningar, huvudstudie - 2003	slutbet 60 000
Scharins industriområde	Skellefteå	Kompletterande utredningar inom ramen för huvudstudien	370 000
Burträskbygdens Träförädling, Innansjön 3:16	Skellefteå	Fördjupade markundersökningar, åtgärdsutredning, sammanställning av huvudstudie	400 000
Hornträsket	Lycksele	Sammanställning av underlagsmaterial, förstudie (del av)	350 000
År 2005			
Vännäs Garveri	Vännäs	Ansvarsutredning	89 000
Burträskbygdens Träförädling	Skellefteå	Kompletterande undersökningar av sediment	29 000
Scharins industriområde	Skellefteå	Kompletterande undersökningar av byggnader m.m.	96 000
År 2006			
Kvarnar i Västerbotten	Skellefteå och Umeå	Kviksilveranalyser	5 000
Burträskbygdens Träförädling	Skellefteå	Kompletterande undersökningar och utarbetande av huvudstudie	161 000
Scharins industriområde	Skellefteå	Kompletterande undersökningar av byggnader m.m.	96 000
Örvikens massafabrik	Skellefteå	Ansvarsutredning	75 000
Rutselgruvan	Norsjö	Miljöteknisk undersökning	240 000
Lavsjö fd bilskrot	Dorotea	Översiktlig miljöteknisk markundersökning	310 000
Laiksjö fd bilskrot	Dorotea	Översiktlig miljöteknisk markundersökning	200 000
Länsstyrelsen		Färdigställande av förfrågningsunderlag för ramavtal	10 000
Holmsund	Umeå	Komplettering och uppdatering av förstudie	150 000
Projektstöd SGU		Stöd i tillsynsärendet, Umeälvens sediment	20 000

20 Ansökan om bidrag för arbete med MIFO-inventering år 2008-2009

Länsstyrelsens kostnader för inventering år 2008-2009 beräknas uppgå till ca 1,2 miljoner kronor år 2008 och 1,4 miljoner kronor år 2009 inklusive OH-kostnader, resor, utbildning m.m. Arbetet finansieras helt med rambidrag från Naturvårdsverket och inkluderar 2-3 heltidstjänster, se vidare *tabell 4* för planerade aktiviteter.

Länsstyrelsen ansöker om bidrag med 1,2 miljoner kronor för inventering år 2008 och 1,4 miljoner år 2009.

21 Ansökan om bidrag för arbete med undersökning och utredning år 2008-2009

Länsstyrelsen ansöker om bidrag för utredningar med 500 000 kr för 2008 och önskar samtidigt föra över överskjutande medel 2,4 miljoner kronor till 2008 vilket gör att beräknade utgifter på 2,9 miljoner kronor täcks. Kvarstående aktiviteter och medel avses genomföras och föras över till 2008. Se *tabell 13*.

Länsstyrelsen ansöker om bidrag med 500 000 kronor för undersökning och utredningar under 2008.

22 Ansökan om bidrag för tillsyn och tillsynsvägledning 2008-2009

Länsstyrelsen har framgångsrikt drivit tillsynsspåret med de extra medel som beviljats 2007 och önskar fortsätta detta arbete. Länets struktur med basnäringar i form av skog- och gruvdrift har dragit nytta av den högkonjunktur som råder och krav på privatfinansierade efterbehandlingsåtgärder bedöms därför goda att nå snabb framgång med. Länsstyrelsen avser driva vidare de tillsynsärenden som påbörjats och resulterat i undersökningar, överenskommelser och beslut om undersökningar, åtgärder samt starta nya tillsynsärenden, se vidare 6.1, 13.4 och 13.5.

Arbetet bedrivs med 2 heltidsanställda. För 2008 önskas ytterligare medel till en projektanställning under 6 månader att fortsätta driva de ärenden som genererats under 2007 då en extra resurs funnits. Vid årets slut beräknas ca 20 000 kronor finnas. Länsstyrelsen önskar föra över överskjutande medel till 2008 som tillsammans med ytterligare 265 000 kronor ska finansiera denna projektanställning under 2008.

Länsstyrelsen ansöker om bidrag med 1,44 miljoner kronor för tillsyn under 2008.

Tabell 13. Bidrag för arbete med undersökning och utredning år 2008.

År 2007	Kommun	Aktivitet	Bidrag (kronor)	Status
Bure träsliperi	Skellefteå	Ansvarsutredning	100 000	Påbörjad
Holmsund fd träimpregnering	Umeå	Huvudstudie	1 800 000	Påbörjad
Sorsele Trävaruhandel	Sorsele	Ansvarsutredning	100 000	Ej påbörjad
Ruttselgruvan	Norsjö	Komplettering förstudie	300 000	Ej påbörjad
Tavelsjösågen	Umeå	MIFO fas 2	100 000	Ej påbörjad
Gunbo fabriker	Norsjö	MIFO fas 2	100 000	Ej påbörjad
Strömbäck	Umeå	MIFO fas 2	100 000	Ej påbörjad
Projektstöd SGU och SGI			200 000	Pågående
IT stöd för handläggning av förorenade områden Mark Miljö			100 000	
Summa			2 900 000	

23 Sammanställning av ansökan för 2008

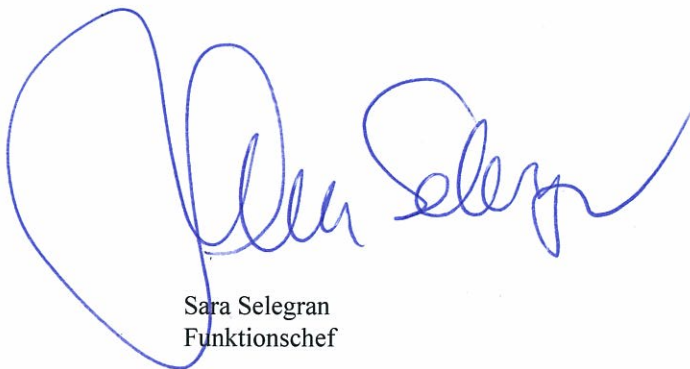
I tabell 14 visas en sammanställning av sökta medel 2008 efter avräkning av inestående medel - och intecknade medel - vid årets slut, samt uppskattade kostnader.

Tabell 14. Sammanställning av ansökan 2008 och uppskattade kostnader för 2009-2011.

Aktivitet	Summa kronor (miljoner kronor)			
	År 2008	År 2009	År 2010	År 2011
Inventeringar				
Inventering i länet	1,2	1,4	1,4	1,4
Undersökning och utredning				
Ansvarsutredningar och undersökningar	0,5	1,0	1,0	1,0
Tillsyn				
Tillsyn och tillsynsvägledning	1,44	1,667	1,167	1,167



Percy Gustavsson
Avdelningschef



Sara Selegren
Funktionschef

Bilagor

Bilaga 1: 30-listan

Bilaga 2: Saneringsobjekt där insats baseras på statligt bidrag

Bilaga 3: Nyckeltal

Separata bilagor

Bilaga 1: Ekonomisk redovisning undersökningar

Bilaga 2: Ekonomisk sammanställning av utredningsram och tillsyn

Län: Västerbotten

Datum:2007-09-30

Bilaga 1

Nr	Objekt	Kommun	x-koordinat	y-koordinat	Bransch-kod	Risk-klass	Underlag riskklass	Tillsyns-ansvar	Ansvarig finns?	Primär förorening
1	Rönnskärverket	Skellefteå	7184950	1760700	150	1	MIFO 1	Lst	Ja	As
2	Holmsunds f d träimpregnering (inkl Patholmsviken)	Umeå	7074030	1724920	510	1	MIFO 1	Lst	Nej	As
3	Scharins industriområde	Skellefteå	7189320	1754430	130/350/480	1	MIFO 1	Kommun	Nej	Dioxin
4	Homträskgruvan	Lycksele	7223200	1627850	110	1	MIFO 1	Lst	Delvis	Cd
5	Kristinebergsgruvan	Lycksele	7220800	1629800	110	1	MIFO 1	Lst	Ja	Cd
6	Bolidengruvan	Skellefteå	7204060	1715940	110	1	MIFO 1	Kommun	Ja	Cd
7	Butträskbygdens Träförädling	Skellefteå	7164524	1723994	510	1	MIFO 2	Kommun	Nej	As
8	Rutselgruvan	Norsjö	7215900	1683100	110	1	MIFO 2	Kommun	Nej	Cd
9	Kankbergsgruvan	Skellefteå	7209500	1711000	110	1	MIFO 1	Kommun	Ja	Cd
10	Öbackasågen	Umeå	7086400	1720900	480	2	MIFO 1	Lst	Ja	Dioxin
11	Sliskå såg	Robertsfors	7126980	1751205	480	1	MIFO 2	Lst	Ja	Dioxin
12	Tjippen Boliden	Skellefteå	7204600	1717300	110	1	MIFO 1	Kommun	Ja	As
13	Bure träsliperi	Skellefteå	7179940	1759420	130	2	MIFO 1	Kommun	Ja	Hg
14	Örvikens massafabrik	Skellefteå	7185300	1757400	130/480	2	MIFO 1	Kommun	Ja	Dioxin
15	Bjurforsgruvan	Norsjö	7217000	1679500	110	2	MIFO 1	Kommun	Ja	Cd
16	Granlidengruvan	Norsjö	7227900	1676800	110	2	MIFO 1	Kommun	Ja	Cd
17	Oljedepåer och bergrum i Umeå hamn	Umeå	7073094	1724699	460	2	MIFO 1	Kommun	Ja	Oljeprod.
18	Oljedepåer och bergrum i Skelleftehamn	Skellefteå	7186414	1760907	460	2	MIFO 1	Kommun	Ja	Oljeprod.
19	Gimonäs industriområde	Umeå	7084140	1721750	460/710	2	MIFO 2	Kommun	Ja	PCB
20	Hörnefors f d massafabrik	Umeå	7061900	1703400	130	2	MIFO 2	Lst	Ja	As
21	Rävlidmyrgruvan	Lycksele	7222113	1625290	110	2	MIFO 1	Lst	Ja	As
22	Maurlidengruvan	Norsjö	7222650	1674650	110	2	MIFO 1	Lst	Ja	As
23	Sofiehem Träsliperi	Umeå	7086670	1721480	130	2	Uppskattad	Lst	Ja	Hg
24	Vännäs Garveri	Vännäs	7095583	1697085	380	2	MIFO 1	Lst	Ja	Cr
25	Sorsele Trävaruhandel	Sorsele	7275300	1579300	510	2	MIFO 1	Kommun	Delvis	X-CH
26	Tavelsjö såg	Umeå	7105446	1707173	480	2	MIFO 1	Kommun	Nej	Cu
27	Gunbo fabriker	Norsjö	7193419	1700842	480	2	MIFO 1	Kommun	Nej	X-CH
28	Överboda Såg och hyvleri	Umeå	7089124	1702124	480	2	MIFO 1	Kommun	Ja	Dioxin
29	Galkro	Umeå	7087059	7087059	110	2	MIFO 1	Kommun	Ja	Cr

Bilaga 1

Sekundär förening	Mängd förening	Lokali- sering	Spridnings- risk	Total kostnad	Utrednings- bidrag	Åtgärds- bidrag	Status	Kommentar
	10-tals ton	Yvatten	Mkt stor	50-100 Mkr			Förberedelse	Ebh-frågorna bedrivs inom ramen för tillsynen. Sekundära föreningar är Pb, Cd m fl
PAH	Några ton	Park	Stor	100-150 Mkr	0,5-1 Mkr		Förstudie	Efter överprövning sattes bolaget i konkurs.
As	Max 1 kg	Bostad -saml	Måttlig	50-100 Mkr	1-3 Mkr	10-50 Mkr	Genomförande	Byggnader rivna förberedelse för marksanering pågår
Cu	Några ton	Yvatten	Stor		0,1-0,5 Mkr		Förstudie	Föreningarna är vittringsprodukter från gruvavfall från sulfidmalmsgruva
	10-tals ton	Yvatten	Stor	50-100 Mkr	0,1-0,5 Mkr		Genomförande	Efterbehandling pågår. Primär förening är gruvavfall (anrikningssand, gråberg) med höga tungmetallhalter
	10-tals ton	Yvatten	Stor	100-150 Mkr			Genomförande	Efterbehandling pågår. Primär förening är gruvavfall (anrikningssand, gråberg) med höga tungmetallhalter. Tillsynsfrågan för Gamla tippen oklar.
	10-tals kg	Bostad -gles	Stor	1-10 Mkr	0,5-1 Mkr	1-10 Mkr	Förberedelse	1 miljon från A.I.G. Europe S.A. Åtgärdes förbereds.
	Några ton	Natur	Stor	1-10 Mkr	0,1-0,5 Mkr		Förstudie	Stort läckage av tungmetaller.
	10-tals ton	Natur	Stor	10-50 Mkr			Initiering	Föreningarna är vittringsprodukter från gruvavfall från sulfidmalmsgruva
	Max 1 kg	Park	Måttlig	10-50 Mkr			Genomförande	Sanering pågår.
	Max 1 kg	Park	Måttlig	1-10 Mkr			Huvudstudie	Saneringsbehov
Cu	Några ton	Yvatten	Mkt stor	10-50 Mkr			Förstudie	
	100-tals kg	Yvatten	Stor	1-10 Mkr			Initiering	
As	Max 1 kg	Bostad -gles	Måttlig	1-10 Mkr			Initiering	
	10-tals ton	Bostad -gles	Stor	1-10 Mkr			Initiering	Föreningarna är vittringsprodukter från gruvavfall från sulfidmalmsgruva (anrikningssand, gråberg) med höga tungmetaller.
	Några ton	Natur	Stor	1-10 Mkr			Initiering	Föreningarna är vittringsprodukter från gruvavfall från sulfidmalmsgruva (anrikningssand, gråberg) med höga tungmetaller.
	Några ton	Yvatten	Måttlig	10-50 Mkr			Initiering	Ett gasobergtrum och två bensinbergtrum har sanerats under 2004. Övrigt ansvar kommunicerats 2006.
	Några ton	Yvatten	Måttlig	1-10 Mkr			Genomförande	Bergtrum sanerat
Oljeprod.	Några kg	Yvatten	Måttlig	10-50 Mkr			Förstudie	Sktorverksamhet, f d Gimonäs oljehamn, fyllnads- och muddermassor innehållande PCB som undersökts och riskbedömts.
	10-tals ton	Natur	Stor	1-10 Mkr			Initiering	Sulfidfabrik, kisaska finns spritt på industriområdet samt upplagt i en provisorisk täckt deponi.
	10-tals ton	Yvatten	Stor	1-10 Mkr				
	10-tals ton	Yvatten	Stor	1-10 Mkr				
Cu	Några ton	Natur	Stor	10-50 Mkr			Initiering	
	Några ton	Yvatten	Måttlig	1-10 Mkr			Förstudie	
	10-tals kg	Bostad -gles	Stor	10-50 Mkr			Initiering	Ansvarsutredning upprättades 2005
	10-tals kg	Natur	Stor	1-10 Mkr			Initiering	Ligger inom yttre skyddsområde för vattentäkt. Klorbaserade impregneringsvätskor.
X-CH	Några kg	Grundvatten	Stor	1-10 Mkr			Initiering	Ligger inom yttre skyddsområde för Vindelälvsåsens vattenskyddsområde.
Ni	Några kg	Natur	Måttlig	1-10 Mkr			Initiering	
	Max 1 kg	Yvatten	Mkt stor	1-10 Mkr			Förstudie	
Zn	10-tals kg	Bostad -gles	Stor	1-10 Mkr			Förstudie	

Objekt: Robertsfors f d träimpregnering**Län:** Västerbotten**Kommun:** Robertsfors**Åtgärdsperiod:** 2005-2006**Förorening:** Arsenik, koppar, krom**Webblänk:** www.robertsfors.se

Bakgrund

På Robertsfors Bruk impregnerades stolpar mellan åren 1942 och 1968. Impregneringsvätskan var CCA-innehållande koppar, krom och arsenik. Impregnering skedde i trycktub. Arsenik var den styrande föroreningen och återfanns främst i ytlagren 0-1 meter.

Åtgärds mål

- Inom det berörda området schaktades all jord bort ner till ett djup av 1 meter där halten arsenik översteg det mätbara åtgärds målet 15 mg/kg TS.
- Halter kontrollerades inför och efter urschaktning (As, Cu, Cr, ibland även Zn och Pb).
- Vidare urschaktning skedde där arsenikhalten översteg åtgärds målet 60 mg/kg TS på ett djup under 1 meter.
- Schaktbotten undersöktes fortlöpande för att avgränsa föroreningarnas utbredning på djupet.

Saneringsinformation

Arbetena utfördes som en schaktningsentreprenad där ca 75 000 ton förorenade massor omhändertogs. Cirka en tredjedel av massorna var lågt förorenade och har därför använts som avjämningsmassor på Robertsfors kommuns deponi på Fagerliden och resterande del har omhändertagits på Ragn-Sells avfallsanläggning på Fagerliden.

Cirka 25 ton arsenik, 17 ton koppar, 12 ton krom och några ton bly och zink har avlägsnats. Mängden kvarlämnad arsenik över bakgrundshalten är ca 200 kg.

Uppföljning i form av omgivningskontroll med anledning av vidtagna åtgärder har gjorts under 2007.

Erfarenhet

Det är viktigt att förfrågningsunderlag kan beskriva förutsättningar för och omfattningen av saneringen på ett korrekt sätt. Om inte detta lyckas kommer byggherren och entreprenören att bli felbemannad och arbetsplatsens resurser felbemannade, vilket slutligt leder till att projektet totalt sett fördyras.

Arbetet med att upprätta en databas bör starta så tidigt som möjligt för att optimalt kunna nyttja och visualisera undersökningsresultat.

Djupa schakter och /eller schakter under grundvattenytan kräver bra geotekniska utredningar för att inte fördyra ett projekt om exempelvis spontning skulle krävas.

Objekt: Burträskbygdens Träförädling**Län:** Västerbotten**Kommun:** Skellefteå**Åtgärdsperiod:** 2007-2008**Förening:** Arsenik**Webblänk:**

Bakgrund

Inom fastigheten Innansjön 3:16 i Andersfors har sågverksamhet med träimpregnering ägt rum sedan 1960-talet till 2002. Under 2004 slöts en uppgörelse slutits mellan tillsynsmyndigheten, Skellefteå kommun och AIG Europe S.A. som innebär att saneringsförsäkringen nu betalat ut ytterligare 1 miljon kr som slututbetalning för kommande åtgärder. Fördjupade markundersökningar, åtgärdsutredning m m inom ramen för huvudstudien är klar. Objektet är inne i åtgärdsram. Förberedelser för sanering under 2008 har pågått under 2007.

Det finns ett stort behov av åtgärder, främst med hänsyn till förekomsten av arsenik och krom. Platsspecifika riktvärden överskrids inom det område där den f d impregneringsbyggnaden och torkplatsen låg samt i deponin och i den jordvall som ligger på den nordvästra delen av området. Halterna av arsenik i delar av området är så höga att hälsorisker kan uppkomma. Viss spridning av arsenik och krom från området sker med grund- och ytvatten.

Åtgärds mål

- o Inom impregneringsområdet schaktas all jord bort ner till ett djup av 1,5 meter. Mätbart åtgärds mål för As: 40 mg/kg.
- o I området vid torkbyggnaden schaktas all jord bort ner till ett djup av 1 meter. Mätbart åtgärds mål för As: 40 mg/kg.
- o I Vallen schaktas jord med halter över det mätbara åtgärds målet för arsenik (40 mg/kg) bort..
- o Material i deponi 4 schaktas ur till ett djup av 1,5 meter. Mätbart åtgärds mål för As: 40 mg/kg.
- o Schaktbotten undersöks fortlöpande för att undvika risken för att jord med mycket höga föroreningshalter lämnas kvar. Mätbart åtgärds mål för As: 100 mg/kg.

Saneringsinformation

Erfarenhet

Objekt:Holmsunds f d träimpregnering**Län:**Västerbotten**Kommun:**Umeå**Åtgärdsperiod:****Förening:**PAH**Webblänk:**

Bakgrund

Nedlagd träimpregnering tillhörande Riskklass 1 enligt MIFO. Två översiktliga markundersökningar har utförts. Dessa visar att industrifastigheten samt även vissa delar av angränsande fastighet har tydligt förhöjda halter av koppar, krom, arsenik samt PAH i mark och grundvatten. Länsstyrelsen som är tillsynsmyndighet anser att det krävs en detaljerad markundersökning med fördjupad riskbedömning för att bättre klarlägga riskerna med området. En ansvarsutredning kommunicerades 2002-2003 med bolaget som bedrev verksamheten. Detta bolag saknar dock ekonomiska medel för undersökningar och moderbolaget anser inte att de som aktieägare har något ansvar. Under 2004 har Länsstyrelsen riktat ett föreläggande mot den tidigare verksamhetsutövaren att utföra och bekosta en detaljerad markundersökning och riskbedömning av de berörda fastigheterna. Föreläggandet överklagades till Miljödomstolen som avslog överklagandet i augusti 2005. Tidpunkten för genomförandet av undersökningen senarelades men nu har moderbolaget försatt det mindre bolaget i konkurs.

Länsstyrelsen bedömer att vi inte med framgång kan rikta ansvarskrav mot Föreningen och att det då sammantaget inte längre är möjligt att utkräva ansvar av någon verksamhetsutövare. Fastighetsägaren SCA bör kunna åläggas att bidra med ett begränsat belopp som svarar mot en värdeökning av fastigheten till följd av sanering. Återstår därefter gör endast offentliga medel för att åstadkomma den miljöförbättring inom det aktuella området som är väl motiverad.

Umeå kommun har under 2006 tagit på sig ett huvudmannaskap för undersökning. En fördjupad förstudie och upphandling av huvudstudie har skett 2007.

Åtgärds mål

Saneringsinformation

Erfarenhet

Objekt:Scharins**Län:**AC**Kommun:**Skellefteå**Åtgärdsperiod:** 2006-2008**Förorening:** Dioxin**Webblänk:** <http://www.skelleftea.se>

Bakgrund

På området har industriell verksamhet bedrivits sedan 1880-talet fram till 1990-talet. I huvudsak har verksamheten bestått av sågverksamhet, massatillverkning samt tillverkning av board. Verksamheten har innefattat impregnering med impregneringsmedel innehållande klorfenoler, fenylkvicksilver och arsenik.

Åtgärds mål

Det är de förorenade byggnaderna samt den ytliga förekomsten av 35 g TEQ dioxin och 2 ton arsenik som föranleder åtgärden. De övergripande åtgärds målen är att området i framtiden utan risker skall kunna nyttjas för rekreation av vuxna och barn samt att miljön på platsen och i intilliggande älv skyddas. De byggnader som visat sig vara förorenade kommer att rivas och det förorenade materialet deponeras. Preliminära åtgärds mål för markföroreningen är redan framtagna för området. Dessa innebär en halt i översta metern på 160 ng/kg TS TEQ dioxin och 20 mg/kg TS arsenik. Under denna nivå tillåts 1000 ng/kg TS TEQ dioxin och 160 mg/kg TS arsenik. En djupindelning har i riskvärderingen ansetts oundviklig till följd av de kraftigt ökade kostnaderna i jämförelse med nyttan av en mer långtgående åtgärd. Restriktioner på området avses dock införas till följd av djupindelningen för information och skydd när åtgärden är utförd.

Saneringsinformation

Undersökningar för revidering av huvudstudie och framtagande av referensdata inlett. Innefattande fördjupade och utökade analyser av mark och grundvatten och undersökningar av områdets påverkan på älven genom utplacering av passiva provtagare. Nytt förorenat delområde har upptäckts.

Byggnader har sanerats och rivits under 2007.

Erfarenhet

För att effektivt kunna nyttja kommunens erfarenhet kan det vara en fördel att projektledaren rekryteras internt. Den samlade kompetensen i en kommun av Skellefteås storlek är stor och det gäller bara att hitta vägarna så den tillförs projektet. Åtminstone för ett projekt där de statliga bidragsnivåerna varierar för olika arbeten är det bra att på ett tidigt skede göra upp om var olika arbeten kan tas upp. Det underlättar den ekonomiska administrationen om kostnader kan bokföras rätt direkt vid fakturahanteringen.

Län: Västerbottens län

Datum:

Uppskattningar

Uppskattat **totalt** antal **potentiellt** förorenade områden

2590

st

Uppskattat **totalt** antal **potentiellt** förorenade områden i:

Risikklass 1

Risikklass 2

Risikklass 3

Totalt	Antal objekt som kan behöva bidrag från NV		
	Helt	Delvis	Inget
15			
415	70	145	200
1320	st		

st

st

Inventering

Totalt antal identifierade objekt	2462 st																																													
Objekt som endast branschklassats	<table><tr><th>Totalt</th><th colspan="4">Antal objekt som inventerats eller riskklassats av</th></tr><tr><td>(sker automatiskt)</td><td colspan="2">Länstyrelse</td><td colspan="2">Spintfab</td><td>Övriga *</td></tr><tr><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Risikklass 1</td><td>3</td><td>3</td><td></td><td></td><td>st</td></tr><tr><td>Risikklass 2</td><td>327</td><td>244</td><td>83</td><td></td><td>st</td></tr><tr><td>Risikklass 3</td><td>1105</td><td>1105</td><td></td><td></td><td>st</td></tr><tr><td>Risikklass 4</td><td>692</td><td>532</td><td>160</td><td></td><td>st</td></tr></table>					Totalt	Antal objekt som inventerats eller riskklassats av				(sker automatiskt)	Länstyrelse		Spintfab		Övriga *							Risikklass 1	3	3			st	Risikklass 2	327	244	83		st	Risikklass 3	1105	1105			st	Risikklass 4	692	532	160		st
Totalt	Antal objekt som inventerats eller riskklassats av																																													
(sker automatiskt)	Länstyrelse		Spintfab		Övriga *																																									
Risikklass 1	3	3			st																																									
Risikklass 2	327	244	83		st																																									
Risikklass 3	1105	1105			st																																									
Risikklass 4	692	532	160		st																																									
Totalt antal riskklassade objekt, fas 1 i MIFO	<table><tr><td>Risikklass 1</td><td>10</td><td>10</td><td></td><td></td><td>st</td></tr><tr><td>Risikklass 2</td><td>69</td><td>65</td><td></td><td>4</td><td>st</td></tr><tr><td>Risikklass 3</td><td>149</td><td>139</td><td></td><td>10</td><td>st</td></tr><tr><td>Risikklass 4</td><td>97</td><td>91</td><td></td><td>6</td><td>st</td></tr></table>					Risikklass 1	10	10			st	Risikklass 2	69	65		4	st	Risikklass 3	149	139		10	st	Risikklass 4	97	91		6	st																	
Risikklass 1	10	10			st																																									
Risikklass 2	69	65		4	st																																									
Risikklass 3	149	139		10	st																																									
Risikklass 4	97	91		6	st																																									

* Ange vilka källor som används. OBS! Försvaismakten redovisar sina egna up

* Ange vilka källor som använts. **OBS!** Försvarsmakten redovisar sina egna uppgifter.

Bidrag - utredningar och åtgärder

Antal bidragsobjekt uppdelat på finansieringsform:

- Förstudie
- Förstudie avslutad - ingen åtgärd
- Förstudie avslutad - huvudstudie ej påbörjad
- Huvudstudie
- Huvudstudie avslutad - ingen åtgärd
- Huvudstudie avslutad - åtgärd ej påbörjad
- Åtgärd pågå
- Åtgärd avslutad - uppföljning ej klar
- Uppföljning genomförd - objektet klart

Tillsyn - utredningar och åtgärder

Antal tillsynsobjekt uppdelat på status:

- Förstudie
- Förstudie avslutad - ingen åtgärd
- Förstudie avslutad - huvudstudie ej påbörjad
- Huvudstudie
- Huvudstudie avslutad - ingen åtgärd
- Huvudstudie avslutad - åtgärd ej påbörjad

Delåtgärd pågå/avslutad - slutlig åtgärd ej påbörjad

Slutlig åtgärd pågå

Slutlig åtgärd avslutad - uppföljning ej klar

Uppföljning genomförd - objektet klart

Totalt (sker automatiskt)	NV-bidrag, även LIP		NV-bidrag + extern	
6			6	6 st
2			2	2 st
4			4	4 st
3			3	3 st
0				0 st
0				0 st
2			2	2 st
1			1	1 st
0				0 st

Totalt (sker automatiskt)	Länstyrelsens tillsyn		Kommunernas tillsyn	
	Riskklass 1 inkl. uppskattade	Riskklass 2 inkl. uppskattade	Riskklass 1 inkl. uppskattade	Riskklass 2 inkl. uppskattade
2		1		1
2	1			1
7	2	3		2
0				0
2				2
5	1			4

2				2
---	--	--	--	---

2	1		1	5
6		1		5
4				4

Akuta objekt - Miljömålsuppföljning delmål 6

Antal akuta objekt	Riskklass 1		(Riskklass 2)	
	0			
				st
				st
Uppskattat antal objekt med temporärt skydd 2010				st
Uppskattat antal åtgärdade akuta objekt 2010				st
Antal akuta objekt uppdelat på status:				
Antal akuta objekt där åtgärd pågår		0		st
Antal akuta objekt där åtgärd är avslutad - uppföljning ej klar				st
Antal akuta objekt där åtgärd är avslutad - objektet klart				st

Övriga frågor:

Antal behandlingsanläggningar för förorenade massor med tillstånd över 5000 ton/år

Antal mottagningsanläggning för förorenade massor med tillstånd över 5000 ton/år

Antal utbildningsdagar etc. med efterbehandlingsinriktning länsstyrelsen anordnat under perioden 1/10 2006 till 30/9 2007

Antal åtgärdade objekt i länet som är en följd av exploatering, oavsett tillsynsmyndighet

Antal beslutade miljöriskomåden i länet

Antal tillstånd från MPD med efterbehandlingsvillkor som har vunnit laga kraft under perioden 1/10 2006 till 30/9 2007

Antal tillstånd från miljödomstolen med efterbehandlingsvillkor som har vunnit laga kraft under perioden 1/10 2006 till 30/9 2007

Antal öppna tillsynsärenden (571 och 575) rörande förorenade områden på länsstyrelsen per den 30/9 2007

Antal avslutade tillsynsärenden (571 och 575) rörande förorenade områden på länsstyrelsen t.o.m. den 30/9 2007

Uppskattat antal potentiellt och konstaterat förorenade områden där länsstyrelsen är tillsynsmyndighet:

totalt antal:
varav riskklass 1:

0 - 10 st		11 - 100 st	101 - 250 st	251 - 500 st	> 501 st
		100			
0 - 10 st		11 - 25 st	26 - 50 st	51 - 75 st	> 76 st
		10			

	4	st
	4	st

	0	st
--	---	----

	1	st
	0	st

	17	st
	0	st

	10	st
	56	st

Förklaringar till nyckeltal och tidsredovisning

Avsikt och övergripande förklaring

Generellt gäller att uppgifter lämnas **per den 30/9 2007** och från miljöbalken ikratfrådande, d.v.s. 1/1 1999. För **vissa** frågor, där så anges, avses perioden 1/10 2006 till 30/9 2007.

Nyckeltalen används för uppföljning av miljömålet Giffri miljö, som underlag för rapportering av efterbehandlingsverksamheten i landet och för bedömning av utvecklingen inom ehh-området i stort. Rapportering sker årligen till bl.a. regeringen och EIONET (European Environment Information and Observations Network). EIONET är ett EU-nätverk kopplat till EEA (European Environment Agency). Nyckeltalen utgör därför ett mycket viktigt underlag för Naturvårdsverket. Underlaget används även vid fördelning av bidragsmedel.

Nyckeltalsarket består av en grov uppskattning av hela situationen i länet (i rutan "Uppskattningar"), den faktiska inventeringssituationen (i rutan "Inventering"), tillsyns-, utrednings- och åtgärdsituationen (i rutan "Bidrag/Tillsyn - utredningar och åtgärder") samt en direkt uppföljningen av miljömålen till 2010 (i rutan "Akuta objekt"). Efter rutorna följer ett antal övriga frågor som är av stor vikt för Naturvårdsverket att få svar på.

I Nyckeltalsarket skall alla objekt som kommun eller länsstyrelse har tillsyn över tas med d.v.s. även objekt som t.ex. inventerats och efterbehandlats av exempelvis Vägverket och Banverket. **Nyheter!** Från och med 2007 hämtar Naturvårdsverket in uppgifter från Försvarsmakten separat. Länsstyrelserna behöver inte längre ombesörja detta.

I Tidsredovisningsarket skall för all personal på länsstyrelsen anges den tid som lagts ned på arbete med förorenade områden under året.

Terminologin rörande riskklassning finns förklarad i Naturvårdsverkets rapporter 4393 (Branschklass) och 4918 (MIFO). Terminologin rörande olika skeden i rutan "Utredningar och åtgärder" finns förklarad i Naturvårdsverkets "Kvalitetsmanual för arbetet med förorenade områden" (utgåva 3:2007) och i Naturvårdsverkets rapport 4803.

Ifyllnadsanvisning Nyckeltalsarket

Uppskattningar	
Totalt	I denna ruta anges en uppskattning av det totala antalet potentiellt förorenade områden i länet. Detta antal jämförs med de identifierade områdena i första rutan under inventering.
Riskklass 1, 2 eller 3	Anga det uppskattade totala antalet objekt i riskklass 1 och 2 på de tre olika behovsalternativen för bidrag samt det totala antalet riskklass 3-objekt. Om det är troligt att objektet kommer att eller redan har finansieras med över 90% bidrag från Naturvårdsverket och/eller LIP skall objektet räknas in under kolumnen "Helt". Motsvarande gäller för objekt med en bidragsdel som understiger 10% och som då redovisas under kolumnen "Inget".

Inventering

OBS! Objekt som inventerats enligt MIFO skall **inte** upptas under rubriken branschklassning. Varje objekt skall endast antecknas **en** gång antingen som branschklassat eller MIFO-klassat. Detta för att samma objekt inte ska redovisas två gånger.

Identifierade objekt Här skall anges alla identifierade objekt i länet. Detta antal jämförs mot det uppskattade totala antalet potentiellt förorenade områden under uppskattningar.

Inventerare/riskklassare Alla objekt i länet fördelas på de organisationer (länsstyrelsen, Spinfab och försvarsmakten) som utför klassningar i större skala. I "Övriga" bör framgå om länsstyrelsen haft tillgång till exempelvis Banverkets och Vägverkets riskklassningar.

Branschklassning De objekt som **endast** branschklassats, men som ännu inte är eller inte kommer att bli MIFO-klassade, skall tas upp under denna rubrik fördelat på branschklasserna 1-4.

MIFO fas 1 Här skall alla objekt som MIFO-risiklassats anges enligt klassning.

Spinfab:s anläggningar Då Spinfab:s riskklassningar något skiljer sig från MIFO så ska dessa antecknas under branschklass istället för MIFO-klass.

Bidrag - utredningar och åtgärder

OBS! Under "Antal bidragsobjekt uppdelat på finansieringsform" skall varje objekt **endast** räknas i den ruta där objektet befinner sig just nu. Detta för att samma objekt inte skall redovisas två gånger.

Tabellen för bidragsobjekt avser objekt som utretts eller åtgärdats sedan Miljöbalkens ikraftträdande, d.v.s. 1/1 1999.

Om det är troligt att objektet kommer att eller redan har finansieras med **över** 90% bidrag från Naturvårdsverket och/eller LIP skall objektet räknas in under kolumnen "NV-bidrag, även LIP". Motsvarande gäller för objekt med en bidragsdel från Naturvårdsverket och/eller LIP mellan 10-90% och som då redovisas under kolumnen "NV-bidrag + extern". Om kommunen enbart går in med kommunandelen skall objektet redovisas i rutan "NV-bidrag, även LIP". Om kommunens finansiering däremot överstiger kommunandelen, skall objektet redovisas under extern finansiering. Detta gäller framförallt objekt där kommunen har varit verksamhetsutövare.

Begränsade undersökningar, trots att de kommer att leda till åtgärder utan att en egentlig huvudstudie utförs, antecknas under förstudie.

Tillsyn - utredningar och åtgärder

OBS! Under "Antal tillsynsobjekt uppdelat på status" skall varje objekt **endast** räknas i den ruta där objektet befinner sig just nu. Detta för att samma objekt inte skall redovisas två gånger. Ett objekt som någon gång noterats i rutan för delåtgärder kan inte längre fram återgå till någon av de tidigare faserna. Detta medför att objektet endast kan kvarstå i delåtgärdsfasen eller markeras som slutligt åtgärdat.

Tabellen för tillsynsobjekt avser objekt som utretts eller åtgärdats sedan Miljöbalkens ikraftträdande, d.v.s. 1/1 1999.

Risiklass 1 och 2 omfattar även "uppskattade risiklass 1 och 2" dvs objekt eller verksamheter som ej har riskklassats, men där risklassen skulle bli 1 eller 2 om riskklassning skulle ske, t.ex. pågående verksamheter.

Begränsade undersökningar, trots att de kommer att leda till åtgärder utan att en egentlig huvudstudie utförs, antecknas under förstudie.

En slutlig åtgärd omfattar hela objektet. Ett objekt anses vara slutgiltigt åtgärdat när det kan omklassas till risiklass 3 eller 4.

Akuta objekt - Miljömålsuppföljning delmål 6

OBS! I rutorna "Åtgärd pågår", "Åtgärdat - uppföljning ej klar" samt "Åtgärdat - objekt klart" skall varje objekt **endast** räknas i den ruta där objektet befinner sig just nu. Detta för att samma objekt inte skall redovisas två gånger.

Delmål 6 - Giftfri miljö. Samtliga förorenade områden som innebär akuta risker vid direktexponering och sådana förorenade områden som i dag, eller inom en nära framtid, hotar betydelsefulla vattenintäkter eller värdefulla naturområden skall vara utredda och vid behov åtgärdade vid utgången av år 2010.

Delmål 6 bör ses som ett förtydligande av vilka områden som ska prioriteras först under delmål 7: "Åtgärder skall under åren 2005-2010 ha genomförts vid så stor andel av de prioriterade förorenade områdena att miljöproblemet i sin helhet i huvudsak kan vara löst senast år 2050."

Delmål 6 anger vilka områden som i första hand skall prioriteras för åtgärder, dvs enligt principen "ta de värsta först". De områden som delmålet avser kallas för "akuta objekt". **Observera att antalet akuta objekt i landet förväntas vara litet.**

Definition akuta objekt:

1. Objekt där *vistelse* på det förorenade området kan förväntas och där detta innebär akuta risker för allvarliga skador vid direktexponering (H)
2. Objekt som nu eller på kort sikt (inom tre år) innebär risk för allvarliga skador på värdefulla vattenintäkter (sammantagen vattenförsörjning nu eller i framtiden för mer än 50 personer eller ett dygnsuttag på mer än 10 m3) (V)
3. Objekt som nu eller på kort sikt (inom tre år) innebär risk för allvarliga skador på värdefulla naturområden (skyddade områden, riksintressen, Natura 2000-områden) (N). Med allvarliga skador menas att de skyddsvärden som motiverar skyddet eller klassningen helt eller i betydande omfattning förstörs, t.ex. genom att arter eller biotoper förtvinar.

Man kan säga att det finns **fyra kriterier** som måste vara uppfyllda för att ett område skall tillhöra målet:

- a) Utslagning – skadehändelsen skall varaktigt förstöra ett stort värde
- b) Tidsaspekt – utslagningen skall ske inom en kort tidsrymd
- c) Stort värde – det som slås ut skall ha ett stort värde
- d) Sannolikhet – det skall vara en stor sannolikhet att utslagningen sker inom en kort tidsrymd.

Åtgärden kan angripa någon av riskens tre delar: källan, spridningen eller skyddsobjektet genom att:

- a) ta bort källan, b) hindra spridningen eller c) avlägsna skyddsobjektet.

Då det i detta fall handlar om att **reducera en akut risk** kan även åtgärder övervägas som minskar sannolikheten för risk, hastigheten med vilken utslagningen sker eller effekterna av skadan. Naturligtvis bör man, såsom sägs i Kvalitetsmanualen, sträva efter att göra en så bra och fullständig åtgärd som möjligt, men hårdtar man delmålet så krävs i många fall ingen fullständig sanering i detta första skede. Det som skall stoppas är den akuta aspekten, medan objektet dock även efter åtgärd kan fortsätta vara ett klass 1-objekt som skall åtgärdas.

Ytterligare vägledning för bedömning om ett objekt är akut finns i PM "Kriterier för akuta objekt" (NV 2006-10-05)

Antal akuta objekt	I denna ruta anges antalet akuta objekt i länet.
Temporärt skydd 2010	Här anges antalet akuta objekt i länet som uppskattas ha ett temporärt skydd senast år 2010.
Åtgärdade 2010	Här anges antalet akuta objekt i länet som uppskattas vara åtgärdade senast år 2010.

Övriga frågor

Till mottagningsanläggningar räknas slutförvar, vilket även kan omfatta kommunala deponier, men inte mellanlagringsplatser.

För att anläggningar som behandlar eller mottar mindre mängder oljeavfall inte skall tas med i statistiken har "mottagningskapacitet" införts.

Anteckna antalet utbildningsdagar, konferensdagar etc som länsstyrelsen anordnat under perioden 1/10 2006 - 30/9 2007.

Antalet exploateringsobjekt (se begreppsförklaringen i kvalitetsmanualen) och antalet miljörisksområden i länet skall redovisas i respektive ruta, oavsett tillsynsmyndighet och branschklass/riskklass.

Antalet tillstånd från miljöprövningsdelegationen och miljödomstol med efterbehandlingsvillkor som vunnit laga kraft skall antecknas i respektive ruta. Med efterbehandlingsvillkor avses samtliga tillstånd med någon typ av efterbehandlingsvillkor.

Redovisa antalet öppna tillsynsärenden (ärendekod 571 och 575) på länsstyrelsen per den 30/9 2007.

Redovisa antalet avslutade tillsynsärenden (ärendekod 571 och 575) på länsstyrelsen t.o.m. den 30/9 2007 (sedan 1/1 1999).

Ange med ett X i rätt ruta uppskattat antal förorenade områden i länet där länsstyrelsen är tillsynsmyndighet, helt eller delvis. I raden för totalt antal anges det uppskattade antalet förorenade områden oavsett branschklass/riskklass.

Länsstyrelsen Västerbotten
Storgatan 71 B, 901 86 Umeå

www.ac.lst.se
lausstyrelsen@ac.lst.se
090-10 70 00