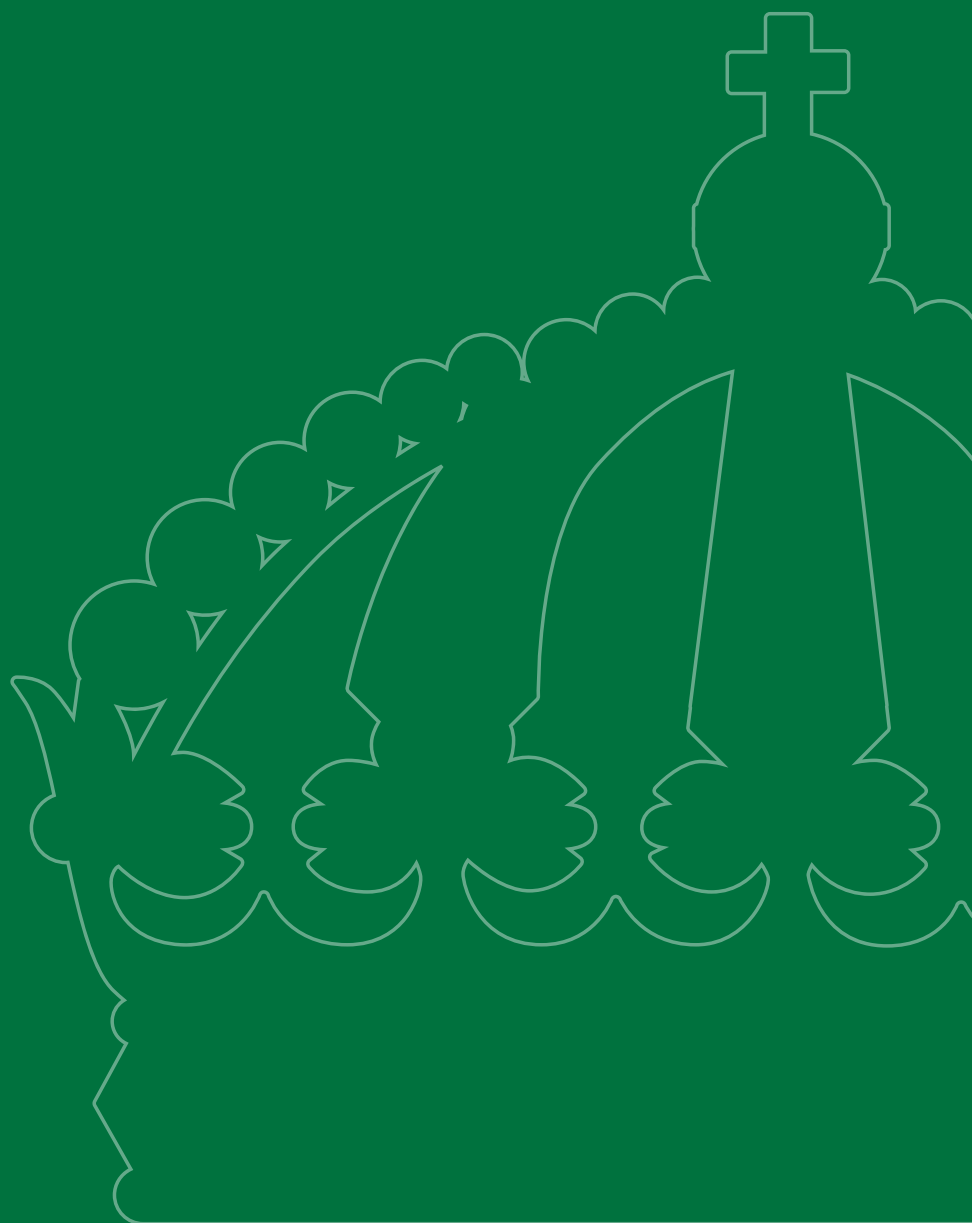




# Ledutredning

Vålådalen-Sylarna-Helags



**UTGIVEN AV:** Länsstyrelsen Jämtlands län, juni 2018

**FOTO OMSLAG:** Länsstyrelsen Jämtlands län

**TRYCK:** Länsstyrelsens tryckeri, Östersund 2018

**LÖPNUMMER:** 2018:214

**DIARIENUMMER:** 511-489-16

**PUBLIKATIONEN KAN LADDAS NER FRÅN VÅR HEMSIDA:** [lansstyrelsen.se/jamtland](https://lansstyrelsen.se/jamtland)

# Förord

En vältrampad, rösad sommarled längs fjällkanten. Ett väderbitet ledkryss som vägleder i snöoväder eller vårvintersol. Vindskydd som ger rastplats åt fjällfarare. Påtagliga, fysiska anordningar, som kan tyckas enkla att både hantera och planera.

Samtidigt kan de symbolisera helt andra saker. De är sinnebilden för människors hem och arbetsplats, sedan många generationer tillbaka. För upplevelser, livsöden, historia och drömmar. För den enskilda människans relation till samhällsutvecklingen – ibland kanske en oönskad sådan. Som symbol på förändring, på gott och ont.

Oavsett vad lederna symboliserar, så är de ett resultat av våra och våra förfäders rörelse i och nyttjande av fjällandskapet över långa tider - och kommer så fortsatt att vara.

Arbetet med denna utredning inleddes med fokus på den fysiska leden med tillhörande anläggningar. Det kommer i viss mån avslutas på ett annat sätt, där helheten istället blivit det centrala och ledsystemet bara är ett av många perspektiv.

Exakt hur lederna kommer att dras inom den närmaste tiden vet vi inte ännu. Förhoppningsvis ger denna rapport ett bra underlag för att skapa förutsättningar för ett ledsystem som gör det möjligt för olika intressen att på bästa sätt, långsiktigt och hållbart, samexistera.

Vi vill rikta vårt varmaste och ödmjukaste TACK till alla engagerade personer i byarna runt hela området och representanter för samebyar, föreningar, skoterklubbar, företag, fjällräddning, forskning, kommuner och länsstyrelse med flera, som på ett eller annat sätt hjälpt oss i arbetet. Alla har ni bidragit med kunskaper, erfarenheter, synpunkter och önskemål och vi är uppriktigt tacksamma för den värdefulla input vi fått från er alla, i stort som smått!

Ett särskilt tack till Lisa Tenning och alla berörda naturbevakare vid Länsstyrelsen som vi bombarderat med frågor i tid och otid, till Ajlin Jonasson-Kråik, Jonas Kråik och Reidar Nordfjell (Handölsdalens sameby) för era ibland "jobbiga" men viktiga svar, till Niklas Winbom och Lisa Lindblom (STF) för ert ifrågasättande och er klokskap och till Sandra Wall-Reinius (MIUN) för stöd, uppmuntran och genomläsning. Ingen lätt sak det här – men det var det väl heller aldrig någon som sade att det skulle vara?

Nu återstår "bara" verkstad – med sikte på att skapa möjliga gemensamma lösningar i fantastiska Vålådalen-Sylarna-Helags-området!

# Innehållsförteckning

<b>Förord</b>	<b>3</b>
<b>Sammanfattning</b>	<b>6</b>
<b>Inledning</b>	<b>8</b>
<b>Avgränsningar</b>	<b>9</b>
<b>Bakgrund</b>	<b>10</b>
Naturen i området .....	10
Människan i området .....	11
Allmänt om de statliga fjällederna.....	13
Juridiska förutsättningar för de statliga fjällederna i Jämtlands län.....	14
<b>Metoder</b>	<b>15</b>
Dialoger och intervjuer .....	15
Deltagande vid möten .....	16
Möten i byar.....	17
Möten med särskilt berörda aktörer .....	17
Synpunkter via e-post.....	17
Fältinventering.....	18
Litteraturstudier .....	18
Analys av insamlat material .....	18
Återkoppling och avstämning.....	19
<b>Resultat – Deluppdrag 1</b>	<b>20</b>
Målkonflikter mellan olika intressen .....	24
Störningar på olika värden och strategier för att hantera dessa .....	27
Diskussion .....	38
Slutsatser deluppdrag 1 .....	41
<b>Deluppdrag 2</b>	<b>43</b>
Störningar och strategier med koppling till snöskotertrafik .....	48
Diskussion .....	56
Förslag till strategier, åtgärder och vidare hantering av skotertrafiken .....	64
Slutsatser deluppdrag 2 .....	69

<b>Deluppdrag 3</b>	<b>70</b>
3.1 Behovet av information och kommunikation .....	70
3.2 Behovet av effektivisering och samordning .....	74
3.3 Behovet av renhållning .....	74
3.4 Översyn och uppföljning av terrängkörning .....	76
3.5 Kategorisering av statliga leder enligt ny vägledning.....	78
3.6 Klimatet, ledsystemet och fjällsäkerheten.....	79
3.7 Adaptiv förvaltning och sårbarhetsbedömningar – för långsiktig hållbarhet....	81
3.8 Förslag till konkreta åtgärder gällande ledsystemet.....	83
Slutsatser deluppdrag 3 .....	89
<b>Deluppdrag 4</b>	<b>91</b>
Bakgrund .....	91
Sammanställda frågor .....	91
Slutsatser deluppdrag 4 .....	93
<b>Sammanfattande slutsatser</b>	<b>94</b>
<b>Referenser</b>	<b>95</b>
Epost-konversation.....	95
Film.....	95
Internet .....	95
Lagar & förordningar .....	96
Muntligt .....	97
Rapporter.....	97
Övrigt.....	99
<b>Bilagor</b>	<b>100</b>

# Sammanfattning

Länsstyrelsen har som en del av det pågående nationalparksprojektet i Vålådalen-Sylarna-Helags genomfört en utredning med fokus på ett långsiktigt hållbart ledssystem. Syftet har varit dels att sammanställa kunskap, dels att ta fram underlag till beslut för den fortsatta ledförvaltningen.

Vålådalen-Sylarna-Helags är tack vare sina höga och unika naturvärden utpekade som nationalparks-kandidat. Området är också ett kulturlandskap där människor levit och vistats i tusentals år. Renskötsel har utövats under mycket lång tid och bedrivs aktivt än i dag. Turistisk verksamhet har pågått sedan slutet av 1800-talet och intresset för upplevelser ökar.

Området ska bevaras för framtiden men även fortsatt ge möjligheter för renskötsel och upplevelser. En välplanerad och väl fungerande ledinfrastruktur är därför av stor betydelse. Uppdragets geografiska omfattning har varit det potentiella nationalparksområdet, med omgivande och angränsande områden.

## Deluppdrag 1 – Störningar och målkonflikter i Jämtlandstriangeln

Med anledning av stadigt ökande besöksstryck och målkonflikter mellan främst renskötsel och besöksnäring/friluftsliv, har särskilt fokus lagts på Jämtlandstriangeln. Här har Handölsdalens sameby sina kalvnings- och betesmarker, samtidigt som besökare året runt erbjuds möjligheter till fjällupplevelser på samma marker.

För att uppnå ett långsiktigt hållbart ledssystem och bästa möjliga samexistens mellan olika intressen, behöver störningar och hot mot områdets värden, samt målkonflikter, identifieras och åtgärdas. Vidare behöver ansvariga och berörda aktörer gemensamt föra dialog om områdets framtid, hur det fortsatt ska bevaras och förvaltas.

Frågor gällande ledinfrastrukturen behöver som helhet hanteras inom ramen för pågående nationalparksprocessen.

Frågor med allra högsta prioritet och oberoende av pågående nationalparksprocess utgörs främst av välfungerade renhållning, särskilt riktade informationssatsningar, minskad terrängkörning samt utökad tillsyn.

## Deluppdrag 2 – Skotertrafiken i Vålådalen-Sylarna-Helags

Hela Vålådalen-Sylarna-Helags är regleringsområde med förbud mot terrängkörning, men innefattar några vinterleder tillåtna för skotertrafik. Det utfärdas även vissa dispenser för transporter och yrkeskörning, samt körning mot fiskekort.

Alla nuvarande vinterleder tillåtna för skoter bör vara möjliga att behålla, även i en eventuell nationalpark. Däremot behöver en översyn med bättre uppföljning av terrängkörningen som helhet göras, där även yrkeskörning behöver ingå.

Vissa omdragningar och anpassningar av lederna behöver genomföras, samt informations-, tillsyns- och utbildningsinsatser. Några åtgärder behöver synkroniseras med nationalparksprocessen, medan andra kan genomföras oberoende av den.

### **Deluppdrag 3 – Delar med behov av egna utredningar och/eller redovisningar**

Följande frågor kopplat till ledsystemet i Vålådalen-Sylarna-Helags har behov av fortsatt och fördjupad utredning eller egna redovisningar:

- » Behovet av information och kommunikation
- » Behovet av effektivisering och samordning
- » Behovet av renhållning
- » Översyn av terrängkörning
- » Kategorisering av lederna enligt ny modell
- » Klimatet, ledsystemet och fjällsäkerheten
- » Adaptiv förvaltning som modell för förvaltning

### **Deluppdrag 4 – Frågor för nationalparksprocessen**

Några frågor som lyfts i ledutredningen kan hanteras vidare endast inom den fortsatta nationalparksprocessen, eftersom de är direkt kopplade till att det inrättas en nationalpark. De frågor som inte ingår i det egentliga uppdraget har ändå fångats upp och sammanställts av utredningen för vidare hantering inom nationalparksarbetet.

# Inledning

Fjällområdet Vålådalen-Sylarna-Helags är sedan 2008 en av Naturvårdsverkets utpekade nationalparks kandidater. År 2015 beslutade Naturvårdsverket att starta ett projekt inför eventuellt beslut om nationalpark, efter en förstudie som genomförts vid Länsstyrelsen i Jämtlands län under 2012-2013.<sup>1</sup>

Som en del i nationalparksprojektet har Länsstyrelsen genomfört en utredning gällande nuvarande funktion och eventuella behov av förändring av det befintliga ledsystemet inom Vålådalen-Sylarna-Helags. Utredningen har fokuserat på frågor som på olika sätt har koppling till ledinfrastrukturen i och i anslutning till området.

Målet är ett långsiktigt hållbart ledsystem, som ett verktyg för att möjliggöra för olika intressen och verksamheter att på bästa sätt samexistera i området.

## Uppdraget

Syftet med uppdraget har varit att öka kunskapen om hur ett långsiktigt hållbart ledsystem kan uppnås, samt att ta fram underlag för beslut gällande den fortsatta ledförvaltningen. Utgångspunkten för arbetet har varit att hänsyn ska tas till områdets natur- och kulturvärden, renskötseln, besökarens upplevelser och fjällsäkerheten.

Uppdragets delleveranser omfattar<sup>2</sup>:

- » att för Jämtlandstriangeln redovisa en nulägesanalys och slutsatser efter utredning och inhämtade synpunkter<sup>3</sup>
- » att för skotertrafiken göra en nulägesanalys och identifiera de ledsträckor och problemområden med bland annat buller och trängsel som finns i det aktuella området
- » att redovisa delar av ledutredningen som kan komma att behöva brytas ut till egna utredningar och/eller redovisningar
- » att redovisa övriga inkomna synpunkter som har koppling till nationalparksprocessen.

<sup>1</sup> Länsstyrelsen 2013. Beslut om att genomföra en förstudie inför en eventuell nationalparksbildning för området Vålådalen-Sylarna-Helags, i Jämtlands län. Remiss. Dnr. 511-1625-2012.

<sup>2</sup> Enligt Naturvårdsverket 2017: Bilaga 1 till överenskommelse med Länsstyrelsen i Jämtland 2017 - Uppdragsbeskrivning 2017. Ärendenummer NV-05305-17.

<sup>3</sup> Innehåller beskrivning av hur området nyttjas i dag, aktörer, vilka störningar på eller hot mot bevarandevärden, renskötsel och fjällsäkerhet som identifierats, vilken påverkan och vilka konsekvenser dessa medför, samt bakomliggande orsaker.



# Avgränsningar

Utredningen berör alla statliga fjälleder i Vålådalen-Sylarna-Helags. De frågor som hanteras i utredningen gäller generellt för hela området, även om tyngdvikten har lagts på Jämtlandstriangeln på grund av det ökade trycket från olika verksamheter (deluppdrag 1). För att en väl fungerande helhet av ledsystemet ska uppnås, har också leder som angränsar till det utpekade området ingått.

Utredningen omfattar direkt och indirekt en stor mängd och bredd av frågor. De diskussioner som förs i rapporten avgränsas dock till sådant som har koppling till ledinfrastrukturen. Övriga inkomna frågor har sammanställts och förs vidare antingen till den pågående nationalparksprocessen eller till den ordinarie förvaltningen vid Länsstyrelsen.

Vissa delar rapporteras översiktligt och inte platsspecifikt, eftersom de för djupare analyser är beroende av utredningar inom nationalparksarbetet som ännu inte är färdigställda (exempelvis om områdets natur- och kulturvärden).

Av ordinarie förvaltningen planerade åtgärder för 2018 (bilaga 1) tas, med enstaka undantag, inte upp som förslag i utredningen. I rapporten redogörs inte heller för tekniska lösningar, kostnadsberäkningar eller detaljerade kunskaper om var störningar på och hot mot områdets värden finns.<sup>4</sup> Förslag som kommit in via Länsstyrelsens naturbevakare i området presenteras separat (se bilaga 9).

För några leder och områden pågår parallella arbeten och ärenden, bland annat gällande samebyars önskemål om nedläggning eller omdragning av leder, ett markförstärkningsprojekt i Vålådalen och om lederna genom Kesudalen (väster om Ljungdalen). Utredningen har kontinuerligt samverkat med dessa, men berör dem inte i detalj i rapporten.<sup>5</sup> Några ärenden, framför allt de som rör områden långt från det eventuella nationalparksområdet, har gått direkt till ordinarie ledförvaltning

---

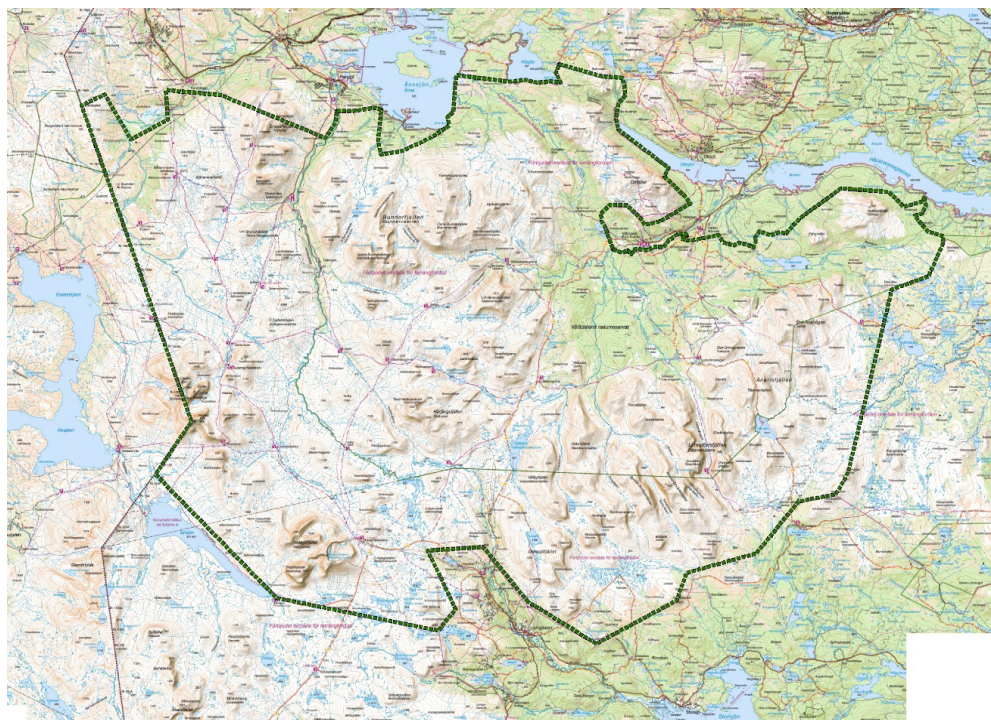
4 I rapporten beskrivs exempel på platser/områden där störningar/hot finns, men för detaljkunskaper hänvisar utredningen till Länsstyrelsens fältfunktion.

5 Dessa fortgår och kommer att synkroniseras med nationalparksprocessen.

# Bakgrund

I Naturvårdsverkets nationalparksplan från 2008<sup>6</sup> står det att "Området Vålådalen-Sylarna-Helags innehåller ett varierat fjäll och fjällnära landskap med mycket höga naturvärden. Terrängformerna är storslagna och innehåller geologiska former av stort intresse. I Vålådalen ger kombinationen av barrskogar och fjäll en vacker vildmarkskaraktär. Området har ett etablerat friluftsliv, ett väl utvecklat nät av leder och övernattningsstugor och är lätt att nå via vägar och järnväg. Sammantaget är det en väl lämpad nationalpark i den södra fjällregionen."

Området omfattar cirka 48 mil statliga fjälleder, är cirka 230 000 hektar och skulle bli Sveriges största nationalpark.



Figur 1. Översiktskarta över det geografiska området som uppdraget gäller, dvs det potentiella nationalparksområdet med anslutande områden. Grönprickad linje visar den i förstudien föreslagna, preliminära nationalparksgränsen.

## Naturen i området<sup>7</sup>

Landskapet i Vålådalen-Sylarna-Helags är mycket varierat, både vad gäller topografi, geologi och klimat, samt flora och fauna. I synnerhet de västligaste delarna utgörs av högalpina fjällmiljöer, bland annat med Sylarna och Helags som båda överstiger 1 700 meter över havet. På Helags ligger Sveriges sydligaste

6 Naturvårdsverket 2008. Nationalparksplan för Sverige. Stockholm.

7 Länsstyrelsen 2013. Beslut om att genomföra en förstudie inför en eventuell nationalparksbildning för området Vålådalen-Sylarna-Helags, i Jämtlands län. Remiss. Dnr. 511-1625-2012.

glaciär. Östra delarna av området uppvisar bland annat stora U-dalar i nord-sydlig riktning. Här ligger också Rulldalen och Rekdalen, båda med områden av urskogskaraktär, med grova tallar, torrakor och flerhundraåriga gamla träd.

I området finns ett flertal olika vegetationstyper. I väst utgörs berggrunden av kalkrika, lättvittrade bergarter och klimatet är påverkat av den maritima atlantluften. Den mer basiska geologin och det kontinentala inlandsklimatet österut ger helt andra förutsättningar för vegetationen. I de sydliga fjällbranterna växer mycket artrik flora. Vålådalssänkan ligger i de nordöstra delarna med sina stora grandominerade barrskogar, med inslag av björkskogar längs vattendragen, orörda av modernt skogsbruk.

Området är också geologiskt intressant. Gröndalsdeltat i östra delen är troligen fjällvärldens mest välbildade isälvslandskap, med dödisgropar, isälvterrasser, åsar och pyramidformer.

Vidare är de östliga delarna av Vålådalen-Sylarna-Helags ett viktigt område för hotade eller sällsynta djurarter. Landskapet hyser bland annat fjällräv, jaktfalk, kungsörn, berggub, dubbelbeckasin, järv och lodjur. Det finns även starka viltstammar av exempelvis hare, skogshöns och mård, liksom sjöar med genetiskt intressanta rödings- och öringspopulationer.

## Människan i området

Vålådalen-Sylarna-Helags är inte bara natur, utan även ett kulturlandskap. Det har brukats av människan från stenåldern och fornlämningar från olika tidsåldrar visar att områdena runt exempelvis Ånnsjön och Vålåsjön länge har varit viktiga fångst- och jaktmarker. Fångstgropssystem i bland annat Rekdalen och längs Handölan, en brandgrav i Lunndörrespasset från vikingatiden och urgamla färdvägar genom Storådörren och Vålåsjöns, Handölans och Gåsåns dalgångar är andra tydliga spår av tidig mänsklig aktivitet.

### Fjäll för renskötsel och upplevelser – försörjning och fritid

Området har under mycket lång tid varit av stor betydelse för renskötsel. Småskalig tamrenskötsel har bedrivits sedan cirka 1000 år tillbaka och var som mest intensiv från cirka 1600 till mitten av 1800-talet. Övergivna visten och kulturpåverkad vegetation visar att renbete pågått i exempelvis Handölans och Ulvåns dalgångar under många hundra år.<sup>8</sup>

Även i dag utgör området viktiga året-runt-, kalvnings- och betesmarker. Aktiv renskötsel bedrivs av cirka 40 företag inom tre samebyar - Handölsdalen, Tåssåsen och Mittådalen. Handölsdalens sameby har hela sina åretruntmarker inom området.

Utöver renskötseln har området sedan länge nyttjats som besöksmål. De första besökarna kom till Jämtlandsfjällen under andra halvan av 1800-talet, för att andas frisk luft, uppleva naturen, fjällvandring och åka skidor. Svenska Turistföreningen uppförde år 1897 den första turiststugan, Sylhyddan, strax norr om nuvarande

<sup>8</sup> Ljungdahl, E. 20? Handölsdalens sameby – historia, kulturmiljöer och turism. Gaaltje.

fjällstationen vid Sylarna.<sup>9</sup> Området benämns i dag som "klassiska" friluftslivsfjäll, för bland annat vandring, skidåkning, jakt och fiske.

Inom och i direkt anslutning till området finns flera turistboendeanläggningar. De flesta ägs och drivs av STF, men det finns också privata aktörer. På norska sidan ligger fjällstationerna Nedalshytta och Storerikvollen som drivs av Den Norske Turistforening.<sup>10</sup>

Utöver renskötsel och besöksnäring har det historiskt i mindre omfattning förekommit också andra näringar i området, främst gruvnäring, jordbruk och skogsbruk.<sup>11</sup> Exempelvis i Lunndörrespasset finns lämningar efter gamla koppar- och nickelgruvor och i Rekdalen har det bedrivits både fjällskogsbruk och fäboddrift.

I dag nyttjar den närmast boende lokalbefolkningen fortsatt markerna för såväl sin försörjning som fritid. Många bedriver verksamhet inom eller i anslutning till det tilltänkta nationalparksområdet och ser landskapet som såväl sitt vardags- och arbetslandskap som ett landskap för upplevelser och återhämtning.<sup>12</sup> Utöver de närmast boende nyttjas området av kommunbor i Berg och Åre, liksom övriga länsinvånare i Jämtland.

Statens fastighetsverk (SFV) äger allra största andelen av det potentiella nationalparksområdet och är förvaltare av markerna. SCA äger en liten del i södra delen av området. STF äger tomtmarken precis runt Storulvåns fjällstation.

Länsstyrelsen har bland annat ett operativt ansvar för områdesskydd (Vålådalens naturreservat), artskydd och vissa anmälningspliktiga verksamheter.<sup>13</sup>

Vidare ansvarar Länsstyrelsen för upplåtelse av fiske och jakt, underhåll och skötsel av fjällederna samt tillsyn gällande terrängkörning.

Ännu en statlig aktör är Fjällräddningen, med Polisen som huvudman. Även Försvarsmakten nyttjar under vissa perioder Vålådalen-Sylarna-Helags som militärt övningsområde.

9 Godtman Kling, K., 2018: Översiktlig analys av aktiviteter i det föreslagna nationalparksområdet. Mittuniversitetet.

10 DNT, Norges motsvarighet till STF.

11 Länsstyrelsen 2013: Vålådalens naturreservat.

12 Wall-Reinius, S. med flera 2018: Vägar till mångfunktionella landskap - En pilotmodell i Jämtlandsfjällen. Rapport 6820. Naturvårdsverket.

13 Områdesskydd regleras enligt 7 kap. miljöbalken, artskydd enligt 8 kap. miljöbalken och vissa anmälningspliktiga verksamheter enligt 12 kap. miljöbalken.

## Allmänt om de statliga fjällederna

Det statliga fjälledssystemet består av ungefär 550 mil markerade leder och går genom Dalarnas, Jämtlands, Västerbottens och Norrbottens län. I Jämtlandsfjällen finns ungefär 210 mil statliga fjälleder.

Historiskt har det funnits människor under flera tusen år i det aktuella området.<sup>14</sup> Förutom av samer, fjällbönder och turister har området nyttjats av fiskare, jägare, skogsarbetare, forskare, militärer med flera. Alla dessa har på ett eller annat sätt bidragit till att fjällederna ser ut som de gör i dag.

Sedan 1977 är Naturvårdsverket ansvarig nationell myndighet för de statliga fjällederna. Länsstyrelserna och Laponiatjuottjudus (världsarvet Laponias förvaltningsorganisation) ansvarar för planering, underhåll och skötsel av de statliga lederna. Lederna omfattas av såväl vinterleder (skoter- och skidleder) som sommarleder, med broar, rastskydd, spänger och andra anläggningar.

Rent juridiskt räknas även själva leden som en anläggning. Ledhållaren, i det här fallet staten, har ett skadeståndsrättsligt och fjällsäkerhetsmässigt ansvar för att leden är dragen i så säker terräng som möjligt, samt för att sådant som byggts längs leden är säkert och i godtagbart skick. Det kan till exempel röra sig om ledmarkeringar, spänger, broar, rastskydd, stensättningar och andra "konstruerade föremål". När det gäller övrig icke tillrättalagd terräng längs leden, färdas man som besökare där under eget ansvar och på egen risk.<sup>15</sup>

I Naturvårdsverkets rapport "Nulägesbeskrivning av det statliga ledssystemet i fjällen" från 2014<sup>16</sup> står att: *"Det statliga ledssystemet utgör en viktig del av friluftslivets infrastruktur i fjällen och är viktigt både för folkhälsan och för naturturismen. Det bidrar till jobb och näringslivsutveckling samt har stor betydelse för lokalbefolkningens friluftsliv"*. Även om det inte var syftet med lederna och färdvägarna längre tillbaka i tiden<sup>17</sup>, är de statliga fjällederna i dag tänkta att:

- » tillgängliggöra fjällnaturen,
- » öka säkerheten och
- » styra, "kanalisera", besökare på bästa möjliga sätt och med hänsyn till olika bevarandevärden liksom renskötseln.

14 Wall-Reinius, S. med flera 2018: Vägar till mångfunktionella landskap - En pilotmodell i Jämtlandsfjällen. Rapport 6820. Naturvårdsverket.

15 E-postkonversation, Nils Hallberg, Miljörättsjurist, Naturvårdsverket.

16 Naturvårdsverket 2014: Nulägesbeskrivning av det statliga ledssystemet i fjällen. Ärendenr. NV-10379-11

17 Lederna var från början färdvägar mellan olika punkter för människors liv i och rörelse genom fjällen. Med turismens ankomst under slutet av 1800-talet, utvecklades lederna senare till att bli vägar till exempelvis stugboende och toppar.

Alla statliga fjälleder ska förvaltas enligt de standarder som beskrivs i Naturvårdsverkets kommande vägledning.<sup>18</sup> Det innebär att lederna ska kategoriseras enligt en ny modell med tre nivåer, från kategori 1 till 3. Kategori 1 innebär enklast och minst tillrättalagd standard och kategori 3 är mest tillrättalagd (se deluppdrag 3.5).

Förutom de statliga lederna finns även cirka 200 mil leder i anslutning till samhällen och destinationer i de svenska fjällen. För dessa ansvarar kommuner, turistföreningar, skoterklubbar och privata aktörer.<sup>19</sup>

## Juridiska förutsättningar för de statliga fjällederna i Jämtlands län

Hela Vålådalens-Sylarna-Helags är enligt 4 kap. 5 § Miljöbalken utpekad som obrutet fjäll och enligt 3 kap. 6 § MB riksintresse avseende naturvård, Natura 2000 och kulturmiljö. Det är vidare klassat som riksintresse för friluftsliv och i delar som riksintresse för rennäringen.<sup>20</sup>

Största delen av området omfattas av renbetesfjäll. Renbetesfjäll är statlig mark som avsatts för rennäringens bedrivande.<sup>21</sup> Vid upplåtelse av mark på renbetesfjällen, exempelvis vid eventuella omdragningar av fjälleder i det aktuella området, bevakas rennäringens intressen av Länsstyrelsen.<sup>22</sup> Sådan upplåtelse får göras endast om det kan ske utan avsevärd olägenhet för renskötseln.

Länsstyrelsens rennäringensdelegation är beslutande i dessa frågor.

18 Förvaltning av leder i det statliga ledsystemet. Remissversion 2018-03-13. Naturvårdsverket.

19 [www.naturvardsverket.se/Miljoarbete-i-samhallet/Miljoarbete-i-Sverige/Uppdelat-efter-omrade/Friluftsliv/Leder-i-fjallen/](http://www.naturvardsverket.se/Miljoarbete-i-samhallet/Miljoarbete-i-Sverige/Uppdelat-efter-omrade/Friluftsliv/Leder-i-fjallen/)

20 Länsstyrelsen 2013. Beslut om att genomföra en förstudie inför en eventuell nationalparksbildning för området Vålådalen-Sylarna-Helags, i Jämtlands län. Remiss. Dnr. 511-1625-2012.

21 SOU 2006:14 s. 163-194.

22 Upplåtelse av mark på renbetesfjällen i Jämtland för leder och andra anläggningar för det rörliga friluftslivet hanteras av länsstyrelsen med stöd av 32 § rennäringenslagen (1971:437).

# Metoder

Denna utredning bygger på inhämtning och sammanställning av kunskaper, erfarenheter och synpunkter från berörda aktörer (se kontaktlista, bilaga 2), samt på fältinventering och litteraturstudier. Nedan redovisas vilka metoder som har använts.

## Dialoger och intervjuer

För att få en representativ bild av hur "verkligheten" uppfattas av olika individer och intressen har en mängd möten genomförts. De har hållits vid olika tillfällen och fördelats på representanter för så många berörda aktörer som möjligt. Några har redan från start varit givna<sup>23</sup>, medan andra har tillkommit allt eftersom, genom den så kallade "snöbollsmetoden".<sup>24</sup> Antalet mötesdeltagare har varierat från en till cirka 50 personer.

En mängd dialoger och avstämningar har genomförts, på föreningsmöten, organisations- och företagsträffar och liknande, liksom mer informella samtal exempelvis på mataffären eller bensinmacken. På alla formella och i förväg planerade dialoger och intervjuer, har frågorna som ställts till deltagarna varit öppna och i stort sett desamma. Exempel är:

- » Hur ser ni på dagens ledsystem inklusive anläggningar i det potentiella nationalparksområdet med omnejd, utifrån era perspektiv?
- » Vad fungerar väl och vad behöver åtgärdas/förbättras/kompletteras?
- » Vilken information behöver spridas och på vilket sätt?

## Ex. på frågeställningar

- Hur kan lederna/ledsystemet förbättras?
- Förslag/synpunkter kring omdragningar, fler leder, färre leder...?
- Förslag/synpunkter kring nya vindskydd, dass, informationsplatser etc.?
- Hur höja upplevelsen och samtidigt skydda naturen och andra intressen i området?
- Hur skapa ledsystem som underlättar och möjliggör att olika verksamheter och intressen kan verka gemensamt?
- Vilken information om lederna/området behövs spridas - och hur?



Figur 2. Exempel på frågor som användes som utgångspunkt vid möten av olika slag. Från Powerpoint-bild från genomfört bymöte i Ånn.

23 Representanter för lokalbefolkning, renskötsel/samiska intressen, besöksnäring, fjällräddning, natur- och kulturvård, forskare med flera, se kontaktlista bilaga 2.

24 Metoden innebär att utredningen vid till exempel ett möte har fått tips på flera personer/aktörer värdefulla för det fortsatta arbetet och att dessa tips därigenom gett upphov till ytterligare möten eller samtal.

Dessutom har följdfrågor ställts utifrån vad som diskuterats under mötena. Det har exempelvis handlat om hur man ser på behovet av information och kommunikation i stort, hur man upplever att den praktiska skötseln av lederna fungerar, behovet av renhållning och så vidare.

Genom dessa dialoger och intervjuer har utredningen fått kännedom om många perspektiv och åsikter och har på så sätt kunnat skapa en tydligare helhetsbild. Denna bild är givetvis inte heltäckande, eftersom det i vissa fall varit enstaka personer som representerat ett enskilt intresse. Dessutom har utredningen heller inte, av naturliga skäl, kunnat samtala med alla berörda.

## Deltagande vid möten

Utredningen har vidare bjudits in till olika möten, seminarier och workshops. Både för att inhämta material och kunskap till utredningen och vid vissa tillfällen för att presentera det pågående arbetet. Exempelvis har utredningen deltagit fyra gånger i Fjällforum<sup>25</sup> där också samtal med bland annat forskare från Mittuniversitetet har förts.

I februari, april och maj 2018 genomfördes inom ramen för nationalparksprojektet flera workshops i metodiken Open Standards<sup>26</sup>, för att systematiskt ringa in och prioritera de olika frågor som berör den potentiella nationalparken. Även här kunde utredningen ta del av relevant kunskap.<sup>27</sup>



Figur 3. Diskussioner vid ledmöte i Hallen, 2 mars 2017. Foto: Torkel Idestrom, Länsstyrelsen Jämtlands län

25 Arrangerat av föreningen "Gränstjällen Sylarna i samverkan" i samarbete med Mittuniversitetet.

26 Open Standards for the Practice of Conservation (<http://cmp-openstandards.org/>)

27 Här deltog Annica Idestrom som regional projektledare för nationalparksprojektet, inte som representant för ledutredningen.



## Möten i byar

För att nå ut till boende i de berörda bygderna, bjöds det via lokaltidningar, lokala "annonsblad"<sup>28</sup>, nyhetsbrev och direktutskick av e-post, in till öppna möten. Mötena genomfördes i fem olika byar under vintern 2017 – Vålådalen, Ånn, Ljungdalen, Hallen och Storsjö.<sup>29</sup> De besöktes av mellan 15–50 personer per möte, som representerade alltifrån privatpersoner till företag, samebyar, kommuner, föreningar och destinationer.

Syftet med de öppna mötena var dels inhämtning av lokal kunskap, synpunkter och förslag, dels att lyssna på lokalbefolkningen om angelägna frågor kring och möjliga förbättringar av det befintliga ledsystemet. Frågorna som ställdes av utredarna var i princip desamma som vid intervjuer och andra planerade möten.

## Möten med särskilt berörda aktörer

Några aktörer är särskilt aktiva i området och berörs påtagligt av eventuella förändringar. Dit hör bland annat Handölsdalens sameby samt STF. För att gemensamt se över möjligheterna att hitta långsiktigt hållbara lösningar för ledinfrastrukturen i Jämtlandstriangeln, deltog vid ett par tillfällen såväl Handölsdalens sameby som STF, med samma representanter, i särskilda möten.<sup>30</sup>

## Synpunkter via e-post

För att fånga upp ytterligare kunskaper och förslag, gjordes e-post-utskick till en eller flera representanter för de olika intressena – byalag, skoterklubbar, företag, föreningar, myndigheter med flera och även enskilda individer som ville lämna synpunkter. I utskicken beskrevs syfte och mål med utredningen samt vilken typ av hjälp och inspel utredningen efterfrågade. Sammantaget gjordes ungefär 200 utskick. Svarsfrekvensen var cirka 91 procent (se kontaktlista, bilaga 2).

I deluppdrag 2 ingår en nulägesanalys och identifiering av ledsträckor och eventuella problem med buller och trängsel i det aktuella området. För att få en förstärkt bild av snöskotertrafikens påverkan i området, utöver synpunkter som redan inhämtats, skickades ytterligare frågor ut per e-post. Mottagare var berörda samebyar (i de fall inte frågan lyfts särskilt på fysiska möten), skoterklubbar<sup>31</sup>, STF:s färdledar- och stugvärdsföreningar samt Statens fastighetsverk. Svar kom in från nästan samtliga tillfrågade.

28 Årebladet, 321:an, Fjällnytt och Åre I dag

29 Se annons, bilaga 6

30 Ajlin Jonasson-Kråik, Jonas Kråik och Reidar Nordfjell (Handölsdalens sameby) samt Lisa Lindblom och Niklas Winbom (STF) deltog vid mötena.

31 Se kontaktlista, bilaga 2, för förteckning över skoterklubbar i anslutning till området.

## Fältinventering

För att få en geografiskt "verklig" helhetsbild av området, genomfördes några rekognosceringsturer ute i fält, både sommar och vinter. Skoter användes vintertid och cykel respektive vandring och löpning sommartid. Även överflygningar med helikopter var planerade, men eftersom det sammanföll med dels dåligt väder, dels renflyttning i två av tre samebyar, ställdes de in.



Figur 4. Fältinventering tillsammans med Länsstyrelsens naturbevakare i Vålådalen-Sylarna-Helags-området  
Foto: Torkel Idestrom, Länsstyrelsen Jämtlands län

## Litteraturstudier

För att inhämta fakta och få en klarare bild av sakområdet i stort<sup>32</sup>, har olika typer av litteratur i form av rapporter, avhandlingar, studentuppsatser, böcker med mera lästs igenom. Utredningen har vidare tagit del av resultat från enkätundersökningar, samt minnesanteckningar och material insamlat från tidigare genomförda möten.

## Analys av insamlat material

I slutskedet av utredningen har sammanställning och analys av insamlat material gjorts. Visst material har använts mer som bakgrundskunskap (för att skapa en överblick) än som referensmaterial. Annat material har använts som referenser med hänvisning.<sup>33</sup>

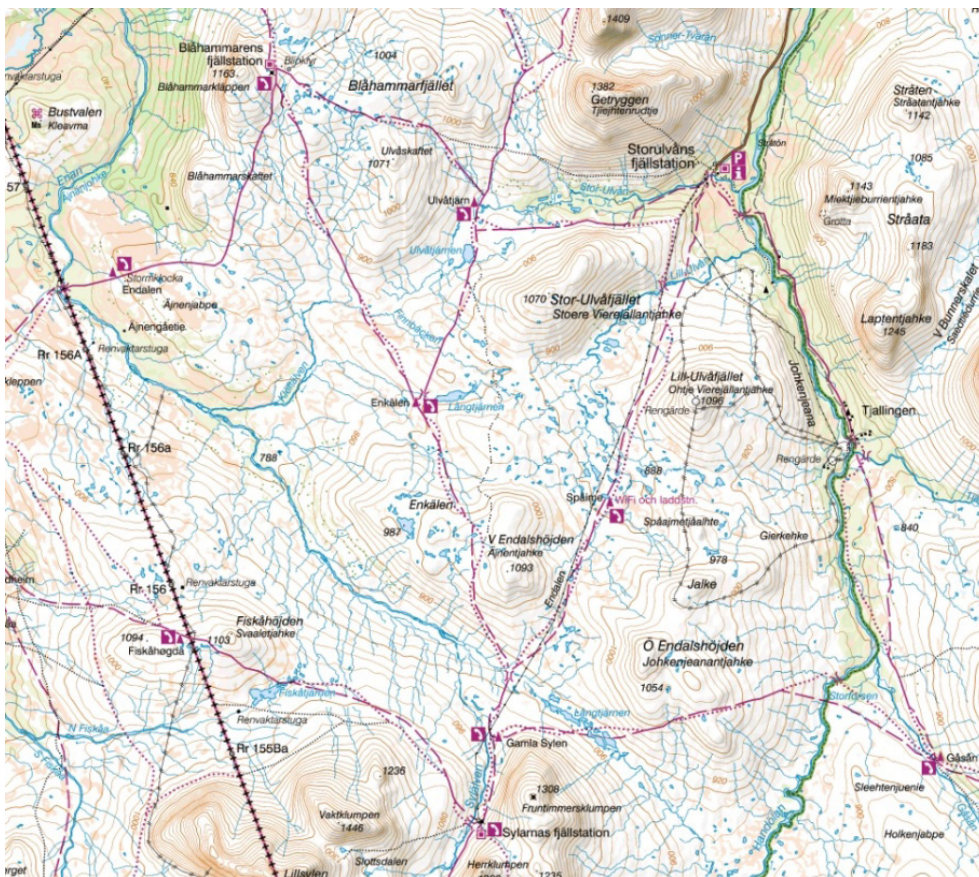
32 Fjällforskning, förvaltning av skyddad natur, ledförvaltning, målkonfliktforskning med mera.

33 Se Referenser, sid. 96

Analysen bygger på delar av metodiken Open Standards, som ska underlätta arbete med komplexa projekt med olika frågor och perspektiv.<sup>34</sup> Utredningen har med hjälp av denna metodik tagit fram förslag till strategier för lösningar på, eller vidare hantering av, identifierade störningar, hot och målkonflikter<sup>35</sup> (främst för deluppdrag 1 och 2). Analysen av deluppdrag 3 och 4 bygger på det material som utredningen bedömt har behövt brytas ut till egna utredningar och/eller redovisningar eller vidare analys och hantering inom nationalparksprojektet.

## Återkoppling och avstämning

Preliminära resultat och förslag har utifrån den sammantagna helhetsbilden återkopplats till och stämts av med representanter för berörda samebyar, närboende<sup>36</sup>, naturbevakare, besöksnäringen samt sakkunniga vid Länsstyrelsen och Naturvårdsverket.



Figur 5. Karta över "Jämtlandstriangeln", med Storulvån, Sylarna och Blåhammarens fjällstation som "hörn".

34 Open Standards for the Practice of Conservation (<http://cmp-openstandards.org/>). Används också av Naturvårdsverket i arbetet med naturskydd.

35 Ordet målkonflikt beskriver i denna rapport utmaningar och svårigheter mellan olika intressen att samexistera.

36 Människor som bor i trakterna närmast det aktuella fjällområdet. Naturvårdsverket, 2017: Ställningstagande inför den fortsatta processen för att bilda en framtida nationalpark i området Vålådalen-Sylarna-Helags. Skrivelse 2017-10-16. Ärendenummer NV-02982-14.

# Resultat – Deluppdrag 1

I följande avsnitt redovisas resultaten för uppdragets fyra deluppdrag. Inhämtat material har sammanställts och analyserats utifrån respektive frågeställning.

För alla deluppdrag presenteras utredningens förslag till vidare hantering av aktuella frågor och konkreta åtgärder.

## Jämtlandstriangeln – nulägesbeskrivning och förslag till framtida hantering av ledsystemet

Jämtlandstriangeln i området Storulvån-Sylarna-Blåhammaren besöks av allt fler.<sup>37</sup> Risken för störningar på och hot mot såväl natur- och kulturvärdena, renskötseln, upplevelsevärdena som fjällsäkerheten tilltar med ökat antal besökare. Valfungerande leder kan vara ett av flera verktyg för att underlätta och möjliggöra för olika intressen och verksamheter att samexistera, genom att hänsyn kan tas till olika värden.<sup>38</sup> Det finns därför ett behov av att hitta en långsiktigt hållbar lösning för ledsystemet i området. Deluppdrag 1 är ett steg i arbetet för att uppnå detta.

Avsnittet inleds med en övergripande beskrivning av nuläget för Jämtlandstriangeln, inklusive aktörer, pågående verksamheter (renskötsel, besöksnäring/friluftsliv) samt om fjällräddningens roll och närvaro i området.

Därefter besvaras följande frågor övergripande:

- » Vilka målkonflikter uppfattar olika aktörer i området?
- » Vilka störningar på eller hot mot upplevelsevärden, natur- och kulturvärden, renskötsel och fjällsäkerhet uppfattar olika aktörer i området?
- » Vilken påverkan innebär dessa störningar/hot och målkonflikter, och vilka konsekvenser medför de?
- » Vilka är orsakerna till störningarna, hoten och målkonflikterna?
- » Vilka möjliga strategier finns för att önskvärda förändringar ska kunna uppnås?

37 STF:s besöksstatistik visar på en ökning av Storulvåns gästnätter från cirka 11 000 år 2010 till cirka 15 000 år 2017. Motsvarande för Sylarna och Blåhammaren var en ökning på cirka 2 000 gästnätter från 2010 till 2017. Ökningen gäller framför allt för sommarsäsongen. Epost-konversation Lotta Welander, STF.

38 Godtman Kling, K. med flera, 2017: The Multi-functional Trail – An International Literature Review and the Case of Trails in Southern Jämtland Mountains, Sweden. Rapport 2017:1. Etour, Mittuniversitetet.

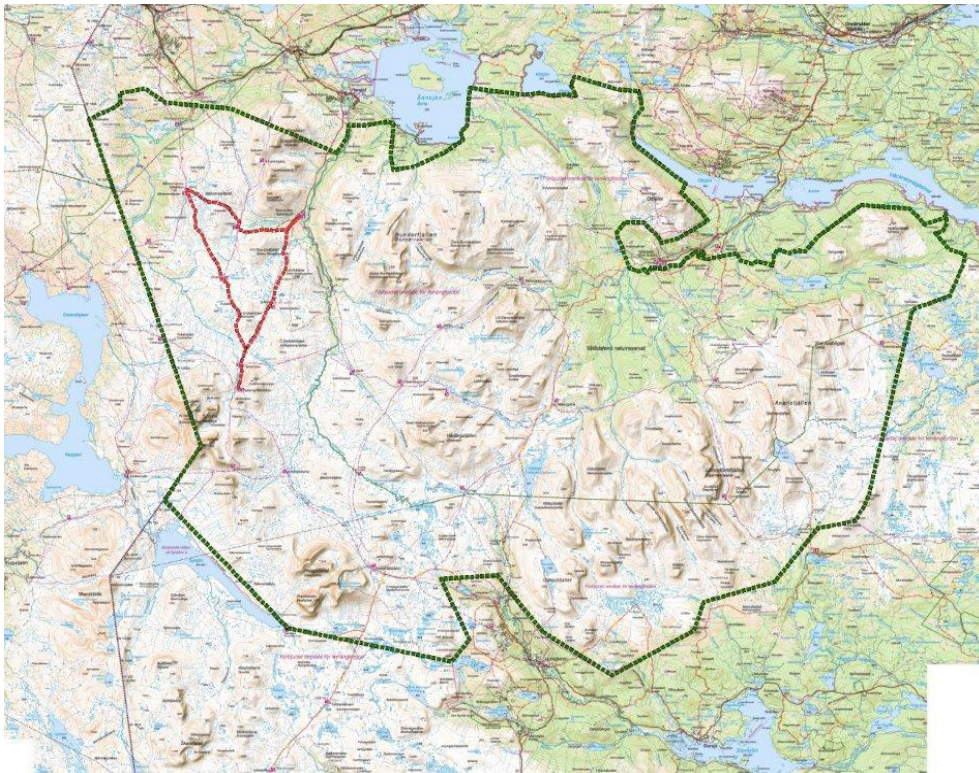
## Jämtlandstriangeln i dag

"Jämtlandstriangeln" utgörs av det fjällområde som geografiskt definieras av sommar- och vinterlederna mellan fjällstationerna i Storulvån, Sylarna och Blåhammaren, med närmaste omnejd.

Huvudsakliga pågående verksamheter i området i dag är renskötsel, friluftsliv och besöksnäring. Andra verksamheter i och i anslutning till "triangeln" är de som är utgörs av den statliga natur- och kulturvården. Forskning och militär verksamhet är ytterligare exempel.<sup>39</sup>

Utöver det markerade ledsystemet finns ett antal icke markerade, dispenskrävande vintertransportsträckor till främst STF:s stugor och fjällstationer. Det finns inga leder tillåtna för skoter och endast enstaka dispenser för körning med terrängfordon på barmark utfärdas. Förekommande yrkestrafik utgörs främst av renskötsel, besöksnäring och förvaltning.<sup>40</sup>

Statens fastighetsverk (SFV) är markägare av nästan all mark inom Jämtlandstriangeln. STF äger sina byggnader men arrenderar marken av staten, med undantag för Storulvån där de även äger marken i direkt anslutning till fjällstationen. Hela området utgörs av renbetesfjäll (se sid. 14).



Figur 6. Översiktskarta över området. Grönprickad linje visar den i förstudien föreslagna, preliminära nationalparksgränsen och den rödprickade Jämtlandstriangeln.

39 Länsstyrelsen, 2013: Beslut om att genomföra en förstudie inför en eventuell nationalparksbildning för området Vålådalen-Sylarna-Helags, i Jämtlands län. Remiss. Länsstyrelsens diarienummer 511-1625-2012.

40 Länsstyrelsen, 2016: Terrängkörning, rörligt friluftsliv och tävlingar i västra Jämtlandsfjällen – en sammanställning av tillstånd. Rapport, diarienummer 511-489-2016.

### Berörda intressegrupper och aktörer inom Jämtlandstriangeln

De mest berörda aktörerna inom och i anslutning till Jämtlandstriangeln är:<sup>41</sup>

- » Handölsdalens sameby (verkar i och i anslutning till området).
- » Svenska Turistföreningen (driver den mest omfattande besöksnäringen i området).
- » Övriga näringsutövare (bor i närmaste bygden och är verksamma i eller i direkt anslutning till området)
- » Lokalbefolkningen (bor i närmaste bygden och nyttjar området på olika sätt)
- » Besökarna (nyttjar området för upplevelser och rekreation)
- » Länsstyrelsen i Jämtlands län (operativt ansvarig för områdes- och artskydd, viss tillsyn, upplåtelse av fiske/jakt, ledförvaltning, med mera).
- » Statens fastighetsverk (markägare och förvaltare).

### Renskötseln inom Jämtlandstriangeln

Handölsdalens sameby bedriver renskötsel inom området mer eller mindre året runt. Största aktiviteten sker under vårvinter, sommar och höst, då renen kalvar och betar på markerna. Beroende på hur mycket snö det är i Härjedalen och när det blir bart, flyttas renarna från vinterbetet till samebyns åretruntmarker i de västra delarna av Vålådalen-Sylarna-Helags i slutet av mars till första halvan av april. Under senhösten och förvintern, i november–december, flyttas renarna tillbaka till vinterbetet i Härjedalen.

Handölans och Enans dalgångar tillhör samebyns viktigaste kalvnings- och betesmarker och är också bas för renskötseln i stort. Bland annat ligger en renskötselanläggning med beteshage i Tjallingen, på västra sidan om Handölan (se figur 5).

### Besöksnäring, friluftsliv och upplevelsevärden inom Jämtlandstriangeln

Alla tre fjällstationerna inom "triangeln" ägs och drivs av STF. De hålls öppna under vårvintern (februari–april) och sommar/höst (juni–september). Jämtlandstriangeln marknadsförs av STF som "en äkta fjällklassiker" och fjällstationerna är "triangelns hörn" mellan vilka besökarna rör sig.<sup>42</sup>

Vintertid erbjuder STF upplevelser inom Jämtlandstriangeln främst i form av tur- och toppturskidåkning samt kurser i exempelvis lavinkunskap och vintertältning. På sommaren kan gästerna uppleva området genom vandring, löpning, mountainbike, grottkrypning med mera.

Utöver STF finns det också andra aktörer, bland annat aktivitetsföretag som erbjuder guidade turer och arrangörer av tävlingar i fjällmiljö.<sup>43</sup>

41 Flera berörda i området är lokala föreningar och organisationer, fjällräddningen, forskningsinstitutioner (till exempel MIUN/Etour, SLU), myndigheter (Naturvårdsverket, Statens Geologiska Undersökning (SGU), Riksantikvarieämbetet (RAÄ) med flera), aktörer på norska sidan (Trondheims Turistforening, Saanti sijte sameby, Tydals kommun, Meråker kommun, Fylkesmannen Nor-Trøndelag med flera).

42 STF:s hemsida: <https://www.svenskaturistforeningen.se/>

43 Godtman Kling, K., 2018: Översiktlig analys av aktiviteter i det föreslagna nationalparksområdet. Mittuniversitetet.

Även för dem utgör ledsystemet och fjällstationerna viktiga utgångspunkter. Det finns också flera transport- och serviceföretag direkt kopplade till besöksnäringen.<sup>44</sup>

Flera undersökningar har genomförts i området med fokus på dess besökare.<sup>45</sup> De viktigaste motiven för att besöka området är att uppleva natur, vildmark, tystnad samt lugn och ro. Även att ägna sig åt en specifik aktivitet, där vandring med övernattnig är den vanligaste. Dagsturer, tältning, toppturer och naturfotografering är också viktiga aktiviteter. Såväl svenska som utländska besökare utövar sina aktiviteter främst i anslutning till de markerade lederna.<sup>46</sup>

### Fjällsäkerheten inom Jämtlandstriangeln

En fjällbesökare rör sig främst på eget ansvar i området. Längs lederna ska förvaltaren säkerställa att de anläggningar som finns (broar, spänger, ledmarkeringar med mera) är så säkra som möjligt att färdas på och gott skick. I övrig terräng utanför leden färdas man på egen risk.<sup>47</sup>

Jämtlandstriangeln marknadsförs som ett bra område för nybörjare och ovana besökare<sup>48</sup> och det finns en tendens att området besöks alltmer av barnfamiljer.<sup>49</sup> Samtidigt ökar intresset för aktiviteter som exempelvis topptursskidåkning.<sup>50</sup>

Ovana fjällbesökare och individer som utför mer eller mindre riskfyllda aktiviteter i potentiellt farliga miljöer (till exempel brant terräng), har medfört ett ökat behov av insatser från fjällräddningen. Antalet utryckningar har inom Vålådalen–Sylarna–Helags de senaste fyra åren (2014–2017) ökat från till 32 till 65 insatser på ett år. Ökningen gäller även i och i anslutning till ”triangeln”.<sup>51</sup>

Vid insatser inom Jämtlandstriangeln är det främst fjällräddningens Sylarnagrupp som berörs, men även övriga grupper rycker ut vid behov. Uppdragen varierar från livräddningsinsatser, till transporter vid lättare skador då fjällbesökaren inte själv kan ta sig ner från fjället. Räddningsinsatser påbörjas då en olycka har skett eller då man befärdar att det ska ske. Även viss patrullering genomförs, exempelvis under påsk då mycket folk rör sig i området.<sup>52</sup>

Verksamheten bygger på frivillighet och alla fjällräddare bor strategiskt nära de områden inom vilka de främst verkar

44 Sylexpressen och Mogmac är två exempel.

45 Då Jämtlandstriangeln ingår som en betydande del av undersökningsområdet, bedömer utredningen att motiven för besök i ”triangeln” bör överensstämma väl även med motiven för besök i området som helhet.

46 Wall–Reinius, S. med flera, 2015: Undersökning bland besökare i södra Jämtlandsfjällen sommaren 2013. Etour Rapport, 2015:2. Mittuniversitetet.

47 E-postkonversation, Nils Hallberg, Miljörättsjurist, Naturvårdsverket.

48 <https://www.friluftsförbundet.se/lat-aventuret-borja/kunskap--guider/sno/turtips-for-nyborjaren/>

49 Fredman, P., med flera, 2016: Dagens miljömål och framtidens fjällupplevelser – lakttagelser av aktivitetsmönster, landskapsrelationer och kommunikationsformer. Rapport 2016:3. Etour. Mittuniversitetet.

50 Muntligt Lisa Lindblom, STF Storulvån, vid Fjällforum 10 april 2018.

51 Muntlig konversation med Peter Borg, fjällräddningssamordnare, Polisen.

52 SVEFRO:s (Svenska Fjällräddares Riksorganisation) hemsida: <http://fjallraddningen.se>

## Målkonflikter mellan olika intressen

För att uppnå en långsiktigt hållbar samexistens mellan de olika intressena inom området, behöver målkonflikter och bakomliggande orsaker synliggöras. Först därefter kan de hanteras och lösas. Följande målkonflikter har identifierats som de viktigaste inom Jämtlandstriangeln.

### Renskötsel – besöksnäring/friluftsliv

Den tydligaste målkonflikten inom Jämtlandstriangeln (liksom för det aktuella området i stort) finns mellan renskötseln och besöksnäringen. Det är främst renskötseln som upplever störning från olika typer av besökare och aktiviteter (se tabell 4).<sup>53</sup>

Handölsdalens sameby ger uttryck för stora bekymmer. Vandrare, cyklister, topptursskidåkare och jägare med hundar, är exempel på sådant som samebyn upplever ge upphov till såväl störningar som skador. Även transporter, både med skoter, vessla och helikopter, uppges vara ett problem. *"Nu är det explosionsartat. Det har blivit ett rejält hot mot rennäringen i det här området. Vi är på väg att bli undanknuffade helt enkelt..."*, säger Jonas Kråik, ordförande i Handölsdalens sameby, vid en intervju av Mittuniversitet hösten 2017.

Samebyn betonar att det inte är de enskilda aktiviteterna som är problemet. Det är istället den sammantagna helheten av olika störningar som ger upphov till bekymren. Störningarna skapar en så kallad kumulativ effekt, kombinationseffekt, som kan vara svår att både förutsäga, förebygga och hantera.

Störningarna är särskilt påtagliga under kalvningstid (april-maj). Renen är då extra känslig och vajan kan vid hög stress i värsta fall föda en kalv för tidigt eller stöta bort en nyfödd kalv. De största problemen uppstår längs Storulvåvägen, Handölans och Ulvåns dalgångar och omgivande marker.<sup>54</sup> Av den anledningen har vägen vissa år denna tid varit stängd.

Samtidigt är april-maj enligt många besökare den finaste tiden på året. Vissa vårvinterdagar rör det sig förhållandevis många människor på fjället för skidåkning och hundspannskörning på skaren. Stängningen av vägen har därför i sin tur också gett upphov till en motsatt intressekonflikt, då renskötseln för en del besökare upplevts vara en störning för friluftslivet.<sup>55</sup>

53 En så kallad asymmetrisk konflikt, där konflikten är allvarigare utifrån det ena perspektivet.

54 Muntligen, Jonas Kråik, ordförande Handölsdalens sameby.

55 STF stänger också sina anläggningar i slutet av april, så besökare i maj är främst daggäster eller tältare.





Figur 7. Storulvåvägen i april 2018. Foto: W. Wadman, Länsstyrelsen Jämtlands län.

Även under sommaren upplever samebyn störningar från besökare. Trots att majoriteten färdas längs lederna, anser samebyn att lederna är för många och att området i alltför stor omfattning är genomdraget av leder. Det medför att den betesro som är viktig för renens fortlevnad resten av året inte uppnås, eller åtminstone störs.<sup>56</sup>

STF beskriver olika typer av störningar på renskötseln som besöksnäring och friluftsliv inom Jämtlandstriangeln medför. Också andra aktivitetsarrangörer och representanter för delar av friluftslivet påtalar utmaningar, men som STF också en vilja att försöka åtgärda dem. Som ett led i detta har bland annat en informationsfilm om kalvningsperioden spelats in, i vilken Handölsdalens sameby, STF och Länsstyrelsen gemensamt sprider budskapet om vikten av hänsyn till renen under kalvningstid.<sup>57</sup>

Med anledning av målkonflikten mellan besöksnäring och renskötsel i Jämtlandstriangeln har STF, Handölsdalens sameby och Länsstyrelsen genom ledutredningen fört dialoger för att skapa bästa förutsättningar respektive part. Konkreta förslag på ledsystemet och underlag för diskussion har under utredningens gång framförts av både samebyn och STF (se bilaga 3 och 4). I dagsläget ligger förslagen långt ifrån varandra, men båda parterna ger uttryck för en vilja att lösa situationen på bästa möjliga sätt.

Vid dialogerna lyftes också frågor som är komplexa och kräver långsiktigt samverkansarbete för att lösas. Flera av dem är dessutom beroende av ett beslut om nationalpark eller inte. Parterna beslutade därför gemensamt att dialogerna fortsättningsvis ska föras inom nationalparksprocessen.<sup>58</sup>

56 A. Skarin 2012: Sammanställning av forskning gällande störningar på ren – med perspektiv på etableringar av vindkraft i renskötselområdet. SLU, Uppsala.

57 <http://www.valadalen-sylarna-helags.se/>: Ny film: Maj är kalvningstid.

58 Återupptas hösten 2018, då en särskild arbetsgrupp som ska arbeta med bland annat infrastrukturen i området startas inom nationalparksprocessen. Såväl berörda samebyar som STF (med flera) kommer med all sannolikhet att ingå i denna.

### Naturvård – Besöksnäring/friluftsliv

De främsta målkonflikterna mellan naturvård och besöksnäring/friluftsliv ligger i störningar och skador på mark, vegetation och djurliv (se tabell 1 och 2), till följd av högt tryck från olika aktiviteter, eller aktiviteter på olämplig plats (t.ex. fotografering av känsligt djurliv). De mest påtagliga konflikterna gäller slitage, nedskräpning, latrin och skotertransporter på barmark. Generellt uppstår erosion på platser och längs känsliga sträckor med högt besöksstryck. Även nedskräpning och sanitetsproblem förekommer, främst där många människor rör sig. Besöksstrycket ger en negativ påverkan på naturmiljön och skapar på sätt och vis motsättningar mellan dessa två intressen.

Lisa Lindblom, chef för Storulvåns fjällstation, ger i en intervju med Mittuniversitetet (MIUN) uttryck för målkonflikten: *"Det som har hänt nu på slutet är att antalet gästnätter har ökat så pass mycket så att naturvården inte har hunnit med".*<sup>59</sup>

Lösspringande hundar i samband med friluftsliv och aktiviteter är enligt såväl naturbevakarna som renskötarna ytterligare ett problem i och i anslutning till Jämtlandstriangeln. Hundar som inte är kopplade kan åstadkomma stora skador på andra djur och fåglar, i synnerhet om det sker på fel tid på året, under vår och tidig sommar.

### Naturvård – Renskötsel

Den målkonflikt som identifierats som störst mellan naturvård och renskötsel gällande infrastruktur och ledssystem, ligger främst i den barmarkskörning som sker i samband med rennäringens verksamhet (se tabell 1). I Jämtlandstriangeln ligger enligt Länsstyrelsens naturbevakare ur naturvårdsperspektiv störningarna från renskötselns barmarkskörning på acceptabla nivåer. Största störningarna i Vålådalen–Sylarna–Helags som helhet finns generellt närmast olika renskötselaneläggningar, samt längs vissa körsträckor (exempelvis sydväst om Kläppen i Ljungdalen och i Vålådalsområdet). De finns också i anslutning till en del fiskevatten (Vålåsjön och Ljungsjöarna).

### Besöksnäring/friluftsliv – Besöksnäring/friluftsliv

Målkonflikter har också identifierats mellan olika typer av friluftaktiviteter. De tydligaste finns mellan cykling och vandring, samt mellan skoteråkning och turskidåkning (se tabell 1 + deluppdrag 2). Ytterligare exempel är mellan vandrare och löpare.

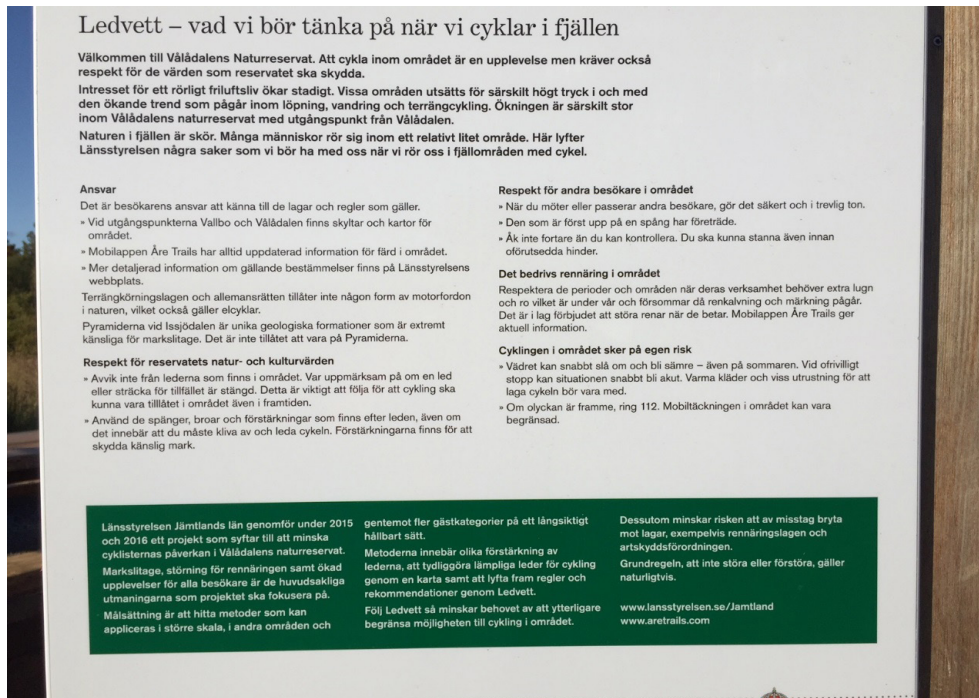
När det gäller vandring och cykling kan vandrare exempelvis uppleva att cyklisterna på ett negativt sätt utnyttjar en led som egentligen är ämnad för vandring. Några har gett uttryck för att cykling alls inte hör hemma på fjället – "det borde förbjudas".<sup>60</sup> Cyklisterna kan å sin sida störa sig på att vandrare blockerar en spång eller led och inte tar hänsyn till att en cyklist kommer. Mellan löpare och vandrare kan konflikten uppstå i brist på avsaknad av visad hänsyn, förståelse och "hyfs" mot varandra - vilket kan bero på att en invand och etablerad aktivitet möter en ny.<sup>61</sup>

59 MIUN-film: Förändringarna. 2017. <https://www.youtube.com/watch?v=2oJ31QOKsOE>

60 Ref. bymöte Vålådalen

61 Muntlig konversation, Wictoria Wadman, naturbevakare/ff. fältchef, Länsstyrelsen.

För att hantera och förebygga intressekonflikter mellan vandrare, cyklister, löpare med flera, har Länsstyrelsen i samband med ett pågående ledförstärkningsprojekt på Blanktjärnsrundan i Vålådalen<sup>62</sup> tagit fram ett informationsmaterial. Det ska hjälpa olika aktivitetsutövare att hitta former för en hållbar samexistens på lederna i området. Med foldrar och skyltar hoppas man att konflikterna ska minska och förståelsen och respekten ska öka genom "Ledvett" (se figur 8).



Figur 8. Informationsskylt i Vålådalen, vid starten på Blanktjärnsrundan, om "ledvett".

## Störningar på olika värden och strategier för att hantera dessa

För att uppnå ett ledsystem som ska möjliggöra olika intressens samexistens i området, behöver utöver målkonflikter även potentiella och befintliga störningar på och hot mot områdets värden identifieras.<sup>63</sup> För varje störning, hot och målkonflikt behövs sedan en möjlig strategi för önskvärd förändring tas fram.

I detta avsnitt listas identifierade störningar, hot och målkonflikter inom Jämtlandstriangeln samt föreslagna strategier för hantering. Dessa bygger på utredningens insamlade material från olika aktörer, samt på fältinventeringar och litteraturstudier. I avsnittet framgår:

- » typ av påverkan och dess konsekvenser,
- » bakomliggande orsaker till störning/hot,
- » önskvärd förändring,
- » förslag till strategi för och bedömd möjlighet till att uppnå denna förändring,

62 Länsstyrelsen, 2017: Ledförstärkning i Vålådalen 2.0. Rapport Dnr 512-3635-2017

63 Definieras i uppdraget som natur- och kulturvärden, renskötsel samt upplevelsevärden inklusive fjällsäkerhet.

- » eventuell målkonflikt och grad av denna, och
- » bedömd prioriteringsgrad för vidare hantering.

Efter varje beskrivande text följer en tabell, där de viktigaste störningarna och föreslagna strategierna listas. De utredningen bedömer som mest högprioriterade är i tabellerna gulmarkerade. Några exempel på störningar visas på karta (figur 9).

Observera att dessa störningar inte är begränsade endast till Jämtlandstriangeln, utan gäller generellt för hela Vålådalen–Sylarna–Helags.)

### Störning till strategi – upplevelsevärden

De viktigaste störningarna på eller hoten mot upplevelsevärdena inom Jämtlandstriangeln är enligt utredningen markskador i form av slitage, nedskräpning och i viss mån buller.<sup>64</sup>

För slitage bedöms de högst prioriterade strategierna för en önskvärd förändring vara dels förstärkning och anpassning av lederna för bättre hållbarhet, dels kunskapsspridning och information inriktad på specifika aktiviteter.<sup>65</sup> Generellt har informationsfrågan på olika sätt lyfts till utredningen som viktig. En högre medvetandegrad hos besökarna om möjligheten att på olika sätt – och ibland bara med små, enkla vägval – undvika markslitage, kan vara ett av flera sätt att förebygga skador.

Nedskräpning är ett problem främst vid start- och slutpunkter för olika aktiviteter (framför allt vid ledcentraler och parkeringar), samt vid rastplatser, vindskydd och i anslutning till stugor och fjällstationer. Detsamma gäller för latrinfrågan, i synnerhet på populära platser där det inte finns WC eller utedass. För båda dessa behövs i första hand välfungerande anläggningar och system för hantering, i kombination med besöksinformation om var dessa finns (samt hur man löser situationen om de inte finns i närheten).

Också buller är en störning som i olika sammanhang har lyfts till utredningen. Enligt en rapport från MIUN är det 20 procent av nationella och 12 procent av internationella besökare som uppger att deras upplevelse påverkas negativt av buller.<sup>66</sup> Den mest effektiva strategin för att minska buller bedömer utredningen vara att en tydligare reglering av när och i vilket syfte det är tillåtet med transporter, samt krav på samordning och effektivisering för att minska antalet transporter.

64 Utöver inkomna synpunkter via bland annat dialoger, stöds detta av MIUN:s besökarundersökning från 2013 (även om denna gäller för ett något större område) samt av Naturvårdsverkets besökarundersökning längs det statliga ledsystemet i fjällen. (Rapport 6710).

65 Exempelvis Länsstyrelsens "Ledvett", se vidare ovan, under Målkonflikter/Besöksnäring/friluftsliv – Besöksnäring/friluftsliv.

66 Wall–Reinius, S., 2016: Intressekonflikter och utmaningar i multifunktionella landskap: Studier kring buller, vindkraft och naturskydd i Jämtlandsfjällen. Rapport 2016:7. Etour. Mittuniversitetet.

Tabell 1: Upplevelsevärden inom Jämtlandstriangeln – störningar, hot, bakomliggande orsaker och förslag till möjliga strategier för önskvärda förändringar.

Typ av störning/ hot – Upplevelsevärden	Typ av påverkan	Konsekvenser (identifierade el. potentiella)	Bakomliggande orsak till störning/hot	Önskvärd förändring	Strategi för att uppnå önskvärd förändring	Möjlighet uppnå önskvärd förändring	Grad av målkonflikt	Prioritet
Skada på naturlandskapet	Slitage – erosion	Förfulande av naturen	För hårt tryck p.g.a olika mänskliga aktiviteter	Minimala skador	Minska trycket	Medel	Låg	Högsta
	Övernyttjande av naturresurser	Förfulande av naturen	Uttag ved/näver (t.ex. vid eldplatser)	Inga synliga spår av veduttag	Kunskapspridning/information Tillhandahållande av ved	Medel Låg	Låg Medel	Hög Medel
Störning djur	Bortträngning	Mindre möjlighet att uppleva djurlivet	Störning på fel plats	Möjlighet att uppleva djur	Begränsning, t.ex. med zoner Kunskapspridning/information Tillsyn Naturvägledning	Låg Låg Hög	Låg Låg Medel	Hög Medel Medel
Störning djur	Bortträngning	Mindre möjlighet att uppleva djurlivet	Störning vid fel tillfälle	Möjlighet att uppleva djur	Kunskapspridning/information Tillsyn Naturvägledning	Låg Låg Hög	Låg Låg Medel	Hög Medel Hög
Nedskräpning	Förfulande av naturen	Sämrare upplevelse	Skräp som avsiktligt lämnas kvar i naturen	Skräpfritt	Kunskapspridning/information Välanpassade sophanteringsfunktioner Tillsyn Städning	Medel Hög Låg Hög	Låg Låg Låg Låg	Hög Högsta Medel Hög
Luftförorening	Försämrad luftkvalité	Avgaslukt	Utsläpp marktransporter	Frisk luft	Färre transporter Högre utsläppskrav	Medel Hög	Hög Hög	Medel Hög
Ljudförorening	Buller	Avsaknad tystnad	Transporter (mark-)	Tystnad	Reglering av transportsträckor Högre krav bullernivå Färre transporter	Hög Hög Medel	Medel Medel Medel	Medel Hög Högsta

## Störning till strategi – naturvärden

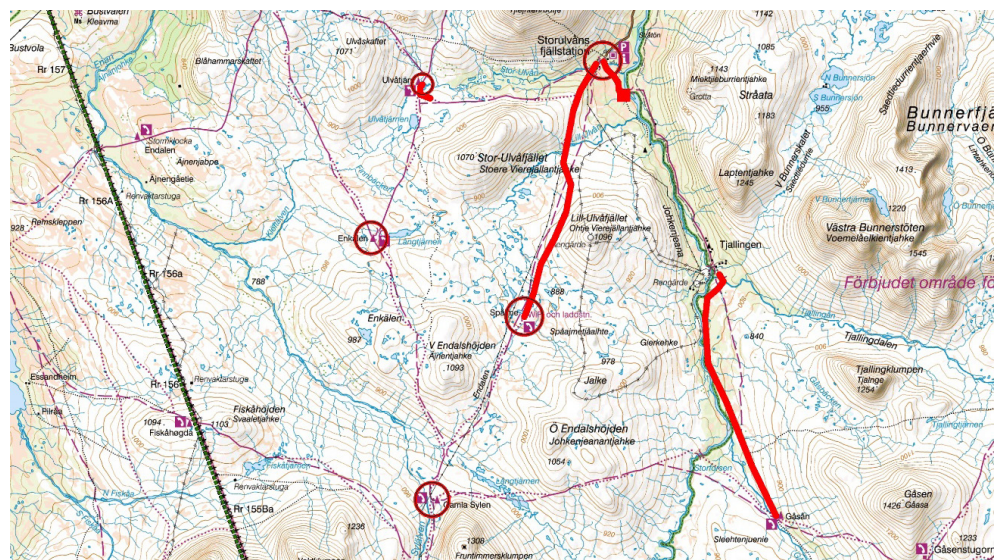
De största störningarna på naturvärdena inom Jämtlandstriangeln sammanfaller i hög grad med de som gäller för upplevelsevärdena (se ovan). Det rör sig om mark- och vegetationsskador till följd av högt aktivitetstryck, nedskräpning och förorening från mänsklig avföring.<sup>67</sup>

Också här är de viktigaste strategierna åtgärder i form av förstärkning och anpassning av lederna. Även kanalisering<sup>68</sup> för att minska trycket på utsatta platser (till exempel med väl tillrättalagda närleder/kortslingor) bedöms vara en möjlig och viktig strategi.<sup>69</sup>

För terrängkörningen behövs väl genomförd planering, samordning, reglering och tillsyn, som kan förstärka varandra för bästa resultat. Arbete med terrängkörningsplaner och markförstärkningsåtgärder är viktiga strategier och planering måste ske i nära samverkan och dialog med berörda aktörer.

En fråga som påverkar både upplevelse- och naturvärdena, är tagande av ved vid rastplatser. Detta medför skador på träd och buskar, förfular landskapet med sönderhuggna och brutna grenar och orsakar sår på trädstammar efter näveruttag. På vissa platser är detta särskilt påtagligt, i synnerhet i närheten av välbesökta rastplatser.

Här skulle en lösning kunna vara att Länsstyrelsen eller en närliggande besöksanläggning förser rastplatserna med ved. Detta är emellertid resurskrävande, varför utredningen istället föreslår delvis reglering av veduttag på vissa platser (genom zoner), men också möjlighet för besökarna att mot en avgift få med sig ved till en rastplats från ett välplacerat vedlager. Även tydlig information om var det är och inte är tillåtet att elda utan egen ved (alternativt plockad på allemansrättslig grund, "löst liggande") är en viktig strategi.



Figur 9. Exempel på sträckor med kraftigt slitage markeras som röda heldragna linjer. Främst i anslutning till startpunkter, men även på sträckor med extra högt besöksstryck. Exempel på platser med nedskräpning markeras som mörkröda ringar.

67 I Enan har förhöjda halter av tARBakterien e-coli uppmätts, som men orsakerna är ännu inte kända. Samverkan pågår mellan Länsstyrelsen, Åre kommun och Indalsälvens vattenvårdsförbund för att identifierade bakomliggande orsaker. E-postkonversation maj -18, Annika Lundmark, samordnare miljöövervakning, Länsstyrelsen.

68 Kanalisering är ett sätt att styra besökare och aktiviteter antingen till eller från delar av ett område.

69 Zoner innebär att olika regler inrättas för olika delar av ett område, till exempel vad gäller möjligheten till tillträde.

Tabell 2: Naturvärden inom Jämtlandstriangeln - störningar, hot, orsaker och förslag till möjliga strategier för önskvärda förändringar.

Typ av störning/ hot	Naturvärden	Typ av påverkan	Konsekvens (identifierad el. potentiell)	Bakomliggande orsak	Önskvärd förändring	Strategi för att uppnå önskvärd förändring	Grad av målkonflikt	Möjlighet uppnå önskvärd förändring	Prioritet
Skada på natur- landskapet		Slitage	Exponering av barmark	För hårt tryck p.g.a olika mänskliga aktiviteter (vandring, cykling, löpning...)	Slitage på acceptabel nivå	Förstärka leder för ex.vis vandring och cykling	Medel	Hög	Högsta
			Erosion Förändrad vattenföring Vegetationsskador		Färre besökare på känsliga områden Färre besökare på känsliga områden Medvetna besökare	Utvöka antalet leder för större spridning av slitage Flytta leder till mer hållbar mark Kanalisering Zonering Kunskapspridning/info	Hög Medel Låg Medel Låg	Hög Hög Hög Hög Medel	Hög Hög Hög Högsta Hög
		Barmarkskörning terrängfordon	Exponering av barmark Erosion Förändrad vattenföring Vegetationsskador	Behov av transporter	Minimalt antal transporter	Terrängkörningsplaner Markförstärkningsåtgärder Kunskapspridning Reglering Tillsyn	Medel Medel Låg Medel Medel	Hög Medel Medel Hög Hög	Högsta Högsta Medel Hög Högsta
		Övernyttjande av naturresurser	Vegetationsskador	Uttag ved/näver (t.ex. vid eidplatser)	Minimala skador till följd av ved/näveruttag	Kunskapspridning/info Tillhandahållande av ved Begränsning, t.ex. med zonering Tillsyn	Låg Medel Medel Medel	Medel Hög Hög Medel	Hög Låg Hög Medel
Störning djur		Stress	Stört födointag	Störning på fel plats, vid fel tillfälle	Besök /nävar sker på rätt plats, vid rätt tid	Omdragning av leder	Medel	Medel	Låg
		Bortträngning	Försämrad hälsa/överlevnad Sämr häcknings-/föryngringsframgång			Kunskapspridning Zonering Reglering Tillsyn	Låg Medel Medel Medel	Medel Medel Hög Medel	Hög Medel Medel Hög
Nedskräpning		Nedskräpning	Risk för skada på djur	Skräp som lämnas kvar i naturen	Skräpfri fjällnatur	Kunskapspridning/info Välfungerande sophantering Tillsyn Städning	Låg Låg Medel Medel	Medel Hög Medel Hög	Hög Högsta Medel Hög
		Förorening	Förorenat fjällvatten, smittspridning	Läckage från dass/avloppsanläggningar Inofficiella WC på populära platser	Rent fjällvatten	Välfungerande dass/avloppsanläggningar Kunskapspridning/info	Mellan Låg	Hög Medel	Högsta Hög Hög

### Störning till strategi – kulturvärden

Vad gäller störningar på kulturvärden inom Jämtlandstriangeln, är de mest påtagliga sådana som har med risk för fysiska skador på värdena att göra. Genom att kanalisera<sup>70</sup> besökare till särskilda vägar, kan man undvika att exempelvis gamla eldstäder, kåtatomer, härdar, renvallar eller gravar förstörs av slitage och erosion. En annan strategi är att informera besökare om att de rör sig i ett känsligt kulturlandskap. Kanske i viss mån även utvalda platser skulle kunna lyftas och särskilt visas upp, för kunskapsspridning om kulturlämningarnas värde och områdets historia.

Ännu en viktig strategi för att värna områdets kulturvärden är att inventera. Såväl sakkunniga vid Länsstyrelsen, som vid Gaaltije (Sydsamiskt kulturcentrum, Östersund) betonar betydelsen av ökad kunskap om kulturlämningar i det aktuella området och däribland behovet av ytterligare inventeringar.<sup>71</sup>

I synnerhet vid eventuella ledomdragningar är det av största vikt att kunskap finns, så att inte lämningar skadas eller förstörs.<sup>72</sup>

70 Kanalisering är ett sätt att styra besökare och aktiviteter antingen till eller från delar av ett område.

71 Muntlig resp. epost-konversation med Ewa Ljungdahl, Gaaltije, och Eva Karlsson, Länsstyrelsen.

72 Vilket också är ett krav enligt kulturmiljölagen, SFS 1988:950.



**Tabell 3: Kulturvärden inom Jämtlandstriangeln - störningar, hot, orsaker och förslag till möjliga strategier för önskvärda förändringar.**

Typ av störning/hot Kulturvärden	Typ av påverkan	Konsekvenser (identifierade el. potentiella)	Bakomliggande orsak	Önskvärd förändring	Strategi för att uppnå önskvärd förändring	Grad av målkonflikt	Möjlighet uppnå önskvärd förändring	Prioritet
Skada på kulturminnen	Fysisk påverkan	Skadade eller förstörda kulturminnen	För hårt tryck på grund av olika mänskliga aktiviteter	Inga ytterligare skador	Kanalisering Kunskapspridning/ Information Reglering Inventering	Låg Låg Medel Låg	Hög Medel Hög Hög	Hög Hög Medel Hög

### Störning till strategi – renskötseln

De svåraste störningarna på renskötseln inom Jämtlandstriangeln beror enligt Handölsdalens sameby på besöksnäringen och friluftslivet. De utgörs främst av aktiviteter på fel plats och/eller vid fel tillfälle, då de medför negativ påverkan på renens kalvning eller betesro. Mänskliga aktiviteter kan också innebära störning på renskötseln som verksamhet, då en besökare genom att röra sig på fel plats vid fel tidpunkt kan orsaka exempelvis att en renhjord splittras. Det innebär stress, merarbete och även kostnader för rensköterna och påverkar näringen negativt.

Lederna skapar vidare ett slags barriärer, vilket innebär att det blir svårare för renen att röra sig mellan sina betesmarker. Jämtlandstriangelns leder som helhet är ett konkret exempel. Även om kanske lederna i sig inte innebär svårigheter för renen, så är det aktiviteten längs med dem som medför negativ påverkan. Om det kontinuerligt rör sig exempelvis vandrare längs en sträcka, kommer detta innebära ett motstånd för renen att förflytta sig. Följden kan bli sämre tillgång till föda.<sup>73</sup>

Utöver lederna kan även andra anläggningar och infrastruktur i stort, exempelvis vägar och byggnader, medföra störningar på renen och renskötseln. Möjliga strategier kan vara att flytta anläggningar och anpassa nya.

Viktigaste strategierna för att förbättra situationen bedömer utredningen främst vara nära dialog och samverkan mellan samebyn, förvaltarna och besöksnäringen i området. Även information och kunskapspridning till besökare är en viktig strategi, i synnerhet inför och under kalvningstid.

---

73 Ajlin Kråik-Jonasson, medlem i Handölsdalens sameby. Muntligen Work Shop Open Standards, 21 februari, Åre.

Tabell 4: Renskötselein inom Jämtlandstriangeln - störningar, hot, orsaker och förslag till möjliga strategier för önskvärda förändringar.

Typ av störning/ hot mot Renskötselein	Typ av påverkan	Konsekvenser (identifierade el. potentiella)	Bakomliggande orsak	Önskvärd förändring	Strategi för att uppnå önskvärd förändring	Grad av målkonflikt	Möjlighet uppnå önskvärd förändring	Prioritet
Störning på renskötselein	Byggnationer av anläggningar	Försämrade förutsättningar för beteförsämrad hälsa	Markexploatering	Få ytterligare anläggningar	Restriktivt med tillstånd för nya anläggningar	Hög	Hög	Medel
Störning på renskötselein	Störning på renskötseleins förutsättningar	Ökad arbetsbörda - stress Ökad arbetsmängd - ökade kostnader	Mänskliga aktiviteter vid fel tid	Acceptabel påverkan	Dialog/samverkan Kunskapspridning/information	Medel	Medel	Högsta Hög
Störning på renar	Bortträngning från bra marker	Stört födointag - försämrad hälsa/sämre överlevnad	Mänskliga aktiviteter vid fel tid	Mindre störning på betet	Större störningsfria områden skapas genom förändrad leddragning (d.v.s. kanalisering) Områden hålls fria från leder (d.v.s. zoneringsinformation)	Hög	Medel	Hög
Störning på renar	Stört/förändrat rörelsemönster	Svårighet att nå vissa betesmarker på grund av barriäreffekter Risker för ren/kalv i kalvningstid	v	Renar når sina kalvnings- och betesmarker	Leder flyttas till ett läge där de inte ger lika stor barriäreffekt Leder kan öppnas och stängas för att undvika barriäreffekter där renen rör sig vid den aktuella tidpunkten	Hög	Medel	Hög
						Låg	Hög	Högsta
						Hög	Medel	Hög
						Låg	Hög	Högsta
						Hög	Medel	Hög
						Medel	Medel	Hög

### Störning till strategi – fjällsäkerheten

Alla hot mot fjällsäkerheten inom det aktuella området har av naturliga skäl direkt koppling till risk för personskada. De viktigaste hoten är en följd av att fjällen utgör en exponerad miljö, med exempelvis svårighet att hitta skydd, farliga vad över vattendrag och att aktiviteter utförs i lavinfarlig, brant terräng. Alla dessa innebär potentiella olycksrisker.

Strategierna för att minska dessa risker, är säkra, välskötta och vid behov flera anläggningar i form av broar, vindskydd, tydligare markeringar, skyltar med mera.

Vidare skapar vinterlederna och övrig infrastruktur som vägar, skoter- och vesseltransporter, möjligheter för det ökade intresset för exempelvis toppturskidåkning. Bättre utrustning medför högre risktagande i brantare terräng. Här bedömer utredningen att frågan om information och kunskapsspridning om aktivitet i lavinterräng bör vara högprioriterad.<sup>74</sup>

Dels behövs kunskap hos besökarna om såväl risker som praktik i lavinterräng, dels högaktuell information inför planeringen<sup>75</sup>, och vid startpunkterna (exempelvis vid Storulvån).

Vad över vattendrag längs lederna kan vid höga flöden vara potentiellt mycket farliga.<sup>76</sup> Också här behövs satsningar på förebyggande och aktuell information om hur och var man vadar säkert och om vilka risker som finns. Framför allt behöver förvaltaren säkerställa att det över alla större vattendrag, och även mindre där det tillfälligt kan uppstå höga och svårvadade flöden, finns säkra övergångar i form av exempelvis broar.

74 Gäller även vid planering av leddragningar, där förvaltaren kan dra nytta av Naturvårdsverkets lavinterrängkartläggning. <http://www.fjallsakerhetsradet.se/forberedelser/laviner/ates/>

75 Erbjuds redan i dag på [www.lavinprognoser.se](http://www.lavinprognoser.se)

76 Ett exempel är över Handölan vid Storulvån, där det förekommit incidenter och även dödsfall och där det därför på senare år funnits en bro. Denna drogs emellertid i december 2016 med av isvatten vid ett extremvärmeväder. I sommar 2018 ska en ny dragning rekognosceras av Länsstyrelsen, i samråd med berörda aktörer.

Typ av störning/ hot Fjällsäkerhet	Typ av påverkan	Konsekvenser (identifierade el. potentiella)	Bakomliggande orsak till störning/ hot	Önskvärd förändring	Strategi för att uppnå önskvärd förändring	Grad av målkonflik	Möjlighet att uppnå önskvärd förändring	Prioritet
Säkerhetsrisk	Personskada/ död	Avsaknad skydd	Exponerad miljö	Möjlighet till bra skydd	Flera rastskydd	Låg	Hög	Högsta
		Avsaknad skydd	Exponerad miljö	Nödvändig kunskap	Information/kunskapsspridning	Låg	Medel	Medel
		Drunkningstillbud	Färd över svag is	Säker färd över is	Kontroll	Låg	Hög	Hög
		Omöjligt att larma	Dålig mobiltelefon-täckning	Bra mobiltäckning	Information/kunskapsspridning	Låg	Medel	Hög
		Drunkningstillbud	Svåra vad	Säkra passager över vatten	Komplettera telenät	Medel	Medel	Medel
		Felaktiga beslut	Svårt att orientera längs led vid dåligt väder	Lätt att orientera sig på leden	Broar, linbanor eller lianer	Medel	Hög	Högsta
		Utfrysande av lavin	Aktiviteter i lavinterräng	Inga skador i laviner	Information/kunskapsspridning	Låg	Medel	Högsta
		Nödsituation	Bristande kunskap	Inga nödsituationer	Information/kunskapsspridning	Låg	Medel	Hög
		Fall, sträckning etc.	Bristande respekt	Inga nödsituationer	Tillsyn/fjällsäkerhetspatrullering	Låg	Medel	Medel
			Undermåliga anläggningar	Inga skador p.g.a. dåliga anläggningar	Välbyggda anläggningar	Låg	Hög	Hög
			anläggningar		Välfungerande underhåll	Låg	Medel	Hög

## Diskussion

Jämtlandstriangeln och Vålådalen-Sylarna-Helags som helhet är värdefullt och attraktivt ur flera perspektiv. Hela området nyttjas för såväl renskötsel som besöksnäring och friluftsliv. För att möjliggöra fortsatt samexistens mellan dessa och andra intressen, måste faktorer som motverkar denna identifieras, hanteras och lösas. Risker är annars att något, eller flera, av utpekade värden skadas eller försvinner.

### Störningar och målkonflikter uppfattas olika

Resultaten för deluppdrag 1 visar att det finns både störningar på områdets värden liksom målkonflikter i området. Beroende på vilket intresse man utgår ifrån uppfattas dessa olika. En påtaglig negativ störning på ett värde eller intresse – eller för en individ – kan vara oväsentlig ur ett annat. Graden av störning beror vidare på den faktiska fysiska påverkan men också på konsekvenserna av den.

Ett exempel är en vinterled tillåten för skotertrafik. För en skidåkare som inte uppskattar skotrar och förväntar sig orörd snö och tystnad, kan både synen och ljudet av skotern liksom själva skoterspåret innebära en störning - i synnerhet om det dessutom kommer flera skotrar. För en skidåkare som är positiv både till skotrar och att leden "spåras", blir störningen troligen ingen störning alls. För skoterföraren är detta inte heller någon störning, eller intressekonflikt, och inte heller för majoriteten av skidåkarna. Samma påverkan får helt olika konsekvenser.

En störning kan också vara kopplad till fjällsäkerhet. Ett hot mot säkerheten är till exempel om en anläggning längs en led är bristfälliga på grund av dåligt underhåll. Gamla och oläsbara skyltar uppsatta längs en sträcka, kan innebära en risk för felaktiga och potentiellt farliga vägval. Gamla spänger kan medföra såväl halk- som fallrisk (se tabell 5). Graden av hot mot säkerheten beror också på besökarens kunskap – för en nybörjare kan en bristfällig skyltning vara farlig, men inte alls påverka en rutinerad fjällbesökare.

Utöver störningar på fjällmiljön kan även andra faktorer påverka uppkomsten av målkonflikter och spänningar mellan intressen och människor. Forskning vid bland annat MIUN har visat att sådant som olika syn på landskapet, förväntningar, relationer och möjlighet till att påverka beslut som tas, har stor betydelse.<sup>77</sup>

Även om uppenbara störningar på fjällmiljön skulle försvinna, kan det fortfarande finnas andra och mer svåridentifierade orsaker till målkonflikter. Också dessa behöver synliggöras, hanteras och lösas för att uppnå en långsiktigt hållbar situation.

<sup>77</sup> Wall-Reinius S. med flera, 2016: Intressekonflikter och utmaningar i multifunktionella landskap: Studier kring buller, vindkraft och naturskydd i Jämtlandsfjällen. Rapport 2016:7. Etour. Mittuniversitetet.

## Fjällsäkerheten och ledansvarsfrågorna

Ju fler besökare som rör sig i ett fjällområde, desto fler räddningsinsatser behövs. De senaste åren har antalet fjällräddningsuppdrag ökat i hela fjällkedjan<sup>78</sup>, även i Vålådalen-Sylarna-Helags-området.<sup>79</sup> Högre besökstryck kan också innebära högre risker vid incidenter, exempelvis om de vindskydd som finns uppsatta inte skulle räcka till för det antal besökare som i dåligt väder söker skydd.

Utöver strategier för att hantera olika risker (se tabell 5) finns det andra fjällsäkerhetsfrågor som behöver tydliggöras. En sådan är ansvarsfrågan, det vill säga vem som ansvarar för vad när det gäller färd längs led. Ansvaret är delvis reglerat i lag, men det finns ingen särskild ansvarsreglering för vandrings- och skidleder som det gör för skoterleder.<sup>80</sup> Tolkning får istället göras från tillfälle till tillfälle, utifrån lagar och andra regelverk.

Vid färd över is längs en markerad led ligger ansvaret på den enskilde individen – passagen sker på egen risk. Samtidigt har staten det yttersta ansvaret för att lederna ska vara så säkra som möjligt och inte utsätta individer för fara. Ledhållaren ska märka ut leden över mer utsatta ispassager och stänga när isen är för tunn för överfart. Leden ska löpande också besiktigas med avseende på bland annat säkerhetsaspekter. Frågan är då var gränsen går mellan statens och individens ansvar, och vad "så säker som möjligt" innebär.

I Naturvårdsverkets kommande vägledning för statliga leder kommer ansvarsfrågan vad gäller färd över is att tydliggöras.<sup>81</sup> Enligt Nils Hallberg, jurist på myndigheten, bör motsvarande säkerhetsaspekter gälla även vid vad över vattendrag. Staten ska hänvisa till sådana vad som vid normalt vattenstånd är säkra att passera, men den enskildes ansvar bör ändå väga tungt. Dock bör det finnas information om var man bäst vadar, vilka risker som finns och möjligen även tips om vad man ska tänka på vid vadningen.<sup>82</sup>

En högaktuell led gällande just ansvarsfrågan, är sommarleden över Handölan. Där hänvisades besökare tidigare till ett vad, men efter flera incidenter (och även dödsfall) sattes en hängbro upp. I december 2016 drogs den vid ett extremväder emellertid med av ismassor och har ännu inte återuppförts. I samband med detta har frågan om vems säkerhetsansvar är aktualiserats - om det är Länsstyrelsens (som ledförvaltare) eller Naturvårdsverkets (som nationell myndighet och huvudman) yttersta ansvar att säkerställa att besökarna inte utsätts för fara. Här menar utredningen att rollerna behöver tydliggöras och att gemensamma former och rutiner för myndigheternas arbete när denna typ av händelser uppstår behöver tas fram.

78 <https://polisen.se/aktuellt/nyheter/2018/februari/fler-fjallraddningar/>

79 Muntligt Peter Borg, fjällsäkerhetssamordnare, Polisen.

80 Naturvårdsverket, 2014: Nulägesbeskrivning av det statliga ledssystemet i fjällen. Dnr. NV-10379-11

81 Förvaltning av leder i det statliga ledssystemet. Remissversion 2018-03-13. Naturvårdsverket.

82 E-postkonversation Nils Hallberg, jurist, Naturvårdsverket.

### Fortsatt hantering av frågorna gällande Jämtlandstriangeln

Oavsett om det bildas en nationalpark eller inte, behöver förvaltarna i dialog med andra berörda aktörer skapa bästa möjliga förutsättningar för att uppnå ett hållbart ledssystem och samexistens mellan områdets olika intressen.<sup>83</sup>

Med gällande förutsättningar, då nationalparksprocessen pågår, föreslår utredningen att ett antal frågor ses över inom den. Däremot finns det frågor som bedöms som både möjliga och angelägna att hantera oavsett nationalparksprocess eller inte (se deluppdrag 3).

Risken med att generellt avvakta med åtgärder med hänvisning till pågående nationalparksprocess, är att störningar på områdets värden och målkonflikter riskerar att växa sig onödigt stora. Exempelvis behöver de konkreta åtgärder på ledsystemet som Länsstyrelsens ledförvaltnings- och fältfunktioner utpekat som nödvändiga, genomföras enligt plan (se bilaga 1). Ytterligare åtgärder som bedöms som nödvändiga av exempelvis fjällsäkerhetsskäl behöver också hanteras med hög prioritet (se deluppdrag 3.8).

Exempel på en fråga som är beroende av nationalparksprocessens utgång, är den om närleder och satsningar i form av större ledomdragningar eller nya anläggningar. I dag saknas inom ordinarie förvaltningen vid Länsstyrelsen resurser för att skapa exempelvis kortare rundslingsor i anslutning till startpunkter i området. Här föreslår utredningen att Naturvårdsverket ser över möjligheterna till nya finansierings- och skötselformer för ledinfrastrukturen för statliga leder<sup>84</sup>, exempelvis om frivilligarbete motsvarande norsk "dugnad"<sup>85</sup> vore möjligt, liksom organiserade former för sponsring av ledanläggningar (se vidare deluppdrag 3.8).<sup>86</sup> Nya finansieringsformer skulle kunna innebära fördelar för hela det aktuella området, men även för det statliga ledsystemet som helhet.

### FÖRSLAG TILL STRATEGIER, ÅTGÄRDER OCH VIDARE HANTERING

Sammanfattningsvis föreslår utredningen följande högst prioriterade strategier och konkreta åtgärder gällande ledsystemet i Jämtlandstriangeln (men även Vålådalen–Sylarna–Helags som helhet).

Åtgärderna delas upp i sådana som är beroende av nationalparksprocessen och bör hanteras inom den, samt frågor oberoende av processen. För alla föreslagna strategier och åtgärder, från låg till hög prioritet, se tabell 1–5.

83 Godtman Kling, K., 2018: Viktiga lärdomar gällande regional och lokal samverkan i en komplex fråga. Wall-Reinius, S. m.fl. 2018: Vägar till mångfunktionella landskap - En pilotmodell i Jämtlandsfjällen. Rapport 6820. Naturvårdsverket.

84 Fredman, P., 2018: Finansiering av leder - En översikt med särskilt fokus på fjällen. Rapport 2018:1. Etour. Mittuniversitetet.

85 Godtman Kling, K., med flera, 2017: The Multi-functional Trail - An International Literature Review and the Case of Trails in Southern Jämtland Mountains, Sweden. Rapport 2017:1. Etour. Mittuniversitetet.

86 STF:s kampanj Stötta Kungsleden: <http://www.stottakungsleden.se/>.



**FÖRSLAG TILL HÖGST PRIORITERADE ÅTGÄRDER BEROENDE AV NATIONALPARKSPROCESSEN:**

- » Förstärk och anpassa leder/anläggningar på hårt utsatta sträckor, för återhämtning och förebyggande av skador på grund av högt besöksstryck.
- » Hantera och åtgärda de främsta målkonflikterna mellan besöksnäring/friluftsliv och renskötsel, genom dialog och samverkan kring möjliga lösningar mellan berörda aktörer.
- » Satsa vid Länsstyrelsen på en översyn och samlad bild av alla transporter inom området, som grund för fortsatt planering och samordning och med målet att i samverkan med berörda aktörer (främst samebyar och STF) minska störningar och skador på områdets värden.

**FÖRSLAG TILL HÖGST PRIORITERADE ÅTGÄRDER OBEROENDE AV NATIONALPARKSPROCESSEN OCH FÖR HANTERING AV LÄNSSTYRELSEN MED FLERA:**

- » Inrätta välfungerande sophanteringssystem och WC/dass på välbesökta platser i och i direkt anslutning till området, i samverkan mellan Länsstyrelsen och Bergs och Åre kommuner och i samråd och dialog med övriga berörda.
- » Satsa på förstärkt information om renens och renskötselns förutsättningar i området, om kopplingstväng på lösspringande hundar, i samverkan mellan Länsstyrelsen, samebyar och besöksnäringen (STF, andra berörda aktörer samt destinationer).
- » Satsa på förstärkt information om säkerhetsmässiga faktorer som exempelvis risker i lavinterräng och vid vad. I samverkan mellan Länsstyrelsen, besöksnäringen (STF och berörda destinationer) och Fjällsäkerhetsrådet.
- » Öka tillsynen på terrängkörning, för förebyggande och åtgärdande av olovlig körning.

## **Slutsatser deluppdrag 1**

Inom Jämtlandstriangeln, och även övriga området Vålådalen-Sylarna-Helags, finns det dels störningar på och hot mot områdets värden, dels målkonflikter mellan olika intressen. Tydligaste målkonflikten finns mellan besöksnäring/friluftsliv och renskötsel. För att uppnå ett långsiktigt hållbart ledsystem och hållbar samexistens mellan de olika intressena, behöver såväl störningar och hot som målkonflikter identifieras och åtgärdas.

Ansvariga och berörda aktörer behöver vidare gemensamt föra dialog kring och arbeta med:

- » hur området med dess värden ska se ut i framtiden,
- » vilka störningar området tål och var gränserna nås för vad som är acceptabelt och inte för att målen ska kunna uppnås,
- » ta fram förslag på möjliga strategier för önskvärda förändringar, genomföra, utvärdera och på så sätt successivt förbättra situationen.

Frågor som är beroende av eventuell nationalpark behöver i första hand hanteras inom ramen för nationalparksprocessen. Om den avbryts behöver frågorna gemensamt tas omhand av Naturvårdsverket och Länsstyrelsen. I samverkan med andra berörda och ansvariga aktörer kan frågorna sedan adresseras till rätt ansvarig part för vidare hantering.

Frågor som bör hanteras med högsta prioritet och oberoende av nationalparksprocessen utgörs främst av:

- » välfungerade renhållning
- » särskilt riktade och förstärkta informationssatsningar
- » ökad tillsyn.

Utredningen föreslår också att ansvarsrollerna gällande ledförvaltningen tydliggörs mellan Naturvårdsverket och Länsstyrelsen, exempelvis när och hur samråd ska ske vid eventuella ledförändringar. Även gemensamma rutiner för hantering av oförutsedda händelser längs lederna bör tas fram.

# Deluppdrag 2

## Snöskotertrafiken i Vålådalen-Sylarna-Helags – nuläge och möjliga framtida leddragningar

Deluppdrag 2 syftar till att samla och sammanställa befintliga kunskaper och uppfattningar gällande skotertrafiken i det tilltänkta nationalparksområdet. I uppdraget ingår en nulägesanalys, inklusive identifiering av problemsträckor med exempelvis buller och trängsel. Ett förslag på hur skoterlederna ska kunna vara dragna i en eventuell nationalpark ska presenteras.

Utgångspunkter är fortsatt reglering av skotertrafiken och att skoterleder kan vara kvar i samma omfattning som i dag. Eventuella justeringar ska leda till förbättringar ur så många perspektiv som möjligt.

Avsnittet inleds med en allmän bakgrund om skotertrafiken i Sverige, inklusive lagstiftning och ansvarsfrågor, och följs av en nulägesbeskrivning av skotertrafiken i det aktuella området. Därefter besvaras följande frågor övergripande:

- » Var förekommer det skotertrafik i Vålådalen-Sylarna-Helags-området och varför?
- » Vilka störningar på eller hot mot upplevelsevärden, naturvärden, renskötsel och fjällsäkerhet uppfattar aktörer i området?
- » Vilken påverkan innebär dessa störningar/hot och vilka konsekvenser medför de?
- » Vilka är orsakerna till störningarna och hoten?
- » Vilka målkonflikter i området uppfattar olika aktörer?
- » Var finns eventuella problemsträckor på grund av skotertrafik, med exempelvis buller, trängsel och barmarkskörning?
- » Vilka möjliga strategier finns för att önskvärda förändringar ska kunna uppnås?

## Allmänt om snöskotertrafik i Sverige

Den första snöskotern kom till Sverige under 1960-talet. Då användes den mest för transporter inom rennäring samt jord- och skogsbruk. Användningen ökade allt eftersom även inom fritidssektorn och 1975 kom första regleringen i lag.

Utvecklingen har varit enorm. På 1970-talet fanns i Sverige cirka 10 000 snöskotrar. I dag ligger antalet på cirka 300 000. Försäljningen per år är cirka 10 000 och den ökar stadigt<sup>87</sup>. I dag körs största andelen av snöskotrar på fritidsbasis<sup>88</sup>. Skotertrafiken har ökat mest i fjällen med omnejd och majoriteten av skotrarna är främst anpassade för körning i lössnö och brant terräng<sup>89</sup>.

87 SCB. Fordonsstatistik januari 2006-februari 2018. [www.scb.se](http://www.scb.se)

88 Naturvårdsverket. Rapport 6572, 2013: Gemensamt ansvar för en hållbar snöskotertrafik.

89 Naturvårdsverket. Förslag till en strategi för miljö kvalitetsmålet Storslagen fjällmiljö. Skrivelse. Dnr. NV-04173-13

2007 bildades Nationella Snöskoterrådet för att arbeta med snöskoterrelaterade frågor<sup>90</sup>. Rådets vision är "Snöskotertrafiken bedrivs utan att människor, djur, miljö eller egendom skadas eller störs". Målet är att lösa frågor i samverkan mellan olika intressen och aktörer och att vara ett forum för dialog<sup>91</sup>.



Figur 10. Foto: Roger Myhr, Länsstyrelsen Jämtlands län

### Lagstiftning gällande terrängkörning

År 1975 tillkom terrängkörningslagen<sup>92</sup> och följdes år 1978 av terrängkörningsförordningen (TKF).<sup>93</sup> I förordningen gäller generellt förbud mot barmarkskörning, även om det finns undantag från förbudet att köra på barmark som gäller viss allmännyttig och yrkesrelaterad körning.

I fjällen regleras skotertrafiken genom så kallade regleringsområden. I en del av dessa finns allmänna skoterleder och där får körning endast ske på lederna.<sup>94</sup> I andra regleringsområden gäller totalt skoterförbud för allmänheten.<sup>95</sup>

Sedan 1 januari år 2000 krävs förarbevis för att få köra snöskoter, med undantag för dem som har traktor- eller körkort som utfärdats före år 2000.<sup>96</sup>

90 Leds av Naturvårdsverket. Övriga medlemmar är Sveriges Kommuner och Landsting, Lantbrukarnas riksförbund (LRF), Länsstyrelsen Dalarna (representerar Sveriges länsstyrelser), Naturvårdsverket, Rikspolisstyrelsen, Sametinget, Sveriges snöskoteråkarens centralorganisation (SSCO), Sveriges snöskoterägares riksförbund (SNOFED), Trafikverket och Transportstyrelsen.

91 Nationella Snöskoterrådets hemsida; [www.snoskoterradet.se](http://www.snoskoterradet.se)

92 Terrängkörningsförordningen, SFS 1975:1313

93 Terrängkörningsförordningen, SFS 1978:594

94 Terrängkörningsförordningen, SFS 1997:713

95 <http://www.naturvardsverket.se/Var-natur/Motortrafik-i-naturen/Snoskoter/>

96 <http://snoskoterradet.se/>

Snöskoter får enligt lag bara köras på väl snötäckt underlag där varken mark eller växtlighet skadas. Länsstyrelsen kan besluta om undantag från barmarksförbudet och snöskoterförbuden, exempelvis vid behov av vissa transporter eller vid jakt.<sup>97</sup> I Jämtland utgörs skoterförbudsområden av regleringsområden, naturreservat och en nationalpark (Sonfjället). I de fall det inom dessa finns markerade skoterleder får man köra skoter på dessa men inte avvika från leden.<sup>98</sup>

Regeringen tog i april 2018 beslut om en utredning som ska se över lagstiftningen och lämna förslag till moderniserad terrängkörningslag.<sup>99</sup> Målet är att skapa en hållbar terrängkörning, såväl sommar som vinter.

### Ansvar för skoterlederna<sup>100</sup>

Ansvarsfrågan för skoterleder regleras i terrängkörningsförordningen (1978:594) och skoterlederna är tydligare ansvarsreglerade än övriga sommar- och vinterleder. Bland annat står det att *"När en allmän skoterled skall anläggas skall leden ges ett sådant läge och utförande att körning på leden kan ske på ett säkert och i övrigt tillfredsställande sätt med hänsyn till såväl omgivningen som de som färdas på leden"*. Det står också att *"Vid skoterledhållning skall tillbörlig hänsyn tas till både allmänna och enskilda intressen. En allmän skoterled skall genom underhåll och övriga åtgärder hållas i ett säkert och i övrigt tillfredsställande skick med hänsyn till såväl omgivningen som dem som färdas på den"*. Detta styr alltså såväl hur och var en skoterled ska dras, och hur den ska skötas.

Naturvårdsverket är huvudman för de skoterleder som genom särskilt beslut tillhör statliga fjälledssystemet. Länsstyrelsen har, liksom för alla övriga leder i området, ansvar för skötsel och underhåll. I vissa fall har detta lagts ut på anbud, vilket innebär att exempelvis skoterklubbar eller turistföreningar sköter lederna. Länsstyrelsen är emellertid alltid ansvarig för att säkerställa kvalitén och säkerheten.

### Snöskotertrafiken i Vålådalen–Sylarna–Helags

Hela Vålådalen-Sylarna-Helags är regleringsområde med förbud mot terrängkörning, även vintertid då marken är snötäckt. Det är klassat som ett B-område, vilket enligt terrängkörningsförordningen innebär *"områden med få allmänna skoterleder och med starka begränsningar för körning med terrängskoter"*.<sup>101</sup> Eventuella förändringar av denna klassificering beslutas av regeringen.

Snöskotertrafik är tillåten på fyra vinterleder i det aktuella området: Bydalen-Vallbo-Vålådalen, Ottsjön-Vallbo-Dörrsjön-Tåssåsen, Vålådalen-Ljungdalen och Ljungdalen-Helags-Sylsjön. Om man har fiskekort är det dessutom tillåtet att köra på Sylsjön, Kroktjärn och Risåsen-Ångeltjärnarna. Utöver fritidskörning förekommer även transporter och yrkeskörning, såväl på de befintliga skoterlederna som på andra sträckor.<sup>102</sup>

97 [www.lansstyrelsen.se/Jamtland/](http://www.lansstyrelsen.se/Jamtland/)

98 [www.lansstyrelsen.se/Jamtland/](http://www.lansstyrelsen.se/Jamtland/)

99 [www.regeringen.se](http://www.regeringen.se) Kommittédirektiv. En modern lagstiftning för en hållbar terrängkörning. Dir. 2018:29

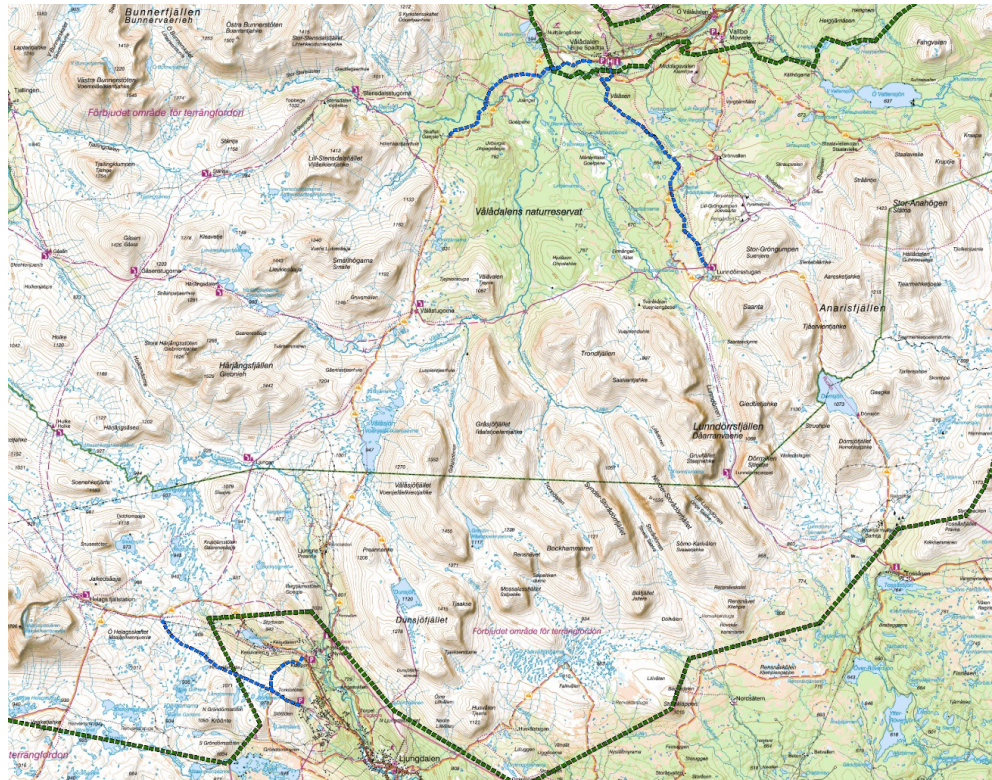
100 Denna rapport berör primärt allmänna skoterleder. Sådana förutsätter att Länsstyrelsen eller berörd kommun svarar för leden.

101 Terrängkörningsförordningen, SFS 1997:713

102 Länsstyrelsen, 2016: Terrängkörning, rörligt friluftsliv och tävlingar i västra Jämtlandsfjällen – en sammanställning av tillstånd. Rapport Dnr. 511-489-2016.

Skoterlederna inom det aktuella området stängs generellt i mitten/slutet av april, av hänsyn till framför allt renskötseln inför renens kalvningstid.

För att minska störningar och risk för konflikt mellan skoteråkare och skidåkare i området har några sträckor delvis separerats. Ändå visar en undersökning från området att nära en femtedel av skidåkarna upplever mycket buller från skoter. Det anses också vara en av de främsta orsakerna till intressekonflikter.<sup>103</sup> De längre sträckor där skid- och skoterleder är åtskilda är Vålådalen-Skaflet, Vålådalen-Lunddörren samt Kläppen/Torkilstöten-Helags. (se figur 11)

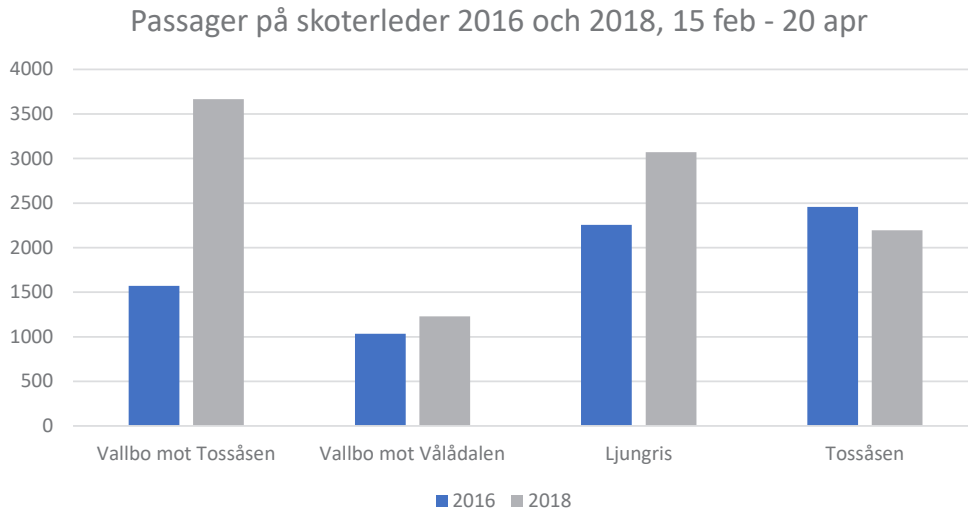


Figur 11. Samtliga leder inom Vålådalen-Sylarna-Helags tillåtna för skotertrafik (gulstreckade), samt för skidåkare och skotertrafik separerade leder (blåstreckade).

Länsstyrelsen i Jämtland har under de senaste åren genomfört skoterräkningar på utvalda platser i och i anslutning till den potentiella nationalparken. Mellan vintrarna 2016 och 2018, under februari och april, uppmättes en tydlig ökning av antalet passager på vinterleder tillåtna för skotrar (se figur 12).<sup>104</sup>

<sup>103</sup> Buller och tystnad i Jämtlandsfjällen – Upplevelser av intressekonflikter bland turskidåkare och snöskoteråkare. Rapport 2015:6. Etour.

<sup>104</sup> Under 2017 fungerade inte tekniken som den skulle, varför siffrorna för det året inte finns med.



Figur 12. Passager på skoterleder under 2016 respektive 2018. (2017 saknas på grund av tekniska problem vid mätningarna det året).

Trafiken ökade i Vallbo mot Tossåsen, Vallbo mot Vålådalen och i Ljungris, men minskade något i Tossåsen.

Mätningen är genomförd under endast två år och variationen mellan åren kan vara stor beroende på exempelvis snöläge och väder. I siffrorna finns även ett okänt antal skidåkare, fat bike-cyklister och naturfotografer som tolkar bakom slädhund.<sup>105</sup> Även om det finns en nationell ökningstrend för terrängkörning, behöver ytterligare mätningar göras för säkrare resultat.<sup>106</sup>

### Generella förutsättningar för snöskoterleder

Statens ambition är att antalet och den totala längden vinterleder tillåtna för skoter i Vålådalen-Sylarna-Helags-området inte ska öka. Däremot är justeringar och omdragningar möjliga att genomföra.

Utgångspunkterna är:

- » fortsatt reglering enligt B-områdesklassificering,
- » att snöskoterlederna kan vara kvar i samma omfattning som i dag, samt
- » att eventuella justeringar ska leda till förbättringar ur så många perspektiv som möjligt.<sup>107</sup>

Dessa utgångspunkter bygger bland annat på det av riksdagen beslutade miljö kvalitetsmålet Storslagen fjällmiljö. Enligt det ska buller och utsläpp från motordrivna fordon i fjällen generellt minska.<sup>108</sup> I Jämtlands läns strategi för att uppnå miljömålet ligger bland annat riktade tillsynsinsatser av terrängkörning och framtagning av bättre information och kartunderlag för skoterleder.<sup>109</sup>

<sup>105</sup> Ken Lundborg, naturvårdshandläggare Länsstyrelsen, e-postkonversation: Beror på avsaknad av fordonsräknare som räknar både passager av bara skotrar (inte människor) och som också fungerar bra i snö.

<sup>106</sup> För mer detaljerade siffror från mätningarna, se bilaga 7.

<sup>107</sup> Förbättringarna kan innebära exempelvis minskade störningar på bevarandevärdena och renskötseln i området, säkrare färd för såväl skid- som skoteråkare samt ökad positiv upplevelse.

<sup>108</sup> <https://www.miljomal.se/Miljomalen/14-Storslagen-fjallmiljo/>

<sup>109</sup> Länsstyrelsen, 2018: Så når vi miljömålen i Jämtlands län. Länsstyrelsens insatser 2018.

## Störningar och strategier med koppling till snöskotertrafik

För att uppnå en långsiktigt hållbar ledinfrastruktur som ska möjliggöra olika intressens samexistens i området, behöver potentiella och befintliga störningar på och hot mot områdets värden identifieras.<sup>110</sup> Även målkonflikter mellan olika intressen behöver synliggöras och lyftas. För varje störning/hot och målkonflikt behövs sedan en möjlig strategi för önskvärd förändring tas fram.

I detta avsnitt listas identifierade störningar, hot och målkonflikter inom Vålådalen-Sylarna-Helags, med fokus på skotertrafiken. Dessa bygger på utredningens insamlade och inkomna material från olika aktörer, samt på fältinventeringar och litteraturstudier. I tabellerna framgår:

- » typ av påverkan och medföljande konsekvenser
- » bakomliggande orsaker till störning/hot
- » önskvärd förändring
- » förslag till strategi för och bedömd möjlighet till att uppnå denna förändring
- » eventuell målkonflikt och grad av denna, och
- » bedömd prioriteringsgrad för vidare hantering.

Efter varje beskrivande text följer en tabell, där de viktigaste störningarna och föreslagna strategierna beskrivs. De utredningen bedömer som mest högprioriterade är i tabellerna gulmarkerade.

### Skotertrafik – störningar, strategier och upplevelsevärden

De viktigaste störningarna och hoten mot upplevelsevärden till följd av skotertrafiken i Vålådalen-Sylarna-Helags är buller och avgaser.<sup>111</sup> Att båda dessa kan upplevas negativa för fjällbesökare som främst kommer för att uppleva naturen med frisk luft och tystnad är naturligt. Här bedöms de mest effektiva strategierna vara krav på gränsvärden för såväl buller som utsläpp, samt information. En annan möjlig strategi som redan har använts i området är att separera skid- och skoterleder. (Se vidare Diskussion, sid 56)

Också olovlig körning uppfattas som problematisk på vissa platser (se exempel figur 13 resp. 14). Här behöver Länsstyrelsen och polisen satsa på utökad tillsyn och kännbara påföljder vid överträdelser. Ansvariga myndigheter bör förslagsvis också i samverkan med andra berörda aktörer samordna utbildningar riktad mot exempelvis uthyrare, försäljare och skoterklubbar för utökad kunskap.

De tydligaste störningarna på skoteråkarnas egna upplevelser utgörs främst av andra skoteråkares olovliga körning, samt ett negativt bemötande från andra aktivitetsutövare, exempelvis turskidåkare.<sup>112</sup> Strategier för att motverka detta bör vara tillsyn och utbildning samt information om att skoterkörning är tillåten på de anvisade lederna.

110 Natur- och kulturvärden, renskötsel samt upplevelsevärden inklusive fjällsäkerhet.

111 Stöds bland annat av Ankre, R. & Kronenberg, K. 2015: Buller och tystnad i Jämtlandsfjällen – Upplevelser av intressekonflikter bland turskidåkare och snöskoteråkare. Rapport 2015:6. Etour. Mittuniversitet.

112 Som ovan: Buller och tystnad i Jämtlandsfjällen. 2015:6. Etour.



Typ av störning/hot levelsevärden kopplat till skoterkörning	Typ av påverkan	Konsekvenser (identifierade eller potentiella)	Bakomliggande orsak till störning/hot	Önskvärd förändring	Strategi för att uppnå önskvärd förändring	Grad av målkonflikt	Grad av möjlig- het att uppnå önskvärd för- ändring	Prioritet
Störning för skoteråkare	Hinder för körning	Försämrad upplevelse	Lagreglering/regleringsområden Icke-flexibel hantering av leders öppnande/stängande	Positiv upplevelse	Information om motiv för reglering Snabbare hantering Frikningsområden	Låg Låg Medel	Låg Medel Medel	Låg Medel Medel
Störning mellan skoteråkare	Olovlig körning	Irritation, konflikt	Olovlig skoterkörning påverkar lovlig körningsförsättningar	Alla följer bestämmelserna	Information Tillsyn Kännbara straffrättsliga påföljder Utbildning	Låg Medel Låg	Låg Medel Hög	Låg Högsta Högsta
Störning på andra besökare	Avgaslukt	Försämrad upplevelse	Utsläpp av avgaser	Inga utsläpp	Ledomdragning /separering Gränsvärden utsläppsnivå Konsumtinformation om utsläppsvärden	Medel Medel Låg	Hög Hög Medel	Medel Hög Hög
Störning på andra besökare	Buller	Avsaknad tystnad	Transporter	Inget buller	Ledomdragning /separering Gränsvärden bullernivå Konsumtinformation om bullernivåer	Medel Medel Låg	Medel Hög Medel	Låg Hög Hög
Störning på andra besökare	Sönderkörda skidspår "Guppiga" spår	Försämrad upplevelse	Körning på samma sträcka som skidåkare m.fl.	Positiv upplevelse	Ledomdragning /separering Information om förutsättningar Underhåll	Medel Låg Låg	Hög Medel Hög	Medel Högsta Hög

### **Skotertrafik – störningar, strategier och naturvärden**

Vad gäller störningar på och hot mot naturvärden på grund av skotertrafik, är mark- och vegetationsskador och negativ påverkan på djurlivet de tydligaste. Skador på mark uppkommer främst vid körning på för tunt snötäcke och när barmark ligger exponerad. Vegetationsskador uppstår ofta som en följd av markskador, samt vid körning utanför led.

Negativ påverkan på djurlivet handlar främst om risk för stress och störning vid exempelvis fågelhäckningar, i synnerhet under den känsliga vårvinterperioden.

Strategier för att förebygga dessa störningar är riktade utbildningsinsatser, samt tillsyn i kombination med ledbesiktning och beredskap för ändrade väder- och snöförhållanden. En möjlig lösning skulle vara att Länsstyrelsens naturbevakare kunde arbeta med flexibla leder och göra mindre justeringar av ledernas dragnings utifrån snöförhållanden (se vidare Diskussion, sid 56).

En effektiv och redan använd strategi är att Länsstyrelsen vid för tunt snötäcke stänger skoterlederna. Det kräver emellertid tydlig information och snabbt öppnande av leden när den återigen är farbar.

Typ av störning/hot Naturvärden kopplat till skoterkörning	Typ av påverkan	Konsekvenser (identifierade el. potentiella)	Bakomliggande orsak till störning/hot	Önskvärd förändring	Strategi för att uppnå önskvärd förändring	Grad av målkonflik	Grad av möjlighet att uppnå önskvärd förändring	Prioritet
Mark- och vegetations-skador	Slitage vegetation Exponering av barmark	Vegetationsskador Erosion Förändrad vattenföring	Körning på för tunt snötäcke el. barmark	Inget slitage	Omdragning av led Flexibla leder Tillfällig stängning av led Information Utbildade guider/uthyrare	Medel Låg Medel Låg Låg	Medel Hög Hög Låg Hög	Medel Högsta Högsta Medel Högsta
Störning djur	Bortträngning Stress - stort födointag	Försämrad hälsa/överlevnad	Körning på fel plats Körning vid fel tid	Minimal störning	Omdragning av led Flexibla leder Tillfällig stängning av led Tillsyn Information Utbildade guider/uthyrare	Medel Medel Medel Medel Låg Låg	Hög Hög Hög Medel Medel Hög	Låg Högsta Högsta Högsta Medel Högsta
Förorening	Utsläpp miljöfarliga ämnen	Försämrad luftkvalité	Utsläpp av avgaser	Låga utsläpp	Gränsvärden utsläppsnivåer Konsumentinformation	Hög Låg	Hög Medel	Hög Hög

### **Skotertrafik – störningar, strategier och renskötseln**

De största störningarna på renskötseln till följd av skotertrafik bedöms generellt vara desamma som störningar från andra mänskliga aktiviteter. Den kan ge upphov till problem för såväl renen som renskötselns förutsättningar. Välplanerade leder, tillfällig stängning av leder exempelvis vid renflytt, tillsyn och konsekvenser vid överträdelser är alla viktiga strategier. (Se även deluppdrag 1)

Typ av störning/hot på renskötseln kopplat till skoterkörning	Typ av påverkan	Konsekvenser (identifierade el. potentiella)	Bakomliggande orsak till störning/hot	Önskvärd förändring	Strategi för att uppnå önskvärd förändring	Grad av målkonflikt	Grad av möjlig- het att uppnå önskvärd förändring	Prioritet
Störning på renskötseln	Störning på renskötselns förutsättningar	Ökad arbets- börd - stress Ökad arbets- mängd – ökade kostnader	Skoterkörning på fel plats Skoterkörning vid fel tid	Ingen störning	Välplanerade leder Tillfällig stäng- ning av leder	Hög Medel	Hög Hög	Hög Högsta
Störning på renen	Stress	Stort födointag Fara vid kalvning	Illegal körning	Ingen störning	Tillsyn Kännbara straff- rättsliga påföljder	Låg Låg	Hög Hög	Högsta Högsta

### Skotertrafik – störningar, strategier och fjällsäkerheten

Det finns några faktorer kopplat till skotertrafik som särskilt kan riskera säkerheten för såväl förare som andra. De viktigaste bedöms vara risk för personskada på grund av okunskap och ovana hos skoterförare och att färden görs i exponerad miljö. Även om situationen blivit bättre, sker dessutom tyvärr alltför många olyckor på skoter i samband med onykterhet.<sup>113</sup>

De prioriterade fjällsäkerhetsstrategierna för skotertrafiken bör därför vara dels utbildning av förare, uthyrare, skoterklubbar och guider, dels utökad tillsyn och kännbara konsekvenser vid överträdelser (se vidare Diskussion, sid. 56).

---

113 Historiskt har alkohol varit involverad i hälften av alla snöskoterrelaterade dödsolyckor. <http://snoskoterradet.se/2018/04/05/pressmeddelande-4-april-2018-allt-fler-nobbar-alkohol-i-samband-med-snoskoterkorning/>

Typ av störning/hot på fjällsäkerheten kopplat till skoterkörning	Typ av påverkan	Konsekvenser (identifierade el. potentiella)	Bakomliggande orsak till störning/hot	Önskvärd förändring	Strategi för att uppnå önskvärd förändring	Grad av målkonflik	Grad av möjlighet att uppnå önskvärd förändring	Prioritet
Säkerhetsrisk	Personskada	Skada på förare/medföljande	Höga hastigheter	Inga skador	Information	Låg	Låg	Medel
					Reglering	Hög	Hög	Medel
					Utbildning förare	Låg	Medel	Hög
					Tillsyn	Låg	Hög	Högsta
					Utbildade guider/uthyrare	Låg	Medel	Högsta
Säkerhetsrisk	Personskada	Skada på förare/medföljande	Exponerad miltjövatten Leden går över vattendrag	Inga skador	Information	Låg	Medel	Hög
					Utbildning	Låg	Medel	Hög
					Anläggningar	Låg	Hög	Medel
					Besiktning	Låg	Hög	Hög
					Utbildade guider/uthyrare	Låg	Hög	Högsta

## Diskussion

Under ledutredningens gång har det tydligt framgått att uppfattningarna om snöskoterkörning i Vålådalen-Sylarna-Helags varierar stort. Den skiljer sig mellan olika individer, trakter, intressen och aktörer och beskrivs översiktligt nedan.

Det finns också frågor som framgått som viktiga för det fortsatta arbetet med skoterfrågorna i det aktuella området, bland annat hantering av intressekonflikter och såväl möjligheter som farhågor kopplat kring ledsystemet och skotertrafiken. Även dessa tas upp i följande avsnitt.

### Skiftande attityder – livskvalitetsavgörande till oacceptabelt

I anslutning till södra delen av området, runt exempelvis Ljungdalen och Storsjö, har utredningen uppfattat en mer tolerant och positiv inställning till snöskoter än i norra och östligare delar av området. Såväl vissa privatpersoner som näringsidkare menar att möjligheten till skoterkörning är avgörande för bygdens överlevnad<sup>114</sup> och att "det är därför vi bor här".<sup>115</sup> Ola Arnell, Funäsdalens skoterled AB, svarar "Ja absolut!" på frågan om klubben anser att man fortsatt, enligt dagens regelverk och situation, bör få köra skoter i det aktuella området: "Västra Härjedalen lever av turism, plockas möjligheten bort att åka skoter mot Helags och Ljungdalen så tappar vi en väldigt stor "attraktion"." skriver Ola i ett svar till utredningen.<sup>116</sup>

Runt norra och östra delen av området uppfattar utredningen att inställningen till skotertrafiken är mer varierad. Här har flera privatpersoner, och även representanter för föreningar, framfört önskemål om totalförbud. Samtidigt finns också personer som vill att hela Vålådalen-Sylarna-Helags ska vara fritt för skotertrafik, utan några begränsningar.<sup>117</sup>

STF Stugvärdsförening ger uttryck för en restriktiv inställning till skotertrafiken. Föreningen vill helst inte att skotertrafik överhuvudtaget ska vara tillåten i området, med undantag för yrkestrafik. Man anser vidare att skotertrafik står i konflikt med såväl allemansrätten som renskötseln.<sup>118</sup>

Samtidigt framförs många fördelar med skotertrafiken, från såväl privatpersoner som näringsidkare med flera. Skotern ger möjlighet för bland annat barnfamiljer, äldre och funktionshindrade, att ta sig till fina platser som de utan skoter inte skulle komma till. Den är en upplevelse som bereder glädje för många och är ett bra transportmedel bland annat för vinterfiske. Skotern är också ett viktigt arbetsfordon i olika verksamheter. Även om det finns de som anser att skoterspår förstör för skidåkning, är det många som väljer att följa dessa spår eftersom de är lättare att åka i än ospårad terräng.

114 <http://www.op.se/opinion/ledare/ljungdalens-skoterturism-hotas-av-ny-nationalpark>

115 Framkom särskilt på ledutredningens bymöten i Ljungdalen och Storsjö, vintern 2017. Se vidare bilaga 8, med sammanställningar av alla inkomna synpunkter.

116 E-postkonversation Ola Arnell, Funäsdalens skoterled

117 Inkomna synpunkter vid bymöte i bland annat Vålådalen samt vid muntlig konversation med privatpersoner.

118 Till utredningen inkommen epost från föreningen, oktober 2017.



Snöskotern är dessutom på många platser i fjällen en inkomstkälla och försörjningsbas genom bland annat skoterssafaris och guide turer. Skoterarrangemang bidrar också med bieffekter i form av intäkter från hotell- och stugboende och restaurangbesök.<sup>119</sup>

Länsstyrelsen anser preliminärt att skoterlederna i området kan bibehållas, med eventuella mindre justeringar där stor vikt ska läggas vid rennäringens behov. Myndigheten anser vidare att det fortsatt ska finnas områden av "vildmarkskaraktär" och att dispensgivningen ska vara restriktiv. Länsstyrelsen anser också att det är viktigt att det finns skoterleder till de sjöar som vintertid är populära bland fiskare.

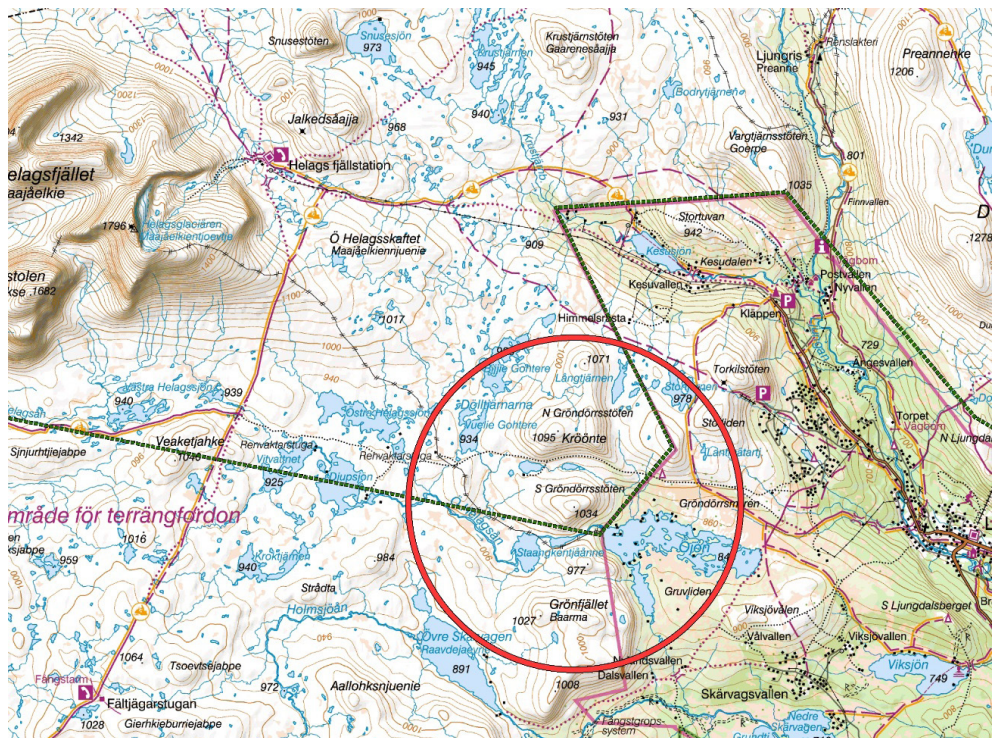
### Olovlig snöskoterkörning

Att otillåten körning förekommer inom det aktuella området råder ingen tvekan om, även om det är svårt att bedöma omfattningen. Vissa ortsbor menar att det "buskörts" mycket, medan andra hävdar att problemet är minimalt. Stugägare nära Ljungdalen har beskrivit olovlig snöskoterkörning (och även körning på barmark) som ett stort och ökande problem. Länsstyrelsens naturbevakare bekräftar att olaglig skotertrafik förekommer och citerar kommentarer som "i Ljungdalen är det ingen fara utan man kan köra som man vill".

Enligt naturbevakarna är problemet inte som störst inne i centrala förbudsområdet, utan snarare i gränzonerna (det vill säga i anslutning till förbudsgränsen). Ett exempel är väster om Öjön, sydväst om Ljungdalen (Grönfjället samt Södra och Norra Grönklumpsstöten), där det påtagligt förekommit olovlig körning precis innanför gränsen för regleringsområdet. Där omkom i mars 2018 en man i en lavinolycka orsakad av skoterkörning. Andra exempel är vinterleden mellan Helags och Kläppen, i Kesudalen, runt Lilluggen (norr om Storsjö), söder om Dunsjöfjället samt på Smällhögarna och vid Skaftet mellan Vålådalen och Vålåstugorna.

Antalet anmälningar är få, men det finns enligt såväl naturbevakare som ortsbor ett mörkertal. Kontinuerlig tillsyn bedrivs av naturbevakarna i hela Vålådalen-Sylarna-Helags-området, men då främst i samband med övriga arbetsuppgifter. Alla naturbevakare som utredningen har diskuterat frågan med anser att behovet av riktad tillsyn har ökat i takt med den ökade skoteråkningen. I år har områdesansvariga för första gången fått särskild tid att lägga på tillsyn. Också fler förbudsskyltar har satts upp. Dessutom har polisen ökat sin närvaro och tillsyn i området med både markburen personal och helikopter. Åtgärderna välkomnas av naturbevakarna. Eventuellt, menar områdesansvarige Lars Liljemark, har den olovliga körningen tack vare dessa åtgärder minskat, bland annat efter skidleden Kläppen-Torkilstöten-Helags.

<sup>119</sup> Synpunkter inkomna vid dels tidigare dialogmöten inom nationalparksprocessen, dels via ledutredningens "bymöten". Se bilaga 8.



Figur 13. Ett exempel på ett område där såväl ortsbefolkning som Länsstyrelsens naturbevakare signalerar förekomst av olovlig körning.

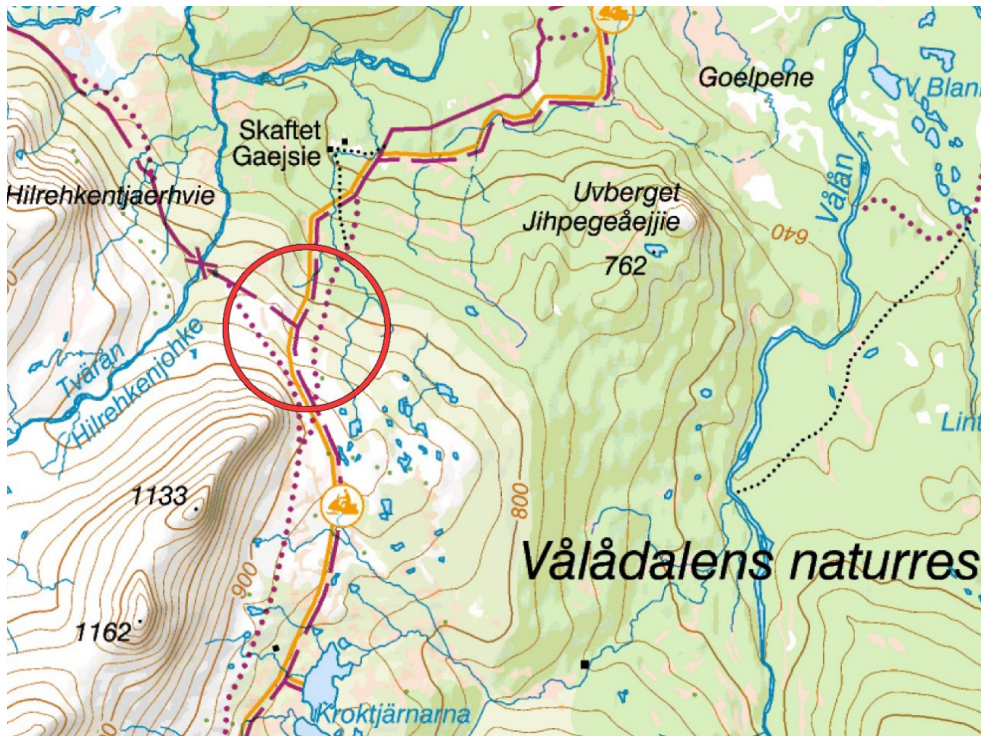
Att olovlig körning kan innebära såväl risk för skada på naturmiljön som på människor är alldeles klart, vilket gör behovet av såväl förebyggande insatser som åtgärder vid överträdelser tydligt.<sup>120</sup>

Våren 2017 genomförde Nationella Snöskoterrådet i samverkan med ett antal aktörer en enkätundersökning riktad mot skoterförare.<sup>121</sup> Rådet efterfrågade bland annat synen på friåkning och skoteråkning utanför tillåtna områden och leder. Fyra av tio såg positivt på att friåkningen styrs till särskilda avgränsade områden och nio av tio ansåg att skoteråkare som inte följer gällande regelverk förstör för andra.

För att förebygga olovlig körning är alltså riktad tillsyn viktig, men även välplanerad, relevant och flexibel reglering har stor betydelse. Länsstyrelsen kan stänga en skoterled när en renhjord ska passera vid flyttning, alternativt vid för dålig snötillgång. Så snart körning åter är möjlig kan den öppnas. Här är det av största vikt att informationen är högaktuell samt att lederna snabbt öppnas igen när snötillgången tillåter. Annars finns risk för lågt förtroende, dåligt efterföljande och olovlig körning över exempelvis barmarkspartier.

120 Lyfts också av regeringen i direktivet för kommande översynen av terrängkörningsförordningen: Kommittédirektiv – En modern lagstiftning för en hållbar terrängkörning. Dir. 2018:29.

121 <http://snoskoterradet.se/2017/12/29/pressmeddelande-29-december-snoskoterforare-som-struntar-i-reglerna-forstor-for-de-hansynsfulla/>



Figur 14. "Skaftet" är ett område där det periodvis förekommer lek i slutningar och drivor. (Muntligt, naturbevakare Alf Kjellström.)

### Störning och skada på naturen

I naturvårdssammanhang lyfts ofta skotertrafiken som ett problem, på grund av riskerna för störning och skada på naturen. En skoter kan på kort tid komma långt in i ett naturområde, snabbt röra sig långa sträckor och över stora ytor, och potentiellt ge upphov till störning och skada. Riskerna för störning på exempelvis häckande rovfågel och fjällrävslyor med ungar är uppenbara, i synnerhet under vårvintern då skoterkörningen också är som mest omfattande.

Störningar från skotertrafik bör också sättas i relation till andra typer av störningar – exempelvis från skidåkare och hundspann. Det finns såväl renskötare som naturbevakare i området som menar att en skoter stör mindre än någon som kommer på skidor eller med hund. Möjligen kan det bero på att en skoter är mindre överraskande när den dyker upp, jämfört med något som kommer "smygande" och långsammare. Också turskidåkare har uttryckt att de gjort samma iakttagelser. Utredningen menar här att en störning är en störning, oavsett vilken orsaken är. Dessa störningar måste vid planering och förvaltning av området hanteras gemensamt och utifrån en helhetssyn.

## Buller och avgaser

Det finns tydliga forskningsresultat, både nationella och internationella, kring vad de främsta konflikterna kopplat till snöskoter är. En av undersökningarna har gjorts just inom Vålådalen-Sylarna-Helags, med fokus på upplevelser bland turskidåkare och snöskoteråkare.<sup>122</sup> Den visar, knappast förvånande, att konflikten mellan turskidåkare och skoteråkare uppstår främst med anledning av bullret från skotrarna. Även lukten av avgaser ger upphov till missnöje hos en del skidåkare. I konflikten mellan turskidåkare och skoteråkare, är det generellt turskidåkarna som upplever större problem än vad skoteråkarna gör.<sup>123</sup>

I nationella miljö kvalitetsmålet Storslagen fjällmiljö är frågan om buller från terrängkörning mycket tydligt utpekad. Målet är så låga bullernivåer som möjligt och att andelen ytor med naturområden fria från buller och andra störningar från terrängkörning ska öka.<sup>124</sup> I senaste miljömålsuppföljningen gör Länsstyrelsen i Jämtland bedömningen att detta inte kommer att uppnås och att bättre kunskap om bland annat nyttjandet av fjällmarkerna behöver tas fram.<sup>125</sup>

Även om man inte kommer nå det uppsatta fjällmiljömålet på utsatt tid, så går utvecklingen framåt. Med nya, mer miljöanpassade motorer så har exempelvis ljudnivån på många skotrar sänkts.<sup>126</sup> Här bör man på såväl nationell som regional och lokal nivå gemensamt arbeta för krav på sänkta ljud- och utsläppsnivåer. Ansvariga myndigheter skulle också kunna verka för att ge fördelar vid nyttjande av fordon som uppfyller de högre kraven. Ett exempel skulle kunna vara att successivt införa krav på miljöklassade, tysta snöskotrar för körning på lederna inom Vålådalen-Sylarna-Helags och att dispenser för körning i området skulle utfärdas endast för skotrar under en viss buller- och utsläppsnivå. Ju mindre buller och avgaser, desto mindre risk för störning och konflikt - en utveckling i linje med fjällmiljömålet.

Även vad gäller störningar från skotertrafik på andra aktiviteter och verksamheter behöver berörda aktörer arbeta i samverkan och på flera fronter. Kunskapsspridning är viktigt och budskapen måste vara aktuella och relevanta. Lösningar på hur tydlig, aktuell information effektivt kan spridas bör tas fram i samverkan mellan exempelvis skoterklubbar, samebyar, myndigheter och turistarrangörer. Samarbete mellan berörda aktörer behöver också ske för att uppnå välfungerande ledunderhåll, flexibel reglering och effektiv tillsyn.

## Konflikten skoteråkare - skidåkare

Inom Vålådalen-Sylarna-Helags har Länsstyrelsen genom att separera skid- och skoterleder försökt förebygga och dämpa konflikter. Även om parallella leder medför vissa ingrepp i naturmiljön så är detta ofta ett bra sätt att minska intressekonflikter. Till nackdelarna hör att en sådan ledstruktur innebär ytterligare

122 Ankre R. & Kronenberg, K. 2015: Buller och tystnad i Jämtlandsfjällen. Upplevelser av intressekonflikter bland turskidåkare och snöskoteråkare. Rapport 2015:06. Etour. Mittuniversitetet.

123 En så kallad asymmetrisk konflikt, vilket betyder att den är mer uttalad från det ena intresset än det andra.

124 <http://www.naturvardsverket.se/Miljoarbete-i-samhallet/Sveriges-miljomal/Miljokvalitetsmalen/Storslagen-fjallmiljo/>

125 Länsstyrelsen i Jämtland 2017: Miljömålsbedömningar 2017. Rapport Dnr. 501-4945-2017.

126 <http://snoskoterradet.se/2018/03/23/pressmeddelande-23-mars-2018-svenska-snoskoteforare-tar-bullerfragor-pa-allvar/>

leder på ett utökat område och därigenom risk för ökad störning på såväl natur- och kulturvärden som på renskötseln. Länsstyrelsen anser ändå att delning av skid- och skoterleder kan bli aktuellt för fler sträckor om det finns behov.

En undersökning i det aktuella området visar att flertalet av såväl skidåkare som skoterförare (om än i olika omfattning) är neutrala till mycket positiva till att lederna delas.<sup>127</sup> Enligt samma undersökning har skoteråkare på grund av ökade restriktioner upplevt att deras rörelsefrihet har minskat. För dem ligger den största motsättningen därför mellan skoterkörning och naturvård, och inte mellan skoterkörning och skidåkning.

Något som redan i dag används av de flesta yrkesutövarna som färdas på skoter, såväl naturvård, fjällräddning som STF med flera, är nyttjandet av tydliga profil- och signalkläder. Det är ett effektivt sätt att "informera" skidåkare och andra om att körningen sker på laglig grund, vilket också kan dämpa eventuella konflikter.

### Uthyrning, guidning och utbildning

För att höja kompetensen hos skoteruthyrare och arrangörer av guidade snöskoterturer togs år 2010 en utbildningsnorm fram av Naturvårdsverket och Trafikverket.<sup>128</sup> Efter godkänt skriftligt prov kunde uthyrare erhålla diplomering, om man förband sig att följa uppställda riktlinjer som "Diplomerad snöskoteruthyrare". Utbildningen genomfördes under några år på ett antal norrländska orter<sup>129</sup> men lades därefter på is.

Enligt produktsäkerhetslagen ska varor och tjänster som erbjuds av näringsidkare vara säkra. I Konsumentverkets "Vägledning till guidade turer med snöskoter"<sup>130</sup> kan skoterturarrangörer hitta stöd i företagets förebyggande säkerhetsarbete. I vägledningen finns ett antal kriterier för guidens kompetens. Den nämner dock inte något om att guiden bör ha kunskap om vilka lagar och regler som gäller, om fjällsäkerhet, om naturvårdsarbete i fjällen, renskötselns förutsättningar och hur man på bästa sätt kan förmedla viktig kunskap till gästen.

Eftersom guidade turer med utbildade skoterguider är ett av verktygen för att undvika störningar och hot på rennäring samt natur-, kultur- och upplevelsevärden, är det av största vikt att utbildningen av snöskoteruthyrare och arrangörer av guidade snöskoteruthyrare återupptas och bibehålls. Utredningen föreslår att ett nytt initiativ tas av ansvariga myndigheter (främst Naturvårdsverket och Trafikverket) för att återuppta denna utbildningssatsning.

127 Ankre R. & Kronenberg, K. 2015: Buller och tystnad i Jämtlandsfjällen. Upplevelser av intressebetsmotsättningar bland turskidåkare och snöskoteråkare. Rapport 2015:06. Etour. Mittuniversitetet.

128 Även organisationer inom Nationella Snöskoterrådet och Fjällsäkerhetsrådet har deltagit vid framtagandet av normen.

129 Kiruna, Arjeplog, Storuman och Undersåker (Jämtland).

130 [www.konsumentverket.se](http://www.konsumentverket.se)

### ”Nytt tänk” kring skotertrafiken

I dag regleras snöskotertrafiken i Vålådalen-Sylarna-Helags tämligen statistiskt, med undantag för att leder på kort varsel kan stängas vid för tunt snötäcke eller vid renflytt. Utredningen föreslår att man tittar på andra möjligheter att reglera skoterkörning för att minimera störningar och skadeverkningar, till exempel att reglera mer tidsbaserat, med variationer över säsong eller veckodagar. Att arbeta med justerbara och flexibla leder skulle kunna vara ytterligare en möjlighet, exempelvis längs sträckor där snötäcket lägger sig olika mellan olika år eller perioder på vintern. Andra alternativ kunde vara ett tak för maximalt antal skotrar per månad, vecka eller dygn, eller att tillåta snöskotrar endast med högsta miljöklass att köra i området. Frågorna bör lyftas och diskuteras inom Länsstyrelsens förvaltning samt inom nationalparksprojektet.

Ett bra exempel på ”nytt tänk” finns i Frostviken i norra Jämtland. Där har den lokala skoterklubben i samråd med bland annat markägare och näringsliv bildat ett projekt för hållbar snöskoterturism. Naturvårdar som jobbar med information, underhåll, skyltning och tillsyn har anställts av projektet. Det har även bildats särskilda friåkningsområden, som man tar sig till på anvisade transportleder men inom vilka det är tillåtet att mot betalning köra fritt.<sup>131</sup> Områdena är flexibla och kan anpassas efter exempelvis snötillgång, väder och djurliv.

Ytterligare en möjlighet till nya lösningar ligger i samverkan, mellan exempelvis Länsstyrelsen, lokala skoterklubbar och skoterguideföretag. Kanske skulle värdskap ute på lederna, kunskapsspridning och underhåll kunna samordnas på ett för alla fördelaktigt sätt. Ett förslag som framförts är att guiderna på en organiserad skotersafari har med sig en ”ledsladd” och på så sätt bidrar till att lederna håller jämn och hög kvalitet.

Även om statens ambition är att minska terrängkörningen i fjällen, tyder mycket på att skoterturismen kommer att fortsätta utvecklas och antalet snöskotrar fortsatt öka. Därför är det viktigt att skoterturismen bedrivs på ett långsiktigt hållbart sätt. Samverkansplattformen och ekonomiska föreningen Jämtland Härjedalen Turism har därför tagit initiativ till att skapa en branschorganisation för hållbar skoterturism. Syftet är att besöksnäringen på ett ansvarfullt sätt ska bidra till en hållbar utveckling, samtidigt som branschen stärks.<sup>132</sup>

Utredningen menar att myndigheter och andra berörda måste våga utmana gängse inriktningar och tänka nytt, både för att möta upp den mycket snabba utvecklingen och samtidigt verka för ansvarfull skoterkörning. En del av ovan nämnda typ av frågeställningar lyfts också i Naturvårdsverkets ”Fjällmålsstrategi”.<sup>133</sup> Även om det inte finns några enkla svar, bör frågorna synliggöras och resoneras kring, inte minst inom den pågående nationalparksprocessen.

131 <http://www.frostvikensskoterklubb.se/>

132 <https://jamtland.se/index.php/se/inside-jamtland-harjedalen-turism/aktuella-projekt/branschorganisation-for-hallbar-skoterturism>

133 Naturvårdsverket 2014: Förslag till en strategi för miljö kvalitetsmålet Storslagen fjällmiljö – Redovisning av ett regeringsuppdrag.

## Gränsöverskridande skoterleder

I Norge togs år 2016 ett regeringsbeslut om förändring av tidigare restriktiva regler för skotertrafik och ny inriktning mot möjlighet att utveckla skoterleder.<sup>134</sup> Beslutet har på svensk sida medfört såväl förhoppningar som oro att de skoterleder som gränsar mot Sverige ska medföra en ökning av skotertrafiken i de svenska fjällen.

Vid Skurdalsporten norr om Storlien inrättades en gränsöverskridande led på prov vintern 2017–2018. Det pågår även ett samarbetsprojekt mellan svenska och norska myndigheter, markägare, rennäring, turistnäring och ledhållare för att undersöka möjligheterna att skapa ännu en led närmare Storlien.

Ledutredningen besökte hösten 2017 bland annat Trondheims Turistforening (TT) och Tydals kommun, för en dialog kring hur de ser på frågan kring utveckling av det norska skoterledssystemet på norsk sida av Vålådalen-Sylarna-Helags. Också frågan om gränsöverskridande skoterleder lyftes.

TT uttrycker oro för att skotertrafiken ska öka i fjällen, som en följd av både det norska beslutet men också om gränsöverskridande leder dras. Föreningen ser med ökad skotertrafik ett hot mot både upplevelse- och naturvärdena samt renskötseln.

Tydals kommun och Tydal skoterklubb driver ett gemensamt projekt för att skapa nya skoterleder i fjällområdet som gränsar mot Sylarna/Helags. Aktörerna ser ökad skoterturism som en viktig möjlighet till landsbygdsutveckling. Ett konkret förslag är en led mellan Sylsjön och Stugudal/Tydal. Förslaget har lyfts till ledutredningen från såväl norsk (via Tydals kommun, Tydals skoterklubb och turismentreprenörer) som från svensk sida.<sup>135</sup> Även på svensk sida, framför allt i Storsjö/Ljungdalen med omnejd, ses förslaget som en chans till näringslivs- och landsbygdsutveckling, inte minst från besöksnäringen.

Frågan om en gränsöverskridande skoterled via Ljungdalen-Sylsjön-Stugudal har också tidigare lyfts till Länsstyrelsen. Myndigheten har hittills avrått från en sådan led, med hänvisning till naturvärdena och renskötseln. Även norska fylkesmannen är negativt inställd, av samma skäl som Länsstyrelsen.<sup>136</sup>

Alla berörda samebyar på såväl svensk som norsk sida<sup>137</sup> är starkt emot förslaget, med hänvisning till risk för kraftigt ökad skotertrafik, negativ påverkan på renskötseln och naturvärdena och ökad olovlig körning. Majoriteten av Länsstyrelsens naturbevakare uttrycker motsvarande oro, om än inte alla.

Då man från Tydals kommun önskat vidare dialog i frågan mellan berörda aktörer, föreslår ledutredningen att Länsstyrelsen tar initiativ till ett möte för fortsatt, alternativt avslutad, diskussion om förslaget.

Utredningen vill också påpeka att frågan om gränsöverskridande skoterleder kan komma att ses över i den planerade översynen av terrängkörningslagstiftningen. Det kan möjligen påverka eventuella anslutningar till Norge i anslutning till det

<sup>134</sup> <http://snoskoterradet.se/2017/01/17/nya-regler-for-snoskoterkorning-i-norge/>

<sup>135</sup> Främst på bymötena i Ljungdalen och Storsjö.

<sup>136</sup> Epost-konversation Tor Saeter, seniorrådgivare, Fylkesmannen i Sør-Trøndelag, Norge

<sup>137</sup> Samebyarna Handölsdalen, Mittådalen och Saanti Sijte.

tänkta nationalparksområdet i Vålådalen-Sylarna-Helags, varför översynen är viktig att ha med sig i eventuella fortsatta dialoger.<sup>138</sup>

### **Snöskoterkörning och klimatförändringar**

Ett ökande och oroväckande problem för såväl skoterkörning som andra vinterbaserade aktiviteter (och alla andra verksamheter) är klimatförändringarna. Detta kommer ändra förutsättningarna för var, hur och när man kommer att kunna köra snöskoter i fjällen och beröra all planering och förvaltning av ledsystemet i framtiden. I Vålådalen-Sylarna-Helags är detta redan i dag ett faktum – vissa leder behövs dras om eller justeras på grund av för dålig snötillgång (se vidare deluppdrag 3.6).<sup>139</sup>

### **Förslag till strategier, åtgärder och vidare hantering av skotertrafiken**

Sammanfattningsvis föreslår utredningen följande strategier och konkreta åtgärder för vidare hantering av skotertrafiken i Vålådalen-Sylarna-Helags som helhet.

Åtgärderna delas upp i sådana som är beroende av nationalparksprocessen och bör hanteras inom den, samt frågor oberoende av processen. För alla föreslagna strategier och åtgärder, från låg till hög prioritet, se tabell 1–5.

#### **FÖRSLAG TILL HÖGST PRIORITERADE ÅTGÄRDER GÄLLANDE SKOTERTRAFIKEN, BEROENDE AV NATIONALPARKSPROCESSEN OCH FÖR VIDARE HANTERING INOM DEN**

- » Se över möjligheten att ställa särskilda krav på minskade buller- och utsläppsnivåer vid skoterkörning inom en eventuell nationalpark. Genomförs förslagsvis av berörd(a) arbetsgrupp(er) inom nationalparksprojektet.

#### **FÖRSLAG TILL HÖGST PRIORITERADE ÅTGÄRDER GÄLLANDE SKOTERTRAFIKEN, OBEROENDE AV NATIONALPARK**

- » Satsa på kunskaps- och informationsspridning till andra besökare på väg till och in i området, som beskriver att skoterkörning är tillåten på särskilda leder i området, varför och när.<sup>140</sup> I samverkan mellan ansvariga myndigheter och besöksnäringen.
- » Satsa på återkommande kunskaps- och informationsspridning till skoteraktiva (enskilda förare, klubbar, försäljare, uthyrare, guideföretag med flera) om var, när och hur det är tillåtet att köra skoter i det aktuella området samt om varför barmarkskörning är otillåten.<sup>141</sup> Bör genomföras i samverkan mellan ansvariga myndigheter – främst Länsstyrelsen, kommuner, polis och lokala fjällsäkerhetsföreningar.

138 Epost-konversation Nils Hallberg, miljörettsjurist, Naturvårdsverket.

139 Eftersom skoterkörningen är reglerad och kan utövas bara på begränsade sträckor, kommer klimatförändringarna med all sannolikhet innebära större negativa effekter för snöskoterkörning än för andra, icke motoriserade, verksamheter/aktiviteter.

140 Konfliktförebyggande, på grund av genom förtydligande av vilka förväntningar man ska ha vid färd längs en specifik led.

141 Om ny branschorganisation (se "Nytt tänk" kring skotertrafiken, sid 62) bildas, bör denna också vara en självklar part i arbetet.



- » Satsa på diplomering av skoteruthyrare och skoterturismarrangörer, för ökad kvalitetssäkring och vidare kunskapsspridning.<sup>142</sup> Bör genomföras i samverkan mellan ansvariga myndigheter – främst kommuner, polis och Länsstyrelsen – och lokala fjällsäkerhetsföreningar/-kommittéer och besöksnäringen.
- » För de platser/områden inom och i anslutning till det aktuella området där det förekommer olovlig körning bör Länsstyrelsen (utöver kunskapsspridning och ökad samverkan):
  - 1) förstärka tillsynen, både för att kunna agera vid överträdelser, men också i förebyggande syfte,
  - 2) utöka och tydliggöra informationen kring var (och varför) det är otillåtet att köra skoter, med bland annat bra skyltning på strategiska platser.
- » Undersök möjligheten att arbeta med flexibla leder, i samverkan mellan berörda aktörer.

#### YTTERLIGARE FÖRSLAG PÅ ÅTGÄRDER GÄLLANDE SKOTERTRAFIKEN, BEROENDE AV NATIONALPARKSPROCESSEN OCH FÖR VIDARE HANTERING INOM DEN

- » Se över potentialen att skapa förutsättningar för nya arbetstillfällen, till exempel genom uthyrning av och guide turer på miljöcertifierade snöskotrar, exempelvis elskotrar, både i och i anslutning till den eventuella nationalparken. Bör genomföras primärt inom ramen för det planerade omlandsprojektet.<sup>143</sup>
- » (För flera förslag, se deluppdrag 3.8.)

#### YTTERLIGARE FÖRSLAG TILL ÅTGÄRDER GÄLLANDE SKOTERTRAFIKEN, OBEROENDE AV NATIONALPARKSPROCESSEN

- » Se över möjligheten att skapa alternativa, bra friåkningsområden för snöskoter utanför befintliga regleringsområden.<sup>144</sup> I samverkan mellan ansvariga myndigheter, skoteraktiva och lokalbefolkning.

#### FÖRSLAG TILL SPECIFIKA JUSTERINGAR AV SKOTERLEDER OBEROENDE AV NATIONALPARK

Följande förslag till justeringar av vinterleder tillåtna för skotertrafik bedömer utredningen vara oberoende av en nationalpark eller inte. Förslagen bygger främst på de naturgivna förutsättningarna för ledens nuvarande sträckning, som i sin tur ger upphov till problematik med barmarkskörning och fjällsäkerhetsrisker. De sista förslagen bygger på inkomna önskemål om att separera idag gemensamma skid- och skoterleder för förbättrade upplevelser.

142 Enligt av Naturvårdsverket (med flera) framtagna utbildningsnorm. <http://snoskoterradet.se/2010/03/28/diplomering-av-skoteruthyrare/>

143 Ett så kallat omlandsprojekt, med syfte att undersöka möjligheterna för boende nära en eventuell nationalpark i Vålådalen-Sylarna-Helags att fortsatt leva och verka i området, planeras starta upp under sommaren/hösten 2018. Projektet ska drivas parallellt och i samverkan med nationalparksprojektet.

144 Dessa ska ligga utanför området för den eventuella nationalparken, men inte på marker där skoterkörningen medför oacceptabla störningar på människor eller natur.

## VALLBO-ANARISSTUGAN

Den aktuella vinterleden är i dag svår att följa på grund av krävande terräng. Den ställer stora krav på skoterföraren för att ta sig fram på ett säkert sätt, genom skrå-körning, svallis, kallkällbäckar, tvära raviner och smala broar. Inte heller för skidåkare är leden bra, av samma skäl. Området är i högre terräng dessutom bitvis snöfattigt och avblåst, även under "normala" vintrar (se figur 15).

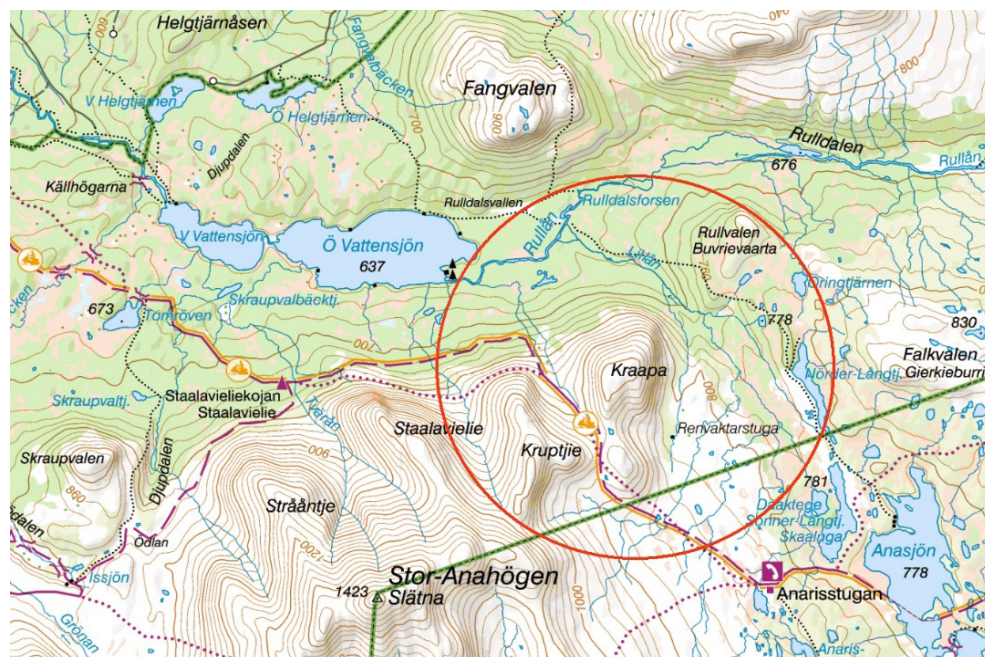
Önskemål om alternativa sträckningar har framförts från flera håll (turismentreprenörer, naturbevakare, föreningar, privatpersoner med flera), primärt av fjällsäkerhetsskäl men även rent upplevelsemässigt.

Vid möten med representanter för företagare i Bydalsområdet, tryckte man på betydelsen av denna led som en viktig länk mellan Bydalen och Vallbo/Vålådalen.

Området Rulldalen med närliggande Vattensjön bedöms av Länsstyrelsen ha extra höga naturvärden med till synes orörd urskog.<sup>145</sup> En transportväg för rennäringen är anlagd från skogsbilvägen vid Helgtjärnen till Anasjöns sportfiskecamp, via Östra Vattensjön. Området är annars för övrigt opåverkat. En samisk turistanläggning (Ajvin Sijte) med inriktning på fiske och jakt i sjöns norra ände uttrycker oro för störning på sin verksamhet i händelse av en leddragning i deras närhet.

Ett möjligt alternativ för förbättring ur säkerhets- samt naturvårdssynpunkt är en förstärkning av befintlig sträckning med breddning av broar och vissa grävningssåtgärder vid svåra passager. Ett annat alternativ vore någon form av omdragning norr om Kraapa.

Båda alternativen bör utredas vidare, genom fortsatta samråd med berörd sameby (Tåssåsen) och gemensam rekognosering.



Figur 15. Utredningen föreslår rekognosering av möjlig justering av delar av leden Vallbo-Anarisstugan.

145 Länsstyrelsen 1988: Reservatsbeslut och skötselplan Vålådalens naturreservat.

## VÅLÅDALEN – VÅLÅSTUGORNA

Vinterleden över Skaftet sydväst om Vålådalen utsätts för mycket barmarkskörning, eftersom partier av leden ofta är barblåsta. Det är också säkerhetsmässigt en utsatt sträcka. Rekognosering för att hitta en lämpligare sträckning bör genomföras, i samverkan mellan Länsstyrelsen och Handölsdalens sameby (se figur 16). Utredningen föreslår också att ett vindskydd sätts upp längs sträckan. Exakt placering avgörs av var leden dras (se vidare Fjällsäkerhet, sid. 84).



Figur 16. Utredningen föreslår rekognosering av möjlig justering av delar av leden mellan Vålådalen/Stensdalen och Vålåstugorna.

### ÖSTRA VÅLÅDALEN-OTTSJÖN

Möjligheten att separera skid- och skoterleden mellan Östra Vålådalen och Ottsjön bör undersökas (se figur 17). Statens fastighetsverk har tillstyrkt nyttjande av vägen för skoterled, med undantag för de perioder som vägen behöver plogas och användas för virkestransport. Samtidigt har SFV avtalat med Årefjällsloppsorganisationen att dra ett längdskidspår på samma väg. En skoterled på vägen är mer fördelaktigt ur naturvårdssynpunkt, eftersom nuvarande sträckning snabbt dels bitvis blir bar, dels uppkörd och ojämn. Enligt spåransvarige för Årefjällsloppet<sup>146</sup>, Latti Östlund, bör skotertrafiken och längdskidåkarna kunna samnyttja vägen. De turskidåkare, hundspanssförare med flera som fortsatt vill nyttja befintliga leden kan göra det. Frågan bör ses över, i samverkan mellan Länsstyrelsen, SFV, Handölsdalens sameby och Södra Årefjällen EF.



Figur 17. Utredningen föreslår översyn av möjlig omflyttning/separation av skoterleden mellan Östra Vålådalen och Ottsjön.

### Andra skoter- och skidledsseparationer

Ytterligare sträckor som lyfts som besvärliga kombinerade skid- och skoterleder är följande:

- » Helags Fjällstation – Östra Helagsskiftet (öster om, mot Ljungdalen)
- » Vallbo – Vålådalen
- » Skiftet – Smällhögarna (i skogen och backarna)

Utredningen föreslår att man ser över möjligheterna att separera även någon eller några av dessa skid- och skoterleder, för förbättrade upplevelser, mindre risk för trängsel och ökad säkerhet.

<sup>146</sup> Lars "Latti" Östlund, Vålådalens fjällstation/Årefjällsloppet. Muntlig konversation maj 2018.

## Slutsatser deluppdrag 2

Den något preliminära bedömningen gällande skotertrafiken inom området Vålådalen-Sylarna-Helags är att alla befintliga vinterleder tillåtna för skoter bör vara möjliga att behålla, även i en eventuell nationalpark.<sup>147</sup>

Utredningen bedömer att skotertrafiken i dagsläget inte medför så stora negativa effekter att det finns anledning till ytterligare begränsningar än de nuvarande. Däremot behöver en översyn av terrängkörningen som helhet göras, där även hela den yrkesmässiga skoterkörningen ingår (se deluppdrag 3.4). Målet är att minimera störningar och målkonflikter och att verka för att miljömålet Storslagen fjällmiljö uppnås.

Vidare behöver vissa omdragningar och anpassningar av lederna i kombination med tillsynsinsatser genomföras. Det gäller främst passager med återkommande barmarkskörning, potentiellt osäkra sträckor och områden särskilt utsatta för olovlig körning.

Även riktade informations- och utbildningsinsatser är viktiga, i synnerhet för skoteruthyrare och skoterguider- och arrangörer.

Ledutredningen bedömer vidare att några av skotertrafiksfrågorna primärt måste hanteras inom ramen för nationalparksprocessen. Om den avbryts bör alla frågor istället hanteras av Länsstyrelsens ledförvaltning. Arbetet behöver då göras i nära samverkan med aktörer inom aktiva näringar (främst ren- och besöksnäring), lokalbefolkning och övriga berörda aktörer.<sup>148</sup>

Ett antal åtgärder gällande skotertrafiken kan och bör enligt utredningen genomföras oberoende av nationalparksprocessen.

---

147 För att göra en komplett bedömning saknas vissa fakta, till exempel berörda samebyars helhetssyn på hur området påverkas av skoterkörningen, liksom mer detaljerad kunskap om områdets natur- och kulturvärden. Detta behöver tas fram inom ramen för den fortsatta nationalparksprocessen och tills dess bör ledutredningens förslag ses som preliminärt.

148 Kan vara byalag, skoterklubbar, lokala och regionala turistorganisationer etc.

# Deluppdrag 3

## Frågor med behov av egna utredningar eller redovisningar

Deluppdrag 3 syftar till att sammanställa frågor kopplat till ledssystemet i Vålådalen-Sylarna-Helags med behov av fortsatt och fördjupad utredning eller egna redovisningar. Identifieringen av frågorna baseras på inkomna synpunkter och förslag från berörda och översiktliga analyser har gjort med hänsyn till renskötsel, natur-, kultur- och upplevelsevärden samt fjällsäkerhet.

Följande frågor bedömer utredningen utredas vidare:

- » Behovet av information och kommunikation
- » Behovet av effektivisering och samordning
- » Behovet av renhållning
- » Översyn av terrängkörning
- » Kategorisering av lederna enligt ny modell
- » Klimatets påverkan på lederna och fjällsäkerheten
- » Adaptiv förvaltning

Dessutom redovisas utredningens konkreta förslag på åtgärder och vidare hantering, både inom nationalparksprocessen och oberoende av den, samt alla till utredningen inkomna förslag och synpunkter.

## 3.1 Behovet av information och kommunikation

Den fråga som troligen har lyfts mest och i de flesta sammanhang under utredningen, är det övergripande behovet av information och kommunikation. Såväl vikten av att olika aktörer behöver nå ut med information, som möjlighet för berörda att hitta korrekta och aktuella fakta (och även kuriosa) har framförts vid en mängd tillfällen. (Alla inkomna förslag/synpunkter redovisas i bilaga 5.)

### Stort behov av information

Lokalbefolkning, renskötare, turistnäring, fjällräddning, besökare, kommuner, naturbevakare med flera - alla beskriver brist på "rätt" information, utifrån olika intressen. Behoven pekar mot ett och samma mål – att öka kunskapen om hur man nyttjar området på ett bra och långsiktigt hållbart sätt. "Det måste vara lätt att göra rätt" sade en lokal företagare i området.

Inför besök i ett område är det viktigt att man enkelt både kan hitta och förstå nödvändig information om bland annat landskapet, rennäring och fiske. Detta stöds av resultat från både ungdomsprojektet Get Real som STF genomförde sommaren 2014<sup>149</sup> liksom av Naturvårdsverkets besöksundersökning från 2014.<sup>150</sup>

<sup>149</sup> Svenska Turistföreningen, 2014: 1521 dagar på fjället – Get Real ger vägledning för framtida planering.

<sup>150</sup> Naturvårdsverket, 2016: Besökarundersökning längs det statliga ledssystemet i fjällen: Resultat från sommaren 2014. Rapport 6710.

### Information av särskild vikt

Sådant besökare särskilt lyfter och efterfrågar gällande information om det fysiska ledsystemet är:

- » Grundläggande fakta behöver beskriva "hur man gör rätt", geografiska förutsättningar, natur- och kulturvärden och säkerhet.<sup>151</sup>
- » Informationen ska vara relevant, årstidsbaserad och aktuell. Viktigt att veta var det vid tidpunkten för besöket är lämpligast att röra sig och inte, samt varför.
- » Informationen bör samordnas mellan olika intressen/aktörer i samma område. Exempelvis behövs samverkan om skyltning, så inte olika varianter med olika symboler och information och från olika aktörer sätts upp.
- » Det behövs bättre tydlighet vid ledcentralerna, med fokus på det viktigaste besökaren behöver veta. Generellt finns för mycket text vid ledcentralerna.
- » Viktigt att det är tydligt vad besökaren kan förvänta sig ute på en led; om den exempelvis delas med andra aktiviteter, om och i så fall var man hittar rastplatser, dass, ledens karaktär med mera.<sup>152</sup>

Sådant yrkesutövare och andra verksamma i området särskilt lyfter och efterfrågar i gällande information om det fysiska ledsystemet är:

- » Bättre och tydligare information om vad som krävs vid organiserad verksamhet<sup>153</sup> av exempelvis skolor, föreningar, företag med flera vid besök behövs, inte minst på Länsstyrelsens hemsida.
- » Viktigt att besökaren i första hand får grundläggande information om fjällsäkerhet, hänsyn till renskötseln samt till natur- och kulturvärden.
- » Viktigt med högaktuell och kontinuerligt uppdaterad information.
- » Information, särskilt årstidsbunden och med nyhetsvärde, behöver samordnas mellan olika aktörer och spridas vid rätt tid i relevanta och "rätt" kanaler och forum.
- » Myndigheter (primärt kommunerna och Länsstyrelsen) behöver bli bättre på att nyttja sociala medier.

151 Yngre besökare efterfrågar i större utsträckning mer information om vilken erfarenhet och utrustning som krävs inför besöket.

152 Besökare från andra länder vill i ännu högre utsträckning än svenskar ha information om ledernas karaktär, vilken erfarenhet och utrustning som krävs samt information om kultur- och naturlandskapet. Undersökning bland besökare i södra Jämtlandsfjällen sommaren 2013. Etour. Mittuniversitetet.

153 Som organiserad verksamhet räknas bland annat när en lärare eller ledare för en organisation/företag planerar att genomföra ett arrangemang med deltagare enligt förutbestämd plan/färdväg/rutt. Kan vara ideellt, offentligt eller kommersiellt. Naturvårdsverket, 2015: Friluftsliv och naturturism i skyddad natur - Tips, råd och regler för organiserad verksamhet.

Ytterligare en fråga som lyfts som särskilt angelägen från såväl naturvårds-, besöksnäring- som renskötselhåll är behovet av utökad och tydlig information om kravet på koppling av hundar. Man trycker på vikten av att informera om att det på renskötselns åretruntmarker råder generellt kopplingstvång på hund<sup>154</sup> (med vissa undantag för jaktträning och jakt), samt att vårvintern och våren är en extra känslig tid för såväl renen som djur- och fågellivet i stort.

### **Förväntningarna betyder mycket**

Även vikten av tydlighet om vad en besökare kan förvänta sig längs en led har lyfts återkommande och bekräftas av forskning. Om man exempelvis som skidåkare tror att leden man färdas på ska vara bullerfri och det plötsligt dyker upp en snöskoter, kan överraskningsmomentet bli stort och missnöje uppstå. Om skidåkaren däremot är fullt medveten om att leden är tillåten för skoterkörning, alternativt om man är medveten om att det förekommer yrkestrafik i området, blir problemet mindre eller inget alls.<sup>155</sup>

### **Rätt exponerad information**

Vad gäller informationskanaler trycker såväl besökare som yrkesutövare på vikten av att informationen exponeras på rätt plats. Enligt en undersökning som gjordes av Länsstyrelsen år 2015 söker endast fem procent av besökarna information på Länsstyrelsens hemsida inför ett besök i Vålådalen-Sylarna-Helags. Istället läser man på STF:s hemsida samt hämtar kunskap via vänner och familj.<sup>156</sup>

Vidare används till exempel Åre Trails-appen alltmer vid besök i framför allt Vålådalen med omnejd och nya appar för mobiltelefoner är under utveckling. Här behöver myndigheterna följa med i utvecklingen och nyttja de kanaler där information sprids som effektivast.

### **Information på olika språk**

Vidare behövs information på fler språk än svenska. Dels ökar antalet utländska besökare i området<sup>157</sup>, dels behöver det växande antalet svenskar med invandrarbakgrund i länet få bättre tillgång till information.<sup>158</sup>

Ett exempel är Kesudalen, där Länsstyrelsen satt upp skyltar med vädjan om särskild hänsyn till boende i området, men bara på svenska (se figur 18). Texten behöver finnas även på (framför allt) engelska.

154 Rennäringslagen, SFS 1971:437 93.

155 Naturvårdsverket 2007: Ljudkvalitet i natur- och kulturmiljöer. God ljudmiljö ... mer än bara frihet från buller. Rapport 5709.

156 Länsstyrelsen 2015: Besökarstudie södra Jämtlandsfjällen sommar 2015.

157 Wall-Reinius, S. med flera, 2015: Undersökning bland besökare i södra Jämtlandsfjällen sommaren 2013. Rapport 2015:2. Etour. Mittuniversitetet.

158 Länsstyrelsen 2017: Omvärldsanalys 2017. Dnr. 100-6657-2017.





Figur 18. Det finns behov av information på flera språk. Foto: A. Idestrom, Länsstyrelsen.

### Kommunikation genom dialog

Under utredningen har det tydligt framkommit att det finns ett stort behov av återkommande och aktiva forum för ökad kunskap och förståelse mellan olika intressen. Såväl privatpersoner, som yrkesutövare inom natur- och kulturvård, renskötsel, besöksnäring och fjällsäkerhet, har uttryckt att kunskap, förståelse och ibland också respekt för deras förutsättningar och perspektiv saknas och att det är viktigt att skapa verktyg för att förbättra detta.

Fjällforum är ett gott exempel på ett aktivt och kontinuerligt återkommande forum för dialog, kunskapsspridning och möjlighet till ökad förståelse mellan olika intressen och aktörer. Denna mötesplattform arrangeras vanligtvis ett par gånger per år av den svensk-norska intresseföreningen Föreningen Gränsfjällen Sylarna i samverkan. Syftet med föreningen är att främja hållbar utveckling i Sylarnaområdet.<sup>159</sup> På Fjällforum träffas privata och offentliga aktörer på den svenska eller norska sidan av gränsen för att informera, dela kunskap och öka sin förståelse för olika intressen och perspektiv.<sup>160</sup>

Vikten av samverkan och dialog både bekräftas och betonas i forskning, bland annat från undersökningar i det aktuella området. I forskningsprojektet "Lokal samverkan i fjällens miljö- och naturresursförvaltning"<sup>161</sup> framgår att lokal samverkan ofta leder till ökad måluppfyllelse och hållbarhet samt att den sociala aspekten "är nyckeln till hållbarhetsarbetet i stort i fjällregionen". Att bygga förtroende och en meningsfull dialog är centralt för ökad förståelse och respekt

159 <http://grensefjellen.com/>

160 Deltagarna representerar myndigheter, näringsliv, samebyar, forskare etc., från både Sverige och Norge.

161 Bjärstig med flera, 2016: Lokal samverkan i fjällens miljö- och naturresursförvaltning. Umeå universitet.

för olika intressen och här är graden av tillit viktig.<sup>162</sup> Tillit och relationer tar tid att bygga, varför det är viktigt att planera för detta i samverkansprocesser. Inte minst den pågående nationalparksprocessen är ett exempel på detta.

### 3.2 Behovet av effektivisering och samordning

I omvärldsanalysen för Länsstyrelsen i Jämtlands län 2017 står följande: "Snabbt, effektivt, rätt och digitalt: Regeringen och medborgarna förväntar sig snabb, effektiv och rättssäker hantering av våra ärenden". En omvärldsanalys med fokus på statlig och regional förvaltning kan tyckas långt borta från en utredning om hur hållbara leder och infrastruktur ska uppnås. Dessa frågor är emellertid även ute till fjälls såväl aktuella som i allra högsta grad relevanta.

Utredningen har tagit emot synpunkter, önskemål och förslag kring såväl effektivisering av ärendehantering som generell samordning av arbete, från samebyar, företag, destinationer, föreningar, anställda vid kommuner, Länsstyrelsen med flera.

Följande förbättringsområden har lyfts:

- » Det behövs snabbare, bättre och mer samordnad hantering på Länsstyrelsen av frågor som rör ledunderhåll, omdragningar, dispenser för transporter med mera.
- » Det är viktigt att samordna olika aktörers<sup>163</sup> arbete med lederna i och i anslutning till Vålådalen-Sylarna-Helags, för ökad tydlighet och kvalitet för besökarna, effektivare resursanvändning och större möjlighet att uppnå önskvärda förbättringar.
- » Avtal gällande de statliga fjällederna i och i anslutning till det aktuella området behöver ses över. Exempelvis mellan Länsstyrelsen och markägare, och mellan Länsstyrelsen och klubbar/föreningar med flera som hanterar skötsel och underhåll.
- » Öka möjligheterna till lokal samverkan och delaktighet, genom att skapa former för att mötas och föra dialog.
- » Undersök möjligheterna att nyttja volontärer i arbetet med lederna, till exempel klubbar som erbjuder sin kompetens och hjälp.<sup>164</sup>
- » Nyttja resurser i form av statliga arbetsmarknadsåtgärder, exempelvis satsningen Naturnära Jobb, i samband med skötsel och underhåll av leder.<sup>165</sup>

### 3.3 Behovet av renhållning

Behovet av väl fungerande renhållning i och i anslutning till det aktuella fjällområdet i Vålådalen-Sylarna-Helags är ännu en fråga som har lyfts i många sammanhang till utredningen. Också här finns ett tydligt behov av samordning mellan berörda aktörer för att hitta en långsiktigt hållbar lösning.

<sup>162</sup> Godtman Kling, K., 2018: Viktiga lärdomar gällande regional och lokal samverkan i en komplex fråga. Mittuniversitet.

<sup>163</sup> Länsstyrelsen, turistföreningar, kommuner, destinationer med flera.

<sup>164</sup> Naturvårdsverket, 2018: Handbok för volontärarbete i skyddade områden.

<sup>165</sup> <http://www.naturvardsverket.se/Stod-i-miljoarbetet/Vagledning/Samhallsplanering/Grona-jobb1/>

## Sophantering

Runt hela Vålådalen-Sylarna-Helags finns det vid de statliga ledcentralerna och startpunkterna mer eller mindre iordningställda parkeringar för fjällbesökarna. Där finns oftast dass och fanns åtminstone tidigare någon form av soprum eller sophantering.

Kommunerna är enligt lag skyldiga att hålla med vissa verksamheter.<sup>166</sup> Ändå har Länsstyrelsen under många år hanterat och skött sophantering ute på fjället och i anslutning till startpunkterna för fjällfärden. Hanteringen av sopor längs ledsystemet är emellertid dyr och tidskrävande. Länsstyrelsen har därför bedömt att sophantering inte längre kan finansieras med de årliga medlen för skötsel och underhåll av det statliga fjälledssystemet som man får av Naturvårdsverket.

2016 togs Länsstyrelsens service med sophantering vid rastskydd och ledcentraler bort.<sup>167</sup> Besökare ombads istället ta med sig sitt skräp hem efter fjällturen. Detta har emellertid visat sig vara problematiskt på vissa platser, eftersom många gäster inte bor i närområdet. Efter genomförd tur anser sig många inte ha möjlighet, eller vill inte, ta med sig sina sopor på väg hem.

Alla fjällbesökare, i synnerhet de som kommer per tåg eller flyg, behöver kunna slänga sina sopor efter avslutad fjälltur. Även husbils- och husvagnsbesökarna behöver bli av med sitt avfall, oavsett om de varit på långtur i området eller bara gör ett kortare besök.

Där det inte finns anordnat med soptunnor eller sopsortering, finns det alltså risk för att soporna istället hamnar på närliggande anläggningar, i privata soptunnor eller i värsta fall i ett dike

I Kläppen, Ljungdalen, har man löst sophantering genom att Kesudalens samfällighetsförening erbjuder gästerna att sopsortera och slänga sitt skräp vid parkeringen där man ställer sin bil under fjällturen. Enligt Länsstyrelsens naturbevakare i området fungerar systemet väl.

Vid Torkilstötens och Fjälliftens parkeringsplats har de senaste åren antalet besökare ökat. Problem med nedskräpning och nedsmutsning har växt som en följd av ökningen. Här behövs välfungerande sophantering och WC, i kombination med tydlig information.

I Storulvån saknas idag sophantering, utöver den som STF erbjuder sina gäster.

I Vålådalen har sophantering vid fjällstationen ökat märkbart sedan Länsstyrelsen drog in sin sopservice.<sup>168</sup> Ägarna är bekymrade över ökade kostnader och ett växande behov av hantering av "fjällsopor" som kommer från andra besökare än de egna gästerna.

I Åre kommun hänvisar man idag, för hela området med omnejd, till betalsäcksystem som köps, fylls och därefter slängs på utpekade platser.<sup>169</sup> Returfraktioner kan slängas på returstationer.

<sup>166</sup> Renhållning, avfallshantering, vatten och avlopp ingår i dessa. Se mer på [skl.se/tjanster/kommunerlandsting/faktakommunerochlandsting/kommunernasataganden.3683.html](http://skl.se/tjanster/kommunerlandsting/faktakommunerochlandsting/kommunernasataganden.3683.html)

<sup>167</sup> [www.lansstyrelsen.se/jamtland/Sv/djur-och-natur/friluftsliv/leder-i-fjallen/Pages/rastskydden-byts-ut.aspx](http://www.lansstyrelsen.se/jamtland/Sv/djur-och-natur/friluftsliv/leder-i-fjallen/Pages/rastskydden-byts-ut.aspx)

<sup>168</sup> Muntligt Jonas Ågren, ordförande i Södra Årefjällen Turism, vid möte den 9 oktober 2017.

<sup>169</sup> <http://are.se/miljotrafik/avfallatervinning/betalsaeckar>

I Bergs kommun har man som gäst möjlighet att sortera och slänga vissa fraktioner, men det finns inget betalsäckssystem. Båda kommunerna hänvisar annars till Trafikverkets rastplatser, på vilka myndigheten ansvarar för sopor från bilburna besökare. Dessa platser är begränsade, särskilt i anslutning till de södra delarna av området.<sup>170</sup>

Helt klart är att det vid varje start- och målpunkt för besökarnas fjällturer måste finnas väl fungerade system för sophantering. Antalet sopstationer-/tunnor behöver utökas i anslutning till hela det aktuella fjällområdet, inte minst med anledning av det ökande besöksstrycket. Vem som bär ansvaret vid dessa platser behöver klargöras mellan kommuner, Länsstyrelsen och Trafikverket.<sup>171</sup> Myndigheterna bör även se över möjliga finansieringssystem, via exempelvis parkeringsavgifter eller annat, eftersom tidigare hantering togs bort med hänvisning till för höga kostnader (se även Deluppdrag 1).

Vidare behöver även frågan om information om var och hur turistsopor kan lämnas hanteras. Tack vare bra information och välfungerande sophantering kan soporna hamna där de ska, vilket bidrar till ett mer långsiktigt hållbart ledsystem och ett renare fjällområde.

### Latrin

Precis som vikten av ett bra och effektivt sophanteringssystem, finns ett stort och generellt behov av välfungerande dass/WC där det samlas mycket människor. Även denna fråga behöver ses över och hanteras såväl inom den pågående nationalparksprocessen som den ordinarie förvaltningen, primärt tillsammans med de berörda kommunerna Åre och Berg.

### Allmän renhållning

I området finns också material och spår från tidigare verksamheter, som behöver tas bort. På ett flertal platser finns stängsel efter renskötsel lämnat, liksom markeringar efter nedlagda leder. Två exempel är längs gamla sommarleden mellan Nulltjärnarna och Stensdalen samt mellan Sylstationen och Nedalshytta. Alla dessa typer av material bör kartläggas och antingen städas bort eller rustas.

## 3.4 Översyn och uppföljning av terrängkörning

Utifrån naturvårdsperspektiv finns flera problem med ökande terrängkörning, framför allt på barmark. Den ger upphov till skador på mark och växter, och kan skapa djupa körspår. På våta marker kan det bildas diken som leder bort vatten, vilket i sin tur påverkar vegetationen. Följden kan bli bland annat förlust av arter. Det tar många år för markskador att läka och på kalvfjäll och känsliga lavmarker tar det lång tid för växterna att komma tillbaka.<sup>172</sup> Även vattendragens flora och fauna kan skadas. Bottenkörning kan ge skador och grumlat vatten, med ändrade

<sup>170</sup> Muntlig konversation. Jörgen Kristoffersson, renhållningschef, Bergs kommun.

<sup>171</sup> Utredningen har genomfört samtal med ansvariga på Åre kommun och även en representant för den så kallade Big Belly-soptunnan. Soptunnan består av en solcellsdriven kompaktor som kontinuerligt meddelar graden av fyllnad till den som handhar sophantering. Systemet har visat stora miljövinster i flera städer. Systemet är relativt dyrt att installera, men betalar sig på sikt genom minskade transporter och effektivare hantering.

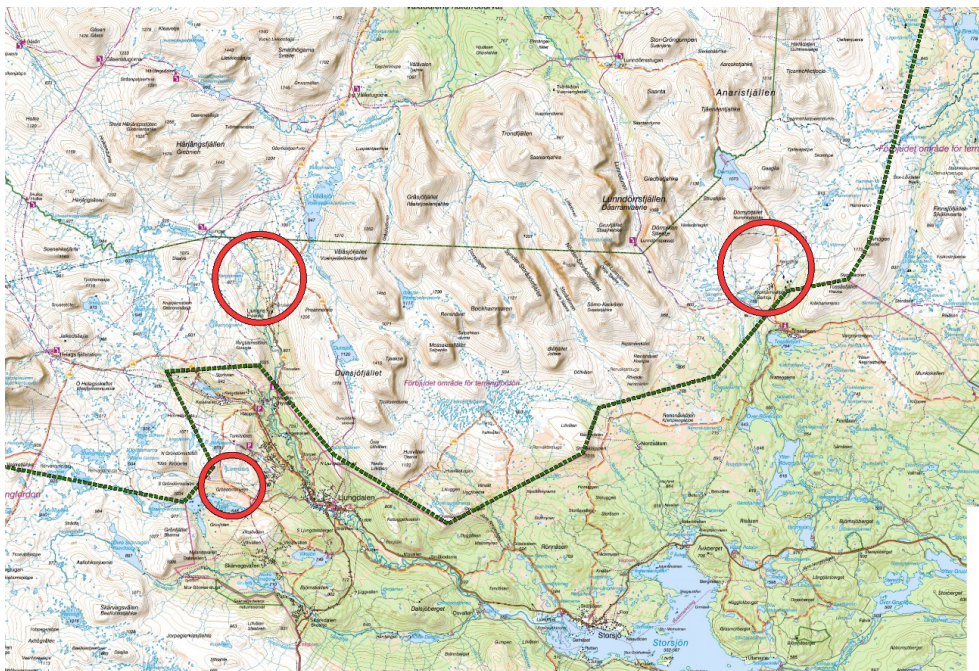
<sup>172</sup> [www.slu.se/globalassets/ew/org/centrb/nils/publikationer/publikationer2003-2009/arb\\_rapp\\_126.pdf](http://www.slu.se/globalassets/ew/org/centrb/nils/publikationer/publikationer2003-2009/arb_rapp_126.pdf)

livsbetingelser som följd.<sup>173</sup>

Terrängkörning med motorfordon<sup>174</sup> på barmark är generellt tillåtet bara inom renskötsel, jord- och skogsbruk, även om terrängkörningsförordningen medger vissa undantag (se deluppdrag 2). De främsta orsakerna till barmarkskörning inom det aktuella området är renskötsel, turism och underhåll av leder och anläggningar. Därtill kommer körning med dispens, bland annat vid jakt, forskning och djurinventering.<sup>175</sup> Även fjällräddningen kör med fyrhjuling vid transport av sjuka eller skadade och då det inte finns tillgång till helikopter.<sup>176</sup>

Länsstyrelsens hållning kring dispensgivning i det aktuella området är att den ska vara generellt restriktiv men ge möjlighet för undantag vid särskilda skäl. Utredningen anser att dispensförfarandet bör ses över, så att god kännedom finns om omfattning och i vilket syfte dispenser ges.

Inom Vålådalen-Sylarna-Helags med omnejd finns det några platser/områden som är mer påverkade av barmarkskörning än andra. Exempelvis vid Kläppen väster om Ljungdalen finns tydliga körspår i markerna efter terrängfordon (se figur 19), vid Krokttjärnsvallen liksom i Vallbo och Vålådals-området. Påtagliga markskador från fyrhjulingar finns även i anslutning till en del fiskevattnen, till exempel Ljungsjöarna och Vålåsjön. Förekommande barmarkskörning är kopplad till främst jakt och renskötsel.



Figur 19. Markskador till följd av barmarkskörning med fyrhjulingar förekommer runt alla renskötselanslagningar som exempelvis Ljungris och Krokttjärnsvallen, men även på privata markområden, till exempel norr om Öjön mot Torkilstötens stugområde.

173 [www.naturvardsverket.se/Var-natur/Motortrafik-i-naturen/Fyrhjulingar-och-motorcyklar/](http://www.naturvardsverket.se/Var-natur/Motortrafik-i-naturen/Fyrhjulingar-och-motorcyklar/)

174 Som motordrivet fordon räknas alla fordon och redskap som drivs med motor, till exempel bil, motorcykel, moped, traktor, fyrhjuling, bandvagn och snöskoter. Även elcyklar, segways och liknande räknas hit. (läs mer på [www.naturvardsverket.se/Var-natur/Motortrafik-i-naturen/El-cyklar-Segways-med-flera/](http://www.naturvardsverket.se/Var-natur/Motortrafik-i-naturen/El-cyklar-Segways-med-flera/))

175 Länsstyrelsen, 2016: Terrängkörning, rörligt friluftsliv och tävlingar i västra Jämtlandsfjällen – en sammanställning av tillstånd. Rapport Dnr. 511-489-2016.

176 Lindberget, M. & Skarin, A. 2014: Terrängkörningens påverkan på djurlivet. Rapport 6622. Naturvårdsverket.

Länsstyrelsen arbetar redan idag med att genom terrängkörningsplaner, markförstärkningsåtgärder med mera förebygga och minimera markslitage. Här bedömer utredningen att det behövs förstärkning av välriktade och förebyggande åtgärder, där utbildning och tillsyn är viktiga delar. Länsstyrelsen behöver vidare ha mycket god kunskap om var, när, i vilket syfte och i vilken omfattning det körs i området, för att vid behov förebygga och åtgärda eventuell negativ påverkan på områdets värden. En fördjupad översyn gällande dessa frågor bör därför prioriteras.

### 3.5 Kategorisering av statliga leder enligt ny vägledning

Utifrån Naturvårdsverkets ännu inte publicerade nya vägledning för ledförvaltning ska lederna kategoriseras enligt en ny kategoriseringsmodell. Inom ramen för vägledningen ska de statliga sommarlederna klassas på en tregradig skala enligt:

- » Kategori 1 – leder i områden med lågt besökstryck
- » Kategori 2 – leder i områden med högt till medelhögt besökstryck, där besökstrycket har ett omfattande slitage
- » Kategori 3 – leder i områden med mycket högt besökstryck och där besökstrycket medför ett omfattande slitage.

Beroende på kategori ska lederna utformas och förvaltas olika, med varierande kvalitetsnivåer. Syftet med vägledningen är att underlätta för förvaltarna att säkerställa att ledsystemet håller samma kvalitetsnivå, både mellan olika leder och kategorier. Det ska också förenkla prioriteringar och effektivt användande av resurser. Modellen ska användas inom förvaltning av alla statliga leder.

Enligt kriterierna i modellen för ledkategorisering bedömer utredningen att de flesta lederna i det aktuella området i dag är leder av kategori två och tre. Endast mycket få av lederna är klass ett-leder. Sträckan Storulvån–Spåime kan klassas som kategori tre (högsta klass, för områden med högt till mycket högt besökstryck; med bland annat breda spänger, grusning, bro över alla vattendrag, inklusive de mindre). Leden mellan Vålåstugorna–Lunndörren är ett exempel på en led av kategori två (mellanklass, för områden med högt till medelhögt besökstryck; smala spänger, bro över större vattendrag med mera).

Utifrån nuvarande läge, och avstämningar med främst naturbevakare och samebyar i området, anser utredningen att Länsstyrelsen bör avvakta med ledkategoriseringen. Den bör hanteras antingen inom nationalparksprocessen, alternativt inom ordinarie förvaltning. Att påbörja ett arbete med klassning av leder innan man utrett hur ledsystemet som helhet ska se ut bedöms som resursineffektivt.

### 3.6 Klimatet, ledsystemet och fjällsäkerheten

Ökningstakten på klimatförändringarna i Jämtlandsfjällen är den kraftigaste som noterats för något geografiskt område i Sverige under perioden 2002–2016.<sup>177</sup> Frågan kring hur dessa kommer att inverka – eller redan inverkar – på fjällen i allmänhet och Vålådalen-Sylarna-Helags i synnerhet behöver hanteras.

Redan i dag syns tecken på hur det förändrade klimatet<sup>178</sup> inneburit ändrade förutsättningar både i lågfjällslandet och i högfjällszonerna. Snötäckets tjocklek och varaktighet, vegetationsperiodens längd, tjälbildning och dess djup, markfuktighet och näringstillgång har påverkats.<sup>179</sup> Det ger i sin tur effekter på såväl vegetation, med exempelvis stigande trädgräns och ökad förbuskning, som på djurlivet.

Även renen påverkas. Renskötare vittnar om att renhjordarna har blivit mera oroliga under de allt mildare vintrarna, med skiftande och nya vindriktningar och ökad isbildning på markvegetationen.<sup>180</sup> Renarna rör sig i nya mönster, tenderar att sprida sig mer och blir svårare att passa.<sup>181</sup> Tunt snötäcke bidrar till att den rör sig längre och snabbare. Förvisso kan det vara en fördel för renen att de svackor där det tidigare varit riktiga snölegor snabbare torkar upp på våren, eftersom det innebär att de fortare får tillgång till gräs och örter. Nackdelen är att renarna allt oftare, och tidigare på sommaren, måste söka sig högre upp i fjällsluttningarna och till snöfläckarna där de kan svalka sig och slippa undan plågsamma insekter.<sup>182</sup>

Det finns stora farhågor att renskötseln allvarligt kommer att påverkas av dessa förändringar.<sup>183</sup>

Även förutsättningarna för upplevelser påverkas. Mildare vintrar med ändrade vindriktningar och nederbördsmonster kan exempelvis medföra att snön samlar sig på nya ställen. Det finns flera sträckor i det aktuella området där snöläget i dag är sämre än tidigare och där det är tveksamt att leden på grund av risk för barmarkskörning kan ligga kvar (se vidare deluppdrag 2). Två konkreta exempel är nordost om Ljungdalen, vid Husvålen, liksom mellan Vålådalen och Vålåstugorna (över Skaftet-Kroktjärnarna, se figur 16).

177 [www.miljomal.se/Miljomalen/Regionala/Regionalt/?l=23&t=Lan&eqo=14](http://www.miljomal.se/Miljomalen/Regionala/Regionalt/?l=23&t=Lan&eqo=14)

178 [www.smhi.se/klimat/framtidens-klimat/klimatscenarioer?area=dist&var=t&sc=rcp85&seas=ar&dnr=0&sp=sv&sx=0&sy=345#dnr=12](http://www.smhi.se/klimat/framtidens-klimat/klimatscenarioer?area=dist&var=t&sc=rcp85&seas=ar&dnr=0&sp=sv&sx=0&sy=345#dnr=12)

179 Fjällen i ett föränderligt klimat – en vandring i tid och rum på Gettryggen, Länsstyrelsen Jämtlands län, 2012

180 Muntligt Nicklas Johansson, Mittådalens sameby

181 Muntligt Jonas Kråik, Handölsdalens sameby

182 Fjällen i ett föränderligt klimat – en vandring i tid och rum på Gettryggen, Länsstyrelsen Jämtlands län, 2012.

183 [www.smhi.se/kunskapsbanken/vad-betyder-2-c-global-temperaturokning-for-sveriges-klimat-1.92072](http://www.smhi.se/kunskapsbanken/vad-betyder-2-c-global-temperaturokning-for-sveriges-klimat-1.92072)

Vidare kan det vid värmeböljor under vinterhalvåret uppstå kraftiga snösmältningar, vilket kan ge upphov till "vårfloder" och översvämningar. Ett exempel är den 20 december 2016, då bron över Handölan i närheten av Storulvån drogs med av vatten- och isströmmen som hade uppstått till följd av den för årstiden mycket höga temperaturen. Sylarna hade natten innan varit nära svenskt varmerecord för december månad, då man uppmätt 19 grader.<sup>184</sup>



Figur 19. Bron över Handölan, efter kraftig snösmältning december 2016. Foto: Erik Gardfall, STF.

Det allt varmare klimatet kan också medföra ändrade förutsättningar att röra sig på ett säkert sätt i fjällmiljö. Minskat snötäcke innebär risk för besvärligare färd för exempelvis skidåkare och hundspann. Ökad isbildning på marken ger större risk för hårt och slipprigt före. Tunnare isar över vattendrag är en uppenbar fara för säkerheten. Vinterleder som påverkas av kraftiga snösmältningar, kan svämmas över och bli farliga att färdas längs. Kraftigare oväder sommartid, med mycket hårda vindar, skyfall och åskoväder med tillhörande blixtnedslag, liksom ökad mängd ras och skred, är ytterligare säkerhetsrisker.<sup>185</sup>

<sup>184</sup> [www.smhi.se/bloggar/vaderleken-2-3336/sylarna-var-nara-norrlandskt-varmerecord-for-december-1.113263](http://www.smhi.se/bloggar/vaderleken-2-3336/sylarna-var-nara-norrlandskt-varmerecord-for-december-1.113263)

<sup>185</sup> [lansstyrelsen.se/jamtland/SiteCollectionDocuments/Sv/publikationer/2013/Ras-och-skred-utifran-ett-forandrat-klimat-webb.pdf](http://lansstyrelsen.se/jamtland/SiteCollectionDocuments/Sv/publikationer/2013/Ras-och-skred-utifran-ett-forandrat-klimat-webb.pdf)



Utöver direkt påverkan på människa och fjällskapet, finns indirekta effekter som riskerar att följa i spåren av ett förändrat klimat. Exempel på sådana är utbredning av för fjällen nya arter, vilket kan medföra oönskade förändringar i ekosystemet. Ett annat är översvämningar med spridning av föroreningar och risk för försämrade vattenkvalité som följd. Försämrade vattenkvalité kan innebära ökad smittorisk för både flora, fauna och människor.

Klimatfrågan är mycket komplex. Det går inte med säkerhet att fastställa i detalj hur ett varmare klimat kommer att påverka världen i stort och i synnerhet inte lokalt. Däremot finns i dag ett mycket stort samförstånd bland myndigheter, forskare med flera, att klimatförändringarna är ett faktum och behöver hanteras och planeras för.<sup>186</sup>

Sammantaget bedömer utredningen att allt arbete med statliga fjälleder i stort, liksom för det aktuella området Vålådalen-Sylarna-Helags, måste inbegripa även frågan kring möjliga klimateffekter. Planering av infrastruktur, skötsel, aktiviteter och nyttjande behöver utgå ifrån aspekter som också rör klimatets påverkan på bevarande- och upplevelsevärden, renskötsel och fjällsäkerhet.

### 3.7 Adaptiv förvaltning och sårbarhetsbedömningar – för långsiktig hållbarhet

Under utredningens gång har det tydligt framgått att det i det aktuella området finns ett antal störningar och hot mot områdets värden. Det finns också målkonflikter. Att identifiera dessa är ett viktigt led i förvaltningen och planeringen av området. Av avgörande betydelse är också att synliggöra och åtgärda de bakomliggande orsakerna till problemen. Annars är risken stor att endast symptomen behandlas.

För att uppnå en långsiktigt hållbar situation skulle den fortsatta förvaltningen av Vålådalen-Sylarna-Helags som helhet kunna hanteras utifrån en adaptiv förvaltningsmodell (se figur 20). Det innebär att förvaltaren i samråd med de mest berörda aktörerna, främst samebyar, representanter för lokalbefolkningen och kommuner, sätter upp mål och delmål för det aktuella området. Utifrån dessa genomförs åtgärder som syftar till att uppnå målen, som följs upp och utvärderas.

Ny kunskap och erfarenhet ligger sedan till grund för eventuella anpassningar och därefter kan nästa steg mot de uppsatta målen tas. En adaptiv förvaltning kan därigenom på ett effektivt sätt fånga upp och hantera de förändringar som sker, till exempel ökande besöksantal. Arbetet blir en kontinuerlig förbättringsprocess, till långsiktig fördel för alla berörda.

<sup>186</sup> [www.naturvardsverket.se/Sa-mar-miljon/Klimat-och-luft/Klimat/](http://www.naturvardsverket.se/Sa-mar-miljon/Klimat-och-luft/Klimat/)



Figur 20. Grundprinciperna för arbetsgången enligt den adaptiva förvaltningsmodellen.

För att kunna arbeta systematiskt med störningar finns det inom naturvårdsplanering två planerings- och förvaltningsmodeller – ROS (recreation opportunity spectrum) och LAC (limits of acceptable change). Med ROS-modellen kan förvaltaren i samverkan med berörda aktörer planera för olika aktiviteter i ett specifikt naturområde, utifrån områdets satta mål. Enligt LAC-modellen kan förvaltaren sätta gränser för vad som är acceptabla och oacceptabla störningsnivåer. Målet med båda modellerna är att metodiskt tillgodose såväl besökarens intressen som olika former av markanvändning och bevarande.<sup>187</sup> Också detta skulle kunna vara två modeller att arbeta med inom förvaltningen av Vålådalen-Sylarna-Helags som helhet.

Ytterligare ett exempel på möjlig arbetsmodell är den som förvaltarna av naturområdet Børgefjell i Norge använt. Också Børgefjell nyttjas för såväl naturupplevelser som renskötsel. För att identifiera och värdera störningar, har man valt ut ett antal prioriterade undersökningsplatser, och på dessa kombinerat befintlig kunskap om vegetation och djurliv med fältundersökningar. Besöksstryck och typ av nyttjande har kartlagts och en bedömning av sårbarhet och relevanta åtgärder för de specifika platserna slutligen tagits fram. Erfarenheter från detta arbete skulle eventuellt kunna nyttjas inom förvaltningen av Jämtlandstriangeln och Vålådalen-Sylarna-Helags-området.<sup>188</sup>

<sup>187</sup> Emmelin med flera, 2010: Planera för friluftsliv.

<sup>188</sup> Evju med flera, 2010: Verdi- och sårbarhetsvärdering i Børgefjell nasjonalpark - med spesielt fokus på utvalgte lokaliteter og utfordringer knyttet til ferdsel. Rapport 543. NINA.

### 3.8 Förslag till konkreta åtgärder gällande ledssystemet

Det finns ett antal förslag på konkreta åtgärder på ledssystemet som utredningen bedömer är möjliga, och vissa nödvändiga, att genomföra, oberoende av en eventuell nationalpark. Dessa förslag presenteras nedan.

#### Omdragningar av leder

##### STORULVÅN – TJALLINGEN

På grund av att bron över Handölan raserades vintern 2016 finns behov av en ny lösning (se figur 21). Handölsdalens sameby beskriver fördelar med betesro på östra sidan ån sedan bron försvann. Leden går dessutom några kilometer på väg, varför en annan dragning även upplevelsemässigt vore positivt. Också av naturvårdsskäl finns fördelar med en omdragning. Ett alternativ för sommarled på västra sidan vore att föredra. En tekniskt mer utmanade sträcka kan även "bromsa" de cyklister som via vägen tar sig långt in i området och som på sikt kan innebära en negativ påverkan på ostörda platser. En bro över Lill-Ulvån är nödvändig men befintlig bro vid Tjallingen kan åtminstone till en början användas för passage över Handölan.

Rekognoscering av en möjlig ny dragning ska under sommaren 2018 ske i samråd mellan närmast berörda aktörer (Länsstyrelsen, Naturvårdsverket, Handölsdalens sameby och STF).



Figur 21. Ny dragning av sommarled mellan Storulvån och Gåsen planeras sommaren 2018.

## VÅLÅDALEN – LUNNDÖRREN

Undersök möjligheterna att dra om sommarleden, för att skapa möjligheter till större naturupplevelser (se figur 22).



Figur 22. Förslag att se över möjlig omdragning av sommarleden mellan Vålådalen och Lunndörrensstugan, av främst upplevelseskäl.

## VÅLÅSTUGORNA – LUNNDÖRREN

Se över möjligheten att dra om vinterleden mellan Vålåstugorna och Lunndörrensstugorna, på grund av snöbrist längs vissa sträckor.

## KESUDALEN – HELAGS

Se över hur sommarleden mot Helags genom Kesudalen bättre skulle kunna dras. I dag går leden rakt över fastigheter i dalgången och markägare är bekymrade över störningar av olika slag. Denna fråga bör hanteras med hög prioritet, i samverkan mellan nationalparksprocessen, ordinarie förvaltning på Länsstyrelsen, berörda fastighetsägare och samebyar (Mittådalen och Handölsdalen).

## Kompletteringar med vindskydd

Följande kompletteringar med vindskydd föreslås, av såväl fjällsäkerhets- som upplevelseskäl:

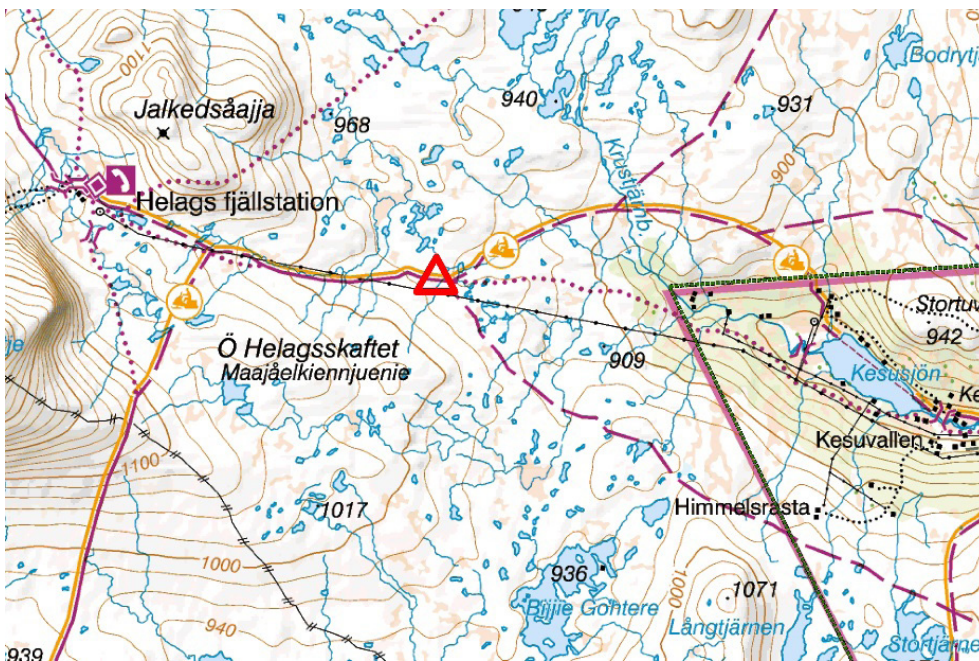
- » Skaftet (leden mellan Vålådalen och Vålåstugorna, se figur 23)
- » Leden mellan Helags och Kläppen (se figur 24)
- » Leden mellan Vålåstugorna och Lunndörren (se figur 23)



Figur 23. Förslag till nya vindskydd över Skaftet respektive mellan Vålåstugorna och Lunnörsstugorna, av säkerhets- och upplevelseskäl. Platsen för vindskyddet vid Skaftet beror på om vinterleden eventuellt flyttas. Även exakt placering av eventuellt vindskydd söder om Hjulåsen behöver rekognosceras.

### Kompletteringar med broar

- » Bro alternativt linbanelösning behövs vid Ljungans vindskydd, av säkerhetsskäl. Svårvadat vid högre vattenflöden.



Figur 24. Förslag till nytt vindskydd på leden mellan Kläppen och Helags, av säkerhets- och upplevelseskäl.

## Justeringar av anläggningar

### » Gåsån/Handölan

Flytta bron alternativt använd linbanelösning om det fungerar väl. Idag är detta en farlig övergång, främst vintertid men även sommar.

## Nedläggningar alternativt lågprioritering av leder

Det finns under rådande förutsättningar (under pågående nationalparksprocess) ett fåtal förslag på nedläggningar alternativt lågprioritering av leder.

### ULVÅTJÄRN – SNASAHÖGARNAS VINDSKYDD – RUNDHÖGEN

Ta bort alternativt lågkategorisera vinterleden, med anledning av lågt nyttjande.

### SYLSJÖN

Vinterleden längs norra sidan om Sylsjön föreslås läggas ner, av säkerhets-, renskötsel- och naturvårdsskäl. Behovet av leden uppväger inte heller arbetsinsatserna. Det är få som nyttjar leden och den är särskilt i dåligt väder potentiellt farlig både att underhålla och färdas efter, på grund av djupa raviner som delvis döljs av snö. En nedläggning av leden kan dessutom skapa en tydligare "vildmarkskaraktär" i en del av det aktuella området som helhet.



Figur 25. Utredningen föreslår att vinterleden norr och Sylsjön antingen läggs ner eller lågprioriteras, på grund av säkerhetsskäl och lågt nyttjande.

## STORA BJÖRNBACKEN – OTTSJÖN

Vinterleden föreslås läggas ned alternativt lågprioriteras. Dels utnyttjas den i begränsad omfattning, dels bedöms den som svår, på gränsen till farlig, vid färd nedåt mot Ottsjön. Ett säkrare alternativ finns för dem som vill färdas från Ottsjön upp mot Ottfjället, på leden via Östra Vålådalen. En eventuell lågprioritering kräver en viss breddning och justering av leden, av säkerhetsmässiga skäl.



Figur 26. Utredningen föreslår att vinterleden norr och Sylsjön antingen läggs ner eller lågprioriteras, på grund av säkerhetsskäl och lågt nyttjande.

## VÅLÅDALEN – KLÄPPENVÄGEN

Vinterleden från Länsstyrelsens parkering mot Kläppenvägen föreslås flyttas norr om fjällstationen. Den nyttjas sällan av skidåkare och misstas ibland för en skoterled. Problem uppstår när skidåkare använder elljusspåret i motsatt färdriktning för att ansluta till Kläppenvägen. Detta gäller även sommartid då besökare cyklar och vandrar i motsatt färdriktning på rullskidspåret.



Figur 27. Förslag på ny dragning av vinterleden genom Vålådalen.

### Anpassningar för ökad tillgänglighet

Även om inte hela Vålådalen-Sylarna-Helags-området kan vara tillgängligt för alla oavsett ålder, bakgrund eller fysiska förutsättningar, så ska delar av området vara det.<sup>189</sup> Utredningen föreslår att man inom nationalparksprocessen lyfter denna fråga särskilt och ser över var och på vilket sätt delar av ledsystemet kan anpassas för besökare med särskilda behov. Exempel på platser är främst i anslutning till lämpliga och vanliga startpunkter, som Kläppen/Ljungdalen, Vålådalen och Storulvån.

<sup>189</sup> <https://www.naturvardsverket.se/Stod-i-miljoarbetet/Vagledning/Friluftsliv/Tillgangliga-natur--och-kulturomraden/>



### Slutsatser deluppdrag 3

Vissa identifierade frågor i behov av fortsatt utredning eller egen redovisning kan och bör, liksom för övriga deluppdrag, fortsatt hanteras inom ramen för nationalparksprocessen.

Vissa av frågorna bör enligt utredningen hanteras oberoende av nationalparksprocessen och primärt hanteras av Länsstyrelsen, i samverkan med berörda aktörer.

Frågor och förslag till övergripande strategier för fortsatta förvaltningen presenteras nedan.

#### Åtgärder beroende av nationalparksprocessen och för vidare hantering primärt inom den

- » Inrätta en särskild utredning om hur olika berörda aktörer behöver arbeta med information och kommunikation i och i anslutning till Vålådalen-Sylarna-Helags-området.<sup>190</sup>
- » Klassificera lederna enligt nya modellen från Naturvårdsverket.

#### Åtgärder oberoende av nationalparksprocessen och för vidare hantering av Länsstyrelsen och andra berörda aktörer

- » Inrätta särskilda, fast anställda ledsystems- och besökssamordnare vid Länsstyrelsen. Dessa bör ansvara för till exempel årliga "ledforum/-möten" för och med berörda aktörer (besöksnäring, samebyar, kommuner med flera).<sup>191</sup> Bör också verka för systematisk uppföljning av hur och i vilken omfattning området används av besökare, eventuella förändringar och behov av åtgärder, samt samordna utbildningar gällande frågor som rör exempelvis terrängkörning, naturturism med mera.
- » Tydliggör för arrangörer av olika aktiviteter och arrangemang vad som krävs vid organiserad verksamhet.
- » Öka tillsynen på terrängkörning, såväl sommar som vinter, i och i anslutning till det aktuella området.
- » Se över befintliga tillstånd för terrängkörning i området, exempelvis dispenser för transporter. Tydliggör när, var och för vem/vilka tillstånden gäller, ställ vid organiserad verksamhet krav på åiterrapportering<sup>192</sup>, utvärdera och anpassa vid behov.

<sup>190</sup> Med fokus på långsiktig hållbarhet, av hänsyn till bevarandevärden, upplevelsevärden, renskötsel samt fjällsäkerhet, och med fokus på samexistens mellan olika intressen.

<sup>191</sup> Här kan med fördel samverkan ske med redan befintliga forum och arrangemang, exempelvis Fjällforum (se mer på sidan 73)

<sup>192</sup> Bör inkludera svar på när och varför transporten genomförs, för bästa möjlighet till uppföljning och eventuella efterföljande nödvändiga åtgärder.

- » Samordna och satsa på ökad kunskap om klimatförändringarnas påverkan på ledinfrastruktur, bevarandevärden, renskötsel och säkerhet i fjällen. I samverkan mellan offentliga aktörer (Länsstyrelsen, Naturvårdsverket, kommuner, regionen med flera).
- » Öka fokus på arbetet med terrängkörningsplaner och markförstärkningsåtgärder, i kombination med utbildning och förstärkt tillsyn.
- » Se över arbetssätten på Länsstyrelsen för sakområden kopplat till områdets förvaltning, för bättre samordning med andra aktörer och effektivisering på myndigheten.
- » Se över möjligheterna till genomförande av utredningens föreslagna åtgärder oberoende av nationalparksprocessen, i dialog och samverkan mellan berörda parter.

### **Förslag till övergripande strategier för förvaltningen av området Vålådalen-Sylarna-Helags**

Utredningen föreslår följande strategier och åtgärder för möjliga förbättringar av det fortsatta arbetet med förvaltningen av det aktuella området.

- » Hantera identifierade störningar och föreslagna åtgärder primärt inom ramen för nationalparksprocessen, under ledning av Naturvårdsverket och Länsstyrelsen. Om denna avbryts, bör myndigheterna ta ett gemensamt ansvar för att dessa frågor tas omhand eller adresseras till andra ansvariga aktörer.
- » Tydliggör ansvarsrollerna mellan Naturvårdsverket och Länsstyrelsen när det gäller ledförvaltning och ta gemensamt fram rutiner och arbetsformer för hur frågor ska hanteras när exempelvis en bro skadas vid höga vattenflöden.
- » Utred möjligheten att införa en aktiv adaptiv förvaltningsmodell på Länsstyrelsen som en grund för förvaltningsarbetet, och samverka med bland annat berörda samebyar, lokalbefolkning och Åre och Bergs kommuner.
- » Se över nya finansierings- och skötselformer för ledinfrastrukturer för statliga leder. Förslagsvis tar Naturvårdsverket initiativ i frågan. (Se deluppdrag 1).

# Deluppdrag 4

## Frågor för eventuell hantering inom nationalparksprocessen

I deluppdrag 4 sammanställs frågor som har lyfts till utredningen och bedöms vara sådana som inte kan hanteras annat än inom den fortsatta nationalparksprocessen (åtminstone inte före ett beslut om ett ja eller nej till nationalpark). Frågorna berör delar som:

- » avgörs av att det inrättas en nationalpark,
- » är alltför komplexa för att kunna lösas utan att ta hänsyn till den pågående nationalparksprocessen och därför måste hanteras inom ramen för den, eller
- » är av sådan karaktär att de inte berör ledinfrastrukturen och därför inte hör till uppdraget.

## Bakgrund

Under 2015–2016 uppstod ett "stopp" i nationalparksprocessen.<sup>193</sup> Under denna period var ledutredningen det enda, åtminstone utåt sett, pågående arbetet med koppling till processen. Det medförde att utredningen blev ett forum där allmänna nationalparksfrågor kunde lyftas, även om de låg utanför uppdraget. Det fanns, som utredarna uppfattade, ett behov hos många berörda att lämna synpunkter och ställa frågor om både processen och vad en eventuell nationalpark skulle kunna innebära.

För att inte tappas bort eller negligeras noterade och sammanställde ledutredningen dessa frågor och synpunkter, för vidare hantering inom den fortsatta nationalparksprocessen.

## Sammanställda frågor

Följande frågor, inklusive synpunkter och önskemål, med direkt koppling till bildandet av en eventuell nationalpark, har lyfts till ledutredningen. Frågorna listas sakområdesvis, utan prioriteringsordning och analys.<sup>194</sup>

### Allmän infrastruktur i och i anslutning till en eventuell nationalpark

- » Om ett naturum skall byggas så är det helt avgörande att det ligger precis vid en "portal".
- » En lätt access till en nationalpark från Östersundshället och en från Årehället (typ Rundhögen, nära fjällen) skulle vara bra. Kanske även en från Norge?

<sup>193</sup> Stoppet i nationalparksprocessen berodde bland annat på att de berörda samebyarna Handölsdalen, Tässåsen och Mittådalen upplevde att de inte fick svar på för dem avgörande frågor för ett möjligt fortsatt arbete. <http://www.valadalen-sylarna-helags.se/vart-uppdrag/>

<sup>194</sup> Detta görs inom den fortsatta nationalparksprocessen.

- » Komplettera det statliga ledsystemet med rundturer för 2–3 dagars vandringar. Genom att utveckla kortare närleder kan tillgången på rundslingor för dagsturer ökas.<sup>195</sup>
- » Viktigt att prioritera, exempelvis bör området närmast entréerna planeras/rustas för högt besöksstryck, med till exempel lättillgängliga kortade slingor för en bred målgrupp.
- » De större entréerna till en eventuell nationalpark bör lokaliseras till Storulvån, Vålådalen och Ljungdalen, men med mindre portar på ytterligare platser. Åre bör ha en "satellit-entré", det vill säga en tydlig informations-/inspirationsplats för en eventuell nationalpark.
- » Rimligt med huvudentréer längs Storulvåvägen samt i Vålådalen/Ljungdalen.
- » Förlägg entréer/naturum till orter där det finns/passerar folk – Sveg, Svenstavik, Undersåker, Åre, Åsarna, Ånn.

### Kultur

- » Vid en eventuell nationalparksbildning bör man utöver naturen och fjällandskapet lyfta även kulturen och historiken om området med omnejd på ett helt annat sätt än i dag. Exempelvis skulle man kunna skapa upplevelser runt de gamla pilgrimslederna, karolinerlederna, gruvbrytning på flera platser med mera.
- » Många fina samiska kulturlämningar i potentiella nationalparken.

### Zonering och kanalisering<sup>196</sup>

- » Viktigt princip med fredade, stora orörda områden, till exempel Bunnarsjöarna/-fjällen. Eventuell exploatering ska ske i redan etablerade, "halvförstörda" områden, medan övriga lämnas orörda. Låt högfjällsområden vara.
- » Värdefullt låta "obrutna", oexploaterade områden fortsatt få vara det.

### Regelverk

- » Ändra eller lägg inte till mer än nödvändigt. Se till att det som görs blir riktigt bra gjort och att det finns långsiktiga resurser för bra underhåll. En kombination av bra leder och anläggningar och stora "orörda" områden, utan leder och anläggningar, blir en tillgång.
- » Är det möjligt att göra som i Yellowstone där det finns en zonering med max antal tältande/natt eftersom det är så högt tryck?

<sup>195</sup> Naturvårdsverket, 2016: Utveckling av friluftslivet – vandringsleder; Redovisning av ett regeringsuppdrag (RB 2016). Dnr. NV-00652-16.

<sup>196</sup> Två "verktyg" som används för att styra besökare på ett sätt som till exempel innebär minskad belastning på känsliga naturmiljöer. Zonering innebär att man inrättar olika regler för olika delar av ett område, till exempel vad gäller möjligheten till tillträde. Kanalisering är ett sätt att styra besökare och aktiviteter antingen till eller från delar av ett område. (Emmelin med flera 2010: Planera för friluftsliv – natur, samhälle, upplevelser. ISBN 9789173313650.)

## Övrigt

- » Kulturmiljölagen helt avgörande för alla ev. beslut och åtgärder.
- » SFV (Statens fastighetsverk) har i anslutning till det potentiella nationalparksområdet kronoparker (jakt/fiske/stugor) i Rulldalen, Hottögsfjället och Brattlandsvallen.
- » Är det möjligt att arbeta med avgifter?
- » Man bör vänta med ledöversynen tills beslut om inrättande av nationalpark fattats. Först då kan man bestämma var "portarna till den nya nationalparken" ska ligga och varifrån man på olika leder sommar- och vintertid ska komma in i området. Härvid behövs sannolikt flera nya parkeringar och bekvämlighetsanläggningar för ett ökat antal besökare, varav många utlänningar. Vid placeringen av dessa är det viktig för att dela upp besökarna så att inte en enda led får all belastning.
- » Utöka föreslagna nationalparksområdet att omfatta södra sidan av Sylsjön/Skarsfjället.

## Slutsatser deluppdrag 4

Ett antal frågor gällande inrättandet av en eventuell nationalpark har sammanställts av ledutredningen, som inte berör det egentliga uppdraget. Frågorna förs över till nationalparksprocessen och hanteras eventuellt inom denna.

## Sammanfattande slutsatser

Om ett långsiktigt hållbart ledssystem och förutsättningar för samexistens mellan olika intressen ska kunna uppnås, finns som utredningen bedömer flera viktiga förutsättningar och strategier för att lyckas:

- » Arbetet måste ske i nära och återkommande samverkan och dialog mellan berörda aktörer – Länsstyrelsen, samebyarna, lokalbefolkningen, besöksnäringen, kommunerna med flera.
- » Befintliga och potentiella störningar och målkonflikter som kan motverka en långsiktigt hållbar situation inom och i anslutning till området behöver identifieras och hanteras.
- » Ett antal frågor behöver i dagsläget hanteras inom ramen för nationalparksprocessen, på grund av dess komplexitet och direkt koppling till ett eventuellt nationalparksbildande.
- » Ett antal frågor behöver hanteras oberoende av nationalparksprocessen, för att motverka förvärrade störningar, hot och målkonflikter.

Hela det fortsatta förvaltningsarbetet gällande Vålådalen-Sylarna-Helags måste bygga på såväl praktiskt baserad kunskap och erfarenhet, som på vetenskaplig forskning. Återkommande besöksundersökningar och systematisk miljöövervakning och uppföljning behöver genomföras, förslagsvis inom ramen för en adaptiv förvaltningsmodell.

För att uppnå ett långsiktigt hållbart ledssystem och en välfungerande samexistens finns ytterligare några avgörande faktorer. Dessa är:

1. att det finns återkommande, välfungerande och tillitsfulla forum och former för dialog och samverkan mellan olika aktörer och intressen,
2. lyhördhet, ödmjukhet och respekt för andra perspektiv hos de olika aktörerna och intressena, samt
3. aktörernas vilja att fokusera på möjliga lösningar - även om de ibland kan innebära kompromisser och till och med vissa avsteg från den egna önskvärda linjen.

Slutligen finns det juridiska förutsättningar (se sid. 14) som innebär att samebyarna har en särskild rätt att värna sin verksamhet i det aktuella området. Eftersom det omfattas av renbetesfjäll, som enligt svensk lagstiftning är avsatta av staten för rennäringens bedrivande, kan nya upplåtelse av mark göras endast om det kan ske "utan avsevärd olägenhet för renskötseln".

I praktiken betyder detta att Rennäringsdelegationen vid en eventuell ledomdragning måste godkänna sträckningen och förslaget för att en markupplåtelse ska kunna ske. Det är av största vikt att alla berörda aktörer har god kännedom om detta.

# Referenser

## Epost-konversation

- » Arnell, Ola. Funäsdalens skoterled AB.
- » Welander, Lotta, STF.
- » Hallberg, Nils. Miljörättsjurist, Naturvårdsverket.
- » Ljungdahl, Ewa. Gaaltije.
- » Karlsson, Eva. Länsstyrelsen.
- » Lundborg, Ken. Länsstyrelsen.
- » Lundmark, Annika. Samordnare miljöövervakning, Länsstyrelsen.

## Film

- » [www.valadalen-sylarna-helags.se/](http://www.valadalen-sylarna-helags.se/) : Maj är kalvningstid.
- » <https://www.youtube.com/watch?v=2oJ31QOKsOE> : Förändringarna. 2017. MIUN.

## Internet

- » [www.are.se/miljotrafik/avfallatervinning/betalsaeckar](http://www.are.se/miljotrafik/avfallatervinning/betalsaeckar)
- » [www.fjallraddningen.se](http://www.fjallraddningen.se)
- » [www.fjallsakerhetsradet.se/forberedelser/laviner/ates/](http://www.fjallsakerhetsradet.se/forberedelser/laviner/ates/)
- » [www.friluftsfamjandet.se/lat-aventyret-borja/kunskap--guider/sno/turtips-for-nyborjaren/](http://www.friluftsfamjandet.se/lat-aventyret-borja/kunskap--guider/sno/turtips-for-nyborjaren/)
- » [www.frostvikensskoterklubb.se/](http://www.frostvikensskoterklubb.se/)
- » [www.grensefjellen.com/](http://www.grensefjellen.com/)
- » [www.jamtland.se/index.php/se/inside-jamtland-harjedalen-turism/aktuella-projekt/branschorganisation-for-hallbar-skoterturism](http://www.jamtland.se/index.php/se/inside-jamtland-harjedalen-turism/aktuella-projekt/branschorganisation-for-hallbar-skoterturism)
- » [www.lansstyrelsen.se/jamtland/Sv/djur-och-natur/friluftsliv/leder-i-fjallen/Pages/rastskydden-byts-ut.aspx](http://www.lansstyrelsen.se/jamtland/Sv/djur-och-natur/friluftsliv/leder-i-fjallen/Pages/rastskydden-byts-ut.aspx)
- » [www.lansstyrelsen.se/Jamtland/Sv/djur-och-natur/motortrafik-i-naturen](http://www.lansstyrelsen.se/Jamtland/Sv/djur-och-natur/motortrafik-i-naturen)
- » [www.lansstyrelsen.se/Jamtland/Sv/djur-och-natur/motortrafik-i-naturen/snoskoter/forbudsomraden/Pages/index.aspx](http://www.lansstyrelsen.se/Jamtland/Sv/djur-och-natur/motortrafik-i-naturen/snoskoter/forbudsomraden/Pages/index.aspx)
- » [www.lavinprognoser.se](http://www.lavinprognoser.se)
- » [www.miljomal.se/Miljomalen/14-Storslagen-fjallmiljo/](http://www.miljomal.se/Miljomalen/14-Storslagen-fjallmiljo/)
- » [www.miljomal.se/Miljomalen/Regionala/Regionalt/?l=23&t=Lan&eqo=14](http://www.miljomal.se/Miljomalen/Regionala/Regionalt/?l=23&t=Lan&eqo=14)
- » [www.naturvardsverket.se/Miljoarbete-i-samhallet/Miljoarbete-i-Sverige/Uppdelat-efter-omrade/Friluftsliv/Leder-i-fjallen/](http://www.naturvardsverket.se/Miljoarbete-i-samhallet/Miljoarbete-i-Sverige/Uppdelat-efter-omrade/Friluftsliv/Leder-i-fjallen/)
- » [www.naturvardsverket.se/Miljoarbete-i-samhallet/Sveriges-miljomal/Miljokvalitetsmalen/Storslagen-fjallmiljo/](http://www.naturvardsverket.se/Miljoarbete-i-samhallet/Sveriges-miljomal/Miljokvalitetsmalen/Storslagen-fjallmiljo/)
- » [www.naturvardsverket.se/Sa-mar-miljon/Klimat-och-luft/Klimat/](http://www.naturvardsverket.se/Sa-mar-miljon/Klimat-och-luft/Klimat/)

- » [www.naturvardsverket.se/Stod-i-miljoarbetet/Vagledning/Samhallsplanering/Grona-jobb1/](http://www.naturvardsverket.se/Stod-i-miljoarbetet/Vagledning/Samhallsplanering/Grona-jobb1/)
- » [www.naturvardsverket.se/Var-natur/Motortrafik-i-naturen/El-cyklar-Segways-med-flera/](http://www.naturvardsverket.se/Var-natur/Motortrafik-i-naturen/El-cyklar-Segways-med-flera/)
- » [www.naturvardsverket.se/Var-natur/Motortrafik-i-naturen/Fyrhjulingar-och-motorcyklar/](http://www.naturvardsverket.se/Var-natur/Motortrafik-i-naturen/Fyrhjulingar-och-motorcyklar/)
- » [www.naturvardsverket.se/Var-natur/Motortrafik-i-naturen/Snoskoter/](http://www.naturvardsverket.se/Var-natur/Motortrafik-i-naturen/Snoskoter/)
- » [www.op.se/opinion/ledare/ljungdalens-skoterturism-hotas-av-ny-nationalpark](http://www.op.se/opinion/ledare/ljungdalens-skoterturism-hotas-av-ny-nationalpark)
- » [www.polisen.se/aktuellt/nyheter/2018/februari/flu-fjallraddningar/](http://www.polisen.se/aktuellt/nyheter/2018/februari/flu-fjallraddningar/)
- » [www.skl.se/tjanster/kommunerlandsting/faktakommunerochlandsting/kommunernasataganden.3683.html](http://www.skl.se/tjanster/kommunerlandsting/faktakommunerochlandsting/kommunernasataganden.3683.html)
- » [www.slu.se/globalassets/ew/org/centrb/nils/publikationer/publikationer2003-2009/arb\\_rapp\\_126.pdf](http://www.slu.se/globalassets/ew/org/centrb/nils/publikationer/publikationer2003-2009/arb_rapp_126.pdf)
- » [www.smhi.se/bloggar/vaderleken-2-3336/sylarna-var-nara-norrlandskt-varmerekord-for-december-1.113263](http://www.smhi.se/bloggar/vaderleken-2-3336/sylarna-var-nara-norrlandskt-varmerekord-for-december-1.113263)
- » [www.smhi.se/klimat/framtidens-klimat/klimatscenarioer?area=dist&var=t&sc=rcp85&seas=ar&dnr=0&sp=sv&sx=0&sy=345#dnr=12](http://www.smhi.se/klimat/framtidens-klimat/klimatscenarioer?area=dist&var=t&sc=rcp85&seas=ar&dnr=0&sp=sv&sx=0&sy=345#dnr=12)
- » [www.smhi.se/kunskapsbanken/vad-betyder-2-c-global-temperaturokning-for-sveriges-klimat-1.92072](http://www.smhi.se/kunskapsbanken/vad-betyder-2-c-global-temperaturokning-for-sveriges-klimat-1.92072)
- » [www.snoskoterradet.se](http://www.snoskoterradet.se)
- » [www.snoskoterradet.se/2010/03/28/diplomering-av-skoteruthyrare/](http://www.snoskoterradet.se/2010/03/28/diplomering-av-skoteruthyrare/)
- » [www.snoskoterradet.se/2017/01/17/nya-regler-for-snoskoterkorning-i-norge/](http://www.snoskoterradet.se/2017/01/17/nya-regler-for-snoskoterkorning-i-norge/)
- » [www.snoskoterradet.se/2017/12/29/pressmeddelande-29-december-snoskoterforare-som-struntar-i-reglerna-forstor-for-de-hansynfulla/](http://www.snoskoterradet.se/2017/12/29/pressmeddelande-29-december-snoskoterforare-som-struntar-i-reglerna-forstor-for-de-hansynfulla/)
- » [www.snoskoterradet.se/2018/03/23/pressmeddelande-23-mars-2018-svenska-snoskoterforare-tar-bullerfragor-pa-allvar/](http://www.snoskoterradet.se/2018/03/23/pressmeddelande-23-mars-2018-svenska-snoskoterforare-tar-bullerfragor-pa-allvar/)
- » [www.snoskoterradet.se/2018/04/05/pressmeddelande-4-april-2018-allt-fler-nobbar-alkohol-i-samband-med-snoskoterkorning/](http://www.snoskoterradet.se/2018/04/05/pressmeddelande-4-april-2018-allt-fler-nobbar-alkohol-i-samband-med-snoskoterkorning/)
- » [www.stottakungsleden.se/](http://www.stottakungsleden.se/)
- » [www.svenskaturistforeningen.se/](http://www.svenskaturistforeningen.se/)
- » [www.valadalen-sylarna-helags.se/vart-uppdrag/](http://www.valadalen-sylarna-helags.se/vart-uppdrag/)

## Lagar & förordningar

- » Rennäringslagen, SFS 1971:437 93.
- » SOU 2006:14 s. 163-194.
- » Terrängkörningsförordningen, SFS 1975:1313.
- » Terrängkörningsförordningen, SFS 1978:594.
- » Terrängkörningsförordningen, SFS 1997:713.



## Muntligt

- » Borg, Peter. Fjällräddningssamordnare, Polisen. Maj 2018.
- » Johansson, Nicklas. Ordförande Mittådalens sameby. Löpande.
- » Jonasson-Kråik, Ajlin. Medlem Handölsdalens sameby. Löpande.
- » Kjellström, Alf. Naturbevakare, Länsstyrelsen. Löpande.
- » Kristoffersson, Jörgen. Renhållningschef, Bergs kommun. Maj 2018.
- » Kråik, Jonas. Ordförande Handölsdalens sameby. Löpande.
- » Lindblom, Lisa STF Storulvån, vid Fjällforum 10 april 2018.
- » Wadman, Wictoria. Naturbevakare/ft. fältchef, Länsstyrelsen. Löpande.
- » Ågren, Jonas. Ordförande i Södra Årefjällen Turism. 9 oktober 2017.

## Rapporter

- » Ankre R. & Kronenberg, K., 2015: Buller och tystnad i Jämtlandsfjällen. Upplevelser av intressebaserade aktiviteter bland turskidåkare och snöskoteråkare. Rapport 2015:06. Etour. Mittuniversitetet.
- » Bjärstig m.fl., 2016: Lokal samverkan i fjällens miljö- och naturresursförvaltning. Umeå universitet.
- » Emmelin m.fl., 2010: Planera för friluftsliv – natur, samhälle, upplevelser. ISBN 9789173313650.
- » Evju m.fl., 2010: Verdi- og sårbarhetsvurdering i Børgefjell nasjonalpark - med spesielt fokus på utvalgte lokaliteter og utfordringer knyttet til ferdsel. Rapport 543. NINA.
- » Fjällen i ett föränderligt klimat – en vandring i tid och rum på Gettryggen, Länsstyrelsen Jämtland, 2012.
- » Fredman, P., m.fl., 2016: Dagens miljömål och framtidens fjällupplevelser - lakttagelser av aktivitetsmönster, landskapsrelationer och kommunikationsformer. Rapport 2016:3. Etour. Mittuniversitetet.
- » Fredman, P., 2018: Finansiering av leder - En översikt med särskilt fokus på fjällen. Rapport 2018:1. Etour. Mittuniversitetet.
- » Godtman Kling, K. m.fl. 2017: The Multi-functional Trail – An International Literature Review and the Case of Trails in Southern Jämtland Mountains, Sweden. Rapport 2017:1. Etour. Mittuniversitetet.
- » Godtman Kling, K., 2018: Viktiga lärdomar gällande regional och lokal samverkan i en komplex fråga.
- » Godtman Kling, K., 2018: Översiktlig analys av aktiviteter i det föreslagna nationalparksområdet. Mittuniversitetet.
- » [Lansstyrelsen.se/jamtland/SiteCollectionDocuments/Sv/publikationer/2013/Ras-och-skred-utifran-ett-forandrat-klimat-webb.pdf](https://lansstyrelsen.se/jamtland/SiteCollectionDocuments/Sv/publikationer/2013/Ras-och-skred-utifran-ett-forandrat-klimat-webb.pdf)
- » Lindberget, M. & Skarin, A. 2014: Terrängkörningens påverkan på djurlivet. Rapport 6622. Naturvårdsverket.
- » Ljungdahl, Ewa: Handölsdalens sameby – historia, kulturmiljöer och turism. Gaaltije.

- » Länsstyrelsen 1988: Reservatsbeslut och skötselplan Vålådalens naturreservat.
- » Länsstyrelsen 2013: Beslut om att genomföra en förstudie inför en eventuell nationalparksbildning för området Vålådalen-Sylarna-Helags, i Jämtlands län. Remiss. Dnr. 511-1625-2012.
- » Länsstyrelsen 2013: Vålådalens naturreservat.
- » Länsstyrelsen 2015: Besökarstudie södra Jämtlandsfjällen sommar 2015.
- » Länsstyrelsen, 2017: Omvärldsanalys 2017. Dnr. 100-6657-2017.
- » Länsstyrelsen, 2017: Miljömålsbedömningar 2017. Dnr. 501-4945-2017.
- » Länsstyrelsen, 2013: Beslut om att genomföra en förstudie inför en eventuell nationalparksbildning för området Vålådalen-Sylarna-Helags, i Jämtlands län. Remiss. Dnr. 511-1625-2012.
- » Länsstyrelsen, 2016: Terrängkörning, rörligt friluftsliv och tävlingar i västra Jämtlandsfjällen – en sammanställning av tillstånd. Dnr. 511-489-2016.
- » Länsstyrelsen, 2018: Ledförstärkning i Vålådalen 2.0. Dnr 512-3635-2017.
- » Länsstyrelsen, 2018: Så når vi miljömålen i Jämtlands län. Länsstyrelsens insatser 2018.
- » Naturvårdsverket, 2007: Ljudkvalitet i natur- och kulturmiljöer. God ljudmiljö ... mer än bara frihet från buller. Rapport 5709.
- » Naturvårdsverket, 2008: Nationalparksplan för Sverige. ISBN 978-91-620-1269-4.
- » Naturvårdsverket, 2013: Förslag till en strategi för miljö kvalitetsmålet Storslagen fjällmiljö – redovisning av ett regeringsuppdrag. Skrivelse. Dnr. NV-04173-13.
- » Naturvårdsverket, 2013: Gemensamt ansvar för en hållbar snöskotertrafik. Rapport 6572.
- » Naturvårdsverket, 2014: Förslag till en strategi för miljö kvalitetsmålet Storslagen fjällmiljö - Redovisning av ett regeringsuppdrag.
- » Naturvårdsverket, 2014: Nulägesbeskrivning av det statliga ledssystemet i fjällen. Dnr. NV-10379-11.
- » Naturvårdsverket, 2015: Friluftsliv och naturturism i skyddad natur - Tips, råd och regler för organiserad verksamhet.
- » Naturvårdsverket, 2016: Besökarundersökning längs det statliga ledssystemet i fjällen: Resultat från sommaren 2014. Rapport 6710.
- » Naturvårdsverket, 2016: Utveckling av friluftslivet - vandringsleder; Redovisning av ett regeringsuppdrag.
- » Naturvårdsverket, 2018: Förvaltning av leder i det statliga ledssystemet. Remissversion 2018-03-13.
- » Naturvårdsverket, 2018: Handbok för volontärarbete i skyddade områden.
- » Naturvårdsverket, 2018: Förvaltning av leder i det statliga ledssystemet. Remissversion 2018-03-13.
- » Skarin, A., 2012: Sammanställning av forskning gällande störningar på ren – med perspektiv på etableringar av vindkraft i renskötselområdet. SLU.
- » Svenska Turistföreningen, 2014: 1521 dagar på fjället – Get Real ger vägledning för framtida planering.

- » Wall-Reinius, S. m.fl., 2015: Undersökning bland besökare i södra Jämtlandsfjällen sommaren 2013. Etour Rapport, 2015:2. Mittuniversitetet.
- » Wall-Reinius S. m.fl., 2016: Intresse motsättningar och utmaningar i multifunktionella landskap: Studier kring buller, vindkraft och naturskydd i Jämtlandsfjällen. Rapport 2016:7. Etour. Mittuniversitetet.
- » Wall-Reinius, S. m.fl., 2018: Vägar till mångfunktionella landskap - En pilotmodell i Jämtlandsfjällen. Rapport 6820. Naturvårdsverket.

## Övrigt

- » Naturvårdsverket 2017: Bilaga 1 till överenskommelse med Länsstyrelsen i Jämtland 2017 - Uppdragsbeskrivning 2017. Ärendenummer NV-05305-17.
- » Naturvårdsverket, 2017: Ställningstagande inför den fortsatta processen för att bilda en framtida nationalpark i området Vålådalen Sylarna Helags. Skrivelse 2017-10-16. Ärendenummer NV-02982-14.
- » Open Standards for the Practice of Conservation (<http://cmp-openstandards.org/>).
- » Regeringen: Kommittédirektiv - En modern lagstiftning för en hållbar terrängkörning. Dir. 2018:29.
- » Statistiska Centralbyrån (SCB): Fordonsstatistik januari 2006-februari 2018. [www.scb.se](http://www.scb.se)

# Bilagor

1. Av ordinarie förvaltningen planerade åtgärder för 2018
2. Kontaktlista (ej privatpersoner)
3. Diskussionsunderlag från Handölsdalens sameby
4. Diskussionsunderlag – STF Leder – Tänka nytt – Leder i Jämtland
5. Sammanställning inkomna synpunkter
6. Annons inför bymöten vintern 2017.
7. Statistik över Länsstyrelsens skoterpassager vid räknare på utvalda platser i Vålådalen-Sylarna-Helags.
8. Sammanställning av inkomna synpunkter och förslag från bymöten under vintern 2017.
9. Förslag och synpunkter från Länsstyrelsens naturbevakare på förändringar/möjliga förbättringar av det befintliga ledsystemet.





Länsstyrelsen  
Jämtlands län

Telefon: 010-225 30 00  
[jamtland@lansstyrelsen.se](mailto:jamtland@lansstyrelsen.se)  
[lansstyrelsen.se/jamtland](https://lansstyrelsen.se/jamtland)

TILLSAMMANS FÖR EN HÅLLBAR FRAMTID

---



## Bilaga 1

Datum  
2018-09-11

Diarienummer  
511-489-2016-1

# Planerade åtgärder på lederna inom Våådalen-Sylarna-Helags för 2018 (utöver löpande skötsel)

- Renovering av broar: Trondan, Lunndörrsån
- Planera för bro över Tvärån (Stensdalsstugorna-Vååstugorna)
- Reparation av fem småbroar längs sträckan Vallbo-Stalovielle
- Testsäsong för linbana som alternativ till bro, Vålån
- Brandskyddsåtgärder efter brandinspektion i rastskydden i Västjämtland
- Fortsätta med grusning framför ytterligare fem rastskydd i Västjämtland
- Förberedande arbete för att sätta upp ett dass längs leden Kläppen-Helags
- Förbättrad dasslösning vid ledcentralen i Våådalen
- Spånga dubbel bredspång Tjallingen-Gåsåns vsk
- Spånga dubbel bredspång Storulvån-Spåime
- Spångning Våådalen-Lunndörrsstugorna
- Loggning av spångbehov samt sommarledsmarkering på sträckorna Vååstugorna-Lunndörrsstugorna, Vååstugorna-Stensdalen, Stensdalen-Våådalen, Vååstugorna – Våådalen
- Spångning kompletterande Helags-Vååstugorna
- Spångning kompletterande Helags-Sylarna
- Spångning Storgräftån-Dörrsjöån
- Kryssbyte Våådalssyrkanten, cirka 60 km led
- Gå med hejare (vinterledsmarkeringen) Våådalen-Lunndörrsstugorna
- Planera för slitageförebyggande åtgärder för att förhindra ytterligare kraftigt slitage (ffa från cykel) vid Ljungans vsk samt på sträckan Tjallingen-Gåsån
- Reka för ny led väster om Handölan?
- Omdragning av skoterleden Glen-Visjön görs vintern 2018/19 (kommer att årligen stakas med käpp, ej permanent kryssmarkering)
- Omdragning av led via Ormgropen är inte inplanerad ännu



## Kontakter – Ledutredning

	INTRESSENT	KONTAKT
<b>Vålådalen/Ottsjö</b>		
	Vålådalens Fjällstation / Årefjällsloppet	Lars "Latti" Östlund
	Vålådalens Fjällstation / Södra Årefjällens EF	Jonas Ågren
	Vallbogården / Södra Årefjällens EF	Per-Ivar Persson
	Taiga Nature & Photo / Fjällrävsprojekt Felles Fjellrev	Mats Ericsson
	Taiga Nature & Photo / Södra Årefjällens EF	Karin Ericsson
	Ottsjö/Vålådalens hembygdsför.	Lena Naleppa
	Ottsjö/Vålådalens hembygdsför.	Helena Estensson
	Stugägare Vålådalen	X
	Turistboende i Ottsjö	X
	Stugägare i Duved	X
	Vålågården, Östra Vålådalen	Marie Säfström
	Vålågården, Östra Vålådalen	Markus Fröberg
	Vålåns Bygg, Östra Vålådalen	Uno Nordell
	Privat Östra Vålådalen	X
	Ottsjö Fjällhotell	Magnus Olsson
	Sportboden Edsåsdalen / Södra Årefjällens EF	Ragnar Edsås
	Trillevallens Högfjällshotell / Södra Årefjällens EF	Cecilia Lind
	Södra Årefjällens EF	Olof Vackermo
	GregEl, Östra Vålådalen	Greger Rothoff
	Ottsjö Byalag	Hans Ottendal
	Ottsjö Byalag	Ylva Hagerlind
	Privat Vålådalen	X
	Privat Vålådalen	X
	Privat Vålådalen	X





<b>Handöl/Storlien</b>		
	Privat Handöl	X
	Handöls Byalag	Helene Öien
	Handöls Byalag	Dan Larsson
	Fjellevent, Storlien	Ronny Julin
	Storliens företagargrupp	Henrik Weile
	Handöls skiftelags samfällighetsförening	Jens Andersson
	Storvallen Färdledarklubb	Kenth Möller
<b>Ljungdalen</b>		
	Privat Ljungdalen	X
	Privat Ljungdalen	X
	Privat Ljungdalen	X
	Joy Event - Hunt & Health	Evelina Åslund
	Ljungdalens Byalag	Hans Josefsson
	Ljungdalens Byalag	Gunilla Lundhall
	Ljungdalens Byalag	Birgitta Skott
	Ljungdalsfjällens Turistförening	Britt Ellenius
	Destination Funäsfjällen	Jonas Kojan
	Destination Funäsfjällen	Petter Eurenus
	Ljungdalens Bygg & Byggvaror / Skoterförsäljning och skotersafari	Kenneth Jönsson
	Ljungdalens Byggtjänst & Skotersafari AB	Anders Bergström
	Ljungdalens snöskoterklubb / Kesudalens samfällighetsförening	John Regouw
	Taxiverksamhet Ljungdalen	Siv Jonsson, Anders Karlsson
	Ljungdalens Framtid EF	Ann-Marie Lind
	Skärkdalens samfällighetsförening	Håkan Sjöberg
	Skärvagsvallens samfällighetsförening	Krister Holm
	Torkilstötens samfällighetsförening	Stefan Kolb
	Stugägare Stortuvan (mellan Ljungdalen & Helags)	X



	Delägare i Torkilstötens samfällighet, fast. Ljungdalen	X
	Privat Ljungdalen	X
	Stugägare Torkilstöten	X
	Stugägare Ljungdalen	X
<b>Storsjö</b>		
	Storsjö Fjällturism	Bo-Göran Lund
	Storsjö Byalag	Marléne Åslund
	Storsjö Snöskoterklubb	Lars Liljemark
	Storsjö Fiskevårdsområde	Anders Wagenius
	Storsjö Byalag	Ingrid Ronkainen
<b>Div. aktörer hela omr.</b>		
	Gaaltije - Sydsamiskt kulturcentrum	Jerker Bexelius
	Gaaltije - Sydsamiskt kulturcentrum	Ewa Ljungdahl
	Östersunds Kite	Simon Jaktlund
	Jämtlands läns ornitologiska för. (JORF)	Elisabeth Marklund
	Jämtlands läns ornitologiska för. (JORF)	Thomas Holmberg
	Svenska Fjällklubben	Jan Lundhag
	Svenska Fjällklubben, Jämtlandssekt.	Robert Onsander
	Trondeims Turistförening (TT)	Frode Bergrem
	Den Norske Turistforening (DNT)	Nina Pettersen
	Statens fastighetsverk (SFV)	Lars Lodin
	Statens fastighetsverk (SFV)	Sven Hagström
	Svenska Turistföreningen (STF)	Niklas Winbom
	Svenska Turistföreningen (STF)	Lisa Lindblom
	Svenska Turistföreningen (STF)	Erik Gardfall
	Aktivut	Sofie Jugård
	Fjällfararnas Vita & Gröna Band	Christine Hägglund
	Fjällfararnas Vita & Gröna Band	Kalle Grahn
	Hilleberg Tent AB / Fjällfararnas Vita & Gröna Band	Bo Hilleberg



	NTT / Skarven turlag	Svein Arne Risvold
	Naturskyddsföreningen	Malin Sahlin
	Privatperson	X
	Meråker Utvikling AS	Torbjörn Berg Strömstad
	Meråker kommun	Anne Haneborg
	Sveriges Lantbruksuniversitet (SLU)	Anna Skarin
	Umeå universitet (UMU)	Johan Olofsson
	Mittuniversitetet (MIUN)	Sandra Wall-Reinius
	Mittuniversitetet (MIUN)	Kristin Godtman- Kling
	Mittuniversitetet (MIUN)	Peter Fredman
	Sveriges Geologiska Undersökningar (SGU)	Gustaf Peterson
	EWF Eco/Big Belly	Per Duvner
	Sametinget / Beredningsgrupp NP-projektet	Lars-Ove Sjajn
	Sametinget	Leif Jougda
	Sametinget	Rickard Doj
	Sametinget	Laila Öberg Ben Ammar
	Polisen	Peter Borg
	STF:s Färdledarförening	Gunnar Eriksson
	STF:s Färdledarförening	Eva Gullstrand
	Privatperson	X
<b>Div. aktörer hela omr. Norr</b>		
	Naboer AB / För. Gränsfjällen Sylarna i Samverkan	Lennart Adsten
	Åre Destination	Ola Bergqvist
	Åre Destination	Anna-Karin Lundmark
	Åre Destination	Therese Sjölundh
	Trail Solution	Ulf Olofsson
	Åre Bergscyklister	Jesper Johnsson
	Åre Bergscyklister	Jens Larner



	Privatperson (cykling, skidåkning, skridskor, ridning...)	X
	Åre Bergscyklister	Janne Tjärnström
	Privatperson (cykling, skidåkning, skridskor, löpning...)	X
	Campus Åre	Jonas Brunnemyr
	Svenska Fjälledarorganisationen	Urban Axelsson
	Åre Sleddog Adventures	Tommy Bernardsson
	Ordf. VÅSEK / Åre Fjällsäkerhetskommitté	Staffan Lindberg
	Fjällmaraton	Patrik Nordin
	Jämtland Härjedalen Turism (JHT) / Beredningsgrupp NP-projektet	Mats Forslund
	Åre Folkhögskola	Olle Moberg
	Stockholms Universitet	Karin Norén
	Stockholms Universitet	Malin Larm
	Stockholms Universitet	Gunhild Rosqvist
	Åre kommun	Jari Hiltula
	Åre kommun	Lars Wissing
	Åre kommun	Helena Lindahl
	Åre kommun	Maria Eriksson
	Åre kommun	Alexander Håkansson
	Åre kommun	Gunvor Sundin
	Calazo Kartförlag	Fredrik Hjelmstedt
	Meråker kommun	Björn Gunnarsson
	Meråker kommun	Anne Haneborg
	Tydal kommun	Horndalen Heidi
	Selbu kommun	Stokke Jomar
	Saanti sijte sameby	Laila Marielle Bergstrøm
	Saanti sijte sameby	Lars Aage Brandsfjell
	Fylkesmannen Sør-Trøndelag	Stein Arne Andreassen
	Fylkesmannen Sør-Trøndelag	Tor Saeter
	Tydals skoterklubb	Kirkvold Erik Kulseth



	Mountain Exclusive	Mathias Magnusson
	Åreguiderna	Philip Harlaut
	Sylexpressen	Börje Jonsson
<b>Div. aktörer hela omr. Syd</b>		
	Bergs kommun	Lena Håkansson
	Bergs kommun / Beredningsgrupp NP-projektet	Cilla Gauffin
	Bergs kommun	Ketty Englund
	Bergs kommun	Jörgen Kristoffersson
	Privat	X
	Skoterled AB, Funäsdalen	Ola Arnell
	Skoterled AB, Funäsdalen	Karl-Arne Wagenius
<b>Hallen/Bydalen</b>		
	Hallenbygden i samverkan / Spår och leder i Bydalsfjällen	Kurt Öwre
	Destination Bydalsfjällen	Marlene Ström
	Destination Bydalsfjällen	Rickard Svedjsten
	Destination Bydalsfjällen	Patrik Nordin
	Destination Bydalsfjällen	Stefan Ahlquist
	Destination Bydalsfjällen	Rickard Svedjsten
	Destination Bydalsfjällen	Fjällgården Gräftåvallen
<b>Samebyar</b>		
	Mittådalen / Beredningsgrupp NP-projektet	Niklas Gröndahl
	Mittådalen / Beredningsgrupp NP-projektet	Eli Larsdotter
	Handölsdalen	Richard Åström
	Handölsdalen / Beredningsgrupp NP-projektet	Jonas Kroik
	Handölsdalen / Beredningsgrupp NP-projektet	Ajlin Jonassen Kråik
	Handölsdalen / Beredningsgrupp NP-projektet	Reidar Nordfjell
	Tåssåsen / Beredningsgrupp NP-projektet	Nicklas Johansson
	Tåssåsen / Beredningsgrupp NP-projektet	Bengt-Arne Johansson



	Tåssåsen	Sylvia Sparrock
	Tåssåsen	Per-Erik Jonasson
<b>Skoterklubbar</b>		
	VÄSEK	Staffan Lindberg
	Hallen SSK	Håkan Bäck Wallström
	Höglekardalens SSK	Magnus Backman
	Ovikens SSK	Per-Åke Asplund
	Börtnans SSK	Håkan Eriksson
	Ljungdalens SSK	John Regouw
	Edsåsdalens SSK	Ann-Cristin Alexius
	Sällsjö Skoterklubb (Ytterocke Produktion)	Bo Karlstrand
<b>Stugvärdar hela omr.</b>		
	Stugvärd Anaris-stugan	Karin Bysell
	Styrelsen, STF:s stugvärdsförening	Tommy Bäckborn
	Stugvärdar Jämtland	Karin & Svante Lindstedt
	Stugvärdar Jämtland	Svante Lindstedt
	Stugvärd Lunndörren	Olle Kjellström
	Stugvärd Stensdalen	Sven Envall
	Stugvärd Lunndörren	Leif Engkvist
	Stugvärd Fältjägaren	Urban Nilsson
	Stugvärd Gåsen	Bengt Dehring
<b>Länsstyrelsen Jämtlands län</b>		
	Naturbevakare	Bert-Ivan Mattsson
	Naturbevakare	Lars Back
	Naturbevakare	Lars Liljemark
	Naturbevakare	Lars-Gunnar Wagenius



	Naturum Vålådalen	Ola Fransson
	Tf. Fältchef/ Naturbevakare	Wictoria Wadman
	Naturbevakare	Alf Kjellström
	Naturvårdshandläggare	Eva Näsman
	Naturvårdshandläggare	Ken Lundborg
	Fältchef	Jessica Backerud
	Naturbevakare	Mathias Sundbäck
	Kulturmiljöhandläggare	Katarina Johansson
	Kulturmiljöhandläggare	Karlsson Eva E
	Naturvårdshandläggare	Nystrand Per-Olof
	Samordnare klimatanpassning	Linda Wold
	Täkthandläggare	Jakobsson Martin
	Naturbevakare	Göransson Bengt-Erik
	Samordnare Fjällfiske	Jens Andersson
	Chef Naturvårdsenheten	Ruona Burman
	Koordinator NP-projektet / Projektledare	Lisa Tenning
	Kommunikatör	Claes Ahlström
	Jurist	Nils Gudmundson
	Chefsjurist	Jon Paulsson
	Naturvårdshandläggare	Hanna Wallén
	Samordnare samiska frågor	Eivind Torp
	Funktionschef	Per Sander
	Biträdande enhetschef / Beredningsgrupp NP-projektet	Göran Gabling
	Naturvårdshandläggare	Daniel Wolf-Watz
	Samordnare miljöövervakning	Annika Lundmark
	Vattenhandläggare	Börje Granath
<b>Naturvårdsverket</b>		
	Nationell projektledare NP-projektet	Sara Hommen
	Nationell projektledare NP-projektet	Ola Larsson
	Nationalparkssamordnare	Anna von Sydow



	Handläggare Leder	Erik Hellberg-Meschaks
	Handläggare Leder	Jenny Lindman-Komstedt
	Jurist	Nils Hallberg
	Fjällsakerhetsrådet / Nationella Snöskoterrådet	Per-Olov Wikberg
	Handläggare Terrängkörning	Malin Almqvist
	Chef Områdesskyddsenheten / Beredningsgrupp NP-projektet	Maano Anapuu
	Handläggare Friluftsliv	Ulrika Karlsson
	Kommunikatör	Sofia Nyström
	Kommunikatör	Christina Frimodig
<b>Media</b>		
	SVT Jämtland	Marie Selander
	LT (Mittmedia)	Catarina Montell
	ÖP (Mittmedia)	Malin Moberg



**Utkast diskussionsunderlag från Handölsdalens sameby till ledutredningen, 2018-05-29**

Vi vill poängtera att detta är ett första arbetsmaterial, och att det inte är ett slutgiltigt förslag. Samebyn förbehåller sig rätten att dra tillbaka förslag och ändra beroende på andra faktorer som spelar in och påverkar renskötselns förutsättningar.

Samebyns övergripande utgångspunkt är att renbetesfjällen är avsatt till renskötseln. Vi har en grundlagsskyddat rätt att bedriva renskötsel här, något som också innebär att vi måste ha förutsättningar för att kunna göra det. Sverige har även antagit andra lagar och konventioner som är till stöd för renskötselns bevarande och utveckling. I det aktuella området har turismen lyckats växa sig stark. Mycket tack vare statens frikostiga upplåtelsepolitik och STF som fritt fått expandera i området med statens goda vilja.

Turismen har fått breda ut sig på ett sätt som hotar renskötseln i området, något som måste åtgärdas. Det är därför viktigt att inte stirra sig blind på det som finns idag, och ha det som utgångspunkt när man ska diskutera nya leder. Affärsmässiga aspekter, turistens önskemål, trender etc. kan inte vara utgångspunkten för hur lederna ska gå, utan det är först och främst renskötselns behov och förutsättningar som styr vad som för övrigt är möjligt att göra, något som också är en förutsättning för att behålla det betespräglade landskapet som skapats under mycket lång tid. Det är för renen och renskötseln viktigt att säkerställa att det finns tillgängliga marker att beta på, att renen kan röra sig ohindrat mellan olika betesmarker, och att de har betesro för att tillgodogöra sig betet på bästa sätt, något som är en förutsättning för bl. a. renens hälsa och överlevnad.

Handölsdalens sameby lägger här störst fokus på sommarlederna eftersom de påverkar renskötseln mest. Dock är även vinterlederna och skoterlederna viktiga, men de påverkar renskötseln i kortare period av året varför vi väljer att gå in på det senare.

Samebyn har valt att börja lägga förslag till leder oavhängig av om det blir nationalpark eller inte. Skulle det där i mot visa sig möjligt att genom t. ex lag, föreskrifter eller liknande etablera ett mer flexibelt ledsystem, t. ex att man kan stänga leder vissa perioder, så ser vi även andra/ fler förslag på leder som kan vara aktuella. Det som är viktigt att komma ihåg är att helheten är avgörande. Det går därför inte att diskutera lederna var för sig, utan de måste ses tillsammans. En led kan t. ex innebära att en annan led/ leder måste tas bort, eller att ett förslag till leddragning bara är möjlig under förutsättning att andra leder också ändras för att uppnå ett fungerande system för renskötseln.

I det aktuella området är det också en utmaning eftersom det är så många fjällstationer/ stugor som alla kopplas samman av ledsystemet och som har möjliggjort för STF att skapa produkter utifrån sina och gästernas önskemål. Samebyn anser det inte hållbart att fjällstationerna och en aktörs ekonomiska intressen/ önskemål kan vara styrande för hur lederna ska dras. Det är i detta området inte lämpligt med t. ex. trianglar och korta leder för att marknadsföra två-tredagarsvistelser, och på så sätt koncentrera stora folkmängder till ett litet område.

Som utgångspunkt för samebyns förslag ser vi att vägen upp till Storulvån stängs från trafik och att Blåhammarens fjällstation tas bort. Det skulle ändra rörelsemönstret i området, något som skulle gagna renskötseln, men också lokalsamhället.

Vi föreslår att ta bort dessa sommarleder:

- Blåhammaren - Sevedholm
- Rundhögen- Ulvåttjärn + Snasahögarnas vindskydd
- Blåhammaren-Ulvåttjärn-Storulvån
- Ulvåttjärn- Enkälén
- Blåhammaren-Enkälén- Gamla Sylen
- Blåhammaren-Norska gränsen
- Sylarna- norska gränsen ( mot Nedalshytta)
- Nulltjärn - Kyrksten
- Ekkordörren- Sakristia ( om det är så att leden fortfarande finns)
- Helags- via Krusetjärn-leden Ljungans vindskydd
- Ljungans vindskydd- via Ljungris-Ljungdalen
- Helags -Kesudalen

Dessutom anser samebyn att alla ommarkerade leder som idag anges som lämpliga färdvägar ska tas bort på t. ex fjällkartan. Det finns ingen anledning att ha dem kvar då det uppmanar folk att gå dessa vägar.

Dessa sommarleder föreslår vi i dagsläget behålls:

- Storulvån - Spåjme- Sylarna?
- Sylarna- Fiskåhöjden?
- Sylarna- Ekkordörren- norska gränsen
- Sylarna- Mieshketjahke- Helags

- Gåsen- Hulke- Helags
- Gåsen- Stämtja- Stensdalsstugorna
- Vålådalen- Stensdalen
- Gåsen- Vålåstugorna
- Stensdalsstugorna- Vålåstugorna
- Vålåstugorna- Ljungdalen

Några exempel på förslag som går att diskutera vid eventuellt flexibelt ledssystem/ under vissa förutsättningar:

- Storulvån - Ulvåtjärn- Stormklocka/ norska gränsen via fiskåhöjden - Sylarna
- Storulvån- Getryggen
- Sylarna- Gåsen

Det förutsätts att det går att stänga lederna i perioder och att vissa andra ändringar är gjorda.

Ett annat alternativ är att Storulvåns fjällstation flyttas till t. ex Handöl och att vägen upp till Storulvån stängs. Det skulle också bidra till ändrat rörelsemönster och en mindre andel människor som rör sig i området kring Storulvåns fjällstation.

Handölsdalens samebys preliminära förslag på skoterleder: (Några leder föreslås också som ny dragning av sommarleder.)

Ta bort:

- Krusetjärnbäcken-Kesusjön- Kleppen- Ljungdalen
- Nyvallen-via Ljungris-Vålåsjön
- Helags -Sylsjön

Ny dragning:

- Ljungans vindskydd - Krusetjärnbäcken-Helags fjällstation (föreslås även som dragning av sommarled)
- Nyvallen-Stortuvan-Ljungans vindskydd (föreslås även som sommarled)
- Helags fjällstation-via renstängslet till Dölltjärnarna- Skrållan (föreslås även som sommarled)

## ***”För att utvecklas måste man utmana sin bästa idé”***

*Låt oss göra det*

STF lämnar följande diskussionsunderlag som förslag om förändring av ledssystem och boende i västra Jämtland. Detta är ett internt arbetsmaterial och i processen för dessa tankar krävs ett totalt samråd och samsyn med rennärigen. Förslaget innebär att tre nya övernattningsstugor byggs, ca 16 km ny markerad led tillkommer och 30 km försvinner i nuvarande system. Dessutom föreslås sommarmarkering till ett antal toppar. Inget tyder på att intresset för fjällvandring och skidturer skall minska. Tvärtom kan vi förutse fler besökare som kräver ny planering.

### **Jämtlandstriangeln**

Jämtlandstriangeln en av fjällvärldens populäraste vandring. Tillgänglighet, kalfjäll, tidsåtgång, rundvandring och kommunikationer är avgörande faktorer. Standard på Sylarna och mathållning på Blåhammaren har också stor del i att sträckningen är så populär. Möjligheten att kunna genomföra en högfjällsvandring under ett förlängt veckoslut är en absolut viktig förutsättning för många. Nyligen genomförda enkäter och forskning visar just på att alltför väljer korta vistelser.

### **Går det att utveckla detta Jämtlandskoncept och vad skulle i så fall skälet vara?**

Ja det går och det finns flera goda skäl. Utöver de som kan finnas för markanvändning/rennärning skulle minskade avstånd mellan övernattningsställen skapa vandringsmöjligheter för nya angelägna målgrupper. Dessutom kan antalet ledkilometer minska i känsliga områden. Några leder kan helt tas bort.

Vi visar på två attraktiva Jämtlandstrianglar och nya möjligheter mot Ljungdalen som gör det möjligt även för barnfamiljer, nybörjare och äldre att vandra. I den nuvarande triangeln, med två etapper på närmare 20 km, är avstånden för långa för barn och äldre. Men också för många andra vandrare.

Att kunna erbjuda den variation vi föreslår utvecklas områdets vandringsmöjligheter ytterligare! Och nuvarande markerad led mellan Storulvån och bron en kilometer före rastskyddet Gamla Sylen kan tas bort, 13 km, ett önskemål vi uppfattat funnits länge.

I vårt arbete med Get Real, där vi skickat flera hundra ungdomar och familjer till fjälls, har vi fått många idéer för markerade leder och övernattningsstugor som kan omsättas i en nysatsning i västra Jämtland.

Information finns i [Rapport -1521 dagar på fjället](#) och [Rapport Barn i fjällmiljö](#)

Tiden är inne att lyfta blicken och påbörja arbete som leder till att Jämtlandsfjällen attraherar nya målgrupper och morgondagens vandrare.

## Våra förslag

### Den "Korta Triangeln" - 3 dagar

Från Storulvån via Ulvåttjärn till Enkålen (ny stuga) vidare mot Blåhammaren med sista etappen till Storulvån. Varje dag vandrar man då ca en mil.

För att vandrarna inte skall behöva gå samma sträcka. Storulvån – Ulvåttjärn, två gånger föreslås att den sk. materialvägen på Getryggskanten markeras, ca 6 km. Vill man göra sträckningen ännu mer attraktiv markeras istället en led genom Getryggspasset ner till Storulvån, ca 7 km

### Den "Långa Triangeln" - 5 eller 3 dagar

På befintlig led från Storulvån in i Tjallingdalen (ny stuga) vidare till Sylarna, ny led ca 7km. Från Sylarna till Blåhammaren på den befintliga leden där nu också stugan vid Enkålen finns. Tillbaka till Storulvån som i den korta triangeln.

Den långa triangeln kan som idag genomföras på tre dagar med två övernattningar. Men den som vill kan nyttja fyra eller fem dagar. Även den långa triangeln blir en ny möjlighet för målgruppen nybörjare, barnfamiljer och äldre.

### Storulvån – Ljungdalen

Storulvån - Ljungdalen blir i vårt förslag Jämtlands motsvarighet till populära vandringen Abisko – Nikkaluokta. Med de föreslagna åtgärderna i trianglarna och en ny stuga mellan Sylarna och Helags blir även denna led en fin möjlighet för målgruppen barnfamiljer, nybörjare och äldre. Sträckningen skulle säkert också bli ett alternativ för andra vandrare. När vandrandet ökar finns goda förutsättningar för bättre kommunikationer till Ljungdalen. Ett önskemål vi uppfattat har funnits länge.

*Det finns många skäl till att vandringen mellan Abisko och Nikkaluokta, liksom Jämtlandstriangeln, tillhör de mest populära vandringslederna. Terrängen, service har betydelse men mest avgörande är kommunikationerna till och från. Stig av tåget i Abisko, vandra till Nikkaluokta och kliv på bussen som går till tåg och flyg. På samma sätt kan vi få det att fungera för vandrare i Jämtland. Ljungdalen kommer att få en än tydligare roll för Jämtlands fjällturism.*

En ny stuga mellan Sylarna och Helags bör placeras så att även en vandring från Storulvån, via Gåsen, till Helags och Ljungdalen blir möjlig för målgruppen barnfamiljer, nybörjare och äldre. Lämplig plats är vid Hulke Rastskydd eller ett par km nordväst rastskyddet i dalen. 6 km ny markerad led krävs. 17 km kan tas bort. (Då försvinner vinterleden från Helags till Ekorrhörren) När stugan är på plats finns det för målgruppen sex alternativa färdvägar mellan Storulvån och Ljungdalen, alla med dagsetapper på ca en mil:

*Storulvån – Blåhammaren – Enkålen – Sylarna – Hulke – Helags – Ljungdalen 6 dagar*

*Storulvån – Enkålen – Sylarna – Hulke – Helags – Ljungdalen 5 dagar*

*Storulvån – Tjallingen – Sylarna – Hulke – Helags – Ljungdalen 5 dagar*

*Storulvån – Tjallingen – Hulke – Helags – Ljungdalen 4 dagar*

*Storulvån – Tjallingen – Gåsen – Hulke – Helags – Ljungdalen 5 dagar*

*Storulvån – Tjallingen – Hulke – Helags – Ljungdalen 4 dagar*

Förslagen med trianglarna och ny övernattningsmöjlighet mellan Sylarna och Helags är ett uttryck för nytänkande samtidigt som antalet ledkilometer kan minskas i känsliga områden. När valmöjligheterna ökar avlastas också de idag mest frekventerade lederna och boendena.

### **Helags och Syltoppen**

Områdets två toppattraktioner görs mer tillgängliga med markerad sommarled. Många drömmer om att bestiga topparna men saknar den trygghet i vägval som en markerad led ger.

*Nyss genomfördes upprustning med bättre märkning av västra leden från Kebnekaise fjällstation till Kebnekaises sydtopp. Utan märkningen skulle många avstå en tur till toppen. Kanske har möjligheten att nå toppen avgörande betydelse för besöket i området.*

På samma sätt är det önskvärt att fjällvandrare i Jämtland får samma stöd för att bestiga Sylarna och Helags.

### **Andra toppar görs mer tillgängliga**

I vårt arbete med Get Real där vi frågade målgrupper under deras vandringar vad de önskade utöver det utbud som finns idag. Tydligt framkom önskemål om stickleder från markerade leder. Man vill med stöd av markerad sommarled kunna bestiga en topp och sedan återvända till leden mot övernattningsplatsen.

Vi föreslår att det från boendeplatserna också skall finnas markerad sommarled till små enkla toppar. Detta för att barnfamiljer och nybörjare skall våga och ha stöd i sitt vägval. Utan markerad led blir utflykten till toppen sällan av.

Toppar vi föreslår skall få markerad led är de som ligger i anslutning till de boenden som ligger utmed leder med korta avstånd mellan boendena, dvs de som bäst lämpar sig för nybörjare och barnfamiljer:

*Blåhammaren – Blåhammarshöjden*

*Hulke – Härjängsåsen 1127*

*Helags – Jalkedsåajja*

*Storulvån – StorUlvåfjället*

*Gåsenstugan – 1233*

*Sylarna – Herrklumpen*

*Det kan för en fjällvan tyckas överambitiöst med markerad led till ”småtoppar” men vi vet genom Get Real att det finns en mycket stor osäkerhet bland förstagångsvandrare. Och för barn är det en stor upplevelse att nå toppen. Det blir inte av utan markerad led.*

Att markera led till de stora topparna men även till små i Jämtlandsfjällen ökar områdets attraktion och visar att man tänkt även på de ovana och morgondagens fjällvandrares fjällupplevelse.

## Vad fungerar mindre bra?

### Underhåll/översyn och utbyggnad av spänger runt triangeln

I huvudsak (Storulvån – Blåhammaren - Sylarna), men även leden Sylarna – Helags, Helags – Gåsen, Gåsen - Storulvån. Överbelastade leder där spängerna inte möter dagens turister exempelvis cyklister och löpare. Akut brist på spänger (breda cykelspänger) är Triangeln, framförallt sträckan Sylarna-Blåhammaren.

### Utkörda spänger längs lederna ligger/har legat i årtal i väntan på att byggas.

Får till följd av att gäster själva tar på sig ansvaret att lägga ut dessa spänger där det passar. Vilket leder till ohållbara och dåliga lösningar. Samt skapar irritation bland återkommande vandrare. Dessutom ligger kasserat spångmaterial kvar vid sidan av leden.

## Övergången av vattendrag vid Ulvåtjärn

### Skyltning i hela Jämtlandsfjällen

undermålig, felaktig och ibland helt avsaknad.

### Information till de ”nya” cyklister och löpare hur leder och spänger bör användas.

#### Sopor och hantering

vindskydd och rastplatser blir överbelamrade av sopor till trots för att det inte finns några sophus vid vindskydden längre. Besökarna lämnar soporna ändå. Brist/avsaknad av tydligare och tidigare information att det inte finns någon sophantering längs lederna. Triangeln är akut.

## Våldalsområdet

**Väldigt eftersatt** underhållsarbete på spänger. Helt söndermurkna på många ställen.

Avtrampade och nersjunkna i myrarna. Som det ser ut just nu vore det bättre att avrusta många spänger än att låta dem ligga. De är inte säkra att gå på. De utgör fallor. Spängerna har dock ett viktigt syfte, att skydda marken. De fyller inte heller detta syfte då de är för dåliga att använda så går folk bredvid spången, särskilt svårt att nyttja spången för cyklister, ett cykelspår över en myr gör stora skador. Visst, det är cyklisten som gör fel som skadar marken, men vem missköter underhållet på leden?

**Bättre spänger** överallt, dubbla spänger på känsliga passager, upphöjda trippla spänger över småbäckar, dessa stärker även upp snöbryggor vintertid.

**Fler upplåtta fiskevatten**, det handlar om att sysselsätta fjällvandrare på fler sätt, många efterfrågar fiskevatten i anslutning till stugor, stationer och vandringsleder.

**Området runt Arådalen**, finns många leder som behöver bättre skyltning, målning och underhåll, Bergs kommun har startat upp ett projekt, kontakta Bertil Glansberg för mer info, han har kartlagt behovet.

**Statliga skoterleder**, vem jobbar med skötsel under säsong? Dessa är nästintill oframkomliga pga de pucklar som byggs upp av den trafik som råder. Lederna borde pistas. Vid fjällräddning/transportarbeten med känslig last försvåras framkomligheten på grund av de stora knölna på leden.

**Ett vindskydd** vid kroktjärnarna vore bra, ett par km söder om där leden från stensdalen-vålstugan-vålådalen möts. Ett väldigt utsatt ställe.

**Bro saknas** över tvärån mellan Stensdalen och Vålstugan. Alltid svårvadad sommartid vid höga flöden efter snösmältning och regn. Många gäster söker sig högt upp på fjället utanför leden för att hitta bättre passager, vilket ofta resulterar i förseningar, eftersom de flesta inser att bästa vedstället är där leden går och går således tillbaka. Händer även att farliga situationer uppstår, då det även vid lågt vattenstånd är ett väldigt tekniskt och svårt vadställe.

**Vinterleden** bör även dras om så att bäcken 1 km öster om stensdalsstugan inte behöver korsas, vid snösmältning kan stensån vara en svår och farlig passage, man gör då ett säkrare vägväl om man korsar stensån med hjälp av bron som leden mot Gåsen börjar med och sedan följer Stensån nerströms på södra sidan, till dess man kommer på den idag befintliga vinterleden mot Vålstugan.

**Skyltningen** är ofta fel och bristfällig.

**Ledterminal**, parkering och skyltning otydlig i Vallbo. Skräpigt.

Den tillfälliga bron över härjängsåån kan inte lyftas på plats före vattenståndet sjunkit. Vilket vissa år pga sen snösmältning dragit ut på tiden och av denna anledning hindrat vandrare då det inte är möjligt att vada här när vattståndet är högt. Det behövs en permanent lösning

#### **Lunndörren - Vålådalen**

Den på kartan svarprickade leden via blanktjärn blir mer och mer populär och kräver större underhåll om det ska vara kvar på kartan.

#### **Mittstigen**

Den gamla stigen mellan Nulltjärn och Stensdalen slits väldigt hårt och underhålls ingenting, finns inte en enda spång och detta krävs då stora delar av leden är mycket blöt. Den är svartprickad på kartan idag. Den klarar absolut inte dagens slitage.

#### **Tvärån**

Ny bro över tvärån 2,5 km öster Stensdalsstugan längs sommarleden mot vålådalen byggdes, men denna är för smal för skoter. Detta är för skotertrafik (tillståndspliktig) farligt då man vid snösmältning blir tvingad att korsa bäcken på snöbryggor som kanske inte håller pga snösmältning. Den gamla var bred nog för en snöskoter. Varför är inte den nya det? Önskemål och förslag på förbättring

**Bro eller alternativ lösning (bredare och fler betongblock är dagens befintliga) över vattendraget Ulvåtjärn.** Otroligt viktig passage som i dagsläget har en medelmåttig betongblockslösning som mest skapar irritation och farliga situationer.

#### **Statlig led Ulvåtjärn – Storulvån längs Getryggen.**

Sträckningen används idag vintertid för pistmaskintransporter. Längs fjällkanten går redan en stig som används till viss del, främst av stamgäster, den passerar dock blöta områden och



skulle behöva spångas för att minska slitage. Statlig led efterfrågas för att skapa fler dagstursmöjligheter och därmed minska trycket på andra utsatta områden.

#### **Statlig led upp längs Getryggen från Storulvån.**

Det finns redan befintlig stig till toppen. Då stigen passerar ett antal växtzoner skulle den med relativt enkla medel kunna användas i syfte till utbildning och lärande i Länsstyrelsens regi. STF Storulvån är intresserade av samarbete kring detta. Likt ovan passerar stigen blöta områden där befintlig spång behöver förstärkning.

#### **Statlig led upp mot Mettjeburretjakke**

Finns redan upptrampade stig. Bra dagstursalternativ för att sprida ut trycket kring triangeln.

#### **Gamla leden Handöl – Storulvån**

Den gamla leden från Handölsforsarna skulle kunna rustas upp och därmed sprida fjällets besökare ytterligare.

#### **Dubbla spänger på vissa delar av tringeln.**

Dubbla spänger skulle göra att det går att mötas på känsliga ställen där naturen annars tar stryk. Göra det mer möjligt att de olika grupperna får möjlighet att mötas. Ex cyklist, löpare och vandrare.

#### **Tydligare och tidsenlig information**

Gäller såväl leder, sophantering, renskötsel, vandring, flora och fauna vid startpunkt för den stora delen av fjällen ex. Storulvån och Rundhögen.

#### **Korrekt och befintlig skyltning längs lederna och vid stationerna**

#### **Förnya/återinföra leden Sylarna Fjällstation – Storsylen**

Gamla ledmarkeringar finns och går att följa för den som letar. Förrvirrande för många.

#### **Vinterleden Kläppen - Helags via Himmelsrasta**

Leden är belagd med skoterförbud och är dåligt skyltad. Många gäster vi träffar på kör där och inser först när de lämnar den leden att det var skoterförbud. Nu när det är vanligt att skotrar kör där är det ännu lättare att nästa också missar dagens små skyltar och kör samma väg.

#### **Goda exempel**

#### **Uppdatering leden Rundhögen sommaren 2016**

Mycket positiv återkoppling från dagstursgäster upp från Rundhögen till Blåhammaren efter denna insats. Breda och fina spänger. Samt påbörjat arbete längs leden till Norge/Storerikvollen

## **Nya vindskydd i stora delar av Jämtland/Härjedalsfjällen**

### **Informationen för cyklister**

Informationen finns vid ledcentralen i Vålådalen. Vi behöver liknande information i Storulvån och Kläppen.

### **Sommarleden Kläppen – Helags**

Har rejäla och breda spänger som används av både cyklister och vandrare. Bra uppmärkt och väl underhållen.

### **Led från Helags fjällstation – Helags topp**

Beslut om att märka upp leden till Helagstoppen med inköp av färg 2016 och målning i juni 2017. Detta görs tillsammans med personal på Helags Fjällstation. Bra initiativ, vi är gärna med och bidrar med vår kunskap där den gör nytta.

### **Ny bro över vålån, nära vålådalen**

### **Ny bro över Stensån, vid tjaatjaesie**

### **Skyltning Kesudalen**

Skyltningen kring Kesudalen som sattes upp augusti 2016 för att uppmärksamma våra gäster om att de vandrar på privata tomter och privat mark och att de uppmanas visa hänsyn. De allra flesta vill göra rätt så det är bra att informationen finns där!

### **Ljungdalen/Kläppen – Helags**

Under sommaren 2016 har stugägare i Kesudalen haft kommunikation med Länsstyrelsen angående leddragningen från Kläppen till Helags. Leden går genom privat mark och privata tomter, och då vissa gäster inte har visat hänsyn till detta så skapar givetvis irritation hos stugägarna i området. Den information vi fick under sommaren 2016 var att Länsstyrelsen ser över en alternativ led upp till Helags.

Från STF sida är detta ingenting vi motsätter oss. Utmaningen är att hitta en ledsträckning som markägare och stugägare kan vara överens om, då stora delar av området kring Kesudalen är privat mark. Vårt önskemål utifrån våra gäster är att försöka behålla ledsträckning kring 12-13 km, då detta är önskvärt från våra gäster. Ser vi till att ledsträckningen inte blir för lång underlättar det också för att få gästerna att välja den eventuellt nya leden. Då kan vi styra en stor del av gästerna att välja en annan led än via Kesudalen. Blir alternativet för långt är risken att gästerna kommer att vandra via Kesudalen ändå.

Drar man leden längre söderut och lägger den mer uppe på kalfjället finns också ett förslag från vår sida att lägga ett vindskydd cirka halvvägs. Detta är ett område som bitvis är utsatt för ganska hård vind och det vore ur en fjällsäkerhets synpunkt bra med en raststuga uppe på fjället om vi vill styra gästerna den vägen.

Oavsett om start sker i Kläppen eller Torkilstöten skulle informationen till gästerna från Länsstyrelsen kunna förbättras. Vilken led man bör välja, var den startar, hur man kan visa hänsyn till djur, människa och natur både som vandrare, skidåkare, löpare, cyklist, hundägare eller skoteråkare.

**Låt oss komma igång med en diskussion om framtiden där fjällturismen utvecklas och olika intressenters önskemål kan bli tillgodosedda!**

Niklas Winbom  
Platschefer

STf Fjällchef  
STF Jämtlandsfjällen



## Inkomna synpunkter och förslag gällande fjällederna i Vålådalen-Sylarna-Helags-området

Nedan listas till ledutredningen inkomna synpunkter och förslag gällande fjällederna i Vålådalen-Sylarna-Helags, med närliggande områden. Några av förslagen har kommit från flera olika aktörer och då satts ihop till ett.

Utredningen vill betona att det inte finns några beslut tagna kring något av synpunkterna eller förslagen och att dessa nu hanteras vidare antingen inom den ordinarie förvaltningen och/eller den pågående nationalparksprocessen.

### Ljungdalen

- Flatruet-Osån/Osvallen via gamla "postvägen" till Osån/Osvallen. Därifrån befintlig väg till Storsjö. Både sommar och vinter.
- Vindskydd vid korsningen Helags/Fältjägarleden och Jämt-Norgevägen/pilgrimsleden.
- Vindskydd vid trädgränsen längs sommarleden från Kesudalen mot Helags.
- Många fler vindskydd/stora gapskjul, dass och soplämningsplatser behövs, liksom bättre skyltning och spångning av befintliga leder.
- Skoterled på västra sidan om Flatruetvägen.
- Rusta upp befintlig led Skärvagsån/Silverfallet, även med vindskydd och broar.
- Ny bro vid Öjöns Lillsjöns utlopp.
- Ny led nedre Skärvagen från Skärvagsvägens sida.
- Ny bro över Skärvagsån för skoter/vandring.
- Ny led Flatruet-Öjön, via befintlig stig till Stentjärnarna-Övre Skärvagens sydspets-Grönfjället-Stannkentjänne-Öjön. Därifrån befintliga leder till Ljungdalen. Både för sommar och vinter.
- Ny led Flatruet-Rutjärnbäcken, sommar och vinter.



### **Ljungdalen/Helags**

- Skapa Härjedalstriangel, sommar- och vinterled (Ljungdalen-Helags-Fältjägarstugan-Ljungdalen). Möjligen sträckning via befintliga Pilgrimsleden.
- Dra om vinterleden förbi Ljungris.
- Dra om skoterleden i Kesudalen, förslagsvis söder om.
- Behövs ny bro vid Ljungans vindskydd.
- Vid eventuell led mot Helags från Torkilstöten rekommenderas ett vindskydd ungefär halvvägs.
- Bättre skyltning om skoterförbud längs vinterleden Kläppen - Helags via Himmelsrasta.
- Alternativ rutt från Kläppen mot Helags, är via Torkilstöten och på höjderna söder om Kesusjön.
- Skoterled Helags-Storulvån från att snön bär fram till exempelvis vecka 7.
- Upprustning/nymärkning av "Gamla Pilgrimsleden" söder om Helags via Öjöns nordsida, genom Gröndörren till Sylsjöns östspets.

### **Ljungdalen/Vålåstugorna**

- Komplettera leden Vålåstugan-Ljungans vindskydd med led längs Vålåsjöns västra sida fram till Ljungris, för både sommar och vinter.
- Uppmärkning av befintliga stigen längs Vålåsjöns östra sida.
- Återställ hängbron nedanför Ljungris.
- Ta bort skoterleden Nyvallen – Ljungris – Vålåsjön och dra den istället via Ljungans vindskydd, väster om Krustjärnsstöten.

### **Storsjö/Ljungdalen/Kläppen**

- Fortsättning av leden från Ljungdalen till Dunsjön, via Tjaakse till Falkvåltjärnarna, övre Lillvålen och ner till Ljungdalen. Både sommar- och vinterled.
- Skoterled Dunsjöravinen; Fortsättning på leden från Ljungdalen ända fram till Dunsjöravinen.
- Upprusta Jämt-Norge-leden.
- Möjliga fina besöksmål för närleder/rundslingsor i närheten av Ljungdalen är Himmelsrasta (v. om Kläppen) och Gröndörren.



### Storsjö/Tossåsen

- Ny led genom Storådörren, från Nordsäteren, via Storådörren-Lillån-Tronndalen-Bockhammaren-Blåfjellet-Lillvålen-Nordsäteren.
- Ny led genom Storådörren mot Vålådalen: Ljungdalen-Husvålstugan-Falkvålen-Blåfjellet (södra sidan) -Storådörren-Trondfjällen (västra sidan) - leden "Vålåstugan - Lunndörrstugorna".
- Ny led genom Storådörren, genom Tronddalen via Falkvåltjärnarna, Västsäteren och Storsjö. Parkering med informationstavlor och service vid Nordsäteren.
- Vindskydd i Storådörren och på Falkvålen.
- Ledanslutning till Storsjö by.
- Led till masgrottan från Tossåsen.
- Ny vandringsled från Västersäteren till Falkvåltjärnarna.
- Ny vandringsled från Nordsäteren (ledterminal) till leden Lunndörrstugorna/Lunndörrspasset.
- Ledterminal i Tossåsen och ny vandringsled till Höglekardalen.
- Skoterleden från Lill-Lövsjön mot Tåssåsen behöver åtgärdas p.g.a. svåra passager.
- Anlägg ny vandringsled mellan Tossåsen och Glen, via Masgrottan och Oldbergsbodarna
- Ny skoterled Falkvåltjärnarna till Vålåsjön (som alternativ till skoterleden mot Vålåsjön/Vålådalen som går genom Ljungris).
- Behåll Tossåsleden till Ljungdalen via Storsjö i sin nuvarande sträckning.
- Behåll leden Tossåsen – Dörrsjön - Lunndörrstugan – Vallbo i sin nuvarande sträckning.

### Börtnan/Glen

- Ny bro (Sweref 99 6981584,429000) för skoter-/vinterled.
- Hallen/Bydalen/Oviken
- Skapa rundslingor, allt från korta slingor på några timmar till flerdagarsturer.



### **Tossåsen/Anariset**

- Ta bort skoterleden via Dörrsjön och kanalisera trafiken norr/öster om Anariset istället.
- Förläng leden Lunndörren-Tossåsen-Hosjöbottnarna-Anariset-Lunndörren, d.v.s. dra leden runt Anarismassivet.
- Anlägg ny fjällstuga i Tossåsen och Hosjöbottnarna.
- Dra en nord-sydlig skoterled på södra sidan om sluttningarna Lunndörrens- och Anarisfjällen, mellan Ljungdalen till Tossåsen och vidare mot Gräftåvallen och Hosjöbottnarna, med anslutning till befintlig led mot Vallbo/Vålådalen.
- Anlägg ny vandringsled mellan Tossåsen och Anarisstugan.

### **Lunndörren/Tossåsen**

- Ta bort skoterleden norrifrån till Lunndörrstugan och vidare till Dörrsjön.

### **Vallbo/Anariset**

- Ny dragning av vinterled Vallbo – Anariset, via Bäverkroken, Helgtjärnarna, transportleden och ”gamla” leden i Lillåns dalgång. Alternativt längs transportleden över Vattensjöarna. Separera skid- och skoterled, om möjligt.
- Ny dragning av vinterled, med uppfart från Vattensjöarna rakt mot Kruptje, rundning norr om Krapa, och vidare mot Anariset.
- Justera ledmarkeringarna längs den befintliga skoter-/vinterleden öst-väst, mellan Kraapa/Kruptje.
- Vid ledcentral i Vallbo, skylta bättre och skapa bättre sophantering/-sortering.
- Spårning av skidspår med skoter/pistmaskin önskvärt.
- Rundslinga Vallbo. Upp på Middagsvalen tillbaka under branten.
- Dra skoterleden i en båge förbi Anarisstugan, så stugan nås enbart i en återvändsgata.

### **Lunndörren/Vålådalen/Vålastugorna**

- Ny sommarled från Vålådalen via Blanktjärnarna och Finnångeltjärnarna till Lunndörren (gamla fiskeslingan).
- Bro över Tvärån (väst om Lunndörrstugan) behövs.
- Bättre underhåll på stigen från Vålådalen mot Lunndörren via Blanktjärn.
- Lägg ner skoterleden mellan Vallbo och Lunndörren.



## Vålådalen/Stensdalen/Vålåstugorna

- Anlägg rundslinga runt Nulltjärn (även för cykling)
- Ta bort leden Nulltjärnen-Kyrkstenen + gamla leden från Nulltjärn till Stensdalen.
- Cykelled ner från Ottfjället på gamla stigen.
- Ny närled Vålådalen – Hästskotjärnen.
- Dra leden i en båge runt Vålåstugorna.
- Viktigt att Kyrkstensleden är kvar.
- Rusta leden mot Kläppen från Vålådalen.
- Rusta ”skolstigen” från Nyhemmen, över Kyrkstenen mot Stensdalsleden och tillbaka till Vålådalen.
- Antingen rusta eller ta bort stigen mellan Nulltjärn och Stensdalen.
- Anlägg närled Vålådalen mot Nulltjärn, runt södra Nulltjärnen tillbaka ”Milspåret”.
- Finns behov av att leta torrare sträckor från Stensdalen till Vålådalen.
- Dra om vinterleden vid Stensdalsstugan. Korsa Stensån med hjälp av bron mot Gåsen och sedan Stensån nerströms på södra sidan, till den idag befintliga vinterleden mot Vålåstugan.
- Anlägg bro över Tvärån 2,5 km öster Stensdalsstugan längs sommarleden mot Vålådsstugorna.
- Bygg vindskydd vid Kroktjärnarna, ett par km söder om där leden från Stensdalen och Vålåstugan möts.
- Rusta led för MTB från Ottfjället via Lappvägen - Kläppen – (gamla stigen mot) Nulltjärnen – Vålådalen.
- Variant på vinterled från Vålådalen mot Vålåstugorna, förbi Kroktjärnarna. Ej upp på Skaftet. Följ bäck väster om Uvberget och öster om Kroktjärnarna.
- Ny sommar- och vinterled Vålådalen-Vålåstugan via ”Gamla leden” över Vålån och Kroktjärnsbäcken.
- Inga nya leder i området mellan Vålån och Lunndörrsån.
- Linbanebro över Tvärån (Låtedalen).
- Skapa anslutande skoterled till Stensdalsstugorna, från befintlig skoterled mellan Vålådalen – Vålåstugorna.
- Flytta vindskyddet på Ottfjället (Västertoppen) ca. 1 km österut.
- Anlägg ny sommarled till Ottfjällstoppen.





### Vallbo/Vålådalen

- Ny nedfart (sommar + vinter) i Issjödalen från Grönan-platån.
- Ta bort stickleden mellan Grönvallen och Vålådalen samt leden från Pyramiderna till Grönvallen.
- Ny dragning av skoterled, från Dörrsjön längs Grönan.
- Förbättra leden mellan Lunndörrsstugan och Krapa.
- Låt skoterleden mellan Vålådalen och Vallbo i sin västra del följa allmänna bilvägen så långt som möjligt, innan den går över Vålån till Vallbo.

### Ottsjö/Fångåmon/Östra Vålådalen

- Rusta upp stigen från Ottsjön via Burshögarna till Östertoppen.
- Bygg två vindskydd på leden från Östra Vålådalen mot Ottfjället.
- Gör rundslinga från Östra Vålådalen via gamla markerade leden nordväst. Anslutning till Ottfjällsleden (norra sidan Ottsjön). Anslut till leden mot Ottfjället (östra sidan).
- Nyetablera vinterleden Bottenvallen (Ottsjö) – Vålådalen.
- Ny vandringsled Ridvadet-Fettjorna-Vålån-Vallbo/Östra Vålådalen. Stråk utefter Vålåns östsida, för vandring. Cykelled på vägen via Post-Johans torg.
- Ta bort leden Ottsjön-Ottfjället.
- Rusta norra leden, från Ottsjöns södra sjökant rakt upp på Ottfjällets nordsida till Östertoppen.

### Östra Vålådalen/Vålådalen

- Anlägg ny sommarled mellan Östra Vålådalen och Vålådalen, längs Vålån.
- Dra om vinterleden mellan Östra Vålådalen och Ottsjön längs skogsbilvägen ("Domänvägen").
- Rusta och märk upp sommarleden från Östra Vålådalen upp till Ottfjället.
- Sätt upp ett vindskydd vid Långmyren och 4-vägs korsningen där leden delar sig mot Västra Vålådalen.
- Spånga vinterleden upp till Björnbacken och anslut till sommarleden.



### **Storlien/Handöl/Enafors/Rundhögen**

- Ny (cykel-) närled från Rundhögen till Blåhammaren, runda österut, tillbaka till Rundhögen.
- Utveckla parkeringen vid Rundhögen, för trevligare start.
- Markera skoterled mellan Handöl och Sylarna.
- Skoterled längs Storulvåvägen, mellan Handöl-Storulvån.
- Återupprätta gamla vandringsleden från Handöl över hängbron till Storulvån (längs Handölan).
- Skidled från Enafors järnvägsstation via Enaforsholm in i nationalparken.
- Anlägg cykelslinga via Rundhögen över Skärvagens, längs kraftledning tillbaka mot Brattåsvallen.
- Skapa vandrings-, cykel- samt vinterleder från Handöl till Stendalsstugan, Vålådalen, Bydalen.
- Vinterled Ulvåtjärn – Endalsstugan

### **Storulvån/Sylarna/Blåhammaren**

- Anpassa leden mellan Tjallingen och Gåsån för cyklister.
- Skapa cykelrunda Tjallingen, Sylarna, Fiskåhöjden, Blåhammaren, Storulvån. Även Rundhögen-Blåhammaren-Storulvån, för möjlig rundtur via vägen tillbaka till Rundhögen.
- Gör startpunkten vid Rundhögen trevligare – idag jättetråkig!
- Gör hela området väster om Storulvån till ett fredat område, fritt från leder.
- Ny led Storulvån - Ulvåtjärn - Enkälen – Spåjme – Storulvån.
- Led mellan Enkälen - Spåjme.
- Närled från Spåjme till Tjallingen.
- Bro eller alternativ lösning (bredare och fler betongblock) över vattendraget vid Ulvåtjärn.
- Ny led Ulvåtjärn – Storulvån längs Getryggen.
- Ny led upp längs Getryggen från Storulvån.
- Ny led upp mot Mettjeburretjakke från Storulvån.
- Förnya/återinför leden Sylarna Fjällstation - Storsylen.
- Ny led från Storulvån till Storerikvollen, från Ulvåtjärn i riktning mot leden mellan Blåhammaren/Storerikvollen, där en viker av 90° vid en liten ravin ca 6 km från Blåhammaren. Fin o lättvandrad terräng.



- Bygg ny stuga i Enkålen för en ”kort triangel” (Storulvån-Enkålen-Blåhammaren-Storulvån).
- Markera den nuvarande materialvägen längs Getryggen mot Blåhammaren.
- Bygg ny stuga i Tjallingdalen för ”lång triangel” (Storulvån-Tjallingen-Sylarna-Enkålen-Blåhammaren-Storulvån).
- Markera sommarled till ett antal toppar ifrån befintliga stugor/stationer:
- Blåhammaren – Blåhammarshöjden, Hulke – Härjångsåsen 1127, Helags – Jalkedsåajja, Storulvån – Storulvåfjället, Gåsenstugan – 1233, Sylarna – Herrklumpen med flera.
- Spånga dubbelt på vissa delar av Jämtlands-triangeln. Mötesplatser.
- Vindskydd vid Tjallingen.
- Ny STF-fjällstuga vid Tjallingen.
- Återupprätta Karolinerleden.
- Skapa närleder och rundor runt Storulvån, ca. 1–5 km.

### **Storulvån/Stensdalen/Gåsen**

- Iordningställ rastplats med sophantering och dass vid Storforsen.
- Ny permanent led från Tjallingen, via Tjallingdalen till vindskyddet vid Stjänta.

### **Gåsen/Helags**

- Anlägg ny skidled efter vindskyddet vid Gåsån 5-6 km i princip rakt västerut, längs de lägre höjderna, sedan nordväst till befintliga leden mot Sylarna.
- Dra om leden mot Helags från Gåsen en bit, genom Holkendurrie mot sydöst, därefter söderut. Passera renvaktarstugan och Krustjärnen och sväng därefter upp mot Helagsleden.
- Ny led Ljungans vindskydd - Gåsån (Holkendurrie) för både sommar och vinter.
- Anlägg cykelled genom Holkendurrie.
- Inga leder genom Holkendurrie.
- Bygg ny fjällstuga i Hulke.
- Ta bort skoterleden till Helags, och låt skoterleden mellan Kesudalen och Fältjägaren tvära mer österut över Östra Helagsskaftet.
- Flytta leden söder om Gåsen ner mot Gåsån något österut, för bättre snötillgång.



### Helags/Sylsjön

- Ingen sommarled söder om Sylsjön.
- Ta bort leden norr om Sylsjön.
- Ta bort eller dra om vinterleden norr om Sylsjön. Dra sommarleden söder om sjön.
- Vinterled norr om Sylsjön flyttas längre upp/nordväst till slätare terräng.
- Vindskydd vid Sylsjön.

### Helags/Vålastugorna

- Ny bro behövs över Härjångsåån, eventuellt linbanebro.
- Bygg ny bro över Ljungan, vid Ljungans vindskydd.

### Gåsen – Vålastugorna

- Flytta leden till mellan Gåsen och Vålastugorna till norr om Härjångssjöarna.

### Hela området

- Skapa väl anordnade ”base camps” eller lägerplatser, med dass och tillrättlagda eldplatser på väl valda platser i området.
- Inför hastighetsbegränsning på 20 km/h i hela området.
- Fler dubbelkryss där det är motiverat samt information om dessa.
- Tydlig ledinformation om svårighetsgrad, vandringstider samt höjdprofiler.
- Bind ihop fjällbyarna med leder t ex Handöl-Vålådalen-Bydalen. Gärna i kombination med cykelleder.
- Lätt access till området från både Östersunds- och Åre-hållet (typ Rundhögen) skulle vara bra.
- Om cykelleder skapas bör även ridleder skapas.
- Satsa på flera och korta rundslingor i hela området.
- Lyft de geologiska värdena i området med hjälp av lederna - Issjödalen, Storådörren, Syltraversen med flera.
- Viktig freda stora orörda områden, bl.a. högfjällen. Ev. exploatering ska ske i redan etablerade, ”halvförstörda” områden, medan övriga lämnas.



- Håll området så fritt som möjligt från skoterleder och inga nyetableringar, i synnerhet i det centrala fjällområdet.
- Gör alla broar säkra även för hundar att passera.
- Hög kvalitet på lederna ger effektiv kanalisering av både vandrare, löpare och cyklister.
- Anpassa lederna i området även för ryttare.
- Anpassa inte området överhuvudtaget.
- Bättre information från Länsstyrelsen till gästerna, om vilken led man bör välja, var den startar, hur man kan visa hänsyn m.m.
- Se till att det finns pallar på alla dass i området, så även barn når upp.
- Ta fram riktlinjer för hur och var man får rida och tydliggör när/var det inte är lämpligt att rida med hänsyn till rennäringen. Kombinera med förslag på lämpliga leder och förstärk/bredda dessa även för ridning där det är nödvändigt, på samma sätt som för den ökade cykelturismen. Då blir det också möjligt att ta sig fram med rullstol.

# Ta chansen att bidra i ledutredningen

– vi kommer för att lyssna på vad DU tycker om lederna!



Anette Andersson



Christoffer Bergman



Johannes Pögnant



Tor Lundberg Tuoma



Naturcentrum

Lederna i fjällområdet Vålådalen-Sylarna-Helags ses över. Målet är att ledsystemet ska skydda naturen och fungera för olika intressen. Ledutredningen görs av Annica och Torkel Idestrom vid Länsstyrelsen Jämtlands län.

## VAD TYCKER DU?

- » Hur kan lederna förbättras?
- » Hur kan vi höja upplevelsen och samtidigt skydda naturen?
- » Hur påverkas verksamheter i området?
- » Behöver vi dra om leder?
- » Vad tycker du om broar, vindskydd, dass och spänger? Har du förslag på var det behövs fler?

## VI HAR FRÅGOR. KANSKE JUST DU HAR SVAR!

Nu kommer vi till din hemtrakt och vi hoppas att du vill träffa oss.

### Vålådalens Fjällstation

13 februari  
19.00–21.30

### Camp Ånn

14 februari  
19.00–21.30

### Ljungalid, Ljungdalen

22 februari  
19.00–21.30

### Allhuset, Hallen

2 mars  
19.00–21.30

### Bygdegården, Storsjö

14 mars  
19.00–21.30

Vi bjuder på fika.  
Ingen föranmälan  
behövs.

Ledutredningen ska vara klar hösten 2017. Utredningen kommer att användas i förvaltningen av området oavsett om det blir nationalpark eller inte. Men om det blir nationalpark finns förutsättningar för bättre kvalitet på lederna.

Läs mer på [www.valadalen-sylarna-helags.se](http://www.valadalen-sylarna-helags.se)



Länsstyrelsen  
Jämtlands län

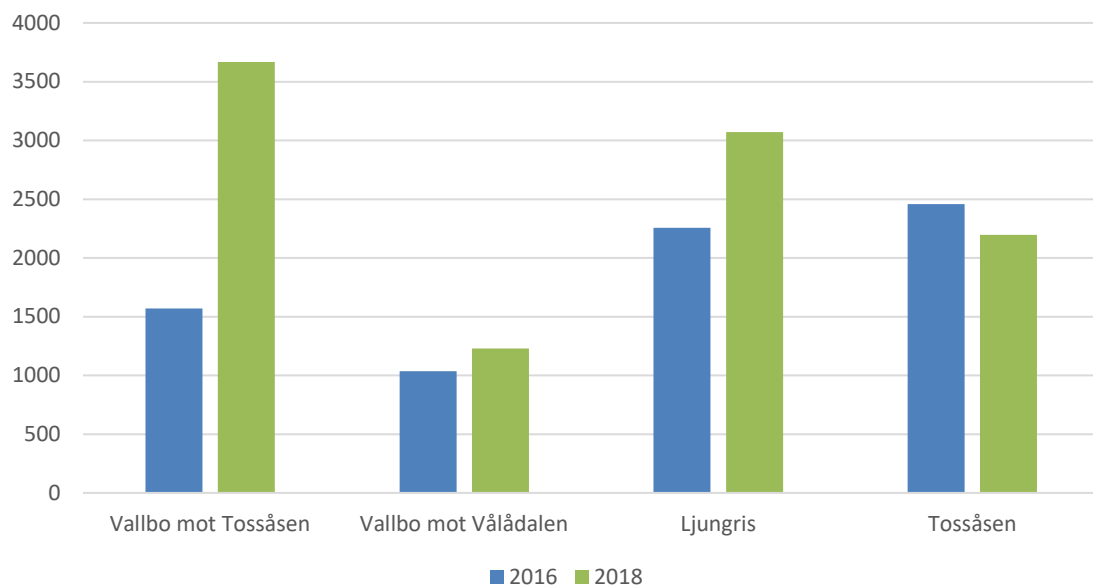


## Bilaga 5

Datum  
2018-09-11

Diarienummer  
511-489-2016-1

### Passager på skoterleder 2016 och 2018, 15 feb–20 apr





## 2016

2016-02-15 - 2016-04-20	Vallbo mot Tossåsen	Vallbo mot Vålådalen	Ljungris	Tossåsen
Totalt antal passerande	1571	1035	2256	2458
Toppdag	Mån 28 Mar 2016 (162)	Lör 12 Mar 2016 (73)	Lör 12 Mar 2016 (144)	Mån 14 Mar 2016 (301)
Minimum dag	Mån 04 Apr 2016 (1)	Sön 03 Apr 2016 (0)	Mån 15 Feb 2016 (0)	Tis 16 Feb 2016 (0)
Max dag i veckan	Lördag	Lördag	Lördag	Lördag
Medel per timme	1	1	1	2
Genomsnitt / dag	24	16	34	37
Genomsnittlig arbetsdagtrafik	22	14	26	32
Genomsnittlig helgtrafik	29	20	55	51
Weekly Average	167	110	239	261
Genomsnitt / månad	725	477	1040	1134

## 2018

2018-02-15 - 2018-04-20	Vallbo mot Tossåsen	Vallbo mot Vålådalen	Ljungris	Tossåsen
Totalt antal passerande	3667	1229	3072	2196
Toppdag	Fre 13 Apr 2018 (454)	Lör 17 Mar 2018 (68)	<i>(uppskattat värde)</i>	Sön 01 Apr 2018 (199)
Minimum dag	Mån 19 Mar 2018 (0)	Tis 27 Feb 2018 (0)		Mån 19 Feb 2018 (0)
Max dag i veckan	Fredag	Lördag		Lördag
Medel per timme	2	1		1
Genomsnitt / dag	56	19		34
Genomsnittlig arbetsdagtrafik	45	14		24
Genomsnittlig helgtrafik	87	31		60
Weekly Average	395	132		236
Genomsnitt / månad	1717	576		1028





## Mötesanteckningar Ledmöte Hallen

Plats: Allhuset, Hallen  
Datum/Tid: 2/3 -17, kl. 19.00 - 21.00 (ca)  
Antal närvarande: ca. 10 personer

### Följande synpunkter/förslag togs upp under mötet:

Önskemål om skoterled från Höglekardalen till Visjön (se bild nedan)



Skytning över sjöarna bristfällig – bör vara mycket tydligt var/när man åker över sjö.

Lederna bör graderas/kategoriseras samt beskrivas utifrån bl.a. avstånd och karaktär.

Önskemål om skoterslinga som avviker från skoterleden söder om Höglekardalen ner till "Ormgropen" (= uppskattat besöksmål, dit många familjer åker (skoter) och grillar på vårvintern), se bild nedan





Önskemål om omdragning skoterled s. om Hosjöbottnarna (se bild nedan)



Anpassa vinterledningarna efter snötillgång. Idag ofta feldragna utifrån snöläge och snömängd och då kör man istället utanför lederna där snön ligger.

Skoterleden över Krapa besvärlig. Vore bättre dra om den norr om Krapa längs ”gamla leden”.

Dra om skoterleden över Stortjärnen mellan Gudingen och Stortjärnen istället. Körs idag ibland olagligt (p.g.a. dålig snötillgång när man kör av från Stortjärnen och västerut).

Sätt upp vindskydd på Hosjövalen (ofta blåsigt) och vid Rörtjärnen (bra rastplats).

Skapa enkla rutiner på myndigheterna vid åtgärder ute på lederna. Idag alltför omständligt att t.ex. sätta ut ett vindskydd. Behövs effektivare arbetssätt, både med tanke på upplevelsevärden, säkerhet och effektivisering av arbete.



## Mötesanteckningar Ledmöte Ljungdalen

Plats: Ljungalid, Ljungdalen  
Datum/Tid: 22/2 -17, kl. 19.00 - 21.00 (ca)  
Antal närvarande: ca. 45 personer

### Följande synpunkter/förslag togs upp under mötet:

Bra förslag med led med utgångspunkt från Nordsäteren.

Spång över Ljungan ovanför Ljungris.

Bättre skyltning och information. Positiv skyltning!

Rastplatser med dass.

Ny skoterled Falkvåltjärnarna mot Tossåsen.

Önskemål om skoterled som ansluter till Norge via Sylsjön.

Torkilstötens och fjällliftens parkeringsplats har fått mycket stor ökning av antal besökare. Dass + sophantering + information är viktigt och behövs snarast!

Styr vandrare m.fl. genom god information.

Separera vandrings- och cykelleder.

Utökad service på Fältjägarstugan skulle säkert locka flera dit och dra besökare direkt dit från Ljungdalen. Lika med mindre tryck mot Helags.

Bygg rastplatser längs sommarleden genom Kesudalen. (se bild nedan)

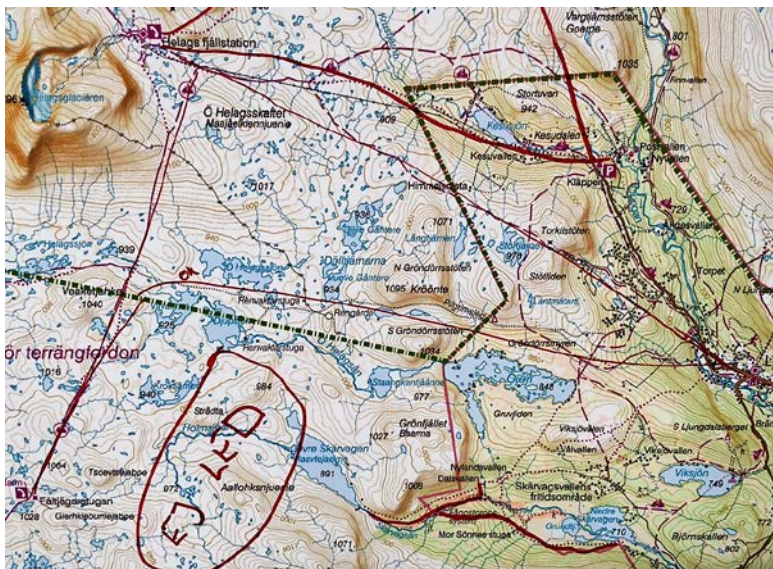


Ny gångbro över Kesuån, där vinterleden går över, på östra sidan om Kesusjön.

Det behövs dass/sophantering vid Torkilstöten. Mycket nedskräpat och skitigt!

Behövs rustning och ”lyft” av leden direkt från Ljungdalen by, via ”Allmänbacken” med anslutning till pilgrimsleden. Behövs också tydlig information/skyltning om det i Ljungdalen.

Ingen ”Härjedalstriangel” enligt bild (nedan), men OK längs pilgrimsleden.



Funäsdalen ett föredöme!

Dela cykel- och vandringsleder.

Finns det verkligen tillräckligt med resurser till skötsel av lederna vid en eventuell nationalpark?



Skoterled över Sylsjön (och till gränsen) även för dem utan fiskekort, för att binda ihop med Norge.

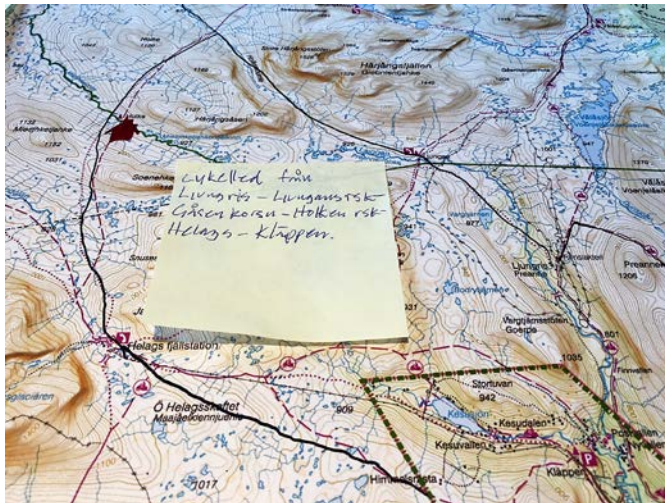
Sopkorgar behövs!

Jämför Funäsdalens 30 Guldleder (närläder).

Rusta upp gamla pilgrimsleden som vandrings-/skidled. Ersättningsled för om andra sidan Sylsjön-leden (norra) tas bort.

Raststuga på leden mellan Ekorrpasset och Sakristian.

Sommar- och vinterled plus cykelled; rundtur från Ljungdalen (se bild nedan).



Nya rastskydd vid Ulvåtjärnen, Spåime, Mieskentjakke och Hulke!

Cykelled från Ljungris – Hulkendurrie – Hulke – Helags - Kläppen.

Grusa upp leden mot Helags – mindre slitage samt handikappanpassning.

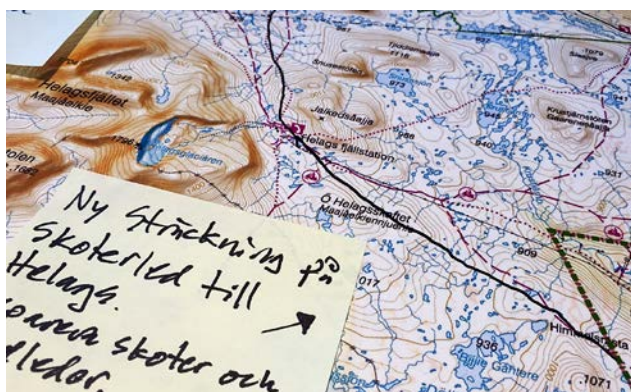
Ny sträckning på skoterled till Helags. Separera skoter- och skidlederna. (se bild nedan)



Länsstyrelsen  
Jämtlands län

Datum  
2017-02-22

Diarienummer  
511-489-2016-1



Skid- och sommarled Härjedalstriangeln!

Skoterled över Flatruet.

Dra skoterled från Falkvåltjärnarna och norr om Storåkläppen.

Flytta skoterlederna till där det finns mer snö. Flexibla skoterleder!



## Mötesanteckningar Ledmöte Storsjö

Plats: Bygdegården, Storsjö  
Datum/Tid: 14/3 -17, kl. 19.00 - 21.00 (ca)  
Antal närvarande: ca. 35 personer

### Följande synpunkter togs upp under mötet:

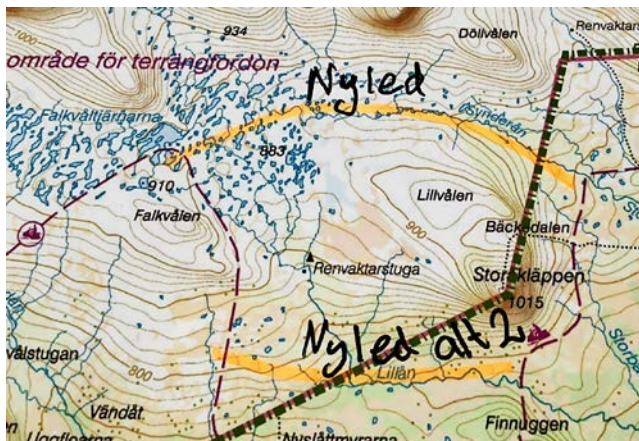
Kläppen/Ljungdalen; Svårt hitta ut på gatorna bristfällig skyltning & information. Bör finnas bra digitala kartor, samordnade mellan olika aktörer. Även skyltar med hänvisningar, typ ”Här hittar du mer info”

Lederna bör graderas/kategoriseras samt beskrivas utifrån bl.a. avstånd och karaktär.

Skapa skoterled till Visjön, längs renstängsel, från renslakteriet norr om Glen. Mera snö och bättre vägval.

Ny skoterled Lill-Lövsjön – Tossåsen. Mera snö, färre branta backar.

Ny skoterled Falkvältjärnarna – Vålåsön, 2 alternativ (se bild nedan).



Vinter(skoter-)led över Flatruet.

Möjlighet att anpassa lederna efter snötillgång. Fasta sommarleder, men vinterleder flyttas till snösäkra ställen under vinterhalvåret.



Vad gäller leden över Sylsjön – fiskeled eller inte? Önskemål om att den blir skoterled, med skoterledsanslutning till norska gränsen.

Ny sommarled efter gamla postkurirleden från Nordsäteren till Lunndörren.  
Sommar- och vinterled genom Storådörren, Tronddalen och Lill-Lunndörren.

Sommarled Anaris-stugan – Tossåsen.

Ta bort skidleden Dunsjön förbi Dunsjöravinen. Används nästan inte alls av skidåkare.

Förbindelseled för skoter via Sylsjön mot Norge.

Förlägg entréer/naturum till orter där det finns/passerar folk – Sveg, Svenstavik, Undersåker, Åre, Åsarna, Ånn...

Ny led från Storulvån till Storerikvollen, via stormklockan.

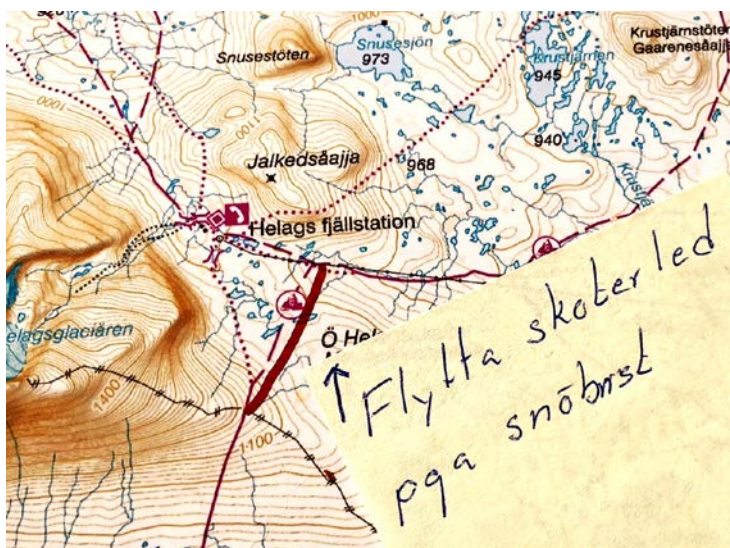
Utöka föreslagna nationalparksområdet att omfatta södra sidan av Sylsjön/Skarsfjället.

Se över anslutningspunkter att nå leder för lämpliga dagsetapper. Möjliga parkeringsplatser både sommar och vinter.

Skoterled ansluter till Norge via Sylsjön.

Markera led från Helags fjällstation upp på toppen.

Flytta skoterled p g a snöbrist. (se bild nedan)







Ha kvar skoterleden mellan Tossåsen och Vålådalen över Dörrsjön.

Cykelled Vålådalen – Tossåsen genom Lunndörren.

Skoterled Falkvåltjärnarna in på leden Dunsjön-Vålåsjön.

Ny bro över Ljungan vid Nyvallen – viktigt för att komma till Kläppenparkeringen (bl.a.).

Cykelled genom Hulkendurre till Gåsen-stugan.

Topptur med skoter på Synder Storådörrfjället – Sveriges högsta skoterled.

Skid-/skoter- och vandringsled från Nordsäterna via Storådörren till Vålån.

Skoter-/skidled mellan Vålåsjön och Falkvåltjärnarna.

Ta bort skoterleden mellan Tossåsen och Revsnävskölen (Nordsäterna), och dra den istället över fjället (ngt norrut) mot Kroktjärnarna (från Nordsäterna).

Skoterled genom Lunndörren.

Skoterled genom Lunndörren till Tossåsen.

Gradera leder efter svårighetsgrad, tid etc.

Nya leder Storådörren m.m. (se bild nedan)



Om det inte blir nationalpark, kan då naturreservatet utökas och bli en större enhet?  
Arådalen – Vålådalen – Martallsåsen.

Bygga lappkåtor med kamin för att torka kläder, efter Pilgrimsleden (Ramundberget-nordvästerut-norska gränsen).

Låt Pilgrimsleden vara skoterled vintertid (Jämt-Norge-vägen)

Skapa triangel Arådalen med Oviksfjällen som en punkt.

Det är synnerligen viktigt att befintliga skoterleder finns kvar! För Storsjö/Ljungdalen är det av största betydelse då en stor del av turismen är just skoteråkare.

Trondheims elbolag lovade vid dämningen av Nedalssjön upprätta och hålla 4 st stugor öppna och med ved – vad har hänt med det? (endast en finns öppen för allmänheten idag)

Länsstyrelsen äger hemsida [www.pilgrimsleder.se](http://www.pilgrimsleder.se).

Man kommer inte åt pilgrimslederna och kartorna via Lst:s hemsida, däremot via Härnösands stift.

Viktigt samordna information!



Länsstyrelsen  
Jämtlands län

Datum  
2017-03-14

Diarienummer  
511-489-2016-1

Tänk på cyklister när man spångar.

Skapa triangel Ljungdalen/Helags/Fältjägaren/Ljungdalen.



## Mötesanteckningar Ledmöte Vålådalen

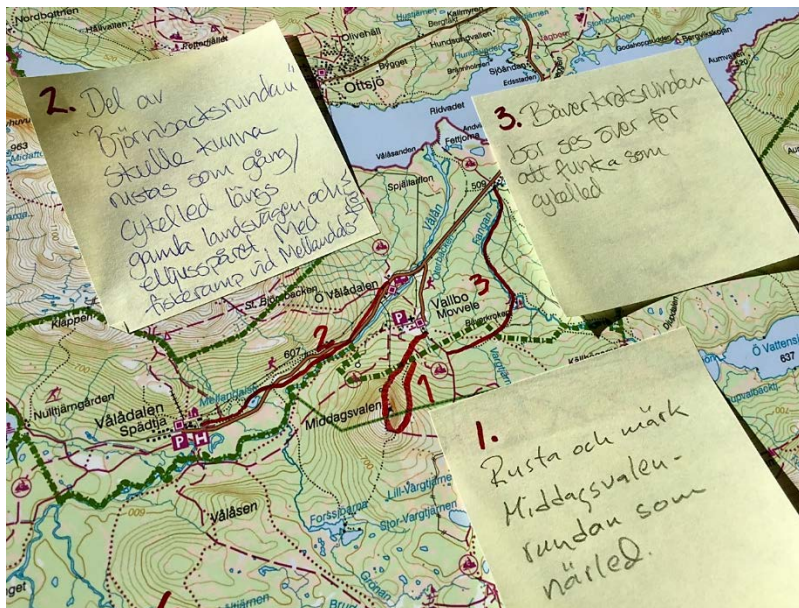
Plats: Vålådalens Fjällstation, Vålådalen  
Datum/Tid: 13/2 -17, kl. 19.00 - 21.00 (ca)  
Antal närvarande: ca. 40 personer

### Följande synpunkter togs upp under mötet:

Rusta och märk Middagsvalen-rundan som närled. Se bild nedan.

Bäverkroksrundan bör ses över för att fungera som cykelled. Se bild nedan.

Del av Björnbäcksrundan skulle kunna rustas som gång-/cykelled längs gamla landsvägen och elljusspåret, med fiskeramp vid Mellandalstjärnen. Se bild nedan.



Iordningställ rastplats/vindskydd och dass vid Blanktjärnen.

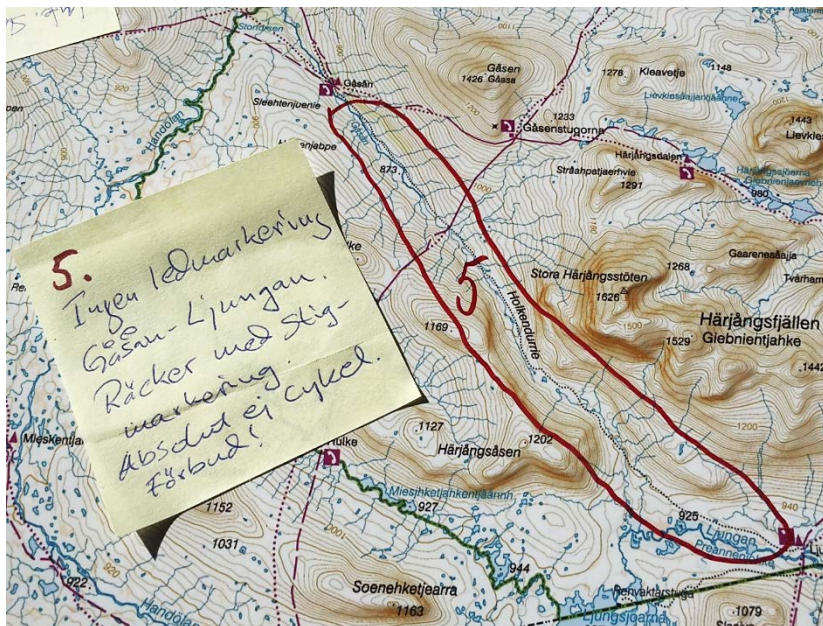
Går det att förbjuda cykling runt Blanktjärnsrundan?



Nyttjande av leden via Ångeltjärnarna är OK under förutsättning att marken klarar trycket.

Kyrkstensleden går att göra till en runda. Samtidigt blir gamla leden säker för vandrare som startar vid Nulltjärn och går till Stensdalen.

Ingen ledmarkering mellan Gåsån och Ljungan. Räcker med stigmarkering på kartan. Absolut ej cykel – förbud! (se bild nedan)



Nytt vindskydd mellan Ulvåtjärn och Blåhammaren. Utsatt läge.

Cykel på elljusspåret, milspåret och Kläppenvägen (på Ottfjället).

Cyckling på vägen till Mellandalstjärnen och elljusspåret hem.

Cyckling på vägen till Nulltjärn och milspåret hem.

Behövs vindskydd längs Blanktjärnsrundan.

”Rätt-väg-skyltar” (längs vägen mot t.ex. stuga) som talar om att man går på rätt stig/led.

Generellt behövs bättre information vid byarna och ledcentralerna.

Bygg flotte/korgar över Vålån.



Bra info-tavlor behövs.

Dass vid Blanktjärnen.

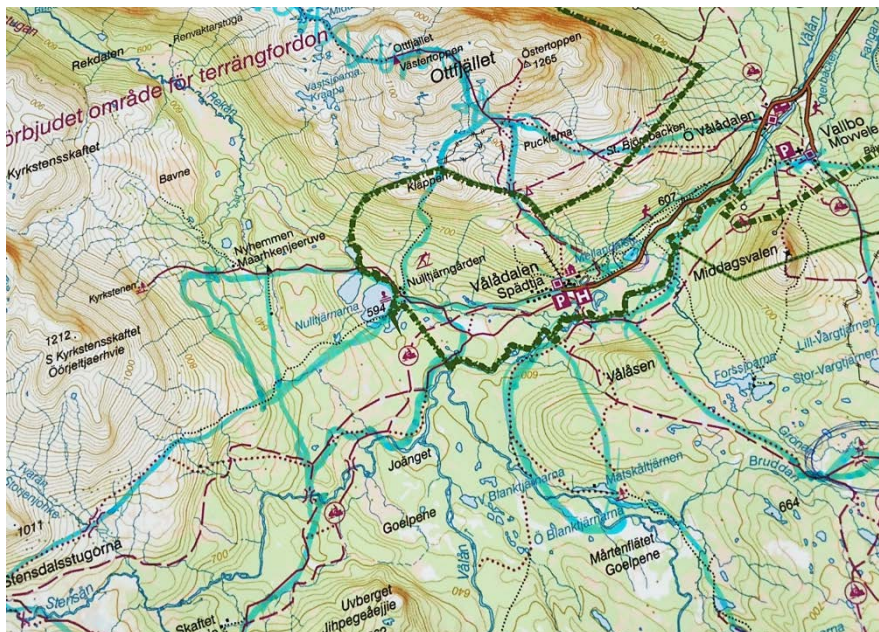
Behövs bättre information och skyltning.

Dra om leden mellan Gåsen och Vålåstugorna på norra sidan om dalen – idag blött och stenigt.

Skrot på Vargtjärnsflädet – när ska det tas bort?

Leden Lunndörssstugan – Vålåstugan väldigt eftersatt.

Finns många bra cykelalternativ nära Vålådalen (se bild nedan)



Cykelanpassa Vålådalen-Nulltjärn-milspåret för att avlasta Blanktjärnsrundan.

Gör en rundbana (rundslinga) via Nipan-vinterleden-tillbaka till bron.

Gör en riktig dirtbana i Vålis där alla kan bli riktigt skitiga. T.ex. Ottfjällsvägen – nära Sapporo – korsa slalombacken 4-5 ggr.

Skapa väl tillrättalagda ”base camps” i området, med dass, sophantering, ved etc.

Möjligt arbeta med avgifter?



Ottfjällsleden från Vålådalen – bra cykelled

Bygg nya broar längs leden Ottsjön – Östra Vålådalen.

Dra skidled genom skogen Ottsjön – Östra Vålådalen och skoterled via ”domänvägen”. Skapa tydliga portar med all nödvändig info, där alla måste passera igenom. Infon måste vara enkel! (se ex. bild nedan).



Avlasta Blanktjärnen med liknande rundor - längd/svårigheter/område

Skapa bra nybörjarcykelled runt Nulltjärn, ex.vis upp mot Kyrkstenen, på skrå mot leden från/till Stensdalsstugan, tillbaka mot Nulltjärn.

Skapa hållbart ledsystem för alla användare att samsas om. Cyklister vill inte enbart hålla sig till väg/grusväg. Familjer ja, men inte vana cyklister.

Ett välkomnande som en grind med info och förhållningsregler; visa respekt, håll till höger vid möte, nödnummer...

Ny led från Bottenvallen, gamla leden upp på Ottfjället, vidare ner i Rekdalen till Nulltjärn. Se bild nedan.



Ge tydlig basinformation, om sommarleder, hundar etc....

Naturreserveatskylt vid E14! Tydlig information vid startpunkter.

Information om leder för ridning, t.ex. på naturum Vålådalen.

Skapa nationalparksentré vid/i grusgropen, vid infarten till Vallbo.

Ta bort leden från Ottsjön upp till Björnbacken på Ottfjället.

Omdragning i Vålådalen av leden som idag korsar skid-/rullskidspår, nyttja befintlig kraftledningsgata.





## Mötesanteckningar Ledmöte Ånn

Plats: Camp Ånn, Ånn  
Datum/Tid: 14/2 -17, kl. 19.00 - 21.00 (ca)  
Antal närvarande: ca. 15 personer

### Följande synpunkter/förslag togs upp under mötet:

Avlasta triangel-området genom nya leder åt Storlien-hållet. Storlien har både boende och övrig infrastruktur.

Närleder i Handöl – förslag på karta (se bild)



Dass behövs vid stora parkeringen vid bommen innan Nulltjärn.

Bättre/tydligare information vid byarna och ledcentralerna.

Möjligt arbeta med avgifter? Möjligt arbeta med t.ex. föreningar och ideellt arbete?  
Tydlig ledning och organisation i så fall nödvändigt.

Förändrat arbetsmönster för stugvärdarna p g a nya aktivitetsmönster. Tidigare arbete  
ffa morgon/em/kväll, idag hela dagen. Cyklister/löpare kommer mitt på dagen.

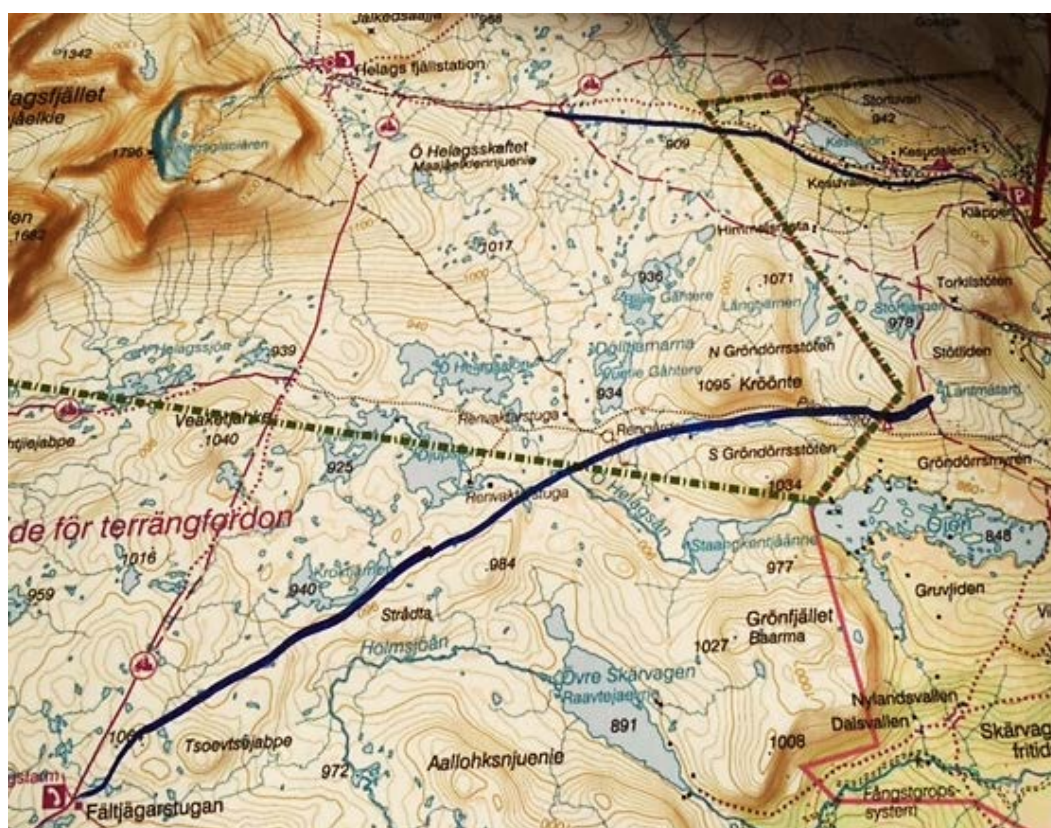


Avlasta/fördela ut besökare i området. Idag överbelastning och för mkt slitage i vissa områden, t.ex. Sylarna/Storulvån.

Avgörande med samverkan mellan olika aktörer, även stat/besöksnäring, i aktuella området.

Hur kommer besökarna till området – tänk infrastruktur utanför områdesgränserna.

Skapa ny triangel – ”Härjedalstriangeln”. Se bild nedan.





## Synpunkter och förslag från naturbevakarna gällande fjällederna i Vålådalen-Sylarna-Helagsområdet

Nedan listas Lännsstyrelsens naturbevakares förslag gällande fjällederna i Vålådalen-Sylarna-Helags, med närliggande områden.

Utredningen vill betona att det inte finns några beslut tagna kring något av förslagen. Dessa kommer nu hanteras vidare antingen inom den ordinarie förvaltningen och/eller den pågående nationalparksprocessen.

### Ljungdalen

- Ta bort skidleden från Dunsjön ner till Dunsjöravinen, brant och farlig vid Dunsjöravinen. Används av högst 10 skidåkare på en hel vinter. Däremot tjuvkörs det med skoter där.

### Ljungdalen/Helags

- Grusa upp vissa sträckor mot Helags, och lägg på blöta partier dubbelspång, som markförstärkning och skadeförebyggande åtgärd.
- Dra eventuellt sommarleden via Torkilsstötens lift och uppöver slalombacken och vinterleden/skoterled på södra sidan.
- Separera skid- och skoterleder, t.ex. Helagsleden där det är många (både skidåkare och skoteråkare) som samsas om utrymmet.
- Dra lederna, både sommar och vinter, från Kläppen, sydväst och sedan västerut.
- Anlägg dass och vindskydd efter leden från Kläppen mot Helags när det är klart hur leden ska gå.
- Gör eventuellt mindre ledjusteringar strax söder om fjällstationen, för bättre upplevelse.
- Skoterled över Flatruet har efterfrågats.



## Helags/Sylsjön

- Sätt ett rastskydd vid Sylsjön.
- Ta bort leden Sylsjön + anslutande led mot Ekorrödörren (vinterleden, s. om Helags).
- Se över möjligheten att skapa skoterled mellan över norska gränsen, väster om Sylsjön, men under mycket tydligt reglerade förhållanden. Genomför eventuellt ett tidsbegränsat test, men med mycket tydligt regelverk, god tillsyn i form av bl.a. ledvärdar och under förutsättning att testet avslutas vid minsta överträdelse.
- Anlägg ingen skoterled mellan över norska gränsen, väster om Sylsjön.

## Ljungdalen/Vååstugorna

- Behov av ny bro vid Ljungans vindskydd.
- Behov av ny bro vid Härjångsåån.
- Förslag att ”gena” sommarleden från Vååstugorna, rakt mot Ljungdalen, istället för att ta omväg via Ljungans vindskydd. Kan följa befintlig fyrhjulingsväg.

## Storsjö/Tossåsen

- Se över möjligheten att överlåta vinterleden mellan Storsjö och Tossåsen på skoterklubbarna i området, eftersom den går över privat mark (SCA).

## Höglekardalen/Anariset

- Dra om vinter-/skoterleden som idag går över Kaffetjärnarna (öster om Höglekardalen).
- Dra om leden från Spjätten till Saubogen, mellan Grottjärnen och Saubogen.

## Anariset/Lunndörren/Tossåsen

- Se över möjligheten att dra en ny led på norra/östra sidan om Anaris-/”Dörr”-massivet
- Se eventuellt över möjligheten att dra om skoterleden från Dörrsjön via Grönan.



### **Vallbo/Anariset/Issjödalen**

- Krapa – fortsatt dialog och rekognoscering mellan Lst och samebyn/Anariset AB för att hitta möjlig alternativ ledsträckning och/eller justering. Delen dålig med svallis, steniga partier, öppna bäckar med mera.
- Upprusta och tydliggör informationen om ev. rasrisk längs vinterleden Stalovielle – Issjödalen. Reka för ev. möjlig justering,
- Spånga mellan Anaris-stugan och Krupjte.
- Anlägg fler dass i Issjödalen.
- Se över möjligheten att nyttja Jaktstugan i Issjödalen som säkerhetsrum.

### **Lunndörren/Vålådalen/Vååstugorna**

- Vååstugorna-Lunndörren. Sträckor med tunt snötäcke – omdragning föreslås.
- Dra om Lunndörrensleden (sommar) för bättre upplevelsevärden.

### **Vålådalen**

- Avled, eller åtminstone minska trycket, från Blanktjärnsrundan.

### **Vålådalen/Stensdalen/Vååstugorna**

- Se över skoterleden mellan Vålådalen-Vååstugorna, om det går att dra om den vid Skaftet så man undviker barmarkskörning.
- Vålådalen-Vååstugorna – Behövs rekas alternativ vinterledssträckning vissa delar, alternativt hittas helt ny, p g a ständig för dålig snötillgång längs vissa sträckor.
- Låt Kyrkstensleden vara kvar.
- Lägg ner Kyrkstensleden.
- Bygg linbana över Tvärån (Hilrekenjohkje)

### **Östra Vålådalen/Vålådalen**

- Ta bort Ottfjällsleden (vinterleden från Björnbacken mot Ottsjön, ovanför Östra). Dra skoterled längs domänvägen, tider då inte SFV har verksamhet.



### **Storlien/Handöl/Enafors/Rundhögen**

- Ta bort vinterled från Rundhögen och till ledkorsningen väster om Gettryggen. Låt sommarleden vara kvar, även mot Enafors.
- Vinterleden Blåhammaren-Rundhögen flyttas öster om Gräslidfjället och följer istället kraftledningen ner mot Rundhögen.
- Kösjön-Ånnsjön – kolla möjligheten att VÄSEK kan ta över ansvaret.

### **Storulvån/Sylarna/Blåhammaren**

- Ta bort sommarleden Sylarna – norska gränsen norr om sylmassivet (mot Nedalshytta).
- Finns ett stort behov av att spånga både sträckan Sylarna-Blåhammaren och Blåhammaren -Ulvåtjärn. Bara Sylarna-Blåhammaren är behovet 4,5 km spång.
- Anlägg eventuell ny bro vid Ulvåtjärnen. Svårt att vada över anlagda stenblock vid högvatten.

### **Storulvån/Gåsen**

- Storulvån mot Tjallingen. Alternativ sommarledsträckning SV sidan om Handölan möjlig, men kan innebära mycket jobb för att iordningställa leden, i synnerhet om den ska anpassa även för cykel. Vinterleden då kvar samma sträckning som idag, p g a svår terräng att köra skoter. Kan annars en sträckning längs befintliga leden och söderut, runt (söder om) Lill-Ulvå-fjället och sedan över Handölan vid Tjallingen vara möjlig?
- Gåsån/Handölan - Flytta bron; farlig idag för både skidåkare och skotrar, och i viss mån även för vandrare.
- Önskvärt att leden över Östra Endalshöjden rundar söder om i stället för över.

### **Stensdalen**

- Låt nuvarande dragning mot Vålåstugorna vara kvar.

### **Vålåstugorna/Gåsen**

- Omdragning behövs, bl.a. p g a problem med broarna. Om linbanebrottesterna faller väl ut, kan det vara ett bra alternativ här.



## Gåsen/Helags

- Nytt vindskydd och dass efter leden Helags-Gåsen, vid Hulke där det nuvarande står idag.

## Helags/Sylarna

- Nytt dass efter leden Helags-Sylarna, vid Mieskentjakke, där det nuvarande står idag.
- Personalutrymmen åt lst-personal för övernattning vid Sylarna och Helags.

## Hela området

- Viktigt med bra information!
- Se över avstånden mellan rastskydd i fjällen, placeringen är i de flesta fall från mitten av sjuttioalet men nu är det andra förutsättningar och behov.
- Finns behov av skotertillsyn i främst gränsområdet mot regleringsområdet och det räcker inte med den sporadiska tillsyn som sker nu utan det bör ske mycket oftare.
- Skapa förutsättningar för att arbeta med flexibla leder - finns resurser är det möjligt och vore bra att staka om leder utifrån över säsongen förändrade snöförhållanden.
- Viktigt klarlägga vem som ansvarar för renhållningen på olika platser och ffa säkerställa att hanteringen fungerar.
- Arrangera kontinuerliga möten mellan Länsstyrelsen och berörda kommuner, för synkronisering och effektivisering.
- Bra kategorisering av lederna kräver helhetsbild. Aktuella området har mest kat. 2 och 3-leder – de flesta som idag skulle kategoriseras som 1 föreslås tas bort.
- Följ upp terrängkörning som helhet, både yrkesmässig och privat.
- Utveckla bättre samarbeten med och mellan olika aktörer, till exempel kommuner, föreningar och turistnäring, för samverkan, ökat förtroende och större förståelse.
- Förslag att samebyarna ger tydlig info om datum/tider för när/var det är lämpligt/olämpligt för besökare att röra sig i området.
- Viktigt med framtidsperspektiv.
- Ambitionen bör vara att söka fina leddragningar för att lyfta upplevelsen. Dra lederna med tanke på att ”dra ner tempot” och lyfta natur och kultur mera. Tänk/planera upplevelseperspektiv.



Länsstyrelsen  
Jämtlands län

Datum  
2018-09-11

Diarienummer  
511-489-2016-1

- ”Tänk torrt” så mycket det går och undvik våtmarker där det går; för att minska behovet av underhåll av framför allt spänger.
- Skapa flera rundslingor. Möjliga förslag är Nulltjärn, Ottfjället.
- Bygg hållbara leder/anläggningar för långsiktighet i ekonomi.
- Lyfta geologiska värden i området - Issjödalen, Storådörren, Syltraversen möjliga platser.