

Verksamhetsplan 2013



Länsstyrelsen
Kalmar län



Verksamhetsplan 2013

Länsstyrelsen beslutar att fastställa Verksamhetsplan 2013 för Länsstyrelsen Kalmar län enligt bifogat dokument.

Beslut i detta ärende har fattats av landshövding Stefan Carlsson. Vid den slutliga handläggningen har kanslichef Peter Ekholm och avdelningscheferna Karin Bergman, Eva Brynolf och John Winroth deltagit. Ekonomichef Pernilla Sampson har varit föredragande.

Stefan Carlsson

Pernilla Sampson

Bilaga Verksamhetsplan 2013

100-7402-12

Innehåll

Inledning.....	7
1 Myndighetsövergripande verksamhet, administration och intern service m.m.	10
100 Allmänt och övergripande inom myndighetsövergripande verksamhet.....	10
1008 Intern och extern information.....	10
102 Länsledning	11
103 Servicestöd till ledningen	12
104 Insynsråd och delegationer	12
110 Allmänt och övergripande inom administration och intern service	12
111 Ekonomiadministration	13
112 Personal och HR-frågor	13
113 Lokaler.....	14
114 Utrustning och gemensam service.....	15
115 IT-verksamhet och telefoni.....	15
116 Offentlighet och registerföring	17
117 Facklig verksamhet.....	17
2 Övrig förvaltning.....	18
200 Allmänt och övergripande inom övrig förvaltning.....	18
201 Allmänna val	18
205 Näringsrättsliga frågor.....	19
208 Deponeringar, administration och fördelning av medel, allmänna arvsfonden m.m. ..	19
211 Allmän kameraövervakning	20
212 Bevakningsföretag mm.....	20
213 Ärenden enligt ordningslagen m.m., överklaganden av polismyndighets beslut	21
214 Delgivning, viten, diverse förordnanden	21
217 Individärenden	22
218 Jakt och viltvård	22

3 Trafikföreskrifter m.m.....	24
Förvaltningsavdelningen	24
250 Allmänt och övergripande inom trafikföreskrifter m.m.	24
258 Trafikföreskrifter m.m.	24
4 Livsmedelskontroll, djurskydd och allmänna veterinära frågor.....	26
Förvaltningsavdelningen	26
280 Allmänt och övergripande inom livsmedelskontroll, djurskydd och allmänna veterinära frågor	26
281 Livsmedelskontroll	26
282 Djurskydd	27
283 Smittskydd	29
284 Allmänna veterinära frågor m.m.	29
285 Foder och animaliska biprodukter	30
5 Lantbruk och landsbygd	31
Landsbygdsavdelningen	31
600 Allmänt och övergripande inom lantbruk.....	31
601 Stöd till jordbruket enligt EG:s förordningar	31
602 Stöd till landsbygdsutvecklingsåtgärder	36
604 Utveckling av jordbruksnäringen och landsbygden	39
605 Tillsyn, kontroll inom lantbruk och landsbygd	40
606 Jordbruksfastigheter	41
6 Fiske	42
Miljö- och naturavdelningen	42
620 Allmänt och övergripande inom fiske	42
621 Fiskerinäring.....	43
622 Stöd till fisket	43
623 Fiskevård, fritidsfiske	44

7 Regional tillväxt	46
Landsbygdsavdelningen	46
300 Allmänt och övergripande inom regional tillväxt.....	46
303 Regional projektverksamhet	46
307 Konkurrensfrågor.....	48
8 Infrastrukturplanering.....	49
Förvaltningsavdelningen	49
340 Allmänt och övergripande inom infrastrukturplanering.....	49
343 Fysisk planering av vägar, järnvägar m.m.....	49
9 Energi och klimat	50
Ledningskansliet.....	50
420 Allmänt och övergripande inom energi och klimat.....	50
421 Förnybar energi	50
422 Hushållning med energi.....	50
10 Hållbar samhällsplanering och boende	52
Förvaltningsavdelningen	52
400 Allmänt och övergripande inom hållbar samhällsplanering och boende	52
401 Översikts- och regionplaner m.m.	53
402 Detaljplaner, områdesbestämmelser, fastighetsplaner m.m.	54
403 Överklagande av kommuns beslut enligt plan- och bygglagen.....	54
404 Tillsyn, vägledning och uppföljning enligt plan-och bygglagen.....	55
405 Bostadsförsörjning.....	56
407 Fastighetsbildning och frågor kring markanvändning.....	57
408 Planeringsunderlag enligt plan- och bygglagen och miljöbalken.....	58
411 Bidrag till ny och ombyggnad	58
413 Bidrag till energiåtgärder (återrapporteras med verksamhet 42).....	59
414 Bidrag till åtgärder mot radon	59

11 Naturvård, miljö- och hälsoskydd	61
Miljö- och naturavdelningen	61
500 Allmänt och övergripande inom gemensamt för naturvård och miljöskydd	61
501 Miljömål	61
502 Miljöövervakning	62
503 Tillsynsvägledning	63
504 Överlåtelse av beslut och operativ tillsyn till kommun	64
505 Överklagande av kommuns beslut enligt miljöbalken m.fl. författningar.....	64
511 Skydd av områden och arter (exkl. vattenskyddsområden och kulturresevat).....	65
512 Förvaltning och skötsel av skyddade områden.....	67
513 Vattenskyddsområden (exkl. tillsyn).....	68
515 Tillsyn av områdesskydd (exkl. vattenskyddsområden).....	68
516 Tillsyn av vattenskyddsområden	69
521 Tillstånd och dispenser avseende naturskydd.....	69
522 Tillstånd och dispenser avseende skydd för djur- och växtarter	70
523 Övrig prövning avseende naturskydd.....	70
525 Samråd enligt 12 kap. 6 § miljöbalken.....	71
526 Tillsyn och kontroll av dispenser och tillstånd avseende områdesskydd	71
527 Tillsyn av skydd för djur- och växtarter	72
528 Tillsyn av övrig prövning avseende naturskydd.....	72
531 Prövning av vattenverksamhet.....	73
535 Tillsyn av vattenverksamhet.....	74
537 Förvaltning av kvalitén på vattenmiljön.....	74
543 Prövning enligt minerallagen och lagen om vissa torvfyndigheter	76
546 Tillsyn av undersökning och bearbetning av torvfyndigheter	76
551 Prövning av miljöfarlig verksamhet enligt 9 kap. miljöbalken (inkl. samråd).....	77
555 Tillsyn av miljöfarlig verksamhet.....	78
561 Prövning av kemiska produkter och biotekniska organismer.....	78
562 Prövning av avfall och producentansvar	79
563 Prövning av övrigt miljö- och hälsoskydd.....	79
565 Tillsyn av kemiska produkter och biotekniska organismer	80
566 Tillsyn av avfall och producentansvar.....	80
567 Tillsyn av övrigt miljö- och hälsoskydd	81
571 Prövning av förorenade områden	81
575 Tillsyn av förorenade områden och miljöriskområden.....	82
577 Efterbehandling av förorenade områden	82
581 Kalkning av försurade vatten.....	83

582 Biologisk återställning i kalkade vatten.....	84
583 Restaurering av eutrofa (närlingsrika) sjöar	84
12 Skydd mot olyckor, krisberedskap och civilt försvar.....	85
Förvaltningsavdelningen	85
451 Riskhantering och säkerhet.....	85
452 Skydd mot olyckor, räddningstjänst	87
453 Ledningssystem och samband	89
454 Dammsäkerhetsfrågor.....	89
455 Övning och utbildning.....	90
456 Tillsyn och uppföljning	91
457 Samverkan, ledning och samordning	92
13 Kulturmiljö	94
Miljö- och naturavdelningen	94
430 Allmänt och övergripande inom kulturmiljö	94
431 Fornminnen.....	95
432 Byggnadsminnen	96
433 Kyrkliga kulturminnen	97
434 Byggnadsvård	98
435 Fornminnes- och kulturlandskapsvård.....	99
436 Kulturhistoriskt värdefulla miljöer	100
14 Folkhälsa	101
Förvaltningsavdelningen	101
700 Allmänt och övergripande inom folkhälsa	101
705 Tillsyn och rådgivning inom alkohol och tobak.....	102
706 Främjande insatser inom folkhälsoområdet.....	103

15 Jämställdhet	105
Förvaltningsavdelningen	105
800 Allmänt och övergripande inom jämställdhet	105
801 Jämställdhetsfrågor	106
810 Allmänt och övergripande inom nationella minoriteter	108
811 Nationella minoritetsfrågor	109
821 Frågor inom mänskliga rättigheter	109
16 Integration	111
850 Allmänt och övergripande inom integration	111
851 Integrationsfrågor	112
Ärendegrupper för handläggningstider	114
Tillsynsplaner	117
Redovisningsansvar	117

Inledning

Länsstyrelsen är regeringens företrädare i länet. Den viktigaste uppgiften är att se till att de mål som riksdagen och regeringen slagit fast inom en rad olika områden uppnås med hänsyn till länets förutsättningar.

I varje län finns en länsstyrelse som ansvarar för den statliga förvaltningen i länet, i den utsträckning inte någon annan myndighet har ansvaret för särskilda förvaltningsuppgifter. Länsstyrelsen ska utifrån ett statligt helhetsperspektiv arbeta sektorsövergripande och inom myndighetens ansvarsområde samordna olika samhällsintressen och statliga myndigheters insatser.

Länsstyrelsen ska främja länets utveckling, följa tillståndet i länet och underrätta regeringen om händelser som inträffat i länet och annat som det är viktigt för regeringen att känna till.

Även för många av de offentliga uppgifterna som utförs av kommuner eller andra aktörer har länsstyrelserna uppgifter när det gäller bland annat samordning, tillsyn, uppföljning och utvärdering. Länsstyrelserna har också allmänna förvaltningsuppgifter, som att pröva överklaganden av kommunala beslut och besluta om transfereringar av flera bidrag och stöd.

Huvudfinansieringen för länsstyrelsernas verksamhet finns i anslaget Regional samhällsorganisation i budgetpropositionen. Men länsstyrelsernas breda uppdrag - att vara statens företrädare i länen - innebär att insatser och beslut som rör verksamheten även återfinns i en rad andra utgiftsområden.

Målet för området regional samhällsorganisation är att länen ska utvecklas genom att de nationella målen får genomslag samtidigt som hänsyn tas till olika regionala förhållanden och förutsättningar. Målet gäller för samtliga län, oavsett ansvars- och uppgiftsfördelning mellan stat, kommun och regionförbund.

Socialdepartementet (Enheten för statlig förvaltning) har det samordnande myndighetsansvaret för länsstyrelserna. Enheten bereder beslut om utnämningar, hanterar förvaltningsanslaget och dess fördelning samt ansvarar för organisationsstyrning, instruktion och regleringsbrev.

Varje departement ansvarar för uppdrag och uppföljning av den verksamhet som länsstyrelserna bedriver inom sina respektive sakområden. Fackdepartementen och resp. underordnade centrala verk ansvarar bland annat för de sakanslag och förordningar som berör länsstyrelsernas arbete inom respektive sakområde. Exempelvis har Miljödepartementet och bl.a. Naturvårdsverket ansvar för konkretisering av uppdrag som rör naturvård och miljöskydd och finansiering av flera verksamhetsområden.

Hållbar utveckling för Dig!

Länsstyrelsen i Kalmar län beslutade 2009 om ovanstående vision för Länsstyrelsens arbete.

Länsstyrelsen ska aktivt bidra till Kalmar läns utveckling och skapa förutsättningar för en god livsmiljö även för kommande generationer. Länsstyrelsen ska vara en drivande och synlig myndighet som arbetar på regeringens uppdrag och med länsinvånarnas förtroende. Länsstyrelsen ska stimulera medarbetarna att våga och vilja utvecklas i sin yrkesroll.

Verksamhetsplan 2013

Enligt 4 § Myndighetsförordningen (2007:515) ska myndighetens ledning besluta om en verksamhetsplan för myndigheten och enligt 8 § ska myndigheten se till att de anställda är väl förtroga med målen för verksamheten.

Myndighet kan fritt utforma verksamhetsplanen så att den leder verksamheten mot myndighetens mål. I verksamhetsplanen redovisas hur Länsstyrelsen planerar genomförande och utveckling av verksamheten utifrån regeringens uppdrag.

I verksamhetsplanen för Länsstyrelsen i Kalmar län redovisas för varje verksamhet på 3-siffernivå:

- vilka lagrum eller andra styrande instrument som gäller för de verksamheter länsstyrelsen enligt Myndighetsförordningen och Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion ansvarar för.
- mål för verksamheten enligt lagstiftning eller andra styrande instrument, målen formuleras långsiktigt.
- läget i länet för de verksamheter där Länsstyrelsen enligt regleringsbrevet i årsredovisningen ska redovisa och kommentera verksamhetens resultat i förhållande till de uppgifter länsstyrelsen har enligt Förordningen (2007:825) med länsstyrelseinstruktion.
- mål för insatser under 2012. Målet för insatserna ska på kort eller lång sikt leda till att målet för verksamheten uppfylls.

Verksamhetsplanen följer, förutom avsnitten om Myndighetsövergripande verksamhet, administration och intern service m.m. samt Övrig förvaltning, indelningen av länsstyrelsens sakområden enligt 3 § Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion och överensstämmer med strukturen för redovisningen av länsstyrelsens uppdrag i årsredovisningen

Planeringsförutsättningar för verksamhetsplanering 2013

I verksamhetsplaneringen för 2013 riktas fortsatt fokus på verksamhetsplanering i förhållande till Länsstyrelsens uppdrag. Verksamhetsplaneringen ska utifrån ett helhetsperspektiv samordna de uppgifter som länsstyrelsen har. Verksamhet som bedrivs på uppdrag av eller i samverkan med andra myndigheter ska ligga i linje med länsstyrelsens uppdrag och prioriteringar samt leder till att verksamheten utvecklas i riktning mot de nationella målen.

Vid verksamhetsplanering för 2013 ska bl.a. följande ges särskild uppmärksamhet:

Utifrån omvärldstrender samt Länsstyrelsens vision prioriteras nedanstående områden för 2013.

Prioriteringarna är av strategisk och långsiktig karaktär och har stor betydelse för länets utveckling

Genom att förtydliga och kommunicera länsstyrelsens uppdrag ska strategiska sakfrågor som är viktiga för Kalmar läns utveckling sättas i fokus. Nedanstående strategiska områden är områden där Länsstyrelsen har ett avgörande inflytande och en potential att vara synlig, såväl utåt gentemot samhället och medborgare som inåt i myndigheten. Samtliga frågor ska ses utifrån ett myndighetsövergripande perspektiv.

Avvägning av markanvändningsfrågor

Regional tillväxt

Landsbygdsutveckling

Integration

Klimat- och energi och miljömålsarbetet

Myndighetens övriga verksamhetsmål och insatsområden ska förstärka och bidra till dessa områden.

För att Länsstyrelsens kunder ska ha förtroende och tillit för myndighetens beslut ska dessa uppfattas som enhetliga, trovärdiga, transparenta och av hög kvalitet. Länsstyrelsen ska därför under 2013 satsa på tydliga och samlade besked i tidiga skeden.

Länsstyrelsen uppdragsgivare och kunder ställer allt högre krav på vår verksamhet. Då Länsstyrelsen handlägger ca 30 000 ärenden årligen är kortare handläggningstider med bibehållen rättssäkerhet ett viktigt led i att tillmötesgå dessa krav. Kortare handläggningstider bidrar till att nå regeringens mål och ytterst länets regionala utveckling

De övergripande prioriteringarna implementeras med stöd av nedanstående utgångspunkter:

- Samverkan med andra myndigheter och aktörer måste stå i fokus så att vi kan fullgöra vårt uppdrag på bästa sätt
- En tydlig och gemensam bild utåt av Länsstyrelsens roll och uppdrag främjar kundernas förståelse för komplexiteten i myndighetens uppdrag och förenklar genomförandet av densamma.
- Tydliggörande och kommunikering av Länsstyrelsens uppdrag ska särskilt kopplas till de strategiska sakfrågorna men även till övriga prioriteringar.
- Konkretisering av Länsstyrelsens värdegrund och varumärke ska ske för att internt stärka den gemensamma bilden av myndighetens uppdrag
- Fokus ska läggas på ledarskapsfrågor generellt

Länsledningens slutliga prioritering av verksamheten sker efter beredning i ledningsgruppen och chefsgruppen. Samtliga tillkommande uppdrag, med eller utan finansiering, som kräver omprioritering av planerade arbetsinsatser ska behandlas i ledningsgruppen. Syftet är att utifrån ett avdelningsövergripande perspektiv finna lösningar för hur uppdraget ska genomföras samt besluta om omprioriteringar i fastställd VP.

Resursplanering

Arbetsordning och handläggningsordning ska vara ledande för var resursplaneringen sker organisatoriskt. Den avdelning/kansli som i sin handläggningsordning har ansvar för en viss verksamhet kallas verksamhetsägare.

Verksamheter, där resurser från flera avdelningar/enheter samverkar, t.ex. informationsinsatser, offentliga upphandlingar, beredskapsövningar, uppföljning av hållbar utveckling ska resurssättas av verksamhetsägaren i samråd med berörda avdelnings- och enhetschefer.

Tvärsektoriella verksamheter initierade av andra program eller på initiativ av t.ex. centrala verk ska redovisas och resurssättas av verksamhetsägaren vid Länsstyrelsen.

1 Myndighetsövergripande verksamhet, administration och intern service m.m.

100 Allmänt och övergripande inom myndighetsövergripande verksamhet

Länsledning med delegation till Ledningskansli

Styrning

Myndighetsförordning (2007:515), Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion samt Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar om samverkan mellan fack och arbetsgivare, information, kompetensutveckling m.m.

Förordning (2009:907) om miljöledning i statliga myndigheter, Administration av flaggutdelning

Mål för verksamheten

I Myndighetsförordningen regleras ledningens ansvar inför regeringen, vilket ansvar myndigheten har för att fortlöpande utveckla verksamheten, samt myndighetens arbetsgivaransvar. I Länsstyrelseinstruktionen regleras Länsstyrelsens arbetsuppgifter och ansvarsområden. I Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar regleras ledningens och medarbetarnas ansvar, rättigheter och skyldigheter.

Myndigheten ska inom ramen för sitt ordinarie uppdrag ha ett miljöledningssystem som integrerar miljöhänsyn i myndighetens verksamhet så att man beaktar verksamhetens direkta och indirekta miljöpåverkan på ett systematiskt sätt.

Rikskommittén Sveriges Nationaldag skall främja respekten och intresset för nationaldagen och för den svenska flaggan. Kommittén skall främja firandet av nationaldagen genom att samarbeta med lokala organisationer i rikets län och kommuner. Huvudmän för kommittén är rikets 21 landshövdingar.

Mål för insatser 2013

Verksamheten ska utvecklas genom bl.a.

- avdelnings- och enhetsmöten,
- utvecklings- och lönesamtal
- personal- och kompetensutveckling
- Uppföljning av miljöledningsarbetet ska utvecklas

1008 Intern och extern information

Ledningskansliet

Styrning

Myndighetsförordning (2007:515), §4 förvaltningslagen, Språklagen (2009:600), Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion.

Mål för verksamheten

Myndigheten skall fortlöpande utveckla verksamheten. Myndigheten skall verka för att genom samarbete med myndigheter och andra ta till vara de fördelar som kan vinnas för enskilda samt för staten som helhet. Myndigheten skall tillhandahålla information om myndighetens verksamhet och följa sådana förhållanden utanför myndigheten som har betydelse för verksamheten. (6§Myndighetsförordningen).

Språket i offentlig verksamhet ska vara vårdat, enkelt och begripligt (11 § Språklagen)

Varje myndighet ska lämna upplysningar, vägledning, råd och annan sådan hjälp till enskilda i frågor som rör myndighetens verksamhetsområde. Hjälp ska lämnas i den utsträckning som är lämplig med hänsyn till frågans art, den enskildes behov av hjälp och myndighetens verksamhet 4§ Förvaltningslag (1986:223) Länsstyrelseinstruktionen

Mål för insatser 2013

- Starta ett värdegrunds- och varumärkesarbete med syfte att stärka den gemensamma bilden av myndighetens uppdrag intern och bygga Länsstyrelsens varumärke internt
- Utveckla en väl fungerande och myndighetsövergripande omvärldsbevakning
- Utveckla myndighetens relationer till medier i såväl vardag som kris
- Utveckla arbetet med den externa webben som en effektiv informationskanal för hela myndighetens verksamhetsbredd tillsammans med den nya webbredaktionen.
- Lansera och fastställa arbetssätt kring ett nytt socialt intranät
- Genomföra dialogmöten med avdelningarnas ledningsgrupper om deras kommunikationsbehov i syfte att effektivisera myndighetens kommunikationsplanering och rutiner.

102 Länsledning
Länsledningen

Styrning

Myndighetsförordning (2007:515), Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion

Mål för verksamheten

Myndighetens ledning ansvarar inför regeringen för verksamheten och skall se till att den bedrivs effektivt och enligt gällande rätt och de förpliktelser som följer av Sveriges medlemskap i Europeiska unionen, att den redovisas på ett tillförlitligt och rättvisande sätt samt att myndigheten hushållar väl med statens medel. Länsrådet är ställföreträdande för landshövdingen. Verksamheten omfattar också landshövdingens representation som ett led i att främja länets utveckling.

Länsledningen ska arbeta för att skapa goda förutsättningar för en hållbar utveckling i Kalmar län genom att utveckla Länsstyrelsens förmåga som drivande, samordnande och samverkande aktör för hållbar utveckling. Arbetet ska ske utifrån ett helhetsperspektiv genom att beakta de miljömässiga, ekonomiska och sociala aspekterna vid planering och beslut.

Mål för insatser 2013

- Leda myndighetens arbete bl.a. på möten med ledningsgruppen, chefsgruppen, vid verksamhetsuppföljningar och insynsrådets möten.
- Besluta i avdelningsövergripande ärenden enligt arbets- och handläggningsordning.
- Genomföra en organisationsöversyn samt fortsätta arbetet med Länsstyrelsens "varumärkesarbete".

103 Servicestöd till ledningen**Ledningskansli****Styrning**

Myndighetsförordning (2007:515), Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion, Arbetsmiljölagen (1977:1160)

Mål för verksamheten

Stödfunktioner till ledningen avser chaufför, sekreterare, (till landshövding och länsråd) husfru, landshövdingens bostad, representationsvåning (inkl hyra, el, lokalvård, larm), samt landshövdingens tjänstebil. Målet är god service och ekonomiskt underhåll av residens och tjänstebil.

Mål för insatser 2013

- Anpassa tjänsterna husfru och chaufför efter landshövdingens behov.
- Sekreterartjänsten ska anpassas efter länsledningens och kundtjänstens behov

104 Insynsråd och delegationer**Länsledningen****Styrning**

Myndighetsförordning (2007:515), Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion

Mål för verksamheten

Regeringen har bestämt att det skall finnas ett insynsråd vid myndigheten bestående av högst åtta ledamöter. Rådet ska utöva insyn i verksamheten och ge myndighetschefen råd. Myndighetschefen skall vara ordförande i insynsrådet och hålla rådet informerat om verksamheten.

Mål för insatser 2013

- Genomföra fyra möten under kalenderåret

110 Allmänt och övergripande inom administration och intern service**Ledningskansliet****Styrning**

1-8 §§ Myndighetsförordning (2007:515), Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion samt Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar om samverkan mellan fack och arbetsgivare, information, kompetensutveckling m.m.

Mål för verksamheten

I Myndighetsförordningen regleras ledningens ansvar inför regeringen, vilket ansvar myndigheten har för att fortlöpande utveckla verksamheten, samt myndighetens arbetsgivaransvar. I Länsstyrelseinstruktionen regleras Länsstyrelsens arbetsuppgifter och ansvarsområden. I Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar regleras ledningens och medarbetarnas ansvar, rättigheter och skyldigheter.

Mål för insatser 2013 Verksamheten ska utvecklas genom bl.a.

- avdelnings- och enhetsmöten,
- utvecklings- och lönesamtal
- personal- och kompetensutveckling

111 Ekonomiadministration

Ledningskansliet

Styrning

Ekonomiadministrationen styrs av Förordning (200:605) om årsredovisning och budgetunderlag, Kapitalförsörjningsförordningen (1996:1188), Anslagsförordningen (1996:1189), Förordning (2000:606) om myndigheters bokföring

Mål för verksamheten

Myndighetens ledning ansvarar inför regeringen för verksamheten och skall se till att den bedrivs effektivt och enligt gällande rätt och de förpliktelser som följer av Sveriges medlemskap i Europeiska unionen, att den redovisas på ett tillförlitligt och rättvisande sätt samt att myndigheten hushållar väl med statens medel.

Mål för insatser 2013

- Nytt IT-baserat verktyg för beslutsstöd ska implementeras under året genom länsstyrelsegemensamma projektet LISA (Ledningsinformation i Samverkan).
- Genomförande av beslut om köp av tjänster från SSC (statens servicecenter) avseende e-handel, leverantörsfakturahantering och betalning av leverantörsfakturor.
- Fortsatt revidering av policys och styrande dokument inom området 111 görs kontinuerligt under året.
- Uppföljning och uppdatering av ekonomienhetens processer och rutiner med tonvikt på budget, verksamhetsplan och årsredovisning.
- Uppdatering och anpassning av ekonomirelaterad information på nytt Intranät.

112 Personal och HR-frågor

Ledningskansliet

Styrning

Myndighetsförordning (2007:515), Enligt arbets- och handläggningsordning, Allmänt löne- och anställningsavtal, Arbetsmiljölagen och övrig arbetsrätt

Mål för verksamheten

Enligt 8 § Myndighetsförordningen ska myndigheten

- i samverkan med andra myndigheter utveckla och samordna den statliga arbetsgivarepolitiken
- se till att de anställda är väl förtrodda med målen för verksamheten,
- skapa goda arbetsförhållanden och ta till vara och utveckla de anställdas kompetens och erfarenhet

Mål för insatser 2013

- För att ytterligare höja kvaliteten och anpassa lönebildningen efter prioriterade mål ska vårt lönebildningsarbete revideras; genomgång av lönepolicy, lönekriterier och de verktyg som används i samband med lönesättning revideras under våren 2013.
- I samband med revideringen av lönebildningsprocessen ska ett antal löneseminarier genomföras med chefsgruppen i syfte att dels få in underlag till revideringen och dels för att senare implementera de nya rutiner/verktyg som tas fram.

- Arbetet med att se över lönestruktur och befattningar utifrån metoden ”BESTA-vägen” fortsätter under 2013. Syftet är att få till stånd en rimlig lönestruktur mellan de olika befattningar som finns på länsstyrelsen.
- En särskild analys av Länsstyrelsens behov av spetskompetens genomförs med påföljande åtgärdsplan för hur länsstyrelsens försörjning av sådan kompetens kan säkras
- En upphandling av företagshälsovård och friskvård genomförs under första halvåret
- Fortsatt revidering av personalpolicy och styrande dokument inom personalområdet görs kontinuerligt under året
- Särskild uppmärksamhet ska ägnas åt att, i samråd med Informationsfunktionen, göra PA-relaterad information mer tillgänglig på intranät, hemsida och sociala medier
- Med anledning av personalreducering på Personalfunktionen ska avtalet med SLS revideras under första halvåret så att fler tjänster än tidigare utförs/köps av SLS
- I samverkan med Informationsfunktionen ska Personal under året, enligt särskild projektplan, arbeta med Länsstyrelsen varumärke och interna värdegrund och då särskilt lägga focus på ledarskapets betydelse
- Se över introduktionsutbildning, introduktionsprogram för nyanställda, utse och utbilda faddrar för att säkra innehåll och kvalitet

113 Lokaler
Ledningskansliet

Styrning

Myndighetsförordning (2007:515), Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion, Arbetsmiljölagen (1977:1160)

Mål för verksamheten

Omfattar arbete med länsstyrelsens kontorslokaler i Kalmar och Vimmerby (reparationer, direktfinansierade ombyggnationer, avskrivning och räntor på förbättringsutgifter på annans fastighet, bevakning, larm, parkeringsplatser, garage, hyresavtal) samt lokalvård.

Mål för insatser 2013

- Utredda behovet av inbrottslarm
- Byta lokaler för djurskydd i Vimmerby

114 Utrustning och gemensam service

Ledningskansliet

Styrning

Myndighetsförordning (2007:515), Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion, Arbetsmiljölagen (1977:1160) Lag (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU)

Mål för verksamheten

Länsstyrelsen ska följa lagen som gäller för offentlig upphandling av byggtreprenader, varor och tjänster samt av byggkoncessioner. Utöver övergripande upphandlingsfrågor ingår bl.a. vaktmästeri, reception och telefonisttjänster, kopiering, möbler samt underhåll av dessa i verksamheten.

Mål för insatser 2013

- Ta fram styrdokument och uppdaterad processbeskrivning för upphandlingsverksamheten
- Utveckla avtalsdatabasen
- Införa E-beställningar

115 IT-verksamhet och telefoni

Ledningskansliet

Styrning

Myndighetsförordning (2007:515), Lag (2007:1091) om offentlig upphandling, LstIT - Tjänstekatalog och ingånget avtal

GIS Länsstyrelserna är enligt Plan- och bygglagen (2010:900) (PBL) 3 kap 10 § samt Miljöbalken (1988:808) (MB) 6 kap 20 § skyldiga att på begäran tillhandahålla planeringsunderlag som berör allmänna intressen och har betydelse för hushållning med mark och vatten, till exempel riksintressen. Kommunerna är beroende av länsstyrelsernas underlag i samband med sin planeringsverksamhet, underlag som ofta är i form av geodata. Även andra myndigheter, konsulter och allmänhet är stora användare av länsstyrelsernas geodata.

EG-direktivet INSPIRE¹, som i Sverige ratificerats genom Lagen om geografisk miljöinformation (2010:1767), innebär ett informationsansvar för länsstyrelserna som geodataproducenter. För att länsstyrelserna samlat ska kunna svara upp mot dessa krav måste synen på produktion och förvaltning av geodata göras enhetlig.

Även PSI-direktivet² kan tillämpas på geodata. Syftet med lagen (2010:566) om vidareutnyttjande av handlingar från den offentliga förvaltningen är att främja utvecklingen av en informationsmarknad genom att underlätta enskildas användning av handlingar som tillhandahålls av myndigheter. Lagen reglerar inte tillhandahållande av handlingar eller om vidareutnyttjande är tillåtet. Detta regleras i annan författning, t.ex. tryckfrihetsförordningen och offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). Med vidareutnyttjande avses användning av handlingar för andra ändamål än det ursprungliga ändamål för vilket handlingarna behandlas av en myndighet.

¹ INSPIRE (Infrastructure for spatial Information in Europé). Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/2/EG.

² PSI (Public Sector Information). Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/98/EG av den 17 november 2003 om vidareutnyttjande av information från den offentliga sektorn.

Mål för verksamheten

Bedriva en kostnadseffektiv och ändamålsenlig IT- och telefoniverksamhet i enlighet med 3 § Myndighetsförordningen.

GIS En viktig del av GIS-arbetet är att säkerställa att allt verksamhetsdata är väl strukturerat, nationellt harmoniserat, tillgängligt, kvalitetsbeskrivet och i förvaltning. Genom detta uppnår vi följande interna vinster:

- Interna arbetsflöden effektiviseras
- Handläggningstider minskas
- Rättssäkerheten ökar
- Minskade kostnader för lagring och hantering av geodata
- Möjligheter till uppföljning av länsstyrelsernas produktion och förvaltning av geodata

Dessutom uppnår Länsstyrelsen följande externa vinster:

- Svara upp mot externa användares behov av länsöverskridande geodata med homogen och känd kvalitet
- Svara upp mot INSPIRE-direktivets informationsansvar samt PSI-direktivets krav på ökad tillgänglighet och användbarhet av myndighetsinformation
- Svara upp mot både PBL:s och MB:s krav på länsstyrelserna att tillhandahålla planeringsunderlag

Länsstyrelsen har fått tillgång till ett nytt webbGIS. Det ersätter de tidigare varianterna av OGIS som användes. Länsstyrelsens interna webbGIS är tillgängligt för alla användare inom Länsstyrelsens nätverk. Av länsstyrelsens personal är det 75 som använder arcGIS och producerar geodata. Det geodata som produceras är i viss omfattning direkt tillgängligt i webbGIS. Vissa utpekade dataset tillhandahåller Länsstyrelsen via [www.gis.lst.se]. Från den webbplatsen kan vem som helst ladda ned data.

Länsstyrelsen förser kommunerna med data på detta sätt och uppfyller därmed lagkravet enligt Plan- och bygglagen (2010:900) (PBL) 3 kap 10 § samt Miljöbalken (1988:808) (MB) 6 kap 20 §. För känslig information finns en lösenordsskyddad mapp för behöriga användare. Länsstyrelsen har under 2011 åter blivit medlem i SydostGIS och detta kommer att öppna kanaler för ett tätare samarbete med länets kommuner. Under 2012 kommer Länsstyrelsen med hjälp av LST-IT öppna ett nytt externt webbGIS som ersätter de 7 olika webbGIS som tidigare använts. Det externa webbGIS kommer att visa planeringsinformation, områden med särskilda föreskrifter, olika typer av skyddad natur och kultur.

Mål för insatser 2013

- Utveckla effektivare IT-och telefoniadministration och kostnadsuppföljning GIS
- Separera färdigt data (verksamhetsdata) från arbetsdata.
- Utse en ansvarig förvaltare för varje geodataset (kartlager) som är färdigt och OK att använda, och dokumentera detta i metadata.
- Metadataasätta allt färdigt data så att vi vet vad vi använder för underlag i våra beslut.
- Göra färdigt data lättåtkomligt.
- Utse en ansvarig person för varje mapp på K där geodata produceras.
- Radera data som inte ska sparas.
- Arkivera data som ska sparas men inte användas.
- Tillgängliggöra data externt där det är lämpligt.

116 Offentlighet och registerföring

Förvaltningsavdelningen

Styrning

Verksamheten styrs av 2 kap. tryckfrihetsförordningen (1949:105), offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), offentlighets- och sekretessförordningen (2009:641), arkivlagen (1990:782) och arkivförordningen (1991:446).

Mål för verksamheten

Myndigheter har en skyldighet att utan dröjsmål registrera handlingar som kommer in till dem. Anledningen till detta är i första hand att myndigheten har en skyldighet att enligt offentlighetsprincipen lämna ut allmänna handlingar.

Konsekvensen av principen är att allmänheten får möjlighet till insyn i myndigheternas verksamhet. Länsstyrelsen är skyldig att svara på frågor om t.ex. vilka handlingar som har kommit in i ett ärende och om en viss handling finns där eller inte. För att det skall fungera i praktiken krävs att vi registrerar handlingarna omsorgsfullt och systematiskt i ett diarium eller annat likvärdigt register.

Länsstyrelsen ska, med iakttagande av de skyndsamhetskrav som föreskrivs i lagstiftningen, fatta beslut i fråga om utlämnande av allmänna handlingar. Länsstyrelsen ska följa arkivlagstiftningen i fråga om hur arkiv bildas av allmänna handlingarna i myndighetens verksamhet.

Mål för insatser 2013

- Kundenservice ska under våren utarbeta ett verktyg för uppföljning av användandet i platina samt genomföra uppföljning en gång/termin.
- Utifrån genomförda uppföljningar identifiera brister och genomföra riktade utbildningar.
- Företräda myndigheten i nationella utvecklingsarbeten avseende gemensamt arbetssätt.
- Stödja verksamheten att förädla arbetssättet och bidra till en enhetlig användning av platina
- Upprätta lokala gallringsbeslut där brister finns samt i samverkan med andra arkivarier bidra till att likrikta upprättandet av gallringsbeslut.
- Nytt IT-baserat verktyg ska under året tas i bruk för myndighetens arbete med processororienterad verksamhetsutveckling
- Stödja verksamheten att utveckla arbetssättet avseende Platina och genomföra en ökad digital handläggning.

117 Facklig verksamhet

Ledningskansliet

Styrning Facklig verksamhet och arbetsgivarens samverkan med de fackliga organisationerna styrs av svensk arbetsrätt och lokala och centrala kollektivavtal.

Mål för verksamheten Målet för facklig verksamhet och partsgemensam samverkan är dels att bevaka individens och kollektivets anställnings- och arbetsmiljövillkor i förhållande till lag och avtal. Dels ska samverkan fack och arbetsgivare gagna verksamhetens och anställdas utveckling.

Mål för insatser 2013

Under 2013 uppmärksammas särskilt:

- Fortsatt utveckling av myndigheten lönebildning och samverkansformer utifrån ramavtalet (RALS).

2 Övrig förvaltning

200 Allmänt och övergripande inom övrig förvaltning

Förvaltningsavdelningen

Styrning

1-8 §§ Myndighetsförordning (2007:515), Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion samt Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar om samverkan mellan fack och arbetsgivare, information, kompetensutveckling m.m.

Mål för verksamheten

I Myndighetsförordningen regleras ledningens ansvar inför regeringen, vilket ansvar myndigheten har för att fortlöpande utveckla verksamheten, samt myndighetens arbetsgivaransvar. I Länsstyrelseinstruktionen regleras Länsstyrelsens arbetsuppgifter och ansvarsområden. I Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar regleras ledningens och medarbetarnas ansvar, rättigheter och skyldigheter.

Mål för insatser 2013

Verksamheten ska utvecklas genom bl.a.

- avdelnings- och enhetsmöten,
- utvecklings- och lönesamtal
- personal- och kompetensutveckling

201 Allmänna val

Förvaltningsavdelningen

Styrning

Verksamheten styrs av vallagen (2005:837) och valförordningen (2005:874).

Mål för verksamheten

Mål för verksamheten Länsstyrelsen ska genom förberedelser och utbildning av egen och valnämndernas personal tillse att valproceduren kan genomföras under valår. Dessutom ska mellan ordinarie val extra val t ex folkomröstningar kunna genomföras med kort varsel. Länsstyrelsen utser ersättare när ledamöter och ersättare avgår under valperioden.

Mål för insatser 2013

- Länsstyrelsen ska utse ersättare inom en månad från det ett ärende initierats hos myndigheten.
- Länsstyrelsen ska senast den 1 december besluta om indelning av valdistrikt inför val 2014.

205 Näringsrättsliga frågor

Förvaltningsavdelningen

Styrning

Verksamheten styrs av aktiebolagslagen (2005:551) (ABL), aktiebolagsförordning (2005:559), lagen (1987:667), bostadsrättslagen (1991:614), bostadsrättsförordningen (1991:630), miljöbalken (1998:808), bilskrotningslagen (1975:343), bilskrotningsförordningen (2007:186).

Mål för verksamheten

Länsstyrelsen ska med stöd av Aktiebolagslagen, ABL, förordna revisorer och särskild granskare inom skälig tid efter det att ett ärende initierats hos myndigheten. Länsstyrelsen ska efter anmälan genast sammankalla till bolagsstämma i de fall som anges i ABL. Länsstyrelsen ska i vissa fall på begäran av bostadsrättsförening återställa säkerhet efter det att bostadsrätter upplåtits eller mottagna förskott har återbetalats. Länsstyrelsen prövar frågor om auktorisation av bilskrotare inom tre månader efter det att fullständig ansökan inkommit till myndigheten eller inom fyra månader då den legala fristen för prövningen förlängts enligt bestämmelserna i bilskrotningsförordningen.

Mål för insatser 2013

Länsstyrelsen prövar sådana frågor inom skälig tid.

208 Deponeringar, administration och fördelning av medel, allmänna arvsfonden m.m.

Förvaltningsavdelningen

Styrning

Verksamheten styrs av lagen (1927:56) om nedsättning av pengar hos myndighet, 8 och 12 kap. jordabalken (1970:994), lagen (1994:243) om Allmänna arvsfonden, förordningen (2004:484) om Allmänna arvsfonden, lagen (1998:812) med särskilda bestämmelser om vattenverksamhet, förordningen (1998:928) om bygde- och fiskeavgifter, lagen (1999:292) om avveckling av stadgad åborätt och landgille och lagen (1952:166) om häradsallmänningar.

Mål för verksamheten

Länsstyrelsen ska genast placera sådana medel som är nedsatta hos länsstyrelsen enligt lagen om nedsättning av pengar hos myndighet på räntebärande konto, såvida det kan antas att utbetalning kommer att göras inom två veckor från det att medlen sattes ned. Länsstyrelsen ska genast sätta in medel som deponerats enligt jordabalken på räntebärande konto. Länsstyrelsen ska på uppdrag av Kammarkollegiet utreda frågor om ett arv eller ett försäkringsbelopp som tillfallit allmänna arvsfonden ska avstås helt eller delvis. Bygdeavgifter som betalats till länsstyrelsen enligt lagen med särskilda bestämmelser om vattenverksamhet ska utan dröjsmål sättas in i bank eller hos kreditmarknadsföretag mot ränta. Länsstyrelsen ska på ansökan besluta i frågor om vissa lån- och bidrag enligt lagen med särskilda bestämmelser om vattenverksamhet.

Länsstyrelsen prövar sådana frågor inom skälig tid. Länsstyrelsen prövar vem som är rätt innehavare av besittningsrätten till fastighet under stadgad åborätt. Länsstyrelsen ska på framställan förordna att rätten till delaktighet i häradsallmänning ska avlösas mot ersättning i penningar.

Mål för insatser 2013

- Länsstyrelsen prövar sådana frågor inom skälig tid.

211 Allmän kameraövervakning

Förvaltningsavdelningen

Styrning

Verksamheten styrs av lagen (1998:150) om allmän kameraövervakning och förordningen (1998:314) om allmän kameraövervakning.

Mål för verksamheten

Länsstyrelsen utövar tillsyn över allmän kameraövervakning av en plats dit allmänheten har tillträde.

Länsstyrelsen handlägger anmälningar och ansökningar om tillstånd till allmän kameraövervakning.

Mål för insatser 2013

- Länsstyrelsen prövar frågor om tillstånd till allmän kameraövervakning inom sex månader från det att ansökan inkommit till myndigheten.
- Länsstyrelsen utövar tillsyn enligt tillsynsplan som harmonierar med den nationella tillsynsplanen 2013.

212 Bevakningsföretag mm

Förvaltningsavdelningen

Styrning

Verksamheten styrs av lagen (1974:191) om bevakningsföretag och förordningen (1989:149) om bevakningsföretag m.m.

Mål för verksamheten

Länsstyrelsen prövar frågor om auktorisation av bevakningsföretag och godkänner personal hos bevakningsföretag, och utövar tillsyn.

Mål för insatser 2013

- Länsstyrelsen prövar frågor om auktorisation av bevakningsföretag och godkänner personal hos bevakningsföretag inom fyra månader och utövar tillsyn enligt tillsynsplan.
- Medianhandläggningstiden är en dag för automatiska på-/avanmälningar, 30 dagar för auktorisation av bevakningsföretag och två dagar för tillsyn av bevakningsföretag.

213 Ärenden enligt ordningslagen m.m., överklaganden av polismyndighets beslut
--

Förvaltningsavdelningen

Styrning

Verksamheten styrs av ordningslagen (1993:1617), lagen (1966:742) om hotell- och pensionatsrörelse, lagen (1983:1097) med vissa bestämmelser om larmanläggningar m.m., trafikförordningen (1998:1276), Hittogodslagen (1938:121), lagen (1918:163) med vissa bestämmelser om sjöfynd, lagen (1979:357) om yrkesmässig försäljning av dyrkverktyg, lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor och lagen (2006:449) om skydd för störningskänslig forskning.

Mål för verksamheten

Länsstyrelsen ska, i de fall det är reglerat, fatta beslut inom de tidsfrister som finns angivna i lagstiftningen och i övriga fall inom skälig tid.

Mål för insatser 2013

- Länsstyrelsen granskar kommunala föreskrifter inom tre veckor respektive två månader enligt vad som följer av ordningslagens bestämmelser. Övriga ärenden prövas inom tre månader.
- Målet under 2013 är att utarbeta en processbeskrivning för ärendegruppen.

214 Delgivning, viten, diverse förordnanden

Förvaltningsavdelningen

Styrning

Verksamheten styrs av delgivningslagen (2010:1932), lagen (1985:206) om viten, 4 kap. äktenskapsbalken (1987:230), lagen (1981:1363) om notarius publicus, förordningen (1982:327) om notarius publicus och 8 kap. jordabalken (1970:994).

Mål för verksamheten

Länsstyrelsen ska, i de fall det är reglerat, fatta beslut inom de tidsfrister som finns angivna i lagstiftningen och i övriga fall inom skälig tid.

Mål för insatser 2013

- Beslut enligt delgivningslagen fattas inom en månad och förordnanden meddelas inom tre månader från det ärendet har initierats hos myndigheten.

217 Individärenden

Förvaltningsavdelningen

Styrning

Äktenskapsbalken 15 kap 1 §, lagen (1974:579) om handläggning av nådeärenden och 5§ lagen om (1969:620) om ersättning i vissa fall för utgivna underhållsbidrag.

Mål för verksamheten

Rättssäker handläggning. Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt som leder till att miljö kvalitetsmålen får genomslag i verksamheten. Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering.

Läget i länet

Ytterligt få ansökningar förekommer i samtliga ärendegrupper. Ingen ansökan om äktenskapsdispens har inkommit under 2012. Inga nådeärenden eller återbetalningsansökningar har förekommit under 2012.

Mål för insatser 2013

Ärendena får anses tillhöra en prioriterad grupp och målet är att handlägga dessa inom tre månader.

218 Jakt och viltvård

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

Länsstyrelsens uppgift är att utifrån följande lagar, förordningar, föreskrifter och allmänna råd bl.a. utöva tillsyn, ge tillstånd och dispenser, betala ut ersättning och bidrag, inventera, informera, förebygga jaktbrott etc.: Jaktlagen (1987:259), Jaktförordningen (1987:905), Naturvårdsverkets föreskrifter och Allmänna råd om jakt efter älg och kronhjort (NFS 2011:7), Naturvårdsverkets föreskrifter och Allmänna råd om jakt och statens vilt (NFS 2002:18), Förordning om viltförvaltningsdelegationer (SFS 2009:1474), Förordning (2009:1263) om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn, Naturvårdsverkets föreskrifter om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn (NFS 2010:1), Viltskadeförordning (2001:724), Naturvårdsverkets föreskrifter och allmänna råd om bidrag och ersättningar för viltskador enligt 11 och 12 §§ viltskadeförordningen (2001:724)(NFS 2008:16)

Mål för verksamheten

Naturvårdsverket är central myndighet för jakt- och viltvårdsfrågor medan länsstyrelsen har ansvaret för dessa på det regionala planet. Jaktutövandet skall följa lagar, förordningar, föreskrifter, allmänna råd m.m. Målet för viltförvaltningen är viltstammar i balans. Jaktlagen reglerar viltvården, rätten till jakt och jaktens bedrivande inom svenskt territorium samt frågor som har samband därmed. I mån av tillgång på medel lämnas bidrag av statsmedel för åtgärder för att förebygga skada av vilt och för att ersätta skada av vilt enligt bestämmelserna i Viltskadeförordningen.

Minska effekterna av viltskador orsakade bl.a. av gäss, svan, trana och stora rovdjur genom utbetalning av bidrag för förebyggande åtgärder och ersättning för uppkomna skador, samt fatta beslut om skyddsjakt.

Administrera älgjakt och kronhjortsjakt. Under 2012 har en ny älgförvaltning implementerats, vilken bl.a. innefattat indelning av länet i älgförvaltningsområden samt tillsättande och utbildning av älgförvaltningsgrupper som skall leda dessa områden. Licensstyperna B och E har försvunnit. Omfattande förflyttningar av fastigheter mellan olika licensområden har skett under 2012 och kommer att fortsätta under 2013. Nya datasystem har tagits i drift och kommer att utvecklas under 2013. Den nya förvaltningen kommer att kräva stora resurser speciellt initialt. Det stora arbetet under 2013 blir att

upprätta och fastställa älgförvaltningsplaner, samt administrera älgförvaltningsgrupperna vars arbete kan behöva mycket stöd nu i uppbyggnadsskedet. Majoriteten av älgskötselområdena kommer även att utarbeta nya älgskötselplaner efter nytt format.

Inventera stora rovdjur, samt skapa intern och extern beredskap för ökad förekomst/etablering av varg och lodjur. Ett nytt datasystem för administration av rovdjursinformation skall driftsättas, Rovbase, och utbildning skall ske av användarna inom länet. Inventeringsmetodiken har harmoniserats med Norge och vissa förändringar i metodiken har skett. En ny länsomfattande rovdjursförvaltningsplan behöver upprättas, där bl.a. inriktningsbeslut för varg skall framgå. Akutgrupper för rovdjursangrepp skall bildas. Rutiner för skyddsjakt av lodjur behöver upprättas och eventuellt kommer krav på licensjakt av lodjur uppstå om fler förnygningar än miniminivån (6 st) uppnås. En informations- och kommunikationspolicy för rovdjursfrågor behöver formuleras.

Administrera viltförvaltningsdelegationens arbete samt kompetensutveckling av denna.

Bevara och främja olika viltbestånd.

Läget i länet

Älgförvaltningsområden och älgförvaltningsgrupper bildade, samt ledamöter utbildade. Nytt datasystem för älgförvaltningen har tagits fram och införts. Våra digitala skikt över älgjaksområden/viltvårdsområden har kompletterats men arbete återstår. Avskjutningsstatistik för älgjakten var klar i mars. Inkommen e-post besvarad oftast inom två dagar. Beslut om skyddsjakt oftast snabbt handlagd inom två veckor. Utbetalning av ersättning för skadad gröda har betalats ut i januari 2012. Utbetalning av ersättning efter skada på tamdjur av rovdjur har utförts senast två månader efter att ansökan inkommit.

Mål för insatser 2013

Utbilda företrädare till älgförvaltningsgrupperna under minst en sammankomst under 2013.

Fastställa älgförvaltningsplaner för älgförvaltningsområdena

Fastställa nya älgskötselplaner för majoriteten av älgskötselområden inom länet.

Komplettera digitala skikt över älgjaksområden/viltvårdsområden.

Avskjutningsstatistik för älgjakten klar i mars.

Korrekt och snabb handläggning, svara på inkommen e-post inom två dagar.

Snabb beredning av ärenden som berör skyddsjakt - beslut inom två veckor.

Utbetalning av ersättning för skadad gröda under 2012 senast februari 2013.

Utbetalning av ersättning efter skada på tamdjur av rovdjur senast två månader efter ansökan inkommit.

Utbetalning av bidrag till förebyggande åtgärder senast två månader efter ansökan inkommit.

Utbilda besiktningsmän och kvalitetssäkrare av rovdjursobservationer i det nya datasystemet för rovdjursförvaltning som införts.

Utarbeta en informations- och kommunikationspolicy för rovdjursfrågor

Uppdatera länets rovdjursförvaltningsplan

Inriktningsbeslut för varg

Anställa och utbilda en ny jakthandläggare

3 Trafikföreskrifter m.m.

Förvaltningsavdelningen

250 Allmänt och övergripande inom trafikföreskrifter m.m.

Förvaltningsavdelningen

Styrning

1-8 §§ Myndighetsförordning (2007:515), Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion samt Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar om samverkan mellan fack och arbetsgivare, information, kompetensutveckling m.m.

Mål för verksamheten

I Myndighetsförordningen regleras ledningens ansvar inför regeringen, vilket ansvar myndigheten har för att fortlöpande utveckla verksamheten, samt myndighetens arbetsgivaransvar. I Länsstyrelseinstruktionen regleras Länsstyrelsens arbetsuppgifter och ansvarsområden. I Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar regleras ledningens och medarbetarnas ansvar, rättigheter och skyldigheter.

Mål för insatser 2013

Verksamheten ska utvecklas genom bl.a.

- avdelnings- och enhetsmöten,
- utvecklings- och lönesamtal
- personal- och kompetensutveckling

258 Trafikföreskrifter m.m.

Förvaltningsavdelningen

Styrning

Verksamheten styrs av 3, 10 och 13 kap. trafikförordningen (1998:1276), sjötrafikförordning (1986:300), ordningslagen (1993:1617), väglagen (1971:948), lagen (1995:1649) om byggande av järnväg, lagen (1982:129) om flyttning av fordon i vissa fall, förordningen (1982:198) om flyttning av fordon i vissa fall, lagen (1997:620) om upphävande av lagen (1939:608) om enskilda vägar och lagen (1978:234) om nämnder för vissa trafikfrågor.

Mål för verksamheten

Mål för verksamheten Länsstyrelsen prövar frågor om lokala trafikföreskrifter innan vägar öppnas för trafik, tillfälliga lokala trafikföreskrifter innan föreskriften ska gälla och frågor om tillstånd till tävling på väg innan tävlingen hålls.

Verksamheten ska bedrivas på ett sätt som gör att miljömålen beaktas i verksamheten.

Verksamheten ska bedrivas på ett sätt som gör att den är fri från diskriminering.

Läget i länet 2012

Under året har tävlingen ” Ironman Sweden” med deltagande från hela världen genomförts i Kalmar med omnejd. Under hösten spelades filmen Skumtimmen in på Öland. Båda dessa aktiviteter har genererat omfattande beslut om tillfälliga avstängningar av vägavsnitt på Öland och i Kalmartrakten. Beslut om nya lokala trafikföreskrifter har tagits då det har anlagts en ny cirkulationsplats i Färjestaden och en större rastplats vid Botorpsström söder om Västervik.

Mål för insatser 2013

- Länsstyrelsen ska pröva frågor om lokala trafikföreskrifter innan vägar öppnas för trafik, tillfälliga trafikföreskrifter innan föreskriften ska gälla samt frågor om tillstånd till tävling på väg innan tävling hålls. Målet är att ärenden ska handläggas inom sex månader från det komplett ärende inkommit till myndigheten.
- En processbeskrivning ska utarbetas för ärendegruppen.

4 Livsmedelskontroll, djurskydd och allmänna veterinära frågor

Förvaltningsavdelningen

280 Allmänt och övergripande inom livsmedelskontroll, djurskydd och allmänna veterinära frågor
--

Förvaltningsavdelningen

Styrning

1-8 §§ Myndighetsförordning (2007:515), Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion samt Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar om samverkan mellan fack och arbetsgivare, information, kompetensutveckling m.m.

Mål för verksamheten

I Myndighetsförordningen regleras ledningens ansvar inför regeringen, vilket ansvar myndigheten har för att fortlöpande utveckla verksamheten, samt myndighetens arbetsgivaransvar. I Länsstyrelseinstruktionen regleras Länsstyrelsens arbetsuppgifter och ansvarsområden. I Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar regleras ledningens och medarbetarnas ansvar, rättigheter och skyldigheter.

Verksamheten ska bedrivas på ett sätt som gör att miljömålen får genomslag i verksamheten.

Verksamheten ska bedrivas på ett sätt som gör att den är fri från diskriminering.

Mål för insatser 2013

Verksamheten ska utvecklas genom bl.a.

- avdelnings- och enhetsmöten,
- utvecklings- och lönesamtal
- personal- och kompetensutveckling
- Upprätta en kompetensutvecklingsplan grundat på genomförd kompetensinventering för område 28

281 Livsmedelskontroll

Förvaltningsavdelningen

Styrning

Verksamheten styrs av förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion, förordning (EG) nr 882/2004 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelserna om djurhälsa och djurskydd, förordning (EG) nr 178/2002 om allmänna principer och krav för livsmedelslagstiftningen, förordning (EG) nr 852/2004 om livsmedelshygien, förordning (EG) nr 853/2004 om fastställande av särskilda hygienregler för livsmedel av animaliskt ursprung, förordning (EG) nr 854/2004 om fastställande av särskilda bestämmelser för genomförandet av offentlig kontroll av produkter av animaliskt ursprung m.m., livsmedelslagen (2006:804) och livsmedelsförordningen (2006:813) med tillhörande föreskrifter.

Mål för verksamheten

Målet för den offentliga kontrollen av livsmedel i Sverige är att:

- a) livsmedelskontrollen är riskbaserad, ändamålsenlig, effektiv och professionell,
- b) livsmedelsföretagen är kompetenta och tar ansvar för att maten är säker och rätt märkt och
- c) den offentliga kontrollen och kontrollmyndigheterna uppfattas av konsumenterna, media och företag som trovärdig.

Verksamheten ska bedrivas på ett sätt som gör att den är fri från diskriminering.

Läget i länet 2012

Sedan 2009 har Länsstyrelsen ansvaret för den operativa kontrollen av livsmedel i primärproduktionen. Länsstyrelsen har under året fortsatt arbetet med att skapa en kontrollorganisation på området. Under året har genomförts 48 kontroller (18 revisioner och 30 tvärvillkor) av livsmedelsföretag i primärproduktionen för att kontrollera om verksamhetsutövaren uppfyller livsmedelslagstiftningen. Urvalet för kontroll har gjorts dels genom riskvärdering dels genom stickprov. Det låga antalet kontroller gör att några effekter av gjorda kontroller ännu inte kan ses. Länsstyrelsen har under året deltagit i ett projekt gällande IT-stöd till primärproduktionen. Då genomförandet av detta IT-stöd har blivit försenat, har inte planen kunnat följas avseende att gå ut med en "kampanj" gällande att livsmedelsföretag i primärproduktionen ska registreras.

Två kommunrevisioner och två länsmöten har genomförts enligt planen.

Mål för insatser 2013

Genomföra

- 2 länsmöten
- 3 kommunrevisioner
- 24 planerade kontroller (revisioner) gällande primärproduktion.
- skriftliga processer/rutiner ska arbetas fram för primärproduktionen.
- delta i Länsstyrelsens projekt "dricksvatten i ett länsperspektiv".
- delta i informationsmöte, gällande att informera om primärproduktionen.
- information till livsmedelsföretagare i primärproduktionen gällande registrering av företaget.

282 Djurskydd
Förvaltningsavdelningen

Styrning

Verksamheten styrs av förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion, förordning (EG) nr 882/2004 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelser om djurhälsa och djurskydd, förordning (EG) nr 1/2005 om skydd av djur under transport, djurskyddslagen (1988:534) och djurskyddsförordningen (1988:539) med tillhörande föreskrifter.

Mål för verksamheten

Målet för djurskyddskontrollen i Sverige är en likvärdig och rättssäker kontroll med hög kvalitet, som säkerställer en god djurhållning i enlighet med EG-lagstiftningen och den svenska lagstiftning som kompletterar EG-lagstiftningen.

Verksamheten ska bedrivas på ett sätt som gör att den är fri från diskriminering.

Läget i länet 2012

Under 2012 har Länsstyrelsen genomfört två tillsynsprojekt. Ett mindre projekt om kraven på betesgång för nötkreatur efterlevs samt ett nationellt projekt om tillsyn av djurtransporter. Dessa har följt planen. För året planerades en större andel normalkontroller än tidigare år och dessa har inte kunnat genomföras i full omfattning. Däremot har antalet anmälningar som kontrollerats varit fler än planerat. Antalet tvärvillkor ökade med 25 stycken i och med ökad kontrollfrekvens. Detta fanns inte med i planen och innebär därför en ökad satsning på tvärvillkor på bekostnad av normalkontrollerna. Ärendebalansen har trots detta minskat och detta har gett utrymme för mer planerad kontroll men ännu kan inga slutsatser dras om tillståndet inom lantbrukets djurhållning då urvalet har gjorts uteslutande från högriskobjekt. Antalet ärenden avseende förprovning av djurstallar enligt djurskyddslagen har minskat marginellt jämfört med 2011. Sammantaget bedöms investeringsviljan vara god.

Mål för insatser 2013

Målet för djurskyddskontrollerna är att genomföra 35 % planerad kontroll enligt följande:

- kontroller av anmälningsärenden
- normalkontroller
- kontroller av djurtransporter
- kontroller av hästpass
- kontroller av djurförbud
- besiktningar av djurtransporter
- kontroller av fullständiga tvärvillkor
- kontroller enligt direktiv 18 (tvärvillkor)
- kontroller av ansökningar enligt 16 § djurskyddslagen
- uppföljande kontroller
- djurskyddskontroller ska processbeskrivas.
- användandet av handdatorer ska återupptas så snart Jordbruksverket tillhandahåller ett fungerande system.

Förprovning av djurstallar

- 100 ansökningar ska handläggas. Målet är att beslut ska ha fattats inom fem veckor från att komplett ansökan inkommit till myndigheten.
- 200 besiktningar, varav 45 också ska kontrolleras med avseende på ansökan om investeringsstöd inom landsbygdsprogrammet.
- Att bistå med information till lantbrukare samt delta i olika projekt till exempel ”Våga bygg mera”.

283 Smittskydd

Förvaltningsavdelningen

Styrning

Verksamheten styrs av förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion, lag (2006:806) om provtagning av djur, förordning 2006:815) om provtagning av djur, lag (2006:807) om kontroll av husdjur m.m., förordning (2006:816) om kontroll av husdjur m.m., epizootilagen (1999:657), epizootiförordningen (1999:659), zoonoslagen (1999:658) och zoonosförordning (1999:660), miljöbalken (1998:808), och för smitta från djur till människa smittskyddslagen (2004:168) och smittskyddsförordningen (2004:255) samt livsmedelslagen (2006:804) med tillhörande föreskrifter.

Mål för verksamheten

Kontroll av djurhälsopersonal ska säkerställa att samhällets krav på djurskydd, smittskydd och livsmedelssäkerhet tillgodoses. Vidare garanteras genom en fungerande kontrollverksamhet av dessa personer att en god och säker djurvård och djurhälsa uppnås.

Verksamheten ska bedrivas på ett sätt som gör att den är fri från diskriminering.

Mål för insatser 2013

- Länsstyrelsen ska försöka hålla restriktionstiderna så korta som möjligt för djurbesättningar som är /blir spärrade p.g.a. zoonos eller epizootisjukdom.
- Upprätthålla kontakten med det humana smittskyddet.

284 Allmänna veterinära frågor m.m.

Förvaltningsavdelningen

Styrning

Verksamheten styrs av förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion, förordning (EG) nr 882/2004 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelser om djurhälsa och djurskydd, lag (2009:302) om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård, förordning (2009:1386) om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård, djurskyddslagen (1988:534), djurskyddsförordningen (1988:539) med tillhörande föreskrifter. lag (2006:807) om kontroll av husdjur m.m. samt förordning (2006:816) om kontroll av husdjur m.m.

Mål för verksamheten

Kontroll av djurhälsopersonal ska säkerställa att samhällets krav på djurskydd, smittskydd och livsmedelssäkerhet tillgodoses. Vidare garanteras genom en fungerande kontrollverksamhet av dessa personer att en god och säker djurvård och djurhälsa uppnås.

Verksamheten ska bedrivas på ett sätt som gör att den är fri från diskriminering.

Läget i länet 2012

Dokumentationskontroll av veterinärer som beviljades villkorad läkemedelsanvändning på livsmedelsproducerade djur under år 2011 har genomförts under året. Dokumentationskontroll av seminverksamhet har utförts i enlighet med plan. Länsstyrelsen känner inte till några problem i verksamheten som kan baseras på genomförd kontroll och inte heller på anmälningsärenden.

Mål för insatser 2013

- Genomföra planerade kontroller enligt kontrollplanen.

285 Foder och animaliska biprodukter

Förvaltningsavdelningen

Styrning

Verksamheten styrs av förordning (EG) nr 1069/2009 om hälsobestämmelser för animaliska biprodukter som inte är avsedda att användas som livsmedel, flera andra EU-förordningar som inte specificeras närmare, förordning (EG) nr 882/2004 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelser om djurhälsa och djurskydd, lag (2006:805) om foder och animaliska biprodukter, förordning (2006:814) om foder och animaliska biprodukter, livsmedelslagen (2006:804), livsmedelsförordningen (2006:813) samt förordningen (2006:1165) om avgifter för offentlig kontroll av foder och animaliska biprodukter.

Mål för verksamheten

Länsstyrelsen ansvarar för kontroll av att insamling, uppsamling, omlastning och transport av andra animaliska biprodukter än matavfall görs i enlighet med förordning (EG) nr 1774/2002 och prövar ansökningar om tillstånd till nedgrävning av häst. Länsstyrelsen säkerställer därvid att animaliska biprodukter hanteras i enlighet med gällande regelverk, för att framför allt undvika att smitta sprids och att djur och människor därigenom kan komma till skada. Genom kontroll av foder i primärproduktionen säkras den delen i livsmedelskedjan.

Verksamheten ska bedrivas på ett sätt som gör att den är fri från diskriminering.

Mål för insatser 2013

Att utifrån fastställd kontrollplan genomföra kontroller.

5 Lantbruk och landsbygd

Landsbygdsavdelningen

600 Allmänt och övergripande inom lantbruk
--

Landsbygdsavdelningen

Styrning

1-8 §§ Myndighetsförordning (2007:515), Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion samt Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar om samverkan mellan fack och arbetsgivare, information, kompetensutveckling m.m.

Mål för verksamheten

I Myndighetsförordningen regleras ledningens ansvar inför regeringen, vilket ansvar myndigheten har för att fortlöpande utveckla verksamheten, samt myndighetens arbetsgivaransvar. I Länsstyrelseinstruktionen regleras Länsstyrelsens arbetsuppgifter och ansvarsområden. I Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar regleras ledningens och medarbetarnas ansvar, rättigheter och skyldigheter.

Mål för insatser 2013

Verksamheten ska utvecklas genom bl.a.

- avdelnings- och enhetsmöten,
- utvecklings- och lönesamtal,
- personal- och kompetensutveckling

601 Stöd till jordbruket enligt EG:s förordningar

Landsbygdsavdelningen

Styrning

SAM-handläggning

Regleringsbrev 2013

Utbetalning av direktstöd och ersättningar

Länsstyrelserna ska på ett kostnadseffektivt och för företagen enkelt sätt, samt med minimerad risk för sanktioner, genomföra de uppgifter som åligger dem ifråga om direktstöd till lantbruket och stöd till landsbygdsåtgärder enligt förordningarna (2004:760) om EG:s direktstöd för jordbrukare m.m. och (2007:481) om stöd för landsbygdsutvecklingsåtgärder.

Länsstyrelserna ska, tillsammans med Jordbruksverket, säkerställa att direktstöd till lantbruket och stöd till landsbygdsåtgärder enligt de i stycket ovan nämnda förordningarna i så hög utsträckning som möjligt betalas ut under innevarande stödår. Länsstyrelserna ska följa Jordbruksverkets styrning i enlighet med rådsförordningen 1290/2005 och kommissionsförordningen 885/2006 samt bistå Jordbruksverket för att under stödåret uppnå en bättre uppföljning av handläggnings- och kontrolläge av ovan nämnda stöd, genom att löpande rapportera handläggnings- och kontrolläge till Jordbruksverket enligt av Jordbruksverket fastställd rapportplan.

Förordning (2007:481) om stöd för landsbygdsutvecklingsåtgärder, Förordning (2004:760) om EU:s direktstöd för jordbrukare m.m.

Förordning (2007:481) om stöd för landsbygdsutvecklingsåtgärder

Förordning (2004:760) om EU:s direktstöd för jordbrukare m.m.

SJVFS 2011:16

Föreskrifter om rutiner vid länsstyrelsens handläggning och kontroll av ärenden om jordbrukarstöd

SJVFS 2010:4

Statens jordbruksverks föreskrifter om direktstöd

SJVFS 2007:42

Föreskrifter om kompensationsbidrag, miljöersättningar och miljöinvesteringar

SJVFS 2009:90

Statens jordbruksverks föreskrifter om ansökan om

vissa jordbrukarstöd och landsbygdsstöd;

Handläggarstödet på SJV:s interna sida

För arealkontroller

EG förordning 817:2004, SJVFS 2007:92, Kontrollförordningen 1975:2006 m.fl.

För åtagandeplaner

Flera förordningar berör arbetet: Förordning (2004:760) om EU:s direktstöd för jordbrukare m.m.

RÅDETS FÖRORDNING (EG) nr 1698/2005, Statens jordbruksverks föreskrifter om miljöstöd; SJVFS 2002:92, SJVFS 2007:43, 2007:42 (2011:1), Biodiversity Action Plan for Agriculture (Volume III) [COM(2001) 162, Miljöbalken, Kulturmiljölagstiftningen, för komplett lista på berörda förordningar etc. se handläggarstödet.

Djurkontroll

Regleringsbrev, kommissionsförordningen 885/2006, Rådsförordningen 1290/2005 samt LBU-förordningen 2007:481 som styrs av EG 2004:760. Djurkontroller styrs av flera lagstiftningar som: vem utför kontrollen: CDB-kontroller är 2 förordningar EG (1999:1148) och (1782/2000), Kompensationsbidrag och de nya miljöersättningarna LBU-förordningen (2007:481), Generellt om djurbidrag EG (1999:1148) och 1994:1710), gemensamma och övergripande bestämmelser: EG 1698/2005 av den 20 september 2005, EG 1974/2006 av den 15 december 2006, EG 1975/2006 av den 7 december 2006, EEG 1782/2003 av den 29 september 2003 och EG 796/2004. FÅR och get samt gris, EG 21/2004 av den 17 december 2003 och EG 1782/2003 samt direktiven 92/102/EEG och 64/432/EEG, EG 1505/2006 av den 11 oktober 2006, SJVFS 2007:14 Rådets direktiv 2008/71/EG av den 15 juli 2008, 2006:815 och SJVFS 2007:13. LBU stöden: EG 1257/1999 av den 17 maj 1999, EG 817/2004 av den 29 april 2004, LBU-förordningen 2007:481 SJVFS 2007:42 omtryck SJVFS. 2008:17. Tvärvillkor EG 1122/2009 samt EG73/2009 och samt de 19 direktiv som inte tas upp här. Kontroll av animaliska biprodukter EG 882/2004

Mål för verksamhetenEU mål:

- höja effektiviteten inom jordbruket
- garantera en skälig levnadsstandard för lantbrukare
- stabilisera marknaderna för jordbruksprodukter, dvs. minska effekterna av variationer i utbud och efterfrågan
- trygga försörjning av jordbruksprodukter
- garantera konsumenterna tillgång till jordbruksprodukter till rimliga priser

Landsbygdsprogrammet, Axel 2 – miljöstöds mål:

- Förbättra miljön och landskapet
- Övergripande mål: Stödja en hållbar ekonomisk, ekologisk och social utveckling av landsbygden i Sverige.

Miljömål knutna till miljöstöden:

- giftfri miljö
- rikt odlingslandskap
- ingen övergödning
- minskad klimatpåverkan
- myllrande våtmarker
- rent hav

Regeringen: Från regleringsbrev 2013 (Jordbruksverkets mål) Stöd för jordbrukare

Hinna handlägga och besluta, betala ut enligt föreskrifterna under innevarande stödår i så hög utsträckning som möjligt.

Arealkontroll

Målet är att följa jordbruksverkets tidsplan (SUSS). Länsstyrelsens målsättning är att vara klara med arealkontrollerna 30 september. Inom kontrollverksamheten har vi flera mål. Ett av dessa är att se till att regler för jordbrukarstöden efterföljs och jordbruksverkets tidsplan följs.

Åtagandeplaner

Flera övergripande mål för verksamheten. Arbeta för att verkställa och uppfylla flera av miljömålen. De mål som berörs är främst 13, men även 11, 12, och 16. Länsstyrelsen ska i egenskap av förvaltningsmyndighet, handläggande och utbetalande myndighet förbättra effektiviteten vad gäller genomförandet av EU-stöden. Utbetalningar ska göras i rätt tid till rätt brukare och målet är att följa SUSS 2013.

Djurkontroll

Säkerställa smittspårning, säkerställa utbetalningar för kompensationsbidrag samt miljöersättningar och miljömål för respektive stöd. Säkerställa att det är god ordning på gårdarna enligt tvärvillkorens 19 direktiv. Säkerställa att det inte finns animaliska biprodukter i foder.

Läget i länet

Länsstyrelsen följer i huvudsak Jordbruksverkets tidsplan och uppföljning enligt SUSS under 2012. Detta gäller såväl handläggning av SAM och åtagandeplaner, som CDB-kontroller och arealkontroller.

Andelen ansökningar via SAM-internet ökade till drygt 99% under året, vilket har minskat handläggningstiderna inför utbetalning.

Handläggning SAM

En sammanställning av SAM-ansökningar för Kalmar län:

	2010	2011	2012
Åkermark	122 343 ha	122 740 ha	122 392 ha
Betesmark	72 679 ha	74 391 ha	72 338 ha
Antal utbetalningsansökningar	12 719 st	12 397 st	11 977 st

2012 betalades totalt ut 558 miljoner kronor i stödersättning, varav gårdsstödet stod för 312 miljoner.

Arealkontroll

Under 2012 genomfördes 211 arealkontroller, varav 43 % utgjordes av kontroll med hjälp av fjärranalys. P.g.a. av väderleken och svåra skördeförhållanden fick många lantbrukare anmärkning i form av skötselfel, t.ex. oskördade arealer.

Åtagandeplaner

Ca 95 % av ansökta åtagandeplaner kommer att upprättas fram till årsskiftet 2012/13. Merparten av dessa fick besökas p.g.a. omklassningar och större utökningar av befintliga åtaganden. En mindre del var helt nya marker. För alvarmarker är de satta miljömålen uppfyllda, men för övriga markslag är miljömålen inte uppfyllda fullt ut. Speciellt bekymmersamt är läget för delmålet om att utöka slåtterängsarealen.

Djurkontroll

Det finns ca 3 000 djurhållare som producerar något av följande djurslag: nöt, gris, får/get och fjäderfä. I Kalmar län finns det ca 150 000 nöt, 35 000 får, 82 000 gris och ca 4-5 000 000 fjäderfäplatser.

Mål för insatser 2013Handläggning SAM

- Handlägga inkomna ansökningar om jordbrukarstöd för 2013 så att utbetalningar kan ske under stödåret.
- Följa Jordbruksverket tidplan SUSS. Med de resurser som Länsstyrelsen har för 2013 finns risk att målen i SUSS inte kommer att uppnås. Om kontrollfrekvensen höjs, måste resurser flyttas från handläggning till arealkontroll. I så fall gör Länsstyrelsen bedömningen att 70-80 % av utbetalningsärendena kommer med i delutbetalningen i oktober 2013, att 80-90 % av brukarna kommer att få gårdsstödet utbetalt i början av december 2013 samt att 80-90 % av brukarna kommer att vara med i utbetalningen av miljöersättningar och kompensationsbidraget i slutet av december 2012. Ökar inte kontrollfrekvensen kommer Länsstyrelsen att kunna följa tidplanen enligt SUSS.
- Göra klart resterande handläggning från 2012 och tidigare år.
- Minska ärendebalansen avseende överklaganden, behandla inkomna inom tio dagar.
- 100 % av ansökningarna registreras via SAM-internet.
- Ge bra information till konsulter och lantbrukare för att ansökningarna om stöd skall bli rätt ifyllda.

Arealkontroll

- Målet är att följa jordbruksverkets tidsplan (SUSS). Länsstyrelsens målsättning är att arealkontrollerna ska vara klara 30 september 2013. Inom kontrollverksamheten finns flera mål. Ett av dessa är att se till att regler för jordbrukarstöden efterföljs och Jordbruksverkets tidplan följs.

Åtagandeplaner

- Målet är rätt utbetalning i rätt tid. Det innebär att alla åtagandeplaner skall vara klara innan slututbetalningen och planen är att följa SUSS 2013. Detta är speciellt viktigt då målet är att allt i nuvarande stödperiod ska vara slutfört innan ett nytt landsbygdsprogram träder i kraft 2014. Målet är också att planerna även i fortsättningen skall hålla hög kvalitet.
- Åtagandeplanerna är ett viktigt verktyg för att uppnå miljömålen. Dessutom ska vi ge information och rådgivning samt verka för att andra insatser genomförs så att ansökta arealer ökar, skötselkvaliten hålls hög och miljömålen uppfylls.

Djurkontroll

- Ca 100 st. djurkontroller kommer att utföras, varav 50 st. CDB, kontroller Får/get 40 st., tvärvillkor 37 st., foderkontroller 17 st. och samordning arealkontroller (miljöersättningar och kompensationsbidrag med koppling till djur) 50 st.

Mål för insatser 2013

Handläggning SAM

- Handlägga inkomna ansökningar om jordbrukarstöd för 2013 så att utbetalningar kan ske under stödåret.
- Följa Jordbruksverket tidplan SUSS. Med de resurser som Länsstyrelsen har för 2013 finns risk att målen i SUSS inte kommer att uppnås. Om kontrollfrekvensen höjs, måste resurser flyttas från handläggning till arealkontroll. I så fall gör Länsstyrelsen bedömningen att 70-80 % av utbetalningsärendena kommer med i delutbetalningen i oktober 2013, att 80-90 % av brukarna kommer att få gårdsstödet utbetalt i början av december 2013 samt att 80-90 % av brukarna kommer att vara med i utbetalningen av miljöersättningar och kompensationsbidraget i slutet av december 2012. Ökar inte kontrollfrekvensen kommer Länsstyrelsen att kunna följa tidplanen enligt SUSS.
- Göra klart resterande handläggning från 2012 och tidigare år.
- Minska ärendebalansen avseende överklaganden, behandla inkomna inom tio dagar.
- 100 % av ansökningarna registreras via SAM-internet.
- Ge bra information till konsulter och lantbrukare för att ansökningarna om stöd skall bli rätt ifyllda.

Arealkontroll

- Målet är att följa jordbruksverkets tidsplan (SUSS). Länsstyrelsens målsättning är att arealkontrollerna ska vara klara 30 september 2013. Inom kontrollverksamheten finns flera mål. Ett av dessa är att se till att regler för jordbrukarstöden efterföljs och Jordbruksverkets tidplan följs.

Åtagandeplaner

- Målet är rätt utbetalning i rätt tid. Det innebär att alla åtagandeplaner skall vara klara innan slututbetalningen och planen är att följa SUSS 2013. Detta är speciellt viktigt då målet är att allt i nuvarande stödperiod ska vara slutfört innan ett nytt landsbygdsprogram träder i kraft 2014. Målet är också att planerna även i fortsättningen skall hålla hög kvalitet.
- Åtagandeplanerna är ett viktigt verktyg för att uppnå miljömålen. Dessutom ska vi ge information och rådgivning samt verka för att andra insatser genomförs så att ansökta arealer ökar, skötselkvaliten hålls hög och miljömålen uppfylls.

Djurkontroll

- Ca 100 st. djurkontroller kommer att utföras, varav 50 st. CDB, kontroller Får/get 40 st., tvärvillkor 37 st., foderkontroller 17 st. och samordning arealkontroller (miljöersättningar och kompensationsbidrag med koppling till djur) 50 st.

602 Stöd till landsbygdsutvecklingsåtgärder**Landsbygdsavdelningen****Styrning**

EU-regler

1698/2005 Landsbygdsstöd - Rådsförordning

1290/2005 Ackrediteringsregler- Rådförordning

1974/2006 Landsbygdsstöd - Tillämpningsförordning

1975/2006 Landsbygdsförordning - Kontrollförordning

883/2006 Redovisningsförordningen

885/2006 Ackrediteringsförordningen

Samt Definition av företag och försumbart stöd

SFS (Svensk författningssamling)

2007:481 Landsbygdsförordningen

SJVFS (Jordbruksverkets författningssamling)

2007:43 Företagsstöd och projektstöd - omtryck 2010:56

2009:90 Ansökansföreskrift

GAR (Gemensamma arbetsrutiner)

2007:6 GAR – LB-stöd – omtryck 2010:27

2007:44 GAR - LAG – omtryck 2009:51

Utvald miljö

Styrs av Landsbygdsprogrammets genomförandestrategi för Kalmar län. Se EU:s förordningar ang Landsbygdsprogrammet. Läs mer: www.jordbruksverket.se

Mål för verksamheten

Sveriges landsbygdsprogram 2007-2013 har som mål en ekonomiskt, miljömässigt och socialt hållbar utveckling för landsbygden. Målen omfattar en hållbar produktion av livsmedel, sysselsättning på landsbygden, hänsyn till regionala förutsättningar och hållbar tillväxt. Landskapets natur- och kulturvärden ska värnas och den negativa miljöpåverkan minimeras.

Axel 1: Stärkt konkurrenskraft hos företag inom jord- och skogsbruk samt livsmedelssektorn

Axel 2: Förbättra miljön och landskapet

Axel 3: Diversifiering och förbättrad livskvalitet på landsbygden

Axel 4: Leaderdimensionen, genomförande av programmets övergripande mål med hjälp av trepartssamarbete och lokal förankring.

Utvald miljö

Det är viktigt att odlingslandskapets naturvärden och kulturvärden finns kvar och att någon sköter dem. Kulturvärden i odlingslandskapet är till exempel gamla byggnader,

stenmurar, hässjor och stenrösen. Det är också viktigt att vi ser till att det inte läcker ut näringsämnen från åkermarken till sjöar och hav.

Vi har flera övergripande mål med vår verksamhet. Vi skall arbeta för att verkställa och uppfylla flera av miljömålen. De mål som berör oss främst är 13, men även 11, 12, och 16.

Läget i länet

Kalmar län är glest befolkat och har långa avstånd på grund av länets geografi. I Kalmar län bor ca 235 000 människor och drygt 40 % av dessa är bosatta på landsbygden. Kalmar län har stora möjligheter till en positiv utveckling av landsbygden, bland annat tack vare stora natur- och kulturmiljövärden, ett gynnsamt klimat och en stor besöksnäring. Jord- och skogsbruk spelar en viktig roll för sysselsättningen på landsbygden. Det är viktigt att skapa förutsättningar för befolkningen att fortsatt kunna verka och bo på landsbygden. Detta kan stimuleras med hjälp av åtgärderna för projekt och företagsstöd inom Landsbygdsprogrammet.

Jordbruket inom Kalmar län är fortsatt expansivt och investeringsviljan stor. Åtgärden för modernisering av jordbruksföretag har varit den med högst söktryck även under 2011. Även åtgärderna mikroföretag och turism har ett högt söktryck. Inom Landsbygdsprogrammet görs nu extra satsningar på de så kallade utmaningarna Förnybar energi, Klimat och Sverige – det nya matlandet.

Situationen på ansökningsfronten inom Landsbygdsprogrammet i Kalmar län är följande för 2012:

Företagsstöd

Under år 2012 inkom 130 ansökningar. 165 ärenden beslutades. Handläggningstiden/väntetiden är upp till ett år i många fall. Handläggningstiden per ärende är ungefär densamma som beräknats tidigare år, ca 3 dagar per ärende och då ingår allt såsom möten, konferenser, information, kompetensutveckling, besiktningar mm.

Projektstöd

Under år 2012 har hittills inkommit 28 ansökningar om projektstöd och en prognos fram till årsskiftet är 30 inkomna ansökningar. Handläggningstiden för de ansökningar om projektstöd som beslutats under 2012 (till och med oktober) är ca 4 dagar per ärende. Under 2012 har funnits 1 handläggare för projektstöd.

Leader

Under år 2012 har hittills inkommit 23 Leaderansökningar och en prognos fram till årsskiftet är 25 inkomna ansökningar. Handläggningstiden för de Leaderansökningar som beslutats hittills under 2012 är ca 4 dagar per ärende. Under 2012 har funnits ca 0,2 handläggare för Leaderansökningar.

Mål för insatser 2013

Länsstyrelsen kommer under 2013 arbeta för att om möjligt inte förlänga handläggningstiderna ytterligare, och hålla en fortsatt god kvalitet för handläggningen.

För samtliga ansökningar inkomna från och med årsskiftet 2011/2012 har Jordbruksverket satt ett mål att en ansökan om stöd ska ta högst fyra månader och en ansökan om utbetalning högst tre månader från ankomst till beslut. För att klara detta krävs troligtvis vissa resurser (tid) för att arbeta med förändrade handläggningsrutiner. Vi bedömer att den tiden kompenseras av effektivare handläggning och därmed inte kräver någon extra tid. Jordbruksverkets mål för handläggningstider bedöms dock inte som möjligt att nå med nuvarande resurser. För att få in ansökningar inom de s.k. utmaningarna förnybar energi och klimat krävs särskilda informationsinsatser.

Företagsstöd

Vid årsskiftet 2012/2013 beräknas totalt finnas 63 öppna ärenden. Under år 2013 förväntas lika många ansökningar komma in som under år 2012, dvs 130 st. Totalt ska under år 2013 alltså 193 ärenden beslutas. Varje ärende tar 3 dagar i anspråk vilket innebär 579 dagar totalt, utslaget på 220 dagar lika med 2,63 årsverken.

Projektstöd

Vid årsskiftet 2012/2013 beräknas 7 ansökningar om projektstöd finnas obeslutade, varav några helt opåbörjade. Under perioden 2008-2011 har det kommit in ungefär samma antal ansökningar varje år, ca 50 per år. Under 2012 minskade antalet inkomna ansökningar. Länsstyrelsen bedömer att antalet ansökningar om projektstöd 2013 kommer att vara på samma nivå som 2012. Prognosen för inkomna ansökningar 2013 beräknas därmed till 30 stycken. Totalt att handlägga under år 2013 blir därmed 37 ärenden. Eftersom sista datum för beslut är 2013-12-31 måste alla ärenden handläggas och beslutas under året. Handläggningstiden per ärende beräknas till 4 dagar, 37 ärenden motsvarar 148 dagars handläggningstid vilket motsvarar 0,67 tjänst.

Leader

Vid årsskiftet 2012/2013 beräknas 23 ansökningar om projektstöd inom Leader finnas obeslutade, varav några helt opåbörjade. Länsstyrelsen bedömer att antalet inkomna ansökningar om projektstöd inom Leader kommer att vara oförändrat mot 2012 och blir ca 20 stycken för 2013. Totalt att handlägga under år 2013 blir därmed 43 ärenden. Eftersom sista datum för beslut är 2013-12-31 måste alla ärenden handläggas och beslutas under året. Handläggningstiden per ärende beräknas till 4 dagar, 43 ärenden motsvarar 172 dagars handläggningstid vilket motsvarar 0,78 tjänst.

Utbetalning

Det finns totalt 127 ansökningar för utbetalning med klardatum 2013. Till detta kommer 162 inkomna eller påbörjade ärenden vilket ger en total på 289 ärenden. En målsättning är att betala ut samtliga och handläggningstiden för detta beräknas till 578 dagar. Under 2012 har utbetalningar för miljöinvesteringar tillkommit som arbetsuppgift, dessa är nu en integrerad del i handläggningen i landsbygdsprogrammet och inräknade i ovanstående siffror. Utbildningarna i rekvisition fortsätter även under 2013 i syfte att förbättra kvalitén på ansökningarna och därmed få ner handläggningstiden.

Utvald miljö

Vi ska under 2013 satsa mer resurser för att anlägga våtmarker. Stöd utgår även till reglerbar dränering och dammar som samlar fosfor. Fortsatt stöd till kulturhistoriskt värdefulla överloppsbyggnader. Att återinföra möjligheten att söka ersättning för de stöd som varit stängda under 2012, kommer inte att vara möjligt under 2013 pga av resursbrist.

Målet är rätt utbetalning i rätt tid. Det innebär att alla åtagandeplaner skall vara klara innan slututbetalningen och planen är att följa SUSS 2013. Detta är speciellt viktigt då målet är att allt i nuvarande stödperiod ska vara slutfört innan ett nytt landsbygdsprogram träder i kraft 2014. Målet är också att planerna även i fortsättningen skall hålla hög kvalitet.

Åtagandeplanerna är ett viktigt verktyg för att uppnå miljömålen. Dessutom ska vi ge information och rådgivning samt verka för att andra insatser genomförs så att ansökta arealer ökar, skötselkvaliten hålls hög och miljömålen uppfylls.

Länsstyrelsen prioriterar åtgärderna inom miljöområdet i ett avrinningsområdesperspektiv till jordbruksföretag inom områden med vatten-förekomster som inte uppnår, eller riskerar att inte uppnå, god ekologisk status eller god kemisk status.

Stöd kommer att ges till kulturhistoriskt värdefulla överloppsbyggnader.

Målet är rätt utbetalning i rätt tid. D.v.s. alla åtagandeplaner avseende restaureringar skall vara klara innan slututbetalningen. Målet är också att planerna även i fortsättningen skall hålla hög kvalitet. Vi skall även verka för att miljömålen uppfylls genom information, rådgivning och andra insatser så att ansökta arealer ökar och skötselkvaliten hålls hög.

604 Utveckling av jordbruksnäringen och landsbygden**Landsbygdsavdelningen****Styrning**

Verksamheten är en del av Landsbygdsprogrammet och styrs av den regionala genomförandestrategin för Kalmar län (rev 2010-03-22) och de förordningar som styr denna. Nationella mål som är styrande för vår verksamhet är främst de 16 nationella miljökvalitetsmålen (i Kalmar län regionaliserade till 110 miljömål), nationella mål för kulturmiljövården, EU:s ramdirektiv för vatten, HELCOMs BSAP, Fågel- samt art och habitatdirektiven, Konventionen om biologisk mångfald, Världsarvs- och landskapskonventionerna.

Mål för verksamheten

Sveriges landsbygdsprogram 2007-2013 har som mål en ekonomiskt, miljömässigt och socialt hållbar utveckling för landsbygden. Målen omfattar en hållbar produktion av livsmedel, sysselsättning på landsbygden, hänsyn till regionala förutsättningar och hållbar tillväxt. Landskapets natur- och kulturvården ska värnas och den negativa miljöpåverkan minimeras.

Syftet med vår verksamhet är att utbilda och inspirera landsbygdsföretagare och andra verksamma på landsbygden till handling så att måluppfyllelsen avseende de nationella och regionala miljömålen och en bättre djurvälstånd förbättras. De miljömål som berörs av detta projekt är främst Ett rikt odlingslandskap, En giftfri miljö och Ingen övergödning. Detta skall ske genom individuell rådgivning, studieresor, kurser och andra gruppaktiviteter samt informationsmaterial

Läget i länet

Under 2012 har vi bedrivit egen kompetensutveckling inom Ett rikt odlingslandskap, Ingen övergödning, Begränsad klimatpåverkan, Ekologisk produktion och Ökad djurvälstånd. Vad gäller Giftfri miljö så har vi inte haft någon egen verksamhet under detta år, utan alla aktiviteter har genomförts av externa aktörer.

Vårt arbete bidrar till miljömålsuppfyllelsen. Det är dock svårt att uttala sig om i vilken omfattning. Utvärdering av projektplanens måluppfyllelse kommer att ske i slutet av perioden. Enskilda aktiviteter utvärderas/granskas kontinuerligt under hela perioden. Vi ser ett stort intresse för många av de aktiviteter vi erbjuder. Ett av projektets mål är att locka ”nya” deltagare till våra aktiviteter. Vi har haft en hel del nya personer med i år, men vi har fortsatt svårt att nå den yngre publiken och storbönderna. Det som främst lockar yngre deltagare är våra praktiska kurser som ex trädgårdsgårdskurser och stenmurskurser.

Länsstyrelsens mål för insatser 2013

Verksamhetens insatser styrs av den fastställda projektplanen för 2009-2013 och varierar för de olika delområdena. Verksamheten bedrivs till största delen genom individuell rådgivning, studieresor, kurser och andra gruppaktiviteter samt informationsmaterial. Inom projektet kommer vi fortsätta arbetet med att nå ut till ”nya” deltagare. Genom breddat kursutbud och riktade aktiviteter samt ett ökat samarbete med andra organisationer (t ex LRF, HS, NSF, Skogsstyrelsen) skall vi att nå ut till en bredare målgrupp, inkl de entreprenörer som har stor inverkan.

Målområde 1-6**Projektledning: 138 dagar**

Kurser: 40st
 Enskild rådgivning: 277st
 Info/marknadsföring: 68 tim.
 Expertmedverkan: 68 tim.

Målområde 1

Projektledning: 68 dagar
 Kurser: 25st
 Enskild rådgivning: 77st
 Info/marknadsföring: 68 tim.
 Expertmedverkan: 68 tim.

Målområde 2

Projektledning: 31 dagar
 Kurser: 5st
 Enskild rådgivning: 50st

Målområde 3

Projektledning: 18 dagar
 Kurser: 5st
 Enskild rådgivning: 25st

Målområde 4

Projektledning: 11 dagar
 Kurser: 0st
 Enskild rådgivning: 50st

Målområde 2

Projektledning: 11dagar
 Kurser: 0st
 Enskild rådgivning: 50st

Målområde 5

Projektledning: 9 dagar
 Kurser: 3st
 Enskild rådgivning: 13st

Målområde 6

Projektledning: 9 dagar
 Kurser: 2st
 Enskild rådgivning: 12st

Det faktiska antalet/sortens aktiviteter kan variera både inom och mellan målområde och styrs utifrån målgruppens önskemål/behov. Se också bifogade genomförandeplaner för respektive målområde.

605 Tillsyn, kontroll inom lantbruk och landsbygd

Landsbygdsavdelningen

Styrning

Statens jordbruksverks föreskrifter om tillstånd och kunskapskrav för användning av växtskyddsmedel; SJVFS 2007:76, Förordning (2006:1010) om växtskyddsmedel.

Mål för verksamheten

Utbildning av lantbrukare för att de ska kunna hantera och använda bekämpningsmedel på rätt sätt med tanke på miljö och hälsa.

Läget i länet

Antalet lantbrukare som har behörighet har minskat i antal på senare år beroende på allt större enheter och färre utförare. Ca 1 300 lantbrukare har behörighet. Under kommande kurssäsong 2012/13 väntas dock en större efterfrågan på fortbildning än föregående år.

Mål för insatser 2013

- Att utbilda ungefär 300 deltagare i behörighetsutbildning (fortbildning) fördelat på ca 10 kurstillfällen på olika platser i länet.
- Ungefär 30 personer förväntas delta i grundkursen som kommer att genomföras på Ingelstorp gymnasiet i Kalmar kommun.

606 Jordbruksfastigheter
Landsbygdsavdelningen

Styrning

Jordförvärvslagen (1979:230), Jordförvärvsförordning (1991:736);

Mål för verksamheten

Lagen kan sägas ha två huvudsyften. Dels som ett instrument för att gynna sysselsättning och boende i glesbygden, dels för att bibehålla balansen i markinnehav mellan enskilda och juridiska personer, t.ex. bolag.

Läget i länet

Åtterrapporteringskrav föreligger inte.

Ungefär 80 % av Kalmar läns jord- och skogsbruksareal ägs av fysiska personer, medan andelen fastigheter som ägs av fysiska personer utgör 95 %. Länsstyrelsens handläggning syftar till att behålla denna balans på en oförändrad nivå. I länets glesbygd handläggs ärendena så att tillstånd i första hand beviljas till de överlåtelser som leder till bosättning och ökad sysselsättning.

Mål för insatser 2013

Ungefär 120 ansökningar om förvärvstillstånd kommer att handläggas under året. Handläggningstiden förväntas vara 2-4 veckor. Resursbehov ca 0,20 årsarbetskrafter fördelat över hela året. I verksamheten ingår också att bevaka avveckling av dödsboägda fastigheter.

6 Fiske

Miljö- och naturavdelningen

620 Allmänt och övergripande inom fiske
Miljö- och naturavdelningen

Styrning

1-8 §§ Myndighetsförordning (2007:515), Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion samt Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar om samverkan mellan fack och arbetsgivare, information, kompetensutveckling m.m.

Mål för verksamheten

I Myndighetsförordningen regleras ledningens ansvar inför regeringen, vilket ansvar myndigheten för att fortlöpande utveckla verksamheten, samt myndighetens arbetsgivaransvar. I Länsstyrelseinstruktionen regleras Länsstyrelsens arbetsuppgifter och ansvarsområden. I Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar regleras ledningens och medarbetarnas ansvar, rättigheter och skyldigheter. Länsstyrelsen ska verka för att målen uppnås inom fiskerinäring, stöd till fisket, fiskevård och fritidsfiske.

Läget i länet

Länets yrkesfiske är under ständig förändring. Tillgången på fisk och efterfrågan på marknaden styr förändringarna både vad gäller målart och antalet yrkesutövare. Kalmar län uppvisar samma negativa trend inom fisket som landet i övrigt. Idag understiger antalet licensierade yrkesfiskare 100 st vilket motsvarar en fjärdedel av yrkeskåren under 80-talets goda torskfiske. I skärgårdsområdet bedrivs fisket med stöd av enskild rätt och här är fisket en icke obetydlig del av skärgårdsbefolkningens samlade försörjning även om fiske inte alltid bedrivs på heltid. Fiske som näring är en viktig förutsättning för bibehållande av en bofast skärgårdsbefolkning.

Mål för insatser 2013

Verksamheten skall utvecklas genom b.l.a:

Avdelnings- och enhetsmöten, personalsamtal och kompetensutveckling

Åtgärder inom vattenförvaltningsarbetet för att uppnå god status

Uppfyllande av målen inom miljömålsarbetet

Fiskevårdsåtgärder för kust- och sötvattensarter

Stimulera till långsiktig företagsekonomisk lönsamhet genom information om stöd m.m

Utökad fisketillsyn genom bättre samarbete med kustbevakningen

621 Fiskerinäring**Miljö- och naturavdelningen****Styrning**

EU:s rättsakter, Fiskeförordningen, Fiskelagen, Havs- och vattenmyndighetens författningssamling, Länsstyrelsens regleringsbrev.

Mål för verksamheten

Verka för ökad lönsamhet för fiskeriföretag inom vidareförädling genom upplysning av olika stödformer, t.ex. Europeiska Fiskefonden.

Minska effekterna från sälskador inom yrkesfisket genom upplysning om möjliga bidrag till förebyggande åtgärder.

Bevara och främja olika fiskbestånd genom att initiera och driva fiskevårdsåtgärder. Öka fisketillsynen inom kustområdet i samarbete med kustbevakningen.

Läget i länet

Generationsväxlingen inom yrkesfisket går fortsatt trögt och yrkeskåren har en hög medelålder. Vikande fiskbestånd, rekryteringsskador på kustbestånd av sötvattensarter samt stora skador på fisk och redskap orsakade av gråsäl motverkar nyetableringar och investeringar.

Ål och torsk utgör idag de ekonomiskt viktigaste arterna för länets småskaliga kustfiske. Även fisket efter plattfisk, sik, gädda och abborre utgör viktiga målarter för fiskarens försörjning. Kustnära trålfiske efter skarpsill är en viktig inkomstkälla. Se 620.

Mål för insatser 2013

Samarbete med HAV genom deltagande vid nationella regleringar.

Stimulera till utökad projektverksamhet gällande fiskevårdande insatser.

Samarbete med regionala fiskareförbund, kustkommuner, företag inom förädlingsverksamhet m.fl.

622 Stöd till fisket**Landsbygdsavdelningen****Styrning**EG-rättsliga förordningar

Rådets förordning (EG) nr 1198/2006 av den 27 juli 2006 om Europeiska fiskerifonden (EFF-förordningen), Kommissionens förordning (EG) nr 498/2007 av den 26 mars 2007 om tillämpningsföreskrifter för förordning nr 1198/2006, Rådets förordning (EG) nr 2371/2002 av den 20 december 2002 om bevarande och hållbart utnyttjande av fiskeresurserna inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken

Nationella förordningar och föreskrifter

Förordning (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen Jordbruksverkets föreskrifter (SJVFS 2011:33) om ekonomiskt stöd till fiskerinäringen

Mål för verksamheten

Stöd till fiskerinäringen skall ges genom EFF. De åtgärder som genomförs enligt denna förordning skall bidra till att förverkliga de allmänna målen i artikel 33 i fördraget och de mål som fastställs som en del av EU:s gemensamma fiskeripolitik. De skall åtfölja och vid behov komplettera gemenskapens övriga stödinstrument och politikområden.

Stöd från EFF skall syfta till att:

- stödja den gemensamma fiskeripolitiken för att se till att levande akvatiska resurser utnyttjas och att stödja vattenbruk för att ge hållbarhet i ekonomin, miljön och samhället,
- främja hållbar balans mellan resurserna och gemenskapsfiskeflottans fiskekapacitet,
- främja hållbar utveckling av inlandsfisket,
- förbättra driftsstrukturernas konkurrenskraft och utvecklingen av ekonomiskt livskraftiga företag inom fiskerinäringen,
- värna om skyddet och förbättringen av miljön och naturresurserna om de har samband med fiskerinäringen,
- uppmuntra hållbar utveckling och förbättringar av livskvaliteten i områden med verksamhet i fiskerinäringen,
- främja jämställdhet mellan kvinnor och män i utvecklingen av fiskerinäringen och kustfiskeområdena

Läget i länet

Länets yrkesfiske är under ständig förändring. Tillgången på fisk och efterfrågan på marknaden styr förändringarna både vad gäller målart och antalet yrkesutövare. Kalmar län uppvisar samma negativa trend inom fisket som för landet i övrigt. Antalet yrkesfiskare har halverats under den senaste 15 års-perioden och uppgår idag till cirka 100 licensierade fiskare. Med tanke på detta så är investeringsviljan relativt låg vilket även innebär att antalet ansökningar om stöd ur Europeiska fiskerifonden är få. Ål och torsk utgör idag de ekonomisk viktigaste arterna för länets småskaliga kustfisk. Även fisket efter plattfisk och sig är betydande. Under 2011 har fyra stycken ansökningar inkommit.

Mål för insatser 2013

Med tanke på det fortsatt kärva läget för länets yrkesfiskare så väntas få ansökningar om stöd inkomma. Vårt mål är att även i fortsättningen handlägga och behandla ansökningarna på ett snabbt sätt med hög kvalitet.

623 Fiskevård, fritidsfiske
Miljö- och naturavdelningen

Styrning

EU:s rättsakter, Fiskelagen, Fiskeförordningar, Havs- och vattenmyndighetens författningssamling, Regleringsbrev för länsstyrelserna

Mål för verksamheten

Verka för att bevara hotade arter och stammar genom skyddsområden, informationsinsatser och fysiska åtgärder. Bedriva biotopvård i samverkan med länets vattenråd t.ex. skapa lekbottnar, restaurera våtmarker och åtgärda vandringshinder för att främja fiskrekrytering och uppvandringsmöjligheter för fisk med mål att uppnå god ekologisk status i länets vattenförekomster. Utveckla fisketillsynen i samarbete med Kustbevakning, Havs- och vattenmyndigheten, fiskevårdsområden samt sydläna Skåne och Blekinge.

Läget i länet

Under senare år har ett flertal inventeringar bidragit till en bra grund för länets fiskevårdsarbete. Åtgärder för att gynna fiskvandringar är fortsatt en prioriterad verksamhet men under senare år har även fokus flyttats till att återskapa lek- och uppväxtområden för olika sötvattensarter i Kalmarsundsregionen. Behovet av kunskap om länets sällsyntare arter och stammar är stort. Intresset för att skapa nya fiskevårdsområden är svalt i och med att fiskets betydelse för fastighetens försörjning har minskat. Flera fiskevårdsområdesföreningar är vilande medan andra är mycket aktiva via intäkter från kräftfiske eller fisketurism.

Fisketillsynen är god inom sötvattensområden men är något eftersatt längs kusterna efter att allt större intresse för det fria handredskapsfisket.

Mål för insatser 2013

Initiera/delfinansiera fiskväg vid Virbo, biotopvård vid Jugnerholmarna samt minst en kustnära våtmark med fokus på vårlekande sötvattensarter. Fortsatt samarbete med Linnéuniversitetet och SLU gällande kustnära fiskevårdsprojekt. Genomföra miljöövervakningsprogram efter mal i Emån. Inkomna ansökningar om tillstånd, dispenser och bidrag skall handläggas inom fyra veckor. Bistå med sakkunskap vid t.ex. vattenrådets och kommunernas åtgärdsarbete. Utökat antal förordnanden för fisketillsyn på kusten.

7 Regional tillväxt

Landsbygdsavdelningen

300 Allmänt och övergripande inom regional tillväxt

Landsbygdsavdelningen

Styrning

1-8 §§ Myndighetsförordning (2007:515), Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion samt Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar om samverkan mellan fack och arbetsgivare, information, kompetensutveckling m.m.

Mål för verksamheten

I Myndighetsförordningen regleras ledningens ansvar inför regeringen, vilket ansvar myndigheten har för att fortlöpande utveckla verksamheten, samt myndighetens arbetsgivaransvar. I Länsstyrelseinstruktionen regleras Länsstyrelsens arbetsuppgifter och ansvarsområden. I Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar regleras ledningens och medarbetarnas ansvar, rättigheter och skyldigheter.

Läget i länet

Mål för insatser 2013

Verksamheten ska utvecklas genom bl.a.

- avdelnings- och enhetsmöten,
- utvecklings- och lönesamtal,
- personal- och kompetensutveckling.

303 Regional projektverksamhet

Landsbygdsavdelningen

Styrning

SFS (Svensk författningssamling) Förordning 2003:596 om bidrag för projektverksamhet inom den regionala tillväxtpolitiken, En nationell strategi för konkurrenskraft entreprenörskap och sysselsättning 2007-2013

Mål för verksamheten

Den Politiska inriktningen kan sammanfattas i följande punkter:

- Ett ytterligare stärkt lokalt och regionalt inflytande och ansvar över statliga medel.
- Att ta vara på de unika förutsättningar för individers utvecklingskraft och företags konkurrenskraft som finns i olika typer av regioner såsom gles- och landsbygd, små och medelstora städer samt i storstadsområden.
- Strategiska statliga insatser och åtgärder för hållbar tillväxt i samspel med aktörer på såväl lokal, regional, europeisk som global nivå.
- Ett tvärssektoriellt arbetssätt och en mer samordnad stat i samverkan med lokala och regionala aktörer.

- En god tillgång till kommersiell och offentlig service för medborgare och näringsliv i alla delar av landet.
- Ett ökat arbetskraftsutbud genom bland annat regionförstoring och ökad rörlighet inom och mellan regioner.
- Regionala strategier och program som bedrivs med stöd av partnerskap och i samspel med nationell och europeisk nivå i syfte att stärka det lokala och regionala hållbara tillväxtarbetet.

Fyra områden prioriteras:

Utveckla innovativa miljöer, främja ett dynamiskt näringsliv, öka tillgängligheten för regionens näringsliv och invånare och stärka strategiska gränsövergripande samarbete.

Läget i länet

Projekten som inkommit under 2012 svarar väl mot programmets målsättningar och de nationellt prioriterade områdena. Antalet inkomna ärenden är relativt oförändrat mot föregående år. Ett flertal av våra projekt handlar om företagsutveckling på landsbygden, i några fall med inriktning mot kulturturism och i några fall med inriktning mot att tjänster och utökat serviceutbud. Vi har även i år valt att stödja nya projekt som syftar till att förbättra infrastrukturen i länet samt projekt för att ansluta byar på landsbygden till bredbandsnätet då det är avgörande för dess konkurrenskraft och attraktivitet. Vi har projekt som syftar till att stärka jämställdheten i länet samt projekt som vill öka medvetenheten om vår miljö och hur vi alla kan vinna på att arbeta mer miljövänligt. Då medel ur anslaget inte får användas till att stödja projekt som omfattas av (2000:283) om regionalt bidrag till företagsutveckling utan skall vara av företagsfrämjande art är det naturligt att man samarbetar med andra regionala aktörer i projekten som kan göra detta. I flera av våra projekt samarbetar vi med regionförbundet och andra lokala och regionala aktörer som exempelvis Länsbygderådet, LRF och kommunerna.

Medel ur anslag 1:1 har även i år använts för att medfinansiera projekt i Landsbygdsprogrammet. Detta beror delvis på att vi administrerar en begränsad andel av regionens medel(5%) och därför inte har så mycket utrymme för att skapa självständiga projekt då det innebär en större administrativ börda. Men det beror även på att vi får in väldigt många bra projekt via den kanal som Landsbygdsprogrammet utgör.

Detta innebär dock en stor mängd små projekt där det kan vara svårt för projektägaren att förutse och rekvirera ett delprojekt i den takt som planeras då hänsyn måste tas till annan redovisning. Detta kan vara en orsak till att utbetalda medel fortfarande släpar efter mot vad som budgeterats. Många av projektet löper också naturligt under ett års tid vilket innebär en viss ansamling av redovisningar i december. För att motverka detta försöker länsstyrelsen få projekten att rekvirera i etapper även om det innebär lite mer jobb för projektägaren.

Åtterrapporering till tillväxtverket föreligger på ett antal områden, vi skall exempelvis ange om vi stödjer projekt för kvinnliga resurscentra och i vilken omfattningen vi samarbete med andra statliga aktörer och prioriterad områden.

Mål för insatser 2013

2013 Målet för verksamheten inom regional utveckling, anslag 1:1 är att besluta och betala ut så många projekt som möjligt som uppfyller kraven enligt den nationella strategin för regional konkurrenskraft, entreprenörskap och sysselsättning 2007-2013 samt gällande lagstiftning.

Samråd vid hantering av anslaget 1:1 sker inom partnerskapet för strukturfonderna och landsbygdsprogrammet, och i samverkan med Regionförbundet.

307 Konkurrensfrågor
Ledningskansliet

Styrning Konkurrensförordningen (2008:604)

Mål för verksamheten Länsstyrelsen ska i länet verka för en effektiv konkurrens i privat och offentlig verksamhet till nytta för konsumenterna. Länsstyrelsen ska särskilt informera om konkurrensfrågor och uppmärksamma Konkurrensverket på förhållanden som tyder på överträdelser av konkurrensbestämmelserna

Läget i länet 2012 i förhållande till verksamhetens mål. Inga frågor har inkommit och inga överträdelser av konkurrensbestämmelserna eller hinder för effektiv konkurrens har kommit till Länsstyrelsens kännedom.

Det finns på Länsstyrelsen en beredskap att medverka i olika aktiviteter och att hantera klagomål och tips från företag och allmänheten. I övrigt har Länsstyrelsen bevakat konkurrensaspekterna i hanteringen av ärenden avseende EU:s strukturfondsprogram samt landsbygdsprogrammet

Mål för insatser 2013

- Hantera klagomål och tips från företag och allmänheten.
- Bevaka konkurrensaspekterna i hanteringen av ärenden avseende EU:s strukturfondsprogram samt landsbygdsprogrammet
- Delta i erfarenhetsutbyte tillsammans med sydlänen

8 Infrastrukturplanering

Förvaltningsavdelningen

340 Allmänt och övergripande inom infrastrukturplanering
--

Förvaltningsavdelningen

Styrning

Regeringens övergripande mål, se nedan.

Mål för verksamheten

Det övergripande målet för svensk transportpolitik är att säkerställa en samhällsekonomiskt effektiv och långsiktigt hållbar transportförsörjning för medborgare och näringsliv i hela landet. Det övergripande målet stöds av två huvudmål: Funktionsmålet som berör resans eller transportens tillgänglighet och Hänsynsmålet som handlar om säkerhet, miljö och hälsa.

Läget i länet

Tämligen oförändrat de senaste åren.

Mål för insatser 2013

Svara på remisser, delta befintliga forum i länet och landet (Länsinfragruppen; 2 möten, KOMEXP; 2 möten, Smålands godstransportråd; 2 möten). Verka för att frågor rörande infrastruktur hanteras tvärssektoriellt i huset och med tydlighet utåt.

343 Fysisk planering av vägar, järnvägar m.m.

Förvaltningsavdelningen

Styrning

Väglagen, miljöbalken och PBL

Mål för verksamheten

Arbeta för att den fysiska planering av infrastruktur som sker i länet lever upp till målen om miljö, ekonomi, regional utveckling, hälsa och säkerhet m.m. som är intentionen i ovan nämnda lagstiftning.

Läget i länet

Tämligen oförändrat de senaste åren

Mål för insatser 2013

Svara på inkomna ärenden inom 30 dagar. Genomföra 8 infrasamråd. Delta i minst ett nationellt/mellanregionalt möte gällande den nya väg-järnvägsplaneringslagstiftningen. Tydliga och tvärssektoriellt behandlade svar. Jobba för att den nya väg- och järnvägsplaneringslagstiftningen får en rimlig tillämpning. Delta i arbetet med avgränsning av Riksintresset Kalmar flygplats (5 möten).

9 Energi och klimat

Ledningskansliet

420 Allmänt och övergripande inom energi och klimat
421 Förnybar energi
422 Hushållning med energi
Ledningskansliet

Styrning

En sammanhållen klimat- och energipolitik (Prop. 2008/09:163) Uppdrag 37, 38 och 39 i regleringsbrevet för år 2013.

Mål för verksamheten

Uppdragen för energi- och klimatarbetet enligt Regleringsbrevet för 2013 (utdrag nedan):

- strategiskt samordna och leda arbetet med att förverkliga regeringens politik avseende energi-omställning och minskad klimatpåverkan, samt att utveckla och genomföra arbetet med regionala klimat- och energistrategier
- samordna och driva det regionala klimatanpassningsarbetet i länet gentemot kommuner och andra aktörer

Målen för arbetet är

- synonyma med de regionaliserade målen under miljökvalitetsmålet Begränsad klimatpåverkan, samt handlingsplanen för No Oil. Målet för energiomställningen är att till 2030 ersätta fossilt bränsle med förnybar energi så att inget nettoutsläpp av fossil koldioxid sker från länet och samtidigt minska energianvändningen så långt det är möjligt.
- att medvetandegöra och samordna klimatanpassningsarbetet genom att skapa dialog, anordna seminarier och prioritera åtgärder i samverkan med övriga aktörer i länet.

Läget i länet 2012 i förhållande till verksamhetens mål

Arbete pågår för att genomföra regeringens ambition på området. Inom området energi- och klimatarbete prioriteras stöd till kommuner, landsting och näringsliv. Kalmar län tillgodoser idag över 65 % (2010) av sitt energibehov med förnybar energi.

Länsstyrelsen arbetar nära länets kommuner, Regionförbundet i Kalmar län och andra regionala och nationella aktörer för att kunna bedriva ett effektivt klimat- och energiarbete. Det regionala samarbetet med samordningslänen, främst angränsande län, har fördjupats och kommer att fortsätta. Likaså fortsätter samarbetet internt inom Länsstyrelsen mellan klimatanpassning, energieffektivisering, miljömålsarbete och arbetet med att uppnå en fossilbränslefri region. Länsstyrelsen har under året tagit initiativ till en ny Klimatkommission med syfte att driva på det regionala energi- och klimatarbetet genom Klimatsamverkan Kalmar län.

I den uppdaterade klimatanalys som gjorts för Kalmar län (2012) presenteras flera tänkbara scenarier för länet. Materialet finns sammanställt i en rapport samt i uppdaterade digitala geografiska filer. Rapporten kommer att ligga på Länsstyrelsens externa webb och där fungera som inspiration och underlag för det fortsatta regionala och lokala arbetet.

Under 2012 har Länsstyrelsens arbete med klimatanpassning fokuserat på kommunernas arbete med och behov av fysisk planering, vattenhantering, regional utveckling och beredskapsarbete.

Utifrån ett uttalat behov från bland annat länets kommuner har nu Länsstyrelsen tagit fram en regional vattenförsörjningsplan för Kalmar län. Arbetet har genomförts genom besök i länets alla kommuner.

Alla länets kommuner har en kontaktperson för och arbetar med klimatanpassningsfrågor. Flera kommuner, främst utmed kusten, har tagit till sig av kunskapen om kommande havsnivåhöjningar. En klimatanpassningsplan finns framtagen för Kalmar kommun. Mörbylånga och Vimmerby kommuner arbetar med klimatanpassningsperspektivet i sina blivande översiktsplaner. Hittills har kommunala klimatanpassnings-workshops bland annat hållits i Västerviks och Torsås kommuner.

Mål för insatser 2013

Länsstyrelsen avser utveckla verksamheten genom att:

- hålla samman kommunala nätverk för klimatanpassnings- och energiarbetet genom informationsspridning och samverkansmöten
- utveckla den regionala samordningen med regionförbund, universitet med flera genom regelbundna möten
- verka för ökad förnybar energi, särskilt avseende vindkraft och biogas
- verka genom Klimatsamverkan Kalmar län samt driva sekretariatet för den nya Klimatkommissionen
- erbjuda seminarier och utbildningar inom energi- och klimatområdet för kommunala politiker och tjänstemän
- färdigställa ett åtgärdsprogram för Klimat enligt länsstyrelseinstruktion och regleringsbrev
- fortsätta arbetet med klimatanpassning och uppdatera projektplanen
- ta fram ett program för klimatanpassningsåtgärder för Kalmar län
- fortsätta arbetet med regional vattenförsörjningsplan för Kalmar län

10 Hållbar samhällsplanering och boende

Förvaltningsavdelningen

400 Allmänt och övergripande inom hållbar samhällsplanering och boende
--

Förvaltningsavdelningen

Styrning

Styrning 1-8 §§ Myndighetsförordning (2007:515), Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion samt Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar om samverkan mellan fack och arbetsgivare, information, kompetensutveckling m.m.

Regleringsbrevsuppdrag 42

Föreskrift BFS 2011:5 (angående tillgänglighet) Föreskrift BFS 2011:13 (enkelt avhjälpta hinder), SBF 20011:3388 (tillsyn och tillsynsvägledning), PBL 1:8, PBL 4:5, PBL 5:22, MB 6:19+ 6:20. NYA PBL: 3:10, 3:16, 5:14. Länsstyrelseinstruktionen

(2007:825) 5 §, EU:s vattendirektiv

I Myndighetsförordningen regleras ledningens ansvar inför regeringen, vilket ansvar myndigheten har för att fortlöpande utveckla verksamheten, samt myndighetens arbetsgivaransvar.

I Länsstyrelseinstruktionen regleras Länsstyrelsens arbetsuppgifter och ansvarsområden. I Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar regleras ledningens och medarbetarnas ansvar, rättigheter och skyldigheter.

Mål för verksamheten

Målet är att samhällsplaneringen ska bidra till hållbara livsmiljöer ur ett socialt, ekonomiskt och ekologiskt perspektiv. Enligt plan- och bygglagen ska olika samhällsintressen vägas mot varandra i en öppen och demokratisk process samtidigt som enskildas rättigheter ska beaktas. (Boverkets hemsida).

Verksamheten ska bedrivas på sådant sätt att som leder till att miljö kvalitetsmålen får ett genomslag i verksamheten.

Avrinningsområdesperspektiv, statusklassning för vattenförekomster ska också bedömas vid granskningen av planer.

Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering.

Mål för insatser 2013

Verksamheten ska utvecklas genom bl.a.

- avdelnings- och enhetsmöten,
- utvecklings- och lönesamtal
- personal- och kompetensutveckling
- ta fram ett aktuellt planeringsunderlag
- anordna fyra länsplane-/länsbyggdagar samt utveckla dialogen med länets kommuner - öka samverkan med grannlän
- uppdatera hemsidan

401 Översikts- och regionplaner m.m.

Förvaltningsavdelningen

Styrning

PBL 3 kap, Regleringsbrevuppdrag 29

Mål för verksamheten

Mål för verksamheten Målet är att samhällsplaneringen ska bidra till hållbara livsmiljöer ur ett socialt, ekonomiskt och ekologiskt perspektiv. Enligt plan- och bygglagen ska olika samhällsintressen vägas mot varandra i en öppen och demokratisk process samtidigt som enskildas rättigheter ska beaktas. (Boverkets hemsida).

Verksamheten ska bedrivas på sådant sätt att som leder till att miljökvalitetsmålen får ett genomslag i de planer som granskas.

Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering

Läget i länet

Läget i länet 2012 i förhållande till verksamhetens mål Länets kommuner har arbetat med både program inför översiktsplaner, fördjupade översiktsplaner (FÖP) och kommunövergripande översiktsplaner.

Emmaboda - kommunomfattande ÖP (samråd och utställning)

Högsby - Kommunomfattande ÖP (antagit)

Kalmar - kommunomfattande (samråd och utställning), FÖP Kvarnholmen (granskning och antagit), Norrliden strand (antagit) samt Vindkraftsplan (antagit).

Mönsterås - ÖP inlandet (samråd och utställning),

Mörbylånga - aktualitetsförklaring av ÖP

Nybro - FÖP Nybro stad (samråd)

Oskarshamn - FÖP Oskarshamns stad (samråd), Vindkraftsplan (antagit), Bråbygden (antagit)

Vimmerby - LIS tematiskt tillägg (samråd och utställning)

Västervik - kommunomfattande ÖP inkl. LIS, VA-plan, Klimatanpassningsstrategi och vindkraftsplan (samråd och utställning)

Mål för insatser 2013

- till 90 % avge samråds- och granskningsyttranden inom, av kommunen, önskad tid.

- avge samlade redogörelser inför kommunernas aktualitetsförklaringar av ÖP för de kommuner som inte har aktuella översiktsplaner,

- Länsstyrelsen ska granska samtliga översiktsplaner för att se på vilket sätt kommunen har tagit ställning till mellankommunala frågor samt koppling till RUS

402 Detaljplaner, områdesbestämmelser, fastighetsplaner m.m.
--

Förvaltningsavdelningen

Styrning

PBL 4-5 kap, PBL:11:10 o 11:11, V Regleringsbrevuppdag 41

Mål för verksamheten

Målet är att samhällsplaneringen ska bidra till hållbara livsmiljöer ur ettsocialt, ekonomiskt och ekologiskt perspektiv. Enligt plan- och bygglagen ska olika samhällsintressen vägas mot varandra i en öppen och demokratisk process samtidigt som enskildas rättigheter ska beaktas. (Boverkets hemsida)

Verksamheten ska bedrivas på sådant sätt att som leder till att miljökvalitetsmålen får ett genomslag i verksamheten.

Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering

Läget i länet

Kommunernas osäkerhet kring de nya reglerna kring, klimatförändringar, strandskydd och miljökvalitetsnormerna, (MKN) för vatten har inneburit mycket arbete med tolkningar och diskussioner. Länets kommuner har tagit fram över 100 detaljplaner, varav en stor andel i och kring residentsstaden.

Linnéuniversitetets utveckling och stadsutveckling i områden av riksintresse för kulturmiljövården, planer inom strandskydd och översvämningshotade områden ger detaljplaner med stor komplexitet.

Mål för insatser 2013

- Till 90 % avge granskningsyttranden inom av kommunen önskad tid.
- Ta fram processbeskrivning för granskning av detaljplaner
- Länsstyrelsen ska särskilt granska samtliga detaljplaner för att se på vilket sätt kommunen beaktar de översvämningsrisker ett förändrat klimat för med sig.

403 Överklagande av kommuns beslut enligt plan- och bygglagen

Förvaltningsavdelningen

Styrning

Verksamheten styrs av plan- och bygglagen (2010:900).

Mål för verksamheten

Länsstyrelsen ska avgöra överklaganden enligt plan- och bygglagen inom skälig tid. Målet är att handläggningstiden ska vara under tre månader vid utgången av 2013.

Verksamheten ska bedrivas på ett sätt som gör att den är fri från diskriminering.

Utvecklingen under 2012

Överklaganden gäller främst förhandsbesked och bygglov för bostadshus. Bland övriga ärenden är överklagande av bygglov för vindkraftverk den dominerande kategorin. Antalet överklagade detaljplaner har minskat jämfört med 2011. Ärendebalansen var under det året varit hög och stigande. Personalbrist har varit den avgörande faktorn för de ökade balanserna.

Mål för insatser 2013

- Handläggningstiden ska inte överstiga 90 dagar för överklaganden av detaljplaner och för övriga ärenden ska tiden inte överstiga 120 dagar.

404 Tillsyn, vägledning och uppföljning enligt plan-och bygglagen

Förvaltningsavdelningen

Styrning

Plan o bygglagen 2010:900, kap 11:10 -16 (planfrågor) samt Plan och byggförordningen SFS 2011:338 kap 1:6, Regleringsbrevuppdrag 42

Mål för verksamheten

Tillsyn och tillsynsvägledning m.m. ska öka. Länsstyrelserna ska därmed i samverkan med Boverket lämna en särskild och samlad tillsynsrapport.

Tillsynen skall innehålla följande kriterier:

- En självständig granskning av om ett tillsynsobjekt uppfyller krav som följer av lagar eller andra bindande föreskrifter.
- Ge svar på frågan om det som granskas är ” rätt eller ” i förhållande till det aktuella kravet.
- Kan leda till beslut om åtgärder som syftar till att åstadkomma rättelser.
- Hur Länsstyrelsens uppgift att samordna och tillhandahålla underlag om nationella mål,riksintressen och övriga statliga intressen har utvecklats,
- Hur de ökade insatserna avseende länsstyrelsernas tillsyn över tillämpningen av plan- och bygglagstiftningen har skett,
- Hur länsstyrelserna förmedlat kunskap och stöd till kommunerna och berörda aktörer gällande plan-och bygglagstiftningen,
- Hur tillämpningen av plan- och bygglagstiftningen har förbättrats hos länsstyrelser och kommuner,
- Sitt arbete med tillsyn över hur kommunerna arbetat med kontroll och tillsyn,
- Kommunernas arbete med sådana översiktsplaner som pekar ut områden för landsbygdsutveckling i strandområdena lägen. Redovisningen ska bl.a. ange antal kommuner som utarbetat sådanaöversiktsplaner, antalet sådana översiktsplaner i form av nya heltäckande översiktsplanerrespektive ändringar och tillägg till äldre översiktsplaner. Redovisningen kan också innehålla enredogörelse om samspelet mellan kommunerna och länsstyrelsen, samt
- Särskilt belysa kommunernas arbete med detaljplaner som innehåller planbestämmelse om upphävande av strandskydd.

Verksamheten ska bedrivas på sådant sätt att som leder till att miljö kvalitetsmålen får ett genomslag i verksamheten. Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering

Läget i länet

Tillsynsvägledning sker bl.a. genom länsplane- och länsbyggdagar där kommuner tar upp frågor som är av allmänt intresse, samt samrådsmöten.

Länsstyrelsen har deltagit i det gemensamma arbetet i FORUM med att ta fram ett gemensamt arbetssätt för tillsyn- och tillsynsvägledning. En enkät har besvarats av länets samtliga kommuner och länsstyrelsen har i sin analys bl a gjort nedanstående iakttagelser.

- Byggnadsverksamheten skiljer sig markant mellan kommunerna, antalet ärenden varierar mellan under 100-1100 under 2011.
- Administrationen har ökat och flera kommuner har ökat sin bemanning.
- Kommuner med många fritidshus har en mycket högre byggverksamhet än t ex små inlandskommuner med ett fåtal fritidshus.

- Hälften av landets kommuner har förändrat sitt arbetsätt beträffande tillsyn sedan nya PBL började gälla.

-Kommunerna önskar ytterliga vägledning och kompetensutveckling. Det råder stor brist på både juridisk och antikvarisk kompetens i kommunerna.

Mål för insatser 2013

- arbeta enligt årscykeln i den treåriga tillsynsvägledningsplanen.
- besöka sex kommuner under året för tillsyn och tillsynsvägledning.
- genomföra och analysera den årliga tillsynsenkäten.
- genomföra länsplan-/länsbyggdagar utifrån aktuella behov.

405 Bostadsförsörjning
Förvaltningsavdelningen

Styrning

SFS 2010:879 Lag om kommunala bostadsaktiebolag, Förordningen om regionala bostadsmarknadsanalyser och kommunernas bostadsförsörjningsansvar (SFS 2010:1160)

Mål för verksamheten

Länsstyrelserna ska, utöver arbetet med den årliga bostadsmarknadsenkäten, göra en analys av situationen på bostadsmarknaden i länet. Länsstyrelserna ska även:

- Redovisa hur kommunerna lever upp till kraven enligt lagen (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar,
- Redogöra för hur länsstyrelsen lever upp till kravet i 2 § i den nämnda lagen, om att lämna kommunerna i länet råd, information och underlag för deras planering av bostadsförsörjningen, samt
- Analysera och redovisa hur planeringen av bostadsförsörjningen samordnas inom kommunen, med andra kommuner och regionalt.

Verksamheten ska bedrivas på sådant sätt att som leder till att miljö kvalitetsmålen får ett genomslag i verksamheten

Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering.

Läget i länet

Länsstyrelsen har idag ingen naturlig koppling till den kommunala boendemarknadssituationen, eftersom de tidigare statliga stöden upphört.

Bostadsmarknadsenkäten för 2011 var klar i februari 2012. Analysen av bostadsmarknadsenkäten skickades till Boverket under juni 2012. Av analysen framgår att bostadsbristen i centralorten finns i mer än hälften av kommunerna. I flera av kommunerna finns knappt inga lediga lägenheter vilket ställer till problem vid ombyggnationer när huset måste tömmas. Byggnation av hyresbostäder är i

dagsläget inte lönsamt, vilket försvårar kretsloppet i byte av lägenheter från villa till hyresrätt.

Byggentreprenörerna vill i stället bygga bostadsrätter för att få så mycket förtjänst som möjligt. Priserna på bostadsrätter har under 2011 stagnerat beroende på den globala krisen, införande av större egeninsats samt bankernas krav på att klara en högre räntesats. I inlandskommunerna finns tomma lägenheter, men efterfrågan är där inte särskilt stor. Inlandskommunerna har även det problemet att bankernas värdering av bostaden kräver en mycket stor kontantinsats. Får att få bidrag till byggande av

äldre bostäder, krävs ett tillskott av lägenheter, dvs. att bygga om två undermåliga lägenheter till en bra, är inte godkänt. Det är själva nytillskottet som är bidragsgrundande. Detta försvårar ombyggnationen av bostäder i de mindre kommunerna där åldersstrukturen är sådan att behovet av äldre bostäder är stort. Lägenheterna måste även vara tillräckligt stora ur ett arbetsmiljöperspektiv. Ett

annat problem är att det tar lång tid innan ett projekt kan starta. Trots tillskapande av trygghetsbostäder, för de som är över 70 år, har inte byggnationen kommit igång beroende på kostnadsbild. Kommunernas möjlighet att avsätta medel till investeringar hindrar också.

När det gäller de allmännyttiga bostadsföretagens utbetalning är det 3 kommunala bostadsföretag bostadsföretag som har högre utbetalningar än vad lagen säger. Det var samma bolag som föregående år.

Mål för insatser 2013

- samordna bostadsenkäten och analysera bostadsmarknaden i länet
- redovisa hur mycket de allmännyttiga bostadsföretagen har utbetalat till sina ägare

407 Fastighetsbildning och frågor kring markanvändning

Förvaltningsavdelningen

Styrning

Verksamheten styrs av Fastighetsbildningslagen (1970:988), 2 kap. Ellagen (1997:857), Elförordningen (1994:1250)

Mål för verksamheten

Lantmäterimyndigheten samråder med länsstyrelsen i ärenden som berörs av områdesskydd enligt 7 kap miljöbalken, kulturminneslagen m.fl. Länsstyrelsen ansvarar för bevakning av allmänna intressen, bl.a. när det gäller naturvård, miljöskydd, hälsa och säkerhet, lantbruk, fiske, kulturmiljö och civilförsvär. Länsstyrelsen ska också bevaka att riksintressen enligt 3-4 kap. miljöbalken beaktas.

Länsstyrelsen bevakar allmänna intressen inom område utanför detaljplan och överklagar tillstånds- eller fastighetsbildningsbeslut i de fall länsstyrelsen anser att beslutet strider mot allmänt intresse och det inte gäller fastighetsbildning inom område med detaljplan eller områdesbestämmelser (om inte åtgärden endast rör mark som enligt planen eller bestämmelserna är avsedd för annat än jordbruksändamål). Länsstyrelsen avgör ärenden enligt fastighetsbildningslagen inom tre veckor från den dag då lantmäterimyndighetens beslut meddelades.

Verksamheten ska bedrivas på sådant sätt att som leder till att miljökvalitetsmålen får ett genomslag i verksamheten.

Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering

Läget i länet

Antalet granskningar av tillstånds- och fastighetsbildningsbeslut håller sig fortsatt högt, 429 ärenden (t.o.m. 2012-12-12) (454 ärenden 2012). Genomgående håller besluten hög kvalitet. Länsstyrelsen har överklagat två beslut om fastighetsbildning under 2012.

Ärendena måste granskas inom viss tidsram, vilket också alltid sker.

Samrådsärenden beräknas till ca 10-15 ärenden per år.

Under 2011 har länsstyrelsen dessutom hanterat 11 ärenden (t.o.m. 2012-12-12) ärenden gällande nätkoncessioner.

Mål för insatser 2013

Länsstyrelsen prövar frågor enligt fastighetsbildningslagen inom tre veckor från den dag då Lantmäterimyndighetens beslut meddelades.

Samrådsyttrande i lantmåteriförrättningar ska lämnas inom tre veckor från komplett ärende.

Samverkan med lantmäteriet ska ske två gånger per år genom kompetensutveckling och erfarenhetsutbyte, exempelvis genom utbildningsdagar, seminarier och besök i fält.

408 Planeringsunderlag enligt plan- och bygglagen och miljöbalken

Förvaltningsavdelningen

Styrning

Plan- och bygglagen samt miljöbalken kapitel 3 och 4. Även havsplanering.

Mål för verksamheten

Länsstyrelsen ska tillhandahålla de planeringsunderlag som kommunerna behöver ta hänsyn till i sin fysiska planering. (Riksintressen, nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling)

Mål för insatser 2013

Bistå Havs- och vattenmyndighetens arbete med att ta fram en havsplan för Östersjöns havsplaneområde. Stödja och samordna övriga länsstyrelser och kommuner inom Östersjöns havsplaneområde. Inventera och analysera samt ta fram planeringsunderlag för havsplanen.

411 Bidrag till ny och ombyggnad

Förvaltningsavdelningen

Styrning

Styrning SFS 2007:159 om statligt investeringsstöd för nybyggnad av äldre bostäder samt ändring i förordningen SFS 2007:159 i SFS 2009:1250 (trygghetsbostäder)

Mål för verksamheten

Investeringsstöd lämnas för anordnande av äldre bostäder samt trygghetsbostäder åt dem som är över 70 år.

Verksamheten ska bedrivas på sådant sätt att som leder till att miljö kvalitetsmålen får ett genomslag i verksamheten.

Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering

Läget i länet

Byggnation av äldre bostäder är i de flesta av Kalmar läns kommuner minimal.

Detta beror delvis på de höga investeringskostnaderna samt kommunernas möjligheter att avsätta investeringsmedel i den nuvarande globala krisen.

Mål för insatser 2013

- Ta beslut om kompletta ärenden/ansökningar inom 30 dagar

413 Bidrag till energiåtgärder (återrapporteras med verksamhet 42)
--

Förvaltningsavdelningen

Styrning

SFS 2009:689 om statligt stöd till solceller, SFS 2008:1247 om stöd till investeringar i solvärme SFS 2005:1255

Mål för verksamheten

Syftet är att främja en effektiv och miljöanpassad användning av energi samt en minskad elanvändning för uppvärmningsändamål i bostadshus.

Verksamheten ska bedrivas på sådant sätt att som leder till att miljökvalitetsmålen får ett genomslag i verksamheten.

Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering.

Läget i länet

Solvärmestödet upphörde 2011/2012, men slutlig reglering kan vara ända till 1 dec 2013. Beträffande solfångare så söks flest bidrag till vacuumsolfångare, med bättre årsutbyte/m² än plana solfångare.

Bidragsansökningar till solfångare har minskat något troligen som följd av att man inte kan söka solfångarbidrag och samtidigt söka ROT-avdrag, eftersom solfångarbidraget är en schablon (material och arbete.)

Solceller har fått ett mycket större intresse än förväntat. Länsstyrelsen har under 2012 fått in ansökningar med solcellsytta på 12 179 m² till en bidragsbegäran på 14 078 tkr. Sedan förordningen infördes har det sökts solceller motsvarande 17 801 m², med bidragsbehov av 22702 tkr samtidigt som statens stöd medger 7 738 tkr. Detta innebär att det förväntade uppsvinget håller på att ebba ut eftersom utan statligt stöd på 45 % är det inte genomförbart. Länet har förbrukat sina medel för 2012. Riksdagen har föreslagit regeringen att ytterligare medel skall avsättas för 2013-2016 på 210 miljoner.

Mål för insatser 2013

- Ta beslut om kompletta ärenden/ansökningar inom 30 dagar

414 Bidrag till åtgärder mot radon

Förvaltningsavdelningen

Styrning

SFS 1988:372 om bidrag till åtgärder mot radon i egnahem

Mål för verksamheten

Enligt Miljökvalitetsmålet God bebyggd miljö skall människor inte utsättas för skadliga luftföroreningar, bullerstörningar, skadliga radonhalter eller andra oacceptabla hälso- och säkerhetsrisker Verksamheten ska bedrivas på sådant sätt att som leder till att miljökvalitetsmålen får ett genomslag i verksamheten

Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering

Läget i länet

Intresset för radonsanering är relativt stort i länet, dock en minskning under 2012. Detta kan en till en del bero på att kommunerna subventionerar utplacering av dosor för att kunna klara den tvåmånaders mätning, som krävs för att få statligt stöd. Radonsanering har också kommit i fokus genom energideklarationen, där säljaren skall uppge om radonmätning har utförts. Detta kan innebära att köparen kräver en mätning.

Mål för insatser 2013

Ta beslut om kompletta ärenden/ansökningar inom 30 dagar

11 Naturvård, miljö- och hälsoskydd

Miljö- och naturavdelningen

500 Allmänt och övergripande inom gemensamt för naturvård och miljöskydd
--

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

1-8 §§ Myndighetsförordning (2007:515), Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion samt Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar om samverkan mellan fack och arbetsgivare, information, kompetensutveckling m.m.

Mål för verksamheten

I Myndighetsförordningen regleras ledningens ansvar inför regeringen, vilket ansvar myndigheten har för att fortlöpande utveckla verksamheten, samt myndighetens arbetsgivaransvar. I Länsstyrelseinstruktionen regleras Länsstyrelsens arbetsuppgifter och ansvarsområden. I Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar regleras ledningens och medarbetarnas ansvar, rättigheter och skyldigheter.

Mål för insatser 2013

Verksamheten ska utvecklas genom bl.a.

- avdelnings- och enhetsmöten,
- utvecklings- och lönesamtal
- personal- och kompetensutveckling

501 Miljömål

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

Länsstyrelseinstruktionen § 5 och regleringsbrevet uppdrag 45 och 59.

Mål för verksamheten Riksdagsbeslut den 22 juni 2010, då Miljömålspropositionen 2009/10:155 för de 16 miljökvalitetsmålen beslutades.

Läget i länet 2012 i förhållande till verksamhetens mål

- Indikatoruppdateringar görs 2 ggr/år och bedömningar av miljökvalitetsmålen rapporteras in i Miljömålsportalen. Rapportering av använda RUS-medel görs årligen den 31 mars. Arbetet med framtagande av åtgärdsprogram har påbörjats för miljökvalitetsmålet Begränsad klimatpåverkan.
- Under 2012 arrangerade Länsstyrelsen i Kalmar tillsammans med Naturvårdsverket och RUS de nationella miljömålsdagarna. Konferensen var mycket uppskattad och lockade 150 deltagare från hela landet.
- Länsstyrelsen arrangerade dessutom en regional miljömålsdag under hösten med temat konsumtion och konsumtionsbeteende.

- Länsstyrelsen beviljade våren 2012 statliga LONA-bidrag (Lokala naturvårdsprojekt) om sammanlagt ca 1,14 mnkr till sju lokala naturvårdsprojekt i länet. Årets projekt berör främst miljömålen Ett rikt växt och djurliv, Hav i balans samt Myllrande våtmarker.
- Det inkom tolv nya LOVA-ansökningar 30 nov 2011 till Länsstyrelsen varav sex godkändes av Länsstyrelsen i mars 2012. Totalt sett har det under 2009-2012 förmedlats ca 22 mnkr LOVA-medel till 39 projekt.
- Fortsatt skrivarbete på länets våtmarksstrategi under 2012.

Mål för insatser 2013

- Åtgärdsprogram för samtliga miljökvalitetsmål tas fram under 2013.
- En regional miljömålsdag anordnas under våren 2014 samt ett par strategiska samtal med miljömål i fokus arrangeras under hösten 2013.
- Delta i Nobelmötet för miljömålsamordnare
- Träffa sydlänen ett par gånger per år
- Söka RUS-medel enligt fördelningsnyckeln. Initiera RUS-ansökningar tillsammans med sydlänen
- Handlägga inkomna ansökningar avseende Lokala Naturvårdssatsningen (LONA).
- Handlägga ärenden gällande Lokala vattenvårdsprojekt (LOVA).
- Fortsatt arbete med våtmarksstrategin, innefattande ett externt och internt förankringsarbete för acceptans av strategin. Strategiskt samtal tillsammans med externa aktörer gällande vattenåtgärder och våtmarksarbete är särskilt angeläget att genomföra under 2013.
- Utvecklar samarbetet inom uppsökande verksamhet och Greppa näringen gällande våtmarksanläggande. Utvecklar metodiken kring uppföljning av våtmarker.
- Viktigare insatser inom de miljöpolitiskt prioriterade områdena redovisas under: klimat (420), havsmiljö (502 och 537), biologisk mångfald (511 och 512) samt giftfri miljö (555, 571 och 577).

502 Miljöövervakning
Miljö- och naturavdelningen

Styrning

Luftkvalitetsförordning 2010:477, föreskrifter om kontroll av luftkvalitet 2010:8, Länsstyrelseinstruktionen, Naturvårdsverkets regleringsbrev, gemensam verksamhetsplanering för Vattenmyndigheterna, Program för regional miljöövervakning i Kalmar län 2009-2014

Mål för verksamheten

Nå integrering och samverkan mellan miljöövervakning, vattenförvaltningsarbetet, miljömålsarbetet och havsmiljöarbetet. Noga följa miljötillståndet i länet, bl a för att följa upp miljömålen och ge underlag för sektorsövergripande miljöarbete. Beskriva och analysera miljötillståndet. Samordna miljöövervakningen i länet.

Läget i länet

Miljöövervakning har genomförts enligt plan. Analys av miljöövervakningsdata för uppföljning av miljömålen saknas i stor utsträckning. Integrering av regional miljöövervakning i vatten samt vattenförvaltningsarbetet pågår kontinuerligt, ex genom utökad övervakning av biologiska parametrar. Under året har arbetet med övervakning av grundvatten och miljögifter varit i fokus, bl a för att möjliggöra kvalitetssäkring av statusklassningar och som underlag i VISS. Initiativ har tagits till samordnad miljöövervakning av vatten, i områden i länet där detta ännu saknas.

Mål för insatser 2013

Genomföra miljöövervakning enligt plan och överenskommelse med Naturvårdsverket. Arbetet under 2013 ska leda till utökad miljöövervakning i yt- och grundvatten, och underlag ska samlas in för att möjliggöra statusklassning. Samordning och samverkan med länets kommuner kommer att öka. Under året kommer data att utvärderas och resultat att spridas i större utsträckning än tidigare. Hemsidan kommer att uppdateras kontinuerligt med ny information om länets övervakning samt resultat från övervakningen. Under året påbörjas arbetet med revideringen av den regionala miljöövervakningen.

503 Tillsynsvägledning
Miljö- och naturavdelningen

Styrning

Miljöbalken med tillhörande förordningar och föreskrifter, Miljökvalitetsmålen och 14 § Tillsynsförordningen

Mål för verksamheten

Länsstyrelsernas miljötillsynsarbete ska bidra till att miljökvalitetsmålen nås och att uppkomsten av miljöskador motverkas.

Länsstyrelserna ska ta fram tillsynsvägledningsplaner och genom tillsynsvägledning förbättra förutsättningarna för det operativa tillsynsarbetet hos kommunerna.

Verka för samarbete mellan polismyndigheter, åklagarmyndigheter och de myndigheter som svarar för den operativa tillsynen enligt miljöbalken.

Läget i länet

Kommunerna i har tagit över det huvuddelen av miljöbalkstillsynen över de miljöfarliga verksamheter som finns i länet. Vilket innebär att länsstyrelsens arbete med tillsynsvägledning gentemot kommunerna är mycket viktigt. Länsstyrelsen och samtliga av de 12 kommunerna i länet är medlemmar i projektet miljösamverkan sydost. Länsstyrelsen ser Miljösamverkan Sydost som en viktig del av Länsstyrelsens egen tillsynsvägledning och deltar såväl i projektets styrgrupp som i dess referensgrupp.

Mål för insatser 2013

Delta i referensgruppsträffar med länets miljökontor i projektet Miljösamverkan sydost.

Delta aktivt i Miljösamverkan sydosts projekt.

Tillsynsvägledningsträffar ska ordnas inom områdena avfall, täkt, efterbehandling och vindkraft.

504 Överlåtelse av beslut och operativ tillsyn till kommun
--

Miljö- och naturavdelningen

Styrning 26 kap. 3-4 §§ Miljöbalken, 10-11 §§ Tillsynsförordningen

Mål för verksamheten

Tillsyn ska bedrivas rättssäkert och i enlighet med miljöbalkens intentioner. Miljöbalkens intentioner framgår av 1 kap 1§.

Bestämmelser i denna balk syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. Människors hälsa och miljön ska skyddas mot skador och olägenheter oavsett om dessa orsakas av föroreningar eller annan påverkan.

Läget i länet

Kommunerna bedriver, enligt Länsstyrelsens nuvarande kunskap, sin tillsyn enligt miljöbalkens intentioner.

Mål för insatser 2013

Inga insatser planerade under året.

505 Överklagande av kommuns beslut enligt miljöbalken m.fl. författningar

Förvaltningsavdelningen

Styrning

Verksamheten styrs av miljöbalken (1998:808).

Mål för verksamheten

Mål för verksamheten Länsstyrelsen ska pröva överklaganden enligt miljölagstiftningen.

Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering

Läget i länet 2012

Ärendemängden är fortsatt låg. Föremålen för överklaganden är förutom vindkraftsärenden, frågor gällande hushållsavfall, avlopp och miljötillsynsavgifter

Mål för insatser 2013

Länsstyrelsen ska pröva överklaganden enligt miljölagstiftningen inom åtta månader från det överklagandet inkom till myndigheten.

511 Skydd av områden och arter (exkl. vattenskyddsområden och kulturresevat)**Miljö- och naturavdelningen****Styrning**

7 kap miljöbalken(1998:808), områdesskyddsförordningen (1998:1252)

Regleringsbrev Översyn utvidgade strandskyddet, uppdrag från NV, Verksamheten styrs av 7 och 19 kap. miljöbalken (1998:808).

Regleringsbrevet uppdrag 48: Länsstyrelserna ska i sitt arbete med biologisk mångfald och naturvård särskilt skydda och förvalta värdefulla naturområden i syfte att nå Sveriges miljökvalitetsmål samt åtaganden inom EU:s naturvårdsdirektiv och internationella naturvårdskonventioner. Bevarande av skogar är högt prioriterat och ska ske med utgångspunkt i strategierna för formellt skydd av skog.

Regleringsbrevet uppdrag 62. Länsstyrelsernas arbete med artskydd ska bidra till att motverka utarmning av den biologiska mångfalden och att nå miljökvalitetsmålet, ett rikt växt- och djurliv.

Mål för verksamheten

Regeringen har beslutat om följande preciseringar för berörda miljökvalitetsmål:

- Natur- och kulturmiljövärden i skogen är bevarade och förutsättningarna för fortsatt bevarande och utveckling av värdena finns.
- Våtmarkernas natur- och kulturvärden i ett landskapsperspektiv är bevarade och förutsättningarna finns för fortsatt bevarande och utveckling av värdena.
- Sjöar och vattendrags natur- och kulturmiljövärden är bevarade och förutsättningar finns för fortsatt bevarande och utveckling av värdena.
- Havs-, kust- och skärgårdslandskapens natur- och kulturvärden är bevarade och förutsättningar finns för fortsatt bevarande och utveckling av värdena.
- Den biologiska mångfalden ska bevaras och nyttjas på ett hållbart sätt, för nuvarande och framtida generationer. Arternas livsmiljöer och ekosystemen samt deras funktioner och processer ska värnas. Arter ska kunna fortleva i långsiktigt livskraftiga bestånd med tillräcklig genetisk variation. Människor ska ha tillgång till en god natur- och kulturmiljö med rik biologisk mångfald, som grund för hälsa, livskvalitet och välfärd.

Regleringsbrevet uppdrag 56: Länsstyrelserna ska redovisa hur arbetet med översynen av det utvidgade strandskyddet fortlöper.

Läget i länet

Kalmar län har ett mycket stort ansvar för genomförandet av naturvårdsarbetet i Sverige eftersom flera hotade arter och naturtyper har sin största utbredning i eller enbart förekommer inom länet. I Kalmar län finns 49 % av landets hotade arter. Vissa av dessa arter har sina enda nordiska förekomster i länet. Ytterligare 107 arter förekommer bara i länet i Sverige. Av de ca 220 Åtgärdsprogram för hotade arter som finns eller är under utarbetande berör ungefär hälften Kalmar län. Länsstyrelsen i Kalmar har nationellt ansvar för framtagande och genomförande av 15 åtgärdsprogram. Insatserna styrs av medelstilldelning från Naturvårdsverket och under 2012 har det bara funnits möjlighet att arbeta med ett fåtal av alla dessa åtgärdsprogram. Verksamheten berör flera miljökvalitetsmål.

I Kalmar län fanns vid 2012 års slut två nationalparker, 201 naturreservat (inkl. naturvårdsområden) varav 7 är kommunala, 121 fågel- och salskyddsområden, varav fyra områden är skydd för säl, samt 215 naturminnen. Totalt omfattas 62 816 ha i länet av ovan nämnda områdesskydd. Under 2012 har arbetet med naturreservatsbildning omfattande inventeringar, avgränsningar, markägarförankringar samt upprättande av beslut och skötselplaner bedrivits i 30 områden.

Länsstyrelsen har under året tagit beslut om att bilda två nya naturreservat. Genom besluten har den sammanlagda arealen skyddad mark i länets naturreservat ökat med 77 ha varav 74 ha utgörs av produktiv skogsmark. Därmed omfattas 15 630 ha (2,2 %) av den produktiva skogsmarken i länet av områdesskydd

varav 11 782 ha (1,6 %) har föreskrifter som ger fullgott skydd för skogen. När det gäller ängs- och naturbetesmarker samt myr är det 13 229 ha (24,5 %) respektive 1 305 ha (6,2 %) av länets areal av respektive naturtyp som omfattas av områdesskydd. I länet finns 31 särskilda skyddsområden enligt fågeldirektivet (60 791 ha) och 173 områden av gemenskapsintresse enligt habitatdirektivet (90 975 ha) som har godkänts av regeringen. Då de flesta områden är överlappande ger det en totalareal på 91 292 ha inom Natura 2000 varav 44 427 ha överlappas av naturreservat. Av detta är 40 263 ha vattenområde (sötvatten och hav). Detta ger en total landareal på 50 712 ha vilket är 4,5 % av länets landareal som omfattar 1 126 000 ha.

Av länets objekt i myrskyddsplanen är 13 områden skyddade. Tio är oskyddade och ingår inte i områden som planeras bli reservat inom överskådlig framtid. Det pågående säkerställandearbete i länet prioriterar värdefull skog i enlighet med miljö kvalitetsmålet Levande skogar, där hoten anses större än för våtmarkerna.

Skydd av värdefulla vatten pågår inom påbörjad reservatsbildning samt genom naturvårdsavtal (4st). Även skydd av värdefulla marina miljöer pågår genom revidering av beslut och skötselplan i befintligt naturreservat.

I samarbete med länsstyrelserna i Kronoberg och Jönköping samt med Artdatabanken pågår arbetet med att ta fram en regional landskapsstrategi för Östra Småland. Landskapsstrategiarbetet är ett försök att applicera ett helhetstänkande gällande bevarande och utvecklande av biologisk mångfald i ett mycket artrikt landskap i kombination med bevarande av kulturmiljövärden och utveckling av landsbygden.

Översynen för Mörbylånga och Borgholms kommuner färdigställt. Översynen för Västerviks kommun pågår, beräknas vara färdig för remiss årsskiftet 2012/2013. Borgholms kommun har överklagat länsstyrelsens beslut om utvidgat strandskydd. Ärendet ligger hos regeringen för prövning.

Mål för insatser 2013

Arbete med bildande av naturreservat ska bedrivas i 21 områden (totalt ca 2723 ha) enligt särskild plan för områdesskydd.

Beslut ska fattas om bildande av 6 nya naturreservat med en total areal av 357 ha.

Tre befintliga naturreservat ska utökas eller få ändrade föreskrifter som ger bättre skydd för naturvärdena. Den utökade arealen omfattar totalt 63 ha medan 322 ha avses få förbättrat skydd genom ändrade föreskrifter.

Förhandlingar gällande överenskommelser om naturvårdsavtal ska bedrivas i fyra områden med en total areal av ca 344 ha.

Inom Åtgärdsprogram för hotade arter kommer arbetet att prioriteras mot de arter som är mest hotade och har sin enda eller huvudförekomst inom länet, samt till sådana områden som hyser många ÅGP-arter, enligt särskild plan för ÅGP.

I samarbete med Jönköpings och Kronobergs län ska arbetet med regional landskapsstrategi för östra Småland fortsätta.

Projekten ”Åtgärder för värdefulla träd” respektive ”Åtgärder i sandiga marker” ska startas upp och bedrivas i enlighet med fastställd projektplan.

Under 2013 beräknas Västerviks, Oskarshamns och Mönsterås kommuner färdigställas. Minst två samrådsmöten med respektive kommun planeras.

512 Förvaltning och skötsel av skyddade områden**Miljö- och naturavdelningen****Styrning**

7 kap miljöbalken(1998:808), områdesskyddsförordningen (1998:1252)

Regleringsbrevet uppdrag 48:

- Förvalta värdefulla naturområden i syfte att nå Sveriges miljökvalitetsmål samt åtaganden inom EU:s naturvårdsdirektiv och internationella naturvårdskonventioner
- fortsätta arbetet med artbevarande och främjandet av friluftslivet, samt
- se till att naturvårdsarbetet sker i god dialog med medborgare, brukare och andra berörda aktörer.
-

Mål för verksamheten

Länsstyrelsernas arbete med skydd och skötsel av värdefulla naturområden och hotade arter ska bedrivas så att biologisk mångfald bevaras och utvecklas och friluftslivet främjas. Verksamheten berör miljö-kvalitetsmål; Levande sjöar och vattendrag, Hav i balans samt levande kust och skärgård, Myllrande våtmarker, Levande skogar, Ett rikt odlingslandskap och Ett rikt växt- och djurliv.

Läget i länet

I Kalmar län fanns vid 2012 års slut två nationalparker, 201 naturreservat (inkl. naturvårdsområden) varav 7 är kommunala, 121 fågel- och salskyddsområden, varav fyra områden är skydd för säl, samt 215 naturminnen. Totalt omfattas 62 816 ha i länet av ovan nämnda områdesskydd. Naturreservaten sköts enligt fastställda skötselplaner men eftersom erhållna bidrag från NV inte är tillräckliga måste en prioritering mellan olika åtgärder göras. Inom förvaltningen prioriteras underhåll av redan restaurerade marker och av befintliga anordningar. Därefter prioriteras restaurering för de naturtyper och arter som bedöms som mest hotade. Bland de naturtyper som Kalmar län har ett stort ansvar för är alvarmarker, slåtterängar, sandiga marker, rikkärr, silikatgräsmarker, hässlen, ädellövskogar, betade ekmarker och brandpåverkade miljöer. Kalmar län berörs också av en stor andel av åtgärdsprogrammen för hotade arter. Ca 50 % av åtgärdsprogrammen och arter som ingår finns i Kalmar län och många av dessa berör de skyddade områdena. Länsstyrelsen ansvarar för driften av två av länets Naturum.

Mål för insatser 2013

- Skötsel, förvaltning och information av skyddade områden ska bedrivas så att biologisk mångfald bevaras och utvecklas och i enlighet med handlingsplanen i det regionala Värna Vårda Visa-programmet och detaljplanering i Sidos och övriga planeringsdokument.
 - o Slåtter av minst 20 ha ängsmark
 - o Minst en naturvårdsbränning ska genomföras
 - o Restaurering av minst 40 ha betesmark
 - o Guidning i minst 10 områden
 - o Informationstavlor till minst 10 områden
 - o Minst 30 km gränsmarkering
- Naturum Trollskogen och Ottenby ska drivas enligt särskild verksamhetsplan och i enlighet med NV:s riktlinjer.
- Arbetet med förnyelse av naturum Trollskogen och Ottenby ska påbörjas.
- Uppföljning av bevarandemålen för skyddade områden ska ske enligt särskild verksamhetsplan och i enlighet med NV:s riktlinjer.
- Lifeprojektet Sand ska bedrivas enligt särskild verksamhetsplan.

513 Vattenskyddsområden (exkl. tillsyn)

Miljö- och naturavdelningen

Styrning Regleras i miljöbalken 7:21 och 7:22, förklarande av vattenskyddsområde samt meddelande av föreskrifter om inskränkningar i rätten att förfoga över fastigheten inom området som behövs för att tillgodose syftet med området. Regional vattenförsörjningsplan (VFP) är ett underlag för kommunal översiktsplanering (6 kap. 20§).

Mål för verksamheten

Nationellt miljömål: Senast 2009 skall vattenförsörjningsplaner med vattenskyddsområden och skyddsbestämmelser ha upprättats för alla allmänna och större enskilda ytvattentäkter (miljömålet Levande sjöar och vattendrag) (även regionaliserat). Det regionala målet gäller även för grundvattentäkter. Grundvattenförande geologiska formationer av vikt för nuvarande och framtida vattenförsörjning ska senast år 2010 ha ett långsiktigt skydd mot exploatering som begränsar användningen av vattnet (miljömålet Grundvatten av god kvalitet).

Läget i länet 2012

Ett arbete med vattenförsörjningsplan för länet har påbörjats under senare delen av 2011 och kommer att vara färdigt under våren 2013. Planen blir ett viktigt dokument för kommunerna i deras planeringsarbete och den tydliggör också sårbarheten i dricksvattenförsörjningsfrågan. I länet finns det fortfarande en stor andel vattentäkter som saknar eller har ett föråldrat vattenskyddsområde. Arbetet med att förändra detta pågår i ett flertal av kommunerna.

Mål för insatser 2013

Färdigställa den regionala vattenförsörjningsplanen.

Stödja kommunerna i deras arbete med vattenskyddsområden

515 Tillsyn av områdesskydd (exkl. vattenskyddsområden)

Miljö- och naturavdelningen

Styrning 26 kap. 1 § miljöbalken, 7 § Förordning om tillsyn enligt miljöbalken

Mål för verksamheten

Säkerställa syftet med miljöbalken

Läget i länet 2012

Länsstyrelsen bedriver ingen planerad egeninitierad tillsyn, men tjänstemän rör sig hela tiden ute i länet och i skyddade områden, vilket innebär att Länsstyrelsen har kontroll på de viktigaste skyddade områdena i länet.

Mål för insatser 2013

I samband med upprättande av tillsynsplan enligt Miljötillsynsförordningen ska områdets tillsynsbehov belysas.

516 Tillsyn av vattenskyddsområden

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

Enligt Förordning (SFS 1998:900) om tillsyn enligt miljöbalken har Länsstyrelsen tillsynsansvar för de vattenskyddsområden där Länsstyrelsen har fattat beslut. Länsstyrelsen kan delegera tillsynsansvaret inom ett vattenskyddsområde till kommunen.

Mål för verksamheten

Nationellt miljömål: Senast 2009 skall vattenförsörjningsplaner med vattenskyddsområden och skyddsbestämmelser ha upprättats för alla allmänna och större enskilda ytvattentäkter (miljömålet Levande sjöar och vattendrag) (även regionaliserat). Det regionala målet gäller även för grundvattentäkter. Grundvattenförande geologiska formationer av vikt för nuvarande och framtida vattenförsörjning skall senast år 2010 ha ett långsiktigt skydd mot exploatering som begränsar användningen av vattnet (miljömålet Grundvatten av god kvalitet).

Läget i länet 2012

Ett arbete med vattenförsörjningsplan för länet har påbörjats under senare delen av 2011 och kommer att vara färdigt till våren 2013. Planen blir ett viktigt dokument för kommunerna i deras planeringsarbete och den tydliggör också sårbarheten i dricksvattenförsörjningsfrågan. I länet finns det fortfarande en stor andel vattentäkter som saknar eller har ett föråldrat vattenskyddsområde. Arbete med att förändra detta pågår i ett flertal av kommunerna.

Mål för insatser 2013

Bevaka vattenskyddsområden och dricksvattenfrågan vid planärenden och andra ärenden där frågan berörs.

521 Tillstånd och dispenser avseende naturskydd

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

7 kap. 2, 4, 7, 10, 11, 12, 13, 18a, 22, 28 och 29b §§ Miljöbalk (1998:808), 5 § Nationalparksförordning (1987:938) och 9 § Förordning (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m.

Mål för verksamheten

En rättssäker och effektiv prövning med beslut som inte strider mot syftet med de olika områdesskydden.

Läget i länet

Infrastruktur, detaljplaner och de areella näringarna har ibland behov att utföra åtgärder som kan beröra skyddade områden i t ex biotopskyddade objekt, vilket kräver dispenser eller tillstånd från Länsstyrelsen.

Mål för insatser 2013

Ärenden ska beslutas senast 6 veckor från komplett ärende inkommit till Länsstyrelsen.

Alla ärenden som inte har kompletterats eller betalt avgift inom två veckor efter utsatt tid ska avslutas.

522 Tillstånd och dispenser avseende skydd för djur- och växtarter

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

8 kap. 1-3 §§ miljöbalken, 4-9 och 14-15 §§ artskyddsförordningen, Art- och habitatdirektivet, Fågeldirektivet, Regleringsbrev 85, Miljömålet ett rikt växt och djurliv. Verksamheten styrs av Rådets förordning (EG) nr 338/97 av den 9 december 1996 om skyddet av arter av vilda djur och växter genom kontroll av handeln med dem, Kommissionens förordning (EG) nr 865/2006 av den 4 maj 2006 om närmare föreskrifter för tillämpningen av rådets förordning (EG) nr 338/97 om skyddet av arter av vilda djur och växter genom kontroll av handeln med dem och artskyddsförordningen (2007:845), miljöbalken (1998:808) och förordningen (1998:900) om tillsyn enligt miljöbalken.

Mål för verksamheten

Hejdad förlust av biologisk mångfald (2010) - Senast 2010 ska förlusten av biologisk mångfald inom Sverige ha hejdats.

Minskad andel hotade arter (2015) - År 2015 ska bevarandestatusen för hotade arter i landet ha förbättrats så att andelen bedömda arter som klassificeras som hotade har minskat med minst 30 % jämfört med år 2000, och utan att andelen försvunna arter har ökat.

Länsstyrelsen ska i ett ärende om tillstånd till yrkesmässig preparering, handel och förevisning av djur och växter fatta beslut inom sex månader efter det att en fullständig ansökan kom in till länsstyrelsen, såvida inte fristen förlängs med högst två månader. I fråga om ett ärende om tillstånd till förevisning av djur i djurpark får fristen förlängas med högst sex månader. I övrigt prövas ärenden inom skälig tid. Länsstyrelsen ska utöva tillsyn.

Läget i länet 2012

Infrastruktur, detaljplaner och de areella näringarna har ibland behov att utföra åtgärder som kan beröra skyddade områden i t ex biotopskyddade objekt, vilket kräver dispenser eller tillstånd från länsstyrelsen.

Mål för insatser 2013

Ärenden ska beslutas senast 6 veckor från inkommit komplett ärende.

Alla ärenden som inte har kompletterats eller betalt avgift inom två veckor efter utsatt tid ska avslutas.

523 Övrig prövning avseende naturskydd

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

Terrängkörningslagen (1975:1313), terrängkörningsförordningen (1978:594), förordningen (1993:1053) om användning av vattenskoter, lagen (1998:814) med särskilda bestämmelser om gaturenhållning och skyltning och förordningen (1998:929) om gaturenhållning och skyltning.

Mål för verksamheten

Länsstyrelsen prövar frågor om dispens mot förbudet om terrängkörning. Länsstyrelsen får meddela föreskrifter om vilka vattenområden i länet, utöver allmänna farleder, som vattenskotrar får användas i. Länsstyrelsen prövar tillståndsfrågor när det gäller tavla, skylt, inskrift eller därmed jämförlig anordning för reklam, propaganda eller liknande ändamål som varaktigt ska sättas upp utomhus. Länsstyrelsen prövar aktuella ärenden inom skälig tid.

Läget i länet 2012

Antalet ansökningar enligt terrängkörningsförfattningarna är mycket lågt. Endast något enstaka ärende om året inkommer till Länsstyrelsen.

Vad avser ärenden enligt vattenskoterförordningen så har dessa i stort sett upphört att komma in till Länsstyrelsen i och med det beslut som togs 2006 om var vattenskoterkörning får ske.

Mål för insatser 2013

Alla ärenden som inte har kompletterats eller betalt avgift inom två veckor efter utsatt tid ska avslutas.

525 Samråd enligt 12 kap. 6 § miljöbalken

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

12 kap. 6 § miljöbalken.

Mål för verksamheten

En rättssäker och effektiv prövning med beslut som minskar påverkan på naturmiljön och ger verksamhetsutövaren stöd och råd i verksamheten.

Läget i länet 2012

Samtliga åtgärder som riskerar att väsentligt förändra naturmiljön ska anmälas till Länsstyrelsen. Detta innebär att denna ärendegrupp är väldigt stor med drygt 100 ärenden om året. Av dessa är kabeldragningar och röjning i ledningssgator dominerande.

Mål för insatser 2013

Ärenden ska beslutas senast 6 veckor från inkommet komplett ärende.

Alla ärenden som inte har kompletterats eller betalt avgift inom två veckor efter utsatt tid ska avslutas.

526 Tillsyn och kontroll av dispenser och tillstånd avseende områdesskydd

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

26 kap. 1 § miljöbalken, 7 § Förordning om tillsyn enligt miljöbalken.

Mål för verksamheten

- Säkerställa syftet med miljöbalken.
- Tillsynen över naturreservat, strandskyddsområden, kulturhistoriskt skyddade områden och andra skyddade områden ska bidra till bättre regelefterlevnad och till att miljökvalitetsmålen nås.
- Länsstyrelsen ska pröva en kommuns beslut att ge dispens från bestämmelserna i 7 kap. 15 § miljöbalken, om det finns skäl att anta att
 - o det inte finns förutsättningar för dispens, eller
 - o en brist i ärendets handläggning kan ha haft betydelse för utgången i ärendet
- Länsstyrelsen ska inom tre veckor från den dag då kommunens beslut kom in till länsstyrelsen ta ställning till om det finns något sådant prövningsskäl som anges i första stycket och besluta i frågan

Läget i länet 2012

Tillsynen under 2011 är enbart reaktiv det betyder att Länsstyrelsen inte bedriver någon egeninitierad planerad tillsyn i fält utan enbart agerar vid anmälan om skada på skyddade områden.

Den vanligaste anledningen till att upphäva dispens om strandskydd är att det saknas särskilda skäl för dispensen i de beslut som fattats av kommunen.

Mål för insatser 2013

- Ta fram en treårig tillsynsplan.
- Kvalitetssäkra tillsynen med hjälp av ett register över de verksamheter som fodrar återkommande tillsyn.
- Länsstyrelsen ska inom tre veckor från och med den dag då kommunens beslut om strandskyddsdispens kom in till Länsstyrelsen ta ställning till om det finns något skäl att pröva beslutet, och om Länsstyrelsen beslutar att pröva dispensen, företa denna prövning inom åtta månader.

527 Tillsyn av skydd för djur- och växtarter

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

26 kap. 1 § miljöbalken, 7 § Förordning om tillsyn enligt miljöbalken

Mål för verksamheten

Säkerställa syftet med miljöbalken

Läget i länet 2012

Frågan bevakas i övrig ärendehantering. Ingen specifik planerad tillsyn har utförts under året.

Mål för insatser 2013

Ingen tillsyn är planerad för 2013.

528 Tillsyn av övrig prövning avseende naturskydd
--

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

26 kap. 1 § miljöbalken, 7 § Förordning om tillsyn enligt miljöbalken

Mål för verksamheten

Säkerställa syftet med miljöbalken

Läget i länet 2012

Frågan bevakas i övrig ärendehantering. Ingen specifik planerad tillsyn har utförts under året.

Mål för insatser 2013

Ingen tillsyn är planerad för 2012.

531 Prövning av vattenverksamhet
Miljö- och naturavdelningen

Styrning

kap. 4 § miljöbalken, 11 kap. 2 och 9 och 14 §§ miljöbalken, Regleringsbrev uppdrag 15.

Mål för verksamheten

Länsstyrelsens arbete med prövning av vattenverksamhet är inriktad på samråd enligt 6 kap. miljöbalken i samband med tillståndsansökningar för vattenverksamhet och talan i miljödomstol enligt 22 kap 6 § miljöbalken. Länsstyrelsen ska i samrådet verka för att ansökan och dess miljökonsekvensbeskrivning får den inriktning som behövs.

Läget i länet 2012

Länsstyrelsen har haft ett flertal samråd inför upprättande av den MKB som ska skickas in till Miljödomstolen i samband med att ansökan om tillstånd lämnas in. Bland annat har saneringsprojektet i Oskarhamns hamn varit föremål för domstolsförhandling och beslut kom i november 2012, dock överklagades detta och ärendet fortätter i MÖD under 2013.

Mål för insatser 2013

Effektivisera och kvalitetssäkra prövningen av tillståndspliktig vattenverksamhet med fokus på kopplingen till vattenförvaltningen.

535 Tillsyn av vattenverksamhet

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

kap. 2, 9a §§ miljöbalken, 19 § Förordning om vattenverksamhet mm

Mål för verksamheten

Länsstyrelsens verksamhet ska kännetecknas av en enhetlig rättstillämpning, god service och information samt en snabb och korrekt handläggning.

Läget i länet 2012

Länsstyrelsen hanterar en stor mängd ärenden inom begreppet vattenverksamhet. Under 2012 har antalet ärendeinströmningen varit fortsatt hög. Länsstyrelsen har på grund av bristande resurser nedprioriterat den egeninitierade tillsynen under 2012.

Mål för insatser 2013

Ärenden ska beslutas senast 6 veckor från inkommet komplett ärende.

Alla ärenden som inte har kompletterats eller betalt avgift inom två veckor efter utsatt tid ska avslutas.

537 Förvaltning av kvalitén på vattenmiljön

Miljö- och naturavdelningen/Förvaltningsavdelningen

Styrning

Ramdirektivet för vatten, Vattenförvaltningsförordningen, Grundvattendirektivet, Direktiv för Miljökvalitetsnormer inom vattenpolitikens område, Marina direktivet, Miljöbalken, Länsstyrelse instruktionen, Regleringsbrev, Vattenrelaterade miljökvalitetsmål, Gemensam verksamhetsplan för Vattenmyndigheterna, Åtgärdsprogram Södra Östersjöns vattendistrikt 2009-2015.

Mål för verksamheten

Inom Smålandskusten/Emån: Samordna arbetet i Smålandskustens delområde samt delta i arbetet i Emåns delområde för att genomföra vattenförvaltningens uppdrag och uppnå God status i inland, - kust och grundvatten.

Inom Kalmar län: Genomförande av Åtgärdsprogram för Södra Östersjön 2009-2015.

Inom Södra Östersjöns vattendistrikt. Samordna arbetet över distriktet för att genomföra vattenförvaltningens uppdrag och nå God status i inland, -kust och grundvatten.

Läget i länet

I länet riskerar ungefär 90 % av ytvattenförekomsterna och 40 % av grundvattenförekomsterna att ej uppnå God status. Någon förändring från 2011 har troligen inte skett. Under 2012 har arbetet med vattenförvaltningen fortgått genom bl.a. arbete med framtagande av underlag för kommande åtgärdsarbete, insamling av data inför nästa års statusklassning, fokus på MKN i plansammanhang, samverkan med vattenråd och bildande av ytterligare vattenråd. Planering har även pågått för länets åtgärdsarbete med fokus på att uppfylla Åtgärdsprogram för Södra Östersjön 2009-2015. Det genomförda arbetet syftar både till att förbättra statusen i vatten samt skapa förutsättningar för att uppnå målet om God status.

Under 2012 har Arbetsprogram och Översikt av väsentliga frågor tagits fram som delmoment inför Förvaltningsplanen 2015. Dokumenten har tillgängliggjorts för samråd och en webenkät för att underlätta hateringen av synpunkter har tagits fram. Vattendistriktet har också rapporterat ett reviderat övervakningsprogram till EU-kommissionen med betydligt större dataunderlag än tidigare program.

Arbetet med att med att bilda och utveckla vattenråden fortsätter och nu finns 36 st vattenråd som täcker in större delen av distriktet. En gemensam vattenrådsdag har hållits då utmaningar och erfarenheter diskuterades. Inom distriktet har den Vattensamordnande chefsgruppen betytt mycket för kansliets möjlighet att förankra planerade och pågående arbeten, tex kulturmiljöer och vattenförvaltning. Under året har också olika typer av hjälpmedel för det fortsatta arbetet i andra vattencykeln förberetts, som åtgärdsbibliotek och förtydliganden/råd inför länsstyrelsernas arbete 2013.

Mål för insatser 2013

Inom Smålandskusten/Emåns delområden:

Kartläggning och analys:

- Bedömning av ekologisk och kemisk status, påverkansanalys och bedömning av miljöproblem för samtliga vattenförekomster i länet ska vara klart senast 1 september.
- Riskanalys av samtliga vattenförekomster i länet ska vara klart senast 1 oktober.

Åtgärdsplaner:

- Arbetet med framtagande av Underlag för åtgärdsprogram enligt riktlinjer från Vattenmyndigheten, 2011-03-16, har fortgått. Totalt tolv åtgärdsområden i länet.
- Åtgärdsbehov ska vara framtagna för länets samtliga åtgärdsområden senast den 1 november.

Miljöövervakning:

- Deltagande i framtagande av långsiktig plan för övervaknings och uppföljningsrelaterade frågor.
- Anpassning av miljöövervakning till vattenförvaltningens krav.

Samverkan:

- Fortsatt arbetet med nybildande/initiering av vattenråd.
- Stöttat vattenråd genom t ex utbildning och information.
- Uppdaterat hemsidan.

Samråd:

- Deltagande i samråd om Arbetsprogram med tidtabell och översikt av väsentliga frågor inför arbetet med förvaltningsplan 2015-2021 samt Behovsbedömning, omfattning och detaljeringsgrad av miljökonsekvensbeskrivningen med anledning av miljöbedömning av åtgärdsprogram.

Inom Kalmar län:

Genomförande av åtgärds punkterna 1, 15, 17, 28, 29, 30 och 31 i Åtgärdsprogram Södra Östersjöns vattendistrikt 2009-2015, enligt ”Plan för vattenrelaterat åtgärdsarbete på Länsstyrelsen i Kalmar län”.

Inom Södra Östersjöns vattendistrikt:

Under 2013 skall synpunkter och förslag från samråd av Översikt av väsentliga frågor och Arbetsprogram sammanställas och analyseras. Fortsatt stöd till länen i arbetet med statusklassning, påverkansanalys, riskklassning och åtgärdsbehov. Förberedelser för framtagandet av förslag till Åtgärdsprogram 2014 genom bla styrmedelsanalys och utveckling av åtgärdsmodul. Kultur- och vattenförvaltningsprojektets del 2 avslutas och del 3 fortsätter. En sammanställning av goda exempel inom vattenförvaltningen kommer att göras.

543 Prövning enligt minerallagen och lagen om vissa torvfyndigheter

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

Lag (1985:620) om vissa torvfyndigheter, Förordning (1985:626) om vissa torvfyndigheter

Mål för verksamheten

Rättssäker prövning som ser till att de olika lagstiftningarnas intentioner uppfylls. Av lagen framgår bl.a. att det vid prövning ska beaktas miljöbalkens allmänna hänsynsreglerna i 2 kap, bestämmelser om miljö kvalitets normer 5 kapitlet samt 3 och 4 kapitlet gällande hushållning med mark och vattenområden. Vidare får tillstånd inte strida mot detaljplaner m.m.

Läget i länet 2012

Länsstyrelsen har hanterat två ärenden gällande undersökningskoncessioner för torvtäkt, oljeutvinning och gruvverksamhet under 2012.

Mål för insatser 2013

Inga särskilda insatser utöver handläggning av inkommande ärenden är planerad för 2013.

546 Tillsyn av undersökning och bearbetning av torvfyndigheter
--

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

Lag (1985:620) om vissa torvfyndigheter, Förordning (1985:626) om vissa torvfyndigheter

Mål för verksamheten

Bedriva den tillsyn som krävs för att de olika lagstiftningarnas intentioner uppfylls.

Läget i länet 2012

Inga aktuella objekt finns i länet.

Mål för insatser 2013

Inga planerade insatser för verksamheten

551 Prövning av miljöfarlig verksamhet enligt 9 kap. miljöbalken (inkl. samråd)**Miljö- och naturavdelningen****Styrning**

6 kap 4 § miljöbalken, 9 kap 6 § miljöbalken och förordning (1999:382) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor 7 §.

Samråd: 6 kap 4 § miljöbalken - Den som avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd ska samråda med länsstyrelsen, tillsynsmyndigheten och de enskilda som kan antas bli särskilt berörda, om verksamheten eller åtgärden kräver tillstånd eller beslut om tillåtlighet enligt denna balk eller enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av balken.

Prövning miljöfarlig verksamhet: 9 kap 6 § miljöbalken - Enligt 5 § förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd är det förbjudet att, om verksamheten eller åtgärden har beteckningen A eller B i bilagan till denna förordning, utan tillstånd enligt miljöbalken anlägga eller driva fabriker, andra inrättningar eller annan miljöfarlig verksamhet, Av 6 § och bilagan framgår vilka verksamheter som prövas av Länsstyrelsen

Säkerhetsprövning - Enligt förordning (1999:382) 7§ är det förbjudet att utan tillstånd anlägga eller ändra en verksamhet som omfattas av den högre kravnivån enligt bilagan till denna förordning. Vid tillståndsprövning tillämpas bestämmelserna i 9 kap. 6§ miljöbalken och förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Mål för verksamheten

Samråd: 6 kap 5§ miljöbalken - Länsstyrelsen ska under samrådet verka för att miljökonsekvensbeskrivningen för den inriktning och omfattning som behövs för tillståndsprövningen. Om länsstyrelsen finner att en verksamhet eller åtgärd inte omfattas av 4§ första stycket 2 a eller b, ska länsstyrelsen under samrådet pröva om en verksamhet eller åtgärd ändå ska antas medföra betydande miljöpåverkan.

Prövning miljöfarlig verksamhet - I de fall en ändring är tillståndspliktig skall en samlad prövning göras av hela verksamheten (prop. 1997/98 :45). Vid prövning ska beaktas balkens mål 1 kap miljöbalken, de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap miljöbalken, bestämmelser om miljö kvalitets normer 5 kap miljöbalken samt 3 och 4 kapitlet miljöbalken gällande hushållning med mark och vattenområden. Vidare får tillstånd inte strida mot detaljplaner m.m. Av 16 kapitlet Miljöbalken framgår gemensamma regler för prövning. Tillståndet kan behöva förenas med försiktighetsmått och skyddsåtgärder i form av villkor.

Säkerhetsprövning - En dom i ett tillståndsmål ska innehålla de villkor som behövs för att förebygga allvarliga kemikalieolyckor och begränsa följderna av dem för människors hälsa och miljön. (prop. 1998/99:64 Säkrare kemikaliehantering)

Tillståndsprövning enligt 9 kap. miljöbalken ska under 2012 koncentreras till 12 länsstyrelser varav Länsstyrelsen i Kalmar är en. Prövningsområdet för Kalmar kommer även att omfatta Kronobergs län, datum för sammanslagningen är 1 juni 2012.

Läget i länet 2012

Inom vindkrafts- och täktbranschen har antalet tillståndsansökningar till Länsstyrelsen varit många och det ser ut att hålla i sig under 2013 också. I maj/juni genomfördes den av regeringen beslutade koncentrationen av arbetet med tillståndsansökning av miljöfarlig verksamhet. För Kalmars del innebär det att Kronobergs län ingår i Kalmar läns prövningsområde.

Mål för insatser 2013

Uppdatera processer och rutiner för tillståndsprövningen.

Besluta senast 6 månader efter att ärendet har blivit komplett.

555 Tillsyn av miljöfarlig verksamhet

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

Miljöbalken med tillhörande förordningar och föreskrifter, Miljökvalitetsmål

Mål för verksamheten

Tillsyn ska bedrivas enligt miljöbalkens intentioner. Miljöbalkens intentioner framgår av 1 kap 1§

Bestämmelser i denna balk syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. Människors hälsa och miljön ska skyddas mot skador och olägenheter oavsett om dessa orsakas av föroreningar eller annan påverkan.

Läget i länet 2012

Länsstyrelsen har i dagsläget inte tillräckligt med resurser för att bedriva tillsynsarbetet på ett fullgott sätt. Den egeninitierade tillsynen är bortprioriterad, vilket innebär att Länsstyrelsen saknar kunskap att bedöma måluppfyllelsen.

Mål för insatser 2013

Under 2013 ska arbetet fortsätta med att utveckla en metod för hur länsstyrelserna kan arbeta med vattenförvaltningsperspektiv i tillsynen av miljöfarlig verksamhet, genom att en processbeskrivning för hur tillsynsarbetet ska bedrivas inom avrinningsområden och med hänsyn till miljökvalitetsnormer tas fram.

Länsstyrelsen ska verka för att kommunerna arbetar med vattenförvaltningsperspektiv i tillsynen av miljöfarlig verksamhet.

561 Prövning av kemiska produkter och biotekniska organismer
--

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

14 kap. 8 § Miljöbalken, 7-14 §§ Förordning (2008:245) om kemiska produkter och biotekniska organismer, 4 kap. Kemikalieinspektionens föreskrifter (KIFS 2008:2) om kemiska produkter och biotekniska organismer

Mål för verksamheten

Miljöbalkens 1 kap 1§ - Miljöbalken ska tillämpas så att

Människors hälsa och miljön skyddas mot skador och olägenheter oavsett om dessa orsakas av föroreningar eller annan påverkan.

Mål för insatser 2013

Ärenden ska beslutas senast 6 veckor från inkommet komplett ärende.

562 Prövning av avfall och producentansvar
--

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

Miljöbalken, 30 § Tillstånd transport av avfall, Avfallsförordning (2001:1063), 13, 15a, 24 och 31 §§ Deponeringsförordningen

Mål för verksamheten

Pröva ansökningar om Transport av farligt avfall och formulera beslut så att transport av avfall kan ske på ett från hälso- och miljöskyddssynpunkt tillfredsställande sätt (29 § avfallsförordningen).

Läget i länet 2012

Ansökningarna hanteras och beslut fattas, sedan är det kommunerna som har tillsynen.

Mål för insatser 2013

Ärenden ska beslutas senast 6 veckor från inkommet komplett ärende.

563 Prövning av övrigt miljö- och hälsoskydd
--

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

6 och 51 §§ Lagen om allmänna vattentjänster, 2 kap. 3 § Lagen om handel med utsläppsrätter, 2 § Förordning om handel med utsläppsrätter, 17 kap. miljöbalken

Mål för verksamheten

Lagen om allmänna vattentjänster: 1 § lagen om allmänna vattentjänster: Att säkerställa att vattenförsörjning och avlopp ordnas i ett större sammanhang om det behövs med hänsyn till skyddet för människors hälsa och miljö.

Utsläpp av koldioxid: 1 § lagen om handel med utsläppsrätter: Att genom lagen reglera förutsättningarna för handel med rätt att släppa ut växthusgaser (utsläppsrätter).

Läget i länet 2012

Lagen om allmänna vattentjänster: Arbetar för närvarande med tillsyn på två områden i länet för att försöka avgöra om målet med lagstiftningen uppfylls. Flera kommuner har sökt LOVA-medel för att ta fram VA-planer under de närmsta åren.

Utsläpp av koldioxid: Handlägger de ärenden som inkommer.

Länsstyrelsen har under 2011 hanterat 4 ärenden inom verksamhetsgruppen 563

Mål för insatser 2013

Ärenden ska beslutas senast 6 veckor från inkommet komplett ärende.

565 Tillsyn av kemiska produkter och biotekniska organismer

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

Miljöbalken, Köldmedieförordningen

Mål för verksamheten

Registerhållning över de uppgifter som rapporteras utifrån lagstiftningen krav.

Läget i länet 2012

Kravet på registerföring är uppfyllt

Mål för insatser 2013

Inga insatser planerade för 2013.

566 Tillsyn av avfall och producentansvar

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

Miljökvalitetsmål, Regleringsbrev uppdrag 46A, Avfallsförordningen 7, 11a, 34, 36 och 37 §§, Tillsynsförordningen Bilaga E punkt E1

Mål för verksamheten

Länsstyrelsernas miljötillsynsarbete ska bidra till att miljökvalitetsmålen nås och att uppkomsten av miljöskador motverkas.

Läget i länet 2012

Sammanställda avfallsplaner är överlämnade till Naturvårdsverket.

Mål för insatser 2013

Sammanställa och analysera kommunala tillsynsplaner

Besluta i ärenden om transport av farligt avfall inom 6 veckor från och med att ärendet är komplett.

567 Tillsyn av övrigt miljö- och hälsoskydd

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

Miljöbalken

Mål för verksamheten

Tillsyn ska bedrivas enligt miljöbalkens intentioner. Miljöbalkens intentioner framgår av 1 kap 1§. Bestämmelser i denna balk syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. Människors hälsa och miljön ska skyddas mot skador och olägenheter oavsett om dessa orsakas av föroreningar eller annan påverkan.

Läget i länet 2012

Verksamhetsområdet bevakas under övriga verksamhetskoder. Området används bara i undantagsfall då en fråga inte passar faller in under någon annan verksamhetskod.

Mål för insatser 2013

Inga insatser planerade under 2013.

571 Prövning av förorenade områden

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

2 kap MB, 9 kap MB, 10 kap MB

Mål för verksamheten

Länsstyrelsen hanterar inga prövningar av förorenade områden

Läget i länet 2012

Kalmar län har inga miljöriskområden i den betydelse som avses i 10 kap. miljöbalken.

Mål för insatser 2013

Inga insatser planerade under 2013.

575 Tillsyn av förorenade områden och miljöriskområden

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

2 kap MB, 9 kap MB, 10 kap MB, 26 kap MB m.fl.

Mål för verksamheten

Under perioden 2000-2020 ska Kalmar läns 30 högst prioriterade förorenade områden vara åtgärdade. Allra senast år 2050 ska det inte återstå några förorenade områden som enligt dagens kriterier motsvarar riskklass 1

Läget i länet 2012

Den övergripande bedömningen är att det finns svårigheter med att nå det uppställda målet. Svårigheterna ligger främst i att få ansvariga verksamhetsutövare att exempelvis medverka till förhandlingslösningar beträffande åtgärder eller att efterkomma beslut om undersökningar skyndsamt och med en hög ambitionsnivå. Även i de fall där det finns ett ansvar och medel kommer att utgå från den privata sektorn finns det skäl att anta att en delfinansiering från staten kommer att krävas för många av efterbehandlingsobjekten. Mer konkret så har större ekonomiska insatser från den privata sektorn redan skett i form av medfinansiering i Svartsjöprojektet där saneringen nu är avslutad, och i den nu pågående projekteringen och kommande saneringen av Oskarshamns hamnbassäng. Andra exempel på stora och prioriterade tillsynsobjekt där undersökningar har kommit långt och efterbehandlingsåtgärder bör kunna inledas inom de närmsta åren är f.d. Varta Batterifabrik i Hultsfred, Södras f.d. impregneringsområde i Hultsfred och Stab Suecias impregneringsområde i Södra Vi. Glasbruksbranschen är en tung bransch i länet där fortsatta tillsynsinsatser är mycket viktiga och där branschens gensvar troligtvis kommer att påverka måluppfyllelsen i hög grad. I första hand måste tillsynsinsatser inriktas på undersökningsskedet och huvudstudier, vilket är en flaskhals eftersom objekten i de flesta fall inte kan få några statliga medel till undersökningsskedet då ansvarsdelen förhindrar detta (SFS 2004:100).

Mål för insatser 2013

Länsstyrelsen kommer att verka för att Länsstyrelsen ska kunna fatta ett beslut om åtgärd under 2013 eller kort därefter för f.d. Varta Batterifabrik i Hultsfreds kommun. Ett sådant beslut kommer bl.a. att föregås av att en ansvarsutredning tas fram..

577 Efterbehandling av förorenade områden

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

2, 9-10, 26 m.fl. kap. MB samt särskilt bidragsförordningen SFS 2004:100

Mål för verksamheten

Under perioden 2000-2020 ska Kalmar läns 30 högst prioriterade förorenade områden vara åtgärdade. Allra senast år 2050 ska det inte återstå några förorenade områden som enligt dagens kriterier motsvarar riskklass 1.

Läget i länet 2012

Den övergripande bedömningen är att det finns svårigheter med att nå det uppställda målet. Det bedöms vara möjligt att uppnå om tillräckliga personella resurser finns att tillgå samt att statliga anslag till bidragsprojekt till Kalmar län beviljas i en takt som gör tillräckligt många åtgärder möjliga de närmaste åren. Flera stora efterbehandlingsprojekt har redan genomförts i Kalmar län; nämligen Järnsjön, Örserumsviken, Jungnerholmarna, Ruda Glasbruk, Ruda Exportträ, Svartsjöarna och Gladhammars gruvor. Oskarshamns hamnbassäng befinner sig i åtgärdsskede och ytterligare flera prioriterade objekt har

redan genomgått huvudstudier och väntar av olika anledningar på att efterbehandlingsåtgärder ska initieras. Det handlar både om objekt där kommunen har gått in med en ansökan till NV eller inte gjort det av olika anledningar, eller att det har uppkommit ett exploateringsintresse som har ändrat förutsättningarna för en kommande sanering. Ytterligare ett femtontal prioriterade objekt befinner sig i ett undersökningsskede. För objekt inom främst glasbruksbranschen är det mycket viktigt att undersökningar motsvarande huvudstudier initieras så snart som möjligt om det uppsatta målet ska kunna nås.

Mål för insatser 2013

Länsstyrelsen ska bland annat delta som adjungerad ledamot i ledningsgruppen för projektet Oskarshamns hamnbassäng samt föra en aktiv dialog med Naturvårdsverket.

581 Kalkning av försurade vatten

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

Förordning om statsbidrag av kalkning till sjöar och vattendrag, Regleringsbrev 2012 uppdrag 55. Nationell kalkningsplan/Naturvårdsverket, Regional kalkningsplan/Länsstyrelsen, Vattenförvaltningsförordningen

Mål för verksamheten

Bevara eller återskapa förutsättningarna för liv i sjöar och vattendrag och att skapa möjligheter till fiske i försurade vatten i väntan på att försurningen minskar. Samt uppnå god ekologisk status.

Läget i länet

3 494 ton kalk till en kostnad av ca 4,7 mnkr, var planerat att spridas under 2012 i länet. Tack vare en minskad försurningsbelastning och en återhämtning av länets sjöar och vattendrag har kalkmängderna kunnat minskas med ca 40 % sedan slutet av 1990-talet. Dock kan man konstatera att kostnaderna inte minskat i samma utsträckning på grund av ökade priser på kalkningsentreprenader.

Mål för insatser 2013

Uppnå definierade pH mål i regional kalkningsplan. Genomföra en grundlig utvärdering av kalkningen i en till två kommuner.

582 Biologisk återställning i kalkade vatten

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

Förordning om statsbidrag av kalkning till sjöar och vattendrag, Regleringsbrev 2012 uppdrag 55, Regional åtgärdsplan för biologisk återställning i kalkade vatten i Kalmar län/Länsstyrelsen, Vattenförvaltningsförordningen.

Mål för verksamheten

Bevara eller återskapa förutsättningarna för liv i sjöar och vattendrag och att skapa möjligheter till fiske i försurade vatten i väntan på att försurningen minskar. Samt uppnå god ekologisk status.

Läget i länet

Omprövning av vattendom för Duveströms kraftverk i Alsterån pågår. Målet är att anlägga en fiskväg förbi vandringshindret. Arbete pågår även inom restaurering av nedre delarna av Alsterån och restaurering/projektering av åtgärder i Lillån vid Virserum samt projektering av fiskväg förbi 4 vandringshinder i Virserumsån samt Torsrums kraftstation i Alsterån.

Mål för insatser 2013

Länsstyrelsen hoppas att byggnationen av fiskvägen i Duveström skall kunna genomföras efter att utslaget av en vattendom som miljödomstolen omprövat kommer i början av 2013.

I Alsterån (Gunnarström, Brotorp och Strömsfors) kommer biotopvårdande åtgärder att genomföras med Mönsterås kommun som huvudman.

583 Restaurering av eutrofa (närlingsrika) sjöar

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

Ramdirektivet för vatten. Vattenförvaltningsförordningen. Vattenrelaterade miljömål.

Mål för verksamheten

Minskade utsläpp av närsalter till sötvattensområdena.

Läget i länet

I Kalmar län finns få sjöar som är så eutrofa att restaureringsåtgärder är prioriterade. I Stångåns avrinningsområde norr om Vimmerby finns några eutrofa sjöar. Krön och Ören är exempel där det kan bli aktuellt med åtgärder i framtiden om det inte sker en minskning av tillförseln av närsalter från tillflöden och närliggande marker.

Mål för insatser 2013

Någon restaurering av eutrofa sjöar är inte prioriterat under 2013.

12 Skydd mot olyckor, krisberedskap och civilt försvar

Förvaltningsavdelningen

451 Riskhantering och säkerhet

Förvaltningsavdelningen

Styrning

7 och 9 § Förordning 2006:942 om krisberedskap och höjd beredskap, 52 § 54§

Länsstyrelseinstruktionen, Regleringsbrev uppdrag 68, Skyddslagen 2012:305 3§, Skyddsförordning 2010:523 3§,

Mål för verksamheten

Länsstyrelseinstruktionen §52: Genom sin verksamhet ska länsstyrelsen minska sårbarheten i samhället, bevaka att risk- och beredskapshänsyn tas i samhällsplaneringen.

§54 punkt 2: stödja de aktörer som är ansvariga för krisberedskapen i länet avseende planering, risk- och sårbarhetsanalyser samt utbildning och övning,

Punkt 4: upprätta regionala risk- och sårbarhetsanalyser som ska kunna användas som underlag för egna och andra berörda aktörers krisberedskapsåtgärder,

Regleringsbrev, uppdrag 68: Länsstyrelserna ska inom ramen för det geografiska områdesansvaret göra en värdering av de risk- och sårbarhetsanalyser och handlingsplaner som kommuner och landsting sammanställer enligt lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. Länsstyrelserna ska bedöma kvalitén på analyserna och hur dessa kan användas i de regionala risk och sårbarhetsanalyserna. Länsstyrelserna ska följa upp i vilken utsträckning åtgärdsbehov som tidigare har identifierats i kommunernas och landstingens risk- och sårbarhetsanalyser har tillgodosetts samt i vilken utsträckning eventuellt inträffade extraordinära händelser har utvärderats. Uppföljningen ska inriktas så att den kan samordnas med uppföljningen av kommunernas användning av utbetalade medel enligt avtal mellan staten och Sveriges Kommuner och Landsting omkommunernas uppgifter i samhällets krisberedskap.

Skyddslagen: 3 § För att tillgodose behovet av skydd enligt 1 eller 2 § kan det beslutas att något ska vara skyddsobjekt. Skyddsförordningen: 3 § I andra fall än de som framgår av 2 §, beslutar länsstyrelsen i det län där byggnaden, anläggningen eller området finns om skyddsobjekt. Detta gäller dock inte riksdagens eller regeringens byggnader, anläggningar eller områden.

Verksamheten ska bedrivas på sådant sätt att som leder till att miljökvalitetsmålen får ett genomslag i verksamheten

Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering

Läget i länet

Sedan 2011 har arbete i länet pågått med att vidareutveckla kommunernas och landstingets risk- och sårbarhetsanalyser. Länsstyrelsen har i samråd med säkerhetssamordnarna i kommunerna under 2012 kommit överrens om en gemensam struktur för RSA-rapporterna och process för samordning av RSA-arbetet i länet. Dessa ligger som grund för kommunernas och landstingets arbete med uppföljning av åtgärder och åtgärdsbehov i RSA-arbetet. För att ta hänsyn till övrig samhällsviktig verksamhet har Länsstyrelsen tagit fram ett frågeformulär för att fånga in underlag från OmRådets vid intervjuer med utvalda. Underlaget som inkommit till länsstyrelsen har bearbetats, analyserats och kategoriserats och sammanställts i en årlig regional risk- och sårbarhetsanalys.

Samtliga 12 kommuner har en aktuell sin risk- och sårbarhetsanalys. 2 stycken har en reviderad version för 2012 och resterande har 10 kommuner har följt upp sin tidigare RSA enligt MSBs föreskrifter. Alla kommuner redovisat generell förmågebedömning och merparten har även gjort förmågebedömning för de olika scenarier eller typhändelser som har analyserats.

En majoritet av kommunerna bedömer att både krishanteringsförmågan och förmågan att motstå störningar är God med viss brist. En kommun bedömer sin krishanteringsförmåga som God, två kommuner bedömer sin krishanteringsförmåga som Bristfällig och fyra kommuner att förmågan att motstå störningar är Bristfällig. Generellt kan sägas att kommunerna har krisledningsnämnder och krishanteringsplaner men flera ser ett behov av att ytterligare öva krisorganisation och politiker i stabsmetodik.

Länsstyrelsen anser att samtliga inlämnade analyser har tillräcklig kvalitet men det finns utvecklingsområden. Följande bedömer länsstyrelsen vara viktiga att utveckla framöver: analys och dokumentation av icke-kommunal samhällsviktig verksamhet, förmågebedömning av enskilda indikatorer samt sammanställning av genomförda/planerade och behov av åtgärder.

Landstinget i Kalmar län bedömer 2012 att krishanteringsförmågan och förmågan att motstå störningar i huvudsak är God men att det finns förbättringsmöjligheter. I första hand har landstinget ett vårdansvar i länet. Landstinget har även sedan 1 januari 2012 tagit över ansvaret för kollektivtrafiken i länet. Landstinget har identifierat de egna verksamheter och funktioner som måste fungera vid en extraordinär händelse och viktiga samverkansparter. Under 2012 har landstinget genomfört en organisationsförändring av sin krisorganisation vilket stärkt uthålligheten. Reservkraft, larm, omvärldsbevakning samt ledning, samverkan och information är de delar av förmågan som bedöms som starkast. Informationssäkerheten behöver ytterligare stärkas och arbetet med ledningssystem är ett led i detta. De åtgärder som är planerade avser främst utbildningar och övningar inom IT-säkerhet.

Oljeskydd har varit en prioriterad typhändelse 2012. I arbetet har det ingått att ta fram ett övningskoncept för kommunala ledningsövningar samt att revidera regional oljeskyddsplan. Oljeövningar genomförs i Mönsterås, Oskarshamn, Kalmar, Torsås, Mörbylånga, Borgholm och Västerviks kommun under året.

Mål för insatser 2013

Utvalda prioriterade mål för 2013 (samtliga detaljmål i separat internt dokument):

4512 Uppdatera regional RSA 2013 + förmågebedömning

Påbörja fördjupning RSA typhändelse dricksvatten

4513 Åtgärda vilade skyddsobjekt, kommunicera till samtliga skyddsobjekt

452 Skydd mot olyckor, räddningstjänst

Förvaltningsavdelningen

Styrning

LSO 4:10, förordning LSO 33§, 15§, LSO 4:6, 4:8 och 4:10, LSO 1:5, LSO 2:4, Regleringsbrev uppdrag 67.

Mål för verksamhetenTillsyn kommunal räddningstjänst

Regleringsbrev 67. Länsstyrelsernas tillsyn av kommunerna inom området skydd mot olyckor syftar till att främja och bedöma kommunernas förmåga att leva upp till nationella mål, verksamhetsmål och särskilda skyldigheter enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor. Länsstyrelserna ska redovisa en sammanfattande bedömning av kommunernas arbete enligt lagen om skydd mot olyckor.

Övertagande av räddningstjänst

En länsstyrelse ska efter att ha hört kommunerna i länet och berörda myndigheter upprätta det planer som länsstyrelsen behöver för att kunna utöva sitt ansvar enligt 33 § (dvs. övertagande av ansvar för räddningstjänst i vissa fall)

Kärnenergiberedskap

Vid utsläpp av radioaktiva ämnen från en kärnteknisk anläggning i en sådan omfattning att särskilda åtgärder krävs för att skydda allmänheten eller överhängande fara för ett sådant utsläpp skall länsstyrelsen ansvara för räddningstjänst. Länsstyrelsen ska ansvar för saneringen efter ett utsläpp av radioaktiva ämnen från en kärnteknisk anläggning.

En länsstyrelse ska upprätta ett program för räddningstjänsten och saneringen som behandlar organisation och ledning, samband, strålningsmätning, information till allmänheten, personella och materiella resurser i länet, saneringsmetoder och andra frågor av betydelse för beredskapen. Programmet ska även behandla alarmering, utrymning samt utdelning av jodtabletter.

Verksamheten ska bedrivas på sådant sätt att som leder till att miljökvalitetsmålen får ett genomslag i verksamheten

Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering

Läget i länet

Länets kommuner har en väl fungerande räddningstjänst och bedriver ett arbete som ligger i linje med de intentioner som finns i Lagen om skydd mot olyckor (LSO). Länsstyrelsen för en kontinuerlig dialog och nära samarbete med länets räddningstjänster. Detta gäller såväl planeringsmässigt som operativt under händelser.

9 av 12 räddningstjänstkommuner/förbund har ett fastställt handlingsprogram enligt LSO för mandatperioden 2010-2014. Mönsterås, Oskarshamn och Hultsfred saknar i dagsläget fastställda handlingsprogram men kommer att fastställas under första halvåret 2013. Länsstyrelsen bedömer att de inkomna handlingarna håller en hög kvalitet då handlingsprogrammen successivt utvecklas men att ytterligare förbättringar behöver göras exempelvis rörande formuleringar av mål samt uppfyllelsen av dessa och analys i jämförelse med andra likvärdiga kommuner.

Under året har Länsstyrelsen fört dialog med kommunerna i samband med besök för årsuppföljning 2012 med LSO-enkät inklusive sotningsverksamhet. Kommunbesöken genomförs en dag per kommun/förbund under januari och februari 2013.

Under 2012 har en brandingenjör i länet anställts på deltid av MSB för att bistå kommunerna med arbete inom olycksutredningar. Länsstyrelser anser att kommunerna har ett stort utvecklingsbehov inom olycksutredningar och ser mycket positivt på stödmöjligheten och kan redan nu konstatera att

medvetenheten har ökat hos kommunerna kring olycksutredningar. Länsstyrelser för dialog om detta vid tillsynsbesöken.

Arbetet med beslut enligt LSO 2 kap. 4 § har genomförts i samråd med kommunerna och samtliga kommuner är genomgångna sedan tidigare. En "om-inventering" ska göras under 2013 för att fånga upp eventuellt nytillkommande verksamheter. Under 2012 fattades beslut om farlig verksamhet för ytterligare en verksamhet i Nybro kommun och ytterligare en prövas i Kalmar.

Kärnenergiberedskapen i Kalmar län har sedan 2010, i samband med förberedandet och genomförandet samt utvärderingen av den nationella samverkansövningen Samö-KKÖ 2011 genomfört stort förändringsarbete på flera fronter. Utvecklingsområden är identifierade och de som länsstyrelsen har rådighet över och prioriterats i samråd med länets aktörer är sammanställda i den regional risk- och sårbarhetsanalysen.

Under våren 2012 genomfördes den regionala samverkansövningen Henning som var ett led i att angripa och hantera behoven för kärnenergiberedskapen i Kalmar län samt öka länets förmåga att skapa gemensam lägesbild och samordna kommunikationen med allmänhet för att fortsatt skapa ny kunskap och utveckla lokal och regional samverkan. Övning visade bland annat att initial larmning och start av krisorganisationer fungerar då att samtliga aktörer har uppdaterade och inövade planer för uppstartsarbetet och att fältpersonalen i indikeringsorganisationen gör ett bra arbete men organisationen behöver utvecklas främst inom intern informationsdelning. Det största utvecklingsbehoven som övningen visade var processen kring att förmedla gemensam lägesbild och samordning av kriskommunikation.

Utöver ovan nämnda utvecklingsbehov finns ett stort behov av omfattande översyn av arbetsmiljöfrågan för fältpersonal. Till detta ska även kopplas frågan om personsanering och avsökningssutrustning som är starkt eftersatt i länet. Likaså behöver utrymningsfrågan och hantering/mottagande av utrymmande ses över.

Stora utvecklingssteg har tagits i länet exempelvis genom att beredskapsprogram och tillhörande underplaner har reviderats eller är under revidering. Målet har varit att strukturera om och omarbeta planer för att de på ett mer lättöverskådligare sätt ska kunna användas praktiskt och på ett korrekt sätt spegla rådande verkligheten och kravbild samt behov av utveckling. Saneringsplan är färdigställd, indikeringsplan är reviderad och remitterad och ska fastställas vid årsskiftet. Revidering av sjöplan har påbörjats.

Under året har länsstyrelsen färdigställt en struktur för användning av digital dosimetri på regional nivå för uppföljning av stråldoser hos fältpersonal. Larmplanen för kärnteknisk olycka har uppdaterats utifrån de ändringsbehov som identifierades under Samö-KKÖ. Under året har även ett nytt forum för arbete med kärnenergiberedskapsfrågor konstituerats i länet, Kärnsam, där länsstyrelsen är ordförande. Enligt ordinarie rutiner genomförs årligen grund och befattningsutbildning för polis, räddningstjänst, kustbevakning och sjöfartsverket.

Mål för insatser 2013

Utvalda prioriterade mål för 2013 (samtliga detaljmål i separat internt dokument):

4522 Revidera och fastställa larmplan för CLAB

Påbörja revidering av beredskapsprogram

Delta och driva projektdelar inom handlingsplan 2015:

- fasta mätplatser

- RDS

Delta i utvecklingsarbetet kopplat till övning Havsörn

4523 Ta fram utkast strategi strålskydd och personsanering (arbetsmiljöplan och taktisk placering avsökningssutrustning)

4527 Utveckla RSF-funktionen och samordning av CBRNE-frågor i länet

Inventera saneringsresurser i länet och ta fram ett utkast för rutiner för användandet av dessa

Ta fram utkast på strategi och åtgärdsförslag för utveckling av CBRNE-frågor i länet

453 Ledningssystem och samband

Förvaltningsavdelningen

Styrning

Styrning Säkerhetsskyddslag (1996:627), MSB: s föreskrifter om civila myndigheters kryptoberedskap (MSBFS2009:11), Förordning 2006:942 16 och 18 §§, Skyddslagen 2012:305, Skyddsförordning 2010:523, länsstyrelseinstruktionen 56§ (53§) , Regleringsbrev 90.

Mål för verksamheten

Signalskydd: Länsstyrelsen ska kunna ta emot och sända krypterade meddelanden under arbetsdagar omedelbart. TIB/VB ska kunna ta emot och sända krypterade meddelanden utanför ordinarie kontorstid. Programmet ska även behandla alarmering, utrymning samt utdelning av jodtabletter.

Länsstyrelseinstruktion 53§ ... omgående kunna upprätta en ledningsfunktion.

Regleringsbrev 90: Länsstyrelsen ska kunna använda och samverka med det gemensamma radiokommunikationssystemet Rakel.

Verksamheten ska bedrivas på sådant sätt att som leder till att miljökvalitetsmålen får ett genomslag i verksamheten

Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering

Läget i länet

Rakel finns sedan årsskiftet 2011-2012 i bruk hos alla räddningstjänster i länet på ledningsnivå då ett implementeringsprojekt genomförts under året.

Vid den kontroll av signalskyddstjänsten på länsstyrelsen som genomfördes 2010 av Försvarmakten MUST och Försvarets Radioanstalt fick länsstyrelsen väl godkänt.

Mål för insatser 2013

Utvalda prioriterade mål för 2013 (samtliga detaljmål i separat internt dokument):

4533 Signalskydd: genomföra 8 signalskyddsövningar

Utbilda ny signalskyddschef

4538 RAKEL:

- planera för och implementera Rakel i indikeringszonen

454 Dammsäkerhetsfrågor

Miljö- och naturavdelningen

Styrning

11 kap. 2 och 3 §§ miljöbalken, 26 kap 1 § miljöbalken och Regleringsbrevet uppdrag 85

Mål för verksamheten

Länsstyrelsernas ska ha en korrekt lägesbild av dammsäkerhetsfrågorna i länet.

Läget i länet 2012

Länsstyrelsen har ett fortsatt behov av att uppdatera det register som förs över de dammar som finns i länet. Länsstyrelsen begär in årsrapporteringar från de dammar som omfattas av en högre säkerhetsnivå. 2011 begärde Länsstyrelsen också in årsrapportering från samtliga ägare till dammar i Alsteråns och Emåns huvudfåra. Totalt begärdes rapporter från 14 dammägare. Av dessa inkom åtta dammägare med

rapporter för totalt 21 olika anläggningar. För de dammar som inte omfattas av den årliga rapporteringen har Länsstyrelsen ingen uppdaterad lägesbild.

Mål för insatser 2013

Länsstyrelsen ska under 2013 fortsätta ett arbete där länets vattendomar går igenom.

Strategi och målsättning för länets arbete med dammsäkerhetsfrågor ska tas fram under 2013.

- förankra och sprida rakelstrukturen i länet brett

455 Övning och utbildning

Förvaltningsavdelningen

Styrning

54 § Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion, 4 kap. 19 § Lag (2003:778) om skydd mot olyckor

Mål för verksamheten

54 § Länsstyrelsen ska avseende krisberedskap vara sammanhållande inom sitt geografiska område och före, under och efter en kris verka för samordning och gemensam inriktning av de åtgärder som behöver vidtas.

Länsstyrelsen ska särskilt

stödja de aktörer som är ansvariga för krisberedskapen i länet avseende planering, risk- och sårbarhetsanalyser samt utbildning och övning,

19 § (omskrivnen): Länsstyrelsen ska säkerställa att som kan komma att delta i räddningsaktioner i händelse av kärnteknisk olycka ges lämplig och regelbunden information om de försiktighetsåtgärder som sak vidtas vid ett sådant tillfälle.

Verksamheten ska bedrivas på sådant sätt att som leder till att miljökvalitetsmålen får ett genomslag i verksamheten

Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering

Läget i länet

Länet har en etablerad övningscykel i länet där någon form av regional samverkansövning genomförs gemensamt med länets aktörer vartannat år. Året emellan genomförs under länsstyrelsens ledning en riktad kärnenergiberedskapsövning. Länsstyrelsen genomför även årligen en kunskapsdag, senaste två tillfällena med fokus på kriskommunikation. Grund och befattningsutbildningar för personal som ska jobba i fält inom kärnenergiberedskapen genomförs årligen.

Mål för insatser 2013

Utvalda prioriterade mål för 2013 (samtliga detaljmål i separat internt dokument):

Arrangera Kunskapsdag Omvärld 17 jan

Planera och genomföra Grund och befattningsutbildning (RTJ, polis, KBV, landsting, trafikverk)

Planera och genomföra planövning (beredskapsprogram, ind.plan, sjöplan, saneringsplan)

Planera och genomföra utbildning och övning personsanering

Planera och genomföra regional samverkansövning

Bistå i planeringen av övning Havsörn

Planera och genomföra utbildning/övning länsstyrelsens krisorganisation enligt utbildningsplan

456 Tillsyn och uppföljning**Förvaltningsavdelningen****Styrning**

5 kap. och 8.1 kap. 5 § Lag (2003:778) om skydd mot olyckor, Lag (1999:381), förordning (1999:382) och föreskrift (SRVFS 2005:2) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor, 54 § länsstyrelseinstruktionen (2007:825)

Mål för verksamheten

Regleringsbrev, uppdrag 68: Länsstyrelserna ska följa upp i vilken utsträckning åtgärdsbehov som tidigare har identifierats i kommunernas och landstingens risk- och sårbarhetsanalyser har tillgodosetts samt i vilken utsträckning eventuellt inträffade extraordinära händelser har utvärderats. Uppföljningen ska inriktas så att den kan samordnas med uppföljningen av kommunernas användning av utbetalade medel enligt avtal mellan staten och Sveriges Kommuner och Landsting om kommunernas uppgifter i samhällets krisberedskap.

Regleringsbrev 67. Länsstyrelsernas tillsyn av kommunerna inom området skydd mot olyckor syftar till att främja och bedöma kommunernas förmåga att leva upp till nationella mål, verksamhetsmål och särskilda skyldigheter enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor.

Tillsyn över efterlevnaden av denna lag. Syftet med lagen är att förebygga allvarliga kemikalieolyckor och att begränsa följderna av sådana olyckor för människors hälsa och miljön. Länsstyrelsen ska följa upp kommunernas tillämpning av lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och beredskap.

Verksamheten ska bedrivas på sådant sätt att som leder till att miljö kvalitetsmålen får ett genomslag i verksamheten. Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering

Mål för insatser 2013

4561 Genomföra tillsyn enligt LSO i 3 kn samordnat med LEH-uppföljning (Hultsfred, Oskarshamn, Mönsterås)

Genomföra kommunbesök i samband med årsuppföljning 9 rtj-förbund

4562 Tillsynsvägledning enligt LSO

4563 Genomföra uppföljning av LEH-verksamhet i 3 kn samordnat med LSO-tillsyn (Hultsfred, Oskarshamn, Mönsterås) (2014 Kalmar, Emmaboda, Torsås, Nybro)

- Under 2013 kommer särskilda säkerhetsprovningar enligt sevesolagstiftningen att göras i samband med provning enligt Miljöbalken vid två verksamheter. I samband med denna provning sker även en granskning av verksamheternas Säkerhetsrapporter och Interna planer för räddningsinsatser. Kommunernas skyldigheter avseende kommunala planer för räddningsinsatser och information till allmänheten granskas också.

- Tillsyn enligt sevesolagstiftningen kommer att genomföras vid åtta verksamheter varav 6 omfattas av sevesolagens högre kravnivå och 2 av den lägre kravnivån. Alla tillsynsbesök är planerade gemensamt med Arbetsmiljöverket i Malmö som är operativ tillsynsmyndighet enligt sevesodirektivet avseende arbetsmiljöfrågor.

-Uppföljning av sevesotillsynen 2012 kommer att genomföras och omfatta bl.a. granskning av insänd dokumentation i form av släckvattenplaner, interna planer för räddningsinsatser, brandvatten och säkerhetshöjande åtgärder samt övriga uppgifter som Länsstyrelsen begärt in.

- Under året ska enligt 5 årsintervallet 4 Säkerhetsrapporter inkomma (ej medräknade de 2 som inkommer i samband med provning). Av dessa kommer 2 att granskas under innevarande år.

- I mån av tid fortsatt arbete med rutiner och stöddokument för tillsyn enligt sevesolagstiftningen.

457 Samverkan, ledning och samordning**Förvaltningsavdelningen****Styrning**

1-8 §§ Myndighetsförordning (2007:515), Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion samt Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar om samverkan mellan fack och arbetsgivare, information, kompetensutveckling m.m.

7 § Förordning (2006:942) om krisberedskap och höjd beredskap, 4 kap. 6 § Lag (2003:778) om skydd mot olyckor, 15 och 51 §§ Förordning (2003:789) om skydd mot olyckor, 52-54 §§ Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion

Styrning Säkerhetsskyddslag (1996:627), MSB: s föreskrifter om civila myndigheters kryptoberedskap (MSBFS2009:11), Förordning 2006:942 16 och 18 §§, Skyddslagen 2012:305, Skyddsförordning 2010:523, länsstyrelseinstruktionen 56 § Förordning (2008:1346). Regleringsbrev 69.

Mål för verksamheten

I Myndighetsförordningen regleras ledningens ansvar inför regeringen, vilket ansvar myndigheten har för att fortlöpande utveckla verksamheten, samt myndighetens arbetsgivaransvar. I Länsstyrelseinstruktionen regleras Länsstyrelsens arbetsuppgifter och ansvarsområden. I Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar regleras ledningens och medarbetarnas ansvar, rättigheter och skyldigheter.

52 § Länsstyrelsen är geografiskt områdesansvarig myndighet enligt förordningen (2006:942) om krisberedskap och höjd beredskap och den högsta civila totalförsvarsmyndigheten inom länet. Genom sin verksamhet ska länsstyrelsen minska sårbarheten i samhället, bevaka att risk- och beredskapshänsyn tas i samhällsplaneringen samt utveckla en god förmåga att hantera sina uppgifter under fredstida krissituationer och höjd beredskap.

53 § Länsstyrelsen ska ha en tjänsteman i beredskap med uppgift att initiera och samordna det inledande arbetet för att upptäcka, verifiera, larma och informera vid allvarliga kriser som berör länet. Länsstyrelsen ska ha förmåga att vid en allvarlig kris, som berör länet eller medför behov av samverkan med kommuner eller andra aktörer, omgående kunna upprätta en ledningsfunktion för bl.a. samordning och information.

54 § Länsstyrelsen ska avseende krisberedskap vara sammanhållande inom sitt geografiska område och före, under och efter en kris verka för samordning och gemensam inriktning av de åtgärder som behöver vidtas.

Länsstyrelsen ska särskilt

1. ansvara för att en samlad regional lägesbild sammanställs vid krissituationer,
2. stödja de aktörer som är ansvariga för krisberedskapen i länet avseende planering, risk- och sårbarhetsanalyser samt utbildning och övning,
3. ha ett regionalt råd för skydd mot olyckor och krisberedskap, i vilket representanter för länsstyrelsen och berörda aktörer i krishanteringssystemet bör ingå, för att skapa nödvändig samordning,
4. upprätta regionala risk- och sårbarhetsanalyser som ska kunna användas som underlag för egna och andra berörda aktörers krisberedskapsåtgärder,
5. följa upp kommunernas tillämpning av lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap,
6. årligen till Myndigheten för samhällsskydd och beredskap rapportera vilka beredskapsförberedelser som kommuner och landsting vidtagit och samtidigt redovisa en bedömning av effekten av de vidtagna förberedelserna, samt
7. verka för att den verksamhet som berörda aktörer bedriver inom länet avseende krisberedskap bidrar till att en grundläggande förmåga till civilt försvar uppnås. Förordning (2008:1346).

Länsstyrelseinstruktionen: Länsstyrelsen ska som högsta civila totalförsvarsmyndighet inom länet verka för att största möjliga försvarseffekt uppnås.

Länsstyrelsen ska särskilt

1. samordna de civila försvarsåtgärderna.
2. verka för att sådan verksamhet hos civila myndigheter och andra civila organ som har betydelse för försvarsansträngningarna bedrivs med enhetlig inriktning.
3. i samråd med Försvarsmakten verka för att det civila och militära försvaret samordnas, och 4. verka för att länets tillgångar fördelas och utnyttjas så att försvarsansträngningarna främjas.

Regleringsbrev 69: Försvarsmakten har inrättat fyra regionala staber för bl.a. effektivare samverkan med länsstyrelserna och andra berörda aktörer i frågor om krisberedskap och totalförvar. Länsstyrelserna ska som geografiskt områdesansvarig myndighet redovisa status och erfarenheter av samverkan. Redovisningen ska lämnas till Myndigheten för samhällsskydd och beredskap senast den 1 oktober 2013.

Läget i länet

I länet finns fungerande samverkansformer som är övade och prövade skarpt. Styrkan i länets förmåga ligger framförallt i ett fungerande samarbete i vardagen. Det finns fungerande nätverk med god personkännedom. Den stora bristen i länets förmåga är att uthålligheten i krisorganisationerna är för låg och kan inte hantera en intensiv händelse som varar en vecka eller mer. Även samverkan med nationella aktörer behöver stärkas ytterligare.

Erfarenheterna från SAMÖ-KKÖ och övning Henning visade på behov att ytterligare utveckla samverkansförmågan i länet. Utifrån detta har en ny regional krishanteringsplan för Kalmar fastställts 2012, där samordning av kriskommunikation är inbegripen. Flertalet kommuner har sett över sina övergripande krishanteringsplaner och särskilda planer och alla kommuner i länet har en aktuell plan för extraordinära händelser.

Länets aktörer har under 2012 arbetat med att utveckla kriskommunikation och information till allmänheten i länet. Under året har bland annat länsstyrelsen tagit initiativet till Krissamverkan Kalmar län, ett samlande begrepp för myndigheter, kommuner och andra organisationers gemensamma arbete med krishantering, och lanserat en officiell facebook sida för krisberedskap. En strategi och handledning för sociala medier har tagits fram.

Länsstyrelsen har under året för att utvecklat samverkansformerna och informationsspridningen i länet startat ett nyhetsbrev för Områdets aktörer (länets regionala krishanteringsråd) som ska utkomma 4 gånger per år. Nyhetsbrevet är ett komplement till möten med Området och tillhörande nätverk som genomfört möten och arbete kontinuerligt under året (ITA, Exam, Länsrisk (Publika evenemang), Räddsam, Kärnsam). Regional samverkanskurs, RSK, genomfördes i februari 2012, i syfte att utveckla förmågan vid större räddningsinsatser och extraordinära händelser.

TiB-veckomöten har på försök startats i länet där länsstyrelsen deltar, genom TiB, i veckomöten tillsammans med aktörer som räddningstjänst, polis, försvarsmakten, landsting (sjukvård) och SOS Alarm. Syftet med dessa möten är att följa upp händelser föregående vecka och att stämma av inför kommande vecka och på så sätt öka operativa beredskapen i länet. Länets aktörer har efter utvärdering enhälligt kommit överens om att fortsätta genomföra TiB-veckomöten och utveckla formerna för dessa.

Länsstyrelsen har fortsatt utvecklingen av sin krisorganisation och förstärkt uthålligheten för stabschefsrollen, biträdande och samverkan i fält. Länsstyrelsens krisorganisation är utbildad och övad och dimensionerad för att klara tvåskift under en veckas tid, men skulle inte klara av en intensiv händelse som kräver treskift i en vecka.

Länsstyrelsen är representerad i följande nationella/länsövergripande nätverk: SOGO, SOFÄ, NAFS, Sydlänssamverkan.

Mål för insatser 2013

Utvalda prioriterade mål för 2013 (samtliga detaljmål i separat internt dokument):

Utveckla former för praktisk samverkan i länet (KIB, kriswebb etc) (AA)

Färdigställa, förankra och sprida kriskommunikationsstrategier (kärnkraft, utsläpp, soc risker, evenemang, djursmitta) (RK)

Utveckla system för omvärldsbevakning (RK)

Driva och delta i utvecklingsprocess regional ledning (AA/SS/RK)

13 Kulturmiljö

Miljö- och naturavdelningen

430 Allmänt och övergripande inom kulturmiljö

Förvaltningsavdelningen

Styrning 1-8 §§ Myndighetsförordning (2007:515), Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion samt Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar om samverkan mellan fack och arbetsgivare, information, kompetensutveckling m.m.

Mål för verksamheten I Myndighetsförordningen regleras ledningens ansvar inför regeringen, vilket ansvar myndigheten har för att fortlöpande utveckla verksamheten, samt myndighetens arbetsgivaransvar. I Länsstyrelseinstruktionen regleras Länsstyrelsens arbetsuppgifter och ansvarsområden. I Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar regleras ledningens och medarbetarnas ansvar, rättigheter och skyldigheter.

De av Riksdagen beslutade kulturpolitiska målen utgör den grundläggande utgångspunkten för verksamhetsområdet:

- främja allas möjlighet till kulturupplevelser, bildning och till att utveckla sina skapande förmågor,
- främja kvalitet och konstnärlig förnyelse,
- främja ett levande kulturarv som bevaras, används och utvecklas,
- främja internationellt och interkulturellt utbyte och samverkan,
- särskilt uppmärksamma barns och ungas rätt till kultur.

Riksdagen har även beslutat om särskilda sektorsmål för kulturmiljöarbetet:

- ett försvarat och bevarat kulturarv;
- ett hållbart samhälle med goda och stimulerande miljöer och med kulturmiljöarbetet som en drivande kraft i omställningen;
- allas förståelse, delaktighet och ansvarstagande för den egna kulturmiljön;
- nationell och internationell solidaritet och respekt inför olika gruppers kulturarv.

I Kulturminneslagen med tillhörande förordning regleras Länsstyrelsens övergripande ansvar för kulturmiljövården i länet, samt med vilka samverkan ska ske i detta arbete. Verksamheten ska bedrivas i enlighet med miljö kvalitetsmålen och på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering.

Mål för insatser 2013

På ett övergripande plan ska verksamheten utvecklas genom bland annat:

- medverkan i nationella möten om kulturmiljölagstiftningen, kulturmiljöanslaget 7:2 och andra möten av liknande övergripande karaktär, som anordnas av Kulturdepartementet eller Riksantikvarieämbetet;
- medverkan i det nationella nätverket för länsantikvarier;
- medverkan i sydlänsnätverket inom ramen för samverkan mellan länsstyrelserna och Riksantikvarieämbetet ("U70");
- fördelning av kulturmiljöanslaget 7:2 så att största möjliga effekt och nytta för kulturmiljön uppnås;
- dialogmöten på lednings- (ett), respektive länsexpertnivå (sex) med Kalmar läns museum;
- tillsynsvägledning gentemot länets kommuner i deras arbete med kulturmiljön inom plan- och byggnadsväsendet (PBL) genom medverkan i plansamråd.

Intern verksamhetsutveckling ska ske genom bland annat:

- medverkan i tvärssektoriella samråd och yttranden där kulturmiljökompetensen behövs;
- avdelnings- och enhetsmöten;
- medverkan i möten med länsstyrelsens kulturmiljönätverk
- utvecklings- och lönesamtal;
- personal- och kompetensutveckling.

431 Fornminnen**Miljö- och naturavdelningen**

Styrning Lag (1988:950) om kulturminnen m.m., Förordning (1988:1188) om kulturminnen m.m., RAÄ:s föreskrifter och allmänna råd (KRFS 2007:2) avseende verkställigheten av 2 kap 10-13 §§ lagen (1988:950) om kulturminnen m.m.

Mål för verksamheten

Kulturpolitiskt mål:

- främja allas möjlighet till kulturupplevelser, bildning och till att utveckla sina skapande förmågor,
- främja kvalitet och konstnärlig förnyelse,
- främja ett levande kulturarv som bevaras, används och utvecklas,
- främja internationellt och interkulturellt utbyte och samverkan,
- särskilt uppmärksamma barns och ungas rätt till kultur.

Verksamheten ska bedrivas så att miljö kvalitetsmålen får ett genomslag i verksamheten.

Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering.

Länsstyrelsens samlade insatser för de lagskyddade fornlämningarna – tillsyn, beslut om arkeologiska undersökningar, vårdinsatser, information, samt insatser i förebyggande syfte för att minimera olagliga ingrepp i fornlämningar – ska medverka till att de i enlighet med de nationella målen om bevarande, användning och utveckling av kulturarvet, utgör en tillgång för människor och samhälle i ett lokalt och regionalt perspektiv.

Läget i länet 2012 i förhållande till verksamhetens mål I Kalmar län finns drygt 42 000 fasta fornlämningar. Antalet inkommande ärenden enligt 2 kap. kulturminneslagen (KML) har varierat kraftigt under en flerårsperiod, från 185 år 2001 till xxx år 2012. Särskilt märkbar har ökningen av ärenden som resulterat i omfattande arkeologiska undersökningar varit, med åtföljande krav på urvalsförfarande.

Länsstyrelsens fornvårdsprogram består av 85 fornlämningsområden. I samband med vårdarbeten har tillsyn skett i alla programmets områden. All tillsyn, såväl i arkeologiärenden som inom fornvård, kan beskrivas som händelsestyrd.

Ställd i relation till den totala mängden lagskyddade fornlämningar i länet, cirka 42 000, och den ökande mängden prövningsärenden enligt KML, är den beskrivna tillsynsvolymen helt otillräcklig. Kunskapen om fornlämningarnas tillstånd är i paritet härmed likaledes otillräcklig. En effekt av den bristfälliga tillsynen kan förmodas vara en ökande mängd medvetet eller omedvetet skadade fornlämningar.

Mål för insatser 2013

- Beroende på ärendenas komplexitet fattas beslut om tillstånd till ingrepp i fast fornlämning m.m. inom 3–6 månader från det datum kompletta handlingar föreligger.
- Tillsyn ska ske i minst den omfattning som anges i länsstyrelsens tillsynsplan.
- Medverkan ska ske i sydlänens nätverk för fornminneshandläggare.
- Inom projektet Skattskydd i Kalmar län ska projektets resultat sammanställas, hittills framkomna arkeologiska fynd konserveras och ett nätverksmöte anordnas.
- Inom projektet handlingsprogram för uppdragsarkeologi fortsätter arbetet i en för ändamålet tillsatt arbetsgrupp inom ramen för sydlänssamarbetet.

432 Byggnadsminnen**Förvaltningsavdelningen****Styrning**

3 kap Lag (1988:950) om kulturminnen m.m., Förordning (1988:1188) om kulturminnen m.m.

Mål för verksamheten

-Främja allas möjlighet till kulturupplevelser, bildning och till att utveckla sina skapande förmågor.

-Främja kvalitet och konstnärlig förnyelse

-Främja ett levande kulturarv som bevaras, används och utvecklas

-Främja internationellt och interkulturellt utbyte och samverkan.

-Arbeta för att miljömålet god bebyggd miljö skall uppfyllas genom att ett representativt urval av länets bebyggelse ges ett långsiktigt skydd

-Särskilt uppmärksamma barns och ungas rätt till kultur. Verksamheten skall bedrivas så att miljö kvalitetsmålen får genomslag i verksamheten. Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering.

Läget i länet

I Kalmar län finns 124 byggnadsminnen med skyddsföreskrifter efter beslut enligt 3 kap. KML. Länsstyrelsen har under 2012 utfört slutbesiktningar på plats och genom granskning av rapporter vid tillståndsgivna förändringsarbeten på byggnadsminnen. Inför förändringar har samråd till delar skett på plats. Detta innebär att Länsstyrelsen haft möjlighet att i anslutning till samråden och slutbesiktningarna även bedriva viss tillsyn. Effekter av tillsynen är ett bättre omhändertagande av byggnadsminnena från förvaltarnas/ägarnas sida. En effekt av att årlig tillsyn endast bedrivs i mindre än 15 % av byggnadsminnena och nästan uteslutande händelsestyrt, är omvänt att dessa i allt större utsträckning förändras på olämpligt sätt med hänsyn till utfärdade skyddsföreskrifter.

Fortfarande är det så att en större andel av den särskilt skyddade bebyggelsen i länet representerar samhällets högre sociala skikt. Förhållandet kan naturligtvis ha en negativ inverkan på länsinvånarnas känsla av samhörighet med och benägenhet att ta ansvar för de kulturmiljövärden, som definieras av samhällets kulturarvsföreträdare. Det är framför allt genom att medvetet styra kulturmiljöbidrag även till annan bebyggelse som Länsstyrelsen kan påverka allmänhetens uppfattningar om det byggda kulturarvet.

Satsningen på vård- och underhållsplaner för länets byggnadsminnen har fortsatt genom att ett nytt ramavtal har arbetats fram. Ambitionen är att Vård och Underhållsplanerna ska underlätta byggnadsminnesägarnas egen planering, men även utgöra ett rationellt kunskapsunderlag vid Länsstyrelsens egen tillsyn och handläggning av förfrågningar om tillstånd till ombyggnad eller annan förändring av byggnadsminnen.

Mål för insatser 2013

- Beslut fattas inom 3 månader från att komplett ansökan finns för ändring eller upphävande av byggnadsminnesförklaring.

- Samråd ska ske på plats när sökande önskar och när så ärendet kräver.

- Besked om möjlig byggnadsminnesförklaring ska ske inom 12 månader från komplett ansökan finns.

- Tillsyn i form av slutbesiktning (kan ske antingen genom besök eller genom bedömning av rapportresultat) skall utföras i samtliga ärenden rörande tillståndspliktiga åtgärder på byggnadsminne;

- I 50 % av alla samråd på plats inför tillståndsansökan ska annan tillsyn göras på objektet.

- 6 byggnadsminnen som inte tillsynats de senaste tio åren ska få tillsynsbesök

- Tillsynsbesök i samband med anmälan om pågående skada, eller ej tillståndsprövad förändring, på byggnadsminne.

433 Kyrkliga kulturminnen**Förvaltningsavdelningen****Styrning**

Styrning 4 kap Lag (1988:950) om kulturminnen m.m., Förordning (1988:1188) om kulturminnen m.m.

Mål för verksamheten

Mål för verksamheten

- främja allas möjlighet till kulturupplevelser, bildning och till att utveckla sina skapande förmågor,
- främja kvalitet och konstnärlig förnyelse,
- främja ett levande kulturarv som bevaras, används och utvecklas,
- främja internationellt och interkulturellt utbyte och samverkan,
- särskilt uppmärksamma barns och ungas rätt till kultur.
- SFS 2010:1121 i mån av tillgång på medel får statsbidrag lämnas till bl.a. vård av värdefulla kulturmiljöer, tillgängliggörande av värdefulla kulturmiljöer och framtagande av kunskapsunderlag.

Verksamheten ska bedrivas på sådant sätt att som leder till att miljö kvalitetsmålen får ett genomslag i verksamheten

Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering

Läget i länet

I länet finns 152 lagskyddade kyrkomiljöer.

Under den senaste tioårsperioden har antalet årligen inkommande samråds- och tillståndsärenden pendlat mellan drygt 100 och ca 170. Under år 2012 var antalet nya ärenden 125. Utvecklingen är delvis ett resultat av den ökande mängden ärenden avseende kyrkoantikvarisk ersättning, samt vård- och underhållsplaner för den kyrkliga miljön. Under de senaste åren har dessutom allt fler kyrkoantikvariska ärenden inkommit, som innebär komplicerade avvägningar och ställningstaganden mellan liturgiskt och funktionellt betingade förändringsönskemål och bevarandevärden.

Tillsynen har skett enligt Tillsynsprojekt för Länsgrupp södra Sverige 2012. Detta projekt syftar till att få en samordning och samsyn på länsstyrelsernas tillsyn i ett första skede för södra Sverige. Denna systematiska tillsyn kommer på sikt att öka kunskapen om tillståndet för kulturmiljövårderna i den kyrkliga miljön.

Inom den kyrkoantikvariska verksamheten har ärendenas komplexitet fortsatt att öka beträffande byggnadstekniska frågor. Rutiner för hur tillsyn och uppföljning av beslut ska bedrivas håller på att tas fram.

Diskussioner har förts med stiftens angående prioriteringar av ansökningar avseende kyrkoantikvarisk ersättning. Målet är att få en ökad samsyn länsstyrelser och stift emellan. Arbete har skett med att samordna blanketter för tillstånd enligt 4 kap KLM mellan länsstyrelserna i Kalmar, Jönköping och Kronobergs län.

Ett växande problemområde utgörs av situationen för det kyrkliga kulturarvet. Inom Svenska kyrkan sker omfattande förändringar av strukturell natur. Detta avspeglar tydliga avtryck på förvaltningen av det kyrkliga kulturarvet. Befolkningsminskning och utträden ur kyrkan är orsak till minskade ekonomiska möjligheter och incitament för församlingarnas underhåll av kyrkobyggnader och kyrkliga inventarier. Felaktiga åtgärder och val av material i samband med restaurerings- och ombyggnadsarbeten under framför allt 1960- och 1970-talen är nu dessutom orsak till ibland omfattande skador och mögelangrepp i kyrkorna. Tillsammans med liturgiskt motiverade krav och önskemål om ofta radikalt förändrade

kyrkorum utgör sammantaget arbetet med de kyrkoantikvariska frågorna en växande arbetsbelastning och betydande utmaning vad det gäller behovet av flexibilitet och prioriteringar i ärendehandläggningen.

Mål för insatser 2013

- Beslut ska fattas i 90 % av alla ärenden inom 3 månader från att komplett ansökan finns.
- Yttrande över KAE ska vara inne det datum som stiftens begär.
- Tillsyn i form av slutbesiktning (som kan genomföras antingen genom på besök på plats eller genom granskning av rapport) skall utföras i samtliga ärenden rörande tillståndspliktiga åtgärder på kyrkligt kulturminne;
- 25 % av alla slutbesiktningar i samband med tillståndspliktiga åtgärder på kyrkligt kulturminne, ska också leda till att annan tillsyn sker på objektet, i en i förväg bestämd omfattning
- Tillsynsbesök i samband med anmälan om pågående skada, eller ej tillståndsprövad förändring, av kyrkliga kulturminnen.
- I enlighet med sydlänsgruppens gemensamma projektplan genomföra tillsyn av det kyrkliga kulturarvet i en omfattning som bestäms av en kommande projektplan.

434 Byggnadsvård

Förvaltningsavdelningen

Styrning

Förordning (2010:1121) om bidrag till förvaltning av värdefulla kulturmiljöer.

Mål för verksamheten

- främja allas möjlighet till kulturupplevelser, bildning och till att utveckla sina skapande förmågor,
- främja kvalitet och konstnärlig förnyelse,
- främja ett levande kulturarv som bevaras, används och utvecklas,
- främja internationellt och interkulturellt utbyte och samverkan,
- särskilt uppmärksamma barns och ungas rätt till kultur.
- SFS 2010:1121 i mån av tillgång på medel får statsbidrag lämnas till bl.a. vård av värdefulla kulturmiljöer, tillgängliggörande av värdefulla kulturmiljöer och framtagande av kunskapsunderlag.

Verksamheten ska bedrivas på sådant sätt att som leder till att miljö kvalitetsmålen får ett genomslag i verksamheten

Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering

Läget i länet

Länsstyrelsen har under 2012 lämnat bidrag till vård av ett 40-tal kulturhistoriskt värdefulla byggnader eller bebyggelsemiljöer. Bidrag har beviljats till enskilda vårdåtgärder men även olika informationsprojekt och kunskapsunderlag. I samtliga dessa ärenden har tillsyn utförts antingen via platsbesök eller via rapport. Genom detta arbete har villkoren för bidraget har tillgodosetts. Bidrag till byggnadsvård har främst givits till länets byggnadsminnen och till objekt inom det nationella projektet "Hus med historia". Den antikvariska byggnadsvårdens tydliga inriktning mot ett varsamhetsperspektiv ligger dessutom väl i linje med samhällets resurshushållnings- och hållbarhetssträvanden.

Mål för insatser 2013

- Målet är att betala ut bidrag, i mån av medel, till länets värdefulla kulturmiljöer. Beslut om bidrag ska ske 3-6 månader efter att medel tilldelats.

- Tillsyn i form av slutbesiktning (som kan ske genom besiktning på plats eller genom granskning av rapport) skall utföras i samtliga ärenden rörande bidrag till kulturhistoriskt värdefull bebyggelse.
- Bidragsmedel kommer att prioriteras till den skyddade bebyggelsen

435 Fornminnes- och kulturlandskapsvård
Miljö- och naturavdelningen

Styrning 2 kap Lag (1988:950) om kulturminnen m.m., Förordning (1988:1188) om kulturminnen m.m., 7 kap 9 § miljöbalken, områdesskyddsförordningen

Mål för verksamheten

Kulturpolitiska mål

- främja allas möjlighet till kulturupplevelser, bildning och till att utveckla sina skapande förmågor,
- främja kvalitet och konstnärlig förnyelse,
- främja ett levande kulturarv som bevaras, används och utvecklas,
- främja internationellt och interkulturellt utbyte och samverkan,
- särskilt uppmärksamma barns och ungas rätt till kultur.

Verksamheten ska bedrivas på sådant sätt som leder till att miljökvalitetsmålen får ett genomslag i verksamheten

Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering

Mål i lag: Att möjliggöra vård och bevarande av värdefulla kulturpräglade landskap.

Läget i länet 2012 i förhållande till verksamhetens mål Kalmar har många stora områden med höga kulturmiljövärden. En mycket stor andel av dessa värden finns i odlingslandskapet men också i industrimiljöer. Under 2012 har arbetet med att bilda ett kulturreservat av stenhuggerimiljön vid Vånevik, Oskarshamns kommun fortsatt. Parallellt härmed har Vitterhetsakademien initierat en diskussion om eventuell reservatsbildning av de agrarhistoriska värdena i Stensjö by, Oskarshamns kommun.

Mål för insatser 2013

- Vård av fornlämningsområden bedrivs i enlighet med fastställt fornvårdsprogram.
- Tillsyn ska ske i enlighet med tillsynsplanen för kulturmiljöverksamheten.
- Föreskrifter och förslag till beslut för kulturreservatet Våneviks stenhuggerimiljö ska utarbetas och remitteras.
- Samråd ska ske med Vitterhetsakademien om förutsättningarna för att bilda ett kulturreservat av Stensjö by och fortsatt dialog hållas om bildande av kulturreservat i Borgs by på Öland.

436 Kulturhistoriskt värdefulla miljöer**Miljö- och naturavdelningen****Styrning**

3 kap Miljöbalken, Convention Concerning the Protection of the World Cultural and Natural Heritage, UNESCO 1972 ratificerad av Sverige 1985, Regeringens skrivelse (Skr 2001/02:171) Unescos Världsarvskonvention och de Svenska Världsarvsobjekten, Förvaltningsplan för Världsarvet Södra Ölands odlingslandskap 2007-12-11, Uppföljningsprogram för världsarvet Södra Ölands Odlingslandskap, Länsstyrelsens meddelande 2007:13

Mål för verksamheten

Kulturpolitiskt mål: Kulturarvet ska bevaras, användas och utvecklas. Mål i lag: Syftet är att riksintressen ska hävdas i den kommunala fysiska planeringen och i andra beslut om markanvändning. Områdena ska skyddas mot åtgärder som påtagligt kan skada de värden som är av riksintresse. För Världsarvet: Att genomföra de uppgifter som det åligger Länsstyrelsen att utföra enligt internationell konvention, regeringens skrivelse samt överenskommelser inom världsarvsrådet.

Läget i länet 2012

Länsstyrelsen har ett hundratal områden av riksintresse för kulturmiljövården varav flertalet hör till det agrara landskapet. Kunskapen om bevarandetillståndet i riksintresseområdena är begränsat och i vissa fall obefintligt. Urvalet, beskrivningarna och värdetexterna är inte relaterade till dagens planeringssituation och den nuvarande uppfattningen om länets kulturmiljöprofil. Under 2011 påbörjades en översyn av riksintressena i samråd med Riksantikvarieämbetet, läns museet och berörda kommuner och arbetet har under 2012 fortskridit så att 9 av länets 12 kommuner är genomgångna. Hur riksintressena kan utvecklas som planeringsunderlag är dessutom föremål för ett samarbetsprojekt mellan länsstyrelserna i sydlänsgruppen. Enligt den förvaltningsplan som godkänts av Världsarvsrådet ska Länsstyrelsen ansvara för den rapportering som ska göras till UNESCO samt stå för fakta och information om världsarvet. Arbetet med uppföljningen har pågått under året och resultatet ska redovisas för Riksantikvarieämbetet i mars 2013.

Mål för insatser 2013

- Översyn av länets riksintressen slutförs och remitteras till resp. kommun, samt överlämnas till Riksantikvarieämbetet för beslut.
- Inför Periodic Reporting genomföra Uppföljningsprogram för världsarvet Södra Ölands odlingslandskap, meddelande 2007:13.
- Fortsätta med olika informationsinsatser om världsarvet.

14 Folkhälsa

Förvaltningsavdelningen

700 Allmänt och övergripande inom folkhälsa
Förvaltningsavdelningen

Styrning

1-8 §§ Myndighetsförordning (2007:515), Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion, Förordning (2012:606) om samordning inom ANDT- området. Alkohollagen (2010:1622), alkoholförordningen (2010:1636), tobakslagen (1993:581) och tobaksförordningen (2001:312).

Länsstyrelserna ska i enlighet med anvisningar från Statens Folkhälsoinstitut (FHI) redovisa hur de har utövat tillsyn och råd och stöd enligt alkohollagen (2010:1622) och tobakslagen (1993:581), vilka åtgärder som vidtagits för att skärpa den kommunala tillsynen samt resultaten av detta arbete.

Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar om samverkan mellan fack och arbetsgivare, information, kompetensutveckling m.m.

Mål för verksamheten

5 § 6 st. Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion.

Förordning (2012:606) om samordning inom ANDT- området.

Verksamheten ska bedrivas på sådant sätt att som leder till att miljö kvalitetsmålen får ett genomslag i verksamheten

Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering. Barns rättigheter ska beaktas i alla avseenden.

Läget i länet

I Kalmar län saknas det en regional plattform, för strategiarbete och handlingsplaner, inom ANDT- området. Diskussioner har under året förts med landsting, regionförbund och polis för att undersöka möjligheter till en gemensam organisation inom ANDT- området.

På kommunal nivå har prioriteringen för Länsstyrelsens arbete inom tillsyn och ANDT- förebyggande arbete legat på att bygga och initiera samverkan och samordning i länets kommuner. Mycket av detta arbete har skett genom det gemensamma utvecklingsarbetet inom ANDT, med Länsstyrelsen i Kronoberg och Statens folkhälsoinstitut. Länsstyrelsen ser ett behov att stärka drogsamordnare och tillsynshandläggare i länets kommuner, då dessa har en nyckelroll i det lokala drog förebyggande arbetet.

Mål för insatser 2013

Verksamheten ska bedrivas på sådant sätt att som leder till att miljö kvalitetsmålen får ett genomslag i verksamheten.

Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering.

705 Tillsyn och rådgivning inom alkohol och tobak**Förvaltningsavdelningen****Styrning**

Verksamheten styrs av alkohollagen (2010:1622), alkoholförordningen (2010:1636), tobakslagen (1993:581) och tobaksförordningen (2001:312).

Länsstyrelserna ska i enlighet med anvisningar från Statens Folkhälsoinstitut (FHI) redovisa hur de har utövat tillsyn och råd och stöd enligt alkohollagen (2010:1622) och tobakslagen (1993:581), vilka åtgärder som vidtagits för att skärpa den kommunala tillsynen samt resultaten av detta arbete.

Mål för verksamheten

En effektiv och samordnad alkohol- och tobakstillsyn i syfte att minska tillgängligheten på alkohol och tobak och verka för rökfria miljöer.

Statens Folkhälsoinstitut ska stödja Länsstyrelserna och kommunerna med syfte att utveckla och skärpa tillsynen inom alkohol och tobak. Att minska tillgängligheten på alkohol och tobak samt att samordna tillsynen mellan olika aktörer.

Verksamheten ska bedrivas på sådant sätt att som leder till att miljö kvalitetsmålen får ett genomslag i verksamheten.

Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering.

Läget i länet

Året har ägnats åt att bygga upp nätverk och externa kontakter, tillsyn samt kompetenshöjningar i länets kommuner. Under 2012 har sex tillsynsbesök utförts samt rådgivning och stöd till länets kommuner bl.a. i form av utbildningsinsatser, nätverksträffar och dialogbesök. Utöver tillsynsbesöken har inkomna beslut om serveringstillstånd granskats löpande. Implementeringen av det länsstyrelsegemensamma projektet Förstärkt tillsyn har genomförts i länet.

Utbildningstillfällena har syftat till att höja kompetensen i tillsyn och handläggning, målgrupperna har varit handläggare, förtroendevalda och övriga tjänstepersoner. Planerade utbildningsinsatser för 2013 är bl.a. en praktisk tillsynsutbildning i samverkan med Polisen och Länsstyrelsen i Kronoberg.

Länsstyrelsen har under året också genomfört fyra nätverksträffar för alkohol- och tobakshandläggare, en nätverksträff för handläggare av rökfria miljöer var planerad men fick ställas in p.g.a. bristande deltagande. En ny nätverksträff planeras till våren i samverkan med Länsstyrelsens kontaktperson för hälsoskyddsfrågor.

Under 2012 har samarbetet och samverkan mellan länsstyrelsens ANDT- samordning och tillsynsverksamheten inom alkohol- och tobaksområdet utvecklats och fördjupats. Detta har bl.a. skett i arbetet kring utvecklingsarbetet inom ANDT för kommunerna, där tillsynen är en del av utvecklingsområdena.

Länsstyrelsen har, tillsammans med Länsstyrelsen i Kronobergs län och FHI, bjudit in länens mindre kommuner till att delta i ett utvecklingsarbete inom ANDT. Utvecklingsarbetet tar sikte på organisation, samverkan och kunskapsutveckling. Från Kalmar län deltar 5 kommuner i arbetet, som sträcker sig även över 2013.

Samverkan och samarbete har även gjorts på andra områden, såsom kommundialoger, gemensamma nätverksträffar för drogamordnare och tillsynshandläggare, samt i arbetet för rökfria skolgårdar.

Mål för insatser 2013

- Anordna fyra nätverksträffar för kommunernas Alkohol- och tobakshandläggare.
- Anordna två nätverksträffar för kommunernas handläggare för rökfria miljöer.
- Genomföra tillsynsbesök enligt alkohollagen i sex av länets kommuner.
- Genomföra Tillsyn av rökfria miljöer i länets samtliga kommuner.
- Medverka till att kommunerna utvecklar sitt arbete med "Ansvarsfull alkoholservering".
- Bidra till ökad samverkan mellan polis och kommun.
- Utveckla samarbetet med Länsstyrelsens ANDT- funktion.

706 Främjande insatser inom folkhälsoområdet
Förvaltningsavdelningen

Styrning

1-8 §§ Myndighetsförordning (2007:515), Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion, Förordning (2012:606) om samordning inom ANDT- området. Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar om samverkan mellan fack och arbetsgivare, information, kompetensutveckling m.m.

Mål för verksamheten

3- 4 §§ Förordning (2012:606) om samordning inom alkohol-, narkotika-, dopnings- och tobaksområdet.

3 § Länsstyrelserna ska genom samordningsfunktionen stödja

1. genomförandet av den nationella ANDT-politiken i länet,
2. utvecklingen av ett långsiktigt kunskapsbaserat regionalt och lokalt arbete,
3. utvecklingen av tvärssektoriella insatser i kommunerna och landstinget,
4. samarbetet på lokal, regional och nationell nivå, och
5. utbildning och kompetensutveckling i länet.

4 § Varje länsstyrelse ska i största möjliga utsträckning samordna sitt förebyggande

arbete på alkohol- och tobaksområdet med den tillsyn som länsstyrelsen

ska utöva enligt 9 kap. 1 § alkohollagen (2010:1622) och 19 a § tobakslagen

(1993:581).

Läget i länet

Under 2012 har mycket fokus lagts på att sprida och följa upp regeringens ANDT- strategi i länet. Spridningen och uppföljningen av ANDT- strategin har genomförts genom främst kommundialoger, nätverksträffar och föredragningar i olika sammanhang.

En prioriterad fråga för Länsstyrelsen är att få till stånd en regional samverkansorganisation för länets aktörer inom ANDT- området. På landshövdingens initiativ har polis, landsting och regionförbund bjudits in till ett första dialogmöte, för diskussioner kring en regional plattform för länets ANDT- arbete. Resultatet av dessa första diskussioner kommer förhoppningsvis leda till ett mer konkret förslag till organisering kring länets ANDT- arbete.

Samverkan och samarbete sker med polis, landsting och regionförbund och frivilligorganisationer genom olika nätverk.

I länets kommuner bedrivs det drogförebyggande arbetet utifrån skiftande prioriteringar och resurser.

Länet har många små kommuner, vilket visar sig i tillsättning, tjänstgöringsgrad och prioritering av kommunala drogsamordnare. Länsstyrelsen har i kommundialoger påtalat vikten av en samordningsfunktion för ett framgångsrikt lokal drogforebyggande arbete.

För att stödja samordningsfunktionen i kommunerna har nätverksträffar och utbildningar anordnats för kommunala samordnare under 2012.

Under 2012 har Länsstyrelsen, tillsammans med Länsstyrelsen i Kronobergs län och FHI, bjudit in länens mindre kommuner till att delta i ett utvecklingsarbete inom ANDT. Utvecklingsarbetet tar sikte på organisation, samverkan och kunskapsutveckling. Från Kalmar län deltar 5 kommuner i arbetet, som sträcker sig även över 2013.

Under 2012 har samarbetet och samverkan mellan länsstyrelsens ANDT- samordning och tillsynsverksamheten inom alkohol- och tobaksområdet utvecklats och fördjupats. Detta har bl.a. skett i arbetet kring utvecklingsarbetet inom ANDT för kommunerna, där tillsynen är en del av utvecklingsområdena.

Samverkan och samarbete har även gjorts på andra områden, såsom kommundialoger, gemensamma nätverksträffar för drogsamordnare och tillsynshandläggare, samt i arbetet för rökfria skolgårdar.

Länsstyrelsen har tagit över Trafikverkets roll som samordnare inom SMADIT under 2012.

Under året har en överenskommelse träffats mellan länets samtliga kommuner, Polisen, Trafikverket och Länsstyrelsen, som ett led i att skapa ett långsiktigt och hållbart arbete kring SMADIT i Kalmar län.

Mål för insatser 2013

Utveckla samarbetet och samverkan med länsstyrelsens tillsynsverksamhet inom alkohol- och tobak, genom gemensamma planeringar och aktiviteter.

Arrangera fyra nätverksträffar för kommunala drogsamordnare i Kalmar i syfte att stärka och utveckla det lokala drogforebyggande arbetet.

Arbeta fram en skriftlig viljeinriktning med målet om en regional plattform inom mellan Landstinget, Regionförbundet, Polis och Länsstyrelsen.

15 Jämställdhet

Förvaltningsavdelningen

800 Allmänt och övergripande inom jämställdhet
Förvaltningsavdelningen

Styrning

1-8 §§ Myndighetsförordning (2007:515), Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion samt Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar om samverkan mellan fack och arbetsgivare, information, kompetensutveckling m.m. , Diskrimineringslag 2008:567

Mål för verksamheten

I Myndighetsförordningen regleras ledningens ansvar inför regeringen, vilket ansvar myndigheten har för att fortlöpande utveckla verksamheten, samt myndighetens arbetsgivaransvar. I Länsstyrelseinstruktionen regleras Länsstyrelsens arbetsuppgifter och ansvarsområden. I Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar regleras ledningens och medarbetarnas ansvar, rättigheter och skyldigheter.

Länsstyrelseinstruktionen 5 § 1: integrera ett jämställdhetsperspektiv i sin verksamhet genom att belysa, analysera och beakta kvinnors och mäns samt flickors och pojkars villkor, och 5 stycket: integrera de mänskliga rättigheterna i sin verksamhet genom att belysa, analysera och beakta rättigheterna i den egna verksamheten, särskilt skyddet mot diskriminering, tillämpning av Diskrimineringslagen.

Verksamheten ska bedrivas på sådant sätt att som leder till att miljökvalitetsmålen får ett genomslag i verksamheten

Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering

Mål för insatser 2013

Verksamheten ska utvecklas genom bl.a.

- avdelnings- och enhetsmöten,
- utvecklings- och lönesamtal
- personal- och kompetensutveckling

801 Jämställdhetsfrågor**Förvaltningsavdelningen****Styrning**

Länsstyrelseinstruktionen 5§, 44§ (förordning 2008:1346 om särskild sakkunnig jämställdhet)
Diskrimineringslag (2008:567) Enl. Regeringens skrivelse 2011/12.3 samt Regeringsbeslut 2011-12-22 nr 11:3, Bilaga 2.

Socialstyrelsen och länsstyrelserna har regeringens uppdrag att fördela utvecklingsmedel och att skapa nationellt och regionalt kunskaps- och metodstöd för att kvalitetsutveckla arbetet med våldsutsatta kvinnor, barn som bevittnat våld och våldsutövare 2012-2014. Uppdraget bör ses som en del av jämställdhetspolitiken och ett led i arbetet att förverkliga regeringens mål att mäns våld mot kvinnor ska upphöra och att kvinnor och män, flickor och pojkar ska ha samma rätt till kroppslig integritet (2011/11337/FST).

Regleringsbrevsuppdrag 84.

Mål för verksamheten

Enl. Regeringens skrivelse 2011/12.3 stödja samordningen i länen av insatser som syftar till att motverka mäns våld mot kvinnor, att barn bevittnar våld, hedersrelaterat våld och förtryck samt prostitution och människohandel för sexuella ändamål. Främja och lämna stöd till insatser för att motverka hedersrelaterat våld och förtryck. Länsstyrelserna, bör även i fortsättningen, vara ansvariga för att bedriva, samordna och stödja det övergripande arbetet med jämställdhetsintegrering på regional nivå. Länsstyrelserna övriga sakområden inom länsstyrelsen ska stödjas i jämställdhetsfrågor för sin verksamhet. Enl. Regeringsbeslut 2011-12-22 nr 11:3, Bilaga 2: För att kvalitetsutveckla arbetet inom området våld i nära relationer har länsstyrelserna fått i uppdrag att erbjuda regionalt kompetensstöd till kommuner och ideella organisationer. Utgångspunkten är att stödet ska vara en hjälp att integrera aktuell lagstiftning i kommuner och ideella organisationer så att våldsutsatta kvinnor, barn som upplever våld samt våldsutövare erbjuds det stöd och den hjälp de är i behov av.

Uppdraget genomförs i samarbete med Socialstyrelsen som fördelar utvecklingsmedel inom området. Meningen är att fördelningen av medel ska bli så ändamålsenlig som möjligt genom att erbjuda regionalt kompetensstöd som kan bidra till att arbetet blir mer långsiktigt, samordnat och strukturerat.

Verksamheten ska bedrivas på sådant sätt att som leder till att miljökvalitetsmålen får ett genomslag i verksamheten.

Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering

Läget i länet

Kvinnofridsarbete pågår i alla länets kommuner. Under 2011-2012 har 7 kvinnofridsprojekt med stöd av utvecklingsmedel pågått i länets samtliga 12 kommuner. Ett av projekten, SPIREA, har upphört under hösten 2012. Samtliga projekt har tillsammans genomfört en kunskaps/erfarenhets dag för berörda aktörer i länet.

Det finns i länet två kvinnofridsnätverk, norr och söder, med deltagare från kommuner, landsting, polis och kvinnojourer som träffats en gång/termin. Inom Landstinget finns ytterligare ett nätverk som arbetar internt med frågan. Hedersrelaterat förtryck: Sex olika projekt har fått utvecklingsmedel och arbetar med frågan på olika platser i länet, främst i form av kunskapshöjande insatser.

Länsstyrelsen har genomfört två utbildningsdagar i länet för olika aktörer inom ämnet "Gift mot sin vilja". I länet finns sedan 2012 ett nätverk som träffas rörande arbetet mot hedersförtryck. Arbetet för att starta ytterligare ett projekt i länet, "Kärleken är fri", riktad mot gymnasie- och högstadier, pågår.

Jämställdhetsnätverk: I länet finns ett jämställdhetsnätverk med representanter för länets kommuner, Regionförbundet, Landstinget, Winnet Kalmar län och Linnéuniversitetet. En mindre arbetsgrupp

bestående av Länsstyrelsen, Regionförbundet och Kalmar kommun driver frågor som sedan tas upp i det länsövergripande nätverket.

Fyra av länets kommuner har under året anmält sig som deltagare i SKL:s HÅJ (hållbar jämställdhet) projekt där också Länsstyrelsen och Regionförbundet deltar med en processledare vardera. Samtliga nätverk ovan är i enlighet med de mål som uttalades inför 2012.

Lamp: I maj anordnade Länsstyrelserna i Kalmar och Blekinge län samt NMT (Nationellt Metodstöd mot prostitution och människohandel), en gemensam utbildningsdag för de båda länens s.k. "Spetsgrupp". En grupp som ska ha särskild kunskap och kompetens i frågor som rör Människohandel och prostitution. Under hösten erbjöds samma spetsgrupp fortsatt kompetensutveckling på utbildningsdagar i Göteborg anordnade av NMT. Deltagandet var dåligt och endast en person deltog från de båda länen.

Mål för insatser 2013

Kvinnofrid: Länets samtliga 12 kommuner och kvinno/tjejjourer kommer att erbjudas kompetensstöd enligt de riktlinjer som framtagits i samarbete mellan Socialstyrelsen och länsstyrelserna. Samarbeta med Socialstyrelsen gällande bedömningar av inkomna ansökningar rörande utvecklingsmedel mot våld i nära relationer. Fyra nätverksmöten planeras med kvinnofridsnätverken varav minst ett i samverkan med nätverket mot hedersförtryck. En länsövergripande Utbildning/erfarenhetsdag planeras, liksom de två tidigare åren, av de aktörer som erhållit utvecklingsmedel som avslutas under 2012-2013. Länsstyrelsen kommer att delta i sina respektive nationella nätverksmöten och ev. arbetsgrupper som kan bli aktuella i detta nätverksarbete.

Hedersförtryck: Fortsatt arbete med pågående nätverk mot hedersförtryck med minst två nätverksmöten/år. Fortsatt arbete med planeringen av projektet "Kärleken är fri" i samarbete med Rädda barnen Syd. Fördela ev. stadsbidrag inom området Hedersförtryck och anordna minst två länsövergripande kompetenshöjande aktiviteter inom ämnesområdet.

Jämställdhet mål 1-3: Utveckla nätverksarbetet med länets jämställdhetsnätverk. Fördjupa arbetet med de 5 kommuner i länet som deltagit i SKL:s HÅJ projekt detta i samarbete med Regionförbundet och Kalmar kommun, genom minst två projektmöten. Fortsätta det interna arbetet rörande jämställdhet som också går att koppla samman med uppdraget inom Mänskliga Rättigheter genom att delta i minst två planmöten samt delta i det påbörjade arbetet inom MR/jämställdhet som genomfördes i workshops 2011-2012.

LAMP: Delta i de nationella arrangemang som anordnas via NMT. Länsstyrelsen skall vara fortsatt deltagande i referensgruppen inom ESF-jämt.

810 Allmänt och övergripande inom nationella minoriteter
Förvaltningsavdelningen

Styrning

Lagen om nationella minoriteter och minoritetsspråk (SFS 2009:724), Länsstyrelseinstruktionen 5§, 44§ (förordning 2008:1346 om särskild sakkunnig jämställdhet) Diskrimineringslag (2008:567)

Mål för verksamheten

- förvaltningsmyndigheter ska när det behövs på lämpligt sätt informera de nationella minoriteterna om deras rättigheter enligt denna lag (3 §)
- det allmänna har ett särskilt ansvar för att skydda och främja de nationella minoritetsspråken (4 §, även 8 § språklagen)
- det allmänna ska främja de nationella minoriteternas möjligheter att behålla och utveckla sin kultur i Sverige (4 §)
- barns utveckling av en kulturell identitet och användning av det egna minoritetsspråket ska främjas särskilt (4 §)
- förvaltningsmyndigheter ska ge de nationella minoriteterna möjlighet till inflytande i frågor som berör dem och så långt det är möjligt samråda med representanter för minoriteterna i sådana frågor (5 §)

Läget i länet

Länsstyrelsen har med finansiering från Länsstyrelsen Stockholm under 2012 vid tre tillfällen arrangerat och erbjudit länets kommuner och samtliga nätverk inom jämställdhetsområdet utbildningsdag om Nationella minoriteter. Samtliga arrangemang har fått ställas in pga för få deltagare.

Mål för insatser 2013

Att förmedla information rörande Nationella minoriteter via befintliga nätverk inom jämställdhetsområdet.

811 Nationella minoritetsfrågor

Förvaltningsavdelningen

Styrning

Lagen om nationella minoriteter och minoritetsspråk (SFS 2009:724)

Mål för verksamheten

- förvaltningsmyndigheter ska när det behövs på lämpligt sätt informera de nationella minoriteterna om deras rättigheter enligt denna lag (3 §)
- det allmänna har ett särskilt ansvar för att skydda och främja de nationella minoritetsspråken (4 §, även 8 § språklagen)
- det allmänna ska främja de nationella minoriteternas möjligheter att behålla och utveckla sin kultur i Sverige (4 §)
- barns utveckling av en kulturell identitet och användning av det egna minoritetsspråket ska främjas särskilt (4 §)
- förvaltningsmyndigheter ska ge de nationella minoriteterna möjlighet till inflytande i frågor som berör dem och så långt det är möjligt samråda med representanter för minoriteterna i sådana frågor (5 §)

Läget i länet

Länsstyrelsen i Stockholms län och Sametinget har ett nationellt uppdrag att följa upp tillämpningen av lagen och bistå andra förvaltningsmyndigheter med bland annat rådgivning och information

Mål för insatser 2013

Fortsätta det påbörjade arbetet med att försöka sprida information till länets kommuner och övriga aktörer.

821 Frågor inom mänskliga rättigheter

Förvaltningsavdelningen

StyrningMänskliga rättigheter

Lst handlingsplan 2010-2012 baserad på Diskrimineringslagen 2009. Regleringsbrevsuppdrag 86

Personligt ombud

I regleringsbrevet för 2013, uppdrag 73, hänvisas Länsstyrelsens insatser till regeringsbeslut nr III:8 (dnr S2009/101687ST). I detta beslut hänvisas det till Meddelandebladet 5/2011 där det står att Länsstyrelserna ansvarar för ansökningar om statsbidrag för verksamheter med personligt ombud samt utbetalning och uppföljning av statsbidrag. Enligt regleringsbrevet ska Länsstyrelserna även redovisa för de egna insatserna och ta fram en plan för hur verksamheten med personligt ombud i länet ska stödjas och utvecklas under nästkommande år.

Mål för verksamhetenMål för mänskliga rättigheter

Information om det fortsatta MR arbetet inom Länsstyrelserna skall diskuteras på nationellt möte 2012-11-30.

Enligt handlingsplanen skall alla enheter inom Länsstyrelserna arbeta utifrån handlingsplanens riktlinjer då det gäller att väga in de mänskliga rättigheterna i beslut och handläggning.

Mål för verksamheten personligt ombud

Länsstyrelsen ska ta emot och behandla ansökningar om statsbidrag för verksamheterna med personligt ombud, betala ut medel samt följa upp verksamheterna och ta fram en plan för arbetet nästkommande år.

Verksamheterna ska bedrivas på sådant sätt att som leder till att miljökvalitetsmålen får ett genomslag i verksamheterna.

Verksamheterna ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering.

Verksamheterna ska beakta barns rättigheter.

Läget i länetMänskliga rättigheter

All personal inom Länsstyrelsen har genomgått utbildning i form av en halv dags teoriavsnitt och en halvdags workshop. Alla kommuner i länet har erbjudits utbildning rörande Mänskliga Rättigheter och om Nationella minoriteter.

Verksamheten personligt ombud (PO) finns i länets samtliga 12 kommuner fördelat på fem verksamheter. I dagsläget finns det 12 personliga ombud verksamma i länet. Totalt utbetalades 3 439 800 kr för personliga ombud i Kalmar län 2012. Länsstyrelsens bedömning är att verksamheten för personligt ombud fungerar väl.

Under året har två nätverksträffar arrangerats av Länsstyrelsen med syfte att diskutera ombudens arbete, möjligheter och utvecklingsområden, samt att sprida information till och från Socialstyrelsen.

Mål för insatser 2013Mänskliga rättigheter

Framtida planering rörande Länsstyrelsernas arbete med MR skall diskuteras på ett nationellt möte den 30 nov. 2012

Personligt ombud

Fördela statsbidrag för verksamheter med personligt ombud.

Sammanropa och hålla två nätverksträffar för personligt ombud.

Ta fram en plan för hur verksamheten med personligt ombud i länet ska stödjas och utvecklas under nästkommande år.

16 Integration

Förvaltningsavdelningen

850 Allmänt och övergripande inom integration

Förvaltningsavdelningen

Styrning

1-8 §§ Myndighetsförordning (2007:515), Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion samt Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar om samverkan mellan fack och arbetsgivare, information, kompetensutveckling m.m.

Mål för verksamheten

I Myndighetsförordningen regleras ledningens ansvar inför regeringen, vilket ansvar myndigheten har för att fortlöpande utveckla verksamheten, samt myndighetens arbetsgivaransvar. I Länsstyrelseinstruktionen regleras Länsstyrelsens arbetsuppgifter och ansvarsområden. I Länsstyrelsens interna styr- och policydokument som följer av ovanstående förordningar regleras ledningens och medarbetarnas ansvar, rättigheter och skyldigheter.

62-63 §§ Förordning (2007:825) med länsstyrelseinstruktion.

Verksamheten ska bedrivas på sådant sätt att som leder till att miljökvalitetsmålen får ett genomslag i verksamheten.

Verksamheten ska bedrivas på ett sådant sätt att den är fri från diskriminering. Barns rättigheter ska beaktas i alla avseenden.

Mål för insatser 2013

Verksamheten ska utvecklas genom bl.a.

- avdelnings- och enhetsmöten
- utvecklings- och lönesamtal
- personal- och kompetensutveckling

851 Integrationsfrågor**Förvaltningsavdelningen****Styrning**

62 § Länsstyrelsen ska verka för att det finns beredskap och kapacitet hos kommunerna att ta emot personer som omfattas av förordningen (2010:408) om mottagande för bosättning av vissa nyanlända invandrare samt i det sammanhanget verka för regional samverkan.

Länsstyrelsen ska också verka för regional samverkan mellan kommuner, statliga myndigheter och andra relevanta aktörer i planering, organisering och genomförande av insatser för personer som avses i första stycket. Förordning (2010:1165).

63 § Länsstyrelsen ska på regional och kommunal nivå följa upp organisering och genomförande av insatser för personer som omfattas av förordningen (2010:408) om mottagande för bosättning av vissa nyanlända invandrare. Förordning (2010:1165).

Enligt reformen om nyanländas etablering (2010:197) ska Länsstyrelsen medverka till att det finns beredskap och kapacitet hos kommunerna att ta emot nyanlända, teckna överenskommelser med kommunerna om mottagande av nyanlända, främja regional samverkan, stödja kommunerna i samordning av kommunal verksamhet och följa upp organisering av insatser för nyanlända på regional och kommunal nivå.

Riksdagen har beslutat om budgetpropositionen för 2013 (prop. 2012/13:1) och därvid anvisat medel för fortsatt arbete inom reformen om nyanländas etablering. Utöver ovan nämnda ska Länsstyrelserna, Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, och Migrationsverket, i samråd med Sveriges Kommuner och Landsting, utveckla och förbättra samverkan och samordningen i etableringsprocessen för nyanlända, avseende ansvar och roller för socialt stöd, ersättningar som är väsentliga för den nyanländes försörjning, landstingens medverkan i etableringsprocessen samt samverkan och samordning på lokal nivå.

Enligt Regleringsbrevet för 2013, uppdrag 79 ska Länsstyrelserna under ledning av Migrationsverket verka för att det finns beredskap och kapacitet att ta emot asylsökande ensamkommande barn och ensamkommande barn som har beviljats uppehållstillstånd. Länsstyrelserna ska förhandla med kommunerna om mottagande av ensamkommande barn och om tillgången till platser.

Mål för verksamheten

Målet för integrationspolitiken är ”Lika rättigheter, skyldigheter och möjligheter för alla oavsett etnisk och kulturell bakgrund.” Målet beslutades av riksdagen hösten 2008 (prop. 2008/09:1, bet. 2008/09:AU1, rskr. 2008/09:155).

Enligt styrdokumentet ovan framhävs Länsstyrelsens roll som samverkande och uppföljande aktör, men även Länsstyrelsens ansvar att skapa beredskap och kapacitet för mottagande och därigenom förhandla med kommunerna om mottagande av nyanlända och ensamkommande barn.

Enligt regleringebrevet för 2013, uppdrag 74-77 ska Länsstyrelserna prioritera insatser som väsentligt bidrar till att öka kommunernas mottagningskapacitet, hantera ansökningar och betala ut medel enligt §37, beskriva kommunernas förutsättningar att tillhandahålla samhällsorientering, redovisa förslag till åtgärder för en förbättrad mellankommunal och regional samverkan av mottagande och etablering av nyanlända. Utifrån uppdrag 79 i Regleringsbrevet för 2013 ska Länsstyrelserna särskilt redovisa vilka åtgärder som har genomförts av Länsstyrelsen för att skapa fler platser för ensamkommande barn, hur Länsstyrelsen har samarbetat med Migrationsverket, hur organisation och genomförande av uppdraget har samordnats med uppdraget rörande nyanländas etablering, och vilket resultat som har uppnåtts i länet under året i form av nya platser samt en prognos över när tillräckligt antal platser i länet har uppnåtts.

Läget i länet

Kalmar län har ett väl fungerande mottagande av nyanlända och samtliga kommuner i länet har överenskommelser som gäller tillsvidare om mottagande. Länstalet inför 2013 har höjts med 592 personer och arbetet med att omförhandla överenskommelserna har initierats. Nio av länets kommuner har även mottagande av ensamkommande flyktingbarn, där det förs en kontinuerlig dialog om ökning av antalet platser.

Året har dominerats av arbetet med att utforma ett länsövergripande strategiskt arbete rörande integration. Flera viktiga aktörer har identifierats och engagerats i en regional överenskommelse, så som till exempel Landstinget, Regionförbundet, kommunerna, flera statliga myndigheter, näringslivet och Lantbrukarnas riksförbund. Överenskommelsen omfattar både nyanlända och ensamkommande barn.

För att ytterligare lyfta och belysa integrationsarbetet i länet, anordnades en inspirationsdag för ca 150 deltagare. Medverkade gjorde bland annat integrationsminister Erik Ullenhag, Landstinget, ideella föreningar och inspiratörer med bäring på näringslivs- och landsbygdsutveckling. Till detta har flera andra konferenser anordnats för att belysa specifika sakområden som till exempel bosättning, Socialstyrelsen riktlinjer och barns utsatthet.

För att stödja och möjliggöra samverkan i länet har Länsstyrelsen fortsatt arbetet med ett länsnätverk, där alla kommuner är aktiva med representanter både för nyanlända och för ensamkommande barn. Länsstyrelsen medverkar även vid andra nätverksmöten med bland annat Arbetsförmedlingen, Regionförbundet, Migrationsverket och Landstinget.

På ovanstående sätt arbetar Länsstyrelsen tillsammans med länets kommuner och andra centrala aktörer för att höja kvaliteten i mottagandet så att fler nyanlända stannar i länet under och efter etableringstiden. Detta arbete kommer att fortsätta även under kommande år.

Mål för insatser 2013

Sammankalla och hålla två nätverksträffar inom området integration

Informera samtliga kommuner om det höjda länstalet för 2013 och omförhandla existerande överenskommelser om mottagande av nyanlända i minst hälften av länets kommuner.

Driva arbetet med en regional strategi och få en regional överenskommelse undertecknad av berörda parter.

Samtliga kommuner i länet ska ha tecknat en överenskommelse om mottagande av ensamkommande barn.

Föra en dialog med samtliga kommuner om möjligheten att utöka antalet asylplatser i länet.

Omförhandla minst en av två existerande överenskommelser från ett visst antal barn till antal platser.

Sammankalla och hålla tre nätverksträffar om mottagande av ensamkommande barn.

Ärendegrupper för handläggningstider

Kod	Benämning	Ärendetyp	Ärenderubrik	Regl. tid	Mål
211	Allmän kameraövervakning	Anmälan	Alla	-	90
211	Allmän kameraövervakning	Ansökan	Ansökan om tillstånd till allmän kameraövervakning	-	180
212	Bevakningsföretag (koncentrerad)	Ansökan	Ansökan om godkännande av personal hos auktoriserat bevakningsföretag	14 ³	14
282	Djurskydd	Ansökan 16 § DL	Alla	90 ⁴	90
282	Djurskydd	Djurförbudsprövning	Alla	-	150
282	Djurskydd	Ansökan inom L35	Alla	56 ⁵	56
402	Detaljplaner, områdesbestämmelser mm	Begäran	Begäran om yttrande över utställning Begäran om yttrande över granskning	-	Till 90 % avge granskningsyttranden inom av kommunen önskad tid.
403	Överklagande av kommuns beslut enligt plan- och bygglagen	Överklagande detaljplan	Alla	150 ⁶	150
403	Överklagande av kommuns beslut enligt plan- och bygglagen	Överklagande lov	Alla	180 ⁷	180
431	Fornminnen	Anmälan	Anmälan om föryngringsavverkning inom fastigheten	-	Beslut ska fattas inom 6 veckor från att anmälan kommit in.
431	Fornminnen	Ansökan	Ansökan om tillstånd till ingrepp i fast fornlämning	-	90 ⁸

³ Enligt förordning (1989:149) om bevakningsföretag m.m.

⁴ **Från komplett ansökan, inkl genomförd besiktning**, enligt Jordbruksverkets föreskrift D4(2010:52).

⁵ **Från komplett ansökan** enligt Jordbruksverkets föreskrift L35 (2012:12).

⁶ Enligt regleringsbrev 2013.

⁷ Enligt regleringsbrev 2013.

⁸ Målet gäller från komplett ärende.

Kod	Benämning	Ärendetyp	Ärenderubrik	Regl. tid	Mål
433	Kyrkliga kulturminnen	Ansökan	Ansökan om tillstånd till	-	Beslut ska fattas i 90 % av alla ärenden inom 3 månader från att komplett ansökan finns
505	Överklagande av kommuns beslut enligt miljöbalken m.fl. författningar	Överklagande	Alla	-	240
521	Tillstånd och dispenser avseende naturskydd	Ansökan	Alla	-	90 ⁶
525	Samråd enligt 12 kap 6 § miljöbalken	Samråd	Alla	- ⁹	90 ⁶
526	Tillsyn av dispenser och tillstånd avseende områdesskydd samt granskning av kommunala strandskyddsdispenser	Beslut	Granskning av kommunal strandskyddsdispens	21 ¹⁰	90 ⁶
535	Tillsyn av vattenverksamhet	Anmälan	11 kap MB. Preliminära rubriker: Anmälan om vattenverksamhet, Anmälan om rensning, Anmälan om underhållsåtgärd	- ¹¹	90 ⁶
551	Prövning av miljöfarlig verksamhet enligt 9 kap. miljöbalken (koncentrerad)	Prövning MPD	Ansökan om tillstånd till miljöfarlig verksamhet	180 ¹²	180
555	Tillsyn av miljöfarlig verksamhet	Anmälan	Anmälan om ändring av tillståndspliktig verksamhet	- ¹³	90 ⁶
562	Prövning av avfall och producentansvar	Ansökan	Ansökan om tillstånd till	-	90 ⁶

⁹ Ingen reglerad maxtid för beslut. Länsstyrelsen förväntas däremot enligt 12 kap 6 § miljöbalken reagera på anmälan inom 6 veckor.

¹⁰ Enligt 19 kap 3b § miljöbalken.

¹¹ Ingen reglerad maxtid för beslut. Länsstyrelsen förväntas däremot enligt 11 kap 9b § miljöbalken reagera på anmälan inom 8 veckor.

¹² **Från komplett ansökan** enligt regeringsuppdrag S2011/10148/SFÖ.

¹³ Ingen reglerad maxtid för beslut. Länsstyrelsen förväntas däremot enligt 9 kap 6 § miljöbalken reagera på anmälan inom 6 veckor.

Kod	Benämning	Ärendetyp	Ärenderubrik	Regl. tid	Mål
566	Tillsyn av avfall och producentansvar	Anmälan	Alla	-	90 ⁶
602	Stöd till landsbygdsutvecklingsåtgärder	Företagsstöd – utbetalningar		90 ¹⁴	90
602	Stöd till landsbygdsutvecklingsåtgärder	Projektstöd och leader – utbetalningar		90 ¹²	90
606	Jordbruksfastigheter	Ansökan	Ansökan om förvärvstillstånd	-	14
621	Fiskerinäring	Ansökan	Ansökan om yrkesfiskelicens	-	10
623	Fiskevård, fritidsfiske	Ansökan	Ansökan om förordnande som fisketillsynsman	-	10
623	Fiskevård, fritidsfiske	Ansökan	Ansökan om tillstånd till	-	20

¹⁴ Mål enligt SUSS LB (Styr- och UppföljningsSystem i Samverkan för LB-stöden). Hämtas från Jordbruksverkets uppföljningsverktyg Dawa.

Tillsynsplaner

211 Tillsynsplan allmän kameraövervakning	bilaga 1
212 Tillsynsplan bevakningsföretag m.m.	bilaga 2
400 Tillsynsplan plan och boende	bilaga 3
432 Tillsynsplan byggnadsminnen	bilaga 4
433 Tillsynsplan kulturmiljö/kyrkliga kulturminnen	bilaga 5
434 Tillsynsplan byggnadsvård	bilaga 6
4561 Tillsynsplan för tillsyn inom krisberedskap LEH	bilaga 7
4563 Tillsynsplan för tillsyn inom krisberedskap LSO	bilaga 8
4564 Tillsynsplan för tillsyn av åtgärder för att förhindra eller begränsa allvarliga kemikalieolyckor (SEVESO)	bilaga 9
705 Tillsynsplan alkohol och tobak	bilaga 10

Redovisningsansvar

För återsrapportering av regleringsbrev 2013 för länsstyrelsen i Kalmar län samt förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag	Bilaga 11
---	-----------



Tillsynsplan för allmän kameraövervakning, år 2013 för verksamhetsområde 211 (VÄS).

Denna tillsynsplan är utformad enligt ”PM om tillsynsarbetet vid Länsstyrelsen i Kalmar” och utgör en bilaga till Länsstyrelsens verksamhetsplan. Planen ska innehålla aktuell lagstiftning, antal tillsynsobjekt, metod och tillsynsfrekvens.

Lagstiftning som styr Länsstyrelsens tillsynsansvar

21 – 24 §§ Lag (1998:150) om allmän kameraövervakning.

Hänvisning till ev. övergripande tillsynsplan

Nationell tillsynsplan

Tillsynsobjekt

Anmällda eller tillståndsgivna anläggningar för allmän kamerövervakning.

Antal

Ca 600

Metod för tillsyn och tillsynsfrekvens

Länsstyrelsen skall utöva tillsyn över allmän kameraövervakning av platser dit allmänheten har tillträde. Länsstyrelsen skall också se till att tillståndskravet och anmälningsplikten för uppsatta övervakningskameror som inte tagits i bruk efterlevs.

Tillsynsbesöken görs oftast oanmällda. Kontakt tas med den säkerhetsansvarige. Vid inspektionen kontrolleras antal kameror och hur dessa är placerade. Kontroll sker också av hur objektet är skyltat med information till allmänheten om att kameraövervakning finns. Dessutom kontrolleras, i förekommande fall, hur inspelade material förvaras.

Besöken protokollförs och om brister uppdagas anmodas den ansvarige att inom kort tid åtgärda bristerna. Uppföljning sker av objekt där brister påtalats.

Tillsyn

Tillsyn kommer att genomföras i minst sex köpcentra/gallerior i minst tre av länets kommuner.

Samordning har skett med den nationella tillsynsplanen.

Tillsynsvägledning

Huvudsakligen genom att svara på E-post och telefonfrågor.



Tillsynsplan för bevakningsföretag, år 2013 för verksamhetsområde 212 (VÄS)

Denna tillsynsplan är utformad enligt ”PM om tillsynsarbetet vid Länsstyrelsen i Kalmar” och utgör en bilaga till Länsstyrelsens verksamhetsplan. Planen ska innehålla aktuell lagstiftning, antal tillsynsobjekt, metod och tillsynsfrekvens.

Lagstiftning som styr Länsstyrelsens tillsynsansvar

Lag (1974:191) om bevakningsföretag.

Skyddsförordningen (2010:523).

Rikspolisstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (RPSFS 2012:16, FAP 694-1)

Tillsynsobjekt

I Kalmar län har antalet tillsynsobjekt varierat mellan åren, från som mest ca 200 till ca 150 innevarande år. (Registret ej helt uppdaterat).

Antal

Ca 150

Tillsynsobjekt för tillsynsvägledning

Skyddsvakter

Antal

Ca 150

Metod för tillsyn och tillsynsfrekvens

Tillskriva alla skyddsvakter med frågor kring deras arbete.

Tillsynsvägledning

Informationsbrev till alla skyddsvakter med uppgifter kring den delvis nya lagstiftningen.

Svara på frågor, företrädesvis via telefon och E-post.



Plan för Länsstyrelsens tillsynsvägledning

Enligt 8 kap. 16 § plan- och byggförordningen (SFS 2011:338)

Bakgrund och syfte

I och med att den nya plan- och bygglagen trädde ikraft 2011 har länsstyrelsen, i samverkan med Boverket, fått en ny uppgift att ge tillsynsvägledning till byggnadsnämnderna i deras tillsynsarbete. För arbetet med tillsynsvägledning ska länsstyrelsen ha treåriga planer som vid behov ska revideras.

Det övergripande syftet med länsstyrelsens tillsynsvägledning till byggnadsnämnderna är att skapa förutsättningar för en likvärdig och effektiv tillsyn och skapa följsamhet till lagstiftningen.

Länsstyrelsen ska genom tillsyn, tillsynsvägledning och uppföljning av byggnadsnämndernas tillämpning av plan- och bygglagen verka för en hög kvalitet i den byggda miljön. Kommuner och allmänhet ska uppfatta att länsstyrelsen i första hand är en samarbetspartner i en gemensam strävan mot en långsiktigt hållbar samhällsutveckling.

Länsstyrelsens tillsynsvägledning

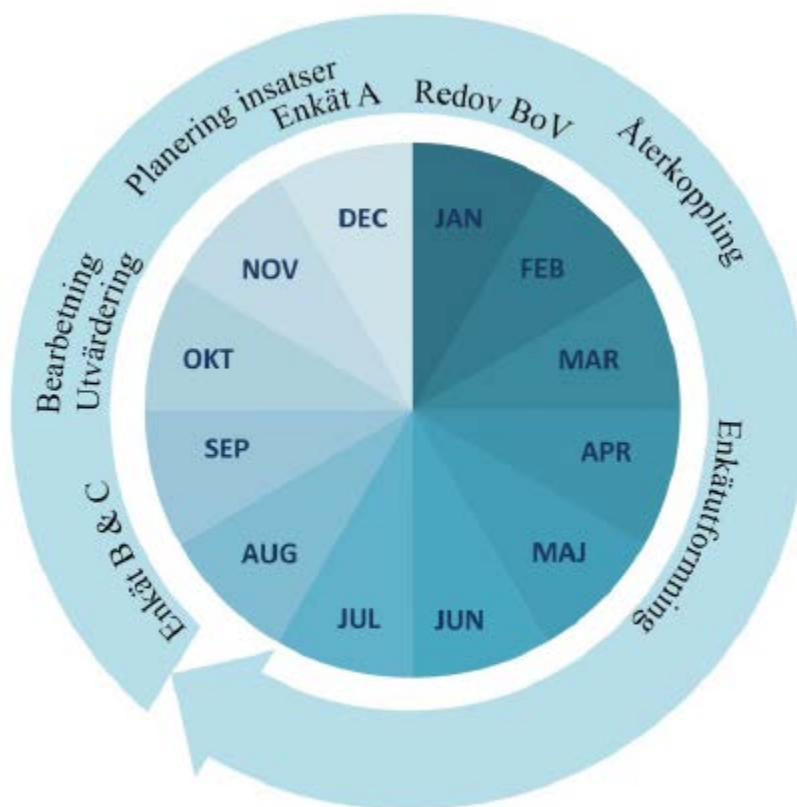
Tillsynsvägledning är länsstyrelsens verktyg att ge kommunerna råd och stöd att bedriva sin tillsyn enligt PBL. Tillsynsvägledningen kan delas in i två delar; att ge råd och stöd samt att följa upp och utvärdera.

Med stöd och råd till byggnadsnämndens tillsynsarbete avses såväl muntlig som skriftlig tillsynsvägledning. Länsstyrelsen ska i sin vägledande roll ge råd och stöd på en övergripande och generell nivå och det är byggnadsnämnderna som ska fatta beslut i de enskilda fallen. Roller och ansvar i nya PBL beskrivs närmare i en bilaga till detta dokument.

Länsstyrelserna har under 2012 tillsammans utarbetat ett förslag till "Gemensamma arbetsformer och riktlinjer för uppföljning och utvärdering av tillsyn och tillsynsvägledning inom PBL". Förslaget är en del av länsstyrelsernas arbete med samordnade arbetsprocesser, vilket bör skapa förutsättningar för en mer enhetlig, rättsäker och effektiv tillämpning av plan- och bygglagen. Förslaget bygger till stor del på samverkan och avser också att skapa gemensamma strukturer och arbetsrutiner men även att utveckla dialogen och kommunikeringen mellan länsstyrelsen, kommunerna och Boverket.



Enligt detta förslag är arbetsformen cyklisk med en återkommande enkät. Enkäten utgör underlag för uppföljning och utvärdering av byggnads-nämndernas tillsynsverksamhet och länsstyrelsens tillsynsvägledning. Arbetssättet framgår av bilden nedan.



Av svaren på den enkät som länsstyrelserna under hösten 2012 har skickat till landets kommuner framgår att kommunerna i stor utsträckning vill ha vägledning genom kurser och kommunbesök men även via länsstyrelsens hemsida samt svar på direkta frågor via mejl och telefon. Enkätsvaren har legat till grund för tillsynsvägledningsplanens aktiviteter som preciseras nedan.

Planerade aktiviteter

Detta är en översiktlig plan i syfte att ange huvuddragen i länsstyrelsens planerade tillsynsvägledning under perioden 2013-2015. Planen kommer att revideras årligen för att omfatta tre år framåt och ta vara på de erfarenheter som verksamheten ger och för att möta de behov som uppstår.



År 2013

- 4 Länsbygg-/plandagar, eventuellt medverkan från Boverket
- Återkoppling till kommunerna av 2012 års enkät, 30 januari 2013
- Kommunbesök, 6 kommuner
- Vägledning via telefon och mejl
- Informera om tillsyn och tillsynsvägledning på Länsstyrelsens hemsida
- Uppmärksamma och informera kommunerna om viktiga förändringar i PBL/PBF samt vidareförmedla information från Boverket m fl
- Utskick av enkät, augusti-september 2013
- Sammanställa, följa upp och utvärdera kommunerna tillsynsarbete, hösten 2013
- Utvärdering av årets tillsynsvägledning och eventuell revidering av tillsynsvägledningsplanen, hösten 2013

År 2014

- 4 Länsbygg-/plandagar, eventuellt medverkan från Boverket
- Återkoppling till kommunerna av 2013 års enkät, våren 2014
- Kommunbesök, 6 kommuner
- Vägledning via telefon och mejl
- Informera om tillsyn och tillsynsvägledning på Länsstyrelsens hemsida
- Uppmärksamma och informera kommunerna om viktiga förändringar i PBL/PBF samt vidareförmedla information från Boverket m fl
- Utskick av enkät, augusti-september 2014
- Sammanställa, följa upp och utvärdera kommunerna tillsynsarbete, hösten 2014
- Utvärdering av årets tillsynsvägledning och eventuell revidering av tillsynsvägledningsplanen, hösten 2014

År 2015

- 4 Länsbygg-/plandagar, eventuellt extern medverkan
 - Återkoppling till kommunerna av 2014 års enkät, våren 2015
 - Kommunbesök, 6 kommuner
 - Vägledning via telefon och mejl
 - Informera om tillsyn och tillsynsvägledning på Länsstyrelsens hemsida
 - Uppmärksamma och informera kommunerna om viktiga förändringar i PBL/PBF samt vidareförmedla information från Boverket m fl
 - Utskick av enkät, augusti-september 2015
 - Sammanställa, följa upp och utvärdera kommunerna tillsynsarbete, hösten 2015
 - Utvärdering av årets tillsynsvägledning och eventuell revidering av tillsynsvägledningsplanen, hösten 2015
-



Utöver länsstyrelsens aktiviteter riktade mot länets kommuner kommer länsstyrelsen att ta del av Boverkets kompetensutveckling inom tillsyn och tillsynsvägledning. Vidare kommer länsstyrelsen tillsammans med övriga länsstyrelser att fortsätta arbetet med att utveckla gemensamma arbetsformer inom området och utvärdera tillsynsvägledningen ur ett nationellt perspektiv.

Deltagande

Tillsynsvägledningsplanen för 2013-2015 har beslutats av chefen för samhällsbyggnadsenheten Birgitta Eriksson efter föredragning av länsarkitekt Kerstin Ainouz.

Birgitta Eriksson

Kerstin Ainouz

Bilaga:

Roller och ansvar i nya PBL

I nya PBL har begreppet tillsyn fått en ändrad betydelse och tillsynsmyndigheterna har delvis också fått förändrade roller. Tillsynsbegreppet har delats upp i tillsyn, tillsynsvägledning samt uppföljning. Tillsynsmyndigheter är Boverket, länsstyrelser och kommunernas byggnadsnämnder. Myndigheterna har i den nya lagstiftningen fått olika och förtydligade roller vad gäller tillsyn, tillsynsvägledning och uppföljning.

Byggherren har huvudansvaret för att lagar och regler följs genom egenkontroll.

Byggnadsnämnden ska övervaka att PBL-systemet efterlevs och ska utöva tillsyn över att byggherren fullgör sina skyldigheter antingen genom egna förebyggande insatser, aktiv tillsyn eller hantering av anmälda förseelser initierade av allmänheten. Som tillsynsmyndighet ska byggnadsnämnden också regelbundet följa upp och utvärdera sin tillsynsverksamhet.

Byggnadsnämnderna är skyldiga att skyndsamt tillrättalägga konstaterade förseelser mot gällande regler genom beslut om ingripande eller påföljd för att åstadkomma rättelse. Besluten kan resultera i förelägganden, som kan kopplas till vite eller



byggsanktionsavgifter. Besluten kan även innehålla förbud mot fortsatt arbete eller mot användning av berört byggnadsverk.

Byggnadsnämndernas tillsynsarbete regleras i 11 kap PBL (2010:900) och i 8 och 9 kap PBF (2011:338).

Länsstyrelsens arbete med att ge byggnadsnämnderna i länet tillsynsvägledning samt följa upp och utvärdera deras tillsynsarbete är delvis en ny och bred uppgift.

Länsstyrelsen ska följa upp och utvärdera kommunernas tillsynsarbete och årligen rapportera erfarenheter till Boverket.

Länsstyrelsens tillsyn definieras som prövning av att kommunala beslut, att anta detaljplan eller områdesbestämmelser, överensstämmer med de lagstiftningsmässiga krav som ställs för att tillgodose riksintressen, mellankommunala frågor, miljökvalitetsnorm, strandskyddet eller människors hälsa och säkerhet. Länsstyrelsens tillsyn är skild från den tillsynsvägledning som riktas till byggnadsnämnderna.

Länsstyrelsens tillsynsarbete regleras i 8 kap PBF (2011:338).

Boverket ska ge byggnadsnämnderna och Länsstyrelsen tillsynsvägledning och sammanställa erfarenheter av hur arbetet bedrivs.

Boverkets tillsynsarbete regleras i 8 kap PBF (2011:338).



Tillsynsplan år 2013 för verksamhetsområde kulturmiljö/ byggnadsminnen (432).

Denna tillsynsplan är utformad enligt ”PM om tillsynsarbetet vid Länsstyrelsen i Kalmar” och utgör en bilaga till Länsstyrelsens verksamhetsplan. Planen ska innehålla aktuell lagstiftning, antal tillsynsobjekt, metod och tillsynsfrekvens.

Lagstiftning som styr Länsstyrelsens tillsynsansvar

1 kap 2 § 2 st Lag om kulturminnen m.m.

Hänvisning till ev. övergripande tillsynsplan

Tillsynsplan för sakområdet Kulturmiljövård i Kalmar län 43

Tillsynsobjekt

Länets byggnadsminnen

Antal

124

Tillsynsobjekt för tillsynsvägledning

Länets byggnadsminnen

Antal

124

Metod för tillsyn och tillsynsfrekvens

Tillsyn

tillsyn i form av slutbesiktning (kan ske antingen genom besök eller genom bedömning av rapportresultat) skall utföras i samtliga ärenden rörande tillståndspliktiga åtgärder på byggnadsminne;

- I 50 % av alla samråd på plats inför tillståndsansökan ska annan tillsyn göras på objektet.

- 6 byggnadsminnen som inte tillsynats de senaste tio åren ska få tillsynsbesök

- Tillsynsbesök i samband med anmälan om pågående skada, eller ej tillståndsprövad förändring, på byggnadsminne.

Tillsynsvägledning

- Telefonrådgivning till byggnadsminnesägare samt i samband med besök i byggnadsminnen.



Tillsynsplan år 2013 för verksamhetsområde kulturmiljö/ kyrkliga kulturminnen (433).

Denna tillsynsplan är utformad enligt ”PM om tillsynsarbetet vid Länsstyrelsen i Kalmar” och utgör en bilaga till Länsstyrelsens verksamhetsplan. Planen ska innehålla aktuell lagstiftning, antal tillsynsobjekt, metod och tillsynsfrekvens.

Lagstiftning som styr Länsstyrelsens tillsynsansvar

1 kap 2 § 2 st Lag om kulturminnen m.m.

Hänvisning till ev. övergripande tillsynsplan

Tillsynsplan för sakområdet Kulturmiljövård i Kalmar län 43

Tillsynsobjekt

Länets kyrkliga kulturminnen

Antal

140

Tillsynsobjekt för tillsynsvägledning

Länets kyrkliga kulturminnen

Antal

140

Metod för tillsyn och tillsynsfrekvens

Tillsyn

Tillsyn i form av slutbesiktning (kan genomföras antingen genom besök på plats eller genom bedömning av rapport) skall utföras i samtliga ärenden rörande tillståndspliktiga åtgärder på kyrkliga kulturminnen

25 % av alla slutbesiktningar i samband med tillståndspliktiga åtgärder på kyrkliga kulturminnen, ska leda till att annan tillsyn sker på objekten, i en i förväg bestämd omfattning. Tillsynsbesök i samband med anmälan om pågående skada, eller ej tillståndsprövad förändring, av kyrkliga kulturminnen.

I enlighet med sydlänsgruppens gemensamma projektplan genomföra tillsyn av det kyrkliga kulturarvet i en omfattning som bestäms av en kommande projektplan. För 2013 ska tillsyn ske av inventarier i 5 kyrkor.

Tillsynsvägledning

- Telefonrådgivning till förvaltare/ägare av kyrkliga kulturminnen samt i samband med besök i kyrkomiljöerna.



Tillsynsplan år 2013 för verksamhetsområde 434 (VÄS).

Denna tillsynsplan är utformad enligt ”PM om tillsynsarbetet vid Länsstyrelsen i Kalmar” och utgör en bilaga till Länsstyrelsens verksamhetsplan. Planen ska innehålla aktuell lagstiftning, antal tillsynsobjekt, metod och tillsynsfrekvens.

Lagstiftning som styr Länsstyrelsens tillsynsansvar

1 kap 2 § 2 st Lag om kulturminnen m.m.

Hänvisning till ev. övergripande tillsynsplan

Tillsynsplan för sakområdet Kulturmiljövård i Kalmar län 434.

Tillsynsobjekt

De anläggningar som beviljats bidrag.

Antal

Varierar beroende på antalet objekt som beviljats bidrag.

Tillsynsobjekt för tillsynsvägledning

De anläggningar som beviljats bidrag.

Antal

Varierar beroende på antalet objekt som beviljats bidrag.

Metod för tillsyn och tillsynsfrekvens

Tillsyn

Tillsyn i form av slutbesiktning (som kan ske genom besiktning på plats eller genom granskning av rapport) skall utföras i samtliga ärenden som beviljats bidrag till kulturhistoriskt värdefull bebyggelse.

Tillsynsvägledning

Telefonrådgivning till bidragssökande, både före och efter ett beviljande, besök kan förekomma hos tillsynsobjektet.



Tillsynsplan år 2013 för verksamhetsområde 434 (VÄS).

Denna tillsynsplan är utformad enligt ”PM om tillsynsarbetet vid Länsstyrelsen i Kalmar” och utgör en bilaga till Länsstyrelsens verksamhetsplan. Planen ska innehålla aktuell lagstiftning, antal tillsynsobjekt, metod och tillsynsfrekvens.

Lagstiftning som styr Länsstyrelsens tillsynsansvar

1 kap 2 § 2 st Lag om kulturminnen m.m.

Hänvisning till ev. övergripande tillsynsplan

Tillsynsplan för sakområdet Kulturmiljövård i Kalmar län 434.

Tillsynsobjekt

De anläggningar som beviljats bidrag.

Antal

Varierar beroende på antalet objekt som beviljats bidrag.

Tillsynsobjekt för tillsynsvägledning

De anläggningar som beviljats bidrag.

Antal

Varierar beroende på antalet objekt som beviljats bidrag.

Metod för tillsyn och tillsynsfrekvens

Tillsyn

Tillsyn i form av slutbesiktning (som kan ske genom besiktning på plats eller genom granskning av rapport) skall utföras i samtliga ärenden som beviljats bidrag till kulturhistoriskt värdefull bebyggelse.

Tillsynsvägledning

Telefonrådgivning till bidragssökande, både före och efter ett beviljande, besök kan förekomma hos tillsynsobjektet.



Tillsynsplan för tillsyn inom krisberedskap, Lagen om extraordinära händelser år 2013-14

Denna tillsynsplan är en bilaga till Länsstyrelsens verksamhetsplan.
Planen innehåller aktuell lagstiftning, antal tillsynsobjekt, metod och tillsynsfrekvens.

Lagstiftning

Enligt 54 § länsstyrelseinstruktionen (2007:825) ska länsstyrelsen följa upp kommunernas tillämpning av lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och beredskap. Här avses de uppgifter kommunerna ges i 2 och 3 kap.

Hänvisning till ev. övergripande tillsynsplaner

Saknas

Tillsynsobjekt

Länets kommuner

Antal

12

Tillsynsobjekt för tillsynsvägledning

Länets kommuner

Antal

12

Metod för tillsyn och tillsynsfrekvens

Tillsyn

Uppföljningen sker genom årlig skrivbordsuppföljning som kompletteras med minst ett operativt uppföljningsbesök per kommun och mandatperiod.

Årligen görs en sammanställning utifrån MSB:s uppföljningsenkät till kommunerna. Denna kompletteras med den risk- och sårbarhetsanalys som kommunen fastställer i början av varje mandatperiod och årligen reviderar, samt övrig dokumentation som länsstyrelsen begär in. Länsstyrelsen lämnar en länsövergripande bedömning av måluppfyllnad och användande av statlig ersättning i mars månad. Den bedömningen utgör skrivbordsuppföljning.

Senast i mitten av april ska länsstyrelsen om det är aktuellt till MSB föreslå att en



kommun bör få ersättningen reducerad eller indragen. Detta ska föregås av ett uppföljningsbesök hos kommunen ifråga.

Länssstyrelsen ska 2012, 2013 och 2014 genomföra fyra uppföljningsbesök per år. Underlag för dessa är skrivbordsuppföljningen samt relevanta dokument som begärs in från kommunen. Uppföljningsbesöket resulterar i ett beslut.

Uppföljningsbesök har genomförts och ska genomföras i följande preliminära ordning samordnat med tillsyn enligt LSO. Om länsstyrelsen finner behov av ytterligare kommunbesök med anledning av exempelvis förändrade förutsättningar eller påtalade brister kan ordningen för besök enligt nedan prioriteras om.

2012 4 kommuner: Högsby, Västervik, Vimmerby, Mörbylånga, Borgholm

2013 3 kommuner: Hultsfred, Oskarshamn, Mönsterås

2014 4 kommuner: Kalmar, Emmaboda, Torsås, Nybro

Tillsynsvägledning

Telefonrådgivning och nätverksmöten (3-4/år) med säkerhetssamordnare.



Tillsynsplan för tillsyn inom krisberedskap, Lagen om skydd mot olyckor år 2013-2014

Denna tillsynsplan är en bilaga till Länssstyrelsens verksamhetsplan.

Planen innehåller aktuell lagstiftning, antal tillsynsobjekt, metod och tillsynsfrekvens.

Lagstiftning

Lagen (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) 5 kap 1 §

Tillsynsobjekt

Länets kommuner/räddningstjänstförbund

Antal

9

Tillsynsobjekt för vägledning

Länets kommuner/räddningstjänstförbund

Antal

9

Metod för tillsyn och tillsynsfrekvens

Tillsyn

Tillsynen sker dels genom besök i samband med årsuppföljning och dels i samband med särskilda tillsynsbesök. Vid årsuppföljning går svar på frågeställningarna från MSB:s årliga LSO-enkät igenom vilken omfattar kommunens verksamhet inom LSO både på övergripande nivå och i mer detaljerad form med riktade fokusfrågor.

Årsuppföljningen utgör grunden till länssstyrelsens tillsynsvägledning och ger underlag inför särskilda tillsynsbesök. Särskilda tillsynsbesöken samordnas med uppföljning enligt LEH och innefattar dokumentgranskning inför besöket och dialog vid besöket med räddningstjänstchefer och politiker.

Uppföljningsbesök har genomförts och ska genomföras i följande preliminära ordning samordnat med uppföljning enligt LEH. Om länssstyrelsen finner behov av ytterligare kommunbesök med anledning av exempelvis förändrade förutsättningar eller påtalade brister kan ordningen för besök enligt nedan prioriteras om.

2012 3 kommuner/förbund: Högsby, Västervik, Ölands räddningstjänstförbund

2013 3 kommuner/förbund: Hultsfred, Oskarshamn, Mönsterås

2014 3 kommuner/förbund: Kalmar, Emmaboda- Torsås räddningstjänstförbund, Nybro

Tillsynsvägledning

Telefonrådgivning, deltagande vid nätverksmöten inom räddningstjänsten (3-4/år).



Tillsynsplan för tillsyn av åtgärder för att förhindra eller begränsa allvarliga kemikalieolyckor (SEVESO) väs 4564

Denna tillsynsplan är en bilaga till Länsstyrelsens verksamhetsplan.
Planen innehåller aktuell lagstiftning, antal tillsynsobjekt, metod och tillsynsfrekvens.

Lagstiftning

Lag (SFS 1999:381 förordning (SFS 1999:382) och föreskrift (SRVFS 2005:2) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor

Tillsynsobjekt

Verksamheter som omfattas av sevesolagstiftningens högre och lägre kravnivå men anledning av sin hantering av kemikalier.

Antal

8 på den högre kravnivån och 6 på den lägre kravnivån, dessutom tillsyn i Blekinge län.

Metod för tillsyn och tillsynsfrekvens

Inspektion med olika teman eller med hjälp av checklista. Upprättande av inspektionsmeddelande med begäran om svar. Uppföljning/granskning sker också av vidtagna åtgärder.

Tillsynsfrekvensen är årlig tillsyn för verksamheter på den högre kravnivån och minst vart 4:e år för verksamheter på den lägre kravnivån eller efter behov.

Granskning av dokumentation i form av Säkerhetsrapporter, Handlinsprogram, Interna planer för räddningsinsatser. Granskningsfrekvens enligt lagstadgad periodicitet 5 år resp 3 år för interna planen.

All granskning resulterar i ett meddelande om ställningstagande och vanligtvis begäran om kompletteringar.

Granskning av kommunens plan för räddningsinsatser och information till allmänheten vart 3:e respektive vart 5:e år.

Handläggning av inkomna ärenden som exempelvis olyckor eller tillbud.



Länsstyrelsen
Kalmar län

www.lansstyrelsen.se/kalmar