



Publiceringsdatum

2007-08-30

Granskningsperiod

År 2006-12-31

Dnr

7010-06-103577

Kontaktperson

Eva Hersler
08-785 41 67

eva.hersler@ab.lst.se

Länsstyrelsens granskning

Varje år samlar länsstyrelserna in uppgifter om beslut och domar som kommunerna inte har verkställt. Mätningarna görs per den 31 december.

Kartläggningen har skett enligt uppdrag i regleringsbrevet genom en individbaserad enkätundersökning.

Denna publikation finns endast i elektronisk form.

Resultat från Länsstyrelsens tillsyn, undersökningar och uppföljningar publiceras även genom tryckta rapporter och faktablad, se www.ab.lst.se/publikationer.

Domar och beslut som inte verkställts – LSS 2006

Varje år samlar länsstyrelserna in uppgifter om beslut och domar enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, som inte är verkställda per den 31 december. Redovisningen gäller även beslut som har varit verkställda tidigare, men som inte var det vid årsskiftet 2006/07. Resultatet visar att antalet beslut som inte är verkställda ökat vid de tre senaste mättillfällena. Svårast har kommunerna att verkställa insatsen kontaktperson. Antalet ej verkställda domar har däremot minskat sedan mätningen vid årsskiftet 2003/04. De flesta domar gäller fortfarande insatsen bostad med särskild service för vuxna.

Ej verkställda beslut

Antalet ej verkställda beslut har ökat vid de tre senaste mättillfällena. Jämfört med föregående år märks ökningen mest för bostad med särskild service och daglig verksamhet för vuxna.

Av de totalt 434 ej verkställda besluten gällde 179 barn och ungdomar, varav 122 pojkar och 57 flickor. De vuxna var 255 till antalet, varav 155 män och 100 kvinnor. 70 procent av samtliga beslut har fattats under 2006, 10 procent under 2005 och övriga 20 procent från 1991 till och med 2004.

De flesta besluten som ej verkställs rör kontaktperson. Många av dessa beslut är gamla. Drygt 30 procent av besluten om denna insats har fattats före 2005. Av kommentarerna i enkäten framgår att åtminstone ett femtiotal av besluten om kontaktperson har varit verkställda tidigare, men var det inte vid årsskiftet 2006/07. Den vanligaste anledningen till detta är att kontaktpersonen slutat och att kommunen håller på att rekrytera en ny lämplig person för uppdraget.

Även för insatsen bostad med särskild service för vuxna finns flera beslut med äldre datum. Av de totalt 42 ej verkställda besluten hade tretton personer fått sina beslut under 2005 eller tidigare. Väntetiderna för dessa personer varierade från drygt ett år till cirka två och ett halvt år. Två personer hade dock väntat betydligt längre. I båda fallen hade personerna fått erbjudanden om bostad men inte själva känt sig beredda att flytta. Tre av de tretton som väntat mellan ett och två år hade fått erbjudanden om en bostad som de skulle flytta in i efter nyår 2007.

Resterande 29 beslut om bostad med särskild service för vuxna fattades under 2006. Vid mättillfället hade ungefär hälften av de berörda personerna väntat på en bostad mer än ett halvår och upp till ett år och hälften hade väntat mindre än ett halvår. För nästan tio av dem som fått sina beslut under 2006 redovisar kommunerna att de kan verkställa besluten under våren 2007 eftersom nya gruppboheter eller serviceboheter då blir inflyttningsklara.

Besluten om daglig verksamhet för vuxna som inte är verkställda kan ha olika orsaker utöver att kommunen letar en lämplig plats. En orsak är till exempel att den enskilde håller på att byta plats och för tillfället inte har

någon daglig verksamhet att gå till. En annan orsak är att personen inte är nöjd med beslutet om var insatsen ska verkställas och har därför överklagat denna del av beslutet till Länsrätten.

Ej verkställda domar

Vid mättillfället den 31 december 2006 var antalet ej verkställda domar lika många som vid föregående mättillfälle. De flesta domarna gäller bostad med särskild service för vuxna. Så har fördelningen sett ut vid samtliga mättillfällen sedan årsskiftet 2000/2001.

Domarna berörde fem ungdomar, varav 3 pojkar och 2 flickor samt tretton vuxna, varav 6 män och 7 kvinnor. En av domarna innehöll rätt till två insatser, vilket förklarar varför 19 i stället för 18 domar redovisats i statistiken (se bifogade tabeller).

Under ett helt år avkunnar Länsrätten i Stockholms län långt fler gynnande domar än de som rapporteras som ej verkställda vid respektive årsskifte. Under 2006 följde Länsstyrelsen upp ett 90-tal gynnande LSS-domar genom en skriftlig förfrågan till kommunerna om hur de avsåg att verkställa domarna. De allra flesta domar lyckas kommunerna verkställa omedelbart eller i nära anslutning till domstolens beslut. De domar som rapporterades till Länsstyrelsen vid årsskiftet är således endast de som inte var verkställda just då.

Särskilda avgifter för domar som inte verkställs

Den årliga kartläggningen ger en bild av verkligheten vid ett enda tillfälle. Avsikten med Länsstyrelsens kontinuerliga uppföljning av domar görs för att kunna bedöma om väntetiderna för de enskilda personerna blir orimligt långa. Några motsvarande uppföljningar för LSS-besluten görs dock inte, då det ännu inte finns någon laglig grund för en sådan uppföljning.

Kommuner som inte verkställer domar inom rimlig tid kan dömas att betala en sanktionsavgift. Sedan lagen om särskild avgift trädde i kraft den 1 juli 2002 har Länsstyrelsen lämnat 26 ansökningar till Länsrätten. De flesta ansökningar har gjorts på grund av att respektive kommunen inte verkställt en eller flera domar som ger den enskilde rätt till insatsen bostad med särskild service för vuxna. Ansökningar har även gjorts för dröjsmål med att verkställa domar om korttidsvistelse och kontaktperson.

Under 2006 ansökte Länsstyrelsen om särskild avgift i åtta fall. En ansökan gjordes på grund av att kommunen inte verkställt en dom om korttidsvistelse för ett barn. Övriga gällde bostad med särskild service för vuxna. Fyra av dessa ansökningar har avgjorts i Länsrätten. De belopp som Länsrätten ålagt respektive kommun att betala varierar från 200 000 kronor till 1 miljon kronor. Samtliga domar är överklagade till Kammarrätten. Inte någon av Länsstyrelsens ansökningar från 2006 är därför slutgiltigt avgjord ännu.

Tabeller

Utvecklingen över tid, från årsskiftet 2000/01 till det senaste mätillfället, för beslut och domar som inte verkställts redovisas i tabellerna 1 och 2. Den som är intresserad av att se utvecklingen inom sin egen kommun över tid hänvisas till Länsstyrelsens tidigare utgivna rapporter¹. Socialstyrelsen publicerar rapporter som beskriver läget i samtliga län. Se Socialstyrelsens hemsida.

Resultatet av årets kartläggning redovisas i tabellerna 3 - 5, som visar ej verkställda beslut, ej verkställda domar respektive avslagsbeslut trots bedömt behov.

Tabell 1: Antal ej verkställda beslut enligt LSS vid årsskiftet 2000/01, 2001/02, 2003/04, 2004/05, 2005/06 samt 2006/07.

Insats enligt LSS	2000/01	2001/02	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07
Personlig assistans	22	9	2	1	7	6
Ledsagarservice	62	45	53	50	67	59
Kontaktperson	265	227	182	235	236	230
Avlösarservice	55	34	18	24	21	30
Korttidsvistelse	56	30	25	37	24	30
Korttidstillsyn	14	3	0	4	3	4
Boende barn	5	2	1	1	1	5
Boende vuxna	57	15	25	14	26	42
Daglig verksamhet	26	4	11	16	15	28
Samtliga insatser	562	369	315	382	400	434

Tabell 2: Antal ej verkställda domar enligt LSS vid årsskiftet 2000/01, 2001/02, 2003/04, 2004/05, 2005/06 samt 2006/07.

Insats enligt LSS	2000/01	2001/02	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07
Personlig assistans		2	2	2	1	
Ledsagarservice	1			1	1	1
Kontaktperson			1	1		
Avlösarservice					1	
Korttidsvistelse		2	2		1	
Korttidstillsyn		1				
Boende barn			1			
Boende vuxna	16	25	30	16	14	15
Daglig verksamhet		1		3	1	3
Samtliga insatser	17	31	36	23	19	19

¹ Länsstyrelsens rapporter om domar och beslut som inte verkställs – LSS, finns på Länsstyrelsens hemsida www.ab.lst.se/publikationer. Respektive publikation finns i listan året efter mätningstillfället. Denna publikation återfinns således under 2007 osv.

Tabell 3a: LSS - Ej verkställda beslut per kommun i Stockholms län per den 31 december 2006

Kommun	Personlig assistent	Ledsagar-service	Kontakt-person	Avlösar-service	Kort-tids-vistelse	Kort-tids-tillsyn	Boende barn	Boende vuxna	Daglig verksamhet	Totalt per kommun
Botkyrka	0	7	10	7	5	0	1	4	4	38
Danderyd	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ekerö	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Haninge	1	6	9	2	6	0	0	0	4	28
Huddinge	1	0	18	3	0	0	0	0	0	22
Järfälla	2	7	11	0	1	0	0	0	1	22
Lidingö	0	0	0	0	0	0	0	5	0	5
Nacka	0	1	1	0	0	0	0	1	0	3
Norrtälje	0	0	25	0	1	0	0	0	0	26
Nykvarn	0	0	0	0	0	0	1	0	1	2
Nynäshamn	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Salem	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1
Sigtuna	0	3	3	2	0	0	0	0	0	8
Sollentuna	0	2	13	0	0	0	0	8	1	24
Solna	0	0	7	0	3	0	0	1	1	12
Stockholm	1	13	54	13	9	1	2	8	2	103
Sundbyberg	0	1	9	0	0	0	0	0	0	10
Södertälje	1	1	46	2	3	1	1	11	10	76
Tyresö	0	6	6	0	0	0	0	1	0	13
Täby	0	0	5	0	0	0	0	0	0	5
Upplands Bro	0	9	4	0	0	1	0	3	3	20
Upplands Väsby	0	3	2	0	1	1	0	0	0	7
Vallentuna	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Vaxholm	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
Värmdö	0	0	4	1	0	0	0	0	0	5
Österåker	0	0	2	0	1	0	0	0	0	3
S:a Stockholms län	6	59	230	30	30	4	5	42	28	434

Tabell 3b: LSS - Ej verkställda beslut per stadsdel i Stockholms stad per den 31 december 2006

Stadsdelar	Personlig assistent	Ledsagar-service	Kontakt-person	Avlösar-service	Kort-tids-vistelse	Kort-tids-tillsyn	Boende barn	Boende vuxna	Daglig verksamhet	Totalt per stadsdel
Bromma	0	0	19	2	0	0	0	1	0	22
Enskede-Årsta	0	1	1	1	1	0	0	2	0	6
Farsta	0	1	7	1	0	0	0	0	2	11
Hägersten	0	1	2	1	2	1	0	1	0	8
Hässelby-Vällingby	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Katarina-Sofia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Kista	0	0	4	0	0	0	0	0	0	4
Kungsholmen	0	2	2	3	0	0	0	0	0	7
Liljeholmen	0	1	0	1	1	0	0	3	0	6
Maria-Gamla Stan	0	3	11	0	1	0	0	0	0	15
Norrmalm	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Rinkeby	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Skarpnäck	1	4	1	4	4	0	2	0	0	16
Skärholmen	0	0	7	0	0	0	0	0	0	7
Spånga-Tensta	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1
Vantör	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Älvsjö	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Östermalm	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
S:a Stockholms stad	1	13	54	13	9	1	2	8	2	103

Tabell 4a: LSS - Ej verkställda domar per kommun i Stockholms län per den 31 december 2006

	Personlig assistent	Ledsagar-service	Kontakt-person	Avlösar-service	Kort-tids-vistelse	Kort-tids-tillsyn	Boende barn	Boende vuxna	Daglig verksamhet	Totalt per kommun
Botkyrka								3		3
Danderyd										0
Ekerö										0
Haninge										0
Huddinge										0
Järfälla										0
Lidingö										0
Nacka										0
Norrtälje										0
Nykvarn								1	1	2
Nynäshamn										0
Salem										0
Sigtuna										0
Sollentuna									1	1
Solna										0
Stockholm								6	1	7
Sundbyberg										0
Södertälje		1						1		2
Tyresö										0
Täby										0
Upplands Bro								4		4
Upplands Väsby										0
Vallentuna										0
Vaxholm										0
Värmdö										0
Österåker										0
S:a Stockholms län	0	1	0	0	0	0	0	15	3	19

Tabell 4b: LSS - Ej verkställda domar per stadsdel i Stockholms stad per den 31 december 2006

Stadsdelar	Personlig assistent	Ledsagar-service	Kontakt-person	Avlösar-service	Kort-tids-vistelse	Kort-tids-tillsyn	Boende barn	Boende vuxna	Daglig verksamhet	Totalt per stadsdel
Bromma										0
Enskede-Årsta								1		1
Farsta								1	1	2
Hägersten								1		1
Hässelby-Vällingby										0
Katarina-Sofia										0
Kista										0
Kungsholmen										0
Liljeholmen										0
Maria-Gamla Stan								2		2
Norrmalm										0
Rinkeby										0
Skarpnäck								1		1
Skärholmen										0
Spånga-Tensta										0
Vantör										0
Älvsjö										0
Östermalm										0
S:a Stockholms stad	0	0	0	0	0	0	0	6	1	7

Tabell 5a: LSS - Avslagsbeslut trots bedömt behov per kommun i Stockholms län per den 31 december 2006

Kommun	Personlig assistent	Ledsagar-service	Kontakt-person	Avlösar-service	Kort-tids-vistelse	Kort-tids-tillsyn	Boende barn	Boende vuxna	Daglig verksamhet	Totalt per kommun
Botkyrka								5		5
Danderyd										0
Ekerö										0
Haninge										0
Huddinge										0
Järfälla										0
Lidingö										0
Nacka										0
Norrtälje										0
Nykvarn										0
Nynäshamn										0
Salem										0
Sigtuna										0
Sollentuna										0
Solna										0
Stockholm			1		1			1		3
Sundbyberg										0
Södertälje										0
Tyresö										0
Täby										0
Upplands Bro										0
Upplands Väsby										0
Vallentuna										0
Vaxholm										0
Värmdö										0
Österåker										0
S:a Stockholms län	0	0	1	0	1	0	0	6	0	8

Tabell 5b: LSS - Avslagsbeslut trots bedömt behov per stadsdel i Stockholms stad per den 31 december 2006

Stadsdelar	Personlig assistent	Ledsagar-service	Kontakt-person	Avlösar-service	Kort-tids-vistelse	Kort-tids-tillsyn	Boende barn	Boende vuxna	Daglig verksamhet	Totalt per stadsdel
Bromma										0
Enskede-Årsta										0
Farsta			1		1					2
Hägersten										0
Hässelby-Vällingby										0
Katarina-Sofia										0
Kista										0
Kungsholmen										0
Liljeholmen										0
Maria-Gamla Stan										0
Norrmalm										0
Rinkeby										0
Skarpnäck										0
Skärholmen										0
Spånga-Tensta										0
Vantör										0
Älvsjö										0
Östermalm								1		1
S:a Stockholms stad	0	0	1	0	1	0	0	1	0	3