

REMISS

JANUARI 2011



Rapport 2011:xx



LÄNSSTYRELSEN
I STOCKHOLMS LÄN

Förvaltningsplan för stora rovdjur i Stockholms län

Förvaltningsperioden 2011-2015

Rapport 2011:xx



LÄNSSTYRELSEN
I STOCKHOLMS LÄN

Förvaltningsplan för stora rovdjur i Stockholms län

Förvaltningsperioden 2011-2015

Författare: Andreas Zetterberg

Rapporten bör citeras: Zetterberg, Andreas. (2011). Förvaltningsplan för stora rovdjur i Stockholms län. Förvaltningsperioden 2011-2015. Länsstyrelsens rapportserie 2010:xx (Remissversion). Stockholm: Länsstyrelsen i Stockholms län.

Foto omslag: Lisbeth Andersson

Kartor: Bakgrundskarta © Lantmäteriet, [2011]. Ur Geografiska Sverigedata, 106-2004/188-AB

Utgivningsår: 2011

ISBN: xxxxxxxxxx

För mer information kontakta:
avdelningen för miljö
Länsstyrelsen i Stockholms län
Tfn 08-785 40 00, miljo.stockholm@lansstyrelsen.se

Rapporten finns som pdf på vår webbplats
www.lansstyrelsen.se/stockholm

Vision

Sverige ska ta ansvar för att björn, varg, järv, lodjur och kungsörn finns i ett så stort antal att de långsiktigt finns kvar i den svenska faunan och att arterna kan sprida sig till sina naturliga utbredningsområden. Liksom för de 16 nationella miljökvalitetsmålen ska målet nås inom en generation. Rovdjurspolitiken ska ta hänsyn till såväl naturvårdsintressen som intressen från djurägare och andra berörda i områden med rovdjur (Prop. 2008/09:210)

Innehåll

Vision	5	Åtgärdsstrategier och önskade resultat	36
Inledning	7	Kunskap, känslor, attityder och tolerans.....	36
Syfte	7	Involvera berörda i förvaltningen	39
Viltförvaltningsdelegationer	7	Kommunikation och information	42
Målgrupp	7	Åtgärder mot närgångna djur	44
Allmän rovdjursförvaltning och operativa förvaltningsplaner	8	Förebygg rovdjursangrepp på hundar	47
Beskrivning av mellersta förvaltningsområdet.....	8	Förebygg rovdjursangrepp på boskap.....	50
Beskrivning av Stockholms län.....	8	Akuta åtgärder vid angrepp på boskap	53
Bakgrund och förutsättningar	10	Licensjakt och skyddsjakt.....	56
Förvaltningsplanens upplägg och metodik	11	Besiktning och ersättning vid tamdjursangrepp.....	60
Aktörer och arbetsformer.....	11	Motverka illegal jakt.....	62
Adaptiv förvaltning.....	11	Vargflytt	65
Material och metoder.....	12	Helhetssyn på viltförvaltning.....	65
Planens struktur, termer och symboler	12	Uppföljning och anpassning	66
Rovdjursförvaltningens ekologiska målområden och övergripande mål för länet	14	Indikatorer och prioriteringar	66
Avgränsning av systemet	14	Uppföljning och anpassning av förvaltning.....	66
Varg	15	Vikten av att skilja på mål och kriterier	66
Lodjur	20	Viltövervakning och inventering.....	67
Björn	24	Inventering av stora rovdjur	67
Kungsörn	25	Rovdjursforum	68
Järv.....	25	Allmänhetens observationer.....	68
Situationsanalys, hot och drivkrafter	26	Konsekvenser, konflikter och möjligheter	70
Direkta hot.....	26	Rovdjur och människor i Stockholms län	70
Prioritering av direkta hot för åtgärdsstrategier	32	Sändare på rovdjur – varför och hur?.....	71
Situationsanalys – indirekta hot och möjligheter	34	Referenser	72
Situationsanalys – konceptuell modell	35	Bilaga 1: Open Standards och Miradi.....	74
		Förvaltningsplanens struktur, termer och symboler.....	75

Inledning

År 2007 publicerade Länsstyrelsen i Stockholms län sin första förvaltningsplan för rovdjur som omfattade perioden 2007–2010. Förvaltningsplanen är ett policydokument för rovdjursförvaltningen. Eftersom den första planen upphörde att gälla vid utgången av 2010, finns det ett behov av att ta fram en ny förvaltningsplan för kommande år.

Förekomsten av rovdjur i länet har ändrats betydligt sedan den första planen skrevs. 2007 fanns enstaka lodjursföryngringar i de nordvästliga delarna av länet i gränstrakten mot Uppsala län. Nu är lodjursstammen tät i hela området norr om Storstockholm och enstaka lodjur förekommer i de södra länsdelarna, även på Södertörn. Närmare hälften av länets kommuner har stationär förekomst eller regelbundna besök av lodjur, en bit in i flera av Storstockholms gröna kilar. Ett vargrevir är etablerat i området mellan Norrtälje och Åkersberga och den första kullen vargvalpar föddes i reviret våren 2010. I norr finns en stationär björn sedan många år tillbaks, kungsörn passerar sporadiskt länet vintertid och 2009 var även en järv på besök. Den som vandrar längs Roslagsleden, som kan nås med tunnelbanan, passerar rakt igenom såväl länets första vargrevir som ett antal hemområden för lodjur.

Närvaron av rovdjur påverkar människor på olika sätt. Majoriteten av de människor som Länsstyrelsen kommer i kontakt med i arbetet med rovdjursförvaltningen, beskriver närvaron av rovdjur i länet som en positiv företeelse och något som berikar deras vardag. Enligt en stor attitydundersökning som genomfördes i maj 2009 visade det sig även att Stockholmare är mer positiva till rovdjur än boende i de andra rovdjurslänen i landet[1]. I Stockholms län var 81-86 procent (beroende på art) av de som svarade positiva till rovdjurens förekomst jämfört med 61-69 procent i övriga landet och endast 2-4 procent i Stockholms län var negativt inställda. Men det finns även många som är oroliga, rädda eller känner sig maktlösa. Med växande lodjursstammar och vargförekomst i länet, ökar även risken för konflikter med andra intressen så som exempelvis fårskötsel och möjlighet till jakt. Förvaltningsplanen är i sammanhanget inte enbart

en plan för den praktiska förvaltningen utan även ett viktigt dokument för att skapa tydlighet och förutsägbarhet för förvaltningen. Förhoppningsvis kan planen även bidra till ökad transparens och dialog med berörda och intresserade.

Syfte

Enligt 7 § förordning (2009:1263) [2] om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörnska Länsstyrelsen upprätta en rovdjursförvaltningsplan. Planen ska godkännas av länets viltförvaltningsdelegation. Avsikten med planen är att skapa en förutsägbar förvaltning med tydliga riktlinjer, arbetsordningar, mål för minimi- och maximinivåer av rovdjur med mera, vilket är den enskilt mest effektiva åtgärden för att öka såväl förtroendet för myndigheter som toleransen för rovdjur [3].

Förvaltningsplanens struktur är anpassad efter en internationell standard för framtagande av förvaltningsplaner. Den ska kartlägga och synliggöra förutsättningar, hot och möjligheter. Planen ska slå fast strategier, mål och konkreta åtgärder för rovdjursförvaltningen i Stockholms län under de närmast kommande åren.

Viltförvaltningsdelegationer

Inom varje länsstyrelse ska det enligt Länsstyrelseinstruktionen (2007:825) [4] finnas en viltförvaltningsdelegation (VFD), vars uppgifter framgår av förordningen (2009:1474) om viltförvaltningsdelegationer [5]. En viltförvaltningsdelegation är ett organ inom Länsstyrelsen för samverkan i frågor som rör viltförvaltningen inom länet. VFD beslutar i vissa övergripande frågor som rör viltförvaltningen i länet, till exempel frågor som rör förvaltningen av länets älgstam. VFD beslutar också om godkännande av rovdjursförvaltningsplaner. VFD ersätter de tidigare viltvårdsnämnderna och de regionala rovdjursgrupperna.

Målgrupp

Förvaltningsplanen för rovdjur i Stockholms län 2011–2015 vänder sig främst till dem som arbetar aktivt med rovdjursfrågor i länet och i det mellersta förvaltningsområdet i Sverige. En annan viktig målgrupp utgörs av djurägare, jä-

gare och andra berörda i områden med rovdjur. En tredje viktig målgrupp är den del av allmänheten som är intresserad av förvaltningen av stora rovdjur i Stockholms län.

Allmän rovdjursförvaltning och operativa förvaltningsplaner

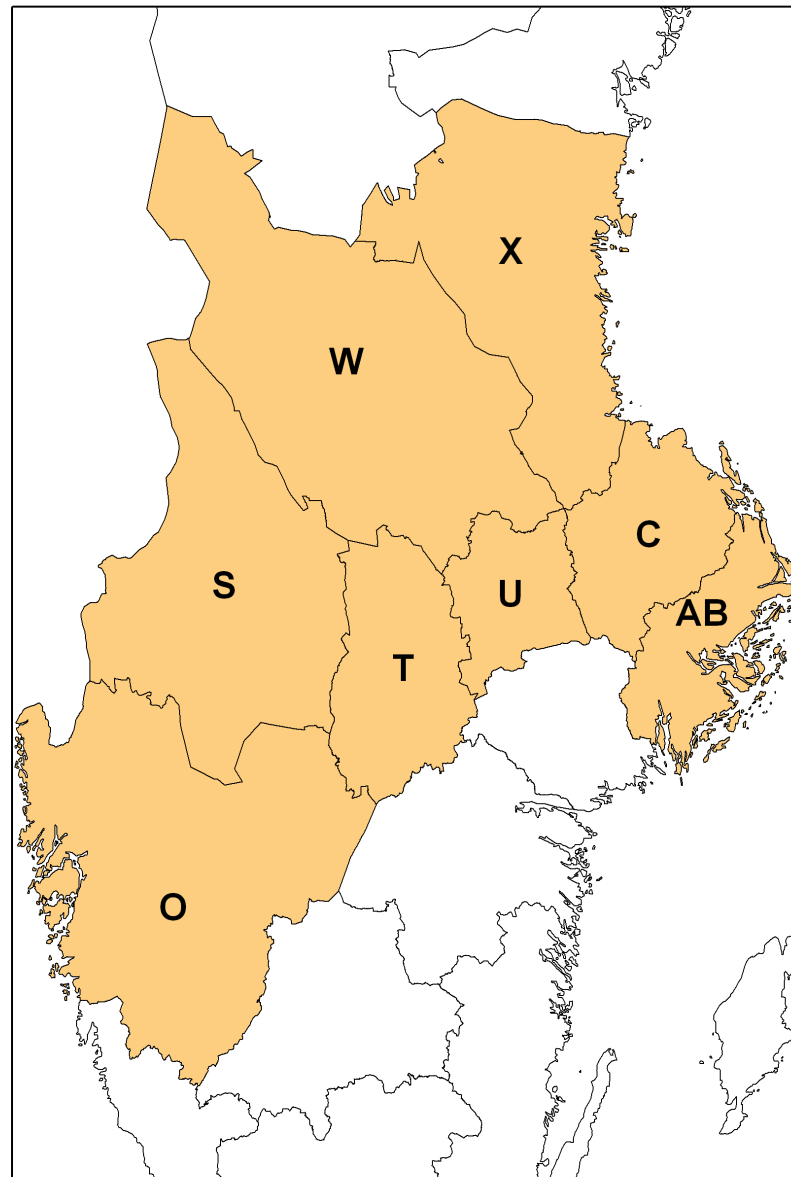
Alla län med fast förekomst av stora rovdjur i Sverige har eller kommer att ta fram förvaltningsplaner för dessa. Varje län tar fram en egen plan för beskrivningar av läget, analys av hot, förslag till åtgärder med mera för det egna länet. I länen som ingår i det mellersta förvaltningsområdet utgörs förvaltningsplanen av två separata rapporter. En gemensam inledande allmän rapport om rovdjursförvaltning som innehåller historik, fakta, ekologi, med mera samt en länsvis mer operativ rapport (detta dokument) som är fokuserat på de strategiska åtgärderna och målen inom länet. Den allmänna rapporten tas fram gemensamt av länsstyrelserna i det mellersta förvaltningsområdet (se nedan) och är ännu inte publicerad.

Beskrivning av mellersta förvaltningsområdet

Rovdjursförvaltningen i landet har samlats inom tre förvaltningsområden, där Stockholms län tillhör det mellersta förvaltningsområdet (Figur 1). Mellersta förvaltningsområdet omfattar Västra Götaland, Värmland, Dalarna, Örebro, Västmanland, Uppsala, Gävleborg och Stockholms län. I varje förvaltningsområde finns ett samverkansråd, med uppgift att ta fram och samverka kring riktlinjer och principer för rovdjursförvaltningen.

Beskrivning av Stockholms län

Stockholms län är ett län med hög befolkningstäthet. Länet har drygt två miljoner invånare (SCB, 2010-09-30). I länet finns samtliga organisationer av betydelse i sammanhanget representerade och medlemsantalet i respektive länsförening är högt jämfört med andra län. Som exempel kan nämnas att Friluftsförbundet har drygt 24 814 medlemmar i länet (2010), Naturskyddsföreningen i Stockholms län drygt 44 700 medlemmar (2009-12-31), Svenska Rovdjursför-



Figur 1 – Karta som visar de åtta län som ingår i mellersta förvaltningsområdet.

eningen i Stockholms län har 1 059 medlemmar (2010), Jägareförbundet Stockholms län cirka 17 000 medlemmar (2010-03-13) och Jägarnas Riksförbunds Stockholmsdistrikt har 2 800 medlemmar (2010). Stockholms kennelklubb har cirka 19 100 medlemmar (2010-12-31) och det finns cirka 91 900 hundar registrerade i länet enligt Jordbruksverket (2011-01-15). Det rörliga friluftslivet är omfattande. 2003 genomförde Länsstyrelsen en enkätundersökning till 1 000 slumpvist utvalda personer i länet, för att undersöka hur intresserad man var av att vistas i naturen [6]. Undersökningen visade bland annat att 78 procent av dem som svarade hade varit ute i ett större naturområde de senaste tolv månaderna. Efterfrågan på jaktmark och jakttillfällen i Stockholms län är också stor.

Länet utmärker sig genom att väg- och järnvägsnätet är tätt. Andelen större sammanhängande, relativt störningsfria områden är lägre än i många andra delar av landet. Dessa faktorer bidrar till att arbetet med rovdjur i länet i vissa avseenden ter sig något annorlunda än i övriga delar av landet.

Naturgeografiskt kan Stockholms län delas in i två väl avgränsade förvaltningsområden, dels norr om staden och söder om staden. Områdena separeras effektivt av tät bebyggelse, infrastruktur och Mälaren (Figur 2). Länets rovdjursstammar påverkas givetvis av dessa barriärer men konsekvenserna skiljer sig något beroende på vilken art det rör sig om. Vargar följer gärna vägar och viltstängsel vilket sannolikt är en av förklaringarna till varför vandringsvargar vid flera tillfällen har slussats in till området där Rialareviret just nu återfinns. Vargar i länet har även oftast blivit påkörda efter att ha följt landsvägar eller motorvägar en stund. Lodjur klättrar å andra sidan över viltstängslen och rör sig hellre i skydd av vegetation vilket har gjort att flertalet av de trafikolyckor som skett med lodjur har skett där skog ansluter till vägar längs viltstängslet (Figur 15). När det gäller vatten drar sig inte varg för att simma långa avstånd. I Stockholm har varg fotograferats simmande mellan Bogesund och Lidingö. Lodjur simmar troligen ogärna över större vatten och eftersom flera farleder hålls öppna vintertid (Figur 2) är det svårt för lodjur att ta sig till Södertörn från övriga landet. En rimlig spridningsväg vintertid går dock från trakterna kring Enköping, Bro och Bålsta i norr, över Ekerö och söderut till området kring Bornsjön mellan Södertälje och Alby. Detta förutsätter dock att den sträckan av farleden är obruten under flera dagar på vintern. Länsstyrelsen känner till tre



Figur 2 – Kartan visar viltstängsel och farleder som mer eller mindre utgör barriärer för spridning och rörelse i landskapet. Lodjur har inga problem att ta sig över viltstängsel och det finns ofta broar och tunnlar att nyttja. Farlederna hålls ofta brutna vintertid vilket gör det svårt för rovdjuren att sprida sig mellan de norra och södra länsdelarna både över Mälaren och genom Stockholms skärgård. Öppna farleder utgör ett av de större problemen för spridning av lodjur till Södertörn.

säkra observationer av lodjur på Södertörn (en påkörd, en illegalt skjuten, samt en som spårats denna vinter) samt två säkra spår på Ekerö de senaste tio åren.

Bakgrund och förutsättningar

De stora rovdjuren i Europa anses hotade och är därför skyddade enligt EG-rätten [7, 8] och som medlem i EU har Sverige därför ett åtagande att skydda dessa arter. Rovdjursfrågorna har varit föremål för två avslutade utredningar som resulterat i två propositioner som antagits av riksdagen. Dessa är ”Sammanhållen rovdjurspolitik” [9] och ”En ny rovdjurspolitik” [10]. Enligt propositionerna ska Sverige ta ansvar för att björn, varg, järv, lodjur och kungsörn finns i ett så stort antal att de långsiktigt kan finnas kvar i den svenska faunan, och att arterna kan sprida sig i sina naturliga utbredningsområden. Liksom för de 16 nationella miljökvalitetsmålen ska målet nås till år 2020. För närvarande pågår en tredje utredning som bland annat ska lämna förslag till målnivåer för arterna samt analysera frågor som rör den regionaliserade förvaltningen och genetiska förstärkningen av vargstammen. Utredningen ska presentera sitt betänkande i juli 2012.

Länsstyrelsen i Stockholms län vill särskilt lyfta fram några grundläggande inriktningar som formulerats i den nationella politiken och redovisa hur Länsstyrelsen har för avsikt att arbeta med dessa i förvaltningsplanen. Grundläggande inriktningar i den nationella rovdjurspolitiken är:

- Rovdjurspolitiken ska ta hänsyn till såväl naturvårdsintressen som intressen från djurägare och andra berörda i områden med rovdjur [11]. *Länsstyrelsens arbetsätt:* Länsstyrelsen väljer att arbeta med en ansats där såväl ekologiska som sociala värden ingår och redovisas, samt där kopplingar mellan dessa analyseras och tas hänsyn till i förvaltningen.
- Ansvaret för att säkerställa de nationella målen för livskraftiga stammar behöver tas nationellt men ansvaret för förvaltningen bör i allt större utsträckning ske regionalt och med lokalt inflytande [11] *Länsstyrelsens arbetsätt:* Länsstyrelsen väljer att särskilt belysa frågor kring lokalt inflytande så som delaktighet i förvaltningen, kommunikation,

information och utbildning samt att tydligt informera om möjligheten att påverka via länets viltförvaltningsdelegation.

- Rovdjursförvaltningen måste präglas av ett arbetssätt där förvaltningens åtgärder ständigt anpassas till detsomskerinaturen, så kallad adaptiv förvaltning [11]. *Länsstyrelsens arbetsätt:* För att dra nytta av den omfattande kunskapsbas som redan finns på området väljer Länsstyrelsen att arbeta med en modell för adaptiv förvaltning som kallas Open Standards for the Practice of Conservation [12]. Denna har tagits fram gemensamt av ett flertal stora, internationella organisationer som arbetar med naturvård, bevarande och adaptiv förvaltning. Denna modell utgör också basen för strukturen i förvaltningsplanen.



Lodjursspår i snön. Foto: Mattias Jansson/Länsstyrelsen i Stockholms län.

Förvaltningsplanens upplägg och metodik

I arbetet med att ta fram förvaltningsplanen har några delar inom förvaltningen uppmärksammats som särskilt viktiga. En central och ofta återkommande del rör frågor kring tolerans och acceptans för rovdjur, missnöje med rovdjurspolitiken, misstro mot myndigheter och känslor av utanförskap eller maktlöshet. Flera av dessa frågor är intimt sammankopplade med känslor av oro, rädsla eller hat, samt en omfattande och utbredd brist på kunskap och förståelse mellan berörda parter, som i sin tur fungerar som ett bränsle för spridning av rykten.

Som ett resultat av detta innehåller förvaltningsplanen inte bara bakgrundsinformation, mål och åtgärder utan även en omfattande redovisning av *hur* själva arbetet med att ta fram planen har gått till. I denna redovisning ingår hur Länsstyrelsen uppfattar rovdjurssituationen i länet (situationsanalys), vilka hot som anses kritiska, samt vilka strategier, prioriteringar och åtgärder som har valts för att försöka mildra hoten. En förhoppning är att situationsanalysen ska kunna användas som en gemensam referens mellan de som är involverade i eller berörda av rovdjursförvaltningen men även som viktig kunskap i sig som illustrerar frågornas komplexa karaktär. Genom att tydligt redovisa det bakomliggande arbetet är förhoppningen att intresserade kan inkluderas i processen, att misstron mot förvaltningen minskar och samtidigt att viktig kunskap förmedlas som kan skapa en högre grad av förståelse för de förhållanden som råder. Aktörer och arbetsformer

Aktörer och arbetsformer

[Detta avsnitt kan skrivas klart först när det slutgiltiga arbetet efter remissförfarandet är färdigt och det står klart vilka som har deltagit och på vilket sätt. Det är dock viktigt att belysa att planen har tagits fram genom olika typer av samverkan med andra berörda aktörer.]

Adaptiv förvaltning

Enligt rådande rovdjurspolitik ska rovdjursförvaltningen ske genom så kallad adaptiv förvaltning som tar hänsyn till dynamiken och komplexiteten hos ekosystemen [11]. Det är en flexibel förvaltning vars syfte är att möjliggöra löpande anpassningar vid förändringar av eller ny kunskap om ekosystemen. Kunskap innefattar i det här fallet både teoretisk kunskap och de praktiska erfarenheter som exempelvis rovdjursförvaltningen ger [13]. Rent praktiskt innebär det att man, utifrån den kunskap som finns, först preciserar övergripande mål för de målområden som ska förvaltas, beslutar om åtgärder och delmål för att uppnå de övergripande målen, övervakar utvecklingen och justerar förvaltningen löpande, till exempel om målen inte uppnås eller vid ny kunskap om systemet (Figur 3).



Figur 3 – Den adaptiva förvaltningsprocessen utgörs av de fem steg som syns i figuren ovan. (Illustration: Fredrik Saarkoppel).

När det gäller förvaltningen av rovdjur på nationell nivå innebär det exempelvis att Naturvårdsverket, i vissa fall, har möjlighet att delegera jaktbeslut till Länsstyrelserna om dessa kopplas till rovdjurens verkliga förekomst i förhållande till de miniminivåer som fastställts för respektive art. De intima kopplingarna mellan det nationella ansvaret, den regionala samordningen och ansvaret via samverkansrådet samt Länsstyrelsens förvaltning gör att den adaptiva förvaltningen får genomslag på alla nivåer och därför också bör tillämpas på alla nivåer. I denna förvaltningsplan redovisas förslag till såväl mål som åtgärder, hur den systematiska uppföljningen ska gå till och vad som ska mätas (indikatorer).

Material och metoder

För att bemöta de grundläggande inriktningarna i den nya nationella rovdjurspolitiken har Länsstyrelsen i Stockholms län använt ett nytt angreppssätt i arbetet med förvaltningsplanen. En internationell standard, *Open Standards for the Practice of Conservation* (Open Standards), som är väl lämpad för adaptiv förvaltning har följts och föreslås vidare utgöra själva ramverket i den praktiska förvaltningen [12]. Standarden har tagits fram gemensamt av ett flertal stora, internationella organisationer som arbetar med naturvård, bevarande och adaptiv förvaltning. Samma angreppssätt har bland annat även använts i framtagandet av Acta S:t Anna, Samverkansplan för BSPA S:t Anna – Missjö [14], som har inspirerat till några av presentationsformerna i detta dokument.

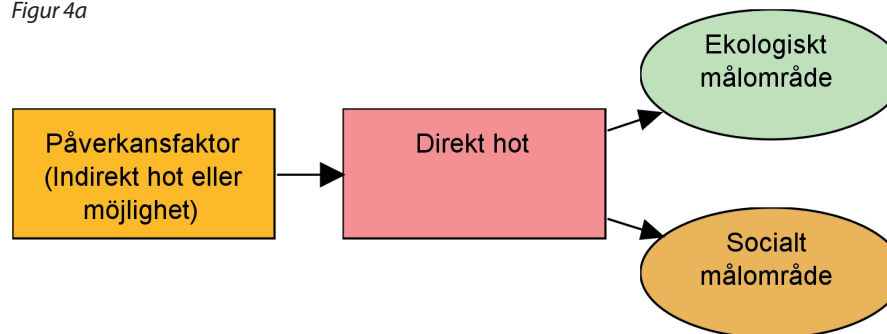
En programvara (Miradi) [15] som är utvecklad för att praktiskt arbeta med Open Standards har använts konsekvent genom hela processen vilket har lett till att ett IT-system för förvaltningen har kunnat byggas upp parallellt. Detta system finns nu på plats, med inmatade grunddata, för att stödja samtliga steg i förvaltningsprocessen. Programvaran kan användas för att tilldela resurser, budgetera, följa upp indikatorer och vid behov anpassa strategier, åtgärder och mål.

Mer information om *Open Standards* och *Miradi* finns i bilaga 1.

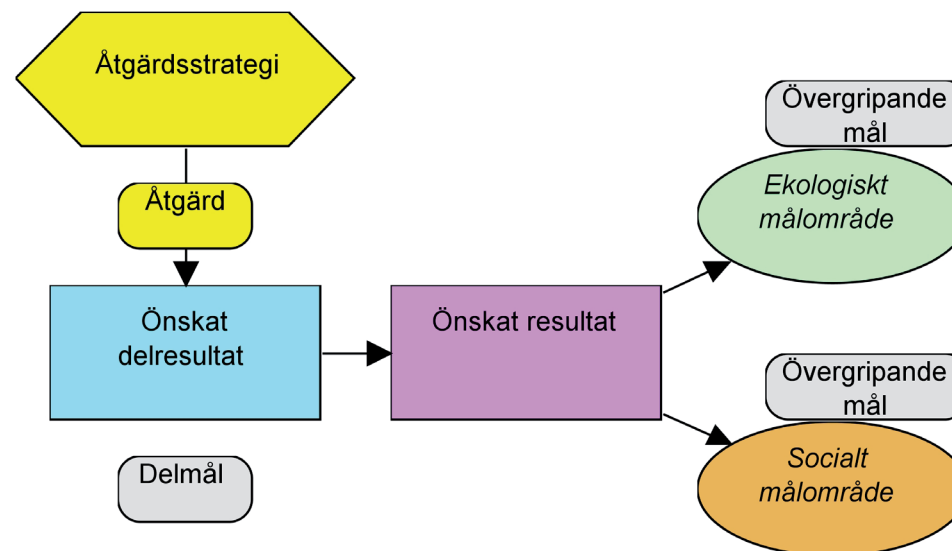
Planens struktur, termer och symboler

Den fortsatta delen av förvaltningsplanen följer *Open Standards* arbetsstruktur, termer och symboler (Figur 4). Nedan följer en mycket kortfattad beskrivning av dessa. För en mer detaljerad beskrivning hänvisas till bilaga 1.

Figur 4a



Figur 4b



Figur 4 – beskriver de symboler och termer som används i planen. Hotkedjan (a) som består av påverkansfaktorer som driver direkta hot mot ekologiska och sociala målområden omvandlas till en resultatkedja (b) mha en åtgärdsstrategi som består av ett antal åtgärder som leder till önskade (del-)resultat med mätbara (del-)mål.

I nästa kapitel identifieras och beskrivs målområdena med tillhörande övergripande mål som förvaltningen strävar mot, där fokus i denna rovdjursförvaltningsplan alltså ligger på de berörda rovdjursarterna och målen som formuleras är kopplade till den nationella rovdjurspolitiken. I följande kapitel identifieras hoten mot målområdena och dessa visas i en konceptuell modell följt av ett beskrivande avsnitt av varje direkt hot. Därefter följer en situationsanalys där viktiga områden att åtgärda identifieras och diskuteras. I följande kapitel presenteras varje åtgärdsstrategi i form av en resultatkedja, åtgärds mål, en diskussion och en tabell över de åtgärds punkter som behöver genomföras för att nå önskat resultat. I sista kapitlet beskrivs hur uppföljningen går till samt vilka indikatorer som föreslås för att mäta de uppsatta (del-)målen.

Om att skilja på linjära samband och komplex verklighet

Flera av de symboler och konceptuella modeller som redovisas i denna plan är relativt enkla att ta till sig och förenklar effektivt de komplexa samband som råder i verkligheten. Baksidan av detta är att man kan få intrycket att förvaltningen är tänkt att ske enligt ett linjärt och enkelt förfarande där förvaltningsorganisationen har full rådgighet och kontroll över den stegvisa processen. I verkligheten leder de komplexa sambanden mellan ingående faktorer snarare till svåröverskådliga resultat och oväntad händelseutveckling. Just detta är en av de främsta anledningarna till att adaptiv förvaltning tillämpas.

Det förenklade och logiska, ofta linjära sättet som samband och faktorer presenteras i denna rapport ska snarare ses som ett ramverk för att analysera och organisera information på ett strukturerat sätt. *Open Standards* ramverk med symboler och metoder hjälper alltså till att inventera och formulera tankar, strategier och mål. De linjära resultatkedjorna (Figur 4b) är alltså tänkta som hjälp för att fokusera och sträva mot önskvärda mål. Inte som en redovisning av ett verkligt scenario där ”om A utförs så uppnås B”.

Minst lika viktigt med modellen är att såväl strategier, mål, aktiviteter och framför allt underliggande antaganden tydligt redovisas för dem som arbetar med eller har ett intresse för rovdjursförvaltningen.



Vargspår i bunkern på Brollsta golfklubb. Foto: Mattias Jansson/Länsstyrelsen i Stockholms län.

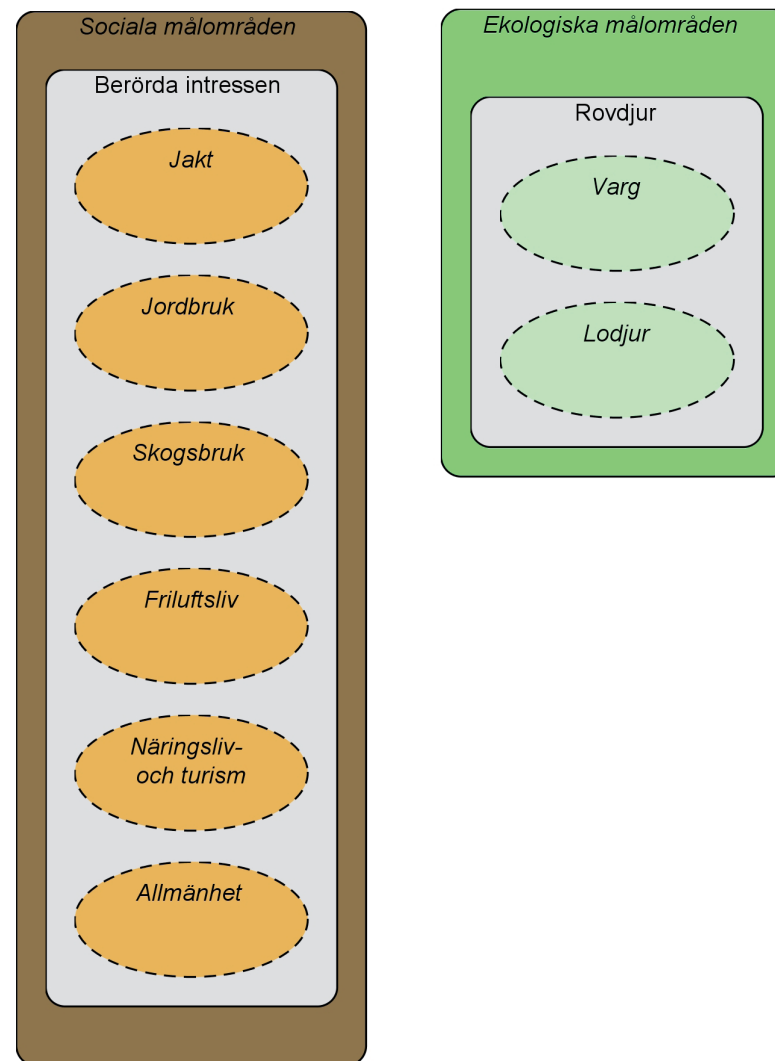
Rovdjursförvaltningens ekologiska målområden och övergripande mål för länet

Avgränsning av systemet

Ett mål med den nya rovdjurspolitiken är att ta hänsyn till såväl naturvårdsin-
tressen som intressen från djurägare och andra berörda i områden med rovdjur
[11]. I arbetet med förvaltningsplanen har därför samspelet mellan rovdjur och
sociala värden inkluderats i modellen. Som utgångspunkt för de sociala målom-
rådena har de intressen som finns representerade i viltförvaltningsdelegationen
använts [5].

När det gäller de ekologiska värdena ingår en nulägesbeskrivning av de fem
stora rovdjuren för länet. I den efterföljande situationsanalysen är däremot en-
bart varg och lodjur inkluderade som två ekologiska målområden, tillsammans
med de sex sociala målområdena (Figur 5). Varg och lodjur är de enda av de
fem stora rovdjuren där föryngring sker i länet. De övriga tre arterna björn,
kungsörn och järv har inte ingått i den fortsatta analysen eftersom länet för när-
varande endast har en stationär björn, sporadiskt passerande kungsörnar, samt
ett konstaterat fall av en genompasserande järv. Stora delar av beskrivningen
av rovdjuren är hämtade från den förra förvaltningsplanen [16] med en del för-
ändringar som gäller utvecklingen de senaste tre åren.

Nuvarande förslag till förvaltningsplan är en förvaltningsplan för de stora rov-
djuren som beaktar samspelet mellan rovdjur och ett antal sociala områden men
där den övergripande målformuleringen endast har skett för rovdjuren. Den
långsiktiga ambitionen är en samförvaltning med en helhetssyn som innebär
samförvaltning av viltet och rovdjuren och av de berörda sociala målområdena.
I arbetet med nästa förvaltningsplan bör det därför övervägas om även övergri-
pande mål ska formuleras för de sociala målområdena.



Figur 5 – De sex sociala målområdena (bruna) och de två ekologiska målområdena (gröna) som ingår i avgränsningen av analysen. Det finns ingen relation mellan presentationsordning och prioritet eller värde.

Varg

Allmänna förutsättningar för varg

I Sverige fanns vargen ursprungligen över hela landet utom på Öland och Gotland. Vargen orsakade mycket skada genom att tamdjur dödades samtidigt som samhället inte ersatte sådana förluster. Arten var därför tidigt föremål för hård förföljelse och staten betalade ut skottpengar för avlivade vargar fram till dess att den fridlystes 1966. Mellan 1827 och 1839 fälldes 6 790 vargar i Sverige, det vill säga över 500 per år i genomsnitt [17, 18]. Från 1827 finns officiell avskjutningsstatistik och den totala bilden visar att vargen mer eller mindre utrotades i Syd- och Mellansverige under 1800-talets senare hälft. Nedgången fortsatte under den första hälften av 1900-talet. Det sista årtiondet före fredningen 1966 låg avskjutningen aldrig över tio vargar per år. Officiellt bestod den svenska vargstammen då av omkring tio individer. Någon föryngring förekom inte. Sommaren 1978 fortplantade sig ett vargpar i skogslandet öster om Kiruna och samma höst fanns där en flock på åtta vargar. Detta är den första kända föryngringen av varg i Skandinavien efter fridlysningen. Under senare delen av 1970-talet började det komma rapporter om varg från Nordvärmland med omgivningar. Från vintern 1980/81 har vargarna i dessa delar av Skandinavien följts. Vintern 1982/83 hade ett par etablerats och sommaren 1983 inträffade i Nordvärmland den första kända föryngringen i Sydsandinavien sedan 1918.

Vargreviren återfinns nu i ett bälte söder om renskötselområdet i södra Norrland och norr om en linje mellan Stockholm och Göteborg. I norr tillåts i praktiken ingen vargetablering på grund av konflikten med rennäringen och i söder har vargstammen ännu inte hunnit etablera sig. Målet för vargstammens utbredning skall vara att stammen på naturlig väg sprider sig över landet, men att dess förekomst i renskötselområdet i huvudsak begränsas till de områden utanför renskötselns åretruntmarker där de gör minst skada. Det långsiktiga målet är att vargstammen ska växa till en nivå som säkerställer att den långsiktigt finns kvar i den svenska faunan.

De första tio åren efter föryngringen 1982/83 skedde som mest en eller ett par föryngringar årligen. I mitten av nittioalet, då en ny varg vandrade in österifrån, tog populationstillväxten fart och har sedan 1999/2000 uppgått till 17



Figur 6 – Första bilden av hannen och tiken tillsammans på en plats och vid en tidpunkt som sammanföll med en position från hans GPS-halsband. Fotografiet bekräftade att det var två vargar i området. Foto: Camilla Olsson.

procent i medeltal [19]. Under den här perioden använde rovdjurspolitiken ett etappmål för vargstammen i Sverige på 20 föryngringar per år, vilket motsvarar cirka 200 individer [9]. Med etappmål avses delmål för stammens tillväxt mot en nivå där artens fortsatta existens i Sverige kan anses långsiktigt säkrad. Då detta etappmål hade uppnåtts avsåg man genomföra en grundlig genomgång av konsekvenserna av vargförekomsten samt ompröva målen för vargförekomst. Etappmålet uppnåddes 2008 och i den nya rovdjurspolitiken som presenterades 2009 [10] förlängdes etappmålet om minst 20 föryngringar av varg men i kombination med ett tak om maximalt 210 vargar samt en genetisk förstärkning av vargstammen genom införsel av max 20 vargar under fem år. Licensjakt infördes som ett sätt att reglera maximiantalet på 210 vargar. En ny utredning tillsattes 2010 som bland annat ska utreda konsekvenserna av rovdjuren i landet, deras bevarandestatus och åtgärderna för att stärka främst vargens genetiska status. Utredningen ska överlämnas till regeringen i juli 2012 [20].

Historisk förekomst av varg i Stockholms län

Historiskt har varg sannolikt alltid funnits närvarande i Stockholmstrakten och en hel del uppgifter går att läsa om i Gunnar Brusewitz bok ”Stockholm – Staden på landet” [21]. En av de mer välkända historiska uppgifterna är en anteckning av Karl XI om vargjakt i Stora Lappkärrsbacken på tio vargar den 8 november, 1689. I Årstafruns dagbok finns flera anteckningar om vargar, bland annat från den 8 juli 1797 då ett par vargar jagades bort från fårhagen mitt på dagen. Enligt Brusewitz finns uppgifter om att ett par vargar vandrade in mot Drottninggatan 1820 och om en flock på fem vargar i närheten av Bondegatan på Södermalm. Mellan 1823 och 1827 ska 138 vargar ha dödats i Stockholmstrakten. Mellan 1827 och 1839 fälldes 271 vargar i Stockholms län [18] varav två sköts i Humlegården 1833 [21]. De sista två vargarna i länet sköts 1871 [17].

I takt med vargens återkomst de senaste decennierna har flera vargar också hittat till Stockholm och de flesta har då blivit påkörda längs någon av de trafikerade vägarna i länet. Den första samtida förnygringen av varg i landet skedde i Nyskoga, Värmland, våren 1983. Året därpå spred sig ungvargarna från Nyskoga över landet och en av dessa tog sig till Stockholm [22]. Vargens färd dokumenterades via Karlstad, Närke, förbi Kolmården och upp via sjön Yngaren i Södermanland. Den 23 april, 1984 var den på Nynäsvägen strax söder om Stockholm och blev då påkörd av en bil men klarade sig och sprang till skogs. Knappt tio år senare, den 28 januari 1993, blir en ung hanvarg från Gillhov ihjälkörd på E18, ungefär vid Barkarby Outlet i Jakobsberg [22, 23].

Den 6-7 maj, 2001 vandrade en varg rakt genom innerstan och fick poliskeskort under en del av sträckan. De första rapporterna kom från Tyresötrakten där varg bland annat hade setts i Alby friluftsområde på kvällen. Under natten sågs vargen röra sig via Londonviadukten, längs Norra Hammarbyhamnen, via Södersjukhuset och till Tantolunden där polis anslöt. Polisen eskorterade sedan vargen över Västerbron, förbi St Görans sjukhus, förbi Tomtebodas postterminal, Solna och slutligen till Järvafältet där den försvann ut i skogen. Den 10 september, 2004 kördes en annan varg ihjäl i närheten av Hagbytippen i Täby. Under senhösten 2005 trafikdödades två vargar i länet. Den ena vid järnvägsviadukten Nibble i Ösmo den 26 november och den andra 500 m norr om trafikplats Moraberg i Södertälje, den 27 december. Ösmo-vargen kördes troligen

på av ett tåg och avlivades senare vid Ösmorondellen. Detta var troligen samma varg som stod för en annan spektakulär vandring när den fotograferades den 12 november, simmandes på Stora Värtan mellan Bogesund och Lidingö och dagen därpå i ett villaområde i Saltsjöbaden. Sannolikt vandrade den vargen igenom det som idag är Rialareviret innan den fortsatte söderut och simmade över till Södertörn. Den 3 maj, 2009 blev ytterligare en varg ihjälkörd utanför Södertälje men dessförinnan hade ytterligare en varg faktiskt lyckats ta sig helskinnad till Riala och valt att stanna där.

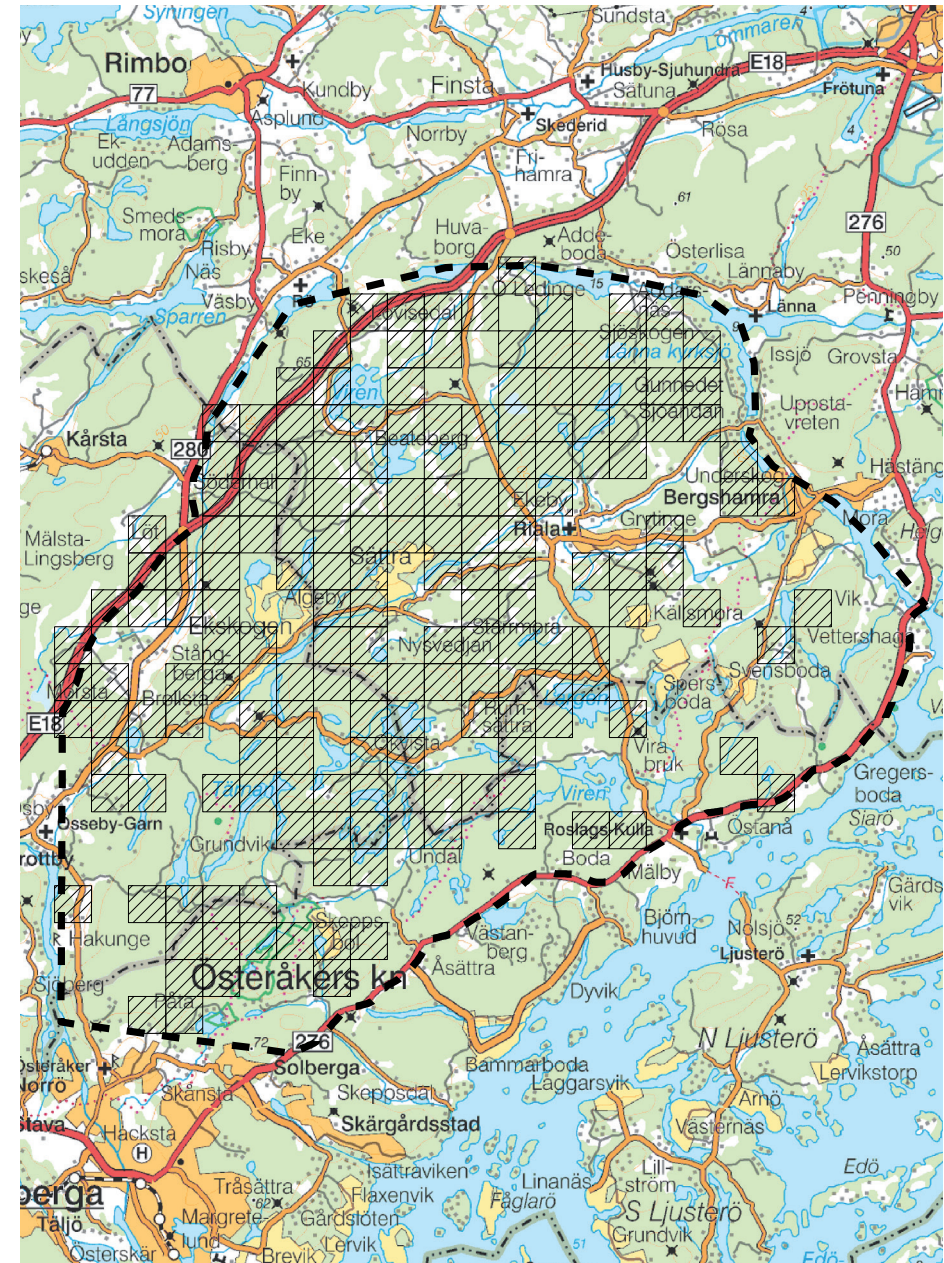
Den 22 juni, 2008 filmar en polispatrull en varg på E18 i höjd med Håtöavfarten, strax väster om Kapellskär. Sex dagar senare fotograferas en varg i närheten av Brottbys av en privatperson. Under hela juli månad får Länsstyrelsen in ett antal rapporter av varg mellan Åkersberga och Norrtälje. Den 18 augusti dödas tre får av varg i närheten av Rumsättra och mellan augusti och oktober sker totalt fem angrepp på får där sammanlagt sjutton får dödas och ytterligare tio får behöver avlivas. Den 6 november beslutar Naturvårdsverket om skydds-jakt på vargen [24] som sedan fälls den 23 november i närheten av Lovisedal i Norrtälje kommun [25]. Efter avslutad skydds jakt upphör angreppen på får i området. Sannolikt stod den skjutna vargen bakom samtliga de angrepp som skett i området mellan Norrtälje och Åkersberga under denna tid. DNA-analys visar att den skjutna vargtiken var född i, Lokareviret på gränsen mellan Örebro och Värmlands län. Sommaren därpå vandrar en sändarförsedd varganne från Galvenreviret in i samma område och under hösten kan Länsstyrelsen bekräfta att han har sällskap av en vargtik. Det första vargreviret i modern tid är etablerat och kallas Rialareviret efter Riala som ligger mitt i området. Det finns uppgifter om att en varg siktats i området redan under sommaren 2009 före det att hanne från Galven vandrade in vilket kan tyda på att tiken fanns där innan han anlände. Detta kommer sannolikt aldrig att kunna klarläggas.

Rialareviret

Reviret återfinns i ett område mellan Åkersberga och Norrtälje (Figur 7) och etablerades under hösten 2009 i samband med att en tik från Lokareviret och en hanne från Galvenreviret bildade ett par. I slutet av april 2010 föddes fyra valpar.

Liksom i många andra delar av landet förekommer det bland några av de boende i Rialareviret en uppfattning att vargarna i Riala skulle vara utplanterade. Denna uppfattning stämmer inte. De vargar som nu finns i landet har kommit hit på naturlig väg och med hjälp av genetiska metoder har man lyckats kartlägga hela släktskapet mellan vargarna [19]. En predationsstudie genomfördes under vårvintern 2010 av forskare från Grimsö forskningsstation i samarbete med Länsstyrelsens fältpersonal [26]. Under studieperioden som varade i 42 dagar fällde vargarna 39 rådjur och en älg. Ytterligare fyra älgkadaver, tio rådjurskadaver och ett vildsvinskadaver besöktes av vargarna under samma period men dessa hade antingen dött av andra orsaker eller så gick dödsorsaken inte att fastställa. Under studieperioden avvek Rialavargarna från vargar i andra revir genom att nästan uteslutande livnära sig av rådjur. Detta kan bland annat bero på den stränga vintern det året med en lång period av mycket snö som ledde till många medtagna rådjur. Det kan också bero på att rådjursstammen i studieområdet bitvis är mycket tät. En spillningsinventering som genomfördes under studieperioden visade att rådjurstätheten varierade mellan 27 och 77 rådjur per 1000 hektar och älgstätheten mellan 11 och 17 älgar per 1000 hektar. Studien visade även att reviret för närvarande är landets minsta revir. Det finns en uppfattning bland en del av lokalbefolkningen att vargarna har ”fastnat” (eller inplanterats enligt falska rykten) i ett revir som är för litet vilket skulle vara problematiskt. Det är i sammanhanget viktigt att poängtera att vargarna själva väljer var de vill röra sig, jaga och vila och sannolikt rör sig på ett så litet område på grund av stora mängder lättillgänglig föda i form av exempelvis rådjur. Vid behov utvidgar eller förskjuter vargarna själva sitt revir vilket med lätthet kan ske norrut till ett större område som enligt gps-positioner och kvalitets-säkrade observationer ännu ej har besökts av vargarna eller västerut genom att röra sig i väg- och gångtunnlar under E18 vilket redan idag sker regelbundet.

Figur 7 – visar revirets utbredning i oktober 2010 baserat på kvalitets säkrade observationer och gps-positioner från båda djuren. Dessutom visas de kvadratkilometerrutor inom vilka en eller flera gps-positioner från någon av vargarna skickats ut (per 2010-12-31). Storleken på reviret är för närvarande cirka 33 000 hektar vilket innebär att det är ett av de minsta reviren i landet. Vargarna rör sig flera kilometer per dygn och stora delar av reviret besöks regelbundet.



Hannen

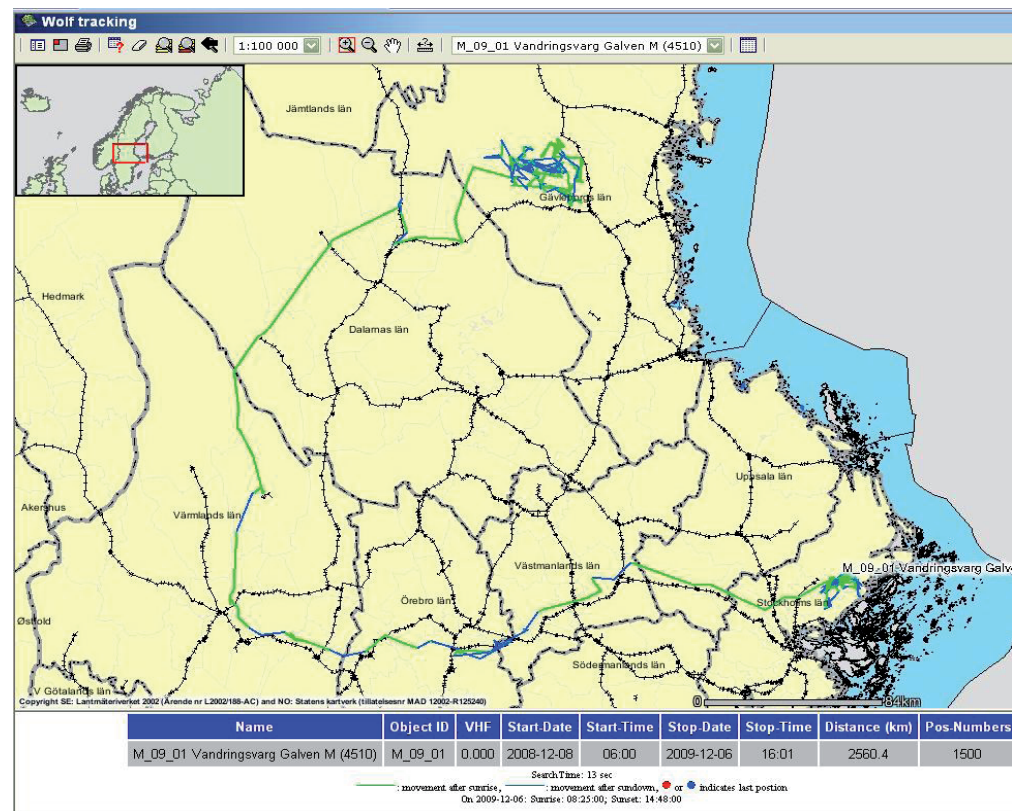
Vi vet ganska mycket om hannen i Rialareviret. Han är född på försommaren 2008 i Galvenreviret i Hälsingland och är avkomma efter en varg som vandrade in till Sverige från Finland. Rialahannen bär därför på nya gener som har betydelse för hela den Skandinaviska vargstammen. Han försågs med sändare i sitt födelserevir i december 2008. Skälet att just denna varg fick sändare var bland annat att man vill kunna följa vart han tog vägen då han vandrade ut från sitt födelserevir och att man ville ha möjlighet att undanta honom från licensjakt på grund av hans genetiska betydelse för vargstammen. Tack vare hans sändare har färden från Galven till Riala kunnat följas i detalj (Figur 8).

Tiken

DNA-analys av spillning visar att vargtiken är född i Lokareviret, på gränsen mellan Örebro och Värmlands län. Det finns obekräftade uppgifter om en vargtik i Rialatrakten sedan sommaren 2009. I november 2009 fotograferades hannen och tiken tillsammans av en privatperson på en plats och vid en tidpunkt som sammanföll med en position från hannens GPS-halsband (Figur 6). Fotografiet var den första bekräftade uppgiften på att det fanns två djur i trakten. Sedan första snöfallet i mitten av december 2009 har Länsstyrelsens fältpersonal gjort ett flertal spårningar i området. Varje gång har två djur spårats tillsammans. I slutet av januari visade tiken de första tecknen på att hon löper.

Mål för utbredning och numerär av varg

När det gäller målen för numerär och utbredning av varg har Länsstyrelsen i dag ingen rådighet över frågan. Fri etablering gäller. Däremot anser Länsstyrelsen att intervallet 1-2 familjegrupper både bör vara rimligt och acceptabelt. Habitatmodeller som tagits fram indikerar sannolika områden för vargetablering i skogsområdena där nuvarande Rialareviret finns, längs länsgränsen mot Uppsala från Rimbo till Hallstavik samt längs länsgränsen mot Sörmland i trakterna kring Nykvarn [19, 27].



Figur 8 – Kartan visar hannens vandring från Galven till Riala enligt alla gps-positioner. Han lämnade reviret 20 maj 2009, rörde sig mycket snabbt igenom "vargbältet" och kom in i Riala 17 juli 2009.

Mål

- Under förvaltningsperioden fram till 2015 ska 1-2 familjegrupper varg finnas i Stockholms län.
- Fram till 2015 får de vargar som eventuellt väljer att etablera sig i länet fritt göra så under förutsättning att eventuella skador kan förebyggas eller hanteras inom rimliga gränser.

Indikatorer

- Antal familjegrupper av varg.
- Antal föryngringar av varg.
- Antal revirmarkerande par av varg
- Antal stationära vargar.
- Antal övriga observationer av varg
- Antal döda vargar (uppdelat på skydds jakt, licensjakt, känd illegal jakt, bil, tåg, sjukdom, olycka)
- Andel döda vargar av länspopulationen



Bild av föräldraparet i Riala en sommarnatt i juli 2010. Foto: Andreas Zetterberg/Länsstyrelsen.

Lodjur

Allmänna förutsättningar för lodjur

Efter att ha varit vanligt förekommande i hela landet fram till första halvan av 1800-talet, trycktes lodjuret tillbaka till en spillra av den forna stammen och i början av 1900-talet fanns endast cirka 100 lodjur kvar, med fäste i övre Norrland [28]. Lodjuret fridlystes 1928 i hela landet och stammen ökade då så pass att allmän jakt tilläts igen 1943. Under 1980-talet gick stammen åter tillbaka kraftigt, troligen på grund av kombinationen av hårt jakttryck och rävska. En fridlysning trädde återigen i kraft 1986 utanför renskötselområdet samt 1991 i hela landet. Därefter ökade stammen återigen kraftigt under några år och mot slutet av 90-talet uppskattades den till knappt 350 föryngringar, motsvarande cirka 1 600-2 200 individer. Detta var i linje med den av riksdagen antagna nationella miniminivån på 300 årliga föryngringar (1500-1800 individer) [9].



Lodjurshanne. Foto: Mattias Jansson/Länsstyrelsen i Stockholms län..

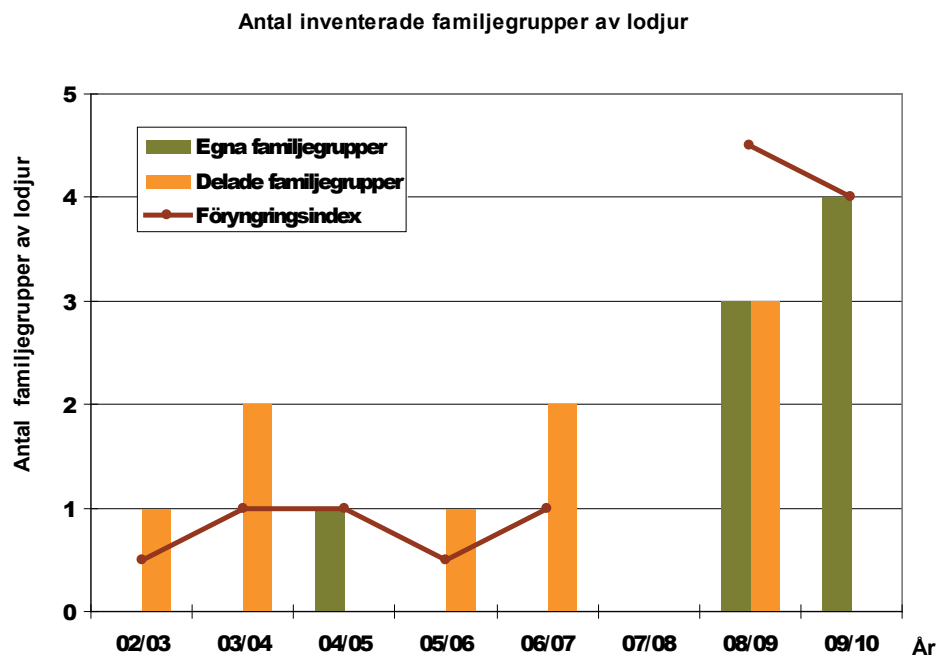
Lodjursstammen har därefter återigen minskat påtagligt, framför allt i renskötselområdet. Stammen har under det första decenniet på 2000-talet successivt minskat till cirka 250 föryngringar (1250-1500 individer) [29]. Riksdagen har fastlagt en miniminivån om 300 årliga lodjursföryngringar [10]. Minimnivån kan tillåtas variera ner till 250 årliga föryngringar under en begränsad period. Anledningen till detta är främst att man vill tillåta en kraftig minskning av stammen inom renskötselområdet samtidigt som etableringen i södra Sverige ännu inte har tagit fart.

Samtidigt som stammen genomgått stora svängningar nationellt har det nationella utbredningsområdet sakta vidgats och lodjurens spridningsfront har rört sig söderut över landet. I samband med ökningen under 90-talet börjar lodjuret återigen närma sig Mälaren. Det är också i odlingslandskapet norr om Mälaren som stammen för närvarande är tätast i landet. Mellan 2005 och 2010 har landets tätaste lodjursstammar återfunnits i ett bälte mellan norra Dalsland och sydvästra Värmland, över Örebro, och framför allt i Västmanland och Uppsala län [29, 30]. Kolonisationen i söder har gått långsamt men 2009/2010 konstaterades föryngringar i hela landet utom Öland och Gotland [29].

För mer information om lodjurens utbredning och ekologi hänvisas till den allmänna delen.

Historisk förekomst av lodjur i länet

Lodjur var vanliga i Stockholms utkanter en bra bit in på 1800-talet [21]. Det hände att de smög sig in ända in till stan och kunde ses skymta i gränderna ute på malmarna och uppgifter finns från bergen söder om Maria kyrka på Södermalm. 1833 sköts två lodjur inne i Humlegården och de förvarades länge uppstoppade på Skogsinstitutet. Under 1900-talet har troligen ströindivider av lodjur passerat Stockholms län regelbundet men stationär förekomst måste betraktas som ytterst osannolikt. Det var först i slutet av 1990-talet som utbredningsfronten började närma sig länet. Den första kvalitetssäkrade föryngringen i länet gjordes i samband med inventeringarna i Uppsala län, vintern 2003/04. De första åren därefter återfanns bara en årlig föryngring, ofta i närheten av länsgränsen mot Uppsala. Mellan 2006/07 och 2008/09 får lodjursstammen på fäste på allvar (Figur 9) och större delen av länet norr om Mälaren är nu koloniserat av lodjur.



Figur 9 – Utvecklingen av antalet inventerade familjegrupper av lodjur i länet. Diagrammet visar antalet egna familjegrupper inom länet (Egna), antalet familjegrupper som delas med något grannlän (Delade) samt ett index bestående av summan av de egna plus hälften av de delade (Föryngringsindex). Vintern 2007/08 kunde ingen inventering genomföras på grund av snöbrist.

Potentiell utbredning av lodjur i länet

De tre första åren då moderna inventeringar genomfördes, det vill säga 2003/04-2005/06 återfanns endast en familjegrupp årligen i länet. Samtidigt hade Länsstyrelsen ett intresse av att göra prognoser för var lodjur skulle kunna tänkas etablera sig i länet. Förutsättningarna för lodjur i Stockholms län ser i vissa avseenden annorlunda ut än för lodjur i andra delar av landet, med starkt fragmenterade livsmiljöer och kraftiga barriärer i form av infrastruktur och vatten. I samband med framtagandet av den förra rovdjursförvaltningsplanen [16] fick

därför Andreas Zetterberg vid KTH i uppdrag att utreda de ekologiska förutsättningarna för lodjur i länet [31]. Modellen som utvecklades använder data om landskapets struktur och sammansättning för att förutsäga var det kan tänkas finnas goda förutsättningar för lodjur att etablera sig.

Prognosen visade att stora delar av länet utgör lämpliga områden för lodjursföryngring och sedan rapporten skrevs har större delen av det norra prognosområdet nu koloniserats (Figur 10). Flera av de områden närmare Stockholms stad som utpekades i modellen men som ännu inte har lodjursföryngring, har nu även besökts av enstaka lodjur. Det står nu klart att närmare hälften av länets kommuner har stationär förekomst eller regelbundna besök av lodjur, en bit in i flera av Storstockholms gröna kilar. Expansionen av lodjursstammen visade sig gå fortare än vad som uppskattades vid upprättandet av den förra förvaltningsplanen. Det möjliga utbredningsområdet för lodjur (Figur 10) betraktas fortfarande som mycket troligt och större delen förväntas vara koloniserat inom denna förvaltningsperiod. Frågetecknet är fortfarande Södertörn dit det är mycket svårt att ta sig men enstaka lodjur har observerats även där under de senaste 20 åren. Exempelvis blev ett lodjur illegalt skjutet under jakt i november 1999 i närheten av Hallanstalten i Södertälje kommun och ett trafikdödade i oktober 2009 mellan Botkyrka golfklubb och Rosenhill söder om Tumba.

Bärkraft, tätheter och antal lodjur i länet

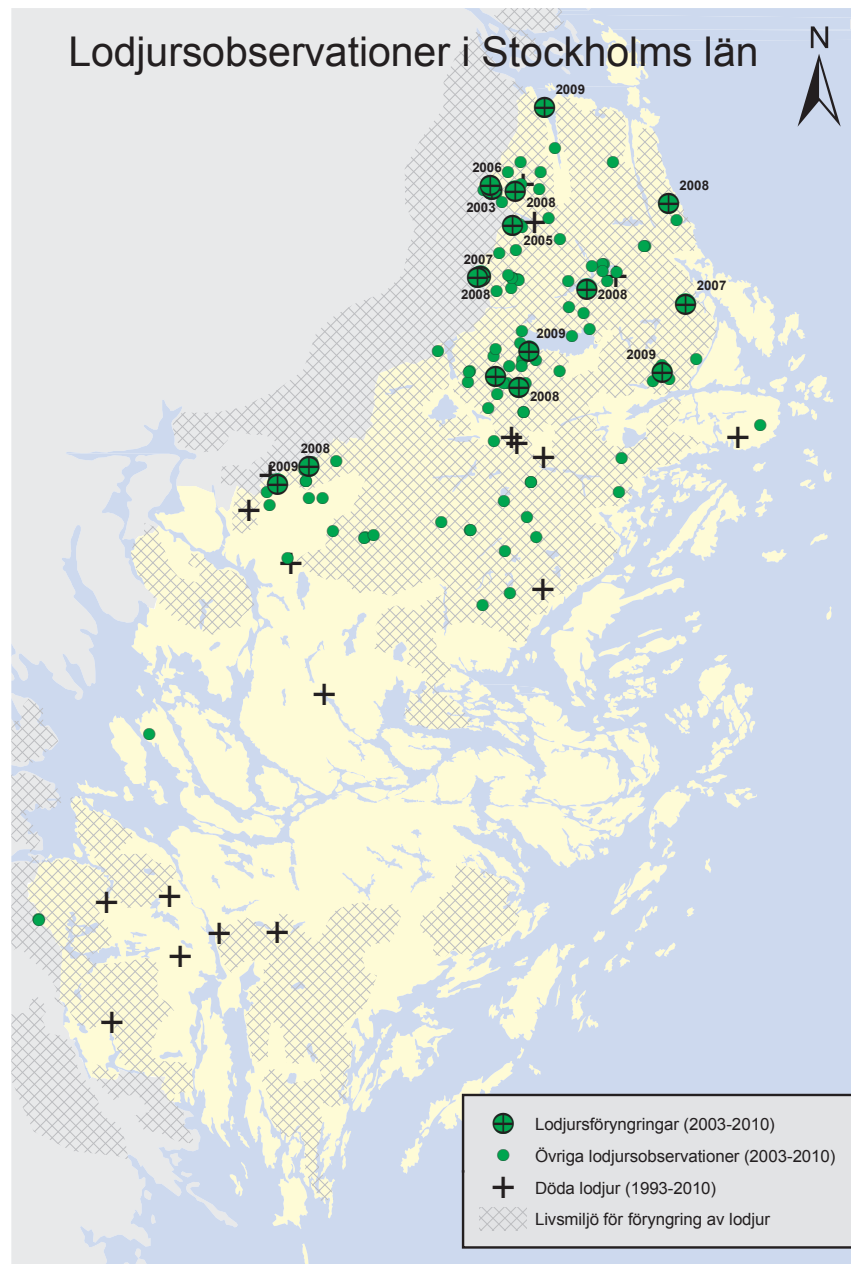
Bärkraft är ett teoretiskt mått på hur mycket föda som maximalt finns att tillgå vid ett hållbart nyttjande om man räknar med rävens predation på kid och trafikdödlighet men inte räknar med jakt eller andra rovdjur. När det gäller den långsiktiga bärkraften för lodjur i länet och landet har Henrik Andrén och Olof Liberg vid Grimsö forskningsstation, SLU, publicerat ett par olika uppskattningar. Den första uppskattningen [32] indikerade att Stockholms län skulle ha en teoretisk maximal bärkraft på fyra familjegrupper av lodjur i norr och fem i söder. Denna uppskattning gjordes dock innan Stockholms län hade börjat koloniserats och man räknade då endast med cirka fem kvadratmil potentiellt lodjurshabitat i norr och fem i söder. I Zetterbergs rapport [31] uppskattades mängden tillgängligt lodjurshabitat till cirka 30 kvadratmil sommartid och 45 kvadratmil vintertid då det är möjligt att röra sig över isen till nya områden. I

”Lodjuret – Artfakta” [30] anger Liberg och Andrén en teoretisk bärkraft på tio familjegrupper i norr och fem i söder vilket har varit den vägledande siffran vid målformuleringen kring antal familjegrupper och fördelning av dessa mellan de norra och södra länsdelarna.

Ett annat sätt att se på numerären av lodjur i länet är att betrakta tätheten av lodjur och rådjur [31]. På lång sikt förväntas lodjurs- och rådjursstammarna svänga upp och ned samt följas åt med en viss tidsförskjutning. Om man sammanställer de faktiska historiska data över lodjurs- och rådjurstätheter som finns över hela landet [32] framträder två olika typer av tätheter. I områden med högre rådjurstätheter varierar lodjurs- och rådjurstätheten grovt från ett lodjur/kvadratmil i områden med rådjurstätheter på 600 rådjur/kvadratmil till två lodjur/kvadratmil i områden med 400 rådjur/kvadratmil. I områden med lägre rådjurstätheter varierar lodjurs/rådjurstätheten grovt från en halv till ett lodjur/kvadratmil i områden med rådjurstätheter på 100-200 rådjur/kvadratmil. Ett typiskt scenario som leder till de lägre rådjurstätheterna är vid ett för högt samlat jakt- och rovdjurstryck på rådjursstammen som då kollapsar och kan få svårt att återhämta sig utan en betydande minskad lodjursstam samt minskad rådjursjakt under en period.

I Stockholms län har vi för närvarande cirka ett lodjur/kvadratmil i norra länsdelarna samtidigt som rådjurstätheterna är relativt höga till extremt höga i stora delar av länet. Det bör därför finnas mycket goda förutsättningar till adaptiv förvaltning av relativt starka stammar av såväl rådjur som lodjur. Det bör vara möjligt att hålla lodjursstammar som varierar mellan ett till två lodjur/kvadratmil inom det prognostiserade utbredningsområdet samtidigt som rådjursstammarna där varierar mellan 400 och 600 rådjur/kvadratmil. Detta kräver dock god kunskap om utbredning och numerär av såväl lodjurs- som rådjursstammarna

Figur 10 – Karta över lodjursobservationer och möjliga habitat. I bakgrunden syns den prognos som gjordes 2006 av lämpliga habitat för föringring för lodjur [31]. De stora gröna prickarna visar områden där lodjursgrupper har spårats samt vilket årtal. Alla övriga kvalitetssäkrade observationer (inkl döda) syns som små gröna prickar. Här återfinns ofta exempelvis vandringslodjur.



samt en aktiv anpassning av jakttrycket på såväl lodjur som rådjur (se avsnitten ”Helhetssyn på viltförvaltning” samt ”Viltövervakning och inventering”). Sett över långa tidsperioder svarar ett till två lodjur per kvadratmil mot sex till tolv familjegrupper i länet vilket bör kunna vara ett långsiktigt förvaltningsintervall, där justering inom intervallet kan tänkas göras beroende på bland annat rådjursstammarnas storlek.

Mål för utbredning och numerär av lodjur

För närvarande genomgår den nationella lodjursstammen en period med få individer på grund av en aktiv nedjustering av lodjursstammarna i norra förvaltningsområdet (renskötselområdet, Figur 1) samtidigt som tillväxten i södra förvaltningsområdet (i princip söder om Mälaren, Figur 1) inte har tagit fart ordentligt. En konsekvens är att handlingsutrymmet för förvaltningen i mellersta och södra delarna av landet minskar märkbart. Samverkansrådet för mellersta förvaltningsområdet har därför, efter ett godkänt intervall från viltförvaltningsdelegationen i länet, föreslagit att Stockholms län ska ha minst nio familjegrupper av lodjur senast 2015. Innan länets miniminivå är uppfylld råder strikt bevarande och då kan heller ingen licensjakt på lodjur bedrivas. När inventeringsresultaten visar att länet ligger över miniminivån får länet möjlighet att fatta beslut om förvaltning genom licensjakt.

Långsiktigt föreslås lodjursstammen förvaltas inom ett intervall på mellan ett till två lodjur per kvadratmil beroende bland annat på rådjursstammarnas storlek. Det svarar mot sex till tolv familjegrupper i länet. Notera dock att målet om miniminivån på nio familjegrupper under denna förvaltningsperiod har högst prioritet vid eventuella målkonflikter. Fördelningen mellan länsdelarna norr respektive söder om Mälaren bör, vid beaktande av bärkraften, vara 2/3 i norra länsdelarna och 1/3 i södra länsdelarna. Det innebär att det långsiktiga förvaltningsintervallet är en till tre familjegrupper i de södra länsdelarna och sex till nio familjegrupper i de norra länsdelarna. En målsättning på sikt bör vara att bibehålla förvaltningsintervallet men sänka miniminivån till en nivå med marginal under förvaltningsintervallet. Detta förutsätter att södra förvaltningsområdet har fått en starkare lodjursstam och kan ta ett större ansvar för de nationella miniminivåerna.

Mål

- Senast 2015 ska Stockholms län ha minst nio kvalitetssäkrade föryngringar av lodjur (föryngringsindex).
- Under förvaltningsperioden ska lodjurspopulationen i Stockholms län förvaltas på mellan sex och tolv familjegrupper med ett mål på nio familjegrupper (föryngringsindex)
- Under förvaltningsperioden ska lodjurspopulationen i länet norr om Mälaren förvaltas på mellan fyra och nio familjegrupper med ett mål på sju familjegrupper (föryngringsindex)
- Under förvaltningsperioden ska lodjurspopulationen i länet söder om Mälaren förvaltas på mellan en och tre familjegrupper med ett mål på två familjegrupper (föryngringsindex)

Indikatorer

- Antal egna föryngringar av lodjur. (norr om Mälaren, söder om Mälaren och totalt för länet)
- Antal delade föryngringar av lodjur. (norr om Mälaren, söder om Mälaren och totalt för länet)
- Föryngringsindex för lodjur (norr om Mälaren, söder om Mälaren och totalt för länet)
- Antal övriga observationer av lodjur.
- Antal döda lodjur (uppdelat på skyddsjakt, licensjakt, känd illegal jakt, bil, tåg, sjukdom, olycka)
- Andel döda lodjur av länspopulationen

Björn

Förekomst av björn i länet

Rapporter om björnar i Stockholms län förekommer relativt ofta, men i de allra flesta fall är det vuxna vildsvin som har observerats. Vid några tillfällen har dock björn kunnat konstateras i länet, men det är ovanligt. I samtliga fall har det rörts sig om enstaka individer, oftast på vandring genom länet. Situationen kommer sannolikt att vara liknande de närmaste åren. För närvarande och sedan minst fem år tillbaka finns en björn i gränstrakterna mellan Uppsala och Stockholms län.

Mål för utbredning och numerär av björn

Enligt rovdjurspolitiken är björnen det av rovdjuren som kan utgöra den mest påtagliga risken för människor. Trafikskadade björnar liksom björnar som lär sig söka föda i anslutning till bebyggelse innebär ökad risk för människor. Länsstyrelsen anser därför att björnetablering i de delar av länet som ligger i anslutning till tätbebyggda områden är tveksam, särskilt mot bakgrund av erfarenheten av trafikdödade vargar och lodjur i länet.

Det regionala målet för Stockholms län bör vara att låta de björnar som vandrar genom länet leva här om de själva väljer att göra så, under förutsättning att de inte huvudsakligen inriktar sig på att söka föda i anslutning till bebyggelse eller etablerar sig i sådan närhet av länets infrastruktur så att de löper stor risk att trafikskadas. I de fall björn söker föda i anslutning till bebyggelse, bör i första hand det som lockar björnen avlägsnas eller skyddas.

De björnar som besöker länet ska så långt möjligt följas av Länsstyrelsens personal genom dokumentation och analys av spår. Störning av det fåtal individer som kan tänkas förekomma i länet bör undvikas.



Björnsår. Foto: Johan Månsson/Länsstyrelsen i Uppsala län.

Kungsörn

Förekomst av kungsörn i Stockholms län

Enstaka kungsörnar (sannolikt ungfåglar) observeras då och då i de norra och västra delarna av länet. Enstaka par har etablerat sig och häckar nu i våra angränsande län Södermanland och Uppsala. Därför bör man ha beredskap för hur man bevakar en eventuell etablering även i Stockholms län.

Mål för numerär och utbredning av kungsörn

De fåtal kungsörnar som besöker länet ska om möjligt följas av Länsstyrelsens personal. Störning av det fåtal individer som kan tänkas förekomma i länet bör undvikas. Häckningar ska dokumenteras.

Järv

Förekomst av järv i Stockholms län

Järv har endast konstaterats vid ett tillfälle i länet. Det var en järv på långvandring som spårades ett par kilometer norr om Norrtälje. Det är långt till närmaste stationära förekomst av järv varför en etablering i Stockholms län betraktas som osannolik.

Mål för numerär och utbredning av järv

De järvar som eventuellt besöker länet ska om möjligt följas av Länsstyrelsens personal. Störning bör undvikas. Observationerna ska dokumenteras.



Järvspår norr om Norrtälje. Foto: Gert Nordgren/Länsstyrelsen i Stockholms län.

Situationsanalys, hot och drivkrafter

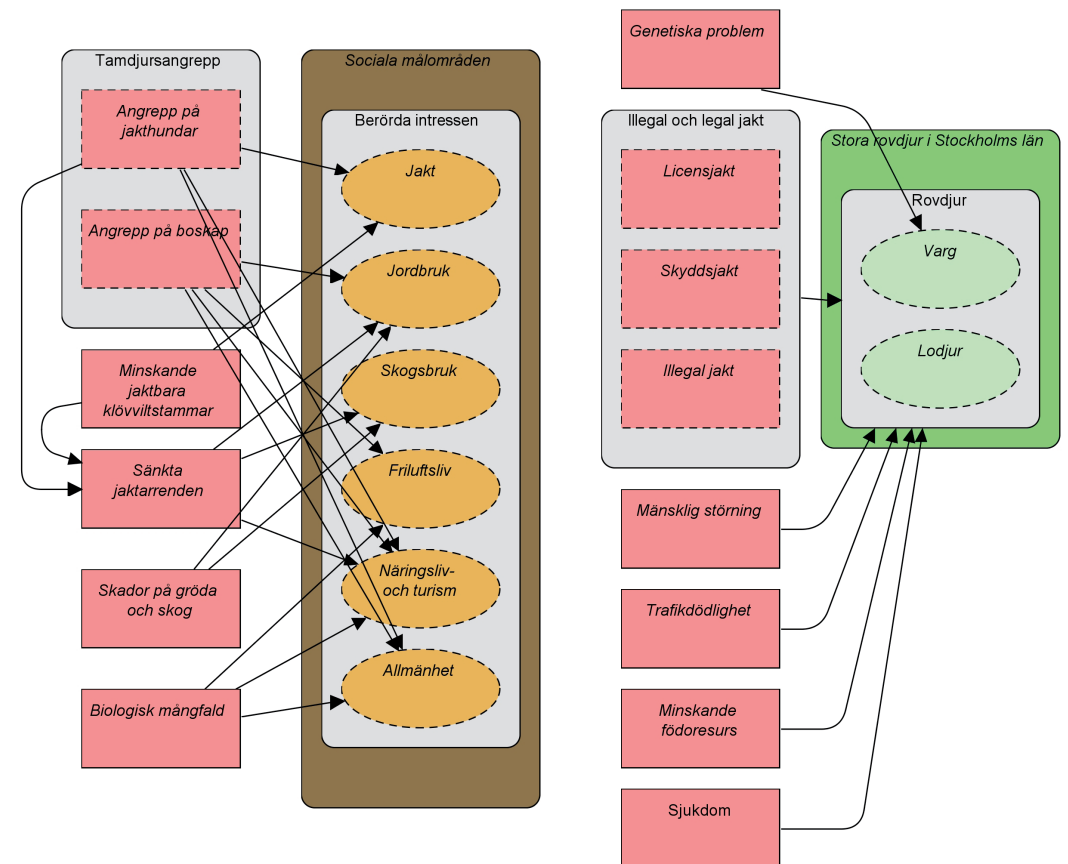
I detta kapitel redovisas resultatet av den situationsanalys som tagits fram under arbetet med förvaltningsplanen. Först har de direkta hoten mot de sociala och ekologiska målområdena tagits fram och därefter har påverkansfaktorer och sambanden mellan dessa kartlagts. Båda dessa redovisas i form av så kallade konceptuella modeller. Kartläggningen har arbetats fram och förändrats successivt efter synpunkter från berörda inom Länsstyrelsen och ledamöterna inom viltförvaltningsdelegationen. I nästa avsnitt presenteras och beskrivs de direkta hoten mot de sociala och ekologiska målområdena och i efterföljande avsnitt presenteras den kompletta situationsanalysen.

Det är viktigt att återigen poängtera att en stor majoritet av länets befolkning är positiva till rovdjurens närvaro. Länsstyrelsen uppfattar att det inom Riala-reviret finns såväl positiva som mer rovdjurskeptiska åsikter bland lokalbefolkningen. Ett fåtal personer drabbas direkt av de stora rovdjuren men konsekvenserna kan för dessa vara mycket kännbara. Ett tydligt fokus i denna förvaltningsplan är därför att försöka mildra dessa hot, vilket kan ge ett intryck av att rovdjurnärvaron mest innebär problem. Så är alltså inte fallet.

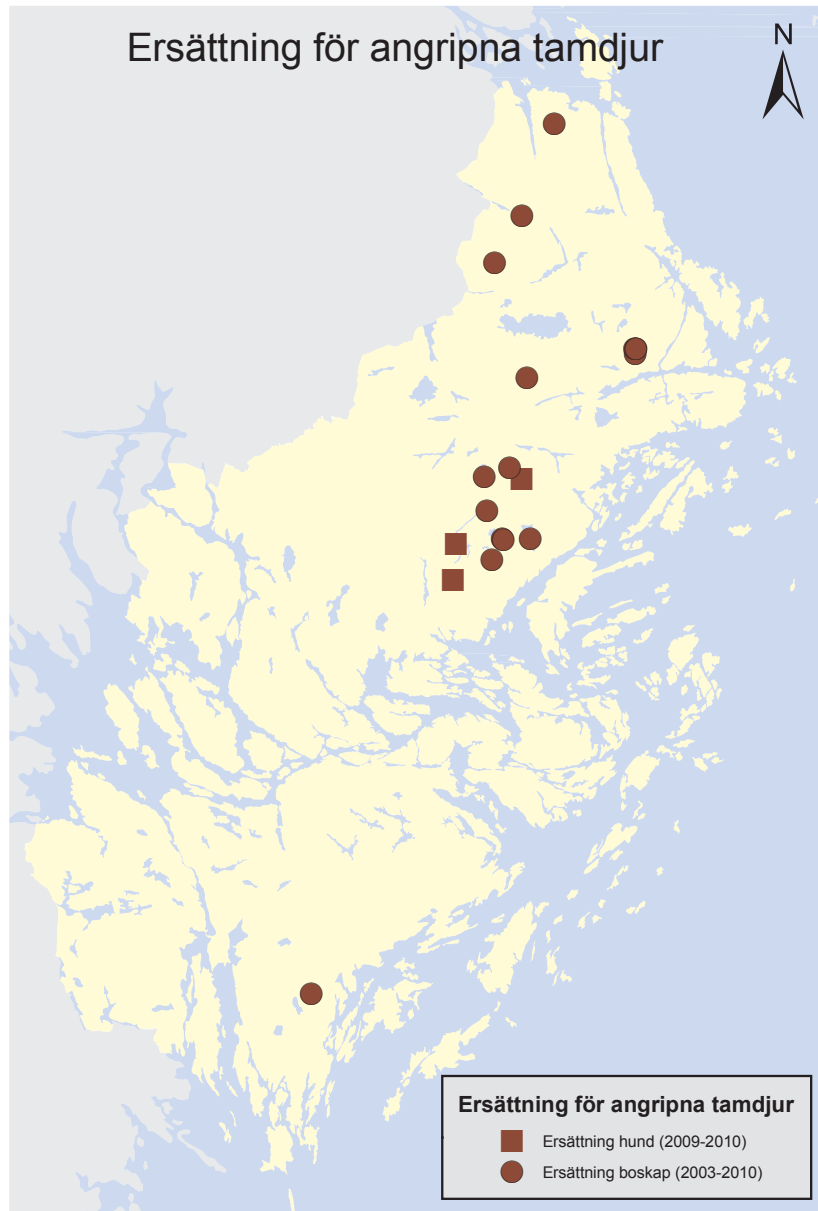
Direkta hot

I följande avsnitt presenteras de faktorer som anses utgöra mer eller mindre signifikanta hot mot de utvalda målområdena för rovdjursförvaltningen och för vilka möjliga åtgärder kan sättas in. De direkta hoten presenteras i en schematisk modell (Figur 11) och varje enskilt hot (rosa rektangel) beskrivs kortfattat i ett eget avsnitt.

Flera av hoten mot de sociala målområdena involverar angrepp av rovdjur på boskap eller på jakthundar och bland åtgärderna finns förebyggande åtgärder i form av stängselbidrag och akuta åtgärder samt utbetalning av ersättning för angripna djur. Figur 12 visar en karta över de angrepp som har skett till och med 2010-12-31 och Figur 13 och DB visar bidrags- och ersättningsnivåerna under samma period.



Figur 11 – Analys av direkta hot som kan påverka målområdena inom rovdjursförvaltningen. Gröna ovaler representerar ekologiska målområden, bruna rektanglar representerar sociala målområden och de röda boxarna representerar direkta hot mot dessa.



Figur 12 – Karta som visar platser där rovdjursangrepp på tamdjur har konstaterats och ersättning betalats ut (per 2010-12-31)

Angrepp på boskap

I områden där det finns rovdjur, kan angrepp på boskap förekomma, vilket är ett direkt hot mot jordbrukets värden. Indirekt kan angrepp på boskap även upplevas oroande för allmänheten, på samma sätt som vid angrepp på jakthundar. Angrepp på får är betydligt vanligare än angrepp på annan typ av boskap eller tamdjur. I Stockholms län har angrepp på får förekommit vid flera tillfällen under perioden 2006–2010.

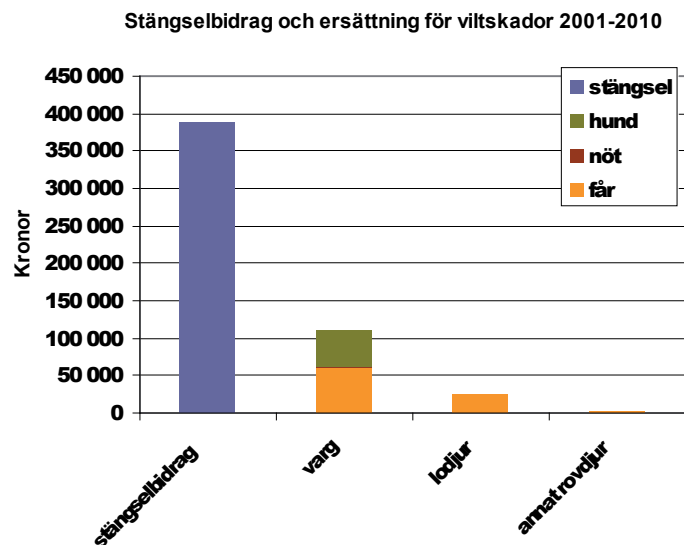
Varg angrep får vid upprepade tillfällen i södra Roslagen under sommaren och hösten 2008. Sammanlagt skedde angrepp vid sex olika tillfällen. Naturvårdsverket beviljade skydds jakt på varg i området och en vargtik sköts i november 2008 varpå angreppen upphörde. Utöver dessa angrepp har ett angrepp på får dokumenterats i samma område i juli 2009. Detta tros ha orsakats av något av de två föräldradjuret i Rialareviret. I övrigt finns inga dokumenterade fall av angrepp på får orsakade av varg i länet under senare år.

Lodjur har vid flera tillfällen angripit får i länet, framför allt inom en fårbesättning norr om Norrtälje. Länsstyrelsen beviljade 2010 skydds jakt på ett lodjur i anslutning till den drabbade fårbesättning, då Länsstyrelsen ansåg att det rörde sig om en problemindivid. Förutom angrepp på får har ett dokumenterat angrepp på nöt skett i länet under perioden 2006–2010. I det fallet angreps en kalv som kommit utanför sitt hägn i en besättning i Rialareviret.

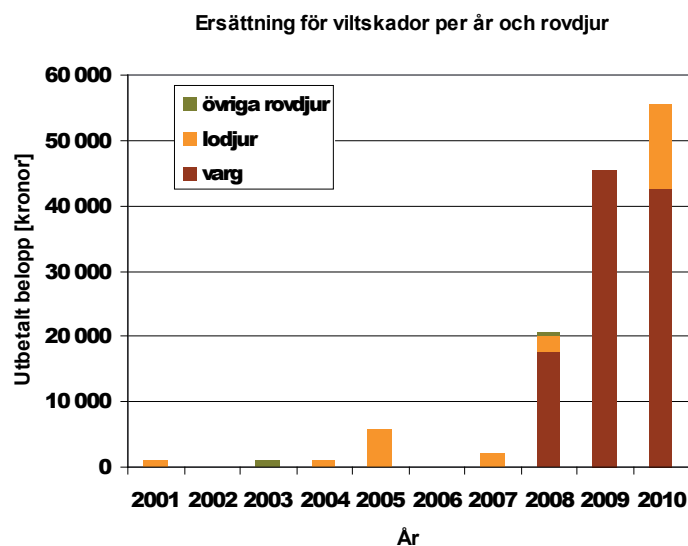
Utöver angrepp på får och nöt som anges ovan, har inget dokumenterat fall av rovdjursangrepp på boskap skett inom länet under perioden 2006 – 2010. Flera fall av misstänkta rovdjursangrepp på häst har rapporterats och besiktigats. I samtliga fall har skadorna orsakats av annat än rovdjur.

Angrepp på jakthundar

Rovdjursangrepp på jakthundar är framför allt ett hot mot löshunds jakt och relaterade verksamheter så som eftersök av trafikskadat vilt och viltförvaltning i största allmänhet. Om rovdjursnärvaro leder till stora förändringar i löshunds jakten kan det påverka viltstammarnas utbredning och storlek vilket i sin tur påverkar såväl jordbruk som skogsbruk (se avsnitt om skador på gröda och skog nedan) och trafiksäkerhet.



Figur 13 – Sammanlagda summan av utbetalda bidrag samt ersättningar för viltskador under perioden 2001 till 2010.



Figur 14 – Årliga summan av utbetalda bidrag samt ersättningar för viltskador under perioden 2001 till 2010.

Angreppen kan även skapa en känsla av oro och rädsla och påverkar därigenom allmänhetens upplevelse av värdet av att kunna röra sig fritt i skog och mark. Det kan även upplevas som ett stort ingrepp i de fall då man äger marken där man bor men inte vågar jaga och upplever att hela ens valda livsstil påverkas.

Angrepp på jakthundar förekommer framför allt inom vargrevir, vilket också har varit fallet i Stockholms län. I genomsnitt sker två angrepp på hundar per revir och år i Sverige men antalet angrepp är starkt kopplat till antalet jakttimmar med hund i reviret samt hur jakten bedrivs och vilken kunskap om vargarnas närvaro som finns. Raser som arbetar långt från sin förare är särskilt utsatta, till exempel drever, stövare och tax. Hittills har de vargar som förekommit i Stockholms län inte visat vare sig större eller mindre benägenhet att angripa jakthundar än i landet i övrigt. Angrepp av lodjur på jakthundar är mycket ovanligt i landet och har, såvitt Länsstyrelsen känner till, inte förekommit i Stockholms län i modern tid. Under perioden november 2006–2010 har dokumenterade vargangrepp på jakthundar skett vid tre olika tillfällen, samtliga inom Rialareviret.

Angrepp på jakthundar väcker starka känslor både bland jägare och allmänhet, vilket man också har erfarenhet av från andra delar av landet. De känslor och den debatt som angrepp på jakthundar väcker i Stockholms län, skiljer sig inte på något väsentligt sätt från hur sådana händelser tagits emot i andra delar av landet.

Minskande jaktbara klövviltsstammar

Stockholms län har god tillgång på klövvilt och etablering av rovdjur är ett hot mot möjligheten till jakt på vilt. Möjligheten att genom jakt beskatta klövviltsstammarna minskar självfallet i områden där rovdjur etablerar sig. Inte heller i detta avseende skiljer sig Stockholms län på något väsentligt sätt från övriga delar av landet.

De stora rovdjurens påverkan på klövviltstammarna är betydande. I länets norra delar finns en utbredd uppfattning att lodjur i hög grad påverkat tillgången på rådjur. Klövviltstammarnas dynamik påverkas av ett komplext samspel mellan en rad olika faktorer. Vissa faktorer är ofullständigt kända, liksom stora delar av samspelet mellan faktorerna. Exempel på en sådan ofullständigt känd faktor är i vilken utsträckning lodjur dödar räv så att fler rådjurskid överlever till vuxen

ålder. Ett annat exempel är rävskebans negativa påverkan på råvstammen med efterföljande ökning av rådjursstammarna, som man tydligt kunde se i form av toppnoteringar i jaktuttag av rådjur under början av 1990-talet. I Stockholms län har vi ett fall där Rialavargarna har ätit av ett rådjurskadaver som troligen slagits av ett lodjur vilket är ytterligare ett exempel på ofullständigt kända samspel. Utöver populationsdynamiken och förändringar i rena antal förändras även åldersfördelningen olika beroende på hur jakten tillämpas och om rovdjur är närvarande eller inte. I vissa av de län som haft varg en längre tid finns en uppfattning bland flera att älgstammarnas kvalitet, framför allt med avseende på antalet större älgdjur, har förbättrats sedan vargarna började etablera sig.



Rådjur är lodjurets vanligaste byte. Foto: Christina Fagergren/Länsstyrelsen i Stockholms län.

För att bättre förstå klövviltsstammarnas dynamik och bättre anpassa förvaltningen av såväl klövvilt som rovdjur ställs höga krav på inventeringar av båda dessa artgrupper (se avsnitten ”Helhetssyn på viltförvaltning” samt ”Viltövervakning och inventering”).

Sänkta jaktarrenden

Sänkta jaktarrenden är framför allt ett hot mot fastighetsägares och det lokala näringslivets möjligheter till inkomster i form av arrendeupplåtelse av jaktmark till jaktlag och försäljning av dagsjakter. Sänkta jaktarrenden och försämrade jakt kan även påverka fastighetspriset. Det är inte enbart arrendets intäkter som påverkas utan även priset vid en eventuell avyttring, oavsett om jakten är nyförvärvad eller har ägts i generationer.

Priset för jaktarrenden i Stockholms län är uppskattningsvis mellan 100 och 250 kronor per hektar och år [33]. Priserna varierar dock kraftigt. I områden långt från befolkningscentra kan ett jaktarrende kosta 70 kronor per hektar och år och i storstadsnära lägen kan priser kring 500 kronor per hektar och år förekomma.

Rovdjursetablering påverkar jaktarrendespriserna på flera sätt. Tillgången på jaktbart vilt minskar vid rovdjursetablering. Den upplevda kvaliteten på jakten minskar, framför allt i vargrevir, då man inte längre kan använda drivande hundar på samma sätt som tidigare. Båda dessa exempel kan vara en grund för jaktlagen att förhandla med markägaren om priset på jaktarrendet. Markägaren riskerar därmed att förlora intäkter från sin fastighet.

Priset för jaktarrenden i Stockholms län är sannolikt högre än i andra delar av landet. Om en rovdjursetablering medför att arrendepriiserna sjunker, kommer därmed den ekonomiska förlusten av detta för den enskilde markägaren att bli större i faktiska tal per ytenhet, jämfört med andra delar av landet.

Skador på gröda och skog

Viltskador på gröda och skog utgör direkta hot mot jord- och skogsbruket i länet liksom i övriga landet. Vildsvinsstammarna har ökat kraftigt i Sverige de senaste decennierna och i vissa fall har det lett till omfattande skador på jordbruksgrödor [34]. Skador på vall och naturbetesmarker förekommer också. An-

dra skadegörare (bortsett från insekter, svamp med mera) är sork, grävling, räv och hjortdjur. När det gäller skog kostar betesskadorna flera hundra miljoner för landets skogsägare varje år [35] och här är det nästan uteslutande hjortdjuren som står för skadorna.

Ökat jakttryck kan bidra till att sänka viltstammarna och minska omfattningen av betesskadorna. Samtidigt finns en önskan att ha tillräckligt stora viltstammar för att kunna jaga dessa vilket leder till en konflikt, framför allt mellan älgjakten och skogsbruket [36]. Rovdjursetablering inom ett område har också effekt på de arter som bidrar till skador på gröda och skog och kan därmed ha en mildrande effekt på hoten mot jord- och skogsbrukets intressen. Resultaten över tid och i utbredning av rovdjurens och jaktens kontroll av viltstammarna skiljer sig dock åt.

Biologisk mångfald

Minskad biologisk mångfald är ett hot i sig men kan även vara ett hot mot sociala värden så som friluftsliv, näringsliv och turism samt sociala värden för allmänheten.

Närvaron av stora rovdjur kan både bidra till ökad och minskad biologisk mångfald. Direkt bidrar rovdjursnärrvaro till ökad mångfald genom att arterna själva utgör ”en art till” i ekosystemet, men framför allt bidrar de indirekt, genom att de lämnar kadaver som mindre rovdjur, asätare, insekter mm drar nytta av. De stora rovdjuren bidrar även genom att hålla efter vissa mindre rovdjur och klövdjur. Färre mindre rovdjur påverkar kopplingarna till dessas byten. Närvaron av stora rovdjur reglerar klövvtillsstammarna, som exempelvis kan leda till ett minskat betetryck och förändrad vegetation där hårt betade växter och de arter som är kopplade till dessa får en chans att återhämta sig. Dessa så kallade kaskadeffekter har ofta en signifikant positiv inverkan på den biologiska mångfalden och flera studier har på senare tid visat hur detta kan ske [37]. För närvarande pågår även studier kring viltbete och klövvtillsstammars positiva effekter på biologisk mångfald.

En annan faktor som är svårare att redogöra för i diagrammet är hur påverkan på de sociala målområdena i sin tur kan påverka biologiska mångfalden. Rov-

djursnärrvaro kan exempelvis även få negativa konsekvenser för tamdjursnärrningen, både direkt i form av angrepp på boskap men även indirekt i form av negativ påverkan på den utarrenderade jakten som i sin tur kan påverka jaktarendet högst påtagligt, som i sin tur påverkar inkomsterna för en gård med en verksamhet som främjar den biologiska mångfalden i det öppna landskapet.

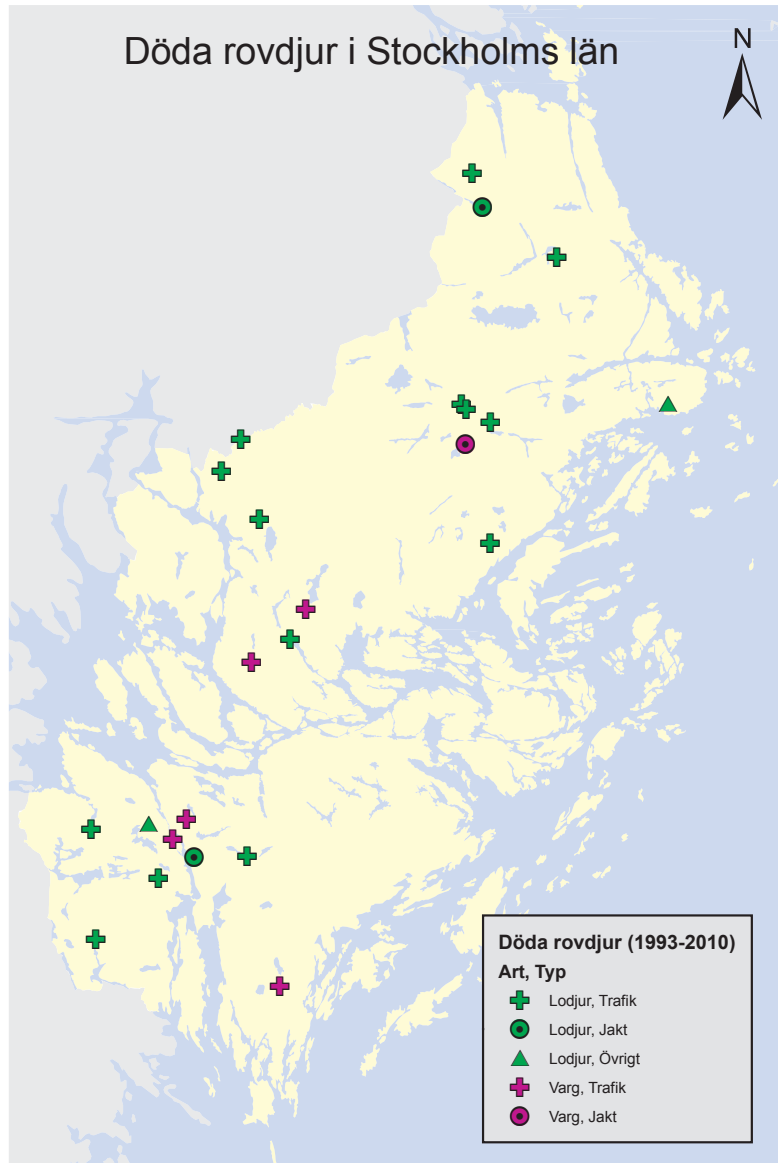
Genetiska problem

Den skandinaviska vargstammen anses vara nästan helt isolerad från de finskryska populationerna vilket leder till ett mycket lågt genetiskt utbyte med dessa. För att en helt isolerad population ska anses vara långsiktigt livskraftig genetiskt råder det naturvårdsgenetiskt enighet kring att den effektiva populationsstorleken måste vara minst 500-5 000 individer [38]. Denna effektiva populationsstorlek skulle innebära minst cirka 2 100 vargar för en isolerad skandinavisk population. Nu är inte den skandinaviska populationen helt isolerad. Tar man den faktiska invandringen de senaste 25 åren i beaktande skulle det krävas en population om minst cirka 900-1 000 vargar i kombination med åtgärder som aktivt tillför nytt genetiskt material [38]. För att inte minska acceptansen för varg ytterligare, förordrar dock Naturvårdsverket en betydligt lägre vargstam i kombination med åtgärder som väsentligt kan öka invandringen av vargar från Finland [38].

Hannen i Rialareviret i Stockholms län är direkt avkomma till en nyligen invandrad varg, den så kallade Galvenvargen (se avsnitt om Rialareviret). Det gör att vargarna i Rialareviret inte lider av samma genetiska problem som majoriteten av övriga revir i landet. Däremot är avkommor från Stockholms län viktiga för den skandinaviska vargstammens genetiska status.

Licensjakt

Licensjakt utgör en av de största dödsorsakerna för lodjur och varg i landet. Lodjursstammen anses vara känslig för ett för hårt jakttryck vilket kan vara en viktig orsak bakom de kraftiga populationsförändringarna vid förändring mellan tillåten jakt och fridlysning. Samtidigt är licensjakten en viktig del av förvaltningen. I denna plan föreslås förvaltningsintervall av antalet lodjur där licensjakten utgör ett av verktygen för populationsregleringen. Det är därför



Figur 15 – Karta visar de platser där rovdjur har dött samt konstaterad anledning (skydds jakt, licensjakt, illegal jakt, trafik samt övrigt) (per 2010-12-31).

mycket viktigt att licensjakten utformas enligt en tydlig och genomtänkt policy och med klara riktlinjer, samt att beslutet bygger på ett bra underlag när det gäller förekomst.

I Stockholms län skedde första licensjakten på lodjur 2010, då ett djur fick fällas (Se Figur 15). I takt med att lodjursstammen växer kommer även licensjakten på lodjur i länet att utökas under förutsättning att inventeringsresultatet kan påvisa fler lodjur än fastställd miniminivå på nio familjegrupper. När det gäller varg tillåts med nuvarande reglering licensjakt enbart i län med fast stam av varg. Definitionen av fast stam är då föryngring har konstaterats under tre år i följd. Dessutom tillåts för närvarande inte licensjakt i revir där något av föräldradjuret är nyligen invandrade individer (till exempel Galvenreviret) eller avkomma från nyligen invandrade vargar (till exempel Rialareviret).

Skydds jakt

Liksom licensjakt är skydds jakt ett viktigt instrument i förvaltningen och, som all jakt, kan det påverka rovdjursstammarna. Det är samtidigt mycket viktigt att skydds jakt kan tillämpas då man har att göra med skadegörande individer. Problemet med skydds jakten kan till exempel uppstå då man har att göra med flera vargar, exempelvis inom ett revir, och inte helt säkert kan avgöra om det är den skadegörande individen som skjutits. Där kan det visa sig att flera vargar får skjutas innan rätt varg fälls. Det är därför mycket viktigt att det finns en tydlig skydds jaktspolitik och tydliga riktlinjer både för när skydds jakt ska tillåtas och hur den ska gå till.

I Stockholms län har skydds jakt hittills endast tillåtits i två fall. Det första fallet gällde en varg som rev ett stort antal får vid upprepade tillfällen. Naturvårdsverket beviljade skydds jakt den 6 november 2008 och vargen fälldes tre veckor senare i närheten av Lovisedal, Norrtälje kommun (Figur 15). Det andra fallet rör ett lodjur som angripit flera får vid flera tillfällen under sommaren 2010. Länsstyrelsen beviljade skydds jakt mellan 2 november och 2 december 2010 men inget lodjur fälldes inom föreskrivet område under den tiden. I samma område har däremot en hona med ungar konstaterats under vintern.

Illegal jakt

Trots att de stora rovdjuren har varit fredade med kontrollerad skydds jakt under en längre tid har inte populationernas tillväxt svarat som förväntat. Den främsta orsaken till detta är den illegala jakten [40]. Enligt BRÅs utredning utgör legal och illegal jakt på lodjur över ett års ålder mellan 50 och 90 procent av den årliga dödligheten. Av 245 radiomärkta lodjur som studerats har 6-14 procent dödat illegalt. När det gäller vargar som dör, visade BRÅ att varannan av dessa dog av illegal jakt under BRÅs studieperiod, vilket uppskattades till cirka 15 procent årligen av populationen. Sedan licensjakten inleddes 2009 ser naturligtvis statistiken annorlunda ut men det finns ännu ingenting som visar på en signifikant minskning av den illegala jakten.

Samtidigt som den illegala jakten anses vara omfattande i landet är det mycket få fall som klaras upp. I Stockholms län finns endast ett konstaterat fall av illegal jakt som lett till fällande dom. Det var ett lodjur som sköts under jakt i närheten av Hall, Södertälje kommun i november 1999 (Figur 15). Mannen dömdes till två månaders fängelse.

Mänsklig störning

Stockholms län är tätbefolkat och det är relativt mycket folk som är ute och rör sig i skog och mark, åtminstone i Stor-Stockholm. Trots hög mänsklig aktivitet torde inte mänsklig störning utgöra något allvarligt hot mot de stora rovdjuren. Djuren känner väl till sin omgivning som troligen har valts med stor omsorg, bland annat på grund kännedom om områden där de kan dra sig undan. Sådana områden kan återfinnas väldigt nära bebyggelse och mänsklig aktivitet men ändå upplevas som trygga för rovdjuren. När det gäller lyor eller ynglingsplatser kan däremot störningar tänkas leda till stress som kan påverka ungarna. Vid störningar flyttas som regel ungarna vilket är kostsamt för föräldrarna och kan möjligen påverka ungarnas överlevnad.

Trafikdödlighet

Trafikdödlighet utgör ett av de allvarligaste hoten mot rovdjuren i Stockholms län. Av de nio vargar som säkert har besökt länet sedan den första konstaterade föryngringen i landet 1982/83, har sex blivit påkörda, varav fem med dödlig

och den sjätte med okänd utgång (Figur 17). En har blivit skjuten under skydds jakt, en passerade rakt genom innerstan under poliseskort och två har bildat revir. När det gäller lodjur har totalt 18 djur dött sedan 1996 varav 14 har dödat av bil- eller tågtrafik (Figur 17). Övriga fyra har dött på grund av licensjakt, illegal jakt, skabb och olycka (fastnat i viltstängsel). Trafiken har de senaste åren skördat cirka en individ årligen per kvalitetssäkrad föryngring.

Minskande födoresurs

Minskande födoresurs är den ekologiskt sett klassiska anledningen till minskande rovdjurspopulationer. Det är i sammanhanget viktigt att poängtera att det i dessa fall inte nödvändigtvis innebär att djuren svälter ihjäl utan det snabba svaret i populationsförändringarna beror till största delen på utebliven reproduktion. Om det är ont om föda minskar också reproduktionstakten. I ett längre perspektiv förekommer även utvandring och flytt till andra områden.

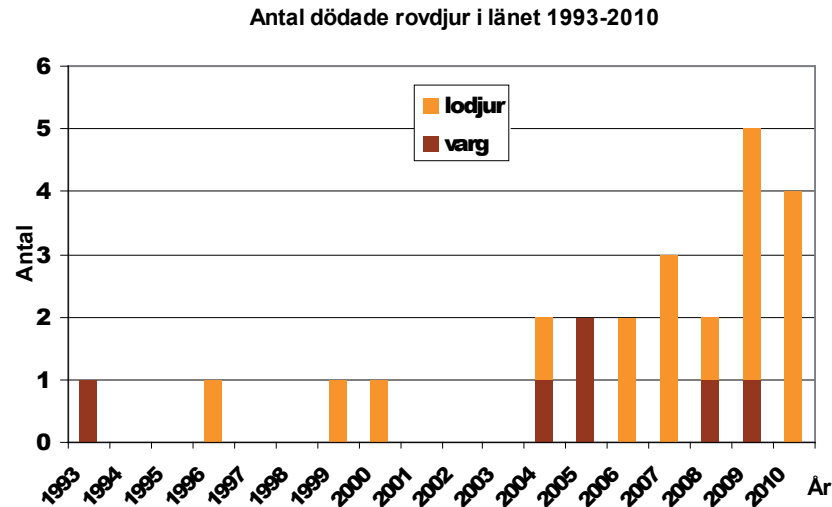
I Stockholmstrakten, framför allt i de södra delarna av länet, återfinns fortfarande några av landets tätaste stammar av klövvilt. Ett ökat rovdjurstryck i kombination med ett för högt jakttryck kan dock snabbt förändra denna situation, vilket vissa lokala jägare anser har skett i de norra länsdelarna när det gäller rådjur.

Sjukdom

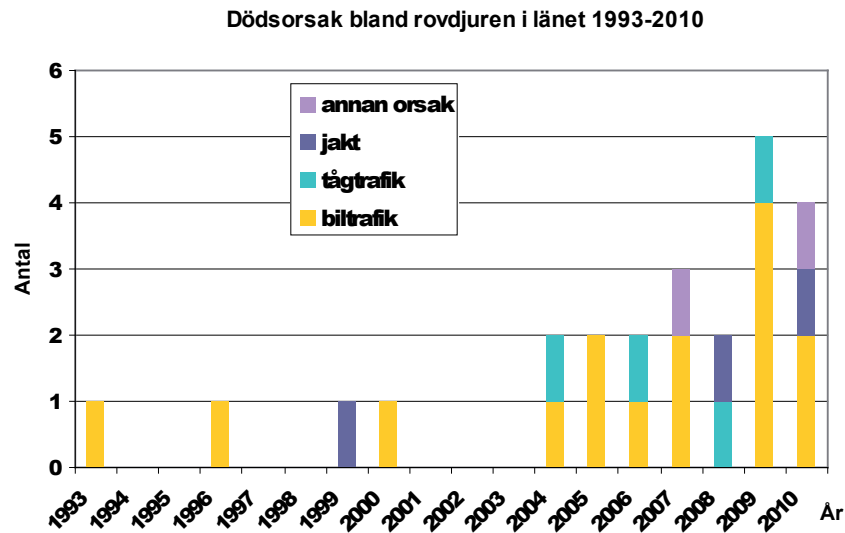
När det gäller stora rovdjur kan även sjukdomar utgöra betydande hot mot populationerna. Skabb har till exempel påverkat lodjur i landet i omgångar och har även drabbat lodjur i Stockholms län. 2007 drabbades ett lodjur av skabb och dog utanför Turinge, i Nykvarn (Figur 15). I Uppsala län har en handfull lodjur konstaterats döda i skabb de senaste tio åren.

Prioritering av direkta hot för åtgärdsstrategier

I den fortsatta analysen av målområden och direkta hot har de direkta hoten graderats baserat på påverkans omfattning, hur skadligt hotet är samt hur snabbt hotets påverkan kan återställas. Miradi [15] använder ett regelbaserat system för att göra en totalbedömning av hotet baserat på dessa tre faktorer.



Figur 16 – Diagram som visar antalet vargar respektive rovdjur som dött årligen mellan 1993 och 2010.



Figur 17 – Diagram som visar totala antalet döda rovdjur uppdelat på skydds jakt, licensjakt, illegal jakt, trafik och annat.

Normalt betraktas de genetiska problemen som mycket allvarliga för den svenska vargstammen men i Stockholms län är hannen i familjegruppen som till en invandrad varg varför just det direkta hotet betraktas som lågt i länet. Mänsklig störning anses inte heller vara något större hot mot rovdjuren. De allvarligaste hoten mot både lodjur och varg i länet anses vara trafikdödlighet samt legal och illegal jakt. Såväl bil- som järnvägstrafiken skördar årligen flera lodjur i länet och fyra av fem vargar som sökt sig till Stockholm de senaste åren har blivit ihjälkörda längs våra vägar. Jakten på rovdjur är ytterst ett resultat av de problem som skapas i konflikten mellan naturvårdsintressen och intressen från djurägare och andra berörda i rovdjursområdena.



Trafikdödlighet utgör ett av de allvarligaste hoten mot rovdjuren i länet. Foto: Christina Fagergren/ Länsstyrelsen i Stockholms län.

Situationsanalys – indirekta hot och möjligheter

I figur 11 presenteras de direkta hoten från förra avsnittet (rosa rektanglar) tillsammans med de påverkansfaktorer (orangea rektanglar) och åtgärdsstrategier (gula romber) som kommit fram under arbetet med förvaltningsplanen. Samma påverkansfaktor kan ofta betraktas som en drivkraft som både utgör ett indirekt hot eller en möjlighet beroende på sammanhang och perspektiv. Därför skiljs inte dessa typer åt i figuren utan samtliga påverkansfaktorer presenteras i form av orangea rektanglar.

Styrkor och svagheter med situationsmodellen

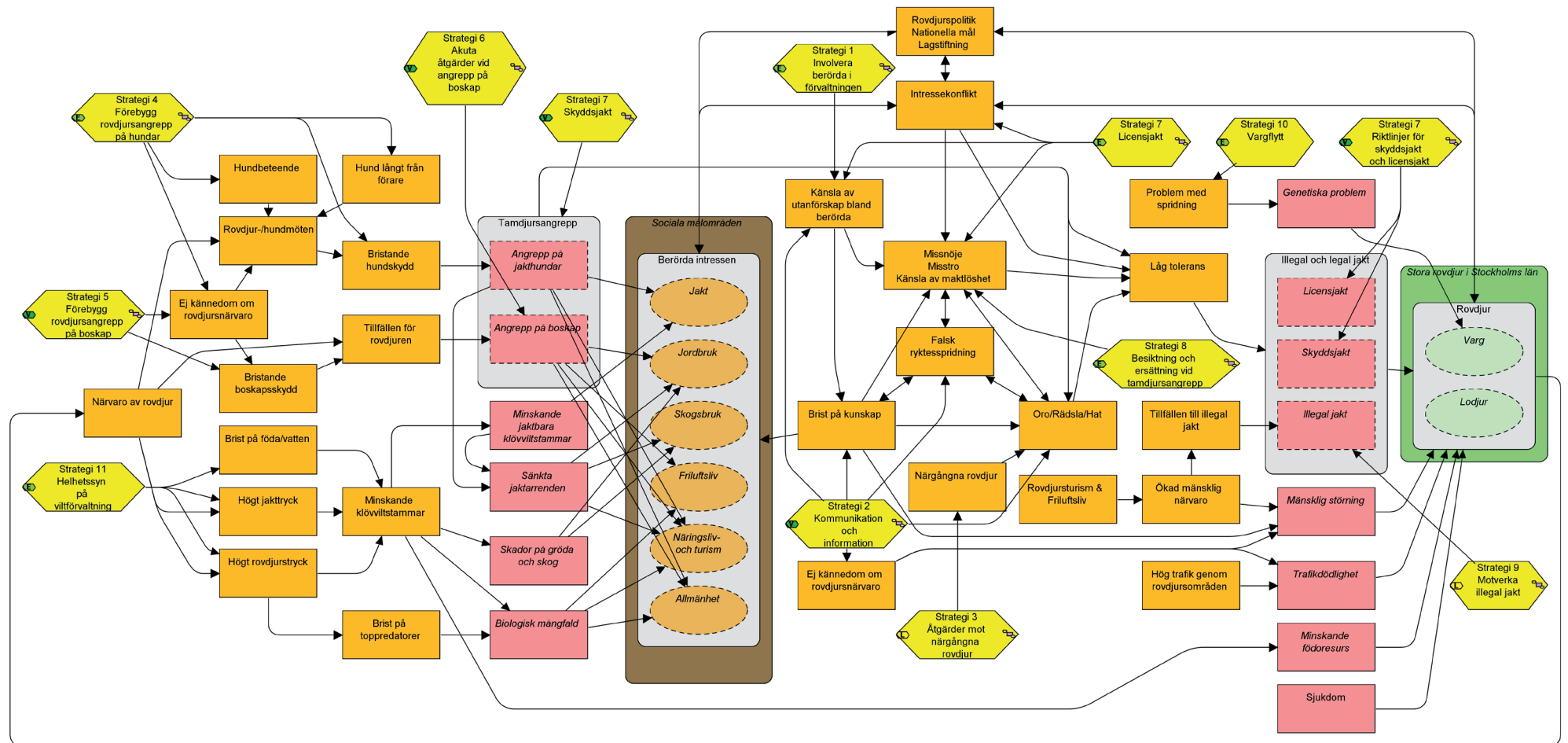
Situationsmodellen är mycket komplex vilket kan verka avskräckande vid en första anblick. Den utgör dock ett effektivt sätt att föra en dialog kring Länsstyrelsens samlade bild av den situation som rovdjursförvaltningen har att förhålla sig till. Samtidigt är komplexiteten i figuren ett viktigt budskap i sig, trots att modellen är en mycket grov förenkling av verkligheten. Rovdjursdebatten framstår ofta som polariserad och mycket förenklad, ofta med stor brist på kunskap och respekt för andra parter perspektiv och situation. En förhoppning är att situationsmodellen med tillhörande beskrivande avsnitt i denna förvaltningsplan kan bidra till ökad förståelse för hur komplex situationen i själva verket är samt ökad ömsesidig respekt.

En del av komplexiteten är särskilt svår att redogöra för. Det gäller framför allt interaktionen mellan de sociala målområdena. Exempelvis finns det samband mellan rovdjurens påverkan på jakten, där både viltstammarnas storlek minskar och risken för vargangrepp på jakthundar ökar, vilket bland annat påverkar det ekonomiska värdet för jakten. Det är inte ovanligt att markägaren som arrenderar ut jakten är ett skogsbolag eller en gård med tamdjurnäring och betande boskap och här kan markägarens inkomster alltså påverkas av rovdjurnärvaro. Tamdjursägare kan självklart även drabbas direkt via angrepp på boskap av rovdjur. Samtliga faktorer och kopplingar i exemplet ovan redogörs för i situationsmodellen och beskrivs även i avsnitten om direkta hot. Däremot tydliggörs inte eventuella följdkonsekvenser, exempelvis eventuell påverkan på det öppna kulturlandskapet och den biologiska mångfalden där. Ett annat exempel

är kopplingarna mellan jakt, storlek på viltstammar, trafikolyckor med vilt och rädsla för att släppa sin jakthund i ett vargrevir vid eftersök av trafikskadat vilt.

Flera av dessa kopplingar är mycket svåra att överblicka och eventuella konsekvenser är ännu svårare att spekulera kring. I det här sammanhanget är adaptiv förvaltning en styrka. Det handlar alltså inte enbart om att anpassa förvaltningen för att nå rovdjursstammarnas mål utan även att vara vaksam på oväntade konsekvenser även bland de sociala målområdena och anpassa förvaltningen i dessa fall. Även om situationsmodellen är en förenkling av verkligheten där flera faktorer och interaktioner inte har kunnat inkluderas är modellen ett mycket kraftfullt verktyg för att se över var lämpliga åtgärdsstrategier kan sättas in.

Situationsanalys – konceptuell modell



Figur 18 – Situationsmodell med målområden (gröna och bruna ovaler), direkta hot (rosa rektanglar), indirekta hot/möjligheter (orangea rektanglar) samt valda åtgärdsstrategier (gula romber). Den samlade, bedömda effekten av strategin anges till vänster i romben där "V" = väldigt effektiv, "E" = effektiv och "L" = lågeffektiv.

Åtgärdsstrategier och önskade resultat

I detta kapitel presenteras åtgärdsstrategierna i Figur 18 en efter en. I förekommande fall finns även mål och indikatorer för att mäta hur väl förvaltningen lyckas med strategin att nå målen. Arbetsmetodiken ger ett tydligt fokus där man via en åtgärdsstrategi kan omvandla en hotkedja till en resultatkedja och lättare kan se vilka effekter man bör eftersträva och var man har möjlighet att mäta resultat och formulera mål. Så länge man är medveten om att det linjära flödesschemat endast är ett verktyg för att fokusera och sträva mot önskvärda mål och inte som en redogörelse för en förväntad kedja av effekter så är däremot presentationsformen en styrka.

Varje åtgärdsstrategi är bedömd med avseende på effektivitet. Resultatet visas i form av en liten grön box i vänstra delen av den gula romben. ”V” står här för väldigt effektiv, ”E” för effektiv och ”L” för lågeffektiv. Bedömningen bygger på en kombination av potentiell genomslagskraft samt möjligheten att genomföra strategin tekniskt, ekonomiskt, etiskt och praktiskt. Analysen visar åtgärdsstrategierna för kommunikation och information, för förebyggande åtgärder samt akutåtgärder mot rovdjursangrepp på boskap, för skydds jakt samt riktlinjer för skydds- och licensjakt bedöms vara mycket effektiva (”V”). Åtgärder mot närgångna rovdjur samt direkta åtgärder för att minska illegal jakt bedöms ha låg effekt och övriga åtgärdsstrategier bedöms vara effektiva. Det finns även tänkbara strategier som inte har tagits med över huvud taget på grund av att de inte är rimliga att genomföra. Exempelvis är trafikdödlighet en av de största hotfaktorerna mot rovdjuren i länet. Det är å andra sidan mycket svårt att finna lämpliga åtgärdsstrategier för att på ett effektivt sätt påverka trafiken eller hastigheten på rätt ställen vid rätt tidpunkter.

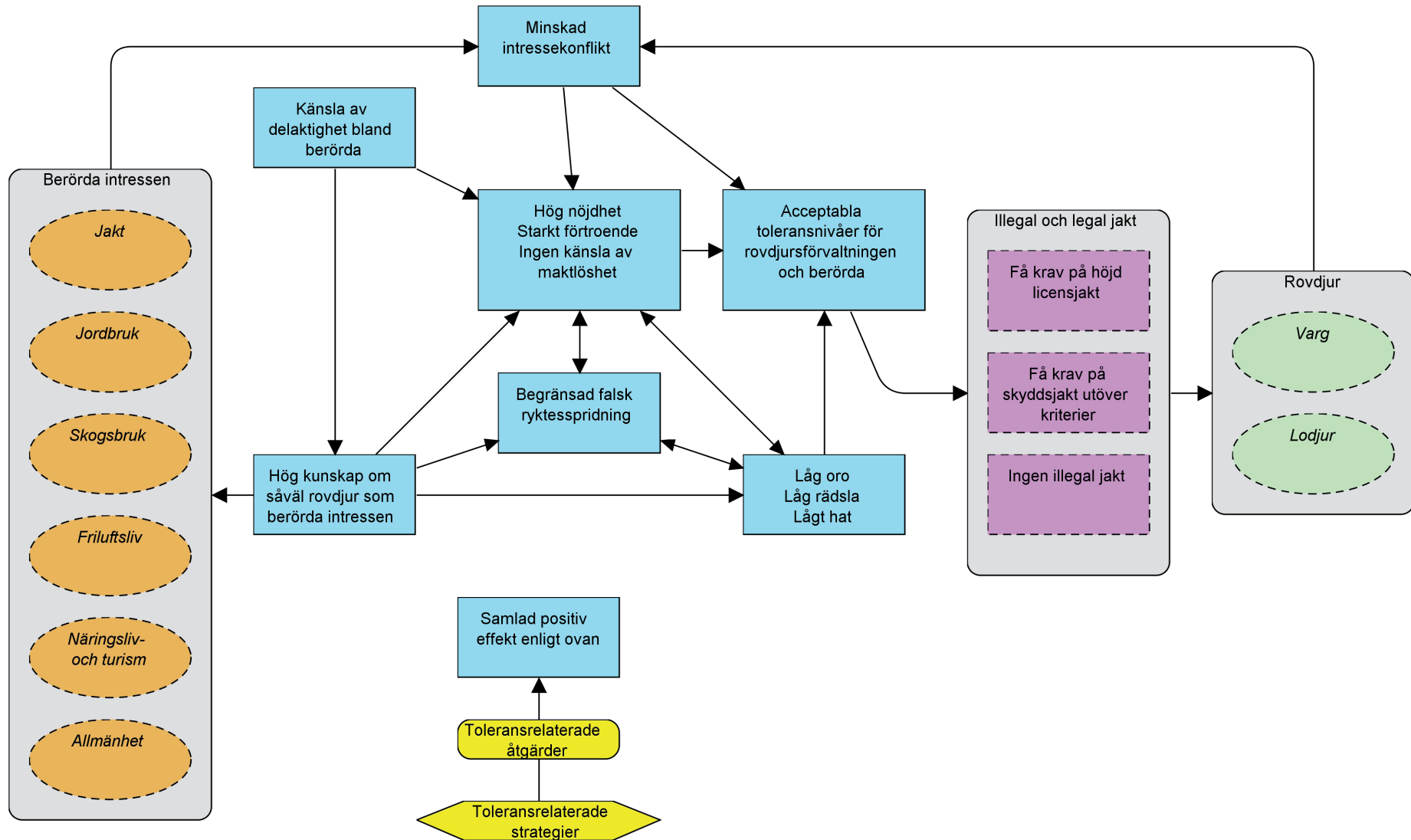
Flera av strategierna syftar till att förändra kunskap, känslor, attityder och tolerans. Det här är ett centralt och återkommande tema bland strategierna och en av de viktigaste önskvärda effekterna av rovdjursförvaltningen. Exempelvis

bedöms de direkta åtgärderna för att minska illegal jakt ha låg effekt men flera andra effektiva eller väldigt effektiva strategier kan långsiktigt påverka den illegala jakten genom kunskaps- och attitydförändringar samt ökad tolerans för rovdjuren. I de avsnitt som följer presenteras samtliga åtgärdsstrategier och dessa inleds med ett fördjupat avsnitt om samspelet mellan påverkansfaktorerna kring kunskap, känslor, attityder och tolerans samt vilka resultat förvaltningen i detta fall strävar efter på lång sikt.

Kunskap, känslor, attityder och tolerans

En central och ofta återkommande del i åtgärdsstrategierna rör frågor kring tolerans och acceptans för rovdjur, missnöje med rovdjurspolitiken, misstro mot myndigheter och känslor av utanförskap eller maktlöshet. Flera av dessa frågor är även intimt sammankopplade med känslor av oro, rädsla eller hat, samt en omfattande brist på kunskap och förståelse mellan berörda parter, som i sin tur fungerar som ett bränsle för spridning av falska rykten. Flertalet av de här frågeställningarna har även identifierats i utredningen ”Rovdjuren och deras förvaltning” [41] samt i den nu gällande rovdjurspropositionen [10]. Där uttrycks särskilt att ökad acceptans och tolerans är nödvändigt för en trovärdig rovdjurspolitik.

I situationsmodellen (Figur 11) framgår tydligt hur flera faktorer mynnar ut i den gemensamma påverkansfaktorn ”Låg tolerans” som anses kunna leda till ett ökat jakttryck på rovdjuren. Jakttrycket kan tänkas uttryckas både i form av ökade krav på licensjakt, flera skydds jaktsärenden och flera fall av illegal jakt. De bakomliggande faktorerna bakom ”låg tolerans” samverkar via ett stort antal återkopplingar som gör att det lätt bildas negativa spiraler. En central faktor som samverkar med flertalet av dessa är spridning av falska rykten som även genererar en stor mängd arbete för Länsstyrelsen, både direkt och indirekt. En viktig framgångsfaktor när det gäller möjligheten att bryta denna spiral är kommunikations- och informationsinsatser. Dessa är så pass centrala att åtgärderna för kommunikations- och informationsstrategin brutits ut och samlats inom ramen för ett genomgripande arbete med en fördjupad kommunikationsplan.



Figur 19 – Tillsammans med trafikdödlighet utgör jakt på rovdjur (såväl legal som illegal) det i särklass största direkta hotet mot rovdjurens. De främsta drivkrafterna bakom jakt (både illegal och legal) handlar om kunskap, känslor, attityder och tolerans. Flertalet av de strategier som nämns i denna plan syftar till att förändra denna bild och åstadkomma resultat på det vis som figuren illustrerar.

Ett flertal av de andra åtgärdsstrategierna syftar till att bryta denna spiral genom att försöka mildra påverkansfaktorerna i olika delar av spiralen. Några exempel på sådana åtgärdsstrategier (Figur 11) är att involvera berörda i förvaltningen (strategi 1), kommunikation och information (strategi 2), åtgärder mot närgångna rovdjur (strategi 3), licensjakt (strategi 7) samt besiktning och ersättning vid tamdjursangrepp (strategi 8). Flera andra strategier syftar till att mildra de direkta problemen för de sociala målområdena, vilka leder till intressekonflikter som i sin tur är en drivkraft för den negativa ”toleransspiralen”. Några av dessa strategier är åtgärder för att förebygga angrepp på boskap och hundar (strategi 4 och 5), akutåtgärder vid angrepp på boskap (strategi 6) samt skydds jakt (strategi 7).

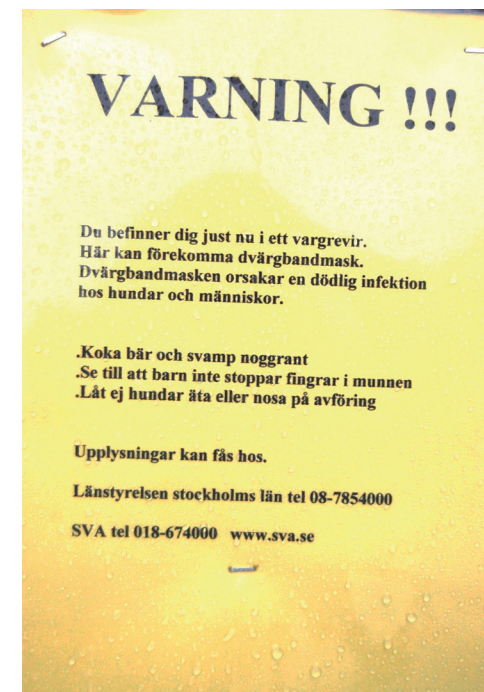
Sammantaget är förhoppningen att dessa åtgärdsstrategier ska kunna leda till de önskade resultat som visas i Figur 18, med bland annat bättre kunskap om rovdjuren, de berörda och förvaltningen samt med lägre känslor av oro, rädsla och hat, starkare känsla av delaktighet, högre tolerans och acceptans och ett ökat förtroende för rovdjursförvaltningen. Under förvaltningsperioden 2011-2015 strävar därför rovdjursförvaltningen mot ett antal övergripande mål när det gäller kunskap, känslor, attityder och tolerans.

Framgången i att nå dessa mål föreslås mätas i återkommande medborgarundersökningar som tydligt kan skilja på svar från medborgare som lever och verkar i rovdjurstäta områden och medborgare som lever långt från rovdjuren. Formerna för denna mätning behandlas inom ramen för den fördjupade kommunikationsplanen (se Strategi 2 : Kommunikation och information).

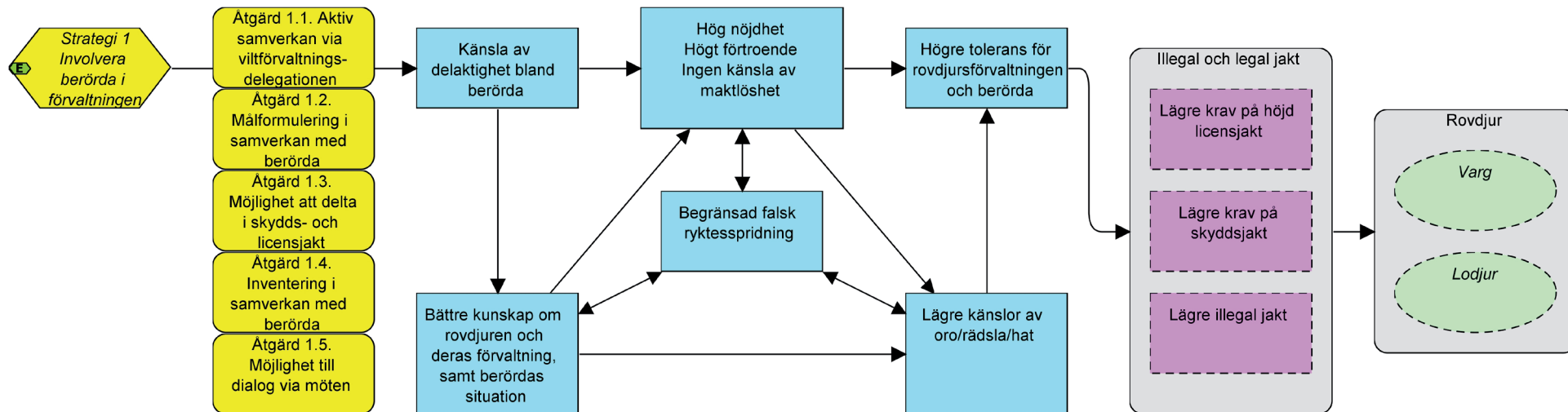
Mål

- Under förvaltningsperioden ska fler invånare i Stockholms län anse att nuvarande rovdjursförvaltning är bra.
- Under förvaltningsperioden ska fler invånare i Stockholms län anse att nuvarande antal rovdjur är acceptabelt.
- Under förvaltningsperioden ska fler invånare i Stockholms län anse att de problem som rovdjur orsakar är acceptabla.
- Under förvaltningsperioden ska fler invånare i Stockholms län ha god allmän kunskap om rovdjuren och deras förvaltning.

Under sommaren 2010 sattes ett femtiotal falska varningsskyltar upp i stora delar av Rialareviret. Skyltarna gav inte bara felaktig information utan gav också sken av att komma från Länsstyrelsen och Statens veterinärmedicinska anstalt SVA.



Involvera berörda i förvaltningen

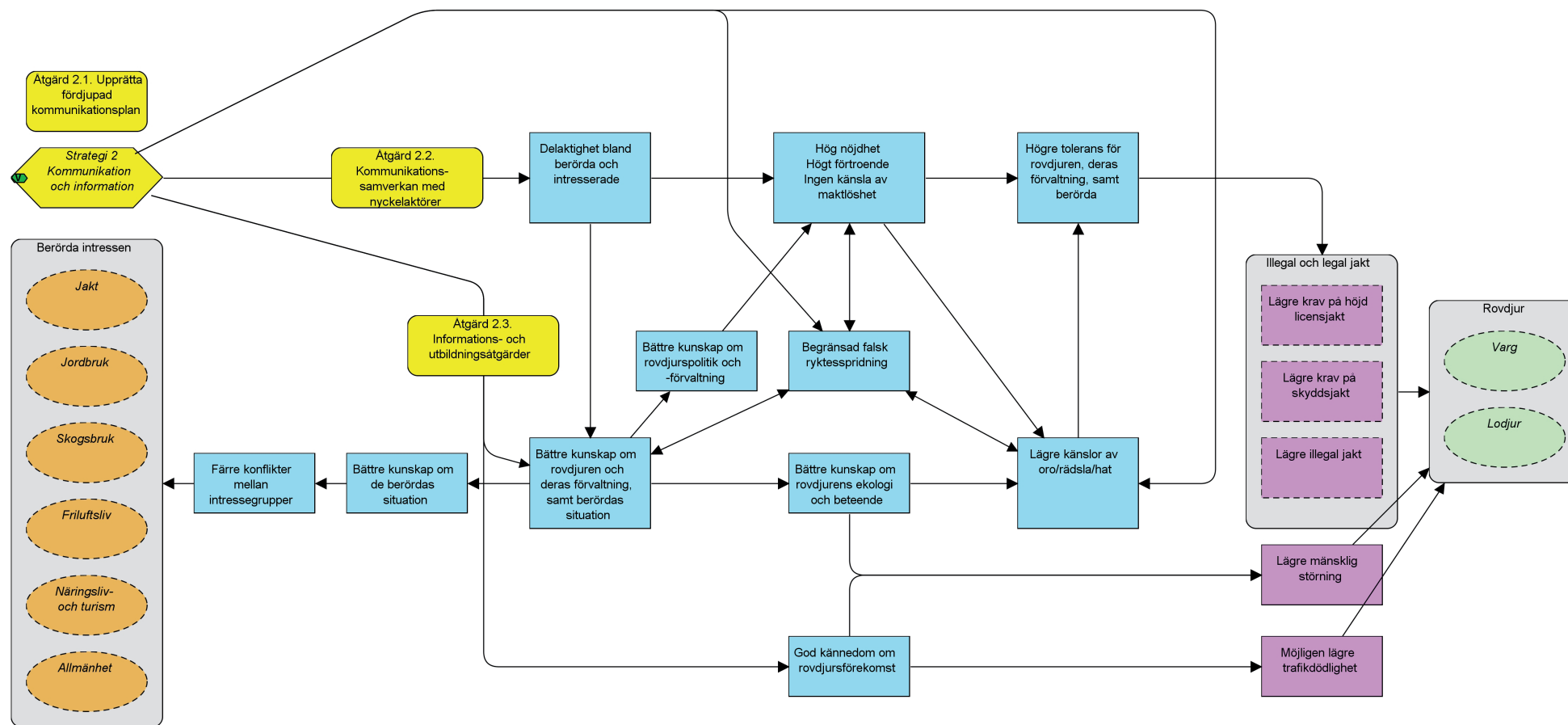


Figur 20 – Resultatkedja för Strategi 1. Involvera berörda i förvaltningen

Åtgärd	Åtgärd 1.1.	Åtgärd 1.2.	Åtgärd 1.3.
Rubrik	Aktiv samverkan via viltförvaltningsdelegationen	Målformulering i samverkan med berörda	Möjlighet att delta i skydds- och licensjakt
Beskrivning	Viltförvaltningsdelegationen deltar bland annat i strategiska beslut kring förvaltningsmål, principer och riktlinjer.	Mål för rovdjursförvaltningen sätts i samverkan med berörda och intresserade, i första hand via VFD.	Tydliggör möjligheten för berörda att delta i såväl licensjakt som skyddsjakt på rovdjur (enligt antagen policy) i de fall där så är möjligt
Motiv/Syfte	Genom viltförvaltningsdelegationen skapas insyn och delaktighet från berörda intressegrupper i strategiska beslut, kring förvaltningsmål, principer och riktlinjer.	Att skapa högre acceptans för och känsla av delaktighet i rovdjursförvaltningen	Jakt på rovdjur kan erbjuda möjlighet för vissa att direkt och personligen delta i den praktiska förvaltningen (se prop 2008/09:210, s.48)
Effekt	Ökad känsla av delaktighet och insyn.	Högre tolerans för rovdjuren och deras förvaltning	Ökad delaktighet och ökad tolerans. Effekten är omdebatterad.
Hinder/Möjligheter	Kräver att VFD i sin tur har tydlig dialog med lokalbefolkning och andra berörda.	Förvaltningsplan förankrad i VFD samt via bred remiss. Inför nästa förvaltningsplan bör övervägas om även övergripande mål för de sociala målområdena ska formuleras vilket i så fall bör ske i en process tillsammans med berörda intressen.	Innebär också en resurstillgång i form av personer som kan ställa upp vid skydds- eller licensjakt.
Myndighetsansvar	Länsstyrelsen/VFD	Länsstyrelsen/VFD	Länsstyrelsen, Naturvårdsverket
Genomförandeansvar	Länsstyrelsen/VFD	Länsstyrelsen/VFD	Länsstyrelsen
Medaktörer		Berörda aktörer och organisationer	Jägarorganisationer
Genomförandetid	Löpande	Löpande	Löpande (där så är möjligt efter delegation från Naturvårdsverket)

Åtgärd	Åtgärd 1.4.	Åtgärd 1.5.
Rubrik	Inventering i samverkan med berörda	Möjlighet till dialog via möten
Beskrivning	Utför inventeringar och viss uppföljning i samverkan med berörda och intresserade.	Se till att möjlighet till dialog finns vid diverse möten som anordnas av Länsstyrelsen och andra aktörer.
Motiv/Syfte	Inventeringsverksamheten erbjuder goda möjligheter till delaktighet och dialog med intresserade och berörda (prop. 2008/09:210). Verksamheten är en viktig kontaktyta mellan myndighet, lokalbefolkning, intresserade och berörda.	Ett fokus på möjlighet till dialog gör att möten inte bara har informations- eller utbildningskaraktär utan att berörda även kan få göra sin röst hörd.
Effekt	Ökad känsla av delaktighet i förvaltningen. Ökad legitimitet för resultaten. Ökad insyn.	Ökad delaktighet via direktkommunikation med Länsstyrelse.n
Hinder/Möjligheter	Trovärdigheten för resultaten kan öka. En stor resursbas kan finnas till förfogande för ett kostsamt arbete.	Länsstyrelsen är inte rätt kanal för att påverka och kan inte agera politiskt. Dock ett utmärkt tillfälle för Länsstyrelsen att informera om vem man kan kontakta i vilken fråga för att påverka.
Myndighetsansvar	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen, Naturvårdsverket med flera
Genomförandeansvar	Länsstyrelsen, Svenska jägareförbundet	Länsstyrelsen, Naturvårdsverket med flera
Medaktörer	Jägarorganisationer, Naturskyddsföreningen, Svenska rovdjursföreningen, och andra intresserade	Förbund, föreningar och intresseorganisationer
Genomförandetid	2011 och framåt	Löpande

Kommunikation och information



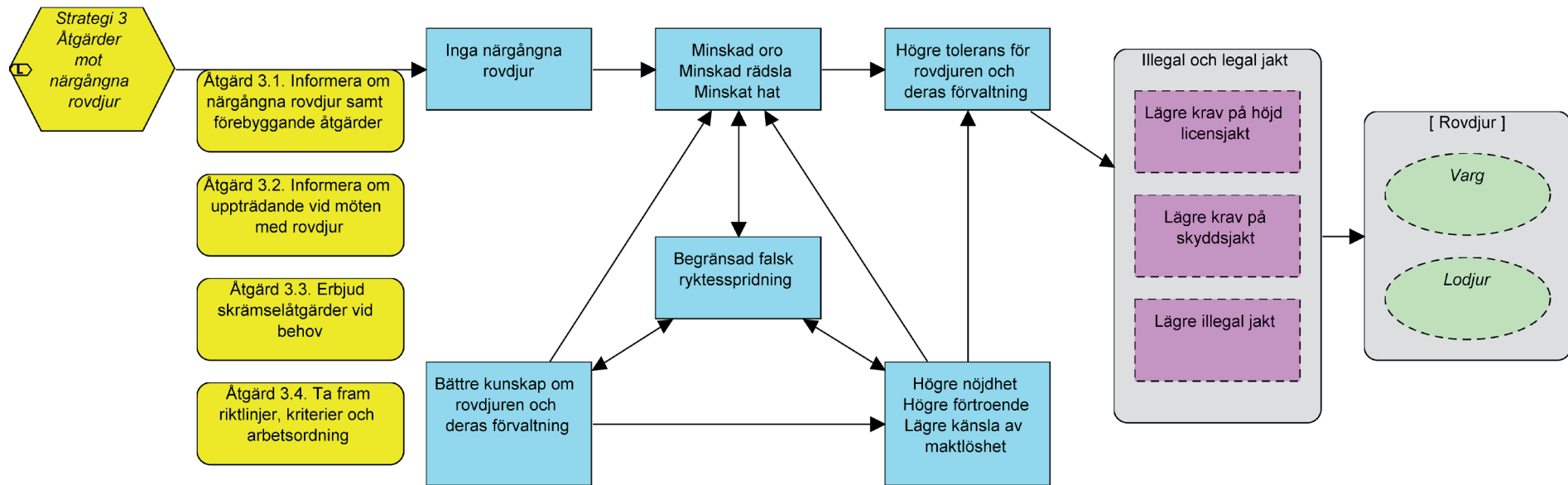
Figur 21 – Resultatkedja för Strategi 2. Kommunikation och information

Mål

- Senast 2011 ska Länsstyrelsen ha utarbetat en fördjupad kommunikationsplan.

Åtgärd	Åtgärd 2.1.	Åtgärd 2.2.	Åtgärd 2.3.
Rubrik	Upprätta fördjupad kommunikationsplan	Kommunikations- samverkan med nyckelaktörer	Informations- och utbildningsåtgärder
Beskrivning	Genomföra en fördjupad studie av vilka informations- och kommunikationsinsatser som är lämpliga samt vilka resurser och finansieringsmöjligheter som finns.	Samarbete med nyckelaktörer (ex.vis. organisationer) kring distribution av information och förutsättningar för dialog med deras medlemmar.	Särskilt riktade informations- och utbildningsåtgärder för att skapa bättre kunskap kring rovdjurens förekomst, ekologi och beteende, kring rovdjurspolitiken och rovdjursförvaltningen, samt kring de berördas situation.
Motiv/Syfte	Det stora antalet avnämare i Stockholms län kräver omfattande informationsinsatser vilket kräver en fördjupad analys av förutsättningar, resurskrav och finansieringsmöjligheter.	Flera organisationer har ett stort kontaktnät och stora möjligheter till dialog med medlemmar.	Att öka kunskap, insyn och förståelse kring rovdjursförvaltningen.
Effekt	Effektiv kommunikation med berörda och intresserade.	Ökad känsla av delaktighet i förvaltningen. Effektivare informationsspridning och dialog.	Begränsad falsk ryktesspridning. Färre konflikter mellan intressegrupper. Högre förtroende för involverade myndigheter och andra aktörer. Lägre rädsla/oro/hat. Ökad tolerans. . Ökad känsla av insyn i myndighetsarbetet
Hinder/Möjligheter	Det finns goda möjligheter att söka extern finansiering för kommunikationsarbetet. Dessa ska tas tillvara.	Kostnader minskar, större genomslag. Sammantaget minskas falska rykten. Snabb och korrekt information.	Förutfattade meningar om t ex vargstammens härkomst. Högt intresse och starka åsikter om rovdjursfrågor. Svårt att nå målgrupp.
Myndighetsansvar	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Genomförandeansvar	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Medaktörer	Naturvårdsverket, andra länsstyrelser	Intresseorganisationer och andra nyckelaktörer	Naturvårdsverket, Viltskadecenter, intresseorganisationer
Genomförandetid	2011	Löpande	Löpande

Åtgärder mot närgångna djur



Figur 22 – Resultatkedja för Strategi 3. Åtgärder mot närgångna djur.

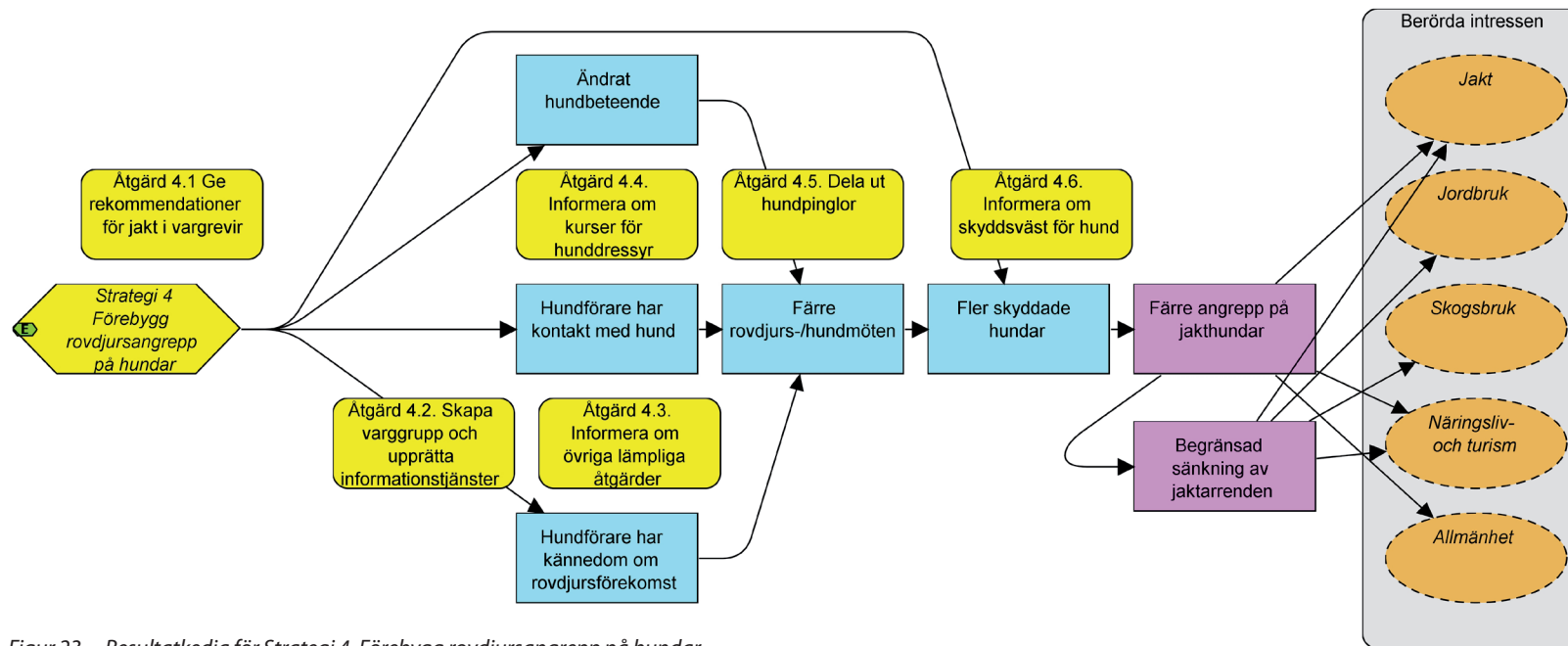
Mål

- Senast 2011 ska Länsstyrelsen ha utarbetat en arbetsordning för arbete med närgångna djur.

Åtgärd	Åtgärd 3.1.	Åtgärd 3.2.
Rubrik	Informera om förväntat beteende hos närgångna rovdjur samt hur man kan förebygga nära möten	Informera om uppträdande vid möten med rovdjur
Beskrivning	Informera de som bor och verkar i rovdjursområden om vad som betraktas som normalt respektive närgånget beteende hos rovdjur och hur man förebygger att det senare sker.	Informera de som bor och verkar i rovdjursområden om vad som betraktas som närgångna rovdjur och hur man uppträder i mötet med rovdjur.
Motiv/Syfte	Att bidra till bättre kunskap om vad som är normalt rovdjursbeteende, samt hur man kan förebygga närgångna rovdjur.	Att bidra till bättre kunskap om vad som är normalt rovdjursbeteende, samt hur man kan uppträder i mötet med rovdjur.
Effekt	Färre fall av upplevda närgångna rovdjur.	Färre fall av upplevda närgångna rovdjur. Minskad oro och rädsla.
Hinder/Möjligheter	Starkt intresse för rovdjursfrågor hos berörda och allmänhet. Möjlighet till dialog och annan information.	Starkt intresse för rovdjursfrågor hos berörda och allmänhet. Möjlighet till dialog och annan information.
Myndighetsansvar	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Genomförandeansvar	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Medaktörer	Viltskadecenter	Viltskadecenter
Genomförandetid	Löpande	Löpande

Åtgärd	Åtgärd 3.3.	Åtgärd 3.4.
Rubrik	Erbjud skrämselfångor vid behov	Ta fram riktlinjer, kriterier och arbetsordning
Beskrivning	I de fall ett rovdjur har konstaterats vara närgånget (m.h.a. tydlig arbetsordning innehållande besiktning, dokumentation m.m.) kan skrämselfångor sättas in om de bedöms kunna ge effekt.	Det krävs tydligt formulerade riktlinjer och kriterier för att fastställa vad som anses vara ett närgånget rovdjur samt när exempelvis skydds jakt kan komma på tal, samt en tydlig arbetsordning bl. a. för bra dokumentation.
Motiv/Syfte	Att få rovdjuret att förknippa området med obehag	Undvika godtyckliga bedömningar. Enhetlig handläggning och transparens.
Effekt	Erfarenheten visar att effekten ofta är mycket begränsad.	Samsyn kring vad som är närgångna rovdjur och vilka åtgärder som är lämpliga
Hinder/Möjligheter	Kan vara svårt i praktiken. Erfarenheten visar att effekten ofta är mycket begränsad. Antalet inlärningsstillfällen för rovdjuret är ofta för litet. Jaktlagen reglerar möjligheten.	Möjlighet att kommunicera kring förväntat normalt beteende hos rovdjur.
Myndighetsansvar	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Genomförandeansvar	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Medaktörer	Viltskadecenter	Viltskadecenter
Genomförandetid	Löpande	2011

Förebygg rovdjursangrepp på hundar



Figur 23 – Resultatkedja för Strategi 4. Förebygg rovdjursangrepp på hundar

Mål

- Senast 2015 ska max två årliga angrepp på jakthund per vargrevir förekomma.
- Mål: Senast 2015 ska en majoritet av länets jakthundägare känna till vilka förebyggande åtgärder som finns
- Mål: Senast 2015 ska en majoritet av länets jakthundägare känna till att hunddressyr kan bidra till att minska risken för vargangrepp
- Mål: Senast 2015 ska en majoritet av länets jaktledare känna till vilka förebyggande åtgärder som finns
- Mål: Senast 2015 ska en majoritet av länets jaktledare ha kunskap om var det finns aktuell information om rovdjursförekomst

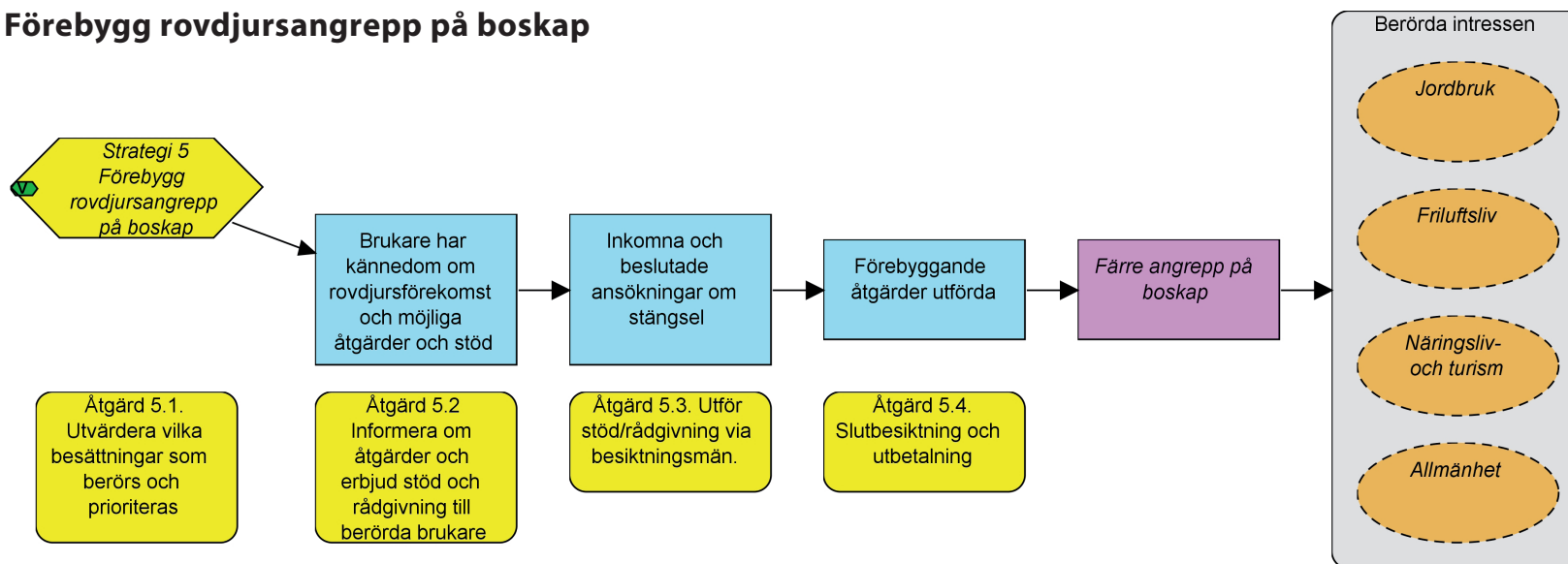
Indikatorer

- Årliga vargangrepp på hund per revir
- Årliga vargangrepp på hund vid jakt
- Årliga vargangrepp på hund ej vid jakt
- Antal vargangrepp på jakthund per 10000 jakttimmar
- Antal vargdödade hundar vid jakt per år
- Antal lodjursangrepp på hund per år
- Kunskapsindikator för jakthundägare och jaktledare gällande förebyggande åtgärder
- Åsiktsindikator för jaktledare gällande tillgång till aktuell rovdjursförekomst

Åtgärd	Åtgärd 4.1	Åtgärd 4.2.	Åtgärd 4.3.
Rubrik	Ge rekommendationer för jakt i vargrevir	Skapa varggrupp och upprätta informationstjänster	Informera om övriga lämpliga åtgärder
Beskrivning	Ge löpande rekommendationer för jakt med hund i varje vargrevir.	Skapa en s.k. "varggrupp" tillsammans med berörda jaktlag och Länsstyrelsens fältpersonal. Upprätta lämpliga informationstjänster för vargarnas troliga aktuella aktivitetsområde. Det kan vara sms-utskick, iPhone-appar och utvecklade webbtjänster. Kunskap om aktivitetsområde hämtas in via gemensamma insatser inom vargruppen.	Informera löpande om ny kunskap kring lämpliga åtgärder som kan vidtas för att förebygga rovdjursangrepp på hundar. Det kan röra sig om exempelvis avspårning (i kombination med vargruppen) eller hundpejl för att effektivare få med hunden efter avslutad jakt.
Motiv/Syfte	Jägare har tillgång till aktuella rekommendationer för jakt i varje vargrevir.	Idag finns vargwebben som har begränsad nytta i Rialareviret. Genom att tillsammans hålla koll på vargarnas aktivitetsområde ökar kunskapen för såväl Länsstyrelsen som berörda jaktlag.	Att hålla kunskapsnivån om förebyggande åtgärder aktuell bland berörda
Effekt	Färre angrepp på jakthund	Färre angrepp på jakthund. Ökad kunskap om rovdjuren. Känsla av delaktighet. Ökad dialog mellan Länsstyrelsen och berörda.	Färre angrepp på jakthund. Ökad dialog. Ökat förtroende och delaktighet.
Hinder/Möjligheter		Möjlighet att bygga på sms-tjänst som nyttjats i samband med licensjakt på varg. Möjlighet till dialog via fältpersonal.	Möjlighet till dialog.
Myndighetsansvar	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Genomförandeansvar	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen, Jägarorganisationer	Länsstyrelsen, Jägarorganisationer
Medaktörer	Jägarorganisationer	berörda jaktlag, fältpersonal, andra aktiva vargspanare	Intresseorganisationer
Genomförandetid	Löpande	2011-2012	Löpande

Åtgärd	Åtgärd 4.4.	Åtgärd 4.5.	Åtgärd 4.6.
Rubrik	Informera om kurser för hunddressyr	Dela ut hundpinglor	Informera om skyddsväst för hund
Beskrivning	Informera om möjligheten att göra hundar ointresserade av att följa vargspår.	Dela ut hundpinglor till samtliga intresserade inom riskområden (exempelvis inom vargrevir)	Informera om möjligheten att införskaffa skyddsväst för hunden.
Motiv/Syfte	Metoden har potential att förebygga omkring hälften av vargangrepp på hund.	Åtgärden kan ha effekt och är billig och enkel att genomföra varför den bör prövas.	Att förhindra/mildra skador vid angrepp av rovdjur.
Effekt	Färre angrepp på hund. En positiv bieffekt är att hunden blir mer motiverad att jaga avsett byte.	Möjlig färre angrepp på jakthund. Minskad känsla av maktlöshet bland berörda.	Okänd för närvarande men långtidsuppföljning pågår.
Hinder/Möjligheter	Kräver att hundförare är beredd att lägga ner 1-2 dagar. Möjlighet att söka bidrag för att bekosta utbildning.		Kostnad för västen. Västen kan även skapa problem, exempelvis vid jakt i trånga snår. Västen skyddar även mot vildsvinsangrepp
Myndighetsansvar	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Genomförandeansvar	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen, Viltskadecenter
Medaktörer	Viltskadecenter, jägarorganisationer	Viltskadecenter, jägarorganisationer.	Länsstyrelsen, Viltskadecenter
Genomförandetid	Löpande	Löpande	Löpande

Förebygg rovdjursangrepp på boskap



Figur 24 – Resultatkedja för Strategi 5. Förebygg rovdjursangrepp på boskap

Mål

- Senast 2015 ska max två årliga vargangrepp per vargrevir förekomma på boskap.
- Senast 2015 ska max två årliga lodjursangrepp per fem familjegrupper förekomma på boskap.
- I prioriterade områden (f.n. områden med stationär varg) ska samtliga brukare med prioriterade djurbesättningar (f.n. får) informeras om möjliga förebyggande åtgärder samt möjligheten till bidrag och rådgivning gällande rovdjursavvisande stängsel. Målet ska vara uppnått inom sex månader efter kännedom om förändrade förhållanden. Uppdatering och ev. utskick görs halvårsvis.
- Inom sex tjälfria månader från Länsstyrelsens beslut om beviljat bidrag ska samtliga beviljade beslut ha resulterat i uppförda stängsel samt inkommen ansökan om besiktning och utbetalning av bidrag.

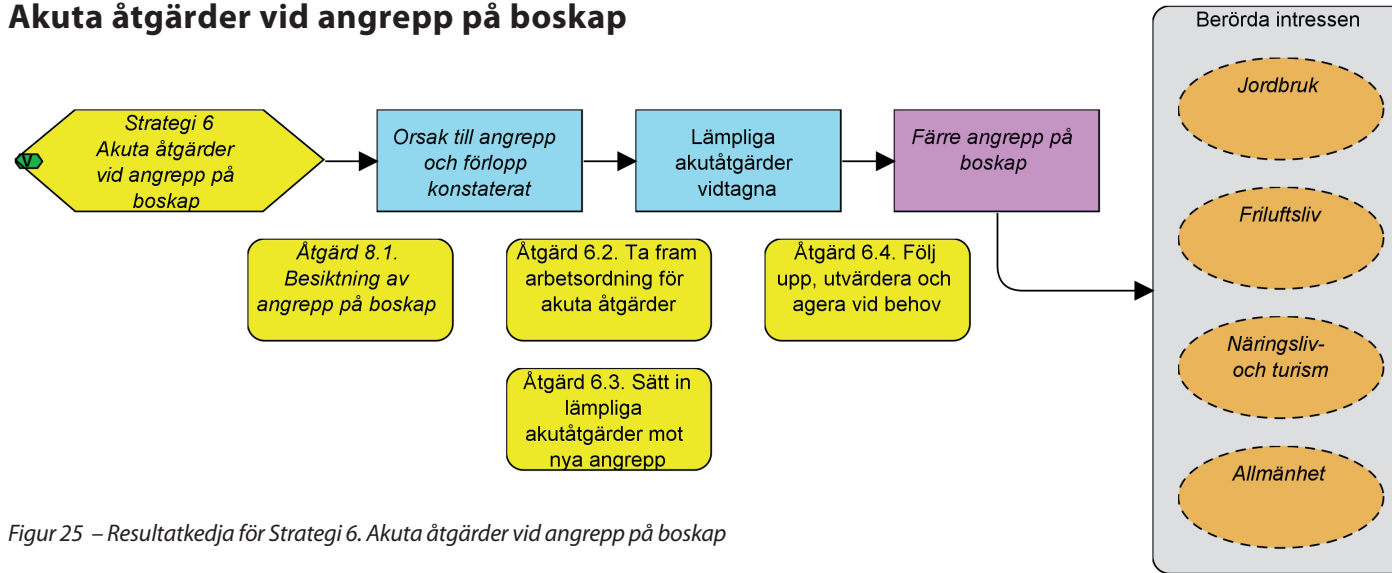
Indikatorer

- Antal lodjursangrepp på boskap per år
- Antal lodjursangrepp på boskap per fem familjegrupper och år
- Antal vargangrepp på boskap per vargrevir och år
- Andel godkända stängsel inom sex tjälfria månader från beslut
- Andel uppförd stängselsträcka av ansökt sträcka
- Antal inkomna stängselansökningar
- Antal rovdjursdödade tamdjur
- Antal uppförda rovdjursavvisande stängsel per år
- Antal uppförda stängselkilometer per djurenhet bland beviljade ansökningar
- Total uppförd sträcka stängsel per år

Åtgärd	Åtgärd 5.1.	Åtgärd 5.2
Rubrik	Utvärdera vilka besättningar som berörs och prioriteras	Informera om åtgärder och erbjud stöd och rådgivning till berörda brukare
Beskrivning	Löpande utvärdering av vilka djurslag och vilka områden som betraktas som prioriterade för permanenta förebyggande åtgärder.	Vid förändrade förhållanden (t. ex. nytt eller utvidgat vargrevir) eller ny prioritering ska berörda brukare informeras om möjliga åtgärder och stöd i form av rådgivning och bidrag.
Motiv/Syfte	Kunskap kan förändras om vilka djurslag som angrips eller i vilka situationer angrepp sker. Rovdjurens utbredningsområden förändras definitivt vilket kan påverka fler besättningar.	Att brukare (tamdjursägare) i riskområden har aktuell kunskap om åtgärder och möjlighet till stöd.
Effekt	Väl utarbetade riktlinjer ger tydlig information till berörda och hjälper till att prioritera resurser	Beredskap för att vidta lämpliga förebyggande åtgärder skapas i riskområden för angrepp av rovdjur.
Hinder/Möjligheter		Möjlighet till informations- och kunskapsspridning samt dialog. Länsstyrelsens besiktningsmän är viktiga aktörer.
Myndighetsansvar	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Genomförandeansvar	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Medaktörer	Viltskadecenter	Andra brukare, konsulter och leverantörer av stängsel och annan teknik
Genomförandetid	Löpande	Löpande

Åtgärd	Åtgärd 5.3.	Åtgärd 5.4.
Rubrik	Utför stöd/rådgivning via besiktningsmän.	Slutbesiktning och utbetalning
Beskrivning	Vid behov/önskemål, utför stöd och rådgivning kring ansökan om bidrag, samt uppförande av godkända stängsel. Stöd och rådgivning utförs lämpligast av stängselbesiktningsmän.	Slutbesiktiga av uppförda stängsel, råd eller anvisning om eventuell komplettering samt, vid godkänt uppfört stängsel, utbetalning av bidrag.
Motiv/Syfte	Det har visat i vissa fall varit svårt för djurägare att få platsspecifik kunskap om hur rovdjursavvisande stängsel sätts upp, teknik, exakt vad man kan få bidrag för, samt hur ansökan fylls i.	Att se till att gällande föreskrifter har följts för att kunna betala ut bidrag
Effekt	Fler inkomna kompletta ansökningar. Snabbare resultat.	Godkända stängsel och utbetalda bidrag
Hinder/Möjligheter	Förenat med kostnad. De flesta berörda har hittills velat ha rådgivning. Möjlighet till information, utbildning och dialog.	Anvisningar om kompletterande åtgärder följs inte, med utebliven utbetalning av bidrag som följd (risk för misstroende). Slutbesiktningen är en möjlighet till dialog mellan myndighet och brukare.
Myndighetsansvar	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Genomförandeansvar	Länsstyrelsen (handläggare och besiktningsmän)	Länsstyrelsen
Medaktörer	Andra brukare, konsulter och teknikleverantörer	Brukare
Genomförandetid	Löpande vid behov	Löpande

Akuta åtgärder vid angrepp på boskap



Figur 25 – Resultatkedja för Strategi 6. Akuta åtgärder vid angrepp på boskap

Mål

- Senast 2015 ska max två årliga vargangrepp per vargrevir förekomma på boskap.
- Senast 2015 ska max två årliga lodjursangrepp per fem familjegrupper förekomma på boskap.
- Besiktningsman bör vara på plats inom åtta timmar från inrapporterat misstänkt rovdjursangrepp på boskap, utom i undantagsfall då besiktningsman kan vara på plats inom 24 timmar.
- För minst 75% av de inrapporterade angreppen bör besiktningen resultera i en säker/sannolik bedömning gällande rovdjur (dvs. "orsakat av stort rovdjur/ej orsakat av stort rovdjur").
- Vid säker eller sannolik bedömning av att en skada orsakats av ett rovdjur, ska även orsaksförloppet vara konstaterat så att lämpliga akutåtgärder kan sättas in.
- I samtliga relevanta fall ska lämpliga akutåtgärder vara vidtagna innan natten faller i de fall boskapen lämnas obebvakad.

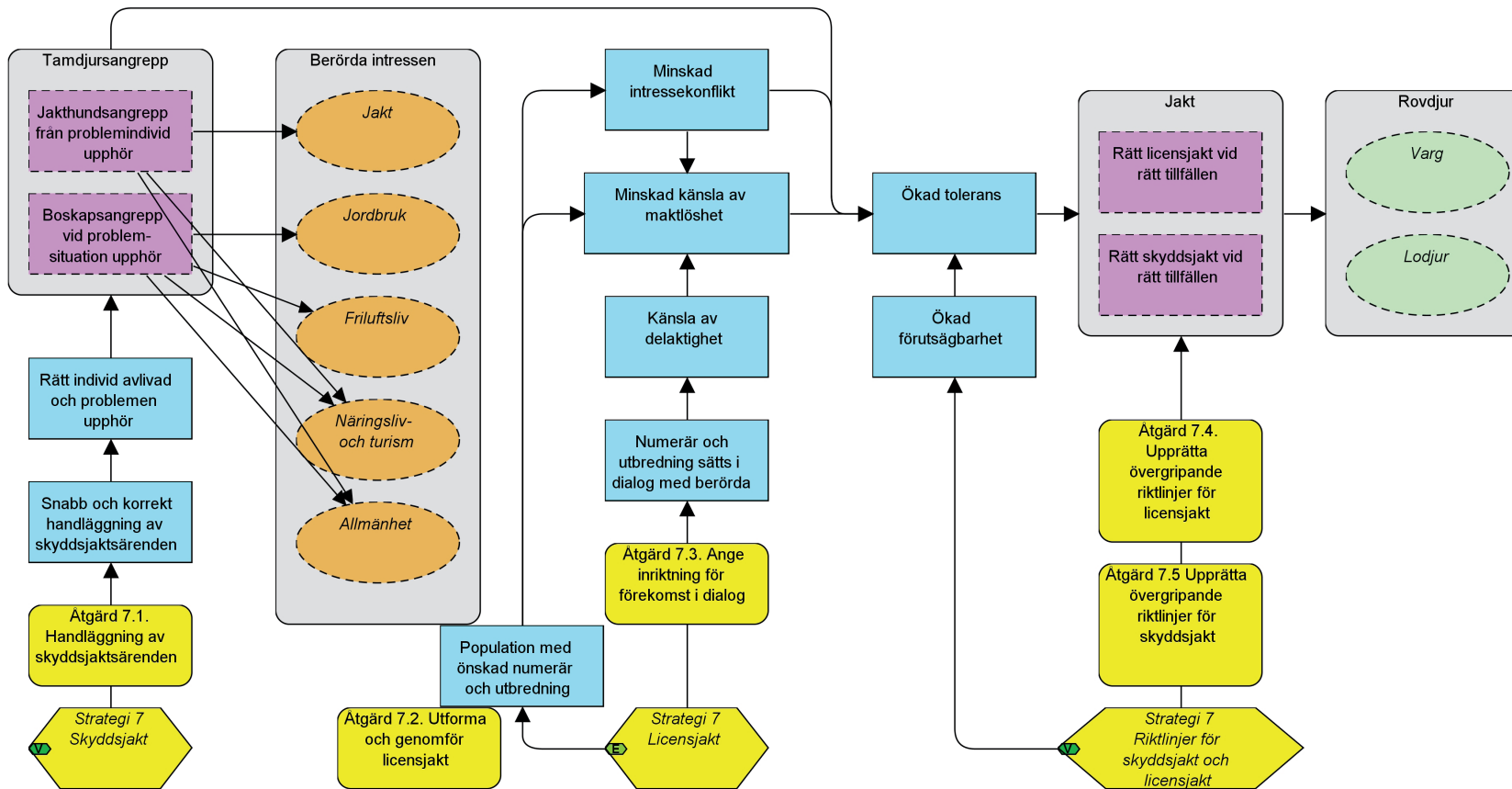
Indikatorer

- Antal rovdjursdödade tamdjur per år
- Antal vargangrepp på boskap per vargrevir och år
- Antal lodjursangrepp på boskap per år
- Antal lodjursangrepp på boskap per fem familjegrupper och år
- Genomsnittligt antal timmar från rapport till besiktningsstart
- Andel lyckade besiktningar (dvs. "rovdjur" eller "inte rovdjur" kontra "kan ej bedöma")

Åtgärd	Åtgärd 8.1.	Åtgärd 6.2.
Rubrik	Besiktning av angrepp på boskap	Ta fram arbetsordning för akuta åtgärder
Beskrivning	Besiktning och bedömning av om och i så fall vilken rovdjursart som varit inblandad. Strikt tillämpning av arbetsordning.	Ta fram en tydlig arbetsordning för hur arbetet med akuta åtgärder ska gå till.
Motiv/Syfte	Besiktning ska utföras av Länsstyrelsens besiktningsman (Viltskadeförordningen 2001:724. Förordningen (2009:1264), 13§. Viltskadekungörelsen NFS 2008:16. 11§ och 12§.	Enhetliga arbetssätt för att effektivt nå önskade resultat och undvika misstag.
Effekt	Enhetlig och korrekt bedömning. Förutsägbarhet och transparens via arbetsordning.	Ökat förtroende hos berörda. Minskad risk för nya angrepp.
Hinder/Möjligheter	Lång tid mellan angreppstidpunkt och rapporteringstidpunkt försvårar bedömningen. Möjlighet till dialog med berörda tamdjursägare	
Myndighetsansvar	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Genomförandeansvar	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Medaktörer	Djurägaren, Viltskadecenter	Viltskadecenter
Genomförandetid	Löpande	2011

Åtgärd	Åtgärd 6.3.	Åtgärd 6.4.
Rubrik	Sätt in lämpliga akutåtgärder mot nya boskapsangrepp	Följ upp, utvärdera och agera vid behov
Beskrivning	Kommunicera möjliga förebyggande åtgärder och sätt in akutåtgärder innan mörkret faller.	Följ upp om ytterligare, långsiktiga åtgärder behövs och informera djurägaren.
Motiv/Syfte	Det är vanligt att rovdjur återkommer efter ett angrepp. Akutåtgärder kan effektivt minska risken för nya angrepp.	Angrepp på boskap kan leda till att ett behov av långsiktiga åtgärder uppmärksammas. Detta bör aktivt följas upp. Även de kortsiktiga akutåtgärderna kräver underhåll samt behöver monteras ned då akuta faran bedöms som över.
Effekt	Minskad risk för nya angrepp	Bättre långsiktigt skydd av boskap. Väl genomförda och underhållna akutåtgärder. Färre rovdjursangrepp.
Hinder/Möjligheter	I vissa fall (ex. då stora delar av beteshagar gränsar mot vatten) kan det vara svårt eller kostsamt att sätta in effektiva akutåtgärder. Vid behov kan extrahjälp finnas att tillgå från exempelvis ytterligare fältpersonal, berörda eller ideella organisationer.	Möjlighet till kunskaps- och informationsutbyte samt dialog
Myndighetsansvar	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Genomförandeansvar	Djurägare, Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Medaktörer	Djurägare, intresseorganisationer	Djurägare, ideella organisationer
Genomförandetid	Löpande	Löpande

Licensjakt och skyddsjakt



Figur 26 – Resultatkedja för Strategi 7. Licensjakt och skyddsjakt

Mål

- Vid varje enskilt skydds jaktstillfälle ska rätt individ avlivas. Dvs. problemen ska upphöra efter det att en individ har avlivats.
- Rovdjurspopulationerna ska ligga inom beslutade förvaltningsintervall och ha utbredning enligt beslutad inriktning för förekomst. Målet kan endast påverka eventuella licensjaksbeslut. Skydds jaktbesluten är oberoende av förvaltningsintervallet.
- Ett yttrande gällande skydds jakt, eller beslut i de fall Länsstyrelsen har beslutanderätt, ska hanteras skyndsamt och prioriteras.
- Senast 2011 ska VFD ha beslutat om övergripande riktlinjer för skydds jakt av lodjur i Stockholms län.
- Senast 2011 ska VFD ha beslutat om övergripande riktlinjer för licensjakt av lodjur i Stockholms län under förutsättning att rätten till licensjakt har delegerats.
- Senast 2011 ska VFD ha beslutat om övergripande riktlinjer för skydds jakt av varg i Stockholms län.
- Senast 2012 ska VFD ha beslutat om övergripande riktlinjer för licensjakt av varg i Stockholms län under förutsättning att rätten till licensjakt kan delegeras.

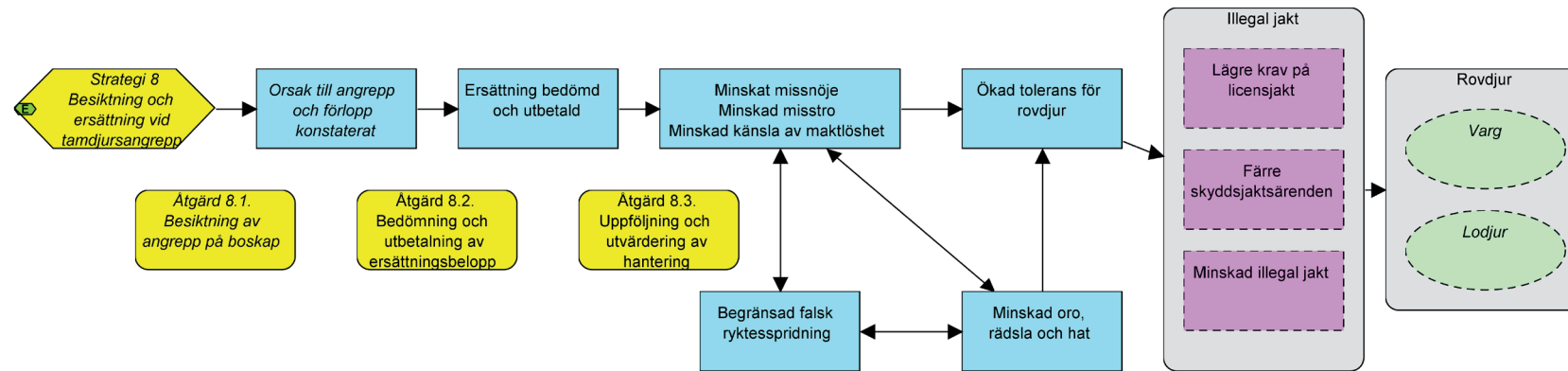
Indikatorer

- Andelen individer skjutna under skydds jakt som leder till att problemen upphör.
- Tid mellan skydds jaktansökan och beslut
- Tid mellan remiss och yttrande vid ansökan om skydds jakt

Åtgärd	Åtgärd 7.1.	Åtgärd 7.2.	Åtgärd 7.3.
Rubrik	Handläggning av skyddsjaktsärenden	Utforma och genomför licensjakt	Ange inriktning för förekomst i dialog
Beskrivning	Inkomna skyddsjaktsärenden handläggs snabbt och korrekt. Vid bifall bör sannolikheten att problemindividen avlivas vara hög.	I de fall länet har fått licensjakt delegerad ska denna utformas och genomföras enligt av VFD antagna riktlinjer och policy	Såväl minimi- som maximinivåer för varje art ska anges, liksom inriktning för artens utbredning. Detta ska göras i dialog med berörda bland annat via VFD.
Motiv/Syfte	Handläggningen måste ske snabbt för att ha möjlighet att avliva rätt individ och med ett beslut som är utformat på ett sådant sätt att träffsäkerheten för rätt individ och kontrollen av skyddsjakten är hög.	Det är viktigt att jakten bedrivs under kontrollerade former och att rätt antal djur fälls i rätt områden (dvs. rätt utformad zonerings och ingen överskjutning).	En väl förankrad inriktning för livskraftig förekomst som sker i dialog ökar delaktigheten i förvaltningen.
Effekt	Skyddsjakten sker under kontrollerade former. Rätt individ avlivas och problemen upphör.	Långsiktig rovdjursförekomst enligt beslutad inriktning. Möjligen ökad tolerans, vilket kan leda till lägre krav på jakt och minskad illegal jakt.	Väl avvägd inriktning för rovdjursförekomst. Ökad tolerans, vilket kan leda till lägre krav på jakt och minskad illegal jakt.
Hinder/Möjligheter	Ofta svårt att veta vilken individ som är den skadegörande.	Det är viktigt med väl utförda inventeringar som är förankrade hos såväl myndigheter som berörd allmänhet. Kopplingen mellan licensjakt och tolerans är omdebatterad.	VFD är ett lämpligt forum för att diskutera detta vilket också ska ske enligt VFD-förordningen
Myndighetsansvar	Länsstyrelsen, Naturvårdsverket	Länsstyrelsen, Naturvårdsverket	LST/VFD
Genomförandeansvar	Länsstyrelsen, Naturvårdsverket	Länsstyrelsen	LST/VFD via policydokument
Medaktörer	Markägare, jägare, SVA	Markägare, Jägare, SVA	Naturvårdsverket, övriga berörda
Genomförandetid	Löpande	Löpande	2011-2012

Åtgärd	Åtgärd 7.4.	Åtgärd 7.5
Rubrik	Upprätta övergripande riktlinjer för licensjakt	Upprätta övergripande riktlinjer för skyddsjakt
Beskrivning	Enligt förordningen (2009:1474) om viltförvaltningsdelegationer ska dessa besluta om övergripande riktlinjer för licensjakt inom länet.	Enligt förordningen (2009:1474) om viltförvaltningsdelegationer ska dessa besluta om övergripande riktlinjer för skyddsjakt inom länet.
Motiv/Syfte	Genom tydliga riktlinjer, arbetsordning och rutiner kan Länsstyrelsen effektivt fatta förankrade beslut om licensjakt..	Genom tydliga riktlinjer, arbetsordning och rutiner kan Länsstyrelsen effektivt fatta förutsägbara och snabba beslut i akuta skyddsjaktsärenden.
Effekt	Väl förankrade licensjaktsbeslut.	Förutsägbara och snabba skyddsjaktsbeslut.
Hinder/Möjligheter	Länsstyrelsen har endast mandat att fatta beslut om Naturvårdsverket har delegerat detta. Samordning måste ske inom MFVO.	Länsstyrelsen har endast mandat att fatta beslut om Naturvårdsverket har delegerat detta. Samordning måste ske inom MFVO.
Myndighetsansvar	Länsstyrelsen, VFD	Länsstyrelsen, VFD
Genomförandeansvar	Länsstyrelsen, VFD	Länsstyrelsen, VFD
Medaktörer	Naturvårdsverket, MFVO	Naturvårdsverket, MFVO
Genomförandetid	2011-2013 (förhållanden förändras för Stockholms län varför ärendet kan behöva behandlas flera gånger).	2011-2013 (förhållanden förändras för Stockholms län varför ärendet kan behöva behandlas flera gånger).

Besiktning och ersättning vid tamdjursangrepp



Figur 27 – Resultatkedja för Strategi 8. Besiktning och ersättning vid angrepp.

Mål

- Besiktningssman bör vara på plats inom åtta timmar från inrapporterat misstänkt rovdjursangrepp på boskap, utom i undantagsfall då besiktningssman kan vara på plats inom 24 timmar.
- För minst 75% av de inrapporterade angreppen bör besiktningen resultera i en säker/sannolik bedömning gällande rovdjur (dvs. "orsakat av stort rovdjur/ej orsakat av stort rovdjur").
- Vid säker eller sannolik bedömning av att en skada orsakats av ett rovdjur, ska även orsaksförloppet vara konstaterat så att lämpliga akutåtgärder kan sättas in.
- I samtliga relevanta fall ska lämpliga akutåtgärder vara vidtagna innan natten faller i de fall boskapen lämnas obebvakad.
- Utbetalning av ersättning för viltskada ska prioriteras och hanteras skyndsamt efter inkommen ansökan, under förutsättning att ansökan är komplett och har inkommit inom föreskriven tid.
- Tamdjursägare som drabbats av rovdjursangrepp ska vara nöjda med Länsstyrelsens hantering av såväl besiktning som ersättning.

Indikatorer

- Genomsnittligt antal timmar från rapport till besiktningssstart
- Andel lyckade besiktningar (dvs. "rovdjur" eller "inte rovdjur" kontra "kan ej bedöma")
- Antal dagar mellan inkommen, komplett ansökan och utbetalning av viltskadeersättning
- Grad av nöjdhet med besiktning hos tamdjursägare

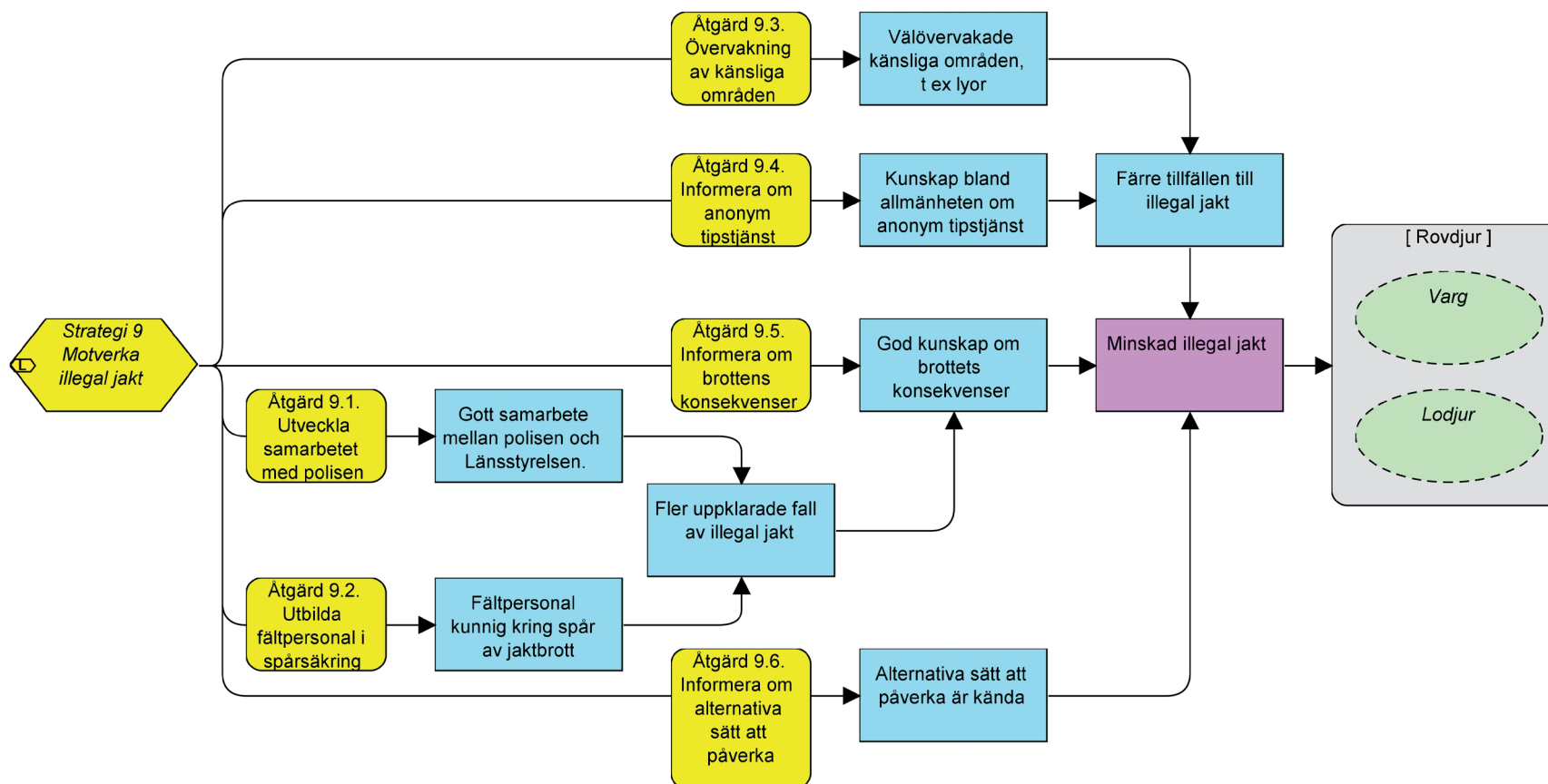
Åtgärd	Åtgärd 8.1.	Åtgärd 8.2.	Åtgärd 8.3.
Rubrik	Besiktning av angrepp på boskap	Bedömning och utbetalning av ersättningsbelopp	Uppföljning och utvärdering av hantering
Beskrivning	Besiktning och bedömning av om och i så fall vilken rovdjursart som varit inblandad. Strikt tillämpning av arbetsordning.	Bedömning av skälig ersättning efter viltskada. Ersättningen ska grundas på egendomens värde vid skadetillfället samt om särskilda skäl föreligger (NFS 2008:16), 16§.	Hanteringen av hela ärendet från besiktning till utbetalning av ersättning följs upp, både för att skapa förtroende och för att mäta "nöjdhet" och vid behov förändra hanteringen.
Motiv/Syfte	Besiktning ska utföras av Länsstyrelsens besiktningsman (Viltskadeförordningen 2001:724. Förordningen (2009:1264), 13§. Viltskadekungörelsen NFS 2008:16. 11§ och 12§.	Vid konstaterat rovdjursangrepp ska Länsstyrelsen besluta om ersättning samt ersättningsbelopp (NFS 2008:16), 16§.	Angrepp på boskap och hundar skapar starka känslor och reaktioner. En kontinuerlig uppföljning och utvärdering är viktig för att skapa ökad tolerans och förtroende för rovdjursförvaltningen.
Effekt	Enhetlig och korrekt bedömning. Förutsägbarhet och transparens via arbetsordning.	Ersatt förlust samt ökad tolerans och förtroende för rovdjursförvaltningen.	Ökad tolerans och förtroende för rovdjursförvaltningen.
Hinder/Möjligheter	Lång tid mellan angreppstidpunkt och rapporteringstidpunkt försvårar bedömningen. Möjlighet till dialog med berörda tamdjursägare	Ersättningen grundar sig på riktlinjer från VSC. Förväntningsvärden kan inte ersättas	Resursbehovet är inte utrett
Myndighetsansvar	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Genomförandeansvar	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Medaktörer	Djurägaren, Viltskadecenter	Viltskadecenter kan frågas om rimlig ersättning.	Viltskadecenter
Genomförandetid	Löpande	Löpande	Löpande

Motverka illegal jakt

Observera att denna strategi är tänkt att komplettera den främsta strategin som handlar om att motverka illegal jakt genom samlade strategier kring kunskap, känslor, attityder och tolerans. Förståelse och acceptans för rovdjursförvaltningen är den viktigaste faktorn för att motverka illegal jakt. Se nästa avsnitt.

Mål

- Under förvaltningsperioden ska Länsstyrelsen aktivt verka för att ingen illegal jakt på stora rovdjur förekommer.



Figur 28 – Resultatkedja för Strategi 9. Motverka illegal jakt. Observera att denna strategi är tänkt att komplettera den främsta strategin för att motverka illegal jakt som handlar om strategin kring kunskap, känslor, attityder och tolerans. (Se även Fig. XX)

Åtgärd	Åtgärd 9.1.	Åtgärd 9.2.	Åtgärd 9.3.
Rubrik	Utveckla samarbetet med polisen	Utbilda fältpersonal i spårsäkring	Övervakning av känsliga områden
Beskrivning	Ett utvecklat samarbete kan gälla både kunskap, kommunikation, arbetsordningar samt samarbete kring säkring av eventuella spår av brott.	Utbildning av fältpersonalen för att kunna upptäcka och säkra spår av illegal jakt.	Övervakning av känsliga eller speciellt utvalda områden
Motiv/Syfte	Att effektivare upptäcka och klara upp eventuella jaktbrott	En välutbildad fältpersonal har större möjligheter att upptäcka och säkra spår av illegal jakt inom den dagliga fältverksamheten.	För vargar är lyor men framför allt rendezvous-platser relativt enkla att upptäcka vilket gör dem särskilt känsliga m.a.p. jaktbrott.
Effekt	Fler upptäckta eller uppklarade fall	Fler upptäckta eller uppklarade fall	Minskat antal tillfällen till illegal jakt
Hinder/Möjligheter	Polisen är representerad i VFD		Det finns de som månar om rovdjuret, rör sig i området och som känner till de känsliga platserna. Tydliga kanaler för vart dom kan vända sig är viktigt.
Myndighetsansvar	Länsstyrelsen, polisen	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen, polisen
Genomförandeansvar	Länsstyrelsen, polisen	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen, polisen
Medaktörer		Polisen, andra länsstyrelser	Polisen, allmänheten
Genomförandetid	Löpande	Löpande	Löpande

Åtgärd	Åtgärd 9.4.	Åtgärd 9.5.	Åtgärd 9.6.
Rubrik	Informera om anonym tipstjänst	Medverka till information om brottens konsekvenser	Informera om alternativa sätt att påverka
Beskrivning	Polisen har information om hur man anmäler miljöbrott på sin hemsida. Informera om vart man kan vända sig samt om polisens anonyma tipstjänst på Internet.	Riktad information om brottens konsekvenser till de intressegrupper där gärningsmännen återfinns. Enligt BRÅ [40] är gärningspersonerna jägare eller markägare i de domar som meddelats.	Riktad information om alternativa sätt att påverka rovdjurspolitiken och -förvaltningen till de intressegrupper där gärningsmännen återfinns. Enligt BRÅ [40] är gärningsmännen oftast jägare eller markägare i de domar som meddelats.
Motiv/Syfte	Att de som rör sig i rovdjursområden har kunskap om vart man vänder sig om man misstänker brott.	Trots brottens allvarliga karaktär är de inte ovanliga vilket kan tyda på brist på kunskap.	Genom att ha god kunskap om hur rovdjurspolitiken och -förvaltningen fungerar vet man också vart man kan vända sig för att försöka påverka situationen.
Effekt	Fler förhindrade, upptäckta eller upklarade jaktbrott.	Färre överväger att ta till illegala metoder	Färre överväger att ta till illegala metoder
Hinder/Möjligheter	Möjlighet finns att sprida information via lokala föreningars informationskanaler.	Välkända intressegrupper möjliggör effektivare informationsspridning via föreningars/förbunds kanaler.	Välkända intressegrupper möjliggör effektivare informationsspridning via föreningars/förbunds kanaler.
Myndighetsansvar	Polisen	Polisen	Polisen
Genomförandeansvar	Polisen	Polisen	Länsstyrelsen
Medaktörer	Länsstyrelsen, Polisen, lokala föreningar	Länsstyrelsen, Polisen, jägarorganisationer	Polisen, jägarorganisationer
Genomförandetid	Löpande	Löpande	Löpande

Vargflytt

För att mildra de genetiska problemen med den skandinaviska vargstammen har regeringen och riksdagen beslutat att tillföra nytt genetiskt material genom att högst 20 vargar ska införlivas i den svenska vargstammen till 2014 [10]. Som en följd av regionaliseringen i den nya rovdjurspolitiken gav regeringen även i uppdrag åt Statens Jordbruksverk, Naturvårdsverket samt Statens veterinärmedicinska anstalt att kartlägga och analysera de relevanta bestämmelser som finns gällande flytt av varg. Uppdraget skulle utföras i samråd med länsstyrelserna och efter samråd med Tullverket, jägarorganisationerna och övriga berörda aktörer. I svaret på uppdraget [42] framgår att länsstyrelserna har flera särskilda ansvar. Bland annat kan en eventuell vargflytt till Stockholms län påverka omfattningen av såväl rovdjursskador som förebyggande åtgärder, där såväl arbete med dessa som utbetalning av ersättning faller under Länsstyrelsens ansvar. Dessutom ska Länsstyrelsen ta fram uppgifter till uppföljning och utvärdering av utsättningen, följa vargarna efter utsättning, ge tillstånd för vilthägn, utöva tillsyn enligt djurskyddslagen och informera regionalt om dessa frågor. Det är idag svårt att överblicka om någon utsättning kommer ske i Stockholms län varför endast en uppgift med säkerhet återstår att genomföra. Länsstyrelsen ska ta fram och förankra lämpliga utsättningsområden.

Helhetssyn på viltförvaltning

En av de svåraste men samtidigt en av de viktigaste strategierna på lång sikt i förvaltningen av såväl rovdjur som den övriga viltförvaltningen är att nå en helhetssyn på viltförvaltningen. Det är nog så svårt att följa exempelvis populationsutvecklingen av de enskilda arterna och än svårare att försöka förvalta dessa baserat endast på denna arts specifika information. Viltstammarnas och rovdjursstammarnas dynamik beror på ett komplext samspel både inom och mellan dessa vars effekter är mycket svåra att förutsäga. Förändringarna sker både i tid och rum och beror bland annat på predation, in- och utvandring men även konkurrens mellan och inom arter, klimat, sjukdomar, jakt, miljögifter, markanvändning och mycket mer. Det krävs både kunskap om de här samspe-

len och tillgång på långa dataserier för exempelvis vegetation, klimat, jakt och arternas numerär och utbredning. Data gällande exempelvis viltstammarnas numerär och förekomst är idag bristfälliga där endast avskjutningsstatistik och viltolycksstatistik finns att tillgå och där dessa är behäftade med brister.

I den här förvaltningsplanen tas endast vikten av en strategi för helhetssyn på viltförvaltning upp men inga åtgärder eller mål presenteras. Det långsiktiga målet med viltförvaltningen är dock att åstadkomma en samförvaltning av allt vilt där rovdjur ingår som en art bland andra och där samspelet mellan dessa tydliggörs och mål och åtgärder utformas genom en helhetssyn på detta samspel.



Vargspår i jämförelse med en snusdosa. De små spårerna är rävspår. Foto: Länsstyrelsen i Stockholms län.

Uppföljning och anpassning

För att kunna veta om åtgärdsplanens aktiviteter är effektiva och om vi verkligen närmar oss de uppsatta målen behövs uppföljning. I detta kapitel redovisas förslag på vad som ska övervakas (monitoring) och hur detta kan ske. Här beskrivs även indikatorer, metoder för att mäta dessa, samt var och hur ofta dessa ska mätas och följas upp. En bra uppföljning är viktig för att kunna analysera data och vid behov anpassa förvaltningen, vilket är en avgörande del i den adaptiva förvaltningen. En annan viktig del av uppföljningen är relationskapandet med andra aktörer än de ansvariga myndigheterna. En väl utförd uppföljning tar hjälp av andra aktörer, skapar goda relationer och förtroende för de data som förvaltningen bygger på. Ett exempel är områdesinventeringen av rovdjur som bygger på samarbete mellan ett stort antal personer.

Indikatorer och prioriteringar

En indikator är en parameter eller ett värde som kan användas för att följa förändringar av ett tillstånd eller en företeelse. En väl utformad indikator fungerar både som ett praktiskt verktyg för kommunikation men är samtidigt så pass precis, robust och känslig att den tydligt åskådliggör förändringar eller trender av det man vill följa. Indikatorerna utgör grunden för de data som samlas in för uppföljning av rovdjursförvaltningen.

I arbetet med att ta fram indikatorer har de som är direkt kopplade till övergripande mål och delmål prioriterats. Dessutom har även indikatorer inkluderats som svarar mot nyckelresultat och som kan mätas utan större kostnader eller arbetsinsatser. Indikatorerna presenteras löpande i förvaltningsplanen i anslutning till beskrivningen av respektive mål och åtgärder.

Uppföljning och anpassning av förvaltning

Centralt inom adaptiv förvaltning är att kunna anpassa förvaltningen vid behov. För att detta ska vara möjligt krävs kunskap som i sin tur bygger på att de indi-

katorer som följs upp kan analyseras regelbundet. Parallellt med utarbetandet av denna plan har även ett IT-system för förvaltningen som bygger på programvaran Miradi tagits fram. Här finns redan föreslagna indikatorer på plats och här kan mätvärden sparas och skrivas ut löpande.

Framtagna indikatorer mäts antingen löpande, halvårsvis eller årsvis beroende på mätmetod och varje mätvärde sparas i Miradi. Indikatorernas värden samt en kortfattad analys föreslås läggas ut på Länsstyrelsens hemsida med årsvis uppdatering. På så vis kan allmänheten enkelt få tillgång till utveckling och trender när det gäller populationer, geografisk förekomst, angrepp på tamdjur, förebyggande åtgärder, kostnader för förvaltningen med mera.

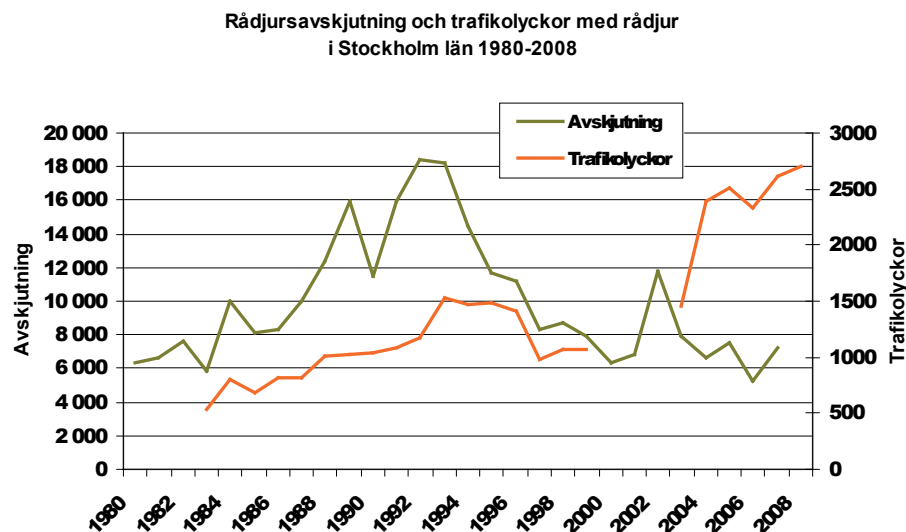
Vid den formella analysen ska inte bara utvecklingen analyseras och redovisas utan även tankar kring varför det går som det går och om något behöver åtgärdas eller förändras. En teknisk rapport föreslås sammanställas årsvis under fjärde kvartalet, då både vinterns formella inventeringsresultat har offentliggjorts samt betessäsongen är över.

Vikten av att skilja på mål och kriterier

Det är viktigt att skilja på mål och kriterier. När det gäller skydds jakt finns exempelvis kriterier utarbetade för hur många angrepp på jakthundar per år och vargrevir som normalt krävs för att skydds jakt ska tillåtas. Dessa kriterier är utarbetade utifrån vad som betraktas som normalfallet för en genomsnittlig individ och kan därför användas för att skilja ut problemindivider. Samtidigt finns det i denna förvaltningsplan formulerade mål för hur många angrepp på jakthundar per år och vargrevir som eftersträvas. Dessa mål får inte tolkas som kriterier för att tillåta skydds jakt utan är ett uttryck för att Länsstyrelsen strävar efter att uppnå en situation där vi lyckas förebygga antalet angrepp genom effektiva åtgärder. Gällande riktlinjer för skydds jakt säger exempelvis att sådan kan övervägas om fler än fyra jakthundar angrips av varg inom ett vargrevir med familjegrupp under ett år. Samtidigt finns i denna förvaltningsplan ett mål formulerat om att vi ska ha som mest två angrepp på jakthund per år och vargrevir. Detta mål är alltså något som rovdjursförvaltningen i Stockholms län *strävar* mot och har ambitionen att uppnå inom utsatt tid.

Viltövervakning och inventering

För att bättre förstå och analysera utvecklingen av rovdjur behövs även löpande kunskap om framför allt klövviltets utveckling. Vid helhetssyn på viltförvaltningen är god kunskap om både rovdjur och klövvilt en nödvändighet. Ansvaret för inventeringar och viltövervakning är däremot uppdelat på flera olika aktörer. Länsstyrelserna har ansvaret för inventeringar av de stora rovdjuren. Svenska Jägareförbundet har det nationella ansvaret att samla avskjutningsstatistik vilken ingår i förbundets viltövervakningsprogram sedan 1995 [43]. Nationella viltolycksrådet (NVR) är ett nationellt samarbetsorgan bestående av 13 myndigheter och organisationer. Sedan 2003 har NVR det nationella ansvaret att sammanställa viltolycksstatistiken i landet [44]. Sveriges lantbruksuniversitet (SLU) är ansvariga för ett program som kallas Fortlöpande miljöanalys (FOMA) med ett delprogram kallat FOMA-vilt som kan komma att bli ett ramverk för svensk viltövervakning [13].



Figur 29 – Diagram över rådjursavskjutningen [43] samt viltskadestatistiken [44] (data sammanställt av Andreas Seiler [45] samt Anders Ekholm [46])

Det finns ett antal metoder för att övervaka viltet. Några ingår i de formella övervakningsprogrammen och andra testas eller genomförs sporadiskt eller lokalt. Det nyaste tillskottet är genetiska metoder som används både som ett komplement vid inventeringen av varg men även för att uppskatta antal och geografisk fördelning av björnar i landet. Vid sidan av rovdjursinventeringarna, avskjutningsstatistiken och viltskadestatistiken, finns ”Älgobsen” och ”Björnobsen” där tusentals jägare rapporterar observationer och annan relevant information under första älgjaksveckan. Dessa har registrerats sedan 1985 och kan fungera för att jämföra populationsutvecklingen inom ett område från ett år till ett annat. Den fungerar dock inte för att ge ett absolut antal och kan ej heller användas för att jämföra utvecklingen mellan olika områden på samma sätt som de standardiserade rovdjursinventeringarna [13]. Flyginventering är å andra sidan en metod som kan ge absoluta mått inom ett område och denna används inom älgförvaltningen och vid inventering av säl.

Spillningsinventering är en annan inventeringsform som, om den kalibreras väl, både kan ge information om absoluta antal och geografisk utbredning av flera arter samtidigt. Spillningsinventeringar har gjorts sporadiskt inom en del jaktvårdsområden i länet och inom Rialareviret gjordes en spillningsinventering 2010 i forskningssyfte i samband med att man studerade vargarnas predationstakt på olika arter av klövvilt i reviret. Spillningsinventering skulle troligen vara ett mycket viktigt instrument för viltförvaltningen i länet om den kunde samordnas och ske på ett enhetligt vis över hela länet.

Inventering av stora rovdjur

Den nationella inventeringsverksamheten av stora rovdjur delegerades till länsstyrelserna 2002. Syftet med inventeringarna är att dokumentera rovdjurens utbredning, numerär och status i länet. Samtliga data från inventeringsverksamheten som uppfyller vissa kriterier ska matas in i databasen Rovdjursforum [47]. Baserat på data i rovdjursforum sammanställs sedan data nationellt, i regel av Viltskadecenter på uppdrag av Naturvårdsverket, och redovisas i årliga rapporter för respektive rovdjursart.

Inventeringsresultaten ska vara direkt jämförbara mellan åren och mellan län och inventeringsverksamheten är därför reglerad i Naturvårdsverkets föreskrifter. Där finns även detaljerade anvisningar för när och hur inventeringsarbetet ska bedrivas, samt vad som ska följas upp och vilka inventeringskriterier som gäller vid inmatande av data i rovdjursforum. Enligt de nu gällande föreskrifterna ska inventeringar av rovdjur utföras årligen [48]. Om antalet föryngringar ligger över fastställd miniminivå för en art i landet eller ett län kan områdesinventeringar göras vartannat år efter beslut av Naturvårdsverket i samråd med Länsstyrelsen.

När det gäller björn, järv och kungsörn har Stockholms län för närvarande inga reproducerande individer. Dock förekommer dessa i länet och under 2009 fanns observationer av samtliga fem stora rovdjursarter i Stockholms län. Enligt föreskrifterna ska Länsstyrelsen för dessa tre arter fortlöpande registrera samtliga observationer i rovdjursforum. Därutöver ska alla björnidén registreras. För varg ska Länsstyrelsen fortlöpande i Rovdjursforum registrera samtliga kvalitetssäkrade observationer av vargföryngringar, familjegrupper, revirmarkerande par och övriga stationära vargar. Samtliga kvalitetssäkrade observationer av varg ska registreras i Rovdjursforum och antalet individer ska så långt möjligt fastställas även för familjegrupper [48]. För lodjur ska Länsstyrelsen fortlöpande i Rovdjursforum registrera samtliga observationer av lodjursföryngringar, det vill säga hona med sina åtföljande ungar.

Länsstyrelserna erhåller varje år medel från Naturvårdsverket för att kunna genomföra inventeringarna. Medlen fördelas enligt en fördelningsmodell som återfinns i de allmänna råden och fördelningsmodellen fastställs av Naturvårdsverket i samråd med länsstyrelserna.

Rovdjursforum

Rovdjursforum är en nationell databas och ska vara ett handläggningsstöd för länsstyrelserna och Naturvårdsverket i arbetet med viltskador av rovdjur samt fastställande av rovdjurens antal och utbredning. I Rovdjursforum kan bidrags- och ersättningsärenden följas upp och inventeringsresultat görs tillgängligt för länsstyrelsernas personal och andra medverkande.

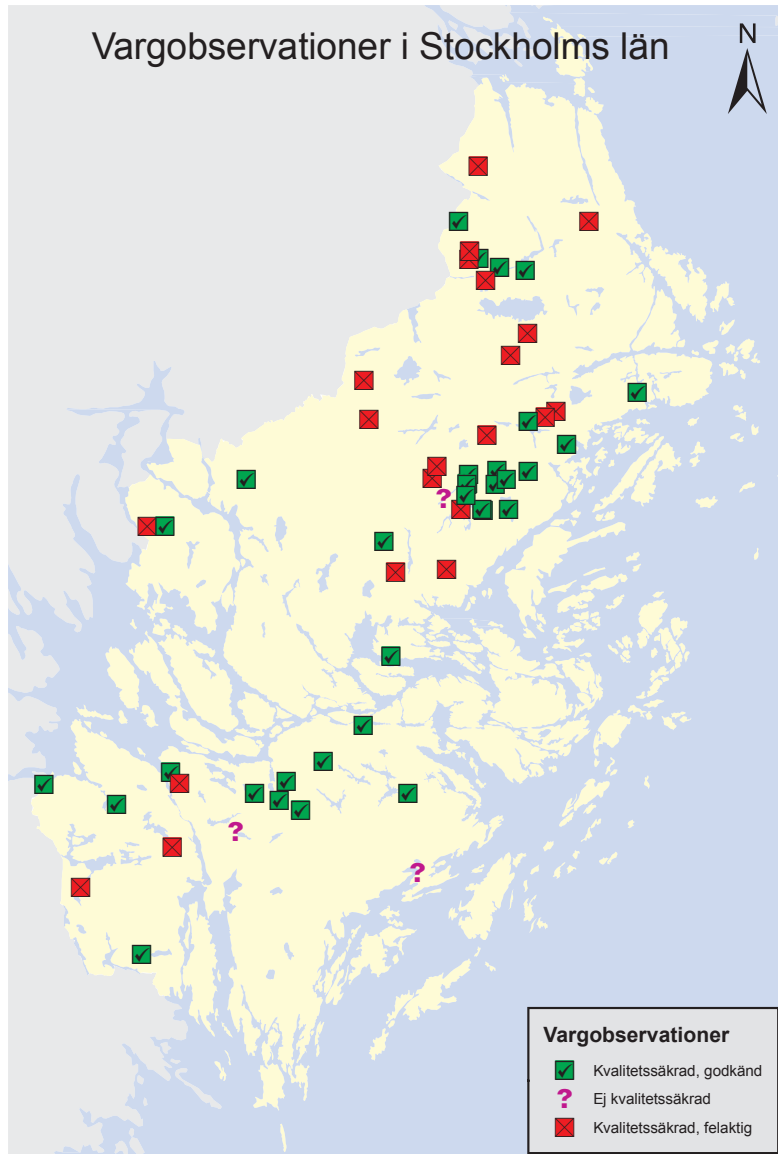
I nuläget kan viltskador samt rovdjursinventeringar och observationer registreras. Rovdjur som fålls eller dödas (statens vilt) kan registreras som observationer. Rovdjursforum är för närvarande inte tillgängligt för allmänheten. De som har tillgång till rovdjursforum är länsstyrelsernas rovdjursansvariga, fältpersonal, handläggare av viltskador, besiktningsmän för tamdjur och gröda, företrädare för kungsörnsgrupperna samt Naturvårdsverket och Viltskadecenter.

För närvarande är en ny version av rovdjursforum under utveckling. En av tankarna är att även öppna upp en stor del av databasen för allmänheten för att kunna registrera observationer och följa upp eventuella kvalitetssäkringar.

Allmänhetens observationer

Allmänhetens observationer av rovdjur är mycket värdefulla för Länsstyrelsens uppföljningsarbete. I väntan på nya rovdjursforums möjlighet att ta emot och redovisa observationer från allmänheten har Länsstyrelsen anslutit sig till databasen rolobs.se [49] som löser just detta problem. Inrapporteringen av observationer har ökat sedan införandet vilket är mycket positivt. Observationer som kvalitetssäkrats som korrekta eller felaktiga av Länsstyrelsens fältpersonal presenteras sida vid sida med icke-kvalitetssäkrade observationer men med olika färgkoder vilket är viktigt då det är relativt vanligt framför allt med observationer av varg som visar sig vara något annat (Figur 30).

En stor del av rapporterna kan inte kvalitetssäkras av olika skäl, vilket både skapar problem men också skapar möjligheter till pedagogisk kommunikation. Under perioder med frekvent snöfall kommer många rapporter in, vilket innebär mer arbete men också kortare tid att hinna följa upp rapporten innan nästa snöfall. Det innebär att flera rapporter inte hinner kontrolleras. I detta fall rör det sig om en ren resursfråga. I andra fall kommer rapporten i sig in för sent för att kontrolleras med ny snö eller tö mellan observations- och rapporteringstillfälle. I andra fall behöver inte rapporten kontrolleras, exempelvis rapporter om varg inom vargrevirets gränser eller rapporter om enstaka lodjur där Länsstyrelsen redan har kvalitetssäkrat en föryngring av lodjur för året. I båda dessa fall kan Länsstyrelsen kommentera varför ingen kvalitetssäkring har skett vilket kan leda till snabbare och mer fokuserade rapporter från allmänheten.



Figur 30 – Karta över vargobservationer i länet per 2010-12-31. En stor andel av de observationer som kommer in till Länsstyrelsen som vargobservationer (både syn- och spårobservationer) visar sig vara något annat. Felaktiga synobservationer visar sig ofta vara hund eller räv men ibland lodjur. Felaktiga spårobservationer är oftast hund men ibland lodjur eller räv.

Ett problem med ett stort antal icke-kvalitetssäkrade observationer är dock att det lätt kan leda till att dom i olika sammanhang tolkas som sanna eller trovärdiga. Erfarenheten från inkomna rapporter av varg visar istället att en stor majoritet av vargobservationerna visar sig vara något annat, oftast hund. Detta gäller både spårobservationer och observationer av kadaver men faktiskt även synobservationer av varg. Lyckligtvis får Länsstyrelsen allt oftare in fotografier av synobservationerna där det går att konstatera att det rör sig om en vargliknande hund (Figur 31). När det gäller spårobservationer lämnar många hundar spår som inte går att skilja från varg utan mycket långa (3-5 km) spårningar vilket ofta inte är möjligt i närheten av bostadsområden eller täta vägnät där spåren snabbt försvinner på plogade vägar. Det är inte ovanligt med den felaktiga föreställningen att det går att skilja vargspår från hundspår genom visa karaktärer på spårstämpeln (ett enstaka avtryck). Detta är helt omöjligt och det enda som faktiskt kan skilja varg från hund, när man väl talar om spår och steglängder där varg inte kan uteslutas, är just långa spårningar.

Den ovan beskrivna situationen är naturligtvis resurskrävande, utan att det ger något påtagligt resultat. Länsstyrelsen anser dock att det trots allt finns ett stort värde i att ha dessa personliga kontakter med länets invånare om rovdjur, då det ofta innebär en möjlighet att kommunicera kring rovdjursfrågorna. Dessutom bidrar uppföljning av rapporterade vargspår som efter spårning visar sig vara hund till att minska spridning av rykten i områden utanför kända vargetableringar.



Figur 31 – Felaktiga observationer av varg kan ibland spridas snabbt i media. I det här fallet rörde det sig om en hund och ledde till en helsida i Aftonbladet.

Konsekvenser, konflikter och möjligheter

Rovdjur och människor i Stockholms län

Rovdjur i närheten av tätorter

Rovdjur som siktas av allmänheten i närheten av tät bebyggelse i länet skapar alltid en viss uppståndelse, särskilt om uppgifterna når media, vilket de ofta gör. Det beror sannolikt på det spektakulära i att rovdjur rör sig i närheten av områden med hög befolkningstäthet och att invånarna inte är vana vid rovdjur. I många av dessa fall har Länsstyrelsen inte kunnat bekräfta att det rört sig om något av de stora rovdjuren. I vissa fall har Länsstyrelsen dock kunnat belägga att det rört sig om vargliknande hundar, vildsvin, räv osv. I andra fall har Länsstyrelsen kunnat bekräfta att det rört sig om till exempel varg eller lodjur.

Det kan bli problem när media rapporterar om rovdjursliknande djur. Ofta är det i ett skede där Länsstyrelsen ännu inte kunnat bekräfta vilken art det handlar om. Exempel på privata initiativ som förekommit och som orsakar eller skulle kunna orsaka problem är en ökad frekvens av besökare i områden där rovdjur rapporterats, genomsökning av områden med bil eller till fots, ibland med lösa hundar.

De problem som sådana initiativ kan orsaka är flera. Det kan innebära att Länsstyrelsens arbete med att säkerställa spår i området försvåras. Det kan också innebära uppenbara säkerhetsrisker i de fall det verkligen rör sig om rovdjur, både för de som tar sådana initiativ, men också för människor i omgivningen. Ett redan stressat rovdjur i närheten av tät bebyggelse som stressas ytterligare, är naturligtvis ingen önskvärd situation. Även om det inte rör sig om ett rovdjur, innebär exempelvis sökning i områden med lösa hundar naturligtvis en ökad stress för allt vilt i området, särskilt under ynglingsperioden.

Människors rädsla och oro

Majoriteten av de personer som Länsstyrelsen kommer i kontakt med i arbetet med rovdjursförvaltningen, beskriver närvaron av rovdjur i sin närhet som en positiv företeelse. I de flesta fall någon sett ett rovdjur i länet, har denne inte uppfattat situationen som skrämmande eller hotfull. Tvärtom har upplevelsen beskrivits som ett fantastiskt minne för livet. Det förekommer dock även i Stockholms län hos vissa invånare en uttalad rädsla och oro för rovdjur, vilket måste respekteras av alla berörda. Även om denna oro sannolikt inte är lika spridd som i län med betydande rovdjurspopulationer, förekommer den hos en liten andel av befolkningen. Eftersom länet hyser över två miljoner invånare, kan även en mycket liten andel av befolkningen innebära ett ganska stort antal människor. Dessa personer kontaktar ibland Länsstyrelsen för att ventilera sin oro och få råd om hur de bör förfara med sina husdjur, barn med mera för att känna sig trygga i sin närmiljö.

Kommunikation och information

Mycket av det informations- och kommunikationsarbete som idag sker vid Länsstyrelsen i Stockholm, sker genom personliga samtal om rovdjur med länets invånare. Länsstyrelsens hemsida nyttjas också för spridande av information, till exempel då rovdjur rapporteras i närheten av tätorter. Informationen läggs ut antingen som pressmeddelande eller på hemsidans löpsedel. Länsstyrelsens ambition är att även lägga ut uppdaterade bakgrundsfakta som exempelvis kartor och statistik av den typ som redovisas i denna förvaltningsplan.

Viltförvaltningsdelegationen och de organisationer som representeras utgör en viktig länk i arbetet med information och kommunikation om rovdjur i länet.

Rovdjursfrågor är naturligt nog av ganska litet intresse i en storstadsregion som Stockholms län, dels för att antalet rovdjur är litet, men även för att många andra frågor konkurrerar om utrymmet på människors agenda. En liten fråga ges litet utrymme, till exempel i media. Om utrymme skapas, gäller det oftast de mest spektakulära fallen, till exempel varg på Västerbron och liknande. I takt med att rovdjuren har etablerat sig närmare tätorterna och efter vargetableringen i Riala har dock intresset ökat kraftigt.

De främsta målgrupperna för Länsstyrelsens kommunikations- och informationsarbete är tamdjursägare, jägarkåren, organisationer som arbetar med rovdjursfrågor samt intresserad allmänhet i länet. En stor del av länets jägarkår jagar sannolikt i andra delar av landet än inom det egna länet, vilket man bör ha i åtanke.

Sändare på rovdjur – varför och hur?

Vargarna i Rialatrakten har varit märkta med GPS-halsband av forskningsskäl vilket ligger utanför Länsstyrelsens ansvarsområde. Det finns däremot ett behov av kunskap kring hur dessa sändare fungerar och vilken typ av information de kan ge. Det finns även en del sändarförsedda lodjur, varav en har passerat de södra länsdelarna under sin resa söderut genom landet. Man kan sätta sändare på rovdjur både av forskningsskäl eller förvaltningsskäl. Man bör ha rimliga förväntningar på hur mycket information sändarna kan ge. De flesta rovdjur är mycket rörliga och en uppgift om var en individ befinner sig kan snabbt bli inaktuell. Detta gäller inte minst vargar.

Sändare på varg – Varför och hur fungerar det?

Det finns framför allt två skäl till att man väljer att sätta sändare på vilda vargar i Sverige. Det ena skälet är att man vill bedriva forskning kring varg. Det andra skälet är att man från myndigheternas sida vill hålla reda på en viss vargindivid. Det senare kallas ofta förvaltningsmärkning. Hannen i Rialatrakten är förvaltningsmärkt. Han märktes innan han vandrade ut från sitt födelsevire. Tiken är märkt av forskningsskäl. Skandinaviska vargforskningsprojektet satte den 9 februari 2010 en sändare på tiken. Skälet till att man gjorde det var att man ville studera närmare hur hon lever och vad hon lever av.

Hur fungerar sändaren?

Sändaren innehåller flera olika komponenter monterade på ett kraftigt halsband. De viktigaste komponenterna är GPS-mottagare, mobilsändare och batteri. GPS-mottagaren registrerar positioner eller den punkt där vargen befinner sig vid en viss tidpunkt. Positionerna lagras i ett minne i sändaren. Med jämna mellanrum kopplas mobilsändaren på och de lagrade positionerna förs över

via mobiltelenätet till en server vid Sveriges lantbruksuniversitet, SLU. Varje överföringsförsök via mobiltelnätet pågår i några få minuter. Därefter kopplas mobiltelefonsändaren ned för att spara batterier. Ett nytt sändningsförsök görs vid nästa planerade tillfälle. Om vargen vid ett planerat sändningstillfälle ligger till exempel i skuggan av ett klippblock som skymmer mobiltäckningen, kommer inga positioner att sändas vid det tillfället. Batteriet i sändaren håller för några tusen positioner. Med tätare positionering och sändning räcker batteriet därför under kortare tid.

Hur ofta positioner registreras och förs över bestäms av SLU. Positionsfrekvensen kan fjärrstyras och skruvas upp och ned vid behov. Länsstyrelsen kan inte påverka antalet positioner per dygn eller hur ofta positionerna ska sändas.

Man bör hålla i minnet att tekniken är känslig och ska fungera i en utsatt miljö. Förr eller senare kommer de nu aktiva sändarna att sluta fungera, antingen för att batteriet tar slut eller att något annat fallerar.



Nedsövd vargtik med sändare och öronmärkning. Foto: Hanna Dittrich Söderman.

Referenser

1. Ericsson, G. & Sandström, C. (2010). *Stockholm - En annan del av rovdjurs-sverige?* (Rapport 2010:2). Umeå: SLU Umeå, Institutionen för vilt och fisk.
2. SFS 2009:1263. *Förordning om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn*. Stockholm: Landsbyggsdepartementet.
3. Karlsson, J., Svensson, L., Jaxgård, P., Levin, M., Ångsteg, I., & Johansson, Ö. (2007). *Rovdjur, tamdjur, hundar och människor*. PM till rovdjursutredningen 2007. Riddarhyttan: Grimsö forskningsstation, SLU.
4. SFS 2007:825. *Förordning med länsstyrelseinstruktion*. Stockholm: Finansdepartementet.
5. SFS 2009:1474. *Förordning om viltförvaltningsdelegationer*. Stockholm: Miljödepartementet.
6. Sannebro, M. & Sandberg, E. (2004). *Så använder vi naturreservaten. Resultat från en enkätundersökning till 1000 hushåll i Stockholms län 2003*. Länsstyrelsens rapportserie (Rapport 2004:23). Stockholm: Länsstyrelsen i Stockholms län.
7. Habitatdirektivet. *Rådets direktiv 92/43/EEG av den 21 maj 1992 om bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter*
8. Fågelskyddsdirektivet (1979). *Rådets direktiv 79/409/EEG av den 2 april 1979 om bevarande av vilda fåglar*.
9. Proposition 2000/01:57. *Sammanhållen rovdjurspolitik*. Stockholm: Miljödepartementet.
10. Proposition 2008/09:210. *En ny rovdjursförvaltning*. Stockholm: Miljödepartementet.
11. proposition 2008/09:210.
12. Conservation Measures Partnership (2007). *Open Standards for the Practice of Conservation (Version 2.0)*.
13. Danell, K. & Bergström, R., (Red). *Vilt, människa, samhälle*. 2010, Liber: Stockholm. 319 s.
14. Gezelius, L., Schaerling, K., Åslund, M., Larsson, M., & Larson, P-E (2010). *Acta S:t Anna - samverkansplan för BSPA området Missjö - S:t Anna*. (Remissversion). Linköping: Länsstyrelsen Östergötland.
15. Benetech and Conservation Measures Partnership (2010). *Miradi Adaptive Management Software for Conservation Projects (Version 3.2.3)*: Palo Alto, CA.
16. Dittrich Söderman, H. (2007). *Rovdjur i Stockholms län - förvaltningsplan 2007-2010*. Länsstyrelsens rapportserie (Rapport 2007:19). Stockholm: Länsstyrelsen i Stockholms län.
17. Wikipedia (2011). *Varg i Skandinavien*. [Webbsida]. Hämtad 2011-01-25, från http://sv.wikipedia.org/wiki/Varg_i_Skandinavien.
18. Rovdjurscentret De 5 Stora (2011). *Varg (Canis lupus)*. [Webbsida]. Hämtad 2011-01-25, från <http://de5stora.se/OmRovdjuren/Varg/>.
19. Sand, H. et al. (2010). *Den Skandinaviska Vargen en sammanställning av kunskapsläget 1998–2010 från det skandinaviska vargforskningsprojektet SKANDULV*. Rapport till Direktoratet for Naturforvaltning, Trondheim, Norge. Riddarhyttan: Grimsö forskningsstation, SLU.
20. Kommittédirektiv 2010:65. *Utvärdering av mål för rovdjursstammarnas utveckling*. Stockholm: Miljödepartementet.
21. Brusewitz, G. (1983). *Stockholm: staden på landet*. Stockholm: Wahlström & Widstrand.
22. Ekman, H. (2010). *Vargen : den jagade jägaren*. Stockholm: Norstedt. 315 s.
23. Naturhistoriska Riksmuseet (2010). *Döda rovdjur, Uppland, Södermanland*. [Excelfil]. Uttag 2011-01-13
24. Naturvårdsverket. *Ansökan om skydds jakt på varg (Dnr 411-6300-08)*. Stockholm: Naturvårdsverket.
25. Statens Veterinärmedicinska Anstalt (2010). *Döda rovdjur i Stockholms län, 2003-2010*. [Excelfil]. Uttag 2010-12-09
26. Sand, H., Wiberg, A., Liberg, O., & Ahlqvist, P. (2010). *Predationsstudie på varg och spillningsinventering av älg och rådjur i Rialarevret vintern 2010*. Riddarhyttan: Grimsö forskningsstation, SLU.

27. Karlsson, J., Brøseth, H., Sand, H., & Andrén, H. (2007). *Predicting occurrence of wolf territories in Scandinavia*. Journal of Zoology, **272**(3), 276-283.
28. Liberg, O. (1997). *Lodjuret: Viltet, ekologin och människan*, (Red.) Brittas, R. Spånga: Svenska Jägareförbundet.
29. Andrén, H., Svensson, L., Liberg, O., Hensel, H., Hobbs, N. T., & Chapron, G. (2010). *Den svenska lodjurspopulationen 2009-2010 samt prognos för 2011-2012*. Inventeringsrapport från Viltskadecenter 2010-4. Riddarhyttan: Grimsö forskningsstation, SLU.
30. Liberg, O. & Andrén, H. (2006). *Lodjuret - Artfakta*. Rapport till rovdjursutredningen 2006. Riddarhyttan: Grimsö forskningsstation, SLU.
31. Zetterberg, A. (2007). *Ekologiska förutsättningar för lodjur i Stockholms län*. Länsstyrelsens rapportserie (Rapport 2007:20). Stockholm: Länsstyrelsen i Stockholms län.
32. Liberg, O. & Andrén, H. (2006). *Lodjursstammen i Sverige 1994-2004. En utvärdering av inventeringsresultat och metoder*. Riddarhyttan: Grimsö forskningsstation, SLU.
33. Zakariasson, P. (2010). Jaktvårdskonsulent, Svenska Jägareförbundet. Personlig kommunikation med Dittrich Söderman, H.
34. Månsson, J., Levin, M., Larsson, I., & Ängsteg, I. (2010). *Besiktning av skador på gröda orsakade av vildsvin*. Riddarhyttan: Viltskadecenter.
35. Sveaskog Förvaltnings AB (2010). *Ny spray kan stoppa älgarna*. [Webbsida]. Hämtad 2010-12-01, från <http://www.sveaskog.se/Press-och-nyheter/Nyheter/2010/Ny-spray-kan-stoppa-algarna/>.
36. Flykt, R. Skogsstyrelsen (2010). *Konflikt mellan skog och jakt*. Skogseko 1/2010. [Elektroniskt nyhetsbrev]. Hämtad 2010-12-01, från <http://www.skogsstyrelsen.se/Aga-och-bruka/Skogbruk/Skogseko/Artikelregister/SkogsEko-12010/>.
37. Eisenberg, C. (2010). *The Wolf's Tooth: Keystone Predators, Trophic Cascades, and Biodiversity*. Washington DC: Island Press.
38. Naturvårdsverket (2009). *Förslag till åtgärder som kan stärka vargstammens genetiska status*. Redovisning av regeringsuppdrag (Dnr 429-8585-08 Nv). Stockholm: Naturvårdsverket.
39. xxxxxx
40. Pyka, M., Nyqvist, A., Monstad, T., Hagstedt, J., & Korsell, L. (2007). *Illegal jakt på stora rovdjur. Konflikt i laglöst land*. (Rapport 2007:22). Stockholm: Brottsförebyggande rådet.
41. SOU 2007:89 *Rovdjuren och deras förvaltning*. Betänkande av Utredningen om de stora rovdjuren. Stockholm: Fritzes
42. M2011/574/Na. *Uppdrag till länsstyrelserna i mellersta rovdjursförvaltningsområdet att peka ut lämpliga vargrevir eller områden för utsättning av varg*. Stockholm: Miljödepartementet.
43. Svenska Jägareförbundets viltövervakning (2011). *Viltdata*. Hämtad 2011-01-25, från <http://www.viltdata.se/>.
44. Nationella viltolycksrådet (2011). *Viltolycksstatistik*. Hämtad 2011-01-25, från <http://www.viltolycka.se>.
45. Seiler, A. (2010, Opublicerat). *Pågående forskning inom Triekol-programmet* (www.triekol.se): Grimsö forskningsstation, SLU.
46. Ekholm, A. (2010). *Sammanställning av viltdata och avskjutningsstatistik*.
47. *Rovdjursforum* (www.rovdjursforum.se). Naturvårdsverket.
48. Naturvårdsverket (2007). *Naturvårdsverkets föreskrifter och allmänna råd om inventering av björn, varg, järv, lodjur och kungsörn*. Naturvårdsverkets författningssamling NFS 2007:10. Stockholm: Naturvårdsverket.
49. www.rovobs.se.

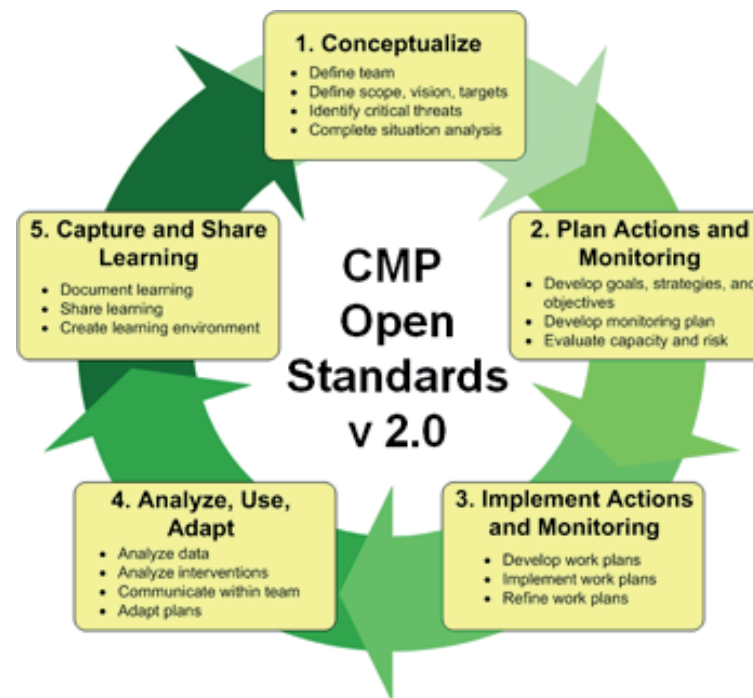
Bilaga 1: Open Standards och Miradi

För att bemöta de grundläggande inriktningarna i den nya nationella rovdjurspolitiken har Länsstyrelsen i Stockholms Län tagit ett helt nytt angreppssätt i arbetet med förvaltningsplanen. En internationell standard som är väl lämpad för adaptiv förvaltning har följts och föreslås vidare utgöra själva ramverket i förvaltningen (Open Standards for the Practice of Conservation). En programvara (Miradi) som är utvecklad för att praktiskt arbeta med Open Standards har använts konsekvent genom hela processen vilket har lett till att ett IT-system för förvaltningen har kunnat byggas upp parallellt.

Open Standards

För att dra nytta av den omfattande kunskapsbas och erfarenhet som redan finns gällande adaptiv förvaltning har Länsstyrelsen valt att arbeta med en modell för adaptiv förvaltning som kallas Open Standards for the Practice of Conservation [Conservation Measures Partnership, CMP 12], i fortsättningen kallat *Open Standards*. Denna modell har tagits fram gemensamt av ett flertal stora, internationella organisationer som arbetar med naturvård, bevarande och adaptiv förvaltning. *Open standards* utgör också basen för strukturen i själva förvaltningsplanen.

CMPs mål med *Open Standards* är att samla koncept, metoder och terminologi som används inom naturvård, miljöförvaltning eller miljöövervakning och regelbundet uppdatera en gemensam standard för dessa verksamheter. Tanken är att tillhandahålla ett ramverk bestående av såväl terminologi som arbetsmetodik och kommunikation.



Figur 32 – Schematisk figur av arbetsprocessen i Open Standards

Huvudkomponenterna i *Open Standards* är indelade i fem steg som tillsammans utgör förvaltningscykeln (Figur 32):

- **Konceptualisera problemet** genom att definiera aktörer och formulera vision, målområden, och övergripande mål, samt utföra en situationsanalys där kritiska hot och påverkansfaktorer identifieras.
- **Planera åtgärder och uppföljning i en förvaltningsplan** genom att formulera åtgärdsstrategier, delmål, samt en uppföljningsplan och en åtgärdsplan.
- **Implementera åtgärder och uppföljning i förvaltningen** genom att ta fram utförandeplan, tidplan och budget samt utföra planerade åtgärder.
- **Utvärdera, använd och anpassa** förvaltningen genom att sammanställa och analysera data och resultat av åtgärder samt använd kunskapen för att anpassa projektet.
- **Sammanfatta och dela med dig av kunskaperna** genom att dokumentera och sprida erfarenheter och resultat.

Själva förvaltningsplanen berör punkt ett och två och syftet är att övriga punkter därefter utgör ramverket för den operativa delen av rovdjursförvaltningen i Stockholms län.

Miradi

För att hjälpa till i arbetet med *Open Standards* har CMP tillsammans med Benetech i Palo Alto, USA, tagit fram ett projekthanteringsverktyg som kallas *Miradi* [15]. Själva programvaran är utvecklad som ett plattformsoberoende open source-projekt. *Miradi* följer *Open Standards* terminologi och typologi och samlar verktyg för att både konceptualisera, planera, implementera, följa upp och analysera projekt inom en och samma applikation. Programvaran innehåller även steg för steg beskrivningar, exempel och referenser för att underlätta i arbetet med framtagandet och genomförandet av en adaptiv förvaltning. De relevanta stegen och typiska resultat presenteras i nästa kapitel om förvaltningsplanens upplägg.

IT-System för rovdjursförvaltningen

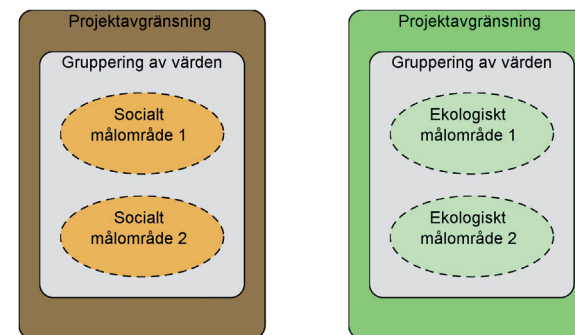
Eftersom *Miradi* har använts systematiskt och genomgående i arbetet med att ta fram förvaltningsplanen finns nu även ett IT-system med grunddata på plats för att stödja samtliga steg i förvaltningsprocessen. Programvaran kan användas för att tilldela resurser, budgetera, följa upp indikatorer och vid behov anpassa strategier, åtgärder och mål.

Förvaltningsplanens struktur, termer och symboler

Detta kapitel beskriver den fortsatta strukturen för förvaltningsplanen som i sin tur bygger på *Open Standards* arbetsmetodik. Kapitlet beskriver också hur man ska tolka de termer och symboler som används i resultaten och som har tagits fram under arbetets gång med hjälp av programvaran *Miradi*.

Beskrivning av målområden och övergripande målformulering

Det första steget i konceptualiseringsfasen är att definiera förvaltningsprojektets avgränsning, formulera en vision för projektet, beskriva målområden samt formulera övergripande mål för dessa. Målområdena symboliseras i form av bruna eller gröna ovaler (Figur 33). De bruna ovalerna representerar de sociala målområdena (i detta fall de intressen som berörs av rovdjursförvaltningen) och gröna ovalerna representerar de ekologiska målområdena (i detta fall de rovdjur som ingår i Stockholms läns analys).

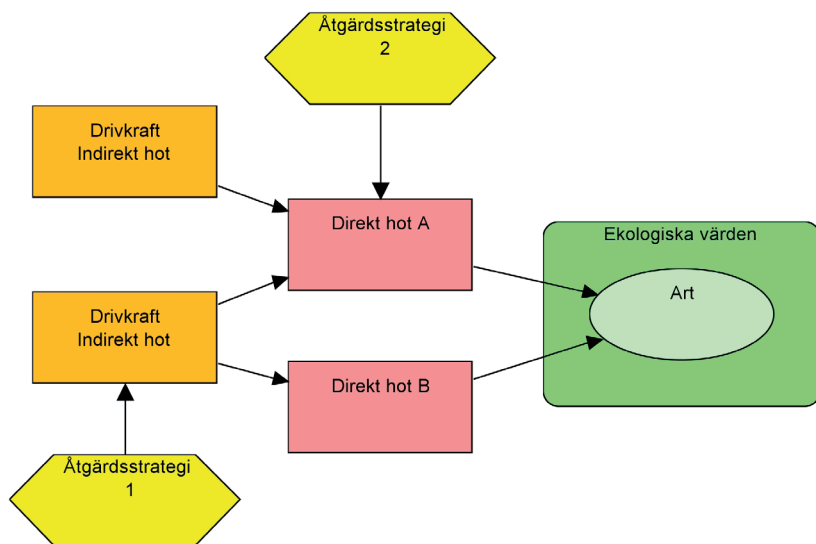


Figur 33 – Sociala målområden illustreras med hjälp av bruna ovaler (till vänster) och ekologiska målområden med hjälp av gröna (till höger).

Situationsanalys: Direkta hot, drivkrafter och åtgärdsstrategier

I nästa steg identifieras de *direkta hoten*, det vill säga kritiska hot som direkt anses kunna påverka valda målområden negativt. Därefter identifieras de *påverkansfaktorer* (även kallade *drivkrafter*) som i förlängningen leder till de direkta hoten. Dessa kan delas in i *indirekta hot* som förstärker de negativa effekterna av de direkta hoten, samt *möjligheter* som kan mildra de direkta hoten. Slutligen identifieras relationerna mellan påverkansfaktorerna, direkta hoten och målområdena och resultatet presenteras i en konceptuell modell, en så kallad situationsmodell (Figur 34).

Rosa eller röda rektanglar illustrerar de direkta hoten och gula eller orangea rektanglar illustrerar påverkansfaktorerna. Observera att samma symbol används för indirekta hot och möjligheter. Detta beror på att samma påverkansfaktor ofta har både positiva effekter för någon del i systemet samtidigt som den har negativa för andra. I de fall det finns en entydigt mildrande påverkan på ett hot illustreras dock motsvarande pil i blått istället för svart.



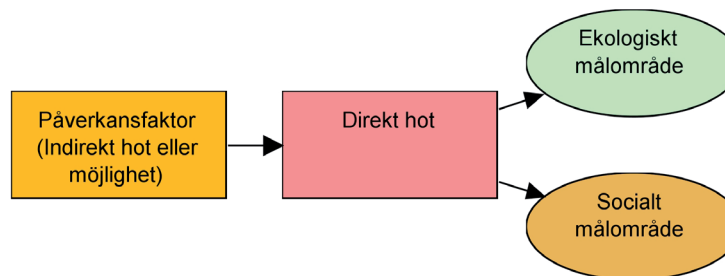
Figur 34 – Situationsanalysmodell. Målområdet representeras av en grön oval och de direkta hoten mot målområdet av rosa rektanglar. De indirekta hoten eller möjligheterna (påverkansfaktorerna) illustreras med hjälp av orangea rektanglar och valda åtgärdsstrategier med hjälp av gula romber.

Slutligen identifieras vilka påverkansfaktorer som är lämpliga ingångspunkter för att sätta in effektiva åtgärdsstrategier. Med effektiv menas att strategin både har potential att påverka hotkedjan för att nå de övergripande målen och att den är praktiskt, finansiellt, etiskt och legislativt genomförbar samt accepterad av berörda. En åtgärdsstrategi illustreras med en gul romb i den konceptuella modellen och ingången för åtgärd pekas ut av en pil.

Åtgärdsstrategier, resultatkedjor, åtgärdsstrategier och delmål

När lämpliga åtgärdsstrategier har identifierats ska dessa slutligen omvandlas till önskade resultat, åtgärdsstrategier för att nå resultaten och tydliga delmål att styra mot. För vissa delmål kan vi även formulera indikatorer som kan användas för att mäta hur det går.

En central modell för analysen är den så kallade resultatkedjan, som även används i denna förvaltningsplan för att tydligare visa hur de önskade resultaten, åtgärdsstrategierna och delmålen hänger ihop. För att skapa en resultatkedja väljs först en strategi och därefter skapas en så kallad hotkedja (Figur 35). Hotked-

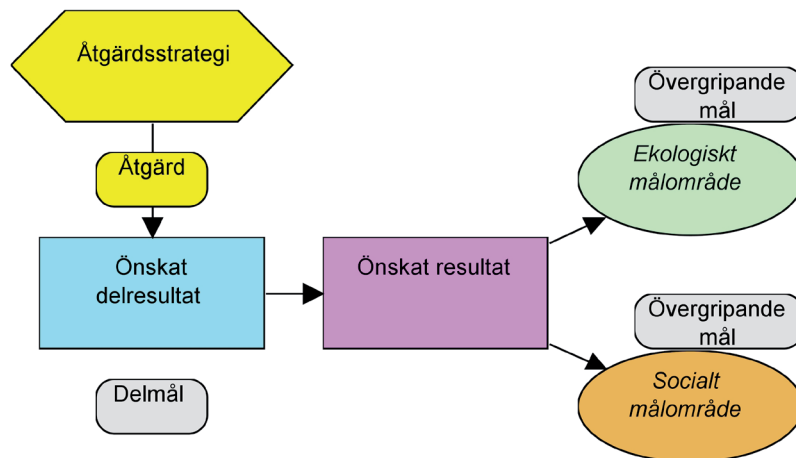


Figur 35 – Hotkedjan illustrerar den delen av situationsmodellen som den valda åtgärdsstrategin berörs av.

jan utgör alltså bara den del genom situationsmodellen längs vilken den valda åtgärdsstrategin anses påverka målområdet. De direkta hoten omvandlas sedan till önskade resultat (lila rektanglar) och påverkansfaktorerna omvandlas till önskade delresultat (lila rektanglar). Man får då en resultatkedja som illustrerar ett framtida önskat resultat istället för nuvarande hotkedja (Figur 36). Längs resultatkedjan sätter man in åtgärdsplaner för att nå delresultaten. Dessa illustreras med hjälp av gula boxar. Vidare kan man välja att koppla relevanta delmål att styra verksamheten mot för varje önskat delresultat (de grå boxarna i Figur 36).

Delmål, indikatorer och uppföljning

När resultatkedjan är klar formulerar man ett eller flera delmål för varje delresultat där så är möjligt. Dessa används för att styra förvaltningsverksamheten mot de övergripande målen. Till varje delmål kan man även koppla en eller flera indikatorer för att följa upp hur verksamheten går. Uppföljningen är en central del av den adaptiva förvaltningen. Om indikatorerna pekar mot att delmålen inte nås inom angiven tid kan strategier behöva förändras eller mål behöva ses över.



Figur 36 – Resultatkedjan illustrerar XXX etc.

*Fler exemplar av denna rapport
kan beställas från Länsstyrelsen,
avdelningen för miljöfrågor*

Tfn: 08- 785 40 00 (vxl)

Rapporten finns också som pdf på vår webbplats

www.lansstyrelsen.se/stockholm

ISBN xxxxxxxxxxxx

Adress

Länsstyrelsen i Stockholms län

Hantverkargatan 29

Box 22 067

104 22 Stockholm

Tfn: 08- 785 40 00 (vxl)

www.lansstyrelsen.se/stockholm